

Vergaderjaar 2013–2014

32 317

JBZ-Raad

DG

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 12 december 2013

De vaste commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-Raad¹ heeft in haar vergadering van 29 oktober 2013 gesproken over het verslag van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, gehouden in Luxemburg op 7 en 8 oktober 2013, door u aangeboden bij de brief van de Minister van Veiligheid en Justitie van 21 oktober 2013².

Naar aanleiding van het verslag hebben de leden van de fractie van **GroenLinks** nog een aantal vragen gesteld aan de Minister op 12 november 2013. De leden van de fracties van de **PvdA** en de **SP** hebben zich bij deze vragen aangesloten.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie heeft op 12 december 2013 gereageerd.

De commissie brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-Raad, Van Dooren

¹ Samenstelling:

Holdijk (SGP), G.J. de Graaf (VVD), Slagter-Roukema (SP), Franken (CDA), Witteveen (PvdA), Nagel (50PLUS), Ruers (SP), Van Bijsterveld (CDA), Duthler (VVD), Koffeman (PvdD), Kuiper (CU), Strik (GL), Lokin-Sassen (CDA), Scholten (D66), Th. de Graaf (D66), De Boer (GL), De Lange (OSF), Ter Horst (PvdA) (*voorzitter*),

Beckers (VVD), Beuving (PvdA), Schrijver (PvdA), M. de Graaff (PVV) (*vice-voorzitter*), Reynaers (PVV), Popken (PVV), Huijbregt-Schiedon (VVD), Swagerman (VVD), Gerkens (SP)

² Zie kamerstuk EK 32 317, DA

BRIEF AAN DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Den Haag, 12 november 2013

De commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-Raad heeft in haar vergadering van 29 oktober 2013 gesproken over het verslag van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, gehouden in Luxemburg op 7 en 8 oktober 2013, door u aangeboden bij uw brief van 21 oktober 2013³. Naar aanleiding van het verslag hebben de leden van de fractie van **GroenLinks** nog een aantal vragen. De leden van de fracties van de **PvdA** en de **SP** sluiten zich bij deze vragen aan.

Syrië

De leden van de fractie van GroenLinks merken bij dit onderwerp op dat, afgemeten aan de omvang van de vluchtelingenstroom, het opdrogen van de EU geldkraan en het bereiken of zelfs al overschrijden van de opvangcapaciteit, slechts kleine oplossingen met een beperkt effect genoemd worden, maar dat een grotere strategische oplossing om het probleem aan te pakken, ontbreekt. Deze leden verzoeken u hierop te reageren.

Lampedusa

De leden van de fractie van GroenLinks wensen bij dit onderwerp van de regering te vernemen hoe de genoemde Taskforce zal worden samengesteld en wensen een nadere verduidelijking van het mandaat van deze Taskforce. Verder wensen deze leden van de regering te vernemen of het Nederlandse kabinet openstaat voor alle mogelijke oplossingen die de Taskforce mogelijk zal aandragen, of dat het daar vooraf al voorwaarden aan heeft verbonden.

De commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-Raad ziet met belangstelling uit naar uw reactie en ontvangt deze graag binnen **vier weken**.

Voorzitter van de commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-Raad
G. ter Horst

³ Zie kamerstuk EK 32 317, DA

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 12 december 2013

Op 12 november jl. stuurde de voorzitter van de commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-Raad van uw Kamer mij een brief met enkele vragen n.a.v. het verslag van de JBZ-Raad van 7-8 oktober 2013. Die vragen beantwoord ik graag als volgt.

De leden van de fractie van GroenLinks merkten bij het onderwerp Syrië op dat, afgemeten aan de omvang van de vluchtelingenstroom, het opdrogen van de EU geldkraan en het bereiken of zelfs al overschrijden van de opvangcapaciteit, slechts kleine oplossingen met een beperkt effect genoemd worden, maar dat een grotere strategische oplossing om het probleem in Syrië aan te pakken, ontbreekt. Deze leden verzoeken u hierop te reageren.

De situatie in Syrië vraagt om een brede inzet gekoppeld aan de verschillende aspecten van het conflict. Dat is ook het uitgangspunt van de gezamenlijke mededeling van 24 juni 2013⁴ die de Europese Commissie samen met de hoge vertegenwoordiger voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid heeft uitgebracht waarin wordt beschreven hoe de Europese Unie verder wil reageren op de Syrische crisis. De aanpak in de mededeling focust op verschillende aspecten van de crisis: het ondersteunen van een politieke oplossing die leidt tot een duurzame oplossing voor de crisis, het voorkomen van destabilisering in de regio door de effecten van het conflict op de buurlanden van Syrië, het bieden van humanitaire hulp en het aanpakken van de gevolgen van de crisis voor de EU.

Met regelmaat bespreekt de Raad Buitenlandse Zaken de situatie in Syrië. De gevolgen voor de regio komen daarbij ook aan bod. Voor de Nederlandse inzet en de inspanningen van de EU, beide op Syrië en de humanitaire situatie in brede zin, verwijs ik u naar de geannoteerde agenda's en verslagen van de Raad Buitenlandse Zaken.⁵ Met betrekking tot de Nederlandse rol in de Europese coördinatie van hulp aan de Syrische crisis, moge ik u verwijzen naar de brief⁶ van de Minister van Buitenlandse Zaken en de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking van 16 oktober 2013. Verder heeft Nederland gehoor gegeven aan de wereldwijde oproep van UNHCR om hervestiging van Syrische vluchtelingen door 250 plaatsen beschikbaar te stellen in het kader van hervestiging voor voordrachten van Syrische vluchtelingen.

