



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**



C/05/315

14933/05 (Presse 315)

PERSMEDEDELING

2697e zitting van de Raad
Milieu
Brussel, 2 december 2005

Voorzitter **Margaret BECKETT**
Minister van Milieubeheer, Voedselvoorziening en
Plattelandszaken van het Verenigd Koninkrijk

P E R S

Wetstraat 175 B - 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 285 8716 / 6319 Fax: +32 (0)2 285 8026
press.office@consilium.eu.int <http://ue.eu.int/Newsroom>

14933/05 (Presse 315)

1
NL

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

De Raad bereikte *een gedeeltelijk politiek akkoord* over een ontwerp-verordening tot vaststelling van het financieringsinstrument van de EU voor het milieu - LIFE+.

De Raad nam een verordening van het Europees Parlement en de Raad aan betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen (PRTR), en hij nam een besluit aan betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, van het Protocol van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN-ECE) betreffende registers inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen (PRTR).

INHOUD¹

DEELNEMERS	5
BESPROKEN PUNTEN	
HET EFFECT VAN DE LUCHTVAART OP DE KLIMAATVERANDERING TERUGDRINGEN - <i>Conclusies van de Raad</i>	7
FINANCIERINGSINSTRUMENT VOOR HET MILIEU (LIFE+)	10
INTERNATIONAAL BEHEER VAN CHEMISCHE STOFFEN - <i>Conclusies van de Raad</i>	11
GENETISCH GEMODIFICEERD MAÏS 863 X MON 810	14
THEMATISCHE STRATEGIE INZAKE LUCHTVERONTREINIGING	14
GENETISCH GEMODIFICEERDE ORGANISMEN - VOLGENDE STAPPEN	17
DIVERSEN	18
ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN	
MILIEU	
Overeenkomsten inzake de Oder en de Elbe - Bescherming van rivierwateren	19
Alpenovereenkomst	19
Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen - verordening	19
Europese registers inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen - VN-ECE-Protocol	20

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://ue.eu.int>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

EXTERNE BETREKKINGEN

Europees-mediterrane conferentie van ministers over vervoer 21

ECONOMISCHE en FINANCIËLE ZAKEN

Gezamenlijke verklaring EU-VS over de financiële markten 21

HANDELSBELEID

Antidumping - China en Rusland - Polytetrafluorethylenhars in korrelvorm 22

LANDBOUW

EG/Zwitserland - Gemeenschappelijke normen inzake dierlijke producten 23

TRANSPARANTIE

Toegang van het publiek tot documenten 23

DEELNEMERS

De regeringen van de lidstaten en de Europese Commissie waren als volgt vertegenwoordigd:

België:

de heer Bruno TOBBACK
de heer Kris PEETERS

minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen
Vlaams minister van Openbare Werken, Energie,
Leefmilieu en Natuur

Tsjechië:

de heer Tomáš NOVOTNÝ

vice-minister van Milieubeheer, sectie Internationale
Betrekkingen

Denemarken:

mevrouw Connie HEDEGAARD

minister van Milieubeheer en minister van Noordse
Samenwerking

Duitsland:

de heer Sigmar GABRIEL

minister van Milieubeheer, Natuurbehoud en
Reactorveiligheid

Estland:

de heer Tiit NABER

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Griekenland:

de heer Stavros KALOGIANNIS

staatssecretaris van Milieubeheer, Ruimtelijke Ordening
en Openbare Werken

Spanje:

mevrouw Cristina NARBONA RUIZ

minister van Milieubeheer

Frankrijk:

mevrouw Nelly OLIN

minister van Ecologie en Duurzame Ontwikkeling

Ierland:

de heer Dick ROCHE

minister van Milieubeheer, Nationaal Erfgoed en
Plaatselijk Bestuur

Italië:

de heer Altero MATTEOLI

minister van Milieubeheer en Landschapsbeheer

Cyprus:

de heer Panicos POUROS

secretaris-generaal, ministerie van Landbouw, Natuurlijke
Hulpbronnen en Milieubeheer

Letland:

de heer Raimonds VĒJONIS

minister van Milieubeheer

Litouwen:

de heer Arūnas KUNDROTAS

minister van Milieubeheer

Luxemburg:

de heer Georges FRIDEN

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Hongarije:

de heer Miklós PERSÁNYI

minister van Milieubeheer en Waterhuishouding

Malta:

de heer George PULLICINO

minister van Plattelandszaken en Milieubeheer

Nederland:

de heer Pieter van GEEL

staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke
Ordening en Milieubeheer

Oostenrijk:

de heer Josef PRÖLL

minister van Land- en Bosbouw, Milieubeheer en
Waterhuishouding

Polen:

de heer Jan SZYSZKO

minister van Milieubeheer

Portugal:

de heer Francisco NUNES CORREIA

minister van Milieubeheer, Ruimtelijke Ordening en Regionale Ontwikkeling

Slovenië:

de heer Janez PODOBNIK

minister van Milieubeheer en Ruimtelijke Ordening

Slowakije:

de heer László MIKLÓS

minister van Milieubeheer

Finland:

de heer Jan-Erik ENESTAM

minister van Milieubeheer

Zweden:

mevrouw Lena SOMMESTAD

minister van Milieubeheer

Verenigd Koninkrijk:

mevrouw Margaret BECKETT

minister van Milieubeheer, Voedselvoorziening en Plattelandszaken

de heer Elliot MORLEY

onderminister van Klimaatverandering en Milieubeheer

Commissie:

de heer Stavros DIMAS

lid

De regeringen van de toetredende staten waren als volgt vertegenwoordigd:

Bulgarije:

de heer Dzhevdet CHAKAROV

minister van Milieubeheer en Waterhuishouding

Roemenië:

mevrouw Sulfina BARBU

minister van Milieubeheer

BESPROKEN PUNTEN**HET EFFECT VAN DE LUCHTVAART OP DE KLIMAATVERANDERING
TERUGDRINGEN - Conclusies van de Raad**

De Raad nam de volgende conclusies aan:

"De Raad van de Europese Unie,

1. HERINNERT aan de noodzaak om, bij de ontwikkeling van de middellange- en lange-termijnstrategie van de EU inzake klimaatverandering en bij het op gang brengen van een proces tussen alle partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC), te bezien hoe dit verdrag verder kan worden uitgevoerd, opdat de uiteindelijke doelstelling ervan kan worden verwezenlijkt door een regeling voor de periode na 2012 uit te werken, een zo breed mogelijke samenwerking tussen alle landen te waarborgen, alle belangrijke broeikasgassen, sectoren en reductieopties te omvatten, tot technologische vernieuwing aan te zetten, een optimale mix van push- en pull-beleidsmaatregelen te gebruiken, de overdracht van technologie naar de juiste markten te bevorderen en te voorzien in een bestendig gebruik van marktgerichte, flexibele instrumenten.
2. HERINNERT eraan dat in het zesde milieuactieprogramma van de Gemeenschap (MAP) wordt opgeroepen tot vaststelling en uitvoering van specifieke maatregelen ter beperking van de broeikasgasemissies in de luchtvaart, indien daarover in 2002 binnen de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) nog geen overeenstemming is bereikt; BEVESTIGT de talrijke Raadsconclusies uit het verleden waarin de wereldwijde emissies van de luchtvaart als een ernstig en groeiend probleem zijn erkend, en waarin is opgeroepen tot maatregelen als bedoeld in het Zesde milieuactieplan; en ERKENT dat op de Europese Unie als hoofdrolspeler op het internationale luchtvaarttoneel, die ongeveer de helft van de door de in bijlage I genoemde partijen bij het UNFCCC opgegeven CO₂-uitstoot van de internationale luchtvaart voor zijn rekening neemt, de verantwoordelijkheid rust om maatregelen te nemen om de gevolgen van de luchtvaart voor het klimaat tegen te gaan.
3. ERKENT dat de lidstaten verplichtingen hebben uit hoofde van het internationaal recht, met name het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart (Verdrag van Chicago) en het UNFCCC, en WIJST op het standpunt van de Europese Unie dat, totdat de luchtvaartsector het door de sector veroorzaakte klimaateffect volledig aanpakt, alle opties met betrekking tot de beleidsinstrumenten waarmee dit effect kan worden teruggedrongen, moeten worden opengehouden.
4. BESCHOUWT de mededeling van de Commissie getiteld "Het effect van de luchtvaart op de klimaatverandering terugdringen" over de aanpak van het dringende probleem van de luchtvaartemissies als een belangrijke stap in de analyse van de opties voor verdere maatregelen en ERKENT dat deze mededeling een specifiek antwoord vormt op verzoeken van de Raad om handelend op te treden.

5. ERKENT dat, gezien de hoogdringendheid van de zaak, de lidstaten aan de verdere behandeling van de mededeling hun onmiddellijke aandacht dienen te schenken; BEVESTIGT het oordeel dat de Commissie in haar mededeling uitspreekt dat er, om het effect van de luchtvaart op het klimaat aan te pakken, een complete en consequente benadering noodzakelijk is, en BENADRUKT dat bestaande beleids- en andere maatregelen moeten worden voortgezet en geïntensiveerd, en gecompleteerd met aanvullende kostenefficiënte strategieën.
6. ERKENT dat, uit economisch en ecologisch oogpunt, de beste aanpak lijkt te zijn de luchtvaartsector binnen de Gemeenschapsregeling voor de handel in broeikasgasemissierechten te brengen, omdat de handel in emissierechten binnen de EU reeds is ingevoerd, en omdat de mogelijkheden voor internationale toepassing daarvan gunstiger liggen dan die van andere beleidsmogelijkheden; VERZOEKT de Commissie nog in 2006 een wetgevingsvoorstel in te dienen dat relevant voor het milieu en economisch doeltreffend is, vergezeld van een effectbeoordeling die een gedetailleerde analyse omvat van de ecologische, de economische (met inbegrip van het concurrentievermogen) en de sociale gevolgen, waaronder een analyse van de gevolgen van de opnemings van de luchtvaartsector voor:
- de regeling voor de handel in emissierechten, met inbegrip van de prijs van emissiequota, en in samenhang met de algemene evaluatie van de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten, mogelijke gevolgen voor de elektriciteitsprijs en het concurrentievermogen van de energiesector, waaronder de energie-intensieve industrie;
 - de concurrerende markt van de luchtvaartmaatschappijen;
 - de concurrerende markt van de verschillende wijzen van vervoer;
 - de uiteenlopende situaties in de verschillende regio's van de Gemeenschap, met inbegrip van eilanden, de ultraperifere gebieden en de landen en gebieden overzee.
7. VERWELKOMT het besluit van de Commissie om in het kader van de tweede fase van het Europees Programma inzake klimaatverandering een werkgroep luchtvaart in te stellen, die zal nagaan hoe het klimaateffect van de luchtvaart in de regeling van de EU voor de handel in broeikasgasemissierechten kan worden opgenomen; BENADRUKT dat de voorwaarden waaronder de regeling wordt toegepast zowel voor maatschappijen uit de EU-landen als voor die uit derde landen dezelfde moeten zijn; WIJST EROP dat bij het ontwerp van de regeling rekening moet worden gehouden met de diversiteit van de verschillende regio's van de Gemeenschap, waaronder eilanden, de ultraperifere gebieden en de landen en gebieden overzee, en ERKENT dat in het komende debat de volgende kwesties centraal moeten staan: de instantie of organisatie die voor het klimaateffect van de luchtvaart verantwoordelijk zal worden gehouden, de mate waarin het totale klimaateffect in aanmerking wordt genomen, het soort vluchten dat onder de regeling komt te vallen, de methode die zal worden gehanteerd voor de berekening en toedeling van de algehele emissiebeperking voor de sector, en de wisselwerking met het Protocol van Kyoto. NEEMT ER, zonder vooruit te lopen op het resultaat van verdere technische analyse door de Werkgroep luchtvaart, NOTA VAN dat hierbij de volgende voorlopige richtsnoeren in aanmerking moeten worden genomen:

- De verantwoordelijk te houden instantie of organisatie moet de luchtvaartmaatschappij of de vliegtuigexploitant zijn, aangezien deze de meest rechtstreekse zeggenschap heeft over het soort vliegtuig dat wordt ingezet en de wijze waarop daarmee gevlogen wordt;
- Teneinde potentiële nadelige compromissen tussen de verschillende effecten te minimaliseren en de ecologische integriteit van de regeling intact te houden, zouden zowel de CO₂- als de niet-CO₂-effecten van de luchtvaart zoveel mogelijk in beschouwing moeten worden genomen. Hierbij zouden de onzekerheden rond bepaalde effecten moeten worden afgewogen tegen de risico's die deze voor het klimaat met zich meebrengen. In afwachting van wetenschappelijke vooruitgang bij de ontwikkeling van geschiktere parameters voor de vergelijking van de verschillende effecten is een pragmatische benadering noodzakelijk. De werkgroep luchtvaart dient dit verder te evalueren;
- Doel moet zijn om binnen de emissiehandel in Europa een voor de luchtvaart werkbaar model te ontwikkelen, dat wereldwijd kan worden uitgebreid of gekopieerd. Uit milieuoogpunt zou de beste optie zijn dat het systeem zou gelden voor alle vluchten vanaf luchthavens in de EU, aangezien bij een beperking tot "binnenlandse" EU-vluchten minder dan 40% van de emissies van alle vluchten vanaf luchthavens in de EU in aanmerking zou worden genomen. De werkgroep luchtvaart moet zich verder over dit punt buigen, alsook, in het bijzonder, over problemen in verband met het concurrentievermogen, zoals het effect op relatieve marktaandelen van luchtvaartmaatschappijen uit de EU en van buiten de EU, en nagaan hoe marktverstoring tot het uiterste kan worden beperkt;
- Gezien de mate van integratie op de communautaire luchtvervoermarkt moet de methode die wordt toegepast om de totale hoeveelheid aan de luchtvaartsector toegekende emissierechten binnen de sector te verdelen, op EU niveau worden geharmoniseerd; De Groep luchtvaart dient deze aangelegenheid evenwel verder te bestuderen;
- De opneming van de luchtvaart mag geen nadelige gevolgen hebben voor het bij Verordening (EG) nr. 2216/2004 van de Commissie vastgestelde berekeningssysteem dat de samenhang moet verzekeren tussen de handel in het kader van de Gemeenschapsregeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en de handel in het kader van het Protocol van Kyoto."

FINANCIERINGSINSTRUMENT VOOR HET MILIEU (LIFE+)

De Raad bereikte met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen *een gedeeltelijk politiek akkoord*¹ over een ontwerp-verordening tot vaststelling van het financieringsinstrument van de EU voor het milieu - LIFE+ (14785/05 ADD 1 + ADD 2).

Dat dit akkoord "*gedeeltelijk*" is, komt doordat de budgettaire aspecten buiten beschouwing zijn gelaten in afwachting van het resultaat van de besprekingen over het toekomstig communautair financieel kader (Financiële Vooruitzichten 2007/2013)². Derhalve wordt verwacht dat de Raad deze tekst als een *gemeenschappelijk standpunt* zal aannemen na afronding van het begrotingsvraagstuk³ en van de zaken die daar onlosmakelijk mee zijn verbonden.

LIFE+ heeft ten doel de ontwikkeling, uitvoering, monitoring, evaluatie en bekendmaking van het milieubeleid en de milieuwetgeving van de Gemeenschap te financieren, voornamelijk met het oog op de bevordering van duurzame ontwikkeling in de EU. LIFE+ zal met name ondersteuning bieden voor de uitvoering van het zesde milieuactieprogramma.⁴

De Commissie heeft één enkel instrument ingediend waarin een aantal bestaande programma's worden samengebracht, en stelde voor om het beheer van een groot deel van het programma aan de lidstaten te delegeren. Deze stelden voor om de financiering van andere maatregelen ten behoeve van het milieu, met name voor milieutechnologieën en beheersmaatregelen voor natuur en biodiversiteit, in andere financieringsinstrumenten van de Gemeenschap te integreren.

De Raad onderschrijft weliswaar de basisbeginselen die aan het Commissievoorstel ten grondslag liggen, maar in de tekst waarover de Raad een gedeeltelijk politiek akkoord heeft bereikt, wordt meer gewicht toegekend aan natuur en biodiversiteit, en wordt voorzien in de financiering van bepaalde milieutechnologieprojecten in het kader van LIFE+ wanneer deze niet voor financiering uit hoofde van de communautaire financieringsinstrumenten in aanmerking komen. Bij de aanneming van deze aanpak heeft de Raad zorgvuldig rekening gehouden met voorstellen van het Europees Parlement in eerste lezing die in dezelfde richting gaan.

LIFE+ zal ondersteuning bieden aan:

- beste praktijken of demonstratiemaatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake natuur en biodiversiteit, zoals dringende instandhoudingsmaatregelen voor beschermde soorten (zoals de Iberische lynx).

¹ De Belgische en de Nederlandse delegatie konden de overeengekomen tekst niet aanvaarden.

² Artikel 11, lid 2, van het Commissievoorstel maakt geen deel uit van de goedgekeurde tekst.

³ Door de Commissie voorgestelde begroting: 2.190 miljoen euro.

⁴ Besluit 1600/2002/EG (PB L 242 van 10.9.2002, blz. 1).

- innovatieve of demonstratiemaatregelen ter ondersteuning van de uitvoering en ontwikkeling van het communautaire milieubeleid (zoals manieren voor de aanpak van onder meer broeikasgasemissies, waterkwaliteit en het beleid inzake chemische stoffen).
- activiteiten die niet voor financiering uit hoofde van andere communautaire financieringsinstrumenten in aanmerking komen.

