

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
4131634-1083853-LZ

Bijlage(n)

-

Kenmerk afzender

Datum 3 juni 2025
Betreft Voorhang tariefmaatregel behandeling Wlz gehandicaptenzorg

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de
datum en het kenmerk van
deze brief.*

Geachte voorzitter,

Hierbij informeer ik u, conform artikel 8 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg), over de zakelijke inhoud van de aanwijzing die ik van plan ben op grond van artikel 7 Wmg aan de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) te geven en die zijn oorsprong heeft in de maatregel Wlz-behandeling. Dit betreft een korting van € 88 miljoen structureel op de maximumtarieven van de zorgzwaartepakketten inclusief behandeling voor de sector gehandicaptenzorg. Ik zal niet eerder overgaan tot het geven van de aanwijzing dan dertig dagen na verzending van deze brief. Over de vaststelling van de aanwijzing zal ik mededeling doen door plaatsing in de Staatscourant. Eerst zal ik ingaan op de achtergrond en de historie van deze maatregel. In onderdeel 4 van deze brief treft u de zakelijke inhoud van de voorgenomen aanwijzing. De voorhangtermijn loopt vanaf 3 juni 2025 en eindigt op 2 juli 2025.

1. Achtergrond

Het basispad van het Hoofdlijnenakkoord 'Hoop, lef en trots' van 16 mei 2024¹ kent een tariefmaatregel van structureel € 170 miljoen met ingang van 2026 in verband met Wlz-behandeling. Van deze taakstelling heeft € 82 miljoen betrekking op de sector verpleging en verzorging. De taakstelling behandeling voor de sector verpleging en verzorging wordt meegenomen in de financiële afspraken die samenhangen met het onderhandelingsakkoord Hoofdlijnenakkoord ouderenzorg (HLO). Deze vormt daarmee geen onderdeel van de voorgenomen aanwijzing waarover ik u in deze brief informeer. Over de verwerking van de financiële effecten van het HLO ontvangt uw Kamer separaat een (voorhang)brief. Na correctie van het aandeel van de sector verpleging en verzorging blijft er voor de gehandicaptensector een taakstelling Wlz-behandeling over van € 88 miljoen met ingang van 2026 en volgende jaren.

¹ Kamerstukken II, 2023-2024, 36 471, nr. 37.

2. Eerdere afspraken over de maatregel behandeling

Kenmerk

4131634-1083853-LZ

In het coalitieakkoord van het vorige kabinet² was afgesproken om de aanspraak op behandeling per 2025 voor Wlz-cliënten over te hevelen naar de Zorgverzekeringswet (Zvw). Betrokken veldpartijen gaven aan dat een zorgvuldige overheveling van behandeling op een dergelijke korte termijn een ongewenst hoge druk zou geven op de (continuïteit van) zorgverlening aan de meest kwetsbare ouderen en mensen met een beperking.

Mijn ambtsvoorganger heeft naar aanleiding daarvan met de betrokken organisaties, waaronder de Vereniging Gehandicaptenzorg Nederland (VGN), afgesproken om samen te onderzoeken hoe voor mensen met een zeer complexe zorgvraag de behandeling vanuit de Wlz geleverd kon blijven worden.

Deze afwijking van het coalitieakkoord van het vorige kabinet kon alleen plaatsvinden onder een aantal voorwaarden. Ten eerste zou de taakstelling structureel per 2025 binnen de Wlz worden gerealiseerd via aanpassing van de prestatie- en tariefregulering door de NZa.

Ten tweede zijn in het convenant medisch generalistische zorg van september 2024 in overleg met de sector afspraken gemaakt hoe de 24/7 beschikbaarheid van medisch-generalistische zorg voor kwetsbare mensen thuis, in een geclusterde woonvorm en in een instelling (regionaal) kan worden geborgd.

Een derde onderdeel was dat op langere termijn de bestaande ongelijkheid en onduidelijkheid in de Wlz tussen mensen op een plek met en zonder behandeling verdwijnt. Uw Kamer is door mijn ambtsvoorganger geïnformeerd over deze afspraken³.

3. Hoofdpijnenakkoord kabinet en maatregel behandeling

Oorspronkelijk was het voornemen om de korting op behandeling in te laten gaan per 2025.⁴ De demissionaire status van het vorige kabinet vormde de aanleiding voor de Tweede Kamer om met een motie dit voornemen controversieel te verklaren. Deze motie is aangenomen en heeft ertoe geleid dat deze korting niet is gerealiseerd.⁵ Het huidige kabinet heeft hiervoor de benodigde financiële dekking in 2025 vrijgemaakt. De maatregel gaat hierdoor pas in met ingang van 2026.

Het kabinet heeft de tariefmaatregel overgenomen in het licht van houdbare overheidsfinanciën. De algemene financieel-economische situatie en de hoogte van de collectieve uitgaven nopen tot een beheerste kostenontwikkeling in de gezondheidszorg en een meer doelmatig gebruik van de beschikbare middelen. Daarbij spelen ook de dreigende personeelstekorten een rol en het belang om de zorg zodanig te organiseren dat deze gelijkwaardig toegankelijk blijft voor (zeer) kwetsbare mensen met een beperking die afhankelijk zijn van passende ondersteuning en zorg. Daarnaast geldt dat door mijn ambtsvoorganger afspraken zijn gemaakt met de sector over het realiseren van de taakstelling Wlz-behandeling via prestatie- en tariefregulering door de NZa (zie paragraaf 2 van deze brief).

² Bijlage bij Kamerstukken II, 2021-2022, 35 788, nr. 77.

³ Kamerstukken II, vergaderjaar 2022-2023, 34 104 nr. 366.

⁴ Kamerstukken II, 2023-2024, 34 104, nr. 405.

⁵ Kamerstukken II, 2023-2024, 2024Z07584.

Omdat de tariefmaatregel zijn oorsprong heeft in het anders organiseren van Wlz-behandeling, zal ik de NZa vragen om de tariefmaatregel toe te passen op de zzp-tarieven voor gehandicaptenzorg inclusief behandeling.

Kenmerk
4131634-1083853-LZ

4. Zakelijke inhoud aanwijzing tariefmaatregel behandeling Wlz

Ik ben voornemens de NZa een aanwijzing te geven om met ingang van 2026 structureel € 88 miljoen (prijspeil 2025) als een uniforme procentuele korting te verwerken op de integrale maximumtarieven voor:

- zzp vg 3 t/m 8 exclusief en inclusief dagbesteding; inclusief behandeling;
- zzp lg 3 t/m 7 exclusief en inclusief dagbesteding; inclusief behandeling;
- zzp zg aud 1 t/m 4 exclusief en inclusief dagbesteding; inclusief behandeling;
- zzp zg vis 3 t/m 5 exclusief en inclusief dagbesteding; inclusief behandeling.

In de voorhangbrief van 15 april 2024 is aangegeven dat de integrale maximumtarieven voor zzp lvg 1 t/m 5 incl. behandeling en zzp sglvg 1 zijn uitgezonderd op de verwerking van deze maatregel. Hier houd ik aan vast.

Ik zal de NZa opdragen de korting te verdelen over de loon- en materiële kostencomponenten per prestatiebeschrijving, over de volgende grondslag: alle hierboven genoemde prestatiebeschrijvingen voor de genoemde prestaties binnen de Wlz contracteerruimte 2024 (het meest recente realisatiejaar) vermenigvuldigd met loon- en materiële kostencomponenten voor de betreffende prestatiebeschrijvingen in 2024. De NZa berekent via deze methodiek de taakstellende korting per prestatiebeschrijving voor de jaren 2026 en latere jaren op basis van de grondslag in 2024, waarmee het kortingspercentage in de jaren constant blijft.

Ik hoop u met bijgaande brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de staatssecretaris Langdurige
en Maatschappelijke Zorg,

Vicky Maeijer



TER BESLISSING

Directie Langdurige Zorg

Opgesteld door

Aan

Staatssecretaris LMZ
c.c. MVWS

Deadline: 28 mei 2025

nota

Voorhangbrieven Wlz-tariefmaatregelen

Datum

Kenmerk

4115318 -1082392-LZ

Bijlage(n)

4

1. Aanleiding

Het Hoofdlijnenakkoord ouderenzorg (HLO) en het Hoofdlijnenakkoord 'Hoop, lef en trots' brengen wijzigingen met zich voor een aantal voorgenomen tariefmaatregelen per 2026 in de Wlz. Het voornemen is om de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) via aanwijzingen, opdracht te geven om deze wijzigingen te verwerken in de door haar vast te stellen maximum- en bandbreedte tarieven voor de langdurige zorg.

De zakelijke inhoud van deze aanwijzingen moet eerst gedurende 30 dagen worden voorgehangen bij beide Kamers. Met het oog op een ordentelijke voorbereiding van de zorginkoop 2026 en om de Kamers te informeren en tijd te geven voor het stellen van vragen en/of het plannen van een debat, is besloten om het onderhandelaarsakkoord van het HLO en de bij deze nota horende voorhangbrieven gelijktijdig te verzenden. De bij het HLO betrokken partijen starten ondertussen hun achterbanconsultatie.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om de bijgevoegde brieven met de zakelijke inhoud van de voorgenomen aanwijzingen aan de NZa te ondertekenen (totaal 4 brieven; 2 aan de Tweede Kamer en 2 inhoudelijk identieke brieven aan de Eerste Kamer). De brieven sluiten aan bij het onderhandelaarsakkoord ouderenzorg (HLO).
- We verzoeken u de brieven op **28 mei aanstaande – tegelijk met het onderhandelaarsakkoord HLO** - te versturen met het oog op de voorhangperiode en de voorbereidingstijd van de NZa om tijdig de tarieven voor 2026 vast te stellen.

