

17 november 2011 - nummer 3 - jaargang 2011 - 2012

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Commissie I&A/JBZ stuurt opnieuw brief naar Europese Commissie over richtlijnvoorstel gebruik PNR-gegevens](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Eerste en Tweede Kamer maken bezwaar tegen EU-voorstel over binnengrenscontroles](#)

[Fracties kritisch over Europees systeem voor traceren terrorismefinanciering](#)

[Commissie I&A/JBZ-raad behandelt wetsvoorstel voor implementatie van de Terugkeerrichtlijn](#)

[Kamerleden stellen vragen over hervorming Europees Ontwikkelingsbeleid](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

[Commissie I&A/JBZ in gesprek met Commissie Meijers en EASO](#)

---

## Uitgelicht...

### Commissie I&A/JBZ stuurt opnieuw brief naar Europese Commissie over richtlijnvoorstel gebruik PNR-gegevens

11 november 2011 - De vaste commissie voor I&A/JBZ is zeer ontevreden over een brief van de Europese Commissie inzake het voorstel voor een richtlijn betreffende het gebruik van passagiersgegevens (PNR) in het kader van de strijd tegen terrorisme en zware criminaliteit. De Europese Commissie presenteerde haar voorstel in februari van dit jaar. Bij brief van 15 maart 2011 had de Eerste Kamer een aantal kritische vragen over het voorstel aan de Commissie voorgelegd. Die reageerde pas zeven maanden later, hoewel zij in het kader van de zogenaamde 'politieke dialoog' met de nationale parlementen streeft naar een reactie binnen drie maanden. De commissie voor I&A/JBZ was niet alleen niet te spreken over de trage beantwoording, maar oordeelde tevens dat de brief van de Europese Commissie inhoudelijk tekortschoot. Zo volstond de Commissie in haar beantwoording van de vraag van de Eerste Kamer waarom een bewaartermijn van vijf jaar voor de passagiersgegevens noodzakelijk was, met de opmerking dat deze termijn volgens haar het juiste evenwicht bood tussen rechtshandavingsvereisten en gegevensbescherming.

De antwoordbrief van de Europese Commissie was voor de commissie voor I&A/JBZ daarom aanleiding om een nieuwe brief met kritische vragen richting Brussel te sturen. Deze stap is bijzonder te noemen, want het komt niet vaak voor dat nationale parlementen in het kader van de politieke dialoog met de Europese Commissie een tweede schriftelijke ronde beginnen. In haar brief vraagt de commissie opnieuw naar een onderbouwing van de bewaartermijn van vijf jaar en tevens vraagt zij een toelichting op de stelling van de Europese Commissie dat met behulp van PNR-gegevens de rechtshandavingsinstanties het gevaar van zware criminaliteit en terrorisme kunnen aanpakken op een manier die met de verwerking van andere categorieën persoonsgegevens niet mogelijk is. Andere vragen in de brief hebben onder meer betrekking op de noodzaak van grootschalige opslag van PNR-gegevens en het gebruik van dergelijke gegevens in andere landen van de Europese Unie. In dit verband wijst de commissie voor I&A/JBZ er op dat het in het licht van het Handvest van de Grondrechten onvoldoende is dat de opslag van PNR-gegevens 'nuttig' is gebleken. Het gaat erom dat deze opslag noodzakelijk en proportioneel is.

**lees meer**

Dossier E110005 op de Europapoot

**zie eerder**

Discussie over voorstel voor Europees PNR voortgezet (nieuwsbrief EUupdate nr. 9 - 2010 - 2011)  
JBZ-commissie stelt vragen over voorstel voor Europees PNR (nieuwsbrief EUupdate nr. 7 - 2010 - 2011)

## **Nieuws uit de Kamer**

### **Eerste en Tweede Kamer maken bezwaar tegen EU-voorstel over binnengrenscontroles**

15 november 2011 - De Eerste en Tweede Kamer hebben in een gezamenlijke brief aan voorzitter Barroso van de Europese Commissie een subsidiariteitsbezwaar kenbaar gemaakt tegen een ontwerpverordening (COM (2011)560) die voorziet in gemeenschappelijke regels voor landen die zijn aangesloten bij de Schengengrenscodes. De nieuwe verordening die de Europese Commissie voorstelt, bepaalt dat alleen zij een besluit kan nemen over het tijdelijk herinvoeren van het grenstoezicht. Dit gebeurt op verzoek van lidstaten in het geval dat een ernstige bedreiging van de openbare orde of de binnenlandse veiligheid aannemelijk is gemaakt. In gevallen waarin de omstandigheden vragen om het direct sluiten van de binnengrens behoudt de lidstaat de mogelijkheid dit zelf te beslissen voor een periode van maximaal vijf dagen. Daarna kan alleen de Europese Commissie besluiten om de grenscontrole te verlengen.

