



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**



12953/05 (Presse 255)

(OR. en)

PERSMEDEDELING

2684e zitting van de Raad

Milieu

Luxemburg, 17 oktober 2005

Voorzitter

Mevrouw Margaret Beckett

Minister van Milieubeheer, Voedselvoorziening en
Plattelandszaken van het Verenigd Koninkrijk

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 285 8716 / 6319 Fax: +32 (0)2 285 8026
press.office@consilium.eu.int <http://ue.eu.int/Newsroom>

12953/05 (Presse 255)

1
NL

Voorname resultaten van de Raadszitting

De Raad heeft heden aangenomen:

- een gemeenschappelijk optreden waarbij **de heer Erwan Fouéré** wordt benoemd tot nieuwe **speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie (SVEU) in de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië**;
- een verordening houdende uitvoeringsmaatregelen voor het gemeenschappelijk stelsel van **belasting over de toegevoegde waarde**;
- een richtlijn ter beperking van het gebruik op de EU-markt van **polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's)** in procesoliën voor rubberverwerking en in banden, en
- een richtlijn tot instelling van een regelgevingskader voor **herverzekeringsactiviteiten** in de EU.

INHOUD¹

DEELNEMERS	5
-------------------------	----------

BESPROKEN PUNTEN

CHEMISCHE STOFFEN (REACH)	7
KLIMAATVERANDERING - Conclusies van de Raad	9
BETERE REGELGEVING	14
DIVERSEN	16

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

MILIEU

– Ozonlaag - onderhandelingen over het protocol van Montreal	18
--	----

EXTERNE BETREKKINGEN

– Europees-Mediterrane Top - Gedragscode terrorismebestrijding	18
– Betrekkingen met Oekraïne	18

GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID

– EU-crisisbeheersingsoefening 2006	19
– Nieuwe speciale vertegenwoordiger in de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië	19

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

– Haïti - ACS-landen - Financiële steun	20
---	----

BELASTING

– BTW - maatregelen ter uitvoering van gemeenschappelijk EU-regels	20
--	----

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://ue.eu.int>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

INTERNE MARKT

- Gevaarlijke stoffen - Banden - Gebruik van polycyclische aromatische koolwaterstoffen21
- Herverzekering - Instelling van een EU-regelgevingskader*21

ENERGIE

- Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap22

DEELNEMERS

De regeringen van de lidstaten en de Europese Commissie waren als volgt vertegenwoordigd:

België:

de heer Kris PEETERS

Vlaams minister van Openbare Werken, Energie,
Leefmilieu en Natuur

Tsjechië:

de heer Tomáš NOVOTNÝ

vice-minister van Milieubeheer, sectie Internationale
Betrekkingen

Denemarken:

mevrouw Connie HEDEGAARD

minister van Milieubeheer en minister van Noordse
Samenwerking

Duitsland:

de heer Jürgen TRITTIN

minister van Milieubeheer, Natuurbehoud en
Reactorveiligheid

Estland:

de heer Olavi TAMMEMÄE

vice-minister van Milieubeheer

Griekenland:

de heer Stavros KALOGIANNIS

staatssecretaris van Milieubeheer, Ruimtelijke Ordening
en Openbare Werken

Spanje:

mevrouw Cristina NARBONA RUIZ

minister van Milieubeheer

Frankrijk:

mevrouw Nelly OLIN

minister van Ecologie en Duurzame Ontwikkeling

Ierland:

de heer Dick ROCHE

minister van Milieubeheer, Nationaal Erfgoed en
Plaatselijk Bestuur

Italië:

de heer Altero MATTEOLI

minister van Milieubeheer en Landschapsbeheer

Cyprus:

de heer Timmy EFTHYMIOU

minister van Landbouw, Natuurlijke Hulpbronnen en
Milieubeheer

Letland:

de heer Raimonds VĒJONIS

minister van Milieubeheer

Litouwen:

de heer Arūnas KUNDROTAS

minister van Milieubeheer

Luxemburg:

de heer Lucien LUX

minister van Milieubeheer, minister van Vervoer

Hongarije:

de heer Miklós PERSÁNYI

minister van Milieubeheer en Waterhuishouding

Malta:

de heer George PULLICINO

minister van Plattelandszaken en Milieubeheer

Nederland:

de heer Pieter van GEEL

staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke
Ordening en Milieubeheer

Oostenrijk:

de heer Joseph PRÖLL

minister van Land- en Bosbouw, Milieubeheer en
Waterhuishouding

Polen:

de heer Tomasz PODGAJNIAK

minister van Milieu

Portugal:

de heer Francisco NUNES CORREIA

minister van Milieubeheer, Ruimtelijke Ordening en Regionale Ontwikkeling

Slovenië:

de heer Janez PODOBNIK

minister van Milieubeheer en Ruimtelijke Ordening

Slowakije:

de heer Juraj NOCIAR

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Finland:

de heer Jan-Erik ENESTAM

minister van Milieubeheer

Zweden:

mevrouw Lena SOMMESTAD

minister van Milieubeheer

Verenigd Koninkrijk:

de heer Elliot MORLEY

onderminister van Klimaatverandering en Milieubeheer

.....

