

08 maart 2012 - nummer 8 - jaargang 2011 - 2012

## Inhoud

### Uitgelicht...

Eerste Kamerleden bezoeken Europese instellingen in Brussel

### Nieuws uit de Kamer

Witboek pensioenen

Vragen aan Europese Commissie en aan regering over Europees grensbewakingsstelsel Eurosur

Groenboek gezinshereniging

Commissie I&A/IBZ debatteert met minister over informatievoorziening en grote Europese immigratiedossiers

### Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

---

## Uitgelicht...

### Eerste Kamerleden bezoeken Europese instellingen in Brussel

4 maart 2012 - Een delegatie van Eerste Kamerleden heeft op 4 en 5 maart een werkbezoek gebracht aan Europese instellingen. Leden van de commissies voor Europese Samenwerkingsorganisaties (ESO), voor Financiën (FIN) en voor Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking (BDO) spraken onder meer met de voorzitter van de Europese Raad, Herman van Rompuy, de Eurocommissaris voor Economische en Monetaire zaken en de Euro, Olli Rehn, en de Eurocommissaris voor inter-institutionele relaties en administratie, Maroš Šefčovič. Daarnaast wisselden de Eerste Kamerleden van gedachten met Europarlementariërs uit Nederland en uit de commissie Institutionele Zaken (AFCO) en met een lid van het kabinet van Hoge Vertegenwoordiger Ashton.



De uitkomst van de Europese Raad van 1 en 2 maart en het daar getekende verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de economische en monetaire unie waren terugkerende onderwerpen van gesprek in deze ontmoetingen. Ook werd gesproken over de economische ontwikkelingen in de Eurozone, de voortgang van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid en de ervaringen met de Europese Dienst voor Externe Optreden (EDEO). Daarnaast lag de nadruk op de rol die nationale parlementen spelen en kunnen spelen in de Europese besluitvorming.

Het jaarlijkse werkbezoek aan Brussel dient onder andere als voorbereiding op de Algemene Europese Beschouwingen, die dit jaar op 27 maart 2012 plaats zullen hebben. Dan gaat de Eerste Kamer in debat met de minister van Buitenlandse Zaken en de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken over de Nederlandse positie in Europa.

## **Nieuws uit de Kamer**

### **Witboek pensioenen**

6 maart 2012 - Hoewel de lidstaten in de eerste plaats verantwoordelijk zijn voor het opzetten van hun pensioenstelsel, is de Commissie van mening dat het nationale pensioenbeleid steeds meer een zaak van gemeenschappelijk belang wordt. Het op 16 februari 2012 gepubliceerde Witboek Pensioenen (COM(2012)55) stelt dan ook een reeks samenhangende initiatieven voor - variërend van wetgeving via financiële prikkels tot beleidscoördinatie en monitoring van de vooruitgang- om pensioenen op de lange termijn adequaat en duurzaam te houden.

In het oog springend zijn met name twee wetgevende initiatieven, die voor 2012 zijn aangekondigd: de herziening van de IORP-richtlijn (richtlijn 2003/41/EC betreffende de werkzaamheden van en het toezicht op instellingen voor bedrijfspensioenvoorzieningen) en de hervatting van de werkzaamheden voor een richtlijn inzake de meeneembaarheid van pensioenen, waarin minimumnormen worden vastgesteld voor de verwerving en het behoud van aanvullende pensioenrechten (E050127).

De commissie heeft in haar vergadering van 6 maart 2012 gesproken over de in het witboek gepresenteerde agenda voor adequate, veilige en duurzame pensioenen en zal het ministerie van SZW verzoeken om op een nog te bepalen datum een technische briefing over dit onderwerp te verzorgen.

#### **lees meer**

[Dossier E120007 op de Europapoort](#)

### **Vragen aan Europese Commissie en aan regering over Europees grensbewakingsysteem Eurosur**

6 maart 2012 - De commissie voor Immigratie & Asiel/JBZ-Raad heeft besloten de Europese Commissie een [brief](#) te sturen over het voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees grensbewakingsysteem Eurosur (COM(2011)873). Het Europees grensbewakingsysteem wordt opgezet met het oog op het voorkomen en bestrijden van zware criminaliteit, zoals drugs- en mensenhandel, en het verminderen van het dodental onder migranten op zee. Met het opzetten van EUROSUR wordt een gemeenschappelijk technisch kader gecreëerd dat het beheer van de Schengen-buitengrenzen beoogt te versterken. De commissie wil onder andere graag van de Commissie horen hoe het Eurosur-systeem zich verhoudt tot de grensbewakingsbevoegdheden van Frontex en van de lidstaten. Ook worden vragen gesteld over de parlementaire controle op Eurosur en de waarborging van grondrechten, zoals de bescherming van persoonsgegevens en het verbod van non-refoulement.