Het tijdelijk weer invoeren van het grenstoezicht tussen landen binnen het Schengengebied zou volgens de Kamers primair de verantwoordelijkheid zijn van lidstaten, omdat zij moeten zorgdragen voor de handhaving van de openbare orde en de bescherming van de binnenlandse veiligheid. Het Nederlandse parlement beroept zich hierbij op artikel 72 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Met het gemotiveerd advies in het kader van de subsidiariteit is het Nederlandse parlement niet het enige dat bezwaar aantekent tegen het voorstel van de Europese Commissie. Ook de Franse Assemblée en de Portugese, Zweedse en Slowaakse parlementen hebben een gemotiveerd advies gericht aan de Commissie.

De fracties van D66 en GroenLinks in de Eerste Kamer hebben om aantekening gevraagd bij de plenaire vaststelling van de brief op 8 november. Daarnaast hebben de leden van deze fracties een brief aan de regering gericht waarin zij vragen naar de gronden voor het proportionaliteitsbezwaar dat de regering ziet in het Commissievoorstel. Bovendien vinden deze leden, in tegenstelling tot de regering, dat terecht de comitologieprocedure (d.w.z. uitvoering door comités bestaande uit deskundigen uit de lidstaten) wordt aangewend in deze verordening. Tot slot vragen de leden van deze fracties zich af in hoeverre de regering van mening is dat de bevoegdheid van afzonderlijke lidstaten om unilateraal tijdelijke binnengrenscontroles in te stellen in zijn geheel onmogelijk wordt gemaakt door deze verordening.

**lees meer**

Dossier E110049 op de Europapoot

### **Fracties kritisch over Europees systeem voor traceren terrorismefinanciering**

2 november 2011 - De vaste commissie voor I&A/JBZ heeft in september en oktober 2011 gesproken over de mededeling van de Europese Commissie inzake een Europees systeem voor het traceren van terrorismefinanciering (EU TFTS). De publicatie van deze mededeling vloeit voort uit de inwerkingtreding op 1 augustus 2010 van de zogenaamde TFTP- of SWIFT-overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten. Deze overeenkomst regelt de doorgifte van banktransactiegegevens die berusten bij het Belgische bedrijf SWIFT aan het Amerikaanse ministerie van Financiën in het kader van de strijd tegen terrorisme en de financiering daarvan. De overeenkomst is niet onomstreden. Het Europees Parlement verwierp in 2010 al een eerdere versie van de overeenkomst, omdat die naar zijn mening onvoldoende waarborgen voor de bescherming van persoonsgegevens en voor de rechtsbescherming van burgers bevatte.

In de genoemde mededeling legt de Europese Commissie een aantal opties op tafel voor een Europees systeem voor het traceren van terrorismefinanciering. Deze opties moeten het mogelijk

maken dat de relevante gegevens in de Europese Unie, in overeenstemming met het Europese gegevensbeschermingsrecht, kunnen worden geëxtraheerd, zodat het niet langer nodig is grote hoeveelheden bulkinformatie naar de Verenigde Staten te sturen. De Europese Commissie concludeert onder meer dat er nog belangrijke keuzes moeten worden gemaakt voordat zij met een wetgevend voorstel kan komen en dat er voldoende tijd moet worden uitgetrokken voor verdere voorbereidende werkzaamheden en voor een debat met de Raad en het Europees Parlement. De mededeling heeft niettemin geleid tot zorg bij de leden van de fracties van PvdA, SP, D66 en GroenLinks. Deze leden hebben de minister van Veiligheid en Justitie in een brief een aantal vragen gesteld over onder meer de reikwijdte, toegevoegde waarde en proportionaliteit van de opties die de Europese Commissie in haar mededeling heeft beschreven. De leden wensen voorts de visie van de regering te vernemen op de rechtsgrondslag van een eventueel wetgevend voorstel, evenals op de rol van Europol en op de informatie-uitwisseling tussen lidstaten en de betrokken rechtshandavingsdiensten.

#### **lees meer**

[Dossier E110041 op de Europapoort](#)

[Dossier E100013 op de Europapoort](#)

### **Commissie I&A/ JBZ-raad behandelt wetsvoorstel voor implementatie van de Terugkeerrichtlijn**

15 november 2011 - In de commissie I&A/ JBZ-raad hebben de leden van de fracties van VVD, PvdA, CDA, SP en GroenLinks op 15 november 2011 besloten inbreng te leveren voor het voorlopig verslag met betrekking tot het wetsvoorstel voor de Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 teneinde de Terugkeerrichtlijn te implementeren. Het wetsvoorstel beoogt de terugkeer van vreemdelingen uit niet EU-lidstaten die zich "illegaal" op het grondgebied van het Europese deel van het Koninkrijk der Nederlanden bevinden te regelen. Onder voorbehoud van een spoedige beantwoording van de vragen door de regering kan de commissie op 29 november 2011 de antwoorden bespreken en is de plenaire behandeling van het wetsvoorstel gepland voor 6 december 2011. De Eerste Kamer heeft meer dan 100 brieven van burgers ontvangen die verontrust zijn over de gevolgen van deze wetswijziging voor asielzoekers.