Commissie:

de heer Stavros DIMAS

lid

.....

De regeringen van de toetredende staten waren als volgt vertegenwoordigd:

Bulgarije:

de heer Dzhevdet CHAKAROV

minister van Milieubeheer en Waterhuishouding

Roemenië:

mevrouw Sulfina BARBU

minister van Milieubeheer en Waterhuishouding

BESPROKEN PUNTEN

CHEMISCHE STOFFEN (REACH)

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over de ontwerp-verordening en -richtlijn inzake de registratie en beoordeling van en de vergunningverlening en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH) en tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, teneinde de weg vrij te maken voor een politiek akkoord over dit dossier in de zitting van de Raad Concurrentievermogen op 28-29 november.

Het REACH-voorstel voor een nieuw beleid in de EU inzake chemische stoffen streeft ernaar een hoog niveau van bescherming van de gezondheid en het milieu te waarborgen, en tegelijk een concurrerend, innoverend en werkgelegenheidscheppend Europees bedrijfsleven in stand te houden en de goede werking van de interne markt te waarborgen.

Het debat moest vooral duidelijk maken of in de brede aanpak die het voorzitterschap in zijn streven naar een compromis volgt voldoende rekening wordt gehouden met de in eerdere besprekingen van de Raad ingenomen standpunten. Voorts kwamen twee vragen aan de orde in verband met stoffen in voorwerpen¹:

- *Moet voor stoffen die bedoeld zijn om vrij te komen uit voorwerpen een specifieke regeling gelden, of moeten zij zoals elke andere stof of elk ander preparaat worden behandeld?*
- *Moet de verplichting om kennis te geven van potentieel gevaarlijke stoffen in voorwerpen worden gebaseerd op de aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen of moet ook het aspect blootstelling in aanmerking worden genomen?*

Afsluitend vatte het voorzitterschap de bespreking als volgt samen:

"Het voorzitterschap voelt zich in het algemeen gesteund door de positieve reacties op het compromisvoorstel en de constructieve bijdragen van alle delegaties. Dit debat heeft overeenstemming over dit dossier in november aanmerkelijk naderbij gebracht.

Er tekent zich naar het oordeel van het voorzitterschap een brede consensus rond het compromisvoorstel van het voorzitterschap af, alsmede de erkenning dat het voorzitterschap het juiste evenwicht heeft gevonden tussen beperking van de gevolgen van de voorgestelde verordening voor het bedrijfsleven en de handhaving van een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu.

¹ De inleiding van het voorzitterschap op het debat en de vragen staan weergegeven in doc. 13010/05.

Een groot aantal delegaties wees erop dat het van belang is dit evenwicht niet verder in de richting van beperking van de informatievereisten te laten doorslaan. Het is van belang dat de verordening inderdaad de verlangde voordelen van meer informatie over chemische stoffen oplevert.

Verscheidene delegaties benadrukten dat verschuiving van de verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven naar de overheid moet worden voorkomen. Het voorzitterschap is van oordeel dat dit niet uitsluit dat het Agentschap kan worden betrokken bij het onderbouwen van besluiten van het bedrijfsleven.

Een aantal delegaties benadrukte het belang van een krachtige vergunningsregeling, niet in de laatste plaats om zo veel mogelijk vervanging aan te moedigen.

Naar het oordeel van het voorzitterschap zou een aantal delegaties voorstander zijn van een specifieke regeling voor stoffen die bedoeld zijn om uit voorwerpen vrij te komen.

Het voorzitterschap neemt er nota van dat volgens een aantal delegaties deze stoffen op dezelfde manier moeten worden behandeld als stoffen als zodanig of stoffen in preparaten, met name door stoffen op te nemen die nog niet als gevaarlijk bekendstaan.

Volgens het voorzitterschap is er sprake van een brede consensus in verband met zijn voorstel inzake kennisgeving van zeer zorgwekkende stoffen in voorwerpen.

Het voorzitterschap neemt er nota van dat dit niet de mogelijkheid zou uitsluiten van vrijstelling van de kennisgevingsverplichting wanneer de blootstelling van personen en het milieu kan worden uitgesloten.

De Raad draagt het Comité van permanente vertegenwoordigers op deze punten nader te bespreken met het oog op de voorbereiding van een politiek akkoord over REACH in de volgende zitting van de Raad Concurrentievermogen, eind november 2005."

