

15 november 2012 - nummer 3 - jaargang 2012 - 2013

Inhoud

Uitgelicht...

[Eerste Kamer vraagt voorlichting Raad van State over democratische controle Europese regelgeving](#)

Nieuws uit de Kamer

[Gesprek met Europarlementariërs over democratische controle op ontwikkelingen in eurozone](#)

[Selectieproces voor Europees werkprogramma van de Eerste Kamer van start gegaan](#)

[Mondeling overleg met minister van Financiën over financieel-economische aspecten rapport Van Rompuy](#)

[Commissie V&J bevraagt Europese Commissie en regering over richtlijnvoorstel voor collectief auteursrechtenbeheer](#)

[Aarzeling ten aanzien van gecentraliseerde toetsing geneesmiddelen](#)

[Commissies ontvangen antwoord regering op vragen over geschillenbeslechting en aansprakelijkheid bij buitenlandse investeringen](#)

[Commissievragen over uitbreiding API-dataset](#)

[Staten-Generaal ontvangen Voorzitter Turks Parlement](#)

Signalering

[Technische briefing over PNR](#)

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

Uitgelicht...

Eerste Kamer vraagt voorlichting Raad van State over democratische controle Europese regelgeving

6 november 2012 - De Eerste Kamer wil van de Raad van State weten of de huidige democratische controle op de totstandkoming en uitvoering van Europese regels op financieel-economisch terrein en monetair bestuur toereikend is. De Senaat heeft hierover een zogenoemde '[voorlichtingsaanvraag](#)' naar de Raad van State gestuurd. Hierin vraagt de Eerste Kamer onder meer welke waarborgen nodig zijn om de rechten en bevoegdheden van het Nederlandse parlement, in het bijzonder het budgetrecht, in de toekomst in stand te houden en welke - mogelijk nieuwe - democratische waarborgen nodig zijn wanneer souvereiniteit is of zou worden overgedragen. De Eerste Kamer kan op grond van artikel 21a van de Wet op de Raad van State om een dergelijke voorlichting vragen.

De Eerste Kamer heeft zich de afgelopen maanden diverse keren gebogen over Europese besluiten op financieel-economisch en monetair terrein om de economische en financiële crisis het hoofd te bieden. Daarnaast zijn er voorstellen voor de toekomstige vormgeving van de Europese Unie.

De Eerste Kamer heeft de Raad van State gevraagd de voorlichting binnen zes weken te mogen ontvangen.

lees meer

[Themapagina op de Europapoort: politieke integratie & democratische controle](#)

Nieuws uit de Kamer

Gesprek met Europarlementariërs over democratische controle op ontwikkelingen in eurozone

30 oktober 2012 - Op uitnodiging van de commissies voor Europese samenwerkingsorganisaties (ESO) en Financiën (FIN) in de Eerste Kamer heeft op 30 oktober 2012 een gedachtewisseling plaatsgevonden met Nederlandse Europarlementariërs. De deelnemende leden van het Europees Parlement waren Toine Manders (VVD/ALDE), Thijs Berman (PvdA/S&D), Dennis de Jong (SP/EUL-NGL), Gerben-Jan Gerbrandy (D66/ALDE) en Peter van Dalen (CU/ECR). De gedachtewisseling betrof onder andere de naleving van het subsidiariteitsbeginsel en de rol van het Europees Parlement bij het waarborgen van dit beginsel, en de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader 2014-2020 (dossier E110035a). Ook werd intensief van gedachten gewisseld over de ontwikkelingen in de eurozone en de plannen voor versterkte economic governance binnen de EMU. Daarbij ging het vooral om de vraag of - op dit moment en in de toekomst - de democratische controle voldoende is geregeld en wie daarvoor het beste is toegerust: de nationale parlementen, het Europees Parlement of wellicht nieuwe organen. Het vraagstuk van democratische controle en legitimiteit wordt des te urgenter, wanneer in de toekomst eventuele bevoegdheden van het nationale niveau (verder) worden overgeheveld naar het Europese niveau. Tijdens de gedachtewisseling werd gesproken over intensivering van de dialoog over dit vraagstuk, met name tussen de nationale parlementen onderling. Inmiddels hebben de vaste commissies ESO en Financiën in de vergadering van 14 november 2012 het belang van een gestructureerde dialoog tussen het parlement en de Nederlandse Europarlementariërs onderstreept.

