



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE



6675/12

(OR. en)

PRESSE 56

PR CO 8

PERSMEDEDELING

3147e zitting van de Raad

Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie, Onderzoek en Ruimtevaart)

Brussel, 20-21 februari 2012

Voorzitters

de heer Ole SOHN

minister van Bedrijfsleven en Groei

de heer Morten ØSTERGAARD

minister van Onderzoek, Innovatie en Hoger Onderwijs
van Denemarken

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 8847 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

6675/12

1
NL

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De Raad heeft ter voorbereiding van de voorjaarsstop van de EU op 1 en 2 maart de **Europa 2020-strategie voor banen en groei** besproken in relatie tot de **jaarlijkse groeianalyse** van de Commissie.*

De Raad heeft openbare beraadslagingen gehouden over drie prioritaire gebieden van de Akte voor de interne markt, die bedoeld zijn om EU-ondernemingen te helpen bij het versterken van hun concurrentiepositie en hun vermogen om banen te scheppen:

- de hervorming van de **verslagleggingsregels**, met specifieke aandacht voor een voorstel voor meer transparantie bij betalingen aan overheden;*
- de modernisering van het beleid inzake **overheidsopdrachten**; en*
- de verbetering van de **toegang van kmo's tot financiering** door de instelling van een EU-paspoort voor beheerders van durfkapitaalfondsen en sociaalondernemerschapsfondsen.*

*De Raad heeft conclusies aangenomen over de agenda voor **slimme regelgeving**, die ertoe strekt het regelgevingskader waarbinnen EU-ondernemingen opereren, te vereenvoudigen, met bijzondere nadruk op de eindgebruikers.*

*De delegaties hebben tevens nota genomen van de informatie van het voorzitterschap over de stand van zaken betreffende het **octrooipakket**.*

*De Raad heeft een debat gehouden over het toekomstige kaderprogramma voor **onderzoek en innovatie** voor de jaren 2014-2020, **Horizon 2020** genaamd. Daarnaast kreeg de Raad van de Commissie een presentatie over de volgende stappen voor het **Europees Instituut voor innovatie en technologie (EIT)**.*

*Onder het punt ruimtevaart heeft de Raad een gedachtewisseling gehouden over het **vlaggenschipprogramma voor de ruimtevaart GMES** (Europees programma voor monitoring van de aarde) vanaf 2014.*

INHOUD¹

DEELNEMERS	5
BESPROKEN PUNTEN	
JAARLIJKSE GROEIANALYSE: VOORBEREIDING VAN DE VOORJAARSBIJEENKOMST VAN DE EUROPESE RAAD	8
HERVORMING VAN HET BELEID INZAKE OVERHEIDSOPDRACHTEN	10
HERZIENING VAN DE VERSLAGLEGGINGSREGELS VOOR ONDERNEMINGEN	12
DURFKAPITAALFONDSEN EN SOCIAALONDERNEMERSCHAPSFONDSEN.....	14
AGENDA VOOR SLIMME REGELGEVING - <i>Conclusies van de Raad</i>	15
KADERPROGRAMMA VOOR ONDERZOEK EN INNOVATIE: "HORIZON 2020"	16
EUROPEES INSTITUUT VOOR INNOVATIE EN TECHNOLOGIE (EIT).....	18
FOLLOW-UP VAN DE CONCLUSIES VAN DE EUROPESE RAAD OVER INNOVATIE	19
WERELDWIJDE MONITORING VOOR MILIEU EN VEILIGHEID (GMES).....	20
DIVERSEN.....	21
Eenheidsoctrooibeschermtng	21
Bio-economie: actieplan voor innovatie en groene groei	21
Europese Onderzoeksruimte: resultaten van de openbare raadpleging	22
ITER: Internationale Thermonucleaire Experimentele Reactor	22

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

VERVOER

- Interoperabiliteit van Europese spoorwegen - telematicatoepassingen voor het goederenvervoer..... 23
- Gemeenschappelijke veiligheidsdoelen voor het spoorwegsysteem 23

LEVENS MIDDELENRECHT

- Levensmiddelenkleurstoffen - Controle van dioxines en andere verontreinigingen in levensmiddelen..... 24

CULTUUR

- Europees Erfgoedlabel - Benoemingen 24

DEELNEMERS**België:**

de heer Johan VANDE LANOTTE

de heer Jean-Marc NOLLET

de heer Kris PEETERS

de heer Paul MAGNETTE

vice-eerste minister en minister van Economie,
Consumenten en Noordzee
viceminister-president van de Waalse regering en Waals
minister van Kinderwelzijn, Onderzoek en
Ambtenarenzaken
minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams
minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en
Plattelandsbeleid
minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en
Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden

Bulgarije:

mevrouw Julieta HUBENOVA

de heer Peter STEFANOV

viceminister van Economische Zaken, Energie en
Toerisme
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Tsjechië:

de heer Martin TLAPA

de heer Ivan WILHELM

viceminister van Industrie en Handel
viceminister van Onderzoek en Hoger Onderwijs

Denemarken:

de heer Ole SOHN

de heer Morten ØSTERGAARD

de heer Michael DITHMER

minister van Bedrijfsleven en Groei
minister van Onderzoek, Innovatie en Hoger Onderwijs
permanent staatssecretaris, ministerie van Economische
Zaken en Bedrijfsleven

Duitsland:

de heer Peter HINTZE

mevrouw Birgit GRUNDMANN

de heer Georg SCHÜTTE

parlementair staatssecretaris, toegevoegd aan de minister
van Economische Zaken en Technologie
staatssecretaris, ministerie van Justitie
staatssecretaris, ministerie van Onderwijs en Onderzoek

Estland:

de heer Gert ANTSU

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Ierland:

de heer Richard BRUTON

de heer Seán SHERLOCK

minister van Werkgelegenheid, Ondernemingen en
Innovatie
onderminister bij het ministerie van Werkgelegenheid,
Ondernemingen en Innovatie en bij het ministerie van
Onderwijs en Vaardigheden, belast met Onderzoek en
Innovatie

Griekenland:

de heer Andreas PAPASTAVROU

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Spanje:

mevrouw Carmen VELA

de heer José Pascual MARCO MARTINEZ

staatssecretaris van Onderzoek, Ontwikkeling en Innovatie
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Frankrijk:

de heer Jean LEONETTI

de heer Philippe LEGLISE-COSTA

minister, toegevoegd aan de ministre d'Etat, minister van
Buitenlandse en Europese Zaken, belast met Europese
Zaken
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Italië:

de heer Enzo MOAVERO MILANESI

de heer Francesco PROFUMO

minister van Europese Zaken
minister van Onderwijs, Universiteiten en Onderzoek

Cyprus:

de heer George ZODIATES

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Letland:

de heer Daniels PAVLUTS

de heer Mareks GRUŠKEVICS

minister van Economische Zaken
staatssecretaris, ministerie van Onderwijs en Wetenschap

Litouwen:

de heer Giedrius KADZIAUSKAS
mevrouw Nerija PUTINAITĖ

viceminister van Economische Zaken
viceminister van Onderwijs en Wetenschappen

Luxemburg:

de heer Etienne SCHNEIDER
mevrouw Michèle EISENBARTH

minister van Economie en Buitenlandse Handel
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Hongarije:

de heer Zoltán CSÉFALVAY

staatssecretaris voor Strategische Zaken, ministerie van
Nationale Economie

Malta:

de heer Jason AZZOPARDI

minister van Eerlijke Mededinging, Kleinbedrijf en
Consumentenzaken

Nederland:

de heer Derk OLDENBURG

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Oostenrijk:

de heer Karlheinz TÖCHTERLE
de heer Harald GÜNTHER

minister van Wetenschap en Onderzoek
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Polen:

mevrouw Barbara KUDRYCKA
de heer Andrzej DYCHA

minister van Wetenschap en Hoger Onderwijs
viceminister van Economische Zaken

Portugal:

de heer Carlos OLIVEIRA

staatssecretaris van Ondernemerschap,
Concurrentievermogen en Innovatie
staatssecretaris van Wetenschappen

mevrouw Maria Leonor PARREIRA

Roemenië:

de heer Dragoş Mihael CIUPARU

staatssecretaris, voorzitter van de Nationale Autoriteit
voor wetenschappelijk onderzoek
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

de heer Cristian BADESCU

Slovenië:

de heer Žiga TURK
de heer Uroš VAJGL

minister van Onderwijs, Wetenschap en Sport
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Slowakije:

de heer Peter JAVORČÍK

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Finland:

de heer Lauri IHALAINEN
de heer Jyri HÄKÄMIES

minister van Arbeid
minister van Economische Zaken

Zweden:

mevrouw Ewa BJÖRLING
de heer Stefan ATTEFALL
de heer Peter HONETH

minister van Handel
minister van Openbaar Bestuur en Huisvesting
staatssecretaris belast met Hoger Onderwijs en Onderzoek,
ministerie van Onderwijs

Verenigd Koninkrijk:

de heer Norman LAMB

staatssecretaris van Werkgelegenheidsbetrekkingen,
Consumenten- en Postzaken
plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

de heer Andy LEBRECHT

Commissie:

de heer Antonio TAJANI
de heer Michel BARNIER
mevrouw Androulla VASSILIOU
mevrouw Máire GEOGHEGAN-QUINN

vicevoorzitter
lid
lid
lid

De regering van de toetredende staat was als volgt vertegenwoordigd:

KROATIË

de heer Željko JOVANOVIĆ
mevrouw Tamara OBRADOVIĆ MAZAL

minister van Wetenschap, Onderwijs en Sport
viceminister van Economische Zaken

BESPROKEN PUNTEN**JAARLIJKSE GROEIANALYSE: VOORBEREIDING VAN DE VOORJAARS-
BIJEENKOMST VAN DE EUROPESE RAAD**

De Raad heeft de jaarlijks groeianalyse 2012 besproken als onderdeel van alle relevante beraadslagingen van de Raad ter voorbereiding van de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad op 1 en 2 maart.