Voorgestelde rechtsgrondslag: artikel 175, lid 1, van het Verdrag - medebeslissingsprocedure met het Europees Parlement waarbij een gekwalificeerde meerderheid van stemmen is vereist voor een besluit van de Raad.

Het Europees Parlement heeft op 7 juli 2005 advies in eerste lezing uitgebracht (10814/05).

INTERNATIONAAL BEHEER VAN CHEMISCHE STOFFEN - Conclusies van de Raad

De Raad nam de volgende conclusies aan:

"DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. HERINNEREND aan besluit (SS.VII/3) van de beheersraad van het UNEP, genomen tijdens zijn 7e bijzondere zitting in februari 2002, inzake de noodzaak een strategische aanpak voor het internationale beheer van chemische stoffen (SAICM) te ontwikkelen;
2. TEVENS HERINNEREND aan hoofdstuk 19 van Agenda 21 en punt 23 van het uitvoeringsplan van Johannesburg, dat door de Wereldtop voor duurzame ontwikkeling op 4 september 2002 is aangenomen en waarmee wordt beoogd te bereiken dat chemische stoffen uiterlijk in 2020 worden gebruikt en geproduceerd op manieren die belangrijke nadelige gevolgen voor de gezondheid van de mens en het milieu minimaliseren, tevens eraan herinnerend dat erkend is dat de ontwikkeling van een strategische aanpak een belangrijke bijdrage aan deze doelstelling vormt;
3. VOORTS HERINNEREND aan punt 56, onder k) van het resultaat van de Wereldtop van september 2005 waarin opnieuw de verbintenis werd bevestigd om het behoorlijk beheer van chemische stoffen en gevaarlijke afvalstoffen gedurende hun gehele levenscyclus door middel van de SAICM te bevorderen;
4. NEEMT NOTA VAN de ontwikkeling van de strategische aanpak tot nu toe, die heeft plaatsgevonden onder auspiciën van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties, bijgestaan door een stuurcomité waarbij andere belangrijke intergouvernementele organisaties zijn betrokken die zich met het beheer van chemische stoffen bezig houden. Van 9 tot en met 13 november 2003 is in Bangkok een eerste voorbereidende vergadering, SAICM Prepcom 1, gehouden. SAICM PrepCom 2 is van 4 tot en met 8 oktober 2004 gehouden in Nairobi, Kenya. SAICM PrepCom 3 heeft van 19 tot en met 24 september 2005 plaatsgevonden in Wenen, Oostenrijk. Een Internationale Conferentie inzake het beheer van chemische stoffen (ICCM), die de voltooide SAICM moet aannemen, staat voor 4 tot en met 6 februari 2006 gepland in Dubai, Verenigde Arabische Emiraten;

5. IS INGENOMEN MET de tot nu toe gemaakte vorderingen bij de ontwikkeling van de strategische aanpak, met name DANKZIJ de voorzitter van de SAICM, het secretariaat van de SAICM en alle donoren wier steun de inclusieve aanpak mogelijk heeft gemaakt en ERKENT de inspanningen van alle deelnemers en de bijzondere rol die de omvangrijke werkzaamheden van de regionale groepen tussen de vergaderingen in hebben gespeeld;
6. VERWELKOMT de structuur van de strategische aanpak die zal bestaan uit drie documenten: een verklaring op hoog niveau, een overkoepelende beleidsstrategie en een mondiaal actieplan. Tijdens PrepCom 3 is veel bereikt om deze documenten af te ronden, maar er is nog veel werk te verrichten om, voortbouwend op die resultaten, ons doel voor de ICCM te bereiken;
7. BEVESTIGT zijn onafgebroken krachtige steun voor de ontwikkeling van de strategische aanpak en MOEDIGT alle deelnemers aan het SAICM-proces AAN zich constructief op te stellen en de inspanningen op te voeren om de strategische aanpak te voltooien zodat die tijdens de ICCM in februari 2006 kan worden aangenomen;
8. BEVEELT AAN dat de Europese Gemeenschap en haar lidstaten bij de voltooiing van de strategische aanpak trachten ervoor te zorgen dat:
 - a) het proces van voltooiing en vervolgens uitvoering van de strategische aanpak transparant en open blijft en dat alle landen, belanghebbenden en sectoren erbij betrokken blijven;
 - b) de verklaring op hoog niveau de ministers in staat stelt zich politiek tot de strategische aanpak te verbinden, in de erkenning dat die niet wettelijk verbindend van aard is en een wereldomspannend proces dat onze internationale wettelijke verplichtingen ondersteunt;
 - c) de overkoepelende beleidsstrategie voortvloeit uit de in de verklaring op hoog niveau geformuleerde verbintenissen en wordt uitgevoerd door middel van het mondiaal actieplan, een breed menu dat landen en andere belanghebbenden moeten gebruiken om die verbintenissen tot een behoorlijk beheer van chemische stoffen na te komen;
 - d) de werkingssfeer van de strategische aanpak ruim is en van toepassing is op het behoorlijk beheer van alle soorten chemische stoffen gedurende hun gehele levenscyclus;
 - e) in de strategische aanpak het belang wordt erkend van de mobilisatie van verdere nationale en internationale financiële middelen om de succesvolle uitvoering ervan mogelijk te maken. Deze middelen zullen afkomstig zijn uit een reeks bestaande en nieuwe bronnen, waaronder:
 - i) acties op nationaal of subnationaal niveau om de financiering van de doelstellingen van de strategische aanpak te steunen, rekening houdend met de kosten van het niet optreden, ook door middel van de integratie van behoorlijk beheer van chemische stoffen in de relevante strategieën en het juiste gebruik van economische instrumenten;