De leden van de fracties van D66 en GroenLinks hebben daarnaast ook vragen aan de regering over het Eurosur-systeem. De vragen in deze brief gaan met name over de privacy-aspecten van Eurosur en over de rol van Eurosur ten opzichte van andere initiatieven en reeds in werking zijnde protocollen ter bewaking van de binnen- en buitengrenzen. Tevens wordt de regering gevraagd aan te geven in hoeverre Eurosur bij kan dragen aan het tegengaan van illegale migratie en aan het vergemakkelijken van search and rescue van personen op zee die in nood verkeren.

#### **lees meer**

[Dossier E110094 op de Europapoort](#)

### **Groenboek gezinshereniging**

6 maart 2012 - Naar aanleiding van de conceptkabinetsreactie op het Groenboek Gezinshereniging, die de Eerste Kamer op 27 januari 2012 heeft ontvangen, hebben de leden van de fracties van VVD,

PvdA, D66 en GroenLinks van de commissie voor Immigratie & Asiel/ JBZ-Raad besloten vragen te stellen aan de regering.

In de brief van 22 februari 2012 worden onder andere vragen gesteld en opmerkingen gemaakt over de feitelijke onderbouwing van de door de regering aangevoerde noodzaak om de gezinsherenigingsrichtlijn aan te passen en over de verhouding van deze wijzigingsvoorstellen tot het internationaal recht. Verder wordt geïnformeerd naar de reikwijdte van de richtlijn, de effecten van strengere toelatingseisen en de bijzondere positie van vrouwen en vluchtelingen. Daarnaast zijn ook vragen gesteld bij de conceptantwoorden van de regering op de vragenlijst uit het Groenboek, waaronder het voorstel van de regering om de minimumleeftijdseis bij migratiehuwelijken op te trekken tot 24 jaar.

Minister Leers heeft op 5 maart 2012 schriftelijk gereageerd op de vragen en is tijdens het mondeling overleg van 6 maart 2012 verder ingegaan op dit onderwerp. Elders in deze nieuwsbrief treft u meer aan over dit mondeling overleg.

Op 6 maart 2012 heeft de commissie voor Immigratie & Asiel/ JBZ-raad besloten om de Europese Commissie, middels een afschrift, in kennis te stellen van de brief van 22 februari 2012 aan de regering met de vragen en opmerkingen over de conceptkabinetsreactie.

### **lees meer**

[Dossier E110072 op de Europapoot](#)

## **Commissie I&A/ JBZ debatteert met minister over informatievoorziening en grote Europese immigratiedossiers**

6 maart 2012 - De commissie voor Immigratie en Asiel/ JBZ-Raad heeft een mondeling overleg gehouden met de minister voor Immigratie, Integratie en Asiel over informatievoorziening en over de stand van zaken van enkele Europese dossiers uit zijn portefeuille. Met betrekking tot het eerste onderwerp uitten de commissievoorzitter en enkele woordvoerders hun ontevredenheid over de verslechterde informatiepositie van de Kamer sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon in 2009. Voordien ontving de Kamer voorafgaand aan iedere JBZ-Raad raadsdocumenten met betrekking tot alle agendapunten. Dit hield verband met het zogenaamde instemmingsrecht van beide Kamers, dat sinds het Verdrag van Lissabon beperkt is tot luttele onderwerpen. Op dit moment ontvangt de Kamer daarom nog maar sporadisch raadsdocumenten.

De commissie heeft al meermaals haar beklag gedaan over de verslechterde informatiepositie en vindt dat dit niet past bij de doelstellingen van het Verdrag van Lissabon, dat toch als het verdrag van de parlementen te boek staat. In 2010 deed de toenmalige minister van Justitie de toezegging dat opebare raadsdocumenten die betrekking hebben op door de commissie geselecteerde dossiers naar de Kamer worden gezonden wanneer die dossiers voor besluitvorming voorliggen in de Raad. De commissie gaf echter in het mondeling overleg aan dat de ervaring haar geleerd heeft dat deze toezegging tot te beperkt resultaat leidt. De commissie ontvangt ook graag "gaande de rit" raadsdocumenten, wanneer nog invloed op het onderhandelingsproces uitgeoefend kan worden. Raadsdocumenten over de stand van zaken verschaffen namelijk inzicht in de belangrijkste knelpunten in de onderhandelingen. Ook inzake hamerstukken ontvangt de commissie graag de relevante raadsdocumenten. De commissie verwees naar de betere informatiepositie die parlementen van andere EU-lidstaten hebben. Die hebben vaak - onder het beslag van dezelfde Europese openbaarheidsregels - zonder problemen toegang tot nog vertrouwelijke stukken.