De Raad heeft de nadruk gelegd op de maatregelen die binnen de bevoegdheid van de Raad Concurrentievermogen kunnen leiden tot een verbetering van de economische prestaties en die toegevoegde waarde kunnen genereren op zowel de korte als de lange termijn, onder meer:

- de bevordering van het concurrentievermogen door middel van duurzame groei, wat impliceert dat concrete realiseerbare maatregelen nodig zijn in het kader van de digitale eengemaakte markt en de interne markt voor diensten, alsmede dat ondernemingen uit de EU moeten worden bijgestaan bij de ontwikkeling van hun potentieel op het gebied van externe handel;
- het faciliteren van de toegang tot financiering voor Europese ondernemingen, onder meer door een intensiever gebruik van financiële instrumenten zoals garanties op leningen en investeringen met durfkapitaal; en
- de modernisering van het overheidsapparaat door het regelgevingskader voor ondernemingen te vereenvoudigen en e-overheidsinitiatieven te faciliteren.

Structurele hervormingen en maatregelen voor de interne markt moeten worden aangevuld met meer investeringen in innovatie en in andere groeibevorderende beleidsonderdelen. Er moeten nieuwe en betere innovatiemaatregelen gevonden worden om de Europese economie weer op de rails te krijgen en gemeenschappelijke maatschappelijke uitdagingen het hoofd te bieden, onder meer door de afspraken rond de Innovatie-Unie uit te voeren.

Voorts zijn, in een context van begrotingsconsolidatie, onderzoek en innovatie cruciale elementen in de opstelling van goede strategieën op EU-niveau en op nationaal niveau voor groei en het scheppen van banen. In dit verband hebben de ministers benadrukt dat het van belang is dat het niveau van de investeringen in deze gebieden wordt gehandhaafd en dat er ambitieuze doelstellingen voor onderzoek en ontwikkeling worden aangehouden.

In november laatstleden heeft de Commissie de groeianalyse voor 2012 gepubliceerd, een analyse van de vorderingen bij het bereiken van de Europa 2020-kerndoelen voor het scheppen van economische groei en banen¹.

¹ http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/ags2012_en.pdf

De mededeling van de Commissie bevat de aanbeveling dat, ter bevordering van groei en concurrentievermogen, de EU en de lidstaten vijf prioriteiten moeten hebben: het voeren van een gedifferentieerd, groeivriendelijk beleid van begrotingsconsolidatie; het normaliseren van de kredietverschaffing aan de economie; het bevorderen van groei en concurrentievermogen; het aanpakken van de werkloosheid en de sociale gevolgen van de crisis; het moderniseren van de overheidsdiensten.

De jaarlijkse groeianalyse vormt de inleiding op het Europees semester, dat een onderdeel is van een nieuwe governancestructuur die dient om het begrotings- en structuurbeleid van de lidstaten te toetsen en zo eventuele inconsistenties en dreigende onevenwichtigheden aan het licht te brengen. Doel is de coördinatie te versterken in een fase waarin belangrijke beslissingen betreffende de begrotingen nog in voorbereiding zijn.

De voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad zal de belangrijkste economische uitdagingen waarvoor de EU zich gesteld ziet, in kaart brengen en strategisch advies verstrekken. De lidstaten houden rekening met deze aansturing in hun begrotingsstrategieën die zij in hun stabiliteits- en convergentieprogramma's presenteren. Tegelijkertijd stellen zij hun nationale hervormingsprogramma op waarin de initiatieven worden toegelicht die zij denken te nemen om hun beleid op diverse gebieden te bevorderen.

HERVORMING VAN HET BELEID INZAKE OVERHEIDSOPDRACHTEN

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over de modernisering van het beleid inzake overheidsopdrachten.

Het was het eerste ministeriële debat sinds de indiening door de Commissie in december 2011 van de voorstellen voor een grondige hervorming van de voorschriften inzake overheidsopdrachten in de gehele EU.

Het resultaat van het debat geeft sturing aan de verdere technische werkzaamheden. De tussentijdse doelstelling is overeenstemming te bereiken over de hoofdbeginselen van de hervorming tijdens de Raad Concurrentievermogen in mei, en de definitieve doelstelling (de goedkeuring van de hervorming volgens de gewone wetgevingsprocedure, samen met het Europees Parlement) zou vóór eind 2012 moeten worden bereikt.