- ii) versterking van partnerschappen in het bedrijfsleven en financiële en technische deelname, onder meer door middel van nieuwe en lopende initiatieven en de verstrekking van middelen;
- iii) integratie van de doelstellingen van de strategische aanpak in multilaterale en bilaterale ontwikkelingssamenwerking, onder meer a) doordat ontvangers de integratie overwegen van doelstellingen van de strategische aanpak in relevante nationale documenten die gevolgen hebben voor de ontwikkelingssamenwerking en b) doordat donoren ingaan op verzoeken door de doelstellingen van de strategische aanpak te erkennen als een belangrijk element van de bilaterale samenwerking bij het verlenen van hulp ter ondersteuning van duurzame ontwikkeling;
- iv) doeltreffender gebruik van en voortbouwen op bestaande bronnen van relevante mondiale financiering, met name door na te gaan welke de mogelijkheden zijn voor verdere steun uit het Wereldmilieufonds en het Protocol van Montreal en zijn multilaterale fonds;
- v) totstandbrenging van een vrijwillig, in de tijd beperkt "snelstartprogramma" ter ondersteuning van de eerste activiteiten op het gebied van capaciteitsopbouw waaraan de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, binnen de grenzen van hun vermogens, wensen bij te dragen;
- f) naar het gebruik van het voorzorgsbeginsel en vervanging en toepassing daarvan op het beheer van chemische stoffen ter bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu wordt verwezen, overeenkomstig de huidige standpunten van de EU, en dat deze niet een afzwakking van het collectieve corpus van internationale precedentes inhouden;
- g) de strategische aanpak zich bezighoudt met prioriteiten zoals persistente, bioaccumulerende en toxische chemische stoffen (PBT's), zeer persistente en sterk bioaccumulerende stoffen (vPvB's), chemische stoffen die kankerverwekkend of mutageen zijn of schadelijk voor onder meer het reproductieve, endocriene, immuun- of zenuwstelsel, waaronder alle vormen van asbest, persistente organische verontreinigende stoffen (POP's), en kwik en andere metalen die mondiaal een probleem vormen;
- h) de strategische aanpak het onderzoek naar en de ontwikkeling en het gebruik van niet-chemische alternatieven aanmoedigt als belangrijke manier om de risico's van chemische stoffen te beperken;
- i) het mondiaal actieplan wordt aangenomen als leidraad voor de belanghebbenden op mondiaal, regionaal, nationaal en plaatselijk niveau om te helpen de huidige stand van hun optreden ter bevordering van het behoorlijk beheer van chemische stoffen te beoordelen en onder meer na te gaan welke de prioriteiten zijn bij het aanpakken van de lacunes in dat beheer;

- j) het mondiaal actieplan richtsnoeren omvat inzake de toekenning van prioriteit aan activiteiten, zoals aandacht voor het dichten van de kloof tussen ontwikkelde en ontwikkelingslanden, het minimaliseren van de blootstelling aan bijzonder gevaarlijke stoffen en de integratie van chemische stoffen in de meer algemene ontwikkelingsagenda; in het mondiaal actieplan voorts mondiale prioriteiten worden genoemd waarvoor het van essentieel belang is passende gezamenlijke actie te ondernemen;
- k) de bundeling van overeenkomsten inzake chemische stoffen en afvalstoffen wordt opgenomen in het mondiaal actieplan als een stap op weg naar de overeengekomen doelstellingen op het gebied van internationaal milieubeheer;
- l) de uitvoering en evaluatie van de strategische aanpak wordt ondersteund door een secretariaat, waarbij het UNEP de eerste administratieve verantwoordelijkheid draagt en met sterke betrokkenheid van de WHO. Het secretariaat zal in voorkomend geval in coördinatie en/of samenwerking met de deelnemende organisaties van het IOMC (Interorganisation Programme for the Safe Management of Chemicals) en met andere intergouvernementele organisaties opereren;
- m) er follow-upvergaderingen van de ICCM voor de periodieke herziening en uitvoering van de strategische aanpak worden gehouden met een frequentie die waarborgt dat er een dynamiek ontstaat en gehandhaafd blijft, terwijl er tegelijkertijd tussen de vergaderingen voldoende tijd ligt om de praktische uitvoering en vooruitgang te garanderen. Waar mogelijk moeten de vergaderingen van de ICCM gelijktijdig met vergaderingen van de betreffende beheersorganen van de intergouvernementele organisaties plaatsvinden."

GENETISCH GEMODIFICEERD MAÏS 863 X MON 810

De Raad besprak een Commissievoorstel voor een beschikking betreffende het in de handel brengen van een maïsproduct (*Zea mays* L., hybride MON 863 x MON 810) dat genetisch is gemodificeerd met het oog op resistentie tegen de maïswortelboorder en bepaalde voor maïs schadelijke lepidoptera (14893/05). De machtiging geldt niet voor het gebruik in levensmiddelen noch voor de teelt van het product.

Het voorzitterschap constateerde dat de voor de aanneming of verwerping van dit voorstel vereiste gekwalificeerde meerderheid niet bereikt kon worden. Bij gebreke van een besluit van de Raad, is het nu aan de Commissie om de voorgestelde beschikking aan te nemen.

De Duitse autoriteiten hebben van Monsanto SA een verzoek gekregen om de invoer en verwerking van genetisch gemodificeerd maïs MON 863 x MON 810 voor een periode van tien jaar toe te staan.

In het op 8 juni 2005 door de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid aangenomen advies¹ werd geconcludeerd dat MON 863 x MON 810 in het kader van het voorgestelde gebruik waarschijnlijk geen nadelige gevolgen zal hebben voor de gezondheid van mens of dier of voor het milieu. De Europese Autoriteit voor voedselveiligheid oordeelde tevens dat de reikwijdte van het door de houder van de toestemming ingediende monitoringplan overeenstemt met de voorgenomen toepassingen van MON 863 x MON 810.

Op basis van dit advies heeft de Commissie op 19 september 2005 bij het regelgevend comité² een ontwerp-beschikking tot machtiging van dit product ingediend. Het comité kon bij gebreke van een gekwalificeerde meerderheid echter geen advies uitbrengen.

