



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 23 februari 2001 (28.02)
(OR. en)**

**5893/1/01
REV 1**

LIMITE

CRIMORG 13

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het Comité van artikel 36, punt 3 van de agenda
d.d.: 19-20 februari 2001

Het Comité van artikel 36 vergaderde op 19-20 februari 2001 ter bespreking van het voorstel van Frankrijk en Zweden betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie. Het beraad vond plaats aan de hand van document 5893/01 CRIMORG 13.

De tekst zoals deze eruitziet na de besprekingen staat in de bijlage.

Over de tekst werd een consensus bereikt, behalve over de plaats waar het secretariaat voor het netwerk moet worden ondergebracht. De Commissie herhaalde bereid te zijn het secretariaat onderdak te verlenen. De NL delegatie wilde het secretariaat bij de Commissie ondergebracht zien, terwijl de D delegatie de voorkeur gaf aan huisvesting bij het secretariaat-generaal van de Raad. de delegaties van F, P, FIN, S en UK stelden zich in dezen soepel op. Na een desbetreffende vraag van de voorzitter bleek dat geen enkele delegatie erop tegen was om het idee dat de oplossing bij het Raadssecretariaat kan worden gezocht, ter bestudering aan de Groep Antici/het Coreper voor te leggen.

Er werd besloten gebruik te maken van de procedure voor toewijzing van middelen aan het secretariaat-generaal van de Raad (Groep Antici en Coreper). In dat verband merkte de juridische

dienst op wel enige opmerkingen te hebben bij een eventueel verzoek aan het Raadssecretariaat om het secretariaat van het netwerk te verzorgen.

De Groep Antici en het Coreper wordt verzocht deze kwestie te bestuderen.

Na afloop van de vergadering van de MDG van 12 januari, waar de kwestie van het secretariaat voor het eerst besproken is, heeft het voorzitterschap laten weten dat het secretariaat zal worden belast met de volgende taken (zie document 5353/01 CRIMORG 6 en artikel 5, lid 7, van het ontwerp-besluit):

Het secretariaat moet voor het netwerk en de nationale vertegenwoordigers bij het netwerk het secretariaat waarnemen, en het ontwerp-werkprogramma en het activiteitenverslag opstellen. Het secretariaat zal een brugfunctie vervullen tussen de activiteiten die in het werkprogramma van het netwerk zijn beschreven, het Hippocrates-programma en de activiteiten daarvan, alsmede de door de lidstaten en hun autoriteiten in dat verband georganiseerde werkzaamheden. Het secretariaat zal dit doen door te helpen bij het concipiëren en formuleren van projectvoorstellen, door het logistiek ondersteunen van projecten wat informatie-uitwisseling betreft, het bewaken van en het deelnemen aan projecten, en door het verspreiden van resultaten en ervaringen. Daarnaast zal het secretariaat een internetsite opzetten en onderhouden om de beste praktijken en de kennis die via het netwerk worden uitgewisseld en zo de verspreiding ervan te bevorderen, gemakkelijk toegankelijk te maken. Het secretariaat zal ook de conferentie in verband met de uitreiking van de Europese prijzen voor criminaliteitspreventie organiseren. Het personeel dat voor het uitvoeren van deze taken nodig wordt geacht, bestaat bij voorkeur uit een secretariaatshoofd, die een deskundige moet zijn op het gebied van de criminaliteitspreventie, een ambtenaar voor de informatie-uitwisseling door het netwerk, een ambtenaar voor het opzetten en het onderhouden van de website en een ambtenaar voor de thematische activiteitsgebieden van het netwerk. De secretariële ondersteuning wordt door het secretariaat verzorgd.

BESLUIT 2000/ /GBVB VAN DE RAAD

van

betreffende de oprichting van een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, met name op de artikelen 30, lid 1, 31 en 34,
lid 2, onder c),