lees meer

[Dossier E110035a op de Europapoort](#)

[Themapagina op de Europapoort: politieke integratie en democratische controle](#)

Selectieproces voor Europees werkprogramma van de Eerste Kamer van start gegaan

23 oktober 2012 - De Europese Commissie heeft op 23 oktober 2012 haar werkprogramma voor 2013 en de eerste helft van 2014 gepubliceerd. Bij de presentatie gaf de Commissie aan dat de hoofddoelstelling van dit werkprogramma duurzame groei en werkgelegenheid in de Europese Unie is. Deze doelstelling wil de Commissie bereiken door een combinatie van stimuleringsmaatregelen, financiële hervormingen en ingrepen om de Unie hechter te maken. In dat kader is de Commissie voornemens om bovenop de reeds bestaande initiatieven een vijftigtal nieuwe initiatieven voor te stellen.

Het werkprogramma van de Europese Commissie vormt het uitgangspunt van het jaarlijkse Europese werkprogramma van de Eerste Kamer. Dit werkprogramma bestaat uit de lijst van de Commissie-initiatieven die door de Eerste Kamer als prioriteiten zijn geselecteerd. 'Prioritair' houdt in dat het voorstel bij publicatie door de Commissie automatisch in de verantwoordelijke Kamercommissie in behandeling wordt genomen.

Met de publicatie van het werkprogramma van de Europese Commissie is ook het selectieproces van de Europese prioriteiten van de Eerste Kamer van start gegaan. De fracties hadden tot uiterlijk 14 november 2012 de gelegenheid om voorstellen van de Europese Commissie als prioriteit aan te merken. Vervolgens zal in commissieverband bij meerderheid worden besloten welke van de Commissie-initiatieven voor 2013/2014 als prioriteiten worden aangemerkt. Uiterlijk 18 december 2012 zal de Eerste Kamer haar Europees werkprogramma plenair vaststellen en openbaar maken. De Eerste Kamer zal tevens het werkprogramma aan de minister van Buitenlandse Zaken doen toekomen.

De wekelijkse lijst van gepubliceerde Commissievoorstellen geeft de Kamerleden ook op een later moment de gelegenheid een voorstel, dat niet als prioriteit is aangemerkt, alsnog voor behandeling te selecteren.

In het E-dossier met nummer E120046 kan u het Werkprogramma van de Europese Commissie en aanverwante documenten vinden. Een eerste reactie van derden, met aanbevelingen aan de commissies voor Immigratie & Asiel/ JBZ Raad en voor Veiligheid & Justitie welke dossiers tot prioritair te bestempelen, is reeds ontvangen.

lees meer

[Europese werkwijze van de Eerste Kamer](#)

[Dossier E120046 op de Europapoort](#)

Mondeling overleg met minister van Financiën over financieel-economische aspecten rapport Van Rompuy

27 november 2012 - De vaste commissies voor Financiën en voor Europese Samenwerkingsorganisaties zullen op **27 november 2012** mondeling overleg voeren met de minister van Financiën over de financieel-economische aspecten uit het interimrapport van de heer Van Rompuy. Bij het overleg zullen ook de antwoorden van de regering op de vragen van de leden van de commissie Financiën over voorstellen van de Europese Commissie voor de oprichting van een bankenunie worden betrokken. Op 23 oktober jongstleden voerden de commissies ESO en Financiën mondeling overleg met de toenmalige bewindspersonen van Buitenlandse Zaken over de institutionele aspecten van het interimrapport, in het bijzonder de democratische controle op de versterkte economic governance in Europa.