De minister begreep de zorgen die bij de commissie leefden en was bereid te onderzoeken hoe de Kamer beter bediend kan worden. Daarbij signaleerde hij wel praktische en juridische grenzen: hij zal moeten afstemmen met zijn collega van Veiligheid en Justitie en met de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken (belast met Europese aangelegenheden) en verder verhinderen Europese regels dat een publiek debat gevoerd wordt over raadsdocumenten die nog niet openbaar zijn. De minister was verder van mening dat het Verdrag van Lissabon en de goedkeuringswet bij dat verdrag een andere rol voor het Nederlandse parlement met zich mee hebben gebracht. Primaire democratische controle op JBZ-terrein behoort volgens hem nu door het Europees Parlement te worden uitgeoefend, waarbij de Kamer uiteraard wel in het kader van bijvoorbeeld het instrument van de subsidiariteitstoets Europese voorstellen kan beoordelen. De commissie stelde hierop dat de minister hiermee de rol van de Kamer ten onrechte marginaliseert. Geconcludeerd werd dat de minister in een

brief aan zal geven op welke wijze de informatievoorziening aan de Kamer verbeterd kan worden, waarbij ook de informatievoorziening van parlementen in andere lidstaten betrokken zal worden. De bewindsman toonde zich verder bereid incidenteel en op verzoek vertrouwelijke documenten toe te sturen, mits daarover geen openbaar debat zou worden gehouden.

Op de gedachtewisseling over de informatievoorziening volgde een discussie over enkele Europese dossiers op het terrein van immigratie en asiel. De commissieleden stelden vragen en de minister gaf een overzicht van de stand van zaken in de onderhandelingen. Vanwege tijdgebrek konden niet alle geplande dossiers de revue passeren. Er werd gesproken over de ontwikkelingen rond het op te richten Europese grensbewakingssysteem Eurosur, rond het voorstel inzake tijdelijke herinvoering van grenscontroles aan de binnengrenzen van de Schengenruimte en rond het Groenboek van de Europese Commissie over gezinshereniging, waar de regering pleit voor aanpassing van de geldende richtlijn uit 2003. Het gesprek ging onder meer over de vraag hoeveel steun de regering voor haar initiatief krijgt van andere Europese landen. Drie lidstaten hebben al aangegeven tegen aanpassing van de richtlijn te zijn, terwijl diverse andere zich op de vlakte hebben gehouden. Het wachten is nu op een eerste reactie van de verantwoordelijke Eurocommissaris, mevrouw Malmström. De minister ging tijdens de discussie ook in op de vragen en opmerkingen van diverse fracties met betrekking tot de concept kabinetsreactie op het Groenboek (zie elders in deze nieuwsbrief), die hij als nuttig beoordeelde. De minister lichtte op verzoek ook het Nederlandse afhoudende standpunt toe ten aanzien van de toetreding van Bulgarije en Roemenië tot Schengen.

### **lees meer**

[Dossier E110049 op de Europapoort \(Schengen\)](#)

[Dossier E110072 op de Europapoort \(Groenboek\)](#)

[Dossier E110094 op de Europapoort \(Eurosur\)](#)

### **zie eerder**

[Commissie I&A/ JBZ belegt mondeling overleg met minister voor I&A \(nieuwsbrief EUpdate nr. 6 - 2011 - 2012\)](#) [Toegezegde aanbieding van Raadsdocumenten begint op gang te komen \(nieuwsbrief EUpdate nr. 11 - 2010 - 2011\)](#) [Commissies roepen bewindslieden naar de Kamer wegens gebrekkige informatievoorziening \(nieuwsbrief EUpdate nr. 3 - 2010 - 2011\)](#) [Minister vult toezegging over toezending Raadsdocumenten in \(nieuwsbrief EUpdate nr. 13 - 2010 - 2011\)](#) [Minister belooft JBZ-commissie toezending Raadsdocumenten \(nieuwsbrief EUpdate nr. 12 - 2009 - 2010\)](#)

## **Signalering**

### **Nieuwe Europese voorstellen**

8 maart 2012 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien de Kamer een voorstel nader wil bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Zodra een commissie besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Indien u als lezer van deze EUpdate commentaar wilt leveren op een Europees voorstel, dan kunt u dit doen door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort.

### **lees meer**

[Week 8](#)

[Week 9](#)

[Week 10](#)

## **Colofon**

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor

belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de redactie.