Nederland is door de Europese Commissie begin 2011 in gebreke gesteld voor het niet halen van de deadline van 24 december 2010 voor de implementatie van de Terugkeerrichtlijn. Inmiddels heeft de Europese Commissie op 29 september 2011 een met redenen omkleed advies uitgebracht, waarin zij dreigt Nederland voor Hof van Justitie van de Europese Unie te dagen voor het vorderen van een boete van circa 4 miljoen euro. Met het oog hierop heeft de minister voor Immigratie en Asiel een brief aan de Kamer gestuurd met het verzoek het wetsvoorstel nog voor het kerstreces af te handelen.

#### **lees meer**

[brief van de minster voor Immigratie en Asiel over de spoedeisendheid van dit wetsvoorstel wetsvoorstel 32.420 Implementatie Terugkeerrichtlijn](#)

[Dossier E090111 op de Europapoort](#)

### **Kamerleden stellen vragen over hervorming Europees Ontwikkelingsbeleid**

21 november 2011 - Met de presentatie van een "Agenda voor Verandering", heeft de Europese Commissie voorgesteld het EU-ontwikkelingsbeleid te hervormen. De Europese Commissie wil daarbij niet zozeer de basisbeginselen van dat beleid herschrijven, maar wil de uitvoering flexibeler maken zodat kan worden voorzien in veranderende behoeften, capaciteiten en prestaties van partnerlanden. Op maandag 14 november 2011 konden de nationale regeringen in Brussel hun mening te geven over de voorstellen.

De vaste commissie voor Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking van de Eerste Kamer volgt dit onderwerp op de voet. Mede met het oog op de Raadsvergadering in Brussel besloten de leden van de fracties van PvdA, CDA, SP, GroenLinks en CU daarom hun standpunten en vragen met betrekking tot de Commissievoorstellen per brief aan de minister van Buitenlandse Zaken te sturen. De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken heeft daarop aangegeven de inbreng van de fracties graag te betrekken bij de besprekingen met zijn Europese collega's. In een verslag van de Raadsvergadering zal hij uitgebreider ingaan op de vragen van de leden van de commissie.

**lees meer**

[Dossier E110056 op de Europapoort](#)

## Signalering

### Nieuwe Europese voorstellen

17 november 2011 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien de Kamer een voorstel nader wil bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Zodra een commissie besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Indien u als lezer van deze EUpdate commentaar wilt leveren op een Europees voorstel, dan kunt u dit doen door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort.

**lees meer**

[Week 44](#)

[Week 45](#)

[Week 46](#)

### Commissie I&A/JBZ in gesprek met Commissie Meijers en EASO

29 november 2011 - De vaste commissie voor I&A/JBZ spreekt op **29 november aanstaande** met enkele leden van de [Commissie Meijers](#). De Commissie Meijers is een permanente commissie van deskundigen op het gebied van het internationale vreemdelingen-, vluchtelingen- en strafrecht. Zij adviseert beide Kamers der Staten-Generaal regelmatig over Europese voorstellen op deze terreinen. Het gesprek op 29 november is in de eerste plaats bedoeld om kennis te maken. Er zal een gedachtewisseling plaatsvinden over welke Europese onderwerpen de aandacht van de commissie voor I&A/JBZ hebben en de Commissie Meijers zal een toelichting geven op enkele actuele onderwerpen op het gebied van het Europees migratie- en strafrecht. Een ander belangrijk gespreksonderwerp is de informatievoorziening door de regering aan de Eerste Kamer. Daarbij komt ook de [brief](#) ter sprake die de Eerste Kamer onlangs van de minister voor Immigratie en Asiel heeft ontvangen, waarin de minister uiteenzet hoe hij de commissie wil informeren over ontwikkelingen rond de herziening van de Procedurerichtlijn en de Opvangrichtlijn.

Op **14 februari 2012** spreekt de commissie voor I&A/JBZ met de directeur van het European Asylum Support Office (EASO), de heer R.K. Visser. Het EASO, in het Nederlands het Europees Ondersteuningsbureau voor Asielzaken, is operationeel sinds 19 juni 2011. Het levert een bijdrage aan de toepassing van het Gemeenschappelijk Europees Asiel Stelsel (GEAS), ondersteunt de praktische samenwerking tussen de lidstaten op asielgebied en biedt ondersteuning aan lidstaten waarvan de asielstelsels en opvangvoorzieningen onder bijzondere druk staan. In het gesprek met de heer Visser komen onder meer de werkwijze van het EASO, de relatie van het agentschap met Frontex, de verhouding met het Europees Parlement en de rol van het EASO bij de totstandkoming van het GEAS aan de orde.

**lees meer**

[Dossier E090126 op de Europapoort](#)

## Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de redactie.