Derhalve heeft de Commissie overeenkomstig de comitologieprocedure³ op 11 november 2005 een voorstel ingediend waarover de Raad binnen drie maanden een besluit moet nemen. Voor de aanneming of verwerping van het Commissievoorstel is in de Raad een gekwalificeerde meerderheid van stemmen nodig, voor wijziging eenparigheid van stemmen. Bij verwerping moet de Commissie zich opnieuw op haar voorstel beraden. Indien de Raad niet tot een besluit kan komen, mag het besluit door de Commissie worden aangenomen.

THEMATISCHE STRATEGIE INZAKE LUCHTVERONTREINIGING

De Raad hield een oriënterend debat over een thematische strategie inzake *luchtverontreiniging*, alsook over het voorstel voor een richtlijn betreffende de *luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa*, die beide door de Commissie zijn ingediend.

Het debat spitste zich met name op de volgende onderwerpen toe:

- de doelstelling tot 2020 die in de thematische strategie zijn weergegeven;
- de flexibiliteit waarin het richtlijnvoorstel voorziet bij de uitvoering ervan door de lidstaten, teneinde op een kosteneffectieve manier de volksgezondheid te verbeteren (door, bijvoorbeeld, regelgeving voor fijne deeltjes).

Het debat in de Raad is bedoeld om verdere richtsnoeren te verstrekken voor de werkzaamheden betreffende de luchtkwaliteit.

Afsluitend vatte het voorzitterschap het debat als volgt samen:

"Dit was een zeer nuttig debat zowel over de thematische strategie als over het voorstel voor een nieuwe richtlijn. Als voorzitter zou ik aan de volgende punten willen herinneren, zonder evenwel volledig te zijn of de Raad te willen verbinden:

¹ Zie http://www.efsa.eu.int/science/gmo/gmo_opinions/176_en.html

² Ingesteld bij artikel 30 van Richtlijn 2001/18/EG.

³ Zie artikel 5 van Besluit 1999/468/EG van de Raad (PB L 184/23 van 17.7.1999).

- de meesten onder ons zijn van oordeel dat de langetermijndoelstellingen van de strategie kunnen worden behandeld voordat met wetgevingsmaatregelen wordt begonnen;
- wij zullen echter de door de Commissie voorgenomen wetgeving gedetailleerd moeten bespreken, op basis van een evenwichtige effectbeoordeling;
- wij zijn in het algemeen ingenomen met het voorstel voor een nieuwe richtlijn dat een goed voorbeeld van betere regelgeving is;
- in de verdere onderhandelingen over de richtlijn zal moeten worden erkend, dat het waardevol is dat de lidstaten over meer flexibiliteit beschikken om aan hun verplichtingen te voldoen.
- het zal tevens van belang zijn om overwegingen inzake volksgezondheid in de onderhandelingen te handhaven en om te herinneren aan het doel van de richtlijn, namelijk een verlaagde blootstelling van mensen aan luchtverontreiniging, met name aan fijne deeltjes."

Er wordt aan herinnerd dat er dankzij wetgeving en andere factoren weliswaar aanzienlijke vorderingen zijn gemaakt met de kwaliteit van de lucht in Europa, maar dat luchtverontreiniging nog steeds belangrijke gevolgen heeft voor de volksgezondheid en het milieu. De Commissie presenteerde in september 2005 in het kader van het programma Schone lucht voor Europa (CAFE) een thematische strategie inzake luchtverontreiniging en een voorstel voor een nieuwe richtlijn betreffende de luchtkwaliteit met het oog op de vermindering van de luchtverontreiniging in de Europese Unie (12735/05 + ADD 1 + ADD 2).

De strategie is een onderdeel van het Zesde Milieuactieprogramma¹ (6e MAP) waarin de doelstelling van de strategie is omschreven als: "het bereiken van luchtkwaliteitsniveaus die geen significante negatieve effecten en risico's voor de menselijke gezondheid en het milieu tot gevolg hebben".

De strategie zal ten dele ten uitvoer worden gelegd via een herziening van de huidige wetgeving inzake luchtkwaliteit, met als twee belangrijkste onderdelen:

- a) stroomlijning van bestaande bepalingen en samenvoeging van vijf rechtsinstrumenten tot één richtlijn (de kaderrichtlijn², de eerste³, de tweede⁴ en de derde⁵ dochterrichtlijn en de beschikking voor de onderlinge uitwisseling van informatie⁶; de vierde dochterrichtlijn⁷ zal later via een vereenvoudigde codificatieprocedure worden geïntegreerd .

¹ Besluit 1600/2002/EG (PB L 242 van 10.9.2002, blz. 1).

² Richtlijn 96/62/EG (PB L 296 van 21.11.1996, blz. 55).

³ Richtlijn 1999/30/EG (PB L 163 van 29.6.1999, blz. 41).

⁴ Richtlijn 2000/69/EG (PB L 313 van 13.12.2000, blz. 12).

⁵ Richtlijn 2002/3/EG (PB L 67 van 9.3.2002, blz. 14).

⁶ Beschikking 97/101/EG (PB L 35 van 5.2.1997, blz. 14).

⁷ Richtlijn 2004/107/EG (PB L 23 van 26.1.2005, blz. 3).

- b) het invoeren van nieuwe luchtkwaliteitsnormen voor fijne deeltjes (PM_{2,5}) in de lucht, gelet op de aanzienlijke gezondheidsvoordelen die kunnen worden behaald.

Tegelijkertijd wordt de lidstaten meer flexibiliteit geboden. Wanneer zij kunnen aantonen dat zij alle redelijke maatregelen voor de uitvoering van de wetgeving hebben genomen maar niettemin op sommige plaatsen niet aan de luchtkwaliteitsnormen kunnen voldoen, wordt voorgesteld om onder bepaalde voorwaarden te voorzien in een verlenging van de termijn voor de naleving van de voorschriften in de betrokken gebieden .

Het voor deze strategie gekozen ambitieniveau zal op gezondheidsvlak naar verwachting een winst van ten minste 42 miljard euro per jaar opleveren. De verwezenlijking van deze doelstellingen zal naar schatting ongeveer 7,1 miljard euro per jaar kosten (dit is ongeveer 0,05% van het BBP in de EU-25 in 2020).

