



Begrotingscommissie

2017/0334(COD)

19.6.2018

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie regionale ontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2017/825 om de financiële middelen van het steunprogramma voor structurele hervormingen te verhogen en de algemene doelstelling ervan aan te passen
(COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))

Rapporteur voor advies (*): Jean Arthuis

(*) Medeverantwoordelijke commissie – Artikel 54 van het Reglement

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Volgens de rapporteur biedt de herziening van de financiële middelen van het steunprogramma voor structurele hervormingen en de algemene doelstelling hiervan de mogelijkheid:

1) om de algemene doelstelling van het programma te herzien, teneinde ervoor te zorgen dat het duidelijk gericht is op het verstrekken van technische bijstand, op verzoek van de lidstaten, voor hervormingen die ten goede komen aan de maatschappij en/of het milieu. Het programma moet bijdragen aan het economisch herstel en het scheppen van kwalitatief hoogwaardige werkgelegenheid, de bestrijding van armoede en het stimuleren van investeringen in de reële economie;

2) om criteria te ontwikkelen voor de goedkeuring van het verzoek van lidstaten om steun, wanneer meer verzoeken zijn ontvangen dan met de financiële middelen kunnen worden goedgekeurd, op basis van bovenstaande vereiste dat de hervorming ten goede komt aan de maatschappij en/of het milieu.

De rapporteur is van mening dat de uitbreiding van de financiële middelen voor dit programma moet worden gekoppeld aan een herziening van de structurele hervormingen waarop het programma gericht moet zijn. De structurele hervormingen in het kader van het programma omvatten maatregelen als programma's inzake overheidsinvesteringen, de hernationalisering of het opnieuw onder gemeentelijk beheer brengen van openbare goederen en diensten, de versterking van de openbare socialezekerheidsstelsels en hervormingen ter bevordering van collectieve onderhandelingen en reële loongroei.

Volgens het werkprogramma 2017 van het programma ging ongeveer 90 % van de middelen van het programma naar projecten voor het uitvoeren van de instructies van de Commissie in het kader van het Europees semester en andere wettelijke vereisten van de EU. Als gevolg hiervan is de rapporteur van mening dat de rol van de sociale partners, het maatschappelijk middenveld en de lokale en regionale overheden bij het formuleren van het verzoek en het ontwerpen van en toezicht houden op de tenuitvoerlegging van de hervorming specifiek in het voorstel moeten worden vermeld.

Wat de herziening van de algemene doelstelling betreft om ervoor te zorgen dat deze de convergentiecriteria omvat voor de lidstaten die geen lid zijn van de eurozone, is de rapporteur van mening dat dit ertoe kan leiden dat het programma wordt gebruikt om kwalitatief hoogwaardige en toegankelijke openbare diensten te ondermijnen – in het bijzonder met betrekking tot het begrotingstekort van de overheid en de schuldquote van de overheid. Bijgevolg meent zij dat de nadruk met het programma moet worden gelegd op het goedkeuren van verzoeken die een welomschreven sociaal of milieuvoordeel zullen opleveren.

De rapporteur is het niet eens met de suggestie van de Commissie in haar toelichting bij het voorstel dat de lidstaten moet worden verzocht de bestaande middelen voor technische bijstand in het kader van de Europese structuur- en investeringsfondsen over te hevelen naar dit programma, inclusief voor verzoeken met betrekking tot de aanneming van de euro. Zij is van mening dat de ESIF en de belangrijke rol die zij in de lidstaten spelen, gehandhaafd moeten blijven, zonder overheveling naar dit programma.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Het steunprogramma voor structurele hervormingen (hierna "het programma" genoemd) werd vastgesteld met als doel het versterken van het vermogen van de lidstaten om groei-ondersteunende bestuurlijke en structurele hervormingen voor te bereiden en uit te voeren, onder andere door middel van bijstand voor efficiënte en doeltreffende inzet van de fondsen van de Unie. De steun in het kader van het programma wordt op verzoek van een lidstaat door de Commissie verleend en kan betrekking hebben op een breed scala aan beleidsterreinen. Het ontwikkelen van veerkrachtige economieën die op sterke economische en sociale structuren zijn gebaseerd, **waardoor lidstaten efficiënt schokken kunnen opvangen en er snel van kunnen herstellen**, draagt bij aan economische en sociale cohesie. De uitvoering van institutionele, bestuurlijke en groei-ondersteunende structurele hervormingen is een passend instrument om een dergelijke ontwikkeling te verwezenlijken.