De commissies voor Europese Samenwerkingsorganisaties en voor Financiën houden zich intensief bezig met de discussie over de toekomst van de Europese Unie en van de Economische en Monetaire Unie. Een overzicht van alle documenten rond de Eerste Kamerbehandeling is te vinden op de speciale themapagina op de Europapoort.

lees meer

Themapagina op de Europapoort: politieke integratie & democratische controle

zie eerder

mondeling overleg gevoerd over rapporten toekomst van Europa en de EMU (nieuwsbrief EUpdate nr. 2 - 2012 - 2013) Commissie Financiën heeft veel vragen over voorstellen voor een bankenunie (nieuwsbrief EUpdate nr. 2 - 2012 - 2013)

Commissie V&J be vraagt Europese Commissie en regering over richtlijnvoorstel voor collectief auteursrechtenbeheer

30 oktober 2012 - De vaste commissie voor Veiligheid & Justitie (V&J) heeft dinsdag 30 oktober jl. een brief aan de regering en aan de Europese Commissie gestuurd over het richtlijnvoorstel voor collectief auteursrechtenbeheer en multi-territoriale muzieklicentieverlening voor online toepassingen in de interne markt. De Europese Commissie wil met de voorgestelde richtlijn de werkwijzen van de meer dan 250 auteursrechtenorganisaties in de EU harmoniseren.

De brief aan de regering betreft vragen van de fracties van VVD en D66 over onder andere de verhouding tot het nationale wetsvoorstel over het bestuur van collectieve beheersorganisaties (cbo's) en de criteria voor het lidmaatschap van een cbo. De brief aan de Europese Commissie bevat vragen van de VVD-fractie over de voorgenoemde stimuleringsmaatregelen naast het richtlijnvoorstel, de governancestructuur van cbo's en over een uitzondering op de procedure voor belangenverstrengeling. De commissie heeft besloten om, in afwachting van de reactie van de regering op de brief, de tweede schriftelijke ronde bij het wetsvoorstel aan te houden.

lees meer

Dossier E120025 op de Europapoort

Wetsvoorstel 31766

zie eerder

Vragen over richtlijnvoorstel voor collectief auteursrechtenbeheer (nieuwsbrief EUpdate nr. 2 - 2012 - 2013)

Aarzeling ten aanzien van gecentraliseerde toetsing geneesmiddelen

13 november 2012 - De commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) heeft in haar brief van 9 oktober 2012 bedenkingen geuit ten aanzien van het in het EU-voorstel voor klinische proeven met geneesmiddelen voor menselijk gebruik voorgestelde systeem van gecentraliseerde toetsing. De commissie maakt zich zorgen over de eventuele negatieve gevolgen voor de kwaliteit van het toetsingsproces indien het onderzoek ter beoordeling van internationale multicenterstudies wordt uitgevoerd door een lidstaat die afwijkende wetenschappelijke normen hanteert.

De regering deelt deze zorg, zo blijkt uit de reactie van de minister van VWS van 8 november 2012. Zij zal zich op Europees niveau inzetten voor aanvullende maatregelen om de kwaliteit van de

toetsing te waarborgen. De commissie is er ondanks dit antwoord niet van overtuigd dat hiermee wordt voorkomen dat de indiener van een aanvraag voor een klinische proef zich richt tot de minst kritische lidstaat en is voornemens de minister om een nadere toelichting te vragen.

lees meer

[Dossier E120027 op de Europapoort](#)

Commissies ontvangen antwoord regering op vragen over geschillenbeslechting en aansprakelijkheid bij buitenlandse investeringen

6 november 2012 - De commissies voor Veiligheid en Justitie (V&J) en Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) stuurden begin oktober een brief aan zowel de regering als de Europese Commissie over een ontwerpverordening inzake de aansprakelijkheid en vertegenwoordiging bij geschillen tussen investeerders en lidstaten en/of de EU. Het antwoord van de regering is inmiddels door de Kamer ontvangen en werd op 6 november jl. besproken door beide commissies. Zij besloten eerst nog het antwoord van de Europese Commissie op hun vragen af te wachten, alvorens eventuele vervolgstappen in dit dossier te nemen.

De commissies stelden onder andere vraagtekens bij de bevoegdheid van de Europese Unie inzake het internationale investeringsbeleid. De regering antwoordde dat hoewel de directe buitenlandse investeringen tot de exclusieve bevoegdheid van de Unie behoren, deze zich volgens haar niet uitstrekt tot *alle* onderdelen van het internationale investeringsbeleid. De regering is van mening dat onder meer onteigening in het publiek belang, nadeelcompensatie en procesvoering tot de competentie van de lidstaten behoren.

Daarnaast reageerde de regering op de vragen van de commissies naar de reikwijdte en de rechtsgrondslag van dit voorstel. Volgens de regering is naast artikel 207 VWEU, artikel 64 nodig als aanvullende rechtsgrondslag voor het voorstel. De ontwerpverordening ziet volgens haar op de afspraken binnen de EU bij geschillen tussen een investeerder uit een derde land en de Europese Unie en/of een lidstaat, uit hoofde van verdragen waarbij de EU en lidstaten partij zijn.

Op de vraag naar het Nederlandse investeringsbeleid, antwoordde de regering dat het voor Nederland onverminderd belangrijk blijft om aantrekkelijk te blijven als investeringsland. Rechtszekerheid en investeringsbescherming vormen daarbij belangrijke elementen, aldus de regering.

Voor de overige antwoorden van de regering, wordt verwezen naar de [brief](#) van de regering in het E-dossier.

lees meer

[Dossier E120022 op de Europapoort](#)

zie eerder

[Kamer stelt vragen over voorgesteld kader geschillenbeslechting directe buitenlandse investeringen \(nieuwsbrief EUupdate nr. 2 - 2012 - 2013\)](#)

Commissievragen over uitbreiding API-dataset

14 november 2012 - De commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad heeft [nieuwe vragen](#) aan de regering gesteld over een [wijziging](#) van het Vreemdelingenbesluit 2000 die de zogenaamde standaard API-set uitbreidt (API = Advance Passenger Information). Deze wijziging betreft een nadere implementatie van de [API-richtlijn](#) uit 2004 en leidt tot een uitbreiding van het aantal passagiersgegevens dat door een luchtvervoerder moet worden verzameld en doorgegeven aan ambtenaren belast met de grensbewaking. De commissie stelde in september al [vragen](#) over de wijziging en besloot na ontvangst van de antwoorden nadere vragen te stellen. Deze betreffen het onderscheid tussen de genoemde API-richtlijn en het begin 2011 gepubliceerde [voorstel voor een richtlijn](#) voor het gebruik van PNR-gegevens (PNR = Passenger Name Record) voor de bestrijding van terrorisme en zware criminaliteit. Bij PNR-gegevens gaat het bijvoorbeeld om reisdata, ticketinformatie, contactgegevens of bagage-informatie. Deze informatie wordt door luchtvaartmaatschappijen voor commerciële doeleinden verzameld, maar kan ook door rechtshandhavingsautoriteiten gebruikt worden voor criminaliteitsbestrijding.

In zijn antwoorden aan de commissie legde de (toenmalige) minister voor Immigratie, Integratie en Asiel uit dat API-gegevens alleen mogen worden gebruikt voor grenscontroles en de bestrijding van illegale immigratie en niet voor criminaliteitsbestrijding. PNR-gegevens kunnen op basis van de toekomstige PNR-richtlijn wél voor dat doel worden gebruikt. API-gegevens en PNR-gegevens zijn voor een deel verschillend, maar komen soms gedeeltelijk overeen. Zo bevatten bijvoorbeeld beide datasets de naam van de passagier. De commissie wil met haar vervolgvragen dan ook weten welke autoriteiten gebruik mogen maken van de API-dataset en welke autoriteiten gebruik mogen maken van de PNR-gegevens en welke voorwaarden daarbij gelden. Daarmee wil de commissie zeker stellen dat een functionaris die kennis kan nemen van de ene dataset deze gegevens niet gebruikt voor het realiseren van het doel waarvoor de andere dataset is bedoeld.

lees meer

[Wetsvoorstel 30.897](#)

Staten-Generaal ontvangen Voorzitter Turks Parlement

15 november 2012 - De Voorzitter van het Turkse Parlement, Cemil Çiçek, heeft donderdag 15 november 2012 de Staten-Generaal bezocht. De heer Çiçek was samen met een kleine delegatie Turkse parlementariërs uitgenodigd door de Voorzitters van de Eerste Kamer en Tweede Kamer. Het bezoek vond plaats in het kader van de viering van 400 jaar diplomatieke betrekkingen tussen Nederland en Turkije.

Na een kort onderhoud met respectievelijk Anouchka van Miltenburg (Voorzitter Tweede Kamer) en Fred de Graaf (Voorzitter Eerste Kamer) volgde een werklunch met een aantal Nederlandse en Turkse parlementsleden. Onderwerpen van gesprek waren onder meer de impasse in de onderhandelingen tussen de EU en Turkije over een mogelijke toetreding van het kandidaat-lid Turkije en de onderhandelingen over de wens van Turkije voor een soepeler visumbeleid voor Turkse onderdanen. De Voorzitters prezen de Nederlands-Turkse gemeenschap als een verbindende factor in de bilaterale relaties en gingen in op verschillende aspecten van migratie en remigratie. Van Turkse zijde werd ook steun gevraagd om de [Expo 2020](#) in het Turkse Izmir te laten plaatsvinden en om voor datzelfde jaar de Olympische Zomerspelen naar zich toe te halen. Istanbul is hiervoor, naast Madrid en Tokio, kandidaat; het IOC besluit hierover in september 2013. Daarnaast verzocht Turkije om Nederlandse steun voor de Turkse kandidatuur als niet-permanent lid van de VN Veiligheidsraad in 2015-2016.

Signalering

Technische briefing over PNR

27 november 2012 - De commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad heeft twee ambtenaren van de Europese Commissie uitgenodigd om uitleg te geven over nut en noodzaak van het gebruik van PNR-gegevens in de strijd tegen terrorisme en zware criminaliteit. De gevraagde technische briefing vindt plaats in de Eerste Kamer op **27 november 2012 om 17:00 uur**. De Europese Commissie heeft in februari 2011 een voorstel gepubliceerd voor een richtlijn die het gebruik van deze passagiersgegevens voor terrorisme- en criminaliteitsbestrijding mogelijk maakt (zie ook elders in deze nieuwsbrief). In het kader van de politieke dialoog met de Europese Commissie heeft de commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad echter twijfels geuit over nut, noodzaak en proportionaliteit van het opslaan en gebruik van grote hoeveelheden passagiersgegevens. Daarnaast plaatst de commissie vraagtekens bij een bewaartermijn van vijf jaar. Daarop heeft de Europese Commissie [aangegeven](#) dat zij beschikt over informatie die het belang van het gebruik van PNR-gegevens bij de strijd tegen terrorisme en criminaliteit aantoont en dat zij bereid is de Eerste Kamer deze vertrouwelijke informatie mondeling in beveiligde omstandigheden te verstrekken. De commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad heeft besloten op dit aanbod in te gaan. De technische briefing zal strikt besloten zijn.

lees meer

[Dossier E110005 op de Europapoort](#)

zie eerder

[Commissie I&A/JBZ stuurt opnieuw brief naar Europese Commissie over richtlijnvoorstel gebruik PNR-gegevens \(nieuwsbrief EUupdate nr. 3 - 2011 - 2012\)](#)

Nieuwe Europese voorstellen

15 november 2012 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien de Kamer een voorstel nader wil bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Zodra een commissie besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Indien u als lezer van deze EUpdate commentaar wilt leveren op een Europees voorstel, dan kunt u dit doen door gebruik te maken van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

lees meer

[Week 44](#)

[Week 45](#)

[Week 46](#)

Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).