

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
4128709-1082392-LZ

Bijlage(n)

-

Kenmerk afzender

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de
datum en het kenmerk van
deze brief.*

Datum 3 juni 2025
Betreft Voorhangprocedures tariefmaatregel samenhangend met
hoofdlijnenakkoord ouderenzorg en (vervolg) tariefmaatregel
meerjarig contracteren sector gehandicaptenzorg en langdurige ggz

Geachte voorzitter,

Hierbij informeer ik u, conform artikel 8 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg), over de zakelijke inhoud van de twee aanwijzingen die ik van plan ben op grond van artikel 7 Wmg aan de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) te geven en die aansluiten bij het onderhandelaarsakkoord Hoofdlijnenakkoord Ouderenzorg (HLO). Het HLO volgt uit het Regeerprogramma 2024 – 2028 van 13 september 2024¹ waarin is besloten tot een hoofdlijnenakkoord voor de ouderenzorg.

In het HLO zijn belangrijke afspraken gemaakt met de sector over de toekomst van de ouderenzorg op (middel)lange en korte termijn. Het onderhandelaarsakkoord HLO bevat ook financiële afspraken. In deze brief informeer ik u over de aanwijzing die ik voornemens ben te geven aan de NZa in verband met de verzachting van de tariefmaatregelen voor de ouderenzorg die volgen uit het HLO. Daarnaast leidt dit tot een wijziging van een reeds geldende aanwijzing van mijn ambtsvoorganger².

Met het oog op een ordentelijke voorbereiding van de zorginkoop 2026, en tijdige vaststelling en publicatie van de beleidsregelwaarden (in het vervolg van deze brief wordt gesproken over tarieven) door de NZa, informeer ik uw Kamer met het bereiken van het onderhandelingsakkoord HLO. De betrokken partijen starten met de consultatie van het onderhandelaarsakkoord (inclusief het financiële hoofdstuk) bij hun achterban.

Ik zal niet eerder overgaan tot het geven van deze aanwijzingen dan dertig dagen na verzending van deze brief. Van de vaststelling van de aanwijzingen zal ik mededeling doen door plaatsing in de Staatscourant. De voorhangtermijn loopt vanaf 3 juni 2025 en eindigt op 2 juli 2025.

¹ Bijlage bij Kamerstukken II 2023-2024, 36 471, nr. 96.

² Zie Aanwijzing van de Minister voor Langdurige Zorg en Sport (LZS) van 14 juni 2023 (Stcrt. 2023, nr. 17290) om tariefmaatregel(en) structureel in de tarieven te verwerken.

1. Voorgenomen aanwijzing in verband met financiële afspraken HLO

Kenmerk
4128709-1082392-LZ

In het HLO is afgesproken om de tariefmaatregelen voor de Wlz-ouderenzorg zoals deze volgen uit (het basispad van) het Hoofdlijnenakkoord 'Hoop, lef en trots'³ van 16 mei 2024, te verzachten.

De verzachting bedraagt € 242 miljoen in 2026 oplopend tot € 264 miljoen in 2030 en € 250 miljoen structureel vanaf 2031. Hiermee resulteert een aangepaste tariefmaatregel die oploopt van € 260 miljoen in 2026 tot € 400 miljoen in 2030 en € 414 miljoen structureel vanaf 2031. Tabel 1 brengt dit in beeld. De financiële afspraken uit het HLO worden verwerkt in de ontwerpbegroting 2026.

Tabel 1: Tariefmaatregel Wlz-ouderenzorg na HLO (prijspeil 2025)

Bedragen x € 1 miljoen		2026	2027	2028	2029	2030	structureel
1	Tariefmaatregelen zonder HLO	-502	-543	-582	-625	-664	-664
2	Verzachting op grond van HLO	242	243	242	245	264	250
3	Aangepaste tariefmaatregel conform HLO	-260	-300	-340	-380	-400	-414

Het kabinet vindt de tariefmaatregel noodzakelijk in het licht van houdbare overheidsfinanciën. De algemene financieel-economische situatie en de hoogte van de collectieve uitgaven nopen tot een beheerste kostenontwikkeling van de zorg en een meer doelmatig gebruik van de beschikbare middelen. De verzachte tariefmaatregel als onderdeel van het HLO draagt hieraan bij. De betrokken partijen zijn het erover eens dat het HLO en de daarin opgenomen bijstelling van de oorspronkelijke tariefmaatregel resulteren in reële maximumtarieven.

