

De adjunct-secretaris-generaal

D 200816 17.06.2025

Mr. Remco Nehmelman
Griffier van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 22
Postbus 20017
2500 EA Den Haag
NEDERLAND

Betreft: Tijdens de vergaderperiode van 21 t/m 22 mei 2025 door het Europees Parlement
aangenomen documenten

Geachte heer Nehmelman,

Het Europees Parlement heeft tijdens zijn vergaderperiode van 21 t/m 22 mei 2025 onderstaande documenten aangenomen, die worden toegezonden overeenkomstig de aan de Verdragen gehechte protocollen nrs. 1 en 2:

Standpunten vastgesteld in het kader van een wetgevingsprocedure

- standpunt in eerste lezing vastgesteld met het oog op de vaststelling van de verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de wijziging van de douanerechten die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde goederen van oorsprong uit of uitgevoerd uit de Russische Federatie en de Republiek Belarus,
- standpunt in eerste lezing vastgesteld met het oog op de vaststelling van het besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking 2003/17/EG van de Raad wat betreft de gelijkwaardigheid van in de Republiek Moldavië verrichte veldkeuringen van groenvoedergewassen voor de teelt van zaaizaad en de gelijkwaardigheid van in de Republiek Moldavië voortgebracht zaaizaad van groenvoedergewassen, en wat betreft de gelijkwaardigheid van in Oekraïne verrichte veldkeuringen van bieten voor de teelt van zaaizaad en oliehoudende gewassen voor de teelt van zaaizaad en de gelijkwaardigheid van in Oekraïne voortgebracht bietenzaad en zaaizaad van oliehoudende gewassen,
- standpunt in eerste lezing vastgesteld met het oog op de vaststelling van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 575/2013 wat betreft vereisten voor effectenfinancieringstransacties in het kader van de nettostabielefinancieringsratio.

Deze documenten worden gelijktijdig aan alle nationale parlementen van de lidstaten in hun respectievelijke talen toegezonden en worden geacht op de datum van deze brief te zijn verzonden.

Het Europees Parlement heeft verder besloten onderstaand document, dat is aangenomen tijdens dezelfde vergaderperiode en niet onder een wetgevingsprocedure valt, te doen toekomen aan de nationale parlementen:

- resolutie over de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften in 2023.

Namens de voorzitter van het Europees Parlement zend ik u hierbij bovengenoemde documenten toe.

Met de meeste hoogachting,



Bijlagen

Textes adoptés par le Parlement européen
Session du 21 au 22 mai 2025 - Bruxelles
Lettre aux Parlements

TA	A9-B9	Date adoption
0109	A10-0087/2025	22/05
0110	A10-0043/2025	22/05
0111	C10-0059/2025	22/05

TA	A9-B9	Date adoption
0114	A10-0063/2025	22/05

[BG български](#)

[ES español](#)

[CS čeština](#)

[DA dansk](#)

[DE Deutsch](#)

[ET eesti keel](#)

[EL ελληνικά](#)

[EN English](#)

[FR français](#)

[GA gaeilge](#)

[HR hrvatski jezik](#)

[IT italiano](#)

[LV latviešu valoda](#)

[LT lietuvių kalba](#)

[HU magyar](#)

[MT Malti](#)

[NL Nederlands](#)

[PL polski](#)

[PT português](#)

[RO română](#)

[SK slovenčina](#)

[SL slovenščina](#)

[FI suomi](#)

[SV svenska](#)



EUROPEES PARLEMENT

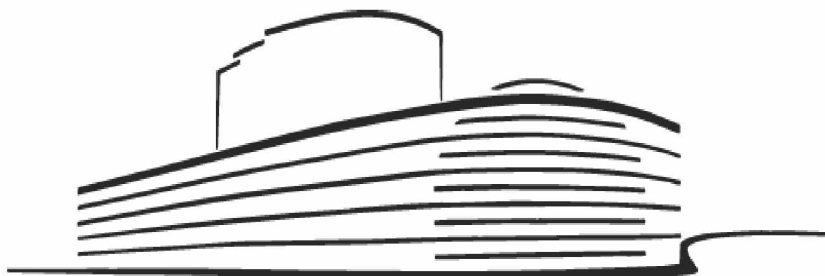
2025 - 2026

UITTREKSEL

VAN HET DOCUMENT "AANGENOMEN TEKSTEN"