Amendement

(1) Het steunprogramma voor structurele hervormingen (hierna "het programma" genoemd) werd vastgesteld met als doel het versterken van het vermogen van de lidstaten om groei-ondersteunende bestuurlijke en structurele hervormingen voor te bereiden en uit te voeren, onder andere door middel van bijstand voor efficiënte en doeltreffende inzet van de fondsen van de Unie. De steun in het kader van het programma wordt op verzoek van een lidstaat door de Commissie verleend en kan betrekking hebben op een breed scala aan beleidsterreinen. Het ontwikkelen van veerkrachtige economieën **en maatschappijen** die op sterke economische en sociale structuren zijn gebaseerd, draagt bij aan **territoriale**, economische en sociale cohesie. De uitvoering van institutionele, bestuurlijke en groei-ondersteunende structurele hervormingen is een passend instrument om een dergelijke ontwikkeling te verwezenlijken. **Structurele hervormingen worden niet alleen beschouwd als positief, wanneer de overheidsuitgaven er op sociaal duurzame wijze door worden verminderd, maar ook wanneer zij leiden tot meer uitgaven op korte termijn om de economische resultaten en de begrotingsevenwichten te verbeteren op middellange tot lange termijn. Voor de geslaagde tenuitvoerlegging en duurzaamheid van structurele hervormingen is het van vitaal**

belang dat zij een democratisch draagvlak hebben, om betrokkenheid te garanderen van alle belanghebbenden, zoals lokale en regionale autoriteiten, economische en sociale partners en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Om een overzicht te geven van de hervormingen die worden opgezet en uitgevoerd op grond van het verzoek van elke lidstaat, moet de verdeling van de nieuwe begroting voor het programma gebaseerd zijn op duidelijke selectiecriteria en op transparante wijze worden voorgelegd. Dit zou de uitwisseling van kennis, ervaring en beste praktijken waarborgen, hetgeen een van de doelstellingen van het programma is.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 ter) In zijn streven naar een versterking van het vermogen van lidstaten om groei-ondersteunende structurele hervormingen voor te bereiden en uit te voeren, kan het programma niet in de plaats komen van financiering uit nationale begrotingen van lidstaten, of gebruikt worden om lopende uitgaven te dekken.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening

Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) De lidstaten hebben steeds meer gebruik gemaakt van steun in het kader van het programma, meer dan oorspronkelijk verwacht. De steunverzoeken die de Commissie tijdens de cyclus 2017 heeft ontvangen, bedroegen – op basis van de geraamde waarde ervan – aanzienlijk meer dan de beschikbare jaarlijkse toewijzing. Voor de cyclus 2018 bedroeg de geraamde waarde van de ontvangen verzoeken vijfmaal de voor dat jaar beschikbare financiële middelen. Bijna alle lidstaten hebben steun in het kader van het programma aangevraagd en de steunverzoeken zijn verdeeld over alle beleidsterreinen die onder het programma vallen.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Het verbeteren van de economische en sociale cohesie door structurele hervormingen te versterken, is van cruciaal belang voor een succesvolle deelname aan de economische en monetaire unie. Het is in het bijzonder van belang voor lidstaten die de euro niet als munt hebben, voor hun voorbereiding op deelname aan de eurozone.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 4

Amendement

(2) De lidstaten hebben steeds meer gebruik gemaakt van steun in het kader van het programma, meer dan oorspronkelijk verwacht. De steunverzoeken die de Commissie tijdens de cyclus 2017 heeft ontvangen, bedroegen – op basis van de geraamde waarde ervan – aanzienlijk meer dan de beschikbare jaarlijkse toewijzing, ***hetgeen ertoe geleid heeft dat verzoeken niet zijn geselecteerd voor financiering.*** Voor de cyclus 2018 bedroeg de geraamde waarde van de ontvangen verzoeken vijfmaal de voor dat jaar beschikbare financiële middelen. Bijna alle lidstaten hebben steun in het kader van het programma aangevraagd en de steunverzoeken zijn verdeeld over alle beleidsterreinen die onder het programma vallen.

Amendement

(3) Het verbeteren van de ***territoriale***, economische en sociale cohesie door structurele hervormingen te versterken, is van cruciaal belang voor een succesvolle deelname aan de economische en monetaire unie. Het is in het bijzonder van belang voor lidstaten die de euro niet als munt hebben, voor hun voorbereiding op deelname aan de eurozone.

(4) Het is dus passend om in de algemene doelstelling van het programma – in het kader van de bijdrage ervan voor het aanpakken van economische en sociale problemen – te benadrukken dat meer cohesie, een beter concurrentievermogen, een hogere productiviteit, meer duurzame groei en meer werkgelegenheid ook moeten bijdragen aan de voorbereidingen op deelname aan de eurozone door lidstaten die de euro niet als munt hebben.

(4) Het is dus passend om in de algemene doelstelling van het programma – in het kader van de bijdrage ervan voor het aanpakken van ***territoriale***, economische en sociale problemen – te benadrukken dat meer cohesie, een beter concurrentievermogen, een hogere productiviteit, meer duurzame groei en meer werkgelegenheid ook moeten bijdragen aan de voorbereidingen op deelname aan de eurozone door lidstaten die de euro niet als munt hebben.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 6

(6) Om te kunnen voldoen aan de toenemende vraag naar steun van de lidstaten en in het licht van de behoefte om de uitvoering van de structurele hervormingen in lidstaten die de euro niet als munt hebben, te ondersteunen, moet de financiële toewijzing van het programma worden verhoogd tot een niveau dat voldoende is opdat de Unie steun zou kunnen verstrekken die voldoet aan de behoeften van de verzoekende lidstaten.