Ik ben voornemens om de NZa een aanwijzing te geven met de opdracht om de tariefmaatregel met ingang van 2026 door te voeren voor de sector ouderenzorg. De aangepaste tariefmaatregel geldt in prijspeil 2025 en betreft de maximum- en bandbreedtetarieven voor alle vastgestelde prestaties zzp en vpt V&V 1 t/m 10.⁴

2. Wijzigen bestaande aanwijzing

Zoals hiervoor aangegeven leidt het HLO ook tot een wijziging van een reeds geldende aanwijzing van mijn ambtsvoorganger. Met die aanwijzing is de NZa de opdracht gegeven om de maatregelen (a) doorontwikkeling kwaliteitskader verpleeghuiszorg en (b) meerjarig contracteren met budgetafspraken met ingang van 2024 structureel in de tarieven te verwerken. Voor de jaren 2024 en 2025 heeft de NZa de opdracht gekregen om hier geen uitvoering aan te geven.⁵

Op grond van het HLO ben ik voornemens om deze aanwijzing te wijzigen zodat deze niet (meer) van toepassing is voor de ouderenzorg. Daarmee vervalt de korting op basis van de doorontwikkeling kwaliteitskader verpleeghuiszorg van structureel € 350 miljoen.

³ Kamerstukken II, 2023-2024, 36 471, nr. 37.

⁴ De overige prestaties vallen omwille van uitvoerbaarheid buiten de tariefmaatregel. Die worden veelal niet sectorspecifiek gedeclareerd of onderbouwd met sectorspecifieke kosten. Het gaat bijvoorbeeld om de prestaties dagbesteding, vervoer, toeslagen, crisiszorg etc. en alle prestaties voor modulaire zorg

⁵ Stcrt. 2023, nr. 28924 en Stcrt. 2024, nr. 19985.

Voor de gehandicaptenzorg (ghz) en de langdurige ggz blijft de aanwijzing (in gewijzigde vorm) van kracht ten aanzien van meerjarig contracteren. Dit sluit aan bij (het basispad van) het Hoofdlijnenakkoord 'Hoop, lef en trots'.

Kenmerk
4128709-1082392-LZ

Oorspronkelijk betrof de tariefkorting meerjarige contracten met financiële afspraken en meerjarige contracteerruimte voor alle drie de sectoren binnen de Wlz € 135 miljoen structureel. Wanneer de vigerende aanwijzing wordt gewijzigd zodat deze maatregel zich beperkt tot het aandeel van de sectoren gehandicaptenzorg en langdurige ggz bedraagt de korting € 65 miljoen structureel. Tabel 2 specificeert de resulterende bedragen per sector zoals deze gelden per 2026. Het aandeel ouderenzorg (€ 70 miljoen) vervalt op grond van het HLO.

Tabel 2: Tariefmaatregel meerjarig contracteren naar sector (prijsspeil 2025)

<i>Bedragen x € 1 miljoen</i>	2026	2027	2028	2029	2030	structureel
Gehandicaptenzorg	-52	-52	-52	-52	-52	-52
Geestelijke gezondheidszorg	-13	-13	-13	-13	-13	-13

Ik zal de NZa opdragen om de bedragen uit tabel 2 per 2026 sectorspecifiek te verwerken in de maximumtarieven voor de zzp- en vpt-prestaties.