Bij verzending op 28 mei 2025 eindigt de voorhangperiode op 26 juni 2025. (N.B. indien de datum van verzending onverhoopt later wordt, moet dat in de brieven worden aangepast). Wij maken ondertussen de aanwijzingen gereed, zodat deze direct na afloop van de voorhangperiode kunnen worden verstuurd naar de NZa. Dat stelt de NZa in staat om met het oog op de zorginkoop 2026 tijdig (rond 1 juli) de tarieven voor volgend jaar te publiceren.

3. Kernpunten

- Met de voorhangbrieven start u de voorhangprocedure bij de Eerste en Tweede Kamer.



- *Voorhangbrief 1* (identieke brief aan Tweede en Eerste Kamer) bevat de zakelijke inhoud van de voorgenomen aanwijzing aan de NZa met de opdracht om de tariefbijstelling conform het HLO structureel per 2026 in haar tarieven voor de ouderenzorg te verwerken.
Ook geeft u in deze brief aan dat u voornemens bent om in lijn met het HLO een eerdere, geldende, aanwijzing van uw ambtsvoorganger te wijzigen. Deze eerdere aanwijzing blijft enkel van toepassing voor de gehandicaptenzorg en langdurige geestelijke gezondheidszorg. Dit betreft een structurele tariefmaatregel in verband met meerjarig contracteren met budgetafspraken. Deze maatregel gold reeds per 2024, maar voor de jaren 2024 en 2025 is hier in opdracht van VWS door de NZa geen uitvoering aan gegeven.

Kenmerk
4115318 -1082392-LZ

In *voorhangbrief 2* (identieke brief aan Tweede en Eerste Kamer) licht u de zakelijke inhoud toe van de voorgenomen aanwijzing in verband met de maatregel Wlz-behandeling. De voorgenomen aanwijzing zondert vanwege de afspraken vanuit het HLO de ouderenzorg uit van de bovenbedoelde tariefmaatregel. Die tariefmaatregel heeft daarmee alleen betrekking op de gehandicaptenzorg. Die sector ondervindt voor het eerst in 2026 de financiële consequenties van de tariefmaatregel. Deze voorgenomen aanwijzing sluit aan bij de reeds gemaakte afspraken van uw ambtsvoorganger met de betrokken organisaties over het doorvoeren van een structurele tariefmaatregel Wlz-behandeling.

- Het Hoofdlijnenakkoord Hoop, lef en trots en het regeerprogramma heeft de tariefmaatregelen van het vorige kabinet voor meerjarig contracteren en Wlz-behandeling voor de jaren vanaf 2026 gehandhaafd. In beide voorhangbrieven licht u toe dat de tariefmaatregelen noodzakelijk blijven in het licht van houdbare overheidsfinanciën en het waarborgen van gelijkwaardige zorg. De dreigende personeelstekorten vragen om de zorg anders te organiseren, opdat de zorg gelijkwaardig toegankelijk blijft voor (zeer) kwetsbare mensen met een beperking die afhankelijk zijn van passende ondersteuning en zorg.

4. Toelichting

- a. *Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*
 - Op het terrein van de ouderenzorg worden via het HLO belangrijke afspraken gemaakt met de sector over de toekomst van de ouderenzorg op (middel)lange en korte termijn. De partijen waarmee het onderhandelingsakkoord HLO wordt gesloten zijn het erover eens dat de tariefbijstelling leidt tot reële maximumtarieven.
 - De sector gehandicaptenzorg krijgt per 2026 te maken met twee tariefmaatregelen (meerjarig contracteren en behandeling) die volgen uit het basispad van het Hoofdlijnenakkoord Hoop, lef en trots. De twee maatregelen zijn overgenomen in het licht van houdbare overheidsfinanciën en de continuïteit van het zorglandschap.



Kenmerk

4115318 -1082392-LZ

b. Financiële en personele gevolgen

De financiële afspraken uit het HLO zullen worden verwerkt in de ontwerpbegroting 2026. De maatregel meerjarig contracteren met budgetafspraken en de maatregel behandeling waren reeds verwerkt in het basispad van het Hoofdlijnenakkoord Hoop, Ief en trots van het kabinet en leiden dus niet tot een wijziging in de ontwerpbegroting 2026.

c. Juridische aspecten haalbaarheid

De NZa moet ten minste redelijkerwijs kostendeekkende tarieven vaststellen voor de verlening van de vereiste goede zorg door een redelijkerwijs functionerende zorgaanbieder.

d. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Afgestemd binnen VWS met Z, PZv, WJZ (alleen de nota) en FEZ. De brieven zijn extern afgestemd met het ministerie van Financiën en de NZa.

e. Gevolgen administratieve lasten

n.v.t.

f. Toezeggingen

n.v.t.

g. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer/belang van de Staat.





enmerk
115318 -1082392-LZ