De drie voorstellen voor de modernisering van de voorschriften inzake overheidsopdrachten zijn:

- een ontwerprichtlijn waarbij het nieuwe wetgevingskader wordt ingesteld (ter vervanging van Richtlijn 2004/18/EG) ([18966/11](#));
- een ontwerprichtlijn betreffende het gunnen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten (ter vervanging van Richtlijn 2004/17/EG) ([18964/11](#)); en
- een ontwerprichtlijn betreffende de gunning van concessieopdrachten ([18960/11](#)).

De herziening van de huidige voorschriften inzake overheidsopdrachten, die dateren uit 2004, is een van de twaalf hefboomen van de "Akte voor de interne markt"¹ (het wetgevingspakket eengemaakte markt).

Het debat was toegespitst op het nieuwe algemene wetgevingskader. Het behandelde vooral twee aspecten die door het voorzitterschap naar voren werden geschoven ([6436/12](#)):

¹ http://ec.europa.eu/internal_market/smact/index_nl.htm

1. De mate van flexibiliteit die aan de dag moet worden gelegd bij het gebruik van op concurrentie gebaseerde procedures met onderhandelingen

Een meerderheid van delegaties is van oordeel dat het mogelijk moet zijn ruimer gebruik te maken van procedures van gunning door onderhandelingen, en dat moet worden voorzien in een aantal waarborgen om de gelijke behandeling van de inschrijvingen te garanderen. Andere delegaties geven de voorkeur aan een beperkt gebruik van deze procedure, in overeenstemming met het Commissievoorstel.

In vergelijking met de huidige voorschriften stelt de Commissie voor om de lijst van gevallen waarin de lidstaten de op concurrentie gebaseerde procedure met onderhandelingen kunnen toestaan, uit te breiden, maar niet in die mate dat die procedure onbeperkt zou kunnen worden gebruikt.

2. Voorschriften voor bepaalde categorieën van diensten: sociale diensten, culturele diensten, diensten in verband met gezondheidszorg, enz.

Vele delegaties beklemtoonden dat de nieuwe regeling het juiste evenwicht dient te vinden tussen de bevordering van de efficiëntie door concurrentie bij de gunning van opdrachten, en het bereiken van de doelstelling, namelijk minder strenge regels voor overheidsopdrachten voor bepaalde diensten.

De Commissie stelt voor om de afwijkende regeling welke nu wordt toegepast op bepaalde diensten die volgens eenvoudiger regels kunnen worden uitbesteed (sociale diensten, culturele diensten, diensten in verband met gezondheidszorg en onderwijs, enz.), af te schaffen, zodat de standaardvoorschriften voor alle diensten gelden, tenzij uitdrukkelijk in een vrijstelling is voorzien.

HERZIENING VAN DE VERSLAGLEGGINGSREGELS VOOR ONDERNEMINGEN

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over de herziening van de verslagleggingsregels voor ondernemingen in de EU, waarbij de aandacht specifiek uitgaat naar de verslaglegging over betalingen aan overheden.

Het resultaat van het debat geeft sturing aan de verdere technische werkzaamheden die ertoe strekken overeenstemming te bereiken over de vereenvoudiging van de verslagleggingsrichtlijnen tegen eind juni 2012, in overeenstemming met een verzoek in die zin van de Europese Raad.

Het voorstel betreffende een verplichte verslaglegging over betalingen door de winningsindustrie en door houtkappers van oerbossen aan overheden (ook verslaglegging per land genoemd) vormt een onderdeel van de strategie inzake maatschappelijk verantwoord ondernemen van de Commissie. Het is opgenomen in de ontwerprichtlijn die de huidige "jaarrekeningenrichtlijnen" zal vervangen ([16250/11](#)).

De "jaarrekeningenrichtlijnen" behandelen de jaarlijkse en geconsolideerde financiële overzichten van naamloze vennootschappen in Europa. Die richtlijnen zijn:

- de Vierde richtlijn van de Raad van 25 juli 1978 betreffende de jaarrekening van bepaalde vennootschapsvormen (78/660/EEG), en
- de Zevende richtlijn van de Raad van 13 juni 1983 betreffende de geconsolideerde jaarrekeningen (83/349/EEG).

De nieuwe ontwerprichtlijn, die in december laatstleden is gepresenteerd als onderdeel van de prioritaire acties van de Akte voor de interne markt, moet volgens de gewone wetgevingsprocedure door de Raad en het Europees Parlement worden vastgesteld.

De belangrijkste doelstellingen van de voorgestelde herziening zijn:

- de verlichting van de administratieve lasten en de toepassing van vereenvoudigde verslagleggingsregels voor kmo's;
- duidelijker en beter vergelijkbare financiële overzichten; en
- een grotere transparantie ten aanzien van betalingen van de winningsindustrie en houtkappers van oerbossen aan overheden.