GENETISCH GEMODIFICEERDE ORGANISMEN - VOLGENDE STAPPEN

De Raad hield een eerste oriënterend debat over Europese vooruitzichten voor het beste gebruik in de toekomst van genetisch gemodificeerde organismen (GGO's) als gewassen en voedingsmiddelen, alsmede over het Europese besluitvormingsproces voor GGO's.

Het debat had betrekking op verscheidene aspecten van het beleid inzake genetisch gemodificeerde gewassen en voeder/voedsel, met name de mogelijke risico's en voordelen van GGO-technologie, de coëxistentie van genetisch gemodificeerde gewassen en traditionele gewassen, het besluitvormingsproces voor afzonderlijke GGO's en de noodzaak van verder onderzoek.

Het debat over dit onderwerp zal tijdens het volgende voorzitterschap worden voortgezet, met name in het licht van de in 2006 door de Commissie in te dienen beoordelingsverslagen over de uitvoering van recente communautaire wetgeving (de richtlijn inzake de doelbewuste introductie van genetisch gemodificeerde organismen in het milieu¹, de verordening inzake genetisch gemodificeerde levensmiddelen en diervoeders², en de verordening betreffende de traceerbaarheid en etikettering van genetisch gemodificeerde organismen en de traceerbaarheid van met genetisch gemodificeerde organismen geproduceerde levensmiddelen en diervoeders³).

¹ Richtlijn 2001/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 maart 2001 (PB L 106 van 17.4.2001 blz.1).

² Verordening (EG) nr. 1829/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2003 (PB L 268 van 18.10.2003 blz.1).

³ Verordening (EG) nr. 1830/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2003 (PB L 268 van 18.10.2003 blz. 24).

DIVERSEN

De Raad kreeg informatie van de Commissie over:

- de biodiversiteitsstrategie (15081/05)

De Raad kreeg voorts informatie van het voorzitterschap over de volgende aangelegenheden:

- Actieplan voor nanotechnologieën (14990/05)
- Groene overheidsopdrachten (14991/05)

Hij kreeg tevens informatie over de volgende onderwerpen:

- De informele ministeriële bijeenkomst van 23 november: "*Dringende actie voor de Oostzee - overleg over de toekomst*" (interventie van de Zweedse delegatie -15082/05)
- Invoer van wilde vogels in de EU (interventie van de Belgische delegatie - 14882/05)
- "Schoon, slim, sterk" (interventie van de Nederlandse delegatie - 14997/05)

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

MILIEU

Overeenkomsten inzake de Oder en de Elbe - Bescherming van rivierwateren

De Raad nam een besluit aan waardoor de Gemeenschap niet langer partij is bij de internationale overeenkomsten ter bescherming van de Elbe en de Oder (13673/05).

De deelname van de Gemeenschap aan de overeenkomsten is niet langer gerechtvaardigd na de toetreding van Tsjechië en Polen tot de EU op 1 mei 2004, aangezien vanaf dat ogenblik alle partijen bij deze overeenkomsten lid van de EU zijn geworden.

Alpenovereenkomst

De Raad nam een besluit aan inzake de ondertekening van het Protocol inzake bodembescherming, het Protocol inzake energie en het Protocol inzake toerisme bij de Alpenovereenkomst (14830/05).

Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen - verordening

De Raad nam in eerste lezing een verordening van het Europees Parlement en de Raad aan betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen (PRTR).

Een PRTR wordt in het algemeen omschreven als een geïntegreerde database of geïntegreerd register met gegevens over verontreinigende stoffen, inclusief installatiespecifieke gegevens inzake introducties in het milieu en overbrengingen van afvalstoffen. Ook introducties uit andere relevante bronnen (diffuse bronnen) kunnen hieronder vallen.

Doel van de verordening is de toegang van het publiek tot informatie over het milieu te verbeteren middels de instelling van een samenhangend, geïntegreerd, Europees PRTR-systeem, waardoor uiteindelijk ook wordt bijgedragen aan het voorkomen en terugdringen van de milieuvervuiling, het verstrekken van gegevens voor beleidsmakers en het vergemakkelijken van de inspraak van de burgers in de milieubesluitvorming. De verordening wordt aangenomen in het kader van het VN-ECE-Protocol betreffende het PRTR waarover in mei 2003 te Kiev overeenstemming is bereikt.

Na aanneming zal het Europese PRTR volledig in de plaats treden van het bestaande *Europees emissieregister van verontreinigende stoffen* (EPER) en het bestaande instrument voor *geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging* (IPPC).

Europese registers inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen - VN-ECE-Protocol

De Raad nam een besluit aan inzake de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, van het Protocol van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN-ECE)¹ betreffende registers inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen (PRTR).

Een PRTR wordt in het algemeen omschreven als een geïntegreerde database of geïntegreerd register met gegevens over verontreinigende stoffen, inclusief installatiespecifieke gegevens inzake introducties in het milieu en overbrengingen van afvalstoffen. Ook introducties uit andere relevante bronnen (diffuse bronnen) kunnen hieronder vallen.

Tot de meest belangrijke kenmerken van een PRTR behoren: verplichte rapportage door afzonderlijke installaties op gezette tijden; het bijhouden van lijsten van verontreinigende stoffen; het registreren van introducties in de lucht, in het water, op het land, en van overbrengingen van afval; het betreft een geïntegreerde database op nationaal niveau; er is inspraak van belanghebbenden; de toegankelijkheid voor het publiek.

In overeenstemming met deze omschrijving bevat het Protocol de volgende kernverplichtingen:

- instelling en onderhoud van (nationale) PRTR's met gegevens over puntbronnen en diffuse bronnen
- coherente en gestructureerde, voor het publiek toegankelijke gebruikersvriendelijke gecomputeriseerde database
- rapportagevereisten op het niveau van de installatie
- multimediaire rapportage van introducties per verontreinigende stof (in de lucht, in het water en op het land)
- rapportage van overbrengingen van afvalstoffen van het bedrijfsterrein naar elders
- verplichte jaarlijkse rapportage
- kwaliteitsbeoordeling van de opgeslagen gegevens
- vrijwillige rapportage van diffuse bronnen.