Gememoreerd wordt dat de Raad (Concurrentievermogen) op 11 oktober 2005 fundamentele aspecten van de registratieregeling van het REACH-voorstel heeft besproken. Er werd brede steun uitgesproken voor het voorstel van het voorzitterschap voor een gerichte benadering van de informatievereisten voor stoffen tussen 1 en 10 ton, de informatievereisten voor stoffen tussen 10 en 100 ton en de uitwisseling van gegevens en gezamenlijke indiening van informatie volgens het beginsel "één stof - één registratie" (OSOR)¹.

Voorgestelde rechtsgrondslag: artikel 95 van het Verdrag - medebeslissingsprocedure met het Europees Parlement waarbij een gekwalificeerde meerderheid van stemmen is vereist voor een besluit van de Raad.

Zie voor meer informatie het Commissievoorstel (doc. 15409/03).

¹ Zie voor meer informatie doc. 12586/05.

KLIMAATVERANDERING - Conclusies van de Raad

De Raad nam de volgende conclusies aan:

"De Raad van de Europese Unie,

1. ERNSTIG BEZORGD over de conclusie van de in februari 2005 gehouden Stabilisatie-conferentie van Exeter dat er sterke bewijzen zijn dat zich wereldwijd reeds een klimaatverandering voltrekt als gevolg van door de mens veroorzaakte broeikasgas-emissies, die zal leiden tot veranderingen in de frequentie, de intensiteit en de duur van extreme weersomstandigheden, alsook bezorgd over de droogtes en branden in Zuid-Europa, de overstromingen in Midden- en Oost-Europa en andere extreme weersomstandigheden van afgelopen zomer, waaruit gebleken is hoe desastreus deze ook op economisch terrein kunnen uitwerken; HERINNERT aan de toezegging van de Europese Unie om de problematiek van klimaatverandering aan te pakken, zoals die laatstelijk is geformuleerd tijdens de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in 2005 en in de resolutie van het Europees Parlement van 12 mei 2005 over het seminar van regeringsdeskundigen, waarin wordt benadrukt dat klimaatverandering naar verwachting aanzienlijke negatieve gevolgen voor de hele wereld zal hebben op ecologisch, economisch en sociaal gebied, en dat een gevaarlijke klimaatverandering alleen kan worden voorkomen indien de gemiddelde temperatuur aan het aardoppervlak wereldwijd niet meer dan 2 °C boven het temperatuurpeil van voor de industrialisering uitstijgt; en BENADRUKT dat het als een essentiële eerste stap om dit te verwezenlijken van groot belang is het Protocol van Kyoto volledig te doen functioneren en de streefcijfers ervan te bereiken.
2. MEMOREERT EN BENADRUKT zijn gehechtheid aan de conclusies van de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad en de Raad (Milieu).
3. HERINNEREND AAN de toezegging van de Europese Raad om het streefcijfer van het Protocol van Kyoto voor de EU te realiseren, en zich ervan bewust dat volgens artikel 3, lid 2, van het Protocol van Kyoto elke in bijlage I opgenomen partij uiterlijk in 2005 aantoonbare vooruitgang moet hebben geboekt bij de nakoming van de in het kader van het Protocol aangegeven verplichtingen; MERKT op dat uit recente gegevens blijkt dat de emissies van de EU in haar geheel in 2003 onder die in het referentiejaar zijn gebleven maar dat in vele lidstaten de emissies in 2003 vergeleken met 2002 zijn toegenomen; BENADRUKT dat met de uitvoering van geplande aanvullende beleidsinitiatieven en maatregelen en door het gebruik van de Kyoto-mechanismen, de Europese Gemeenschap en de in bijlage B bij het Kyoto-protocol opgenomen lidstaten op schema blijven om uiterlijk in 2012 hun doelstellingen te halen; ERKENT echter dat er meer moet worden gedaan in het kader van het streven van de Europese Gemeenschap en de lidstaten om klimaatverandering op de middellange en lange termijn te bestrijden; IS derhalve VERHEUGD OVER het besluit van de Europese Commissie om zich te beraden op verdere gemeenschappelijke en gecoördineerde maatregelen ter nakoming van de in het kader van het Protocol van Kyoto aangegeven verplichtingen en de volgende fase van het Europees programma voor klimaatverandering in te luiden, en VERZOEKT de Commissie hiervan dringend werk te maken zodat zij uiterlijk aan het begin van het voorjaar 2006 haar conclusies kan bekendmaken en uiterlijk in juni 2006 vorderingen aan de Raad kan rapporteren.