De bespreking was toegespitst op laatstgenoemde doelstelling en was gebaseerd op een vragenlijst van het voorzitterschap ([5930/12](#)).

Teneinde de verantwoordelijkheid, de transparantie en het goede bestuur van overheden te bevorderen, bevat het voorstel nieuwe verslagleggingsvoorschriften voor grote ondernemingen en alle organisaties van openbaar belang die actief zijn in de winningsindustrie of houtkap van oerbossen. De ontwerprichtlijn stelt voor dat deze ondernemingen hun betalingen aan overheden openbaar maken voor elk land waar ze actief zijn en voor elk project.

Uit de besprekingen van de ministers is gebleken dat het vergroten van de transparantie op dit gebied als doelstelling algemeen wordt aanvaard. Enkele delegaties gaven evenwel te kennen het voorstel meer in detail te willen bestuderen, en meenden ook dat alle aspecten van de impact van het wetgevingsvoorstel op de concurrentiepositie van Europese ondernemingen in beschouwing moeten worden genomen.

Een groot aantal delegaties sprak zijn bezorgdheid uit over rapportage "op projectniveau". Daarnaast spraken de meeste delegaties zich uit voor opnemng van een definitie van "materialiteit" van betalingen in de toekomstige richtlijn.

DURFKAPITAALFONDSEN EN SOCIAALONDERNEMERSCHAPSFONDSEN

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over ontwerpverordeningen inzake Europese durfkapitaalfondsen ([18499/11](#)) en Europese sociaalondernemerschapsfondsen ([18491/11](#)).

De voorstellen werden in december jongstleden ingediend en maken deel uit van de Single Market Act en het actieplan van de Commissie om de toegang van het mkb tot financiering te verbeteren ([18619/11](#)).

De ministers onderschreven de algemene doelstelling van de voorstellen en besloten een strak tijdschema aan te houden voor de onderhandelingen met het Europees Parlement, zodat er uiterlijk in juni 2012 een akkoord kan worden bereikt, zoals gevraagd door de Europese Raad ([6277/12](#)).

De voorstellen hebben algemeen tot doel om de groei van het mkb te bevorderen door hun toegang tot financiering te verbeteren middels de invoering van een EU-paspoort voor beheerders van durfkapitaalfondsen (EuVECA) en sociaalondernemerschapsfondsen (EuSEF) in verband met de exploitatie van hun fondsen.

De voorstellen bevatten uniforme eisen voor de beheerders van instellingen voor collectieve belegging die willen opereren met het EU-paspoort. Zij voeren vereisten in met betrekking tot de beleggingsportefeuille, de beleggingstechnieken en de in aanmerking komende ondernemingen waarop een in aanmerking komend fonds zich kan richten. Ook worden er uniforme regels ingevoerd voor de categorieën van beleggers waarop een in aanmerking komend fonds zich kan richten en voor de interne organisatie van de beheerders die dergelijke in aanmerking komende fondsen op de markt aanbieden. Identieke basisbepalingen die in de gehele EU gelden, zullen bijdragen tot een gelijk speelveld voor alle marktdeelnemers.

De Commissie heeft, gelet op het verschillende karakter van beide soorten fondsen, twee aparte ontwerpverordeningen ingediend voor EuVECA en EuSEF. EuVECA richten zich normaal op het verstrekken van aandelenkapitaal voor mkb in de beginfase van het bedrijf, terwijl EuSEF vaak over een breed scala aan in aanmerking komende beleggingsinstrumenten beschikken, zoals een combinatie van financiering door de openbare en de privésector, schuldinstrumenten en kleinere leningen.

Durfkapitaalfondsen zijn ondernemingen die vooral aandelenfinanciering verschaffen aan meestal zeer kleine bedrijven die zich in de beginfase van hun ondernemingsactiviteiten bevinden. Durfkapitaalfinanciering heeft in de EU een hoog, maar grotendeels onbenut potentieel. Met durfkapitaal gefinancierde mkb's kunnen hoogwaardige banen creëren, omdat durfkapitaal de creatie van innoverende ondernemingen ondersteunt.

AGENDA VOOR SLIMME REGELGEVING - *Conclusies van de Raad*

De Raad heeft conclusies ([6341/12](#)) aangenomen over een toekomstige agenda voor slimme regelgeving, met bijzondere nadruk op eindgebruikers: ondernemingen, met name het mkb en micro-ondernemingen, consumenten, overheidsdiensten enz.

De Raad roept de Commissie middels deze conclusies op om de agenda voor slimme regelgeving verder te verbeteren door onder meer de eindgebruiker voor ogen te houden en deze te betrekken bij evaluaties van de regelgeving, teneinde al te zware lasten, inconsistenties, achterhaalde en ondoeltreffende maatregelen te evalueren en onnodige administratieve lasten te verminderen.