Het Protocol bestrijkt in totaal vierenzestig activiteiten en zesentachtig stoffen, onder voorbehoud van toekomstige wijzigingen.

¹ <http://www.unece.org/env/welcome.html>

Het VN-ECE-protocol betreffende het register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen vormt een belangrijke stap in de richting van een volledige uitvoering van het Verdrag van Aarhus betreffende de toegang tot informatie, inspraak bij de besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden.

EXTERNE BETREKKINGEN

Europees-mediterrane conferentie van ministers over vervoer

De Raad nam ontwerp-conclusies van de ministers aan met het oog op de Europees-mediterrane conferentie van ministers over vervoer die op 15 december 2005 in Marrakech zal worden gehouden.

ECONOMISCHE en FINANCIËLE ZAKEN

Gezamenlijke verklaring EU-VS over de financiële markten

De Raad bereikte overeenstemming over de volgende gezamenlijke verklaring EU-VS over de financiële markten

"Dynamische financiële markten opereren in steeds sterkere mate mondiaal en zijn steeds belangrijker voor groei en innovatie. Bijgevolg kunnen ontwikkelingen in één markt of rechtsgebied consequenties hebben voor andere. De Europese Commissie en de Verenigde Staten hebben in 2002 de dialoog tussen toezichthouders en regelgevers over de financiële markten ingevoerd om een dergelijke "overloop" te beheersen. De dialoog is geëvolueerd, er is getracht mogelijke conflicten in kaart te brengen en te bespreken en tegelijkertijd vooruit te kijken opdat dat onze financiële markten met elkaar samenwerken, en transatlantische financiële markten zo efficiënt mogelijk kunnen opereren. De kracht van de dialoog is gelegen in het informele karakter ervan: de onderwerpen worden professioneel besproken door technische regelgevingsdeskundigen. De dialoog wordt geleid door de Europese Commissie en de VS-Schatkist, samen met leden van de Amerikaanse Securities and Exchange Commission en de Raad van Bestuur van de Federal Reserve, alsmede vertegenwoordigers van andere toezichthoudende instanties, waar zulks passend is. De dialoog wordt tevens gevoed door bijdragen van ondernemingen, academici en wetgevers.

Tot de allereerste discussieonderwerpen in de dialoog behoren:

- bevordering van convergentie van de standaarden voor jaarrekeningen;
- uitvoering en toezicht op de naleving van hervormingen van de financiële markten, waaronder een samenhangende uitvoering en toepassing van het Actieplan Financiële diensten;
- samenwerking onder instanties die toezicht houden op accountants;
- bestuur en verantwoordingsplicht van instanties die internationale standaarden opstellen;

- hervorming met betrekking tot de doorhalingsprocedures voor niet-VS-emittenten in de Verenigde Staten;
- uitvoering van het kapitaalakkoord van Bazel II;
- verzekeringsbepalingen in het kader van Solvency II en het onderpandvereiste voor herverzekering;
- beleid ten aanzien van het gedrag van kredietbeoordelingsbureaus; en
- toezicht op relevante ontwikkelingen met betrekking tot hedge funds.

Wat de middellange termijn en lopende vraagstukken betreft richt de dialoog zich onder meer op:

- concurrentie tussen handelsplatforms;
- praktijken van ondernemingsbestuur; en
- bevordering van diepere en ruimere financiële markten.

Gezien hun verantwoordelijkheid voor de grootste financiële markten ter wereld moeten de autoriteiten van de VS en de EU zich ervoor inzetten om te waarborgen dat conflicterende wet- en regelgeving wordt beheerd zonder spanningen op de financiële markten te veroorzaken. Tegelijkertijd dienen de Europese en VS-regelgevende instanties nauw met elkaar samen te werken in internationale organisaties om, waar mogelijk, gemeenschappelijke oplossingen te vinden ten behoeve van de wereldwijde financiële markten. Zodoende zullen de voordelen van efficiëntere markten die de economische groei bevorderen niet alleen voor de EU en de Verenigde Staten, maar ook voor de wereldeconomie toenemen."

HANDELSBELEID

Antidumping - China en Rusland - Polytetrafluorethylenhars in korrelvorm

De Raad nam een verordening aan tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op polytetrafluorethylenhars in korrelvorm uit de Volksrepubliek China en Rusland (14375/05).

LANDBOUW

EG/Zwitserland - Gemeenschappelijke normen inzake dierlijke producten

De Raad nam met eenparigheid van stemmen een besluit aan betreffende het door de Gemeenschap in te nemen standpunt over Besluit nr. 1/2005 van het Gemengd Veterinair Comité, ingesteld bij de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de handel in landbouwproducten (14026/05).

De wijziging van de overeenkomst heeft tot gevolg dat de recente inspanningen van de Zwitserse regering om *Gemeenschapswetgeving* inzake de hygiëne van levensmiddelen, alsmede controlemechanismen op het gebied van de wetgeving inzake levensmiddelen en diervoeders en de voorschriften inzake diergezondheid en dierenwelzijn, *in zijn nationale wetgeving op te nemen, als toereikend worden beschouwd* om Zwitserse normen betreffende dierlijke producten voor menselijke consumptie en betreffende melk en zuivelproducten van runderen als gelijkwaardig met EU-normen te erkennen, waardoor de handel wordt vergemakkelijkt.

TRANSPARANTIE

Toegang van het publiek tot documenten

De Raad nam volgende documenten aan:

- het antwoord op confirmatief verzoek 41/c/03/05, waarbij de Zweedse delegatie tegenstemde (13997/05 + ADD 1);
- het antwoord op confirmatief verzoek 42/c/04/05 (14371/05);
- het antwoord op de brief die de Europese ombudsman aan de Raad heeft toegezonden betreffende klacht 1487/2005/GG (13951/05).