4. BENADRUKT voorts dat de Europese Gemeenschap en ook de lidstaten verreikende maatregelen hebben genomen om onze streefcijfers in het kader van het Protocol van Kyoto te realiseren, met name door middel van de Gemeenschapsregeling voor de handel in broeikasgasemissierechten (EU ETS), gekoppeld aan het mechanisme voor schone ontwikkeling (CDM) en de gezamenlijke uitvoering (JI); BENADRUKT het belang van toewijzingsplannen voor de periode 2008-2012, die er, samen met andere maatregelen, voor moeten zorgen dat de Europese Gemeenschap en haar lidstaten hun verplichtingen zullen nakomen; ERKENT dat de uitvoering van de EU ETS een leerrijke ervaring is geweest die moet worden geanalyseerd en meegenomen in de toekomstige ontwikkeling van de regeling; WIJST EROP dat de EU ETS een essentieel instrument zal blijven in de middellange- en langetermijnstrategie van de EU om klimaatverandering te bestrijden.
5. BEVESTIGT de toezegging van de EU om te zorgen voor de efficiënte en doeltreffende werking van de flexibele mechanismen van het Protocol van Kyoto, met name het CDM, onder andere door er het hare voor te doen om ervoor te zorgen dat de raad van bestuur de beschikking krijgt over passende en betrouwbare financiële steun, alsmede om in 2006 de nodige middelen ter beschikking te stellen voor de onmiddellijke operationalisering van het internationale transactielogboek. BELOOFT passende financiële steun te blijven verlenen tot eind 2008, wanneer de raad van bestuur van het CDM zichzelf zal financieren, en ROEPT de andere partijen OP hetzelfde te doen.
6. HERINNERT AAN de in juli 2001 in Bonn gedane toezegging om jaarlijks 410 miljoen dollar voor de uitvoering van het verdrag beschikbaar te stellen aan ontwikkelingslanden en IS INGENOMEN met de toezegging van de lidstaten om in Montreal bekend te maken welke vorderingen door elk hunner worden geboekt om hun deel van de toezegging na te komen.
7. VASTBESLOTEN DOOR TE GAAN met de ontwikkeling van de middellange- en langetermijnstrategie die is geschetst tijdens de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in 2005 en waarin wordt benadrukt dat moet worden gezorgd voor een zo breed mogelijke samenwerking van alle landen en voor hun deelname aan een doeltreffende en passende internationale reactie in het kader van het UNFCCC-proces, en waarin de EU wordt opgeroepen met andere partijen strategieën te onderzoeken waarmee de noodzakelijke emissiereducties kunnen worden verwezenlijkt, IS VERHEUGD OVER:
 - het actieplan van Gleneagles waarin bijzondere nadruk wordt gelegd op de uitvoering van toezeggingen inzake overdracht van technologie en het beheer van de gevolgen van klimaatverandering in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, en ZIET UIT NAAR samenwerking met de G8 en andere landen om de in het plan geschetste maatregelen uit te voeren;

- de positieve en vruchtbare discussie te Ottawa, tijdens de voorbereidende vergadering van de ministers, betreffende technologie, aanpassing, stimulering van de deelname, marktkrachten en duurzaamheid;
- de op Groenland gehouden dialoogvergadering, waarin constructief van gedachten is gewisseld over opties voor de toekomst;
- de vijfde bijeenkomst van het Ibero-Amerikaans Forum van milieuministers in Panama op 21 en 22 september 2005;
- het partnerschap EU-China inzake klimaatverandering en het initiatief van de EU en India over schone ontwikkeling en klimaatverandering, waaruit blijkt dat economieën die in verschillende ontwikkelingsstadia verkeren door middel van technologie-overdracht en capaciteitsopbouw kunnen samenwerken om de klimaatverandering te bestrijden;
- de zestiende top EU-Rusland die een bewijs vormt van de nauwe en toenemende samenwerking tussen de EU, haar lidstaten en Rusland op het gebied van klimaatverandering, inclusief de werkzaamheden met betrekking tot de uitvoering van het Protocol van Kyoto en een actieve dialoog over het voortzetten van de internationale samenwerking na afloop van de eerste verbintenisperiode van het Protocol van Kyoto;
- de komende Internationale conferentie te Beijing over hernieuwbare energie in november 2005, waarvan de Raad meent dat deze in positieve zin zal bijdragen tot het ontstaan van een beter begrip van de wijze waarop de technologische innovatie kan worden opgevoerd, alsmede van het belang van het gebruik van bestaande technologieën om op weg te gaan naar een economie met lage koolstofemissies;
- het besluit om klimaatverandering hoog op de agenda van de top met Canada te plaatsen, ter voorbereiding van de elfde zitting van de Conferentie van de Partijen (COP 11) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, alsmede van de eerste zitting van de Conferentie waarin de Partijen bij het Protocol van Kyoto bijeenkomen (COP/MOP 1), in december 2005 te Montreal.