Gezien het initiatief van de Franse Republiek en het Koninkrijk Zweden,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In artikel 29 van het Verdrag is bepaald dat de doelstelling van de Unie op dit gebied wordt verwezenlijkt door het voorkomen en bestrijden van al dan niet georganiseerde criminaliteit.
- (2) In het actieplan van Wenen is gevraagd om binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam maatregelen te nemen inzake criminaliteitspreventie.
- (3) De Europese Raad van Tampere van 15 en 16 oktober 1999 kwam tot de conclusie dat verder dient te worden gewerkt aan de ontwikkeling van preventiemaatregelen en de uitwisseling van beste praktijken, dat het netwerk van bevoegde nationale autoriteiten voor criminaliteitspreventie en de samenwerking tussen de nationale organisaties op het terrein van de criminaliteitspreventie dient te worden versterkt, en dat de eerste prioriteiten voor deze samenwerking jeugdcriminaliteit, stedelijke en drugsgelateerde criminaliteit zouden kunnen zijn. Daartoe dient de mogelijkheid van een door de Gemeenschap gefinancierd programma te worden onderzocht.
- (4) In aanbeveling 6 van de strategie van de Europese Unie voor het begin van het nieuwe millennium ¹ wordt de Raad opgeroepen zich zo nodig te laten bijstaan door gekwalificeerde deskundigen op het gebied van de criminaliteitspreventie, zoals de nationale knooppunten, of door een netwerk op te richten van deskundigen afkomstig uit nationale criminaliteitspreventie-organisaties.
- (5) In tal van belangrijke studiebijeenkomsten en conferenties over criminaliteitspreventie - met name die van Stockholm in 1996, Noordwijk in 1997, Londen in 1998 en de Algarve in 2000 - is gevraagd om de oprichting van een netwerk in de Europese Unie voor de ontwikkeling van de samenwerking inzake criminaliteitspreventie. De conferentie op hoog niveau van de Algarve heeft ook gewezen op de noodzaak van een multidisciplinaire en op partnerschap gebaseerde aanpak inzake criminaliteitspreventie. Ook tijdens de conferentie van Zaragoza in 1996 is op deze noodzaak gewezen en werd de aandacht gevestigd op de nauwe banden tussen de georganiseerde criminaliteit en de criminaliteit in het algemeen.
- (6) De gehele samenleving moet worden betrokken bij de ontwikkeling van een partnerschap tussen de nationale, lokale en regionale overheden, niet-gouvernementele organisaties, de particuliere sector en de burgers. Criminaliteit heeft velerlei oorzaken en moet bijgevolg worden bestreden met een divers geheel van maatregelen die worden genomen door

¹ PB C 124 van 3.5.2000, blz. 1 (Noot van de vertaler: de Nederlandse tekst van deze aanbeveling wijkt significant af van de Engelse).

verschillende groepen van de samenleving, in partnerschap met actoren met een uiteenlopende bevoegdheid en ervaring, inclusief de civiele maatschappij.

- (7) De meeste misdrijven waarvan burgers van de Europese Unie het slachtoffer zijn, worden gepleegd in stedelijke gebieden, zodat ook rekening dient te worden gehouden met het stedelijk beleid. Daarbij dient de nadruk te liggen op alle soorten stedelijk geweld die het normaal functioneren van de gemeenschap verstoren.

Artikel 1

1. Er wordt een Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie opgericht, hierna "netwerk" te noemen.
2. De nationale vertegenwoordigers bij het netwerk en een secretariaat zorgen voor de goede werking van het netwerk overeenkomstig dit besluit.
3. Criminaliteitspreventie bestrijkt alle maatregelen die ten doel hebben om criminaliteit en gevoelens van onveiligheid onder de burgers zowel in kwantitatief als in kwalitatief opzicht terug te dringen of mede terug te dringen, hetzij door criminele activiteiten rechtstreeks te ontmoedigen, hetzij door beleidsmaatregelen en acties waardoor de mogelijkheden voor en de oorzaken van criminaliteit worden beperkt. Bij criminaliteitspreventie worden overheid, bevoegde autoriteiten, strafrechtelijke instanties, lokale autoriteiten, de particuliere sector, vrijwilligersorganisaties, onderzoekers en het publiek - daarin bijgestaan door de media - ingeschakeld.

Artikel 2

1. Het netwerk bestaat uit contactpunten die door elke lidstaat worden aangewezen.
2. De lidstaten wijzen maximaal drie contactpunten aan.
3. De contactpunten tellen ten minste één vertegenwoordiger van de nationale overheidsinstanties die bevoegd zijn voor criminaliteitspreventie in al haar aspecten.

4. Onderzoekers of academici met een specialisme op dat terrein alsmede andere actoren op het gebied van de criminaliteitspreventie kunnen als contactpunt worden aangewezen. De lidstaten dienen er steeds voor te zorgen dat onderzoekers of academici, alsmede de overige actoren op het gebied van de criminaliteitspreventie zoals niet-gouvernementele organisaties, lokale overheden, actoren uit de particuliere sector, via de aangewezen contactpunten bij het netwerk betrokken worden.

5. Ook de Commissie wijst een contactpunt aan. Europol en het Europees Waarnemingscentrum voor Drugs en Drugsverslaving worden betrokken bij werkzaamheden op gebieden die hen aangaan. Andere betrokken instanties kunnen eveneens bij de werkzaamheden worden betrokken.

6. Elke lidstaat zorgt ervoor dat de contactpunten van zijn land voldoende kennis hebben van ten minste één andere officiële taal van de Europese Unie, zodat zij kunnen communiceren met de contactpunten van de andere lidstaten.

Artikel 3

1. Het netwerk draagt bij aan de ontwikkeling van de diverse aspecten van criminaliteitspreventie in de Unie en ondersteunt de acties ter voorkoming van criminaliteit op lokaal en nationaal vlak. Hoewel het zich met alle soorten criminaliteit bezighoudt, legt het netwerk zich vooral toe op jeugdcriminaliteit, stedelijke en drugsgelateerde criminaliteit.

