



Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 22  
2513 AA S GRAVENHAGE



Datum - 5 DEC 2011  
Betreft Cumulatie Regeerakkoordmaatregelen

GRIFFIE EERSTE KAMER	
NR.	149688
RUB.	XV
DATUM	Rm 06DEC 2011
KOPIE	Szw/Grif
VERW.	VUS

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
T 070 333 44 44  
F 070 333 40 33  
www.rijksoverheid.nl

**Contactpersoon**  
mw. M.J. Nauta

T 070 333 44 28  
MNauta@minszw.nl

**Onze referentie**  
ASEA/CSI/2011/21691

**Uw referentie**  
Cumulatie  
Regeerakkoordmaatregelen

**Bijlagen**  
Reactie op brief Asscher

Geachte voorzitter,

Op verzoek van de minister-president zend ik namens het kabinet een afschrift van de brief die aan de heer Asscher, wethouder van de gemeente Amsterdam, is verzonden.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

H.G.J. Kamp



Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Gemeente Amsterdam  
t.a.v. dhr. L.F. Asscher  
Postbus 202  
1000 AE AMSTERDAM

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
T 070 333 44 44  
F 070 333 40 33  
www.rijksoverheid.nl

**Contactpersoon**  
mw. M.J. Nauta  
T 070 333 44 28  
MNauta@minszw.nl

**Onze referentie**  
ASEA/CSI/2011/16149

**Uw referentie**  
Samenhang  
regeerakkoordmaatregelen

Datum - 5 DEC 2011  
Betreft Samenhang regeerakkoordmaatregelen

Geachte heer Asscher,

Met uw brief van 31 augustus 2011 aan de minister-president vroeg u aandacht voor de cumulatieve bezuinigingseffecten van regeerakkoordmaatregelen. Als coördinerend bewindspersoon voor dit onderwerp heb ik op 10 oktober jl. met u overleg gevoerd. Aansluitend daarop reageer ik nu ook schriftelijk op uw brief. Op verzoek van beide Kamers stuur ik ook een afschrift van mijn brief naar de Eerste en Tweede Kamer.

Het kabinet heeft in de komende jaren belangrijke hervormingen voor ogen binnen de terreinen van zorg, onderwijs en werk en inkomen. Onze inzet is te komen tot een nieuwe balans in verantwoordelijkheden tussen burgers en overheid, tussen burgers onderling en tussen overheden onderling. Hoewel de aangekondigde hervormingen nog niet volledig zijn uitgewerkt, is het verstandig voor gemeenten om zich voor te bereiden op de wijzigingen voor haar burgers. Ik waardeer daarom de proactieve houding van de gemeente Amsterdam. Het streven van het kabinet is dat voorzieningen elkaar voortaan gaan aanvullen. Door taken over te dragen naar het gemeentelijk niveau kunnen gemeenten een integrale aanpak organiseren, die beter aansluit bij de behoeften van de burgers. Tevens kunnen zij zo de uitvoeringskosten beperken.

In het overleg van 10 oktober jl. hebben we gesproken over de effecten van voorgenomen bezuinigingen op de terreinen zorg, onderwijs, werk en inkomen. Daarbij kwam aan de orde de fasering van maatregelen, het ontzien van kwetsbare groepen en de rolverdeling tussen het Rijk en gemeenten. Ik heb u er op gewezen dat het rapport 'Cumulatieve effecten van bezuinigingen voor jeugdigen in de gemeente Amsterdam' wat deze punten betreft niet altijd aansluit bij het kabinetsbeleid.

Het kabinet realiseert zich dat de aangekondigde maatregelen bedoeld of onbedoeld zouden kunnen cumuleren bij specifieke groepen. Gelet hierop hebben de bewindspersonen van VWS, OCW, SZW, BZK en VenJ afgesproken deze maatregelen in samenhang te bezien.

Op het terrein van de koopkracht heb ik toegelicht dat er onvermijdelijk cumulatie van kabinetsmaatregelen zal optreden. Wel zijn de noodzakelijke aanpassingen op een evenwichtige manier verdeeld tussen hoge en lage inkomens. Ik ga ervan uit dat met de toevoeging van €90 miljoen aan de bijzondere bijstand voor de mensen met de laagste inkomens een oplossing wordt geboden die aansluit bij de omvang van de problematiek als gevolg van cumulatie.

Datum

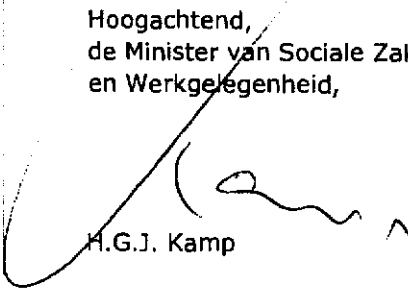
**- 5 DEC 2011**

Onze referentie

ASEA/CSI/2011/16149

In uw brief stelt u voor de komende tijd als Rijk en gemeenten samen te onderzoeken op welke manier het kabinet de onbedoelde cumulatie van effecten kan voorkomen. Dit voorstel sluit aan bij de inzet van het kabinet, dat zich hierin graag faciliterend wil opstellen. Een aantal gemeenten (koplopergemeenten) zal worden gevolgd en als voorbeeld dienen voor andere gemeenten om te laten zien waar kansen liggen en om tijdig knelpunten te signaleren. De gemeente Amsterdam is inmiddels aangewezen als één van de koplopergemeenten. Er is afgesproken om op basis van verdere informatie van de gemeente Amsterdam nader ambtelijk overleg te voeren. Daarnaast is afgesproken dat u en ik in januari 2012 nader overleggen.

Hoogachtend,  
de Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,



H.G.J. Kamp

Bezoekadres  
Stadhuis, Amstel 1  
1011 PN Amsterdam

Postbus 202  
1000 AE Amsterdam  
Telefoon 020 552 2600  
Fax 020 552 2255  
www.amsterdam.nl



## Gemeente Amsterdam

L. Asscher  
wethouder

Retouradres: B&W, Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Z.E., de Minister president  
Ministerie van Algemene Zaken  
Postbus 2001  
2500 EA Den Haag

cc aan de bewindslieden van de ministeries OCW,  
VWS, SZW, VJ en BZ

Datum 31 augustus 2011  
Ons kenmerk 20115615  
Behandeld door J. Lemereis/J. Zonneveld  
Doorkiesnummer 020 2518023  
E-mail J.Lemereis@dmo.amsterdam.nl

Onderwerp Cumulatieve effecten bezuinigingen Rijk voor jeugd in Amsterdam

Geachte heer Rutte,

Amsterdam deelt het streven van uw kabinet om de komende jaren te komen tot een sterker Nederland. Ons College is er met u van overtuigd dat gemeenten een aantal nu nog landelijke of provinciale taken in de toekomst effectiever en goedkoper kunnen uitvoeren. We zijn dan ook voorstander van de beoogde decentralisatie. Natuurlijk zijn de komende jaren grote (financiële) hervormingen noodzakelijk en onvermijdelijk. Voor een economisch sterk Nederland zal Amsterdam de komende jaren met het kabinet optrekken.

### De komende jaren zal uw Kabinet bezuinigen op:

- Inburgering
- Arbeidsparticipatie
- Passend onderwijs
- Jeugdzorg
- AWBZ (IQ-maatregel)
- Doeluitkering Jeugd en Veiligheid
- Leerplusarrangementen in het Voortgezet Onderwijs
- Wajong
- WSW

Een aantal van de door het kabinet voorgenomen heroverwegingen zullen echter een enorm negatief effect hebben.

Door middel van twee onderzoeken (1. Cumulatieve effecten van bezuinigingen voor jeugdigen in de gemeente Amsterdam 2. Integrale analyse heroverwegingen sociaal domein) heb ik voor de Gemeente Amsterdam in beeld laten brengen wat de effecten zijn van de voorgenomen bezuinigingen voor gezinnen en jongeren in Amsterdam. De onderzoeken die ik heb laten uitvoeren laten een onacceptabele cumulatie van effecten zien. Effecten die op zeer korte termijn om bestuurlijk overleg en afstemming vragen. Zo blijkt dat vooral huishoudens met (risico)kinderen en werkende minima met kinderen en licht verstandelijk gehandicapten een risico lopen op een stapeling van negatieve effecten. De heroverwegingen van uw Kabinet raken in Amsterdam dus vooral huishoudens met een uitkering of minimuminkomen en een grote groep kwetsbare jongeren. Dit kan natuurlijk niet uw bedoeling zijn.

**Dit blijkt ook uit de volgende constatering:**

- Bij zo'n 4.000 risicogezinnen in Amsterdam dreigt ernstige problematiek door bezuinigingen door uw ministeries.
- 10.000 jongeren met een licht verstandelijke beperking met psychiatrische problematiek zijn kwetsbaar voor gestapelde bezuinigingen.
- 9.000 jongeren met een reëel risico op een criminele loopbaan, zijn kwetsbaar voor een stapeling van de diverse bezuinigingen.

**Specifieke voorbeelden:**

- Er zijn 3.750 jongeren in Amsterdam die gebruik maken van Jeugdzorg en de gevolgen van de cumulatie van bezuinigingen op jeugdzorg, jeugd LVB en jeugd GGZ direct zullen voelen.
- Bij ongeveer 1.000 Amsterdamse leerlingen in het speciaal onderwijs zal de cumulatie van bezuinigingen in het (V)SO, jeugdzorg, jeugd GGZ en PGB direct voelbaar zijn.
- Er zijn 575 jongeren die te maken krijgen met bezuinigingen op de Wajong en de Wet Werk en Bijstand, inclusief kortingen op de AWBZ en de WMO.

De onderzoeken laten goed zien, dat voor iedere afzonderlijke heroverweging wellicht iets valt te zeggen, maar dat de opéénstapeling van heroverwegingen onbedoeld een grote kwetsbare groep Amsterdammers treft.

De heroverwegingen van het kabinet zijn dus van grote invloed op Amsterdam en hebben niet alleen een korte termijn effect maar veroorzaken op langere termijn grote risico's voor jongeren, die tot onbedoelde grote financiële inspanningen voor Rijk en Gemeenten kunnen leiden. Ons College veronderstelt dat de onbedoelde cumulatie van effecten niet alleen in Amsterdam plaatsvindt maar in veel gemeenten in Nederland.

Ons College is er van overtuigd dat ook u en uw collega's na het lezen van de onderzoeken zich realiseren dat dit niet de bedoeling van uw kabinet was.

In Amsterdam stelt ons College de Gemeenteraad voor in 2012 (ondanks omvangrijke bezuinigingen op een groot aantal andere beleidsterreinen) €4 miljoen extra te investeren

in kwetsbare gezinnen en jongeren, die de gevolgen ondervinden van de bezuinigingen van het kabinetsbeleid. De aanpak kenmerkt zich door het principe 'één gezin één plan', waarbij hulpverleners samenwerken op basis van een gezinsplan en een gezinscoach de regie op de uitvoering heeft, waarbij middelen meer efficiënt ingezet kunnen worden. In verband met dit laatste bespreekt Amsterdam met VWS de mogelijkheden om deel te nemen aan een landelijke proeftuin met ontkokerde financiering. Doel is natuurlijk meer zelfstandige gezinnen én een kleiner beroep op de overheid.

**Ons College vraagt u en uw collega's:**

- De komende tijd samen met de gemeente te onderzoeken op welke manier het kabinet de onbedoelde cumulatie van effecten kan voorkomen.
- Hierover voor Prinsjesdag in een bestuurlijk overleg met Amsterdam door te spreken.
- Een coördinerend bewindspersoon (cumulatieve) bezuinigingen Jeugd & Gezin aan te wijzen.
- Als uw kabinet vast houdt aan de afzonderlijke heroverwegingen, die gezamenlijk leiden tot de onbedoelde cumulatie van effecten, dan stellen wij u voor te komen tot een (tijdelijk) landelijk 'noodfonds' dat Rijk en Gemeenten in staat stelt zo veel mogelijk schadelijke lange termijn effecten voor gezinnen en jongeren en financiële lange termijn effecten voor Rijk en Gemeenten te voorkomen.

Met hartelijke groeten,



mr. L. F. Asscher  
Wethouder Financiën, Jeugd & Onderwijs  
Gemeente Amsterdam