8. BENADRUKT dat een succesvol optreden afhangt van de integratie van het klimaatveranderingsbeleid in besluitvormingsprocessen op belangrijke gebieden, en ZIET UIT naar de rapportering aan de Europese Raad in december 2005 over de gemaakte vooruitgang; ONDERSTREEPT dat een toekomstige wereldwijde strategie inzake klimaatverandering de technologische innovatie dient op te voeren door gebruik te maken van een optimale combinatie van stimulerende en afremmende maatregelen; HERINNERT in dit verband AAN de informele vergadering van de EU-ministers van concurrentievermogen in Cardiff, waarin erop werd gewezen dat onder andere het Zevende Kaderprogramma inzake Onderzoek een centrale rol moet spelen bij de aanpak van milieuvraagstukken zoals de wereldwijde klimaatverandering; en NEEMT NOTA VAN de informatie die is gepresenteerd tijdens de informele bijeenkomst van de EU-ministers van milieu en landbouw in september 2005 in Londen, waaruit blijkt welke gevolgen klimaatverandering op de landbouw heeft en op welke wijze de landbouw kan bijdragen aan het terugdringen van de emissies. NEEMT NOTA van de recente verschijning van de mededeling van de Europese Commissie over de wijze waarop de gevolgen van de luchtvaart voor het klimaat kunnen worden beperkt, IS INGENOMEN MET de nadruk waarmee de Commissie dit ernstige, groeiende probleem aan de orde stelt, en ZIET ERNAAR UIT de inhoud van de mededeling in december 2005 te kunnen bespreken.
9. ZIET UIT naar de historische eerste zitting van de partijen bij het Protocol van Kyoto en naar de aanneming van de akkoorden van Marrakesh, met inbegrip van de onmiddellijke operationalisering van het nalevingsmechanisme; INDACHTIG het streven van de partijen zoals dit is neergelegd tijdens de voorbereidende ministeriële zitting te Ottawa; IS VERHEUGD OVER de toezegging die tijdens de top EU-Canada in juni 2005 is gedaan om in Montreal te streven naar een positief resultaat. De EU ZEGT derhalve haar volledige steun TOE aan het aantredende voorzitterschap van de COP en de COP/MOP in zijn pogingen om overeenstemming te bereiken, met name over:
- een efficiënte werking van het mechanisme voor schone ontwikkeling (COM);
 - de operationalisering van het JI-mechanisme, hetgeen ook de oprichting van zijn Comité van toezicht inhoudt;
 - het vijfjarenwerkprogramma inzake de wetenschappelijke, technische en sociaal-economische aspecten van de gevolgen van, de kwetsbaarheid voor en de aanpassing aan klimaatverandering;
 - aan het Wereldmilieufonds te verstrekken leidraden inzake financieringsvraagstukken.

10. ACHT ZICH GESTEUND door de positieve, toekomstgerichte bijdragen tijdens de gesprekken over toekomstige maatregelen ter bestrijding van klimaatverandering die plaatsvonden in het kader van het UNFCCC-seminar van regeringsdeskundigen in mei 2005, en VERWELKOMT de toezegging van de G8-landen om tijdens de VN-conferentie over klimaatverandering in december 2005 te Montreal de algemene bespreking over gezamenlijke langetermijnacties ter bestrijding van klimaatverandering voort te zetten
11. ERKENT dat krachtens artikel 3, lid 9, van het Protocol van Kyoto tijdens de eerste zitting van de Conferentie van de Partijen waarin de Partijen bij het Protocol bijeenkomen een aanvang zal worden gemaakt met de bespreking van verdere verbintenissen die de ontwikkelde landen ten minste zeven jaar vóór het verstrijken van de eerste verbintenisperiode moeten aangaan, en BENADRUKT dat de COP/MOP derhalve moet beginnen met een dergelijke bespreking tijdens de eerste zitting in december 2005 in Montreal; MEMOREERT tevens dat krachtens artikel 9 tijdens de tweede zitting van de vergadering van de Partijen bij het Protocol een eerste toetsing van het Protocol van Kyoto moet plaatsvinden en dat deze toetsing gecoördineerd moet worden met relevante toetsingen uit hoofde van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering.
12. ZIET, bij de voorbereiding van COP 11 en COP/MOP 1, UIT NAAR het op gang brengen van een proces waarbij alle partijen bij de Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering zijn betrokken en waarin wordt nagegaan hoe dit verdrag verder kan worden uitgevoerd om de einddoelstelling ervan te bereiken, zulks middels het ontwikkelen van een regeling voor de periode na 2012, waarin wordt voortgebouwd op de ervaringen die tot dusverre zijn opgedaan bij het aanpakken van klimaatverandering, onder meer met behulp van marktgerichte instrumenten, met bijzondere aandacht voor ecologische doeltreffendheid, verbetering van de kostenefficiëntie, verbreding van de deelname in overeenstemming met gemeenschappelijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheden en respectieve vermogens, de bevordering van ontwikkelingsdoelstellingen op een duurzame manier, de opbouw van een mondiale koolstofmarkt, de benutting van alle mogelijkheden van bestaande technologieën en het onderzoek naar nieuwe, alsmede voor de aanpak van de aanpassingsproblematiek; en BENADRUKT dat moet worden voorzien in een duidelijk tijdschema voor een dergelijk proces, alsook in een mechanisme om hiermee vooruitgang te boeken, waarbij rekening wordt gehouden met de urgentie van deze problematiek, alsmede met de noodzaak om zekerheid te bieden voor particuliere en openbare investeringen."