KADERPROGRAMMA VOOR ONDERZOEK EN INNOVATIE: "HORIZON 2020"

De Raad heeft een debat gehouden over het nieuwe gemeenschappelijke strategische kader voor onderzoek en innovatie voor de jaren 2014-2020, "Horizon 2020".

Het debat is gevoerd aan de hand van een verslag van het voorzitterschap over twee politieke hoofdonderwerpen: horizontale vraagstukken binnen het programma Horizon 2020 (zoals internationale samenwerking en de rol van sociale wetenschappen en menswetenschappen) en de participatie van kmo's aan Horizon 2020 (6281/12).

Veel lidstaten wezen erop dat het voordelen biedt als sociale wetenschappen en menswetenschappen in onderzoeksprojecten worden geïntegreerd, zodat de maatschappelijke uitdagingen beter kunnen worden aangepakt. Dat kan het innovatieproces vooruit helpen in die zin dat het vermogen om problemen op te lossen wordt vergroot.

Volgens sommige delegaties kan een op de ervaringen en het werk van het Strategisch forum voor internationale samenwerking (SFIC) voortbouwende proactieve aanpak door de EU en de lidstaten van internationale samenwerking in onderzoek en ontwikkeling leiden tot meer wederzijdse voordelen als er voor een gerichte strategie wordt gekozen. Ook namen de ministers er nota van dat de Commissie voor de komende maanden een mededeling over deze aspecten heeft aangekondigd.

Tot slot spraken alle delegaties hun krachtige steun uit voor het vergemakkelijken van de participatie van kmo's aan het innovatieproces door middel van acties op nationaal en op EU-niveau, zoals vereenvoudiging van instrumenten voor kmo's, bevordering van clusters, betere toegang tot durfkapitaal, partnerschappen, meer kansen uit overheidsopdrachten, samenwerking met universiteiten enz.

Het voorzitterschap heeft zich tot doel gesteld om in mei 2012 binnen de Raad overeenstemming te hebben bereikt over de inhoud van het kaderprogramma, zodat er verder kan worden gewerkt en de Raad en het Europees Parlement een en ander tijdig kunnen goedkeuren. Horizon 2020 komt in de plaats van het zevende kaderprogramma voor onderzoek van de EU (KP7) dat tot eind 2013 loopt.

Naar aanleiding van de analyse van het nieuwe programma door EU-deskundigen heeft de Raad de belangrijkste resultaten van het eerste oriënterend debat op 6 december in beschouwing genomen, evenals het resultaat van de debatten tijdens de informele ministeriële bijeenkomst in Kopenhagen op 2 februari¹. De informele ministeriële bijeenkomst was gericht op drie vraagstukken in verband met Horizon 2020: complementariteit met ander EU-programma's, in het bijzonder met middelen van het cohesiebeleid, vereenvoudiging en het belang om tussen onderzoek en innovatie een brug te slaan.

¹ <http://eu2012.dk/en/NewsList/Februar/Week-5/Compet-research>.

Het nieuwe kader voor onderzoek moet een einde maken aan de versnippering op dit gebied en meer samenhang bewerkstelligen met onder meer nationale onderzoeksprogramma's. Met Horizon 2020 wordt voortgebouwd op het huidige concept van KP7, het Kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie (CIP) en het Europees Instituut voor innovatie en technologie (EIT). Horizon 2020 zal nauw verbonden zijn met belangrijke sectorale beleidsprioriteiten zoals gezondheid, voedselveiligheid, energie en klimaatverandering enz. en zal sterke banden hebben met cohesiebeleid en plattelandontwikkeling.

De Commissie heeft de diverse onderdelen van het komende programma op 30 november 2011 gepresenteerd:

http://ec.europa.eu/research/horizon2020/index_en.cfm.

EUROPEES INSTITUUT VOOR INNOVATIE EN TECHNOLOGIE (EIT)

De Raad heeft kennis genomen van een presentatie door de Commissie over het strategisch uitvoeringsplan en een gewijzigde verordening voor het Europees Instituut voor Innovatie en Technologie (18090/11).

Het EIT, dat in maart 2008 is opgericht, zal de innovatiecapaciteit van de EU en haar lidstaten blijven uitbouwen en blijven bijdragen aan de algemene doelstelling van Horizon 2020, vooral door middel van de integratie van de "kennisdriehoek" die wordt gevormd door hoger onderwijs, onderzoek en innovatie. Deze integratie verloopt allereerst via de kennis- en innovatiegemeenschappen, waarin organisaties voor lange tijd bijeen zitten om grote maatschappelijke uitdagingen aan te gaan.