2. Meer in het bijzonder heeft het netwerk de volgende taken:

- a) het vergemakkelijkt de samenwerking, de contacten en de uitwisseling van informatie en ervaringen tussen de lidstaten en nationale organisaties onderling, en tussen de lidstaten en de Commissie, de overige Raadsinstanties en de andere groepen deskundigen en netwerken die gespecialiseerd zijn in vraagstukken betreffende criminaliteitspreventie;

- b) het verzamelt en analyseert informatie over bestaande acties inzake criminaliteitspreventie, evalueert deze en maakt een analyse van de beste praktijken, en verzamelt en analyseert de bestaande gegevens over criminaliteit en criminaliteitsontwikkeling in de lidstaten, teneinde bij te dragen aan het beraad over toekomstige nationale en Europese beslissingen. Het netwerk zal de Raad en de lidstaten ook bijstaan met vragenlijsten inzake criminaliteit en criminaliteitspreventie;
- c) het draagt bij aan het vaststellen en ontwikkelen van de voornaamste onderzoeks-, opleidings- en evaluatiegebieden op het stuk van criminaliteitspreventie;
- d) het organiseert conferenties, studiebijeenkomsten, ontmoetingen en andere activiteiten om het overleg over deze specifieke kwesties te bevorderen en de resultaten daarvan te verspreiden;
- e) het organiseert activiteiten ter stimulering en verbetering van de uitwisseling van ervaringen en beste praktijken;
- f) het ontwikkelt de samenwerking met de kandidaat-lidstaten, derde landen en internationale organisaties en instellingen;
- g) het stelt, indien nodig en op verzoek, zijn expertise ter beschikking van de Raad en de Commissie om hun bijstand te verlenen voor alle aangelegenheden betreffende criminaliteitspreventie;
- h) het brengt via de bevoegde werkstructuren elk jaar aan de Raad verslag uit over zijn werkzaamheden en geeft aan welke acties uit zijn werkprogramma het komende jaar prioriteit hebben. De Raad neemt nota van het verslag, keurt het goed en zendt het toe aan het Europees Parlement.

Artikel 4

Om deze doelstellingen te verwezenlijken,

- a) kiest het netwerk voor een multidisciplinaire aanpak;
- b) houdt het netwerk via de contactpunten nauw contact met de instanties voor criminaliteitspreventie, lokale autoriteiten, lokale partnerschappen en de civiele samenleving, alsmede met onderzoekinstellingen en niet-gouvernementele organisaties in de lidstaten;
- c) zet het netwerk een internetsite op, waarop zijn periodieke verslagen worden geplaatst, alsmede alle andere nuttige informatie, met name een overzicht van beste praktijken;
- d) zorgt het netwerk ervoor dat de resultaten van de in het kader van communautaire programma's gefinancierde projecten die voor criminaliteitspreventie van belang zijn, worden gebruikt en verspreid.

Artikel 5

1. Het netwerk vergadert voor het eerst op *.

2. Het netwerk komt ten minste één keer per halfjaar bijeen op uitnodiging van het fungerend voorzitterschap van de Raad. [...]

3. In de marge van de vergaderingen van het netwerk vergaderen de overeenkomstig artikel 2, lid 3), aangewezen nationale vertegenwoordigers bij het netwerk (één vertegenwoordiger van elke lidstaat, om te beslissen over de in artikel 5, lid 4, bedoelde aangelegenheden.

4. De nationale vertegenwoordigers bij het netwerk stellen het jaarprogramma van het netwerk vast met inbegrip van een financieel plan. Zij bepalen met name het volgende:

- de prioritair te onderzoeken gebieden;

* Drie maanden na de aanneming van dit besluit.

- de belangrijkste uit te voeren specifieke acties (studiebijeenkomsten en conferenties, studies en onderzoek, opleidingsprogramma's ...);
- de opzet van de internetsite.

Ook stellen de nationale vertegenwoordigers bij het netwerk jaarlijks het verslag van de activiteiten van het netwerk op.

De besluiten van de nationale vertegenwoordigers bij het netwerk worden met eenparigheid van stemmen genomen.

De vergadering van de nationale vertegenwoordigers bij het netwerk wordt voorgezeten door de vertegenwoordiger van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie bekleedt.

De nationale vertegenwoordigers bij het netwerk komen ten minste één keer per voorzitterschap bijeen. Zij stellen hun reglement van orde op, dat met eenparigheid van stemmen wordt aangenomen.

5. Het secretariaat van het netwerk [wordt verzorgd door ...] ¹.

6. Het secretariaat van het netwerk en zijn activiteiten worden gefinancierd uit de algemene begroting van de Europese Unie.

7. Het secretariaat is verantwoordelijk voor het opstellen van het jaarprogramma van het netwerk en van het jaarverslag over de activiteiten van het netwerk. Het voert, in overleg met de nationale contactpunten, de dagelijkse werkzaamheden van het netwerk uit met betrekking tot het verifiëren, analyseren en verspreiden van informatie. Het staat de leden van het netwerk bij bij het concipiëren, formuleren en uitvoeren van projecten. Het zet de internetsite van het netwerk op en onderhoudt deze.

¹ Zie begeleidende nota.

Artikel 6

De Raad evalueert binnen drie jaar na de aanneming van dit besluit de werkzaamheden van het netwerk.

Artikel 7

Dit besluit wordt van kracht op de dag waarop het wordt aangenomen.

Gedaan te Brussel,

voor de Raad
de Voorzitter