BETERE REGELGEVING

De Raad heeft een openbaar debat gehouden over de vraag hoe *betere regelgeving* kan bijdragen tot een doeltreffender milieubeleid en tot betere resultaten voor het milieu in het algemeen en hoe *de thematische strategieën* van het *6e milieu-actieprogramma*¹ de mogelijkheid kunnen bieden om beginselen van *betere regelgeving* uit te voeren.

Het debat ging vooral over de onderstaande onderwerpen:

- De rol van de Raad als wetgever in verband met de effectbeoordelingen van de wetgevingsteksten.
- Bijdragen van andere instrumenten voor betere regelgeving, zoals raadpleging, screening, vereenvoudiging, toezicht en verslaglegging, tot de verbetering van het milieubeleid.
- Bijdrage van betere regelgeving tot de integratie van milieu-overwegingen in het gehele communautaire beleid.

Aan het eind van het debat gaf de voorzitter een samenvatting van de belangrijkste door de delegaties aan de orde gestelde punten²:

Betere regelgeving moet de Gemeenschap helpen haar economische, sociale en ecologische doelstellingen op een evenwichtige en doeltreffende wijze te verwezenlijken.

Betere regelgeving moet bijdragen tot de integratie van milieu-overwegingen in het gehele communautaire beleid. Als milieuministers zijn wij, samen met de Commissie milieu van het Europees Parlement, in belangrijke mate verantwoordelijk voor het duidelijk maken van deze stelling.

¹ PB L 242, 10.9.2002, blz. 1.

² Een aantal delegaties diende schriftelijke reacties in die zijn weergegeven in doc. 13140/05 REV 1 + ADD 1 + ADD 2.

Betere regelgeving kan dan ook bijdragen tot een beter milieubeleid en betere resultaten voor het milieu, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan onze milieudoelstellingen. De te gebruiken instrumenten zijn:

- (1) doeltreffende en evenwichtige effectbeoordelingen, met inbegrip van de kosten van het uitblijven van maatregelen en de effecten op de lange termijn,
- (2) breed overleg met de belanghebbenden,
- (3) vereenvoudiging en rationalisatie van wetgeving, en
- (4) bruikbare en werkbare bepalingen voor toezicht, verslaglegging en herziening.

De gedegen effectbeoordelingen door de Commissie vormen een goed uitgangspunt voor de efficiënte bespreking van voorstellen in de overige instellingen.

Overeenkomstig de "gemeenschappelijk aanpak" van de drie instellingen moet de Raad zijn eigen effectbeoordelingen van inhoudelijke wijzigingen op Commissievoorstellen maken, wanneer dat redelijk is en noodzakelijk voor het wetgevingsproces.

De Raad moet in nauwe samenwerking met de Commissie en het Europees Parlement op doeltreffende wijze en tijdig zorgen voor brede overeenstemming over de effecten van deze wijzigingen.

Het in overweging nemen van een effectbeoordeling komt geenszins in de plaats van een politiek besluit in het democratische besluitvormingsproces. Het besluit om een effectbeoordeling van de Raad te maken moet een aanpak weerspiegelen waarin de noodzaak van een bijkomende analyse evenredig is aan de regelgevende effecten en bedoeling van de voorgestelde wijziging. Effectbeoordeling mag niet leiden tot nodeloze vertraging in het wetgevingsproces en mag ook niet worden misbruikt als een instrument om verzet te bieden tegen ongewenste wetgeving of om de wetgever te beletten amendementen voor te stellen.

De thematische strategieën voor het milieu in het 6e milieu-actieplan bieden een kans om goede voorbeelden te geven van een aanpak van milieuwetgeving op basis van beginselen van betere regelgeving.

Het is wenselijk om in de Raad in de toekomst andere brede debatten te voeren over betere regelgeving. Mogelijke onderwerpen van bespreking zijn de thematische strategieën in hun geheel, toezicht en verslaglegging, en benaderingen van co- en zelfregulering.