Het EIT krijgt uit hoofde van Horizon 2020 een financiële bijdrage van EUR 3,1 miljard voor de periode 2014-2020.

In een afzonderlijk besluit zullen de Raad en het Europees Parlement de prioriteitsgebieden van de strategische agenda van het EIT voor de periode van zeven jaar bepalen (18091/11).

Website van het EIT: <http://eit.europa.eu/>

FOLLOW-UP VAN DE CONCLUSIES VAN DE EUROPESE RAAD OVER INNOVATIE

De Raad heeft nota genomen van een verslag van het voorzitterschap (6279/1/12) over de ontwikkelingen in onderzoek en innovatie naar aanleiding van de conclusies van de Europese Raad van 4 februari 2011 over energie en innovatie (EUCO 2/11).

Het verslag wordt voorgelegd aan de komende Europese Raad van 1 en 2 maart.

De Europese Raad verlangde in zijn conclusies een systematische aanpak ter bevordering van innovatie en voor het optimaal benutten van het intellectueel kapitaal van Europa, ten behoeve van burgers, bedrijfsleven (in het bijzonder het midden- en kleinbedrijf) en onderzoekers.

WERELDWIJDE MONITORING VOOR MILIEU EN VEILIGHEID (GMES)

De Raad heeft een gedachtewisseling gehouden over de Mededeling van de Commissie betreffende het Europees programma voor monitoring van de aarde (GMES) en zijn operationele diensten (vanaf 2014) (17072/11).

Het debat ging over de toekomstperspectieven en de best mogelijke modellen voor governance en lange-termijnfinanciering van het GMES-programma. Er is breed gesteld dat er een passende vorm moet worden gevonden voor een verder operationeel vervolg.

Het GMES-programma is vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 911/201¹. Samen met het satelliet-navigatiesysteem Galileo is het een vlaggenschipprogramma van het ruimtevaartbeleid van de EU. GMES is ook een van de programma's die moeten worden uitgevoerd onder de Europa 2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei en het is ook opgenomen in het industriebeleidsinitiatief van Europa 2020, gezien zijn voordelen voor het beleid van de Unie op tal van gebieden.

In de tijdens de achtste zitting van de Ruimteraad van de Europese Unie en het Europees Ruimteagentschap op 6 december aangenomen resolutie (18232/11) wordt gewezen op de belangrijke rol die GMES zal vervullen voor het veiligstellen van de onafhankelijke toegang van Europa voor het vergaren van essentiële informatie ter ondersteuning van milieu, veiligheid, humanitaire hulp, civiele bescherming en de overige thematische gebieden die door GMES worden bestreken.

Website van GMES: <http://www.gmes.info>.

¹ Publicatieblad van de EU, L 276 van 20.10.2010.

DIVERSEN**Eenheidsoctrooibeschermin**

Het voorzitterschap herinnerde aan de verklaring die op 30 januari 2012 is afgelegd door de staats-
hoofden en regeringsleiders van de lidstaten die deelnemen aan de nauwere samenwerking op het
gebied van de instelling van eenheidsoctrooibeschermin; hierin beloven zij dat er uiterlijk in
juni 2012 een definitief akkoord zal worden bereikt over het laatste onopgeloste vraagstuk in het
octrooipakket (5/12).

Het voorzitterschap wees op de grote voordelen van het nieuwe systeem voor Europese onder-
nemingen in termen van innovatiepotentieel, economische besparingen en rechtszekerheid, en
verbond zich ertoe de totstandkoming van een definitief compromis te vergemakkelijken.

Verscheidende delegaties en de Commissie drongen aan op de voltooiing door de lidstaten van een
ontwerpovereenkomst over de oprichting van een gemeenschappelijk octrooigerecht.

In december jongstleden hebben de Raad en het Parlement een voorlopig akkoord bereikt over de
twee ontwerpverordeningen betreffende het aangaan van nauwere samenwerking op het gebied van
eenheidsoctrooibeschermin.

Wat betreft de derde pijler van het octrooistelsel, zijnde de oprichting van een gemeenschappelijk
octrooigerecht dat beslissingen neemt over octrooigeschillen, is er nog geen definitief akkoord over
de zetel van het gerecht.

Bio-economie: actieplan voor innovatie en groene groei

Tijdens een informele lunch hebben de voor onderzoek verantwoordelijke ministers met elkaar
gesproken over de Mededeling van de Commissie "Innovatie voor duurzame groei: een bio-
economie voor Europa" van 13 februari (6487/12).

De ministers beklemtoonden dat bio-economie een grote bijdrage zou kunnen leveren aan een
samenleving die innovatiever en concurrerder is en waarin efficiënter met hulpbronnen wordt
omgesprongen.

De Mededeling bevat een plan met twaalf maatregelen voor de uitvoering van een bio-economische
strategie.

