

24 januari 2013 - nummer 6 - jaargang 2012 - 2013

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Raad van State over democratische controle Europese besluitvorming](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Parlement krijgt toegang tot Limité Raadsdocumenten](#)

[Parlementsvoorzitters 'Founding Member States' EU bespreken versterking parlementair toezicht op EMU](#)

[Senatoren Van der Linden en Backer naar conferentie over Europees semester](#)

### Nieuws uit Europa

[PACE debat over Europese Bank voor Herstel en Ontwikkeling](#)

[Senator Strik: grotere solidariteit met migratieproblematiek in Griekenland](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

---

## Uitgelicht...

### Raad van State over democratische controle Europese besluitvorming

22 januari 2013 - De Eerste Kamer heeft van de Raad van State een reactie gekregen op haar verzoek om voorlichting over de verankering van democratische controle bij de actuele hervormingen in het economisch bestuur in Europa ter bestrijding van de economische en financiële crisis. De commissies voor Europese Zaken en voor Financiën zullen de voorlichting bespreken in een gezamenlijke commissievergadering op 5 februari 2013. De commissies buigen zich al geruime tijd over de vraag van democratische controle op het versterkte economische bestuur binnen de EMU. De voorlichting moet de gedachtevorming en nadere standpuntbepaling van de Kamerleden voeden.

De Senaat wilde van de Raad van State weten welke waarborgen nodig zijn om de rechten en bevoegdheden van het Nederlandse parlement - in het bijzonder het budgetrecht - in de toekomst in stand te houden en welke - mogelijk nieuwe - democratische waarborgen nodig zijn wanneer soevereiniteit is of zou worden overgedragen.

De Raad constateert een groeiende verwevenheid tussen het Europese en het nationale besluitvormingsproces, een complexe juridische structuur van het bestuur van de eurozone waarbij een deel van de regelgeving slechts van toepassing is op lidstaten die deel uitmaken van de eurozone.

Bij de invulling van toekomstige parlementaire betrokkenheid dient onderscheid gemaakt te worden tussen de aanpak van crisissituaties waar de verantwoordingsinstrumenten en de vertrouwensregel de boventoon voeren en perioden van redelijke stabiliteit waarin meer openbaarheid en politiek debat met de parlementen mogelijk moet zijn. Een rol voor nationale parlementen op Europees niveau acht de Raad van State alleen zinvol indien die gepaard gaat met concrete bevoegdheden binnen de Europese besluitvorming, in het bijzonder de eurozone. De Raad acht het in het uiterste geval - gegeven het huidige parlementaire niemandsland - denkbaar een apart parlement voor de landen van de eurozone op te richten.

Bij de inzet van nationale middelen van lidstaten in het kader van de crisisaanpak blijft volgens de Raad van State betrokkenheid van nationale parlementen vanuit hun verantwoordelijkheid voor het budgetrecht geboden. De Raad voorziet dat politieke besluitvorming over de begroting van het volgend jaar verschuift van het najaar naar het voorjaar. Het zwaartepunt van de inzet van Eerste en Tweede Kamer dient dan te liggen op standpunten die Nederland in de verschillende gremia inneemt in het kader van het Europees Semester over het begrotingsbeleid, het economisch structuurbeleid en het beleid in het kader van het financieel toezicht.

### **lees meer**

[Advies van de Raad van State](#)

[Themapagina EU: politieke integratie & democratische controle](#)

## **Nieuws uit de Kamer**

### **Parlement krijgt toegang tot Limité Raadsdocumenten**

18 januari 2013 - De Eerste en de Tweede Kamer krijgen toegang tot zogenaamde Limité documenten van de Raad van ministers van de Europese Unie. Limité documenten zijn interne stukken die slechts in beperkte kring verspreid mogen worden. De minister van Buitenlandse Zaken heeft de beide Kamers per [brief](#) laten weten dat het kabinet na ampel beraad heeft besloten hun toegang te verlenen tot de Raadsdocumenten via de zogenaamde "EU-extranet-database", waarvoor de Kamers één inlognaam en wachtwoord krijgen. Het kabinet verwacht daarbij wel van de Kamers dat zij zich houden aan de in de Raad overeengekomen richtsnoeren voor de omgang met Limité documenten. Deze mogen niet zonder toestemming publiek gemaakt worden; ook mag er niet uit worden geciteerd in openbare debatten.

Het kabinet heeft onder meer tot deze stap besloten vanwege "aanhoudende verzoeken vanuit uw beider Kamers". Hiertoe kunnen zeker de herhaalde verzoeken van de commissie voor Immigratie en Asiel/ JBZ-Raad worden gerekend. Deze commissie vraagt al circa drie jaar aandacht voor de in haar ogen verslechterde informatiepositie van het parlement sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon. Sinds de inwerkingtreding van dit verdrag op 1 december 2009 en de sterke inperking van het parlementaire instemmingsrecht ontvangen de beide Kamers bijna geen Raadsdocumenten van de regering meer. De genoemde commissie had in juni 2010 van de toenmalige minister van Justitie nog wel de [toezegging](#) gekregen dat Raadsdocumenten die betrekking hebben op door de commissie geselecteerde dossiers naar de Kamer worden gezonden wanneer die dossiers voor besluitvorming voorliggen in de Raad. De ervaring leerde echter al snel dat deze toezegging te beperkt was. Een van de belangrijkste beperkingen was dat alleen openbare Raadsdocumenten werden toegestuurd. En dus niet de nu toegezegde Limité stukken.

Tijdens een [mondeling overleg](#) in maart 2012 heeft de commissie voor Immigratie en Asiel/ JBZ-Raad de toenmalige minister voor Immigratie, Integratie en Asiel verzocht de informatievoorziening te verbeteren. De minister zegde toe hierover overleg te zullen voeren met zijn collega-bewindslieden, onder wie de toenmalige staatssecretaris voor Europese Zaken, aangezien het onderwerp informatievoorziening in principes alle ministeries betrof. De minister beloofde hierbij tevens te kijken naar de informatievoorziening van parlementen in andere lidstaten. Blijkens de brief van de minister van Buitenlandse Zaken is dit ook gebeurd. Uit een door het kabinet geraadpleegd COSAC-rapport blijkt dat in 21 van de 27 EU-lidstaten het nationale parlement toegang heeft tot Limité documenten. Ook dat is voor het kabinet reden de Eerste en de Tweede Kamer toegang tot dergelijke documenten te verschaffen.

### **zie eerder**

[Commissie I&A/ JBZ beklagt zich opnieuw over gebrekkige EU-informatievoorziening \(nieuwsbrief EUpdate nr. 01 - 2012 - 2013\)](#) [Commissie I&A/ JBZ debatteert met minister over informatievoorziening en grote Europese immigratiedossiers \(nieuwsbrief EUpdate nr. 8 - 2011 - 2012\)](#) [Toegezegde aanbidding van Raadsdocumenten begint op gang te komen \(nieuwsbrief EUpdate nr. 11 - 2010 - 2011\)](#) [Minister vult toezegging over toezending Raadsdocumenten in \(nieuwsbrief EUpdate nr. 13 - 2010 - 2011\)](#) [Minister belooft JBZ-commissie toezending Raadsdocumenten \(nieuwsbrief EUpdate nr. 12 - 2009 - 2010\)](#) [JBZ-commissie op de bres voor informatievoorziening Kamer \(nieuwsbrief EUpdate nr. 10 - 2009 - 2010\)](#)

## **Parlementsvoorzitters 'Founding Member States' EU bespreken versterking parlementair toezicht op EMU**

11 januari 2013 - De Voorzitter van de Eerste Kamer, Fred de Graaf, heeft op 11 januari 2013 deelgenomen aan een informele discussiebijeenkomst van parlamentsvoorzitters van de oorspronkelijke zes lidstaten van de Europese Gemeenschap (de 'Founding Member States') en de (onder)voorzitter van het Europees Parlement in Luxemburg. Onderwerp van de bijeenkomst was het vergroten van parlementair toezicht op besluiten binnen de Economische en Monetaire Unie en in het bijzonder het begrotingsbeleid. Namens de Tweede Kamer nam Voorzitter Anouchka van Miltenburg deel aan de bijeenkomst.

Op initiatief en onder voorzitterschap van de Luxemburgse parlamentsvoorzitter Laurent Mosar spraken de Voorzitters over het op 1 januari 2013 in werking getreden Verdrag inzake Stabiliteit, Coördinatie en Bestuur in de Economische en Monetaire Unie. Dit verdrag, ook wel aangeduid als het 'Begrotingspact', kent een bepaling waarin nationale parlementen en het Europees Parlement worden opgeroepen om gezamenlijk een conferentie te organiseren over het begrotingsbeleid en andere onder het verdrag vallende kwesties. De goedkeuringswet bij het Begrotingspact is op dit moment aanhangig in de Tweede Kamer en zal, na aanvaarding door de Tweede Kamer, door de Eerste Kamer behandeld worden.

Omdat bespreking in de Eerste Kamercommissies voor Financiën en Europese Zaken over de precieze uitwerking van deze bepaling uit het Begrotingspact nog moet plaatsvinden, heeft Voorzitter De Graaf benadrukt dat de bijeenkomst in Luxemburg wat de Eerste Kamer betreft vooral diende als een eerste gedachtevorming over de organisatie van een dergelijke conferentie. Besluitvorming zal pas tot stand kunnen komen tijdens de Conferentie van Voorzitters van parlementen van de EU-lidstaten in april te Cyprus, waarbij de voorzitters van alle EU-parlementen het Europees Parlement aanwezig zijn. Met dit voorbehoud is op voordracht van het Luxemburgse voorzitterschap een werkdokument opgesteld dat mogelijke denkrichtingen bevat over onder meer de frequentie, locatie, samenstelling en werking van de nieuw op te richten conferentie. Het definitieve werkdokument zal besproken worden in de beleidsverantwoordelijke Eerste Kamercommissies. Met het werkdokument wordt beoogd een goede discussiebasis over dit onderwerp te bieden voor de vergadering van alle parlamentsvoorzitters in april.

### **lees meer**

[Verslag van informele discussiebijeenkomst](#)

[Themapagina EU: politieke integratie & democratische controle](#)

[33.319 Goedkeuring Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de economische en monetaire unie](#)

## **Senatoren Van der Linden en Backer naar conferentie over Europees semester**

29 januari 2013 - Het Europees Parlement organiseert op 29 en 30 januari 2013 een interparlementaire bijeenkomst in het kader van het Europees Semester voor beleidscoördinatie. Afgevaardigden van nationale parlementen en van het Europees Parlement zullen van gedachten wisselen met onder andere de voorzitter van de Europese Commissie, de heer Barroso, en de voorzitter van de Europese Raad, de heer Van Rompuy. Ook zullen de aanwezigen spreken met Eurocommissarissen Rehn (Economische en Monetaire Zaken), Andor (Werkgelegenheid en Sociale Zaken) en Lewandowski (Begrotingszaken). Namens de commissies voor Financiën en voor Europese Zaken zullen de leden Van der Linden (CDA) en Backer (D66) deelnemen aan de bijeenkomst.

## **Nieuws uit Europa**

### **PACE debat over Europese Bank voor Herstel en Ontwikkeling**

24 januari 2013 - Op dinsdag 22 januari 2013 heeft senator Tuur Elzinga (SP) in de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa (PACE) een rapport verdedigd over de activiteiten van de Europese Bank voor Herstel en Ontwikkeling (EBRD) en over mogelijkheden meer synergie aan te brengen tussen de activiteiten van de PACE en de EBRD.

De heer Elzinga wees de vergadering op het feit dat sinds het laatste debat over de EBRD in 2010 de crisis zeker niet voorbij is. Uiteraard heeft de crisis ook zijn gevolgen gehad voor de landen waarin de EBRD actief is. Om die reden kon het besluit van de aandeelhouders om het werkvermogen van de bank met 50% te verhogen tot 30 miljard euro op volle instemming van de PACE rekenen. Ook het besluit om het geografische mandaat van de bank uit te breiden tot de zogenoemde SEMED-landen (de zuidelijke en oostelijke mediterrane landen Egypte, Jordanië, Marokko en Tunesië) werd positief onthaald.

Door een besluit van de PACE in 2011 - om rapporten over de OESO en de EBRD in het vervolg niet meer in handen te stellen van de voormalige commissie voor Economische Aangelegenheden, maar te doen behandelen door de commissie voor Politieke Aangelegenheden - is de beoordeling van de activiteiten van de EBRD in een meer politiek daglicht komen te staan. De heer Elzinga wees in dit verband op de missie van de EBRD, vastgelegd in haar Preambule en Instellingsovereenkomst. Die missie houdt in dat de bank door middel van het bevorderen van economische vooruitgang en herstel, de overgang van de landen in Centraal en Oost Europa naar een op de markt georiënteerde economie zal ondersteunen. Voorwaarde hiervoor is dat die landen de beginselen van meerpartijen democratie, pluralisme en markteconomie onderschrijven.

Het rapport beveelt aan dat de EBRD bij de uitvoering van die missie in het bijzonder zal handelen op basis van vier criteria: een representatieve en aanspreekbare overheid, een "civil society" waarin onafhankelijke media en burgerparticipatie een plaats hebben, een goede rechtshandhaving en een toegankelijk rechtsgang en de aanwezigheid van politieke en burgerrechten van de inwoners. Het vrijwel unaniem aanvaardde rapport roept de EBRD op tot nauwere samenwerking met de PACE voor wat betreft de monitoring van landen op basis van deze criteria. De vicepresident van de EBRD, de heer Hans Peter Lankes, reageerde instemmend op het rapport en de aanbevelingen.

De commissie voor Politieke Aangelegenheden heeft inmiddels een speciale subcommissie ingesteld voor de betrekkingen tussen de PACE en de OESO en de EBRD. Op donderdag 24 januari 2013 is senator Elzinga benoemd tot voorzitter van deze subcommissie.

### **Senator Strik: grotere solidariteit met migratieproblematiek in Griekenland**

18 januari 2013 - Senator Tineke Strik heeft als voorzitter van de subcommissie van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa (PACE) inzake de grootschalige aankomst van illegale migranten, asielzoekers en vluchtelingen in Zuid-Europa, van 14 tot 16 januari een bezoek gebracht aan Griekenland. Dit bezoek werd deels gezamenlijk afgelegd met PACE-voorzitter Jean-Claude Mignon.

Senator Strik sprak zich samen met de heer Mignon uit voor grotere solidariteit binnen Europa om Griekenland te helpen met de grote aantallen illegale migranten en asielzoekers die het land binnenkomen. Ook hebben zij voorgesteld om tijdens de jaarlijkse winterbijeenkomst van de PACE volgende week in Straatsburg een debat te voeren over dit onderwerp. Op deze manier kan de Raad van Europa bij lidstaten bewustzijn creëren van de dringende migratieproblematiek.

Tijdens het bezoek gaf senator Strik aan dat dit niet alleen een Grieks, maar zeker ook een Europees probleem is. "Geen ander land kan zelfstandig deze humanitaire crisis oplossen, gezien de huidige economische en sociale context en de poreuze grenzen van het land. Aangezien de meeste illegale migranten hun reis willen vervolgen naar andere Europese landen, moeten lidstaten snel met oplossingen komen die verder gaan dan alleen financiële en technische hulp. Zij moeten grotere solidariteit tonen."

De subcommissie uitte haar diepe bezorgdheid over het systematisch detineren van migranten om de verdere toestroom van migranten te ontmoedigen. Senator Strik concludeerde dat Griekenland zijn mensenrechtenverplichtingen volledig dient na te leven en zo snel mogelijk hervormingen moet doorvoeren. "De beslissing om het vasthouden migranten en asielzoekers met een jaar te verlengen en hun als criminelen te behandelen, verslechtert hun wanhoop en kwetsbaarheid."

Het bezoek van de subcommissie hield een bezichtiging in van de Grieks-Turkse grens en van verschillende detentiecentra. Daarnaast sprak de delegatie onder meer met de voorzitter van het Griekse parlement, de minister van Openbare Orde en Burgerbescherming, de minister van Maritieme Zaken en de plaatsvervangend minister van Buitenlandse Zaken.

## Signalering

### Nieuwe Europese voorstellen

24 januari 2013 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien de Kamer een voorstel nader wil bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Zodra een commissie besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Indien u als lezer van deze EUpdate commentaar wilt leveren op een Europees voorstel, dan kunt u dit doen door gebruik te maken van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

### lees meer

[Week 52 en week 1 en 2 van 2013](#)

[Week 3](#)

[Week 4](#)

### Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).