DIVERSEN

De Raad kreeg informatie over:

- Mededeling van de Commissie inzake de vermindering van de effecten van de luchtvaart op klimaatverandering (12790/05)

De Commissie presenteerde haar mededeling, waarin wordt voorgesteld de luchtvaart op te nemen in het systeem van verhandelbare emissierechten van de EU¹ als bijdrage tot de emissiebeperkingen krachtens het protocol van Kyoto.

- EU-strategie voor duurzame ontwikkeling

De Commissie deelde de Raad mede dat zij binnenkort een mededeling zal doen uitgaan over de toetsing van de EU-strategie voor duurzame ontwikkeling, welke in december moet worden aangenomen.

- 5de bijeenkomst van het Ibero-Amerikaans Forum van milieuministers - (Colón, Panama, 21-22 september 2005) (13198/05)

De Spaanse en de Portugese delegatie gaven een samenvatting van de resultaten van de ministeriële bijeenkomst, en gingen in op de drie behandelde onderwerpen: klimaatverandering, geïntegreerd beheer van watervoorraden en afvalbeheer.

- Europese perspectieven inzake het toekomstige gebruik van genetisch gemodificeerde organismen (13247/05) en genetisch gemodificeerde organismen: besluitvormingsproces (13254/05)

De Deense delegatie verzocht om een debat tijdens de komende Raad (Milieu) over de beperkingen en mogelijkheden van het gebruik van GGO-technologie. De Luxemburgse delegatie wil graag verder beraad over de EU-procedure voor het verlenen van een vergunning.

¹ Richtlijn 2003/87/EG (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

- Milieu-onderzoek in het 7e Europese kaderprogramma voor onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratie (13216/05)

De Nederlandse delegatie beklemtoonde dat het belangrijk is dat het 7e kaderprogramma ook wordt gebruikt voor de financiering van milieugerelateerd onderzoek, in het bijzonder met het oog op ecologische innovaties

- Volgende stappen met betrekking tot het systeem van verhandelbare emissierechten (13226/05)

De Poolse delegatie pleitte voor een spoedige herziening van de richtlijn tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap, - op tijd voor de opstelling van de tweede nationale toewijzingsplannen (2008-2012) - en wees op een aantal gebieden die volgens haar opnieuw zouden moeten worden gezien.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

MILIEU

Ozonlaag - onderhandelingen over het protocol van Montreal

De Raad heeft een besluit aangenomen waarbij de Commissie wordt gemachtigd om namens de EU onderhandelingen te voeren over wijzigingen en aanpassingen van het Protocol van Montreal betreffende stoffen die de ozonlaag afbreken.

De 17e bijeenkomst van de partijen bij het protocol vindt plaats van 12 tot en met 16 december 2005 in Dakar.

EXTERNE BETREKKINGEN

Europees-Mediterrane Top - Gedragscode terrorismebestrijding

De Raad heeft een ontwerp van een Europees-mediterrane gedragscode voor de bestrijding van het terrorisme goedgekeurd met het oog op de 10e Europees-Mediterrane Top die op 27 en 28 november in Barcelona wordt gehouden.

Er wordt momenteel onderhandeld met de Mediterrane partners.

Betrekkingen met Oekraïne

De Raad heeft een standpunt van de EU goedgekeurd voor de 8e vergadering van het Samenwerkingscomité EU-Oekraïne, alsmede een besluit betreffende het standpunt dat in dit comité moet worden ingenomen met betrekking tot de herziening van de structuur voor de subcomités (12079/05).

De vergadering vindt plaats op 19 oktober 2005 in Kiev.

GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID**EU-crisisbeheersingsoefening 2006**

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de specificaties voor de crisisbeheersingsoefening van de EU in 2006.

Deze oefening is toegespitst op alomvattende crisisbeheersing door de EU met civiele en militaire instrumenten in het kader van een snelle reactie.

Nieuwe speciale vertegenwoordiger in de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië

De Raad heeft een gemeenschappelijk optreden aangenomen waarbij Erwan Fouéré met ingang van 1 november 2005 wordt benoemd tot speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie (SVEU) in de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië. Zijn mandaat loopt tot en met 28 februari 2006. *(12148/05, zie ook de gezamenlijke verklaring van hoge vertegenwoordiger Solana/Commissielid Rehn S 337/05 op <http://ue.eu.int/solana>).*

De heer Fouéré vervangt Michael Sahlin als SVEU. De EU heeft al sinds 2001 een speciale vertegenwoordiger in Skopje.

Het mandaat van de SVEU stoelt op de beleidsdoelstelling van de EU, die moet bijdragen tot de consolidatie van het vreedzame politieke proces en de volledige uitvoering van de kaderovereenkomst van Ohrid, en aldus nieuwe vooruitgang in de richting van Europese integratie door middel van het stabilisatie- en associatieproces moet bevorderen. De SVEU is onder het gezag en de operationele leiding van de hoge vertegenwoordiger belast met de uitvoering van het mandaat.