VAN DE VERGADERPERIODE VAN

21 - 22 mei 2025



INHOUDSOPGAVE

P10_TA(2025)0109	5
WIJZIGING VAN DE DOUANERECHTEN DIE VAN TOEPASSING ZIJN OP DE INVOER VAN BEPAALDE GOEDEREN VAN OORSPRONG UIT OF UITGEVOERD UIT DE RUSSISCHE FEDERATIE EN DE REPUBLIEK BELARUS	
P10_TA(2025)0110	29
TOEKENNING VAN GELIJKWAARDIGHEID AAN MOLDAVIË EN OEKRAÏNE VOOR VELDKEURINGEN EN DE PRODUCTIE VAN ZAAIZAAD	
P10_TA(2025)0111	39
WIJZIGING VAN DE VERORDENING KAPITAALVEREISTEN WAT BETREFT EFFECTENFINANCIERINGSTRANSACTIES IN HET KADER VAN DE NETTOSTABIELEFINANCIERINGSRATIO	
P10_TA(2025)0114	49
BERAADSLAGINGEN VAN DE COMMISSIE VERZOEKSCRIFTEN IN 2023	



AANGENOMEN TEKSTEN

P10_TA(2025)0109

Wijziging van de douanerechten die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde goederen van oorsprong uit of uitgevoerd uit de Russische Federatie en de Republiek Belarus

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 22 mei 2025 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake wijziging van de douanerechten die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde goederen van oorsprong uit of rechtstreeks of onrechtstreeks uitgevoerd uit de Russische Federatie en de Republiek Belarus (COM(2025)0034 – C10-0006/2025 – 2025/0021(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2025)0034),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 207, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C10-0006/2025),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien de door de vertegenwoordiger van de Raad bij brief van 26 maart 2025 gedane toezegging om het standpunt van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goed te keuren,
 - gezien artikel 60 van zijn Reglement,
 - gezien het advies van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling,
 - gezien het verslag van de Commissie internationale handel (A10-0087/2025),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsook aan de nationale parlementen.

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 22 mei 2025 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2025/... van het Europees Parlement en de Raad inzake de wijziging van de douanerechten die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde goederen van oorsprong uit of uitgevoerd uit de Russische Federatie en de Republiek Belarus

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure¹,

¹ Standpunt van het Europees Parlement van 22 mei 2025.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De invoer in de Unie van ureum en stikstofhoudende meststoffen uit de Russische Federatie was in 2023 met 3,6 miljoen ton aanzienlijk en nam in 2024 nog eens aanzienlijk toe ten opzichte van 2023. Het niveau van de invoer in de Unie uit de Russische Federatie van de onder deze verordening vallende landbouwproducten (de “betrokken landbouwproducten”) is voor de meeste van die goederen relatief laag, maar zou aanzienlijk kunnen toenemen als de huidige marktomstandigheden aanhouden.
- (2) De invoer in de Unie van de onder deze verordening vallende meststoffen (de “betrokken meststoffen”) weerspiegelt momenteel een situatie van economische afhankelijkheid van de Russische Federatie. Bovendien zou de invoer van de betrokken landbouwproducten kunnen leiden tot een vergelijkbare, nieuwe economische afhankelijkheid van de Russische Federatie, wat in de huidige omstandigheden moet worden voorkomen en beperkt om de markt van de Unie te beschermen en de voedselzekerheid van de Unie te waarborgen.
- (3) De gemeenschappelijke “erga omnes”-douanerechten van de Unie zijn de meestbegunstigingstarieven die momenteel worden toegepast op de invoer van de betrokken landbouwproducten en van de betrokken meststoffen (de “betrokken goederen”). Die tarieven lopen momenteel sterk uiteen. Afhankelijk van het betrokken goed zijn sommige tarieven op nul of op een zeer laag niveau vastgesteld, terwijl andere zo hoog zijn dat er geen handel plaatsvindt.

- (4) De aanhoudende invoer van de betrokken goederen uit de Russische Federatie onder de huidige voorwaarden zou de Unie kwetsbaar kunnen maken voor dwangmaatregelen van de Russische Federatie. Een mogelijke toename van de invoer van de betrokken goederen uit de Russische Federatie zou met name de markt van de Unie kunnen verstoren en negatieve gevolgen kunnen hebben voor de producenten in de Unie. Daarom moeten passende tariefmaatregelen worden genomen om de huidige en potentiële economische afhankelijkheid van de Unie van de invoer van de betrokken goederen uit de Russische Federatie aan te pakken. Dat moet gebeuren door een einde te maken aan de huidige situatie waarin de betrokken goederen de markt van de Unie binnenkomen onder voorwaarden die even gunstig zijn als die welke gelden voor goederen van andere oorsprong die een meestbegunstigingsbehandeling krijgen.