3. Maatregelen en kostenonderzoeken

Gezien de noodzaak van de hiervoor beschreven maatregelen en in het licht van de financiële houdbaarheid en de toegankelijkheid van de zorg acht ik het van belang dat de NZa bij een toekomstig kostenonderzoek voor de Wlz-ouderenzorg de inhoud van de voorgenomen aanwijzing voor zover dit is aangewezen zal betrekken. Dit betekent dat ik de NZa zal opdragen de uitkomsten van een dergelijk toekomstig onderzoek te corrigeren voor deze maatregelen, indien het kostenonderzoek betrekking heeft op een jaar waarin de maatregelen hun structurele niveau nog niet hebben bereikt⁶.

4. Zakelijke inhoud twee aanwijzingen

De hiervoor beschreven wijzigingen worden meer in detail vertaald in een aanwijzing aan de NZa. Ik zal de NZa een aanwijzing geven met de opdracht om de afgesproken tariefmaatregel op grond van het HLO met ingang van 2026 door te voeren voor de sector ouderenzorg. Dit betreft de bedragen conform regel 3 in tabel 1 van deze brief. Deze dient de NZa jaarlijks als een uniforme procentuele korting naar rato te verwerken op de loon- en materiële kostencomponenten van de betreffende tarieven. Deze worden geschoond voor de componenten voor niet beïnvloedbare factoren. Het gaat hierbij limitatief om de maximum- en bandbreedtetarieven voor alle vastgestelde prestaties zzp en vpt V&V 1 t/m 10 binnen de Wlz⁷. Dit is inclusief de prestaties voor deeltijdverblijf en de prestaties met een component voor niet beïnvloedbare factoren. De uniforme taakstellende procentuele korting berekent de NZa per tarief en bijbehorende prestatiebeschrijving voor 2026 en latere jaren over de volgende grondslag:

⁶ Indien bijvoorbeeld kostengegevens over het jaar 2026 worden gebruikt bij het vaststellen van nieuwe tarieven voor het jaar 2029 dient voor de tariefmaatregel Wlz-ouderenzorg de oploep van de korting van € 260 miljoen naar € 380 miljoen (conform tabel 1) nog te worden verwerkt. Voor eventuele tussentijdse kleine partiële aanpassingen ten behoeve van regulier onderhoud behoeft de NZa de ombuiging niet opnieuw te berekenen.

⁷ Zie voetnoot 4

- alle vastgestelde prestatiebeschrijvingen voor zzp en vpt V&V 1 tot en met 10⁸ binnen de Wlz contracteerruimte 2024 (het meest recente realisatiejaar) vermenigvuldigd met loon- en materiële kostencomponenten (geschoond voor de componenten voor niet beïnvloedbare factoren) voor de betreffende prestatiebeschrijvingen in 2024.

Kenmerk
4128709-1082392-LZ

Daarnaast zal ik de Nza een aanwijzing geven om de eerdere aanwijzing van 14 juni 2023⁹ te wijzigen. Ik zal de NZa opdragen om artikel 3 niet toe te passen voor de ouderenzorg. Ik zal daarbij opdragen om de resterende sectorspecifieke tariefkortingen uit tabel 2 van deze brief jaarlijks als uniforme procentuele kortingen te verwerken op de loon- en materiële kostencomponenten van de betreffende tarieven. Daarbij geldt per sector de volgende grondslag:

- alle hieronder vermelde prestatiebeschrijvingen voor zzp en vpt binnen de Wlz contracteerruimte 2024 vermenigvuldigd met loon- en materiële kostencomponenten voor de betreffende prestatiebeschrijvingen in 2024.

De NZa berekent via deze methodiek de taakstellende korting per prestatiebeschrijving voor de jaren 2026 en latere jaren (voor alle jaren op basis van de grondslag in 2024). Het betreft de volgende maximumtarieven en bijbehorende prestaties per sector:

Gehandicaptenzorg:

- alle zzp- en vpt-prestaties inclusief en exclusief behandeling, inclusief en exclusief dagbesteding voor vg 1 t/m 8, lvg 1 t/m 5, svlg 1, lg 1 t/m 7, zg-aud 1 t/m 4, zg-vis 1 t/m 5, de prestaties voor deeltijdverblijf en overbruggingszorg inbegrepen.

Geestelijke gezondheidszorg:

- alle zzp- en vpt-prestaties voor ggz-wonen (1 t/m 5), de prestaties voor deeltijdverblijf inbegrepen en alle zzp-prestaties voor ggz-b (1 t/m 7).

Daarnaast zal ik artikel 4 van de aanwijzing van 14 juni 2023 schrappen.

5. Tot slot

Met het onderhandelingsakkoord HLO wordt een belangrijke stap gezet en worden de tariefmaatregelen in de ouderenzorg verzacht. Voor de gehandicaptenzorg en langdurige ggz wordt met de aangepaste aanwijzing ook duidelijkheid gegeven. Voordat de aanwijzingen aan de NZa worden verzonden, hoop ik u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

de staatssecretaris Langdurige
en Maatschappelijke Zorg,

Vicky Maeijer

⁸ De prestaties voor deeltijdverblijf, en de prestaties met een component voor niet beïnvloedbare factoren dus inbegrepen.

⁹ Stcrt. 2023, nr. 17290.



TER BESLISSING

Directie Langdurige Zorg

Opgesteld door

Aan

Staatssecretaris LMZ
c.c. MVWS

Deadline: 28 mei 2025

nota

Voorhangbrieven Wlz-tariefmaatregelen

Datum

Kenmerk

4115318 -1082392-LZ

Bijlage(n)

4

1. Aanleiding

Het Hoofdlijnenakkoord ouderenzorg (HLO) en het Hoofdlijnenakkoord 'Hoop, lef en trots' brengen wijzigingen met zich voor een aantal voorgenomen tariefmaatregelen per 2026 in de Wlz. Het voornemen is om de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) via aanwijzingen, opdracht te geven om deze wijzigingen te verwerken in de door haar vast te stellen maximum- en bandbreedte tarieven voor de langdurige zorg.

De zakelijke inhoud van deze aanwijzingen moet eerst gedurende 30 dagen worden voorgehangen bij beide Kamers. Met het oog op een ordentelijke voorbereiding van de zorginkoop 2026 en om de Kamers te informeren en tijd te geven voor het stellen van vragen en/of het plannen van een debat, is besloten om het onderhandelaarsakkoord van het HLO en de bij deze nota horende voorhangbrieven gelijktijdig te verzenden. De bij het HLO betrokken partijen starten ondertussen hun achterbanconsultatie.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om de bijgevoegde brieven met de zakelijke inhoud van de voorgenomen aanwijzingen aan de NZa te ondertekenen (totaal 4 brieven; 2 aan de Tweede Kamer en 2 inhoudelijk identieke brieven aan de Eerste Kamer). De brieven sluiten aan bij het onderhandelaarsakkoord ouderenzorg (HLO).
- We verzoeken u de brieven op **28 mei aanstaande – tegelijk met het onderhandelaarsakkoord HLO** - te versturen met het oog op de voorhangperiode en de voorbereidingstijd van de NZa om tijdig de tarieven voor 2026 vast te stellen.

Bij verzending op 28 mei 2025 eindigt de voorhangperiode op 26 juni 2025. (N.B. indien de datum van verzending onverhoopt later wordt, moet dat in de brieven worden aangepast). Wij maken ondertussen de aanwijzingen gereed, zodat deze direct na afloop van de voorhangperiode kunnen worden verstuurd naar de NZa. Dat stelt de NZa in staat om met het oog op de zorginkoop 2026 tijdig (rond 1 juli) de tarieven voor volgend jaar te publiceren.

3. Kernpunten

- Met de voorhangbrieven start u de voorhangprocedure bij de Eerste en Tweede Kamer.