Bij dit gemeenschappelijk optreden wordt Gemeenschappelijk Optreden 2005/589/GBVB ingetrokken.

De heer Fouéré wordt tevens hoofd van de delegatie van de Europese Commissie in Skopje.

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Haïti - ACS-landen - Financiële steun

De Raad heeft een besluit aangenomen waarbij de financiële steun aan Haïti, die in 2001 gedeeltelijk was opgeschort, wordt hervat (12336/05).

Bij dit besluit hervat de EU de volledige samenwerking met Haïti en wordt Besluit 2002/131/EG houdende afsluiting van de overlegprocedure met Haïti in het kader van de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst (artikel 96) ingetrokken.

BELASTING

BTW - maatregelen ter uitvoering van gemeenschappelijk EU-regels

De Raad heeft een verordening houdende vaststelling van maatregelen ter uitvoering van het gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (11384/05) aangenomen.

De verordening preciseert bepaalde aspecten van de basis-BTW-verordening (de zesde BTW-richtlijn: 77/388/EEG), zodat de toepassing van het BTW-stelsel in sterkere mate overeenstemt met het doel van de interne markt in de gevallen waarin bij de toepassing verschillen optreden of zouden kunnen optreden die onverenigbaar zijn met de goede werking van de interne markt.

De nieuwe maatregelen, die in juli 2006 van kracht worden, moeten de BTW-wetgeving duidelijker maken, in het bijzonder wat betreft:

- de plaats van de prestatie en dus van belastingheffing, van diverse soorten goederen en diensten,
- BTW-vrijstelling voor bepaalde goederen en diensten,
- maatstaf van heffing voor BTW-doeleinden,
- de definitie van elektronisch geleverde diensten,
- de administratiegegevens voor vereenvoudigde regelingen voor de toepassing van de BTW door leveranciers van elektronische diensten van buiten de EU.

INTERNE MARKT

Gevaarlijke stoffen - Banden - Gebruik van polycyclische aromatische koolwaterstoffen

De Raad heeft een richtlijn aangenomen inzake de beperking van het gebruik van polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) in procesoliën voor rubberverwerking en in banden op de EU-markt (3641/05).

Met de richtlijn, waarbij Richtlijn 76/769/EEG wordt gewijzigd, wordt beoogd het niveau van de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu te verhogen door middel van beperkingen op het gebruik van PAK's bij de productie van banden, teneinde de uitstoot van deze stoffen in het milieu te verminderen.

Op banden voor auto's, vrachtwagens, landbouwvoertuigen en motorfietsen moet na 1 januari 2010 een nieuw loopvlak worden aangebracht met procesoliën met een laag PAK-gehalte.

Banden worden geproduceerd met gebruikmaking van PAK's, die kankerverwekkend en giftig zijn. Tijdens de productie kunnen de PAK's in de rubbermatrix worden opgenomen en dus ook in wisselende hoeveelheden in het eindproduct voorkomen.

Herverzekering - Instelling van een EU-regelgevingskader*

De Raad heeft een richtlijn aangenomen waarbij een regelgevingskader wordt ingesteld voor herverzekeringsactiviteiten in de EU (3639/05, 13116/05 ADD 1).

De richtlijn bevat de minimumvoorwaarden voor het verkrijgen van een officiële vergunning voor het uitvoeren van herverzekeringsactiviteiten. Volgens deze voorwaarden moeten ondernemingen een specifieke rechtsvorm hebben, een programma van werkzaamheden indienen en over een minimumgarantiefonds beschikken.

De richtlijn volgt de geharmoniseerde aanpak die reeds eerder is gevolgd voor directe verzekeringen, waarbij de lidstaten vergunningen en controlesystemen wederzijds erkennen. De richtlijn geldt voor alle ondernemingen die uitsluitend herverzekeringsactiviteiten uitoefenen.

De EU-richtlijnen inzake levens- en schadeverzekeringen en verzekeringsgroepen worden aangepast volgens de toezichtregels voor herverzekeringsondernemingen.

Zie voor uitvoeriger informatie persmededeling 13386/05.

ENERGIE**Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap**

De Raad heeft een besluit aangenomen inzake de ondertekening van het Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap, die op 25 oktober in Athene zal plaatsvinden. In een later stadium, na ontvangst van de instemming van het Europees Parlement, zal de Raad een besluit over de sluiting van dit verdrag aannemen.

Doel van dit verdrag is in Zuidoost-Europa een geïntegreerde aardgas- en elektriciteitsmarkt tussen de Europese Gemeenschap en de landen van de regio tot stand te brengen.