(6) Om te kunnen voldoen aan de toenemende vraag naar steun van de lidstaten en in het licht van de behoefte om de uitvoering van de structurele hervormingen in lidstaten die de euro niet als munt hebben, te ondersteunen, moet de financiële toewijzing van het programma worden verhoogd tot een niveau dat voldoende is opdat de Unie steun zou kunnen verstrekken die voldoet aan de behoeften van de verzoekende lidstaten. ***Deze aanvullende toewijzing moet uitsluitend worden gefinancierd met nieuwe kredieten die door de begrotingsautoriteit moeten worden ingezet, waarbij volledig gebruik wordt gemaakt van de beschikbare begrotingsflexibiliteit, op grond van een toepasselijk voorstel van de Commissie. Hiervoor moeten geen herschikkingen worden overwogen, om negatieve gevolgen voor de financiering van bestaande meerjarenprogramma's te vermijden.***

Amendement 8

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 1

Verordening (EU) nr. 2017/825

Artikel 4 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De algemene doelstelling van het programma is bij te dragen tot institutionele, administratieve en groei-ondersteunende structurele hervormingen in de lidstaten door de nationale autoriteiten steun te verlenen voor maatregelen die gericht zijn op de hervorming en versterking van instellingen, bestuur, overheidsbestuur en economische en sociale sectoren, als antwoord op de economische en sociale uitdagingen, om zo te komen tot meer cohesie, een beter concurrentievermogen, hogere productiviteit, meer duurzame groei, meer werkgelegenheid en meer investeringen, alsook voor maatregelen die voorbereiden op deelname aan de eurozone, in het bijzonder in het kader van economische beleidsprocessen, inclusief door bijstand voor de efficiënte, doeltreffende en transparante inzet van de fondsen van de Unie.”;

Amendement 9

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – alinea 1 – punt 3 – letter a

Verordening (EU) nr. 2017/825

Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma worden vastgesteld op 222 800 000 EUR in lopende prijzen.

Amendement

De algemene doelstelling van het programma is bij te dragen tot institutionele, administratieve en groei-ondersteunende structurele hervormingen in de lidstaten door de nationale autoriteiten steun te verlenen voor maatregelen die gericht zijn op de hervorming en versterking van instellingen, bestuur, overheidsbestuur en economische en sociale sectoren, als antwoord op de ***territoriale***, economische en sociale uitdagingen, om zo te komen tot meer cohesie, een beter concurrentievermogen, hogere productiviteit, meer duurzame groei, meer ***financiële stabiliteit, meer hoogwaardige*** werkgelegenheid en meer investeringen, alsook voor maatregelen die voorbereiden op deelname aan de eurozone, in het bijzonder in het kader van economische beleidsprocessen, inclusief door bijstand voor de efficiënte, doeltreffende en transparante inzet van de fondsen van de Unie.;

Amendement

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma worden vastgesteld op 222 800 000 EUR in lopende prijzen. ***Elke verhoging van het programma wordt gefinancierd door de inzet van de speciale instrumenten die zijn***

uiteengezet in Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 en moet niet ten koste gaan van bestaande EU-programma's.*

** PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.*

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Verhoging van de financiële middelen van het steunprogramma voor structurele hervormingen en aanpassing van de algemene doelstelling ervan
Document- en procedurenummers	COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	REGI 14.12.2017
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 14.12.2017
Medeverantwoordelijke commissies - datum bekendmaking	19.4.2018
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Liadh Ní Riada 21.3.2018
Behandeling in de commissie	24.4.2018
Datum goedkeuring	19.6.2018
Uitslag eindstemming	+: 28 –: 5 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Tiemo Wölken, Marco Zanni
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Anneli Jäätteenmäki, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Andrey Novakov, Pavel Poc, Claudia Țapardel
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	John Stuart Agnew, Martina Anderson, Auke Zijlstra, Ivan Štefanec

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

28	+
ALDE	Nedzhmi Ali, Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Richard Ashworth, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Verónica Lope Fontagné, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Inese Vaidere, Ivan Štefanec, Patricija Šulin
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Iris Hoffmann, John Howarth, Vladimír Maňka, Pavel Poc, Răzvan Popa, Isabelle Thomas, Tiemo Wölken, Manuel dos Santos, Claudia Țapardel

5	-
ECR	Bernd Kölmel
EFDD	John Stuart Agnew
ENF	Marco Zanni, Auke Zijlstra
GUE/NGL	Martina Anderson

3	0
ALDE	Anneli Jäätteenmäki
Verts/ALE	Jordi Solé, Monika Vana

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding