

Vergaderjaar 2011–2012

33 000 IV

Vaststelling van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2012

G

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 20 april 2012

De vaste commissie voor Koninkrijksrelaties¹ heeft op 21 december 2011 een brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ontvangen², inzake de aan de Eerste Kamer toegezegde legislatieve terughoudendheid voor de BES-eilanden.³ Deze legislatieve terughoudendheid is toegezegd tijdens de plenaire behandeling van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBES) op 11 mei 2010 (T01157). In haar brief gaat de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, vanuit haar regierol ten aanzien van de legislatieve terughoudendheid⁴, in op de wijze waarop deze terughoudendheid gedurende de eerste vijf jaren na het ingaan van de nieuwe staatkundige verhoudingen wordt gewaarborgd. Deze brief is bij diverse gelegenheden in commissieverband besproken, laatstelijk op 13 maart 2012.

Naar aanleiding daarvan heeft de commissie op 21 maart 2012 een brief gestuurd aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

De minister heeft op 19 april 2012 gereageerd.

De commissie brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties,
Fred Bergman

¹ Samenstelling:

Holdijk (SGP), Linthorst (PvdA), (*voorzitter*),
Terpstra (CDA), Slagter-Roukema (SP), Engels
(D66), Nagel (50PLUS), Van Bijsterveld (CDA),
Van Kappen (VVD), Koffeman (PvdD),
Quik-Schuijt (SP), Th. de Graaf (D66),
(*vice-voorzitter*), Ganzevoort (GL), De Lange
(OSF), Koole (PvdA), Schrijver (PvdA),
Sørensen (PVV), Reynaers (PVV), Van Dijk
(PVV), Ester (CU), De Grave (VVD), Beckers
(VVD) en Swagerman (VVD).

² *Kamerstukken I*, 2011–2012, 33 000 VII, C.

³ Toezegging T01157, te vinden via
www.eerstekamer.nl.

⁴ *Kamerstukken I*, 2009–2010, 31 954, C,
p. 3–4.

BRIEF AAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID

Den Haag, 21 maart 2012

De vaste commissie voor Koninkrijksrelaties heeft op 21 december 2011 een brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ontvangen¹, inzake de aan de Eerste Kamer toegezegde legislatieve terughoudendheid voor de BES-eilanden.² Deze legislatieve terughoudendheid is toegezegd tijdens de plenaire behandeling van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBES) op 11 mei 2010 (T01157). In haar brief gaat de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, vanuit haar regierol ten aanzien van de legislatieve terughoudendheid³, in op de wijze waarop deze terughoudendheid gedurende de eerste vijf jaren na het ingaan van de nieuwe staatkundige verhoudingen wordt gewaarborgd. Deze brief is bij diverse gelegenheden in commissieverband besproken, laatstelijk op 13 maart jl.

De legislatieve rust gedurende vijf jaar heeft als doel om een periode van gewenning en rust te creëren voor de burgers en bestuurders van de BES-eilanden, nadat zij met het ingaan van de nieuwe staatkundige verhoudingen zijn geconfronteerd met een grote hoeveelheid nieuwe regelgeving. Daarnaast biedt deze periode de mogelijkheid om eerst enige ervaring op te doen met nieuwe regelgeving alvorens over eventuele (nieuwe) wijzigingen na te denken.³

In bovengenoemde brief stelt de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onder andere: «Verder moet in voorkomende gevallen de noodzaak om tot nieuwe of gewijzigde regelgeving te komen uitdrukkelijk worden gemotiveerd tegen de achtergrond van de legislatieve terughoudendheid. Dit is in de eerste plaats een verantwoordelijkheid voor de bewindspersoon belast met het betreffende beleidsdossier.⁴

Ook schrijft zij (met een toespitsing op voorgenomen onderwijswetgeving): «In het kader van de legislatieve terughoudendheid wordt daarbij steeds de vraag gesteld of het in verband met de uitvoerbaarheid van administratieve lasten mogelijk en/of nodig is om de nieuwe artikelen al in werking te laten treden of niet.⁵

Teneinde de toegezegde legislatieve terughoudendheid beter te kunnen monitoren, verzoekt de commissie u om een overzicht te doen toekomen van de (mede) op de BES-eilanden van toepassing zijnde wet- en regelgeving welke in voorbereiding is bij uw departement dan wel reeds aanhangig is bij de Staten-Generaal en een bijgewerkte versie van dit overzicht halfjaarlijks (begin september en begin januari) aan de Eerste Kamer te doen toekomen.

Naast de hoeveelheid nieuwe wet- en regelgeving, is het bestuurlijk en maatschappelijk effect van de wet- en regelgeving (waarvan wordt geoordeeld dat deze noodzakelijk is om tijdens de periode van legislatieve terughoudendheid in te voeren) mede bepalend voor de vraag of de voorgenomen periode van legislatieve rust en gewenning in acht wordt genomen. De commissie gaat ervan uit dat bij de voorgestelde wet- en regelgeving die (mede) van toepassing zal zijn op de BES-eilanden de noodzaak van regelgeving op dat moment door de verantwoordelijk bewindspersoon uitdrukkelijk wordt gemotiveerd en dat in dat kader ook zal worden ingegaan op de effecten van de maatregelen, zoals de uitvoerbaarheid van de maatregelen, de lasten die de maatregelen opleveren voor het bestuur van de eilanden en de impact van de maatregelen voor de burgers van de BES-eilanden. Alleen dan is voor de

¹ Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C.

² Toezegging T01157, te vinden via www.eerstekamer.nl.

³ Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C, p. 1.

⁴ Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C, p. 2.

⁵ Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, p. 2.

Eerste Kamerleden adequaat te beoordelen hoe de voorgestelde wet- en regelgeving zich verhoudt tot de toegezegde legislatieve terughoudendheid.

De leden van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties zien het departementale overzicht van voorgenomen en aanhangige wet- en regelgeving graag uiterlijk **2 mei 2012** tegemoet en kijken met belangstelling uit naar de uitvoerige motivering terzake in de memories van toelichting bij de afzonderlijke voorstellen tot wet- en regelgeving die (mede) van kracht zullen zijn op de BES-eilanden.

Een gelijklopende brief is verzonden aan de collega-ministers.

De voorzitter van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties,
M. Y. Linthorst

BRIEF VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 19 april 2012

In uw brief van 21 maart 2012 inzake legislatieve terughoudendheid in Caribisch Nederland verzoekt u opgave te doen van voorgenomen en aanhangige wet- en regelgeving die (mede) in Caribisch Nederland van toepassing is. Hierbij doe ik u mijn reactie toekomen. In lijn met het uitgangspunt van legislatieve terughoudendheid is de opgave vanuit mijn departement beperkt van omvang.

Ik ben voornemens de Regeling beëindiging arbeidsovereenkomsten BES aan te passen, waarin bepalingen zijn opgenomen over de ontslagadviescommissie. In de nieuwe regeling wordt de inhoud van deze bepalingen voor het overgrote deel overgenomen, maar is de formulering op onderdelen vereenvoudigd, verduidelijkt of aangevuld. De regeling is niet nieuw voor Caribisch Nederland, maar een omzetting van Antilliaanse Richtlijnen ter zake.

Technische wijzigingen en reparatie van bestaande wet- en regelgeving zijn niet opgenomen in deze opgave. Ik zal deze ook in de door u gevraagde halfjaarlijkse actualisatie buiten beschouwing laten.

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
H. G. J. Kamp