- *Voorhangbrief 1* (identieke brief aan Tweede en Eerste Kamer) bevat de zakelijke inhoud van de voorgenomen aanwijzing aan de NZa met de opdracht om de tariefbijstelling conform het HLO structureel per 2026 in haar tarieven voor de ouderenzorg te verwerken.
Ook geeft u in deze brief aan dat u voornemens bent om in lijn met het HLO een eerdere, geldende, aanwijzing van uw ambtsvoorganger te wijzigen. Deze eerdere aanwijzing blijft enkel van toepassing voor de gehandicaptenzorg en langdurige geestelijke gezondheidszorg. Dit betreft een structurele tariefmaatregel in verband met meerjarig contracteren met budgetafspraken. Deze maatregel gold reeds per 2024, maar voor de jaren 2024 en 2025 is hier in opdracht van VWS door de NZa geen uitvoering aan gegeven.

Kenmerk
4115318 -1082392-LZ

In *voorhangbrief 2* (identieke brief aan Tweede en Eerste Kamer) licht u de zakelijke inhoud toe van de voorgenomen aanwijzing in verband met de maatregel Wlz-behandeling. De voorgenomen aanwijzing zondert vanwege de afspraken vanuit het HLO de ouderenzorg uit van de bovenbedoelde tariefmaatregel. Die tariefmaatregel heeft daarmee alleen betrekking op de gehandicaptenzorg. Die sector ondervindt voor het eerst in 2026 de financiële consequenties van de tariefmaatregel. Deze voorgenomen aanwijzing sluit aan bij de reeds gemaakte afspraken van uw ambtsvoorganger met de betrokken organisaties over het doorvoeren van een structurele tariefmaatregel Wlz-behandeling.

- Het Hoofdlijnenakkoord Hoop, lef en trots en het regeerprogramma heeft de tariefmaatregelen van het vorige kabinet voor meerjarig contracteren en Wlz-behandeling voor de jaren vanaf 2026 gehandhaafd. In beide voorhangbrieven licht u toe dat de tariefmaatregelen noodzakelijk blijven in het licht van houdbare overheidsfinanciën en het waarborgen van gelijkwaardige zorg. De dreigende personeelstekorten vragen om de zorg anders te organiseren, opdat de zorg gelijkwaardig toegankelijk blijft voor (zeer) kwetsbare mensen met een beperking die afhankelijk zijn van passende ondersteuning en zorg.

4. Toelichting

- a. *Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*
 - Op het terrein van de ouderenzorg worden via het HLO belangrijke afspraken gemaakt met de sector over de toekomst van de ouderenzorg op (middel)lange en korte termijn. De partijen waarmee het onderhandelingsakkoord HLO wordt gesloten zijn het erover eens dat de tariefbijstelling leidt tot reële maximumtarieven.
 - De sector gehandicaptenzorg krijgt per 2026 te maken met twee tariefmaatregelen (meerjarig contracteren en behandeling) die volgen uit het basispad van het Hoofdlijnenakkoord Hoop, lef en trots. De twee maatregelen zijn overgenomen in het licht van houdbare overheidsfinanciën en de continuïteit van het zorglandschap.



Kenmerk

4115318 -1082392-LZ

b. Financiële en personele gevolgen

De financiële afspraken uit het HLO zullen worden verwerkt in de ontwerpbegroting 2026. De maatregel meerjarig contracteren met budgetafspraken en de maatregel behandeling waren reeds verwerkt in het basispad van het Hoofdlijnenakkoord Hoop, Ief en trots van het kabinet en leiden dus niet tot een wijziging in de ontwerpbegroting 2026.

c. Juridische aspecten haalbaarheid

De NZa moet ten minste redelijkerwijs kostendeekkende tarieven vaststellen voor de verlening van de vereiste goede zorg door een redelijkerwijs functionerende zorgaanbieder.

d. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Afgestemd binnen VWS met Z, PZv, WJZ (alleen de nota) en FEZ. De brieven zijn extern afgestemd met het ministerie van Financiën en de NZa.

e. Gevolgen administratieve lasten

n.v.t.

f. Toezeggingen

n.v.t.

g. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer/belang van de Staat.





enmerk
115318 -1082392-LZ