Europese Onderzoeksruimte: resultaten van de openbare raadpleging

De Raad heeft kennis genomen van de analyse die de Commissie heeft gemaakt van de resultaten van een openbare raadpleging waarvan het doel was meningen te peilen en informatie te vergaren van belanghebbenden over belangrijke belemmeringen die moeten worden weggenomen en over de beste manier om dat te doen, zodat de Europese Onderzoeksruimte (EOR) in 2014 goed werkt (6357/12).

Website van de EOR: http://ec.europa.eu/research/era/index_en.htm.

ITER: Internationale Thermonucleaire Experimentele Reactor

De Raad heeft kennis genomen van de informatie die de Commissie heeft verstrekt over de stand van zaken in het ITER-project (6599/12).

In december 2011 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een aanvullend onderzoeksprogramma uit hoofde van het Euratom-verdrag voor het ITER-project 2014-2018 (5058/12).

Website van ITER: <http://www.iter.org/>.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

VERVOER

Interoperabiliteit van Europese spoorwegen - telematicatoepassingen voor het goederenvervoer

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de aanneming door de Commissie van een verordening tot wijziging van de technische specificaties voor interoperabiliteit inzake het subsysteem "telematicatoepassingen voor goederenvervoer" van het trans-Europese spoorwegsysteem ([5184/12](#)).

De wijziging behelst een aanpassing van de nadere bepalingen voor de toepassing van deze technische specificaties, en van de voorschriften inzake het beheer van de verandering, die door spoorwegondernemingen, infrastructuurbeheerders en houders van wagons moeten worden toegepast.

De ontwerpverordening valt onder de regelgevingsprocedure met toetsing; nu de Raad zijn fiat heeft gegeven, kan de Commissie de verordening aannemen, tenzij het Europees Parlement bezwaar aantekent.

Gemeenschappelijke veiligheidsdoelen voor het spoorwegsysteem

De Raad heeft besloten geen bezwaar maken tegen de aanneming door de Commissie van een besluit betreffende de gemeenschappelijke veiligheidsdoelen voor het spoorwegsysteem ([5313/12](#)).

De gemeenschappelijke veiligheidsdoelen (CST's) definiëren de minimale veiligheidsniveaus die door het spoorwegsysteem moeten worden gehaald, uitgedrukt in kwantitatieve criteria voor risico-acceptatie voor verschillende risicocategorieën, zoals risico's voor de reizigers, het personeel, de gebruikers van spoorwegovergangen of de maatschappij in haar geheel.

Het besluit berust op de ervaring die is opgedaan met de toepassing van een eerste reeks CST's, die in 2010 werd vastgesteld, en die nu door een tweede reeks moet worden vervangen.

Het ontwerpbesluit valt onder de regelgevingsprocedure met toetsing; nu de Raad zijn fiat heeft gegeven, kan de Commissie het besluit aannemen, tenzij het Europees Parlement bezwaar aantekent.

LEVENS MIDDELENRECHT

Levensmiddelenkleurstoffen - Controle van dioxines en andere verontreinigingen in levensmiddelen

De Raad heeft besloten geen bezwaar te maken tegen de aanneming door de Commissie van twee ontwerpverordeningen:

- tot wijziging van bijlage II bij Verordening (EG) nr. 1333/2008 wat betreft de gebruiksvoorwaarden en gebruiksniveaus voor chinolinegeel (E 104), zonnegeel FCF/oranjegeel S (E 110) en ponceau 4R, cochenillerood A (E 124) ([16705/2/11 REV 2](#)); en
- tot vaststelling van bemonsterings- en analysemethoden voor de officiële controle op het gehalte aan dioxinen en dioxineachtige en niet-dioxineachtige pcb's in bepaalde levensmiddelen ([18587/11](#)).

Voor de ontwerpverordeningen geldt de regelgevingsprocedure met toetsing. Dit betekent dat de Commissie, nu de Raad zijn goedkeuring heeft gegeven, de handelingen kan aannemen, tenzij het Europees Parlement bezwaar maakt.

CULTUUR

Europees Erfgoedlabel - Benoemingen

De Raad heeft de heer Francisco Prado-Vilar, mevrouw Csilla Hegedüs, mevrouw Irma Grigaitienė en de heer Michel Thomas-Penette benoemd tot lid van de Europese jury die de locaties zal selecteren waaraan het Europees erfgoedlabel wordt toegekend ([6274/12](#)).

Het Europees erfgoedlabel kan worden toegekend aan locaties met een sterke symbolische - en niet louter esthetische - waarde voor de Europese geschiedenis en het Europese erfgoed (zoals monumenten, natuurlijke, onder water gelegen, archeologische, industriële of stedelijke locaties, cultuurobjecten enz.). Het label heeft tot doel de Europese burgers, meer bepaald jongeren, sterker het gevoel te geven dat zij deel uitmaken van Europa.