Ook voor wat betreft de middellange en langere termijn is Nederland bereid te investeren in de verbetering van de situatie van de Syrische vluchtelingen in de regio. De Nederlandse regering heeft de Europese Commissie aangeboden deel te zullen nemen aan het regionaal beschermings- en ontwikkelingsprogramma (RDPP) voor vluchtelingen en

⁴ «Naar een omvattende EU-aanpak van de crisis in Syrië», JOIN(2013) 22 final

⁵ Geannoteerde agenda van 21 oktober (Tweede Kamer, vergaderjaar 2013–2014, 21 501-02, nr. 1295) en 18 november (Tweede Kamer, vergaderjaar 2013–2014, 21 501-02, nr. 1302) en de verslagen van desbetreffende Raden (Tweede Kamer, vergaderjaar 2013–2014, 21 501-02, nr. 1300 en brief aan de Tweede Kamer met referentie: MinBuza.2013–251/BPZ.)

⁶ Tweede Kamer, vergaderjaar 2013–2014, 32 623, nr. 116.

gastgemeenschappen in het Midden-Oosten. Denemarken heeft het voortouw bij het uitvoeren van het RDPP dat begin 2014 start. Het Verenigd Koninkrijk en mogelijk Zweden doen ook mee en Denemarken vroeg bredere steun van andere lidstaten. Het blijft een bescheiden programma, maar met de ambitie om verschil te maken.

Tot slot merk ik nog op dat Nederland een coulant asielenbeleid voert met betrekking tot asielaanvragen van Syrische burgers. Een heel hoog percentage van de asielaanvragen wordt ingewilligd en daar waar dat niet het geval is, is dat met name terug te voeren op het feit dat een ander land in het kader van de Dublinverordening verantwoordelijk is voor de behandeling van de asielaanvraag.

De leden van de fractie van GroenLinks wensen van de regering te vernemen hoe de taskforce voor het Middellandse Zeegebied zal worden samengesteld en wensen een nadere verduidelijking van het mandaat van deze taskforce. Verder wensen deze leden van de regering te vernemen of het Nederlandse kabinet openstaat voor alle mogelijke oplossingen die de taskforce mogelijk zal aandragen, of dat het daar vooraf al voorwaarden aan heeft verbonden.

Op 24 oktober en 20 november jl. vond een bijeenkomst plaats van de taskforce voor het Middellandse Zeegebied (TFM). De taskforce stond onder leiding van de Europese Commissie, en de lidstaten, de EU-bureaus en -agentschappen en de Europese dienst voor extern optreden (EDED) namen er aan deel. De Europese Raad van 24-25 oktober 2013 verzocht deze taskforce om op basis van de beginselen preventie, bescherming en solidariteit te bepalen welke acties prioriteit hebben met het oog op een efficiëntere aanwending op korte termijn van Europese beleidsmaatregelen en -instrumenten. De Commissie heeft tijdens de Raad van 5 december jl. in de vorm van een Mededeling⁷ verslag uitgebracht over de werkzaamheden van de taskforce. De hierna volgende beoordeling van die mededeling komt in plaats van het gebruikelijke BNC-fiche.

De besprekingen in de taskforce concentreerden zich op vijf actiegebieden:

- samenwerking met derde landen;
- regionale beschermingsprogramma's, hervestiging en versterkte reguliere manieren om toegang tot Europa te krijgen;
- het bestrijden van mensenhandel, mensensmokkel en georganiseerde criminaliteit;
- het versterken van grensbewakingsoperaties en
- het ondersteunen van en solidariteit met lidstaten die te maken hebben met verhoogde migratiedruk.

Voor zijn inzet in de taskforce hanteerde Nederland als uitgangspunt dat zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van bestaande kaders en instrumenten, en dat deze waar nodig worden versterkt. Daarnaast vindt Nederland het van belang dat de benodigde financiële middelen binnen de begroting van de EU worden gevonden.

Nederland heeft een aantal gebieden benoemd waar het extra inbreng zou kunnen leveren. Zoals bekend heeft Nederland voor een Frontex-operatie op de korte termijn een kustwachtvliegtuig ter beschikking gesteld. Voor versterking van de Frontex-operaties op de middellange termijn overweegt de Koninklijke Marechaussee een extra bijdrage aan Frontex voor grensbewakingsoperaties in de Middellandse Zee.

⁷ COM(2013) 869.

De EUROSUR-verordening treedt op 2 december 2013 in werking. Daarmee is de juridische basis gecreëerd voor lidstaten om met het systeem te werken. EUROSUR zal het mogelijk maken dat verschillende organisaties, lidstaten en derde landen beter samenwerken bij het bewaken van de maritieme grenzen. Dit systeem zal lidstaten beter in staat stellen om kleine scheepjes te traceren, te volgen en – als schepen in noodsituaties komen – hulp te verlenen. Het systeem zal er daarmee ook aan bijdragen levens op zee te redden en het moet daarom zo snel mogelijk operationeel worden.

Nederland staat positief tegenover meer inzet, in de lidstaten of derde landen, in EU-verband op het gebied van mensenhandel/mensensmokkel. Ten slotte is Nederland voorstander van verdere samenwerking met derde landen op het gebied van migratie, handel en ontwikkelingsamenwerking in EU-verband.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
F. Teeven