- (5) Momenteel neemt de invoer van de betrokken meststoffen uit de Russische Federatie al toe, en hij kan snel nog verder toenemen als een groter aandeel van de Russische productie wordt geheroriënteerd naar de Unie. Een dergelijke potentiële toename van de invoer uit de Russische Federatie zou de markt van de Unie voor de betrokken meststoffen verstoren en schade toebrengen aan de producenten van stikstofmeststoffen in de Unie, die reeds moeite hebben om te concurreren met de invoer uit de Russische Federatie omdat de gasprijzen in de Unie hoog blijven. Het voortbestaan van de stikstofmeststoffenindustrie van de Unie op lange termijn is van cruciaal belang voor de voedselzekerheid van de Unie, omdat de landbouwsector van de Unie de betrokken meststoffen nodig heeft om voedsel te produceren. Het aanpakken van de toenemende afhankelijkheid van de invoer van de betrokken meststoffen uit de Russische Federatie en het behoud van de levensvatbaarheid van een autonome stikstofmeststoffenindustrie van de Unie zijn daarom van essentieel belang om de voedselzekerheid van de Unie te waarborgen en te handhaven. Om toekomstige afhankelijkheid van de invoer van landbouwproducten uit de Russische Federatie te voorkomen, moeten ook voor de tariefniveaus voor de betrokken landbouwproducten worden aangepast.
- (6) Tariefmaatregelen moeten ook worden genomen ten aanzien van de Republiek Belarus, om te voorkomen dat potentiële invoer uit de Russische Federatie naar de Unie wordt verlegd via de Republiek Belarus, gezien de nauwe politieke en economische banden van de Republiek Belarus met de Russische Federatie. Een dergelijke verlegging van potentiële invoer zou kunnen gebeuren als de tarieven van de Unie op de invoer van de betrokken goederen uit de Republiek Belarus ongewijzigd zouden blijven. De invoer van de betrokken goederen die van oorsprong zijn of rechtstreeks of onrechtstreeks worden uitgevoerd uit de Russische Federatie en de Republiek Belarus naar de Unie, moet derhalve aan hogere douanerechten worden onderworpen dan de invoer uit andere derde landen.

- (7) De invoer uit de Russische Federatie en de Republiek Belarus mag niet in aanmerking komen voor lagere tarieven in het kader van de tariefcontingenten van de Unie op basis van de meestbegunstigingsbehandeling. De verlaagde rechten die zijn vastgesteld in de tariefcontingenten van de Unie voor de in de bijlagen bij deze verordening vermelde goederen, mogen derhalve niet van toepassing zijn op goederen van oorsprong uit of rechtstreeks of onrechtstreeks uitgevoerd uit de Russische Federatie of de Republiek Belarus naar de Unie.
- (8) De beoogde verhoging van de douanerechten zal naar verwachting geen negatieve gevolgen hebben voor de mondiale voedselzekerheid, aangezien de verhoging van de tarieven alleen van toepassing is op de invoer in de Unie en geen gevolgen heeft voor de betrokken goederen als zij slechts door het grondgebied van de Unie worden doorgevoerd naar derde landen van eindbestemming. Integendeel, de beoogde verhoging van de invoerrechten in de Unie zou de uitvoer van de betrokken goederen naar derde landen kunnen doen toenemen en zo leiden tot een ruimer aanbod in die derde landen.

- (9) Tegelijkertijd spelen meststoffen een belangrijke rol inzake voedselzekerheid en de financiële stabiliteit van de landbouwers in de Unie. Daarom moet worden gezorgd voor voorspelbare en voldoende toegang tot meststoffen tegen betaalbare prijzen voor de landbouwers in de Unie, wat op zijn beurt moet bijdragen tot de stabilisatie van de landbouwmarkten. Tijdens een overgangsperiode zou de voorgestelde maatregel de intensivering van de productie in de Unie stimuleren en het mogelijk maken alternatieve bevoorradingsbronnen afkomstig van andere internationale partners te versterken, waardoor het risico dat de meststoffenprijzen voor landbouwers in de Unie aanzienlijk stijgen, tot een minimum wordt beperkt. Daartoe moet de Commissie nauwlettend toezicht houden op de ontwikkeling van de meststoffenprijzen op de markt van de Unie. Indien de meststoffenprijzen aanzienlijk stijgen, moet de Commissie de situatie beoordelen en alle passende maatregelen nemen om een dergelijke prijsstijging te verhelpen.
- (10) De beoogde verhoging van de douanerechten is in overeenstemming met het externe optreden van de Unie op andere gebieden, zoals vastgesteld in artikel 21, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU). De betrekkingen tussen de Unie en de Russische Federatie zijn de afgelopen jaren, en met name sinds 2022, sterk verslechterd. Die verslechtering van de betrekkingen is te wijten aan de flagrante veronachtzaming van het internationaal recht door de Russische Federatie en met name aan haar niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog tegen Oekraïne. Als reactie op de acties van de Russische Federatie tegen Oekraïne heeft de Unie sinds juli 2014 geleidelijk beperkende maatregelen ingesteld op de handel met de Russische Federatie.

- (11) De Russische Federatie is lid van de Wereldhandelsorganisatie (*World Trade Organization* - WTO). Krachtens de uitzonderingen die van toepassing zijn uit hoofde van de Overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (de “WTO-overeenkomst”), en met name artikel XXI van de Algemene Overeenkomst betreffende tarieven en handel 1994 (uitzonderingen op grond van veiligheidsoverwegingen), mag de Unie momenteel echter de verplichting negeren om aan uit de Russische Federatie ingevoerde goederen de meestbegunstigingsbehandeling toe te kennen, en wordt het haar niet belet hogere invoerrechten te heffen dan die welke zijn opgenomen in de lijst van tariefverbintenissen van de Unie voor de handel in goederen, indien de Unie dergelijke maatregelen noodzakelijk acht om haar wezenlijke veiligheidsbelangen te beschermen.
- (12) Ook de betrekkingen tussen de Unie en de Republiek Belarus zijn de afgelopen jaren verslechterd als gevolg van de veronachtzaming van het internationaal recht, de fundamentele vrijheden en de mensenrechten door de Republiek Belarus en haar steun voor de aanvalsoorlog van de Russische Federatie tegen Oekraïne. Sinds oktober 2020 heeft de Unie ten aanzien van de Republiek Belarus geleidelijk beperkende maatregelen op het gebied van handel ingesteld.

- (13) De Republiek Belarus is geen lid van de WTO. De Unie is derhalve krachtens de WTO-overeenkomst niet verplicht goederen uit de Republiek Belarus een meestbegunstigingsbehandeling en andere behandeling in overeenstemming met die overeenkomst toe te kennen. Bovendien bieden de bestaande handelsovereenkomsten tussen de Unie en de Republiek Belarus de mogelijkheid om maatregelen te nemen die gerechtvaardigd zijn op basis van toepasselijke uitzonderingsclausules, met name uitzonderingen met betrekking tot de veiligheid.
- (14) Om eenvormige voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van deze verordening wat de vaststelling van regelingen voor het toezicht op invoervolumes betreft, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad².
- (15) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is het noodzakelijk en passend regels vast te stellen om de tarieven voor de betrokken goederen met onmiddellijke ingang te verhogen, ten eerste om de basisdoelstelling te verwezenlijken, namelijk ervoor te zorgen dat de betrokken goederen die van oorsprong zijn of rechtstreeks of onrechtstreeks worden uitgevoerd uit de Russische Federatie en de Republiek Belarus de markt van de Unie voor de betrokken goederen niet verstoren, en ten tweede om uitvoering te geven aan de gemeenschappelijke handelspolitiek en om de invoer door de Unie van de betrokken goederen uit de Russische Federatie en de Republiek Belarus te verminderen uit bezorgdheid over de mogelijkheid dat die invoer negatieve gevolgen zou kunnen hebben voor de interne markt van de Unie en de voedselzekerheid van de Unie zou kunnen aantasten. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, VEU niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.
- (16) Om verdere economische afhankelijkheid van de Unie van de invoer van de betrokken goederen uit de Russische Federatie en de Republiek Belarus te voorkomen, moet deze

² Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

verordening in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het
Publicatieblad van de Europese Unie,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Voor goederen die zijn ingedeeld onder de in bijlage I vermelde codes van de gecombineerde nomenclatuur (GN) en die in de Unie worden ingevoerd en van oorsprong zijn of rechtstreeks of onrechtstreeks worden uitgevoerd uit de Russische Federatie of de Republiek Belarus, geldt een aanvullend ad-valorem douanerecht van 50 %, dat van toepassing is bovenop het toepasselijke recht van het gemeenschappelijk douanetarief. Dergelijke goederen van oorsprong uit of rechtstreeks of onrechtstreeks uitgevoerd uit de Russische Federatie of de Republiek Belarus komen niet in aanmerking voor lagere invoerrechten voor beperkte hoeveelheden (tariefcontingenten), indien die lagere invoerrechten van toepassing zijn op grond van de verplichtingen van de Unie uit hoofde van de WTO-overeenkomst of indien tariefcontingenten door de Unie op een andere basis worden opengesteld.
2. Voor goederen die zijn ingedeeld onder de in bijlage II vermelde GN-codes en die in de Unie worden ingevoerd en die van oorsprong zijn of rechtstreeks of onrechtstreeks worden uitgevoerd uit de Russische Federatie of de Republiek Belarus, gelden de volgende douanerechten:
 - a) met betrekking tot de goederen die vallen onder GN-code 3102:
 - i) 6,5 % *ad valorem* + 40 EUR/ton van 1 juli 2025 tot en met 30 juni 2026;
 - ii) 6,5 % *ad valorem* + 60 EUR/ton van 1 juli 2026 tot en met 30 juni 2027;
 - iii) 6,5 % *ad valorem* + 80 EUR/ton van 1 juli 2027 tot en met 30 juni 2028;
 - iv) 6,5 % *ad valorem* + 315 EUR/ton vanaf 1 juli 2028;

- b) met betrekking tot de goederen die vallen onder de GN-codes 3105 20, 3105 30, 3105 40, 3105 51, 3105 59 en 3105 90:
 - i) 6,5 % *ad valorem* + 45 EUR/ton van 1 juli 2025 tot en met 30 juni 2026;
 - ii) 6,5 % *ad valorem* + 70 EUR/ton van 1 juli 2026 tot en met 30 juni 2027;
 - iii) 6,5 % *ad valorem* + 95 EUR/ton van 1 juli 2027 tot en met 30 juni 2028;
 - iv) 6,5 % *ad valorem* + 430 EUR/ton vanaf 1 juli 2028.
- 3. Niettegenstaande lid 2 stelt de Commissie, indien de gecumuleerde invoervolumes van de in punt a) of punt b) van dat lid vermelde goederen de volgende drempels bereiken, binnen 21 dagen een recht in op het in punt a), iv), respectievelijk punt b), iv), van dat lid vastgestelde niveau voor de resterende invoer van die goederen in de gegeven periode:
 - a) 2,7 miljoen ton van 1 juli 2025 tot en met 30 juni 2026;
 - b) 1,8 miljoen ton van 1 juli 2026 tot en met 30 juni 2027;
 - c) 0,9 miljoen ton van 1 juli 2027 tot en met 30 juni 2028.

4. De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen ter bepaling van de regelingen om toezicht te houden op de in lid 3 van dit artikel vastgestelde invoervolumes. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 3, lid 2, bedoelde raadplegingsprocedure.

Artikel 2

1. De Commissie houdt gedurende een periode van vier jaar vanaf ... [de datum van inwerkingtreding van deze verordening] toezicht op de in de Unie geldende prijzen van de in bijlage II vermelde goederen.
2. In het geval dat de prijzen van de in bijlage II vermelde goederen de prijzen van 2024 tijdens de in lid 1 bedoelde periode aanzienlijk overschrijden, beoordeelt de Commissie de situatie en neemt zij alle passende maatregelen om een dergelijke prijsstijging te verhelpen. Dergelijke maatregelen kunnen indien passend een voorstel inhouden voor de tijdelijke schorsing van tarieven voor de goederen die worden ingevoerd uit, en hun oorsprong hebben in, andere landen dan de Russische Federatie of de Republiek Belarus.

Artikel 3

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad³ ingestelde Comité douanewetboek. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 4 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Ten aanzien van de in bijlage I vermelde goederen is deze verordening van toepassing met ingang van ... [vier weken vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening].

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te ..., ...

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

³ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

BIJLAGE I

Lijst van in artikel 1, lid 1, bedoelde goederen

GN-code	Beschrijving
01	Levende dieren
02	Vlees en eetbare slachtafvallen
04	Melk en zuivelproducten; vogeleieren; natuurrhoning; eetbare producten van dierlijke oorsprong, elders genoemd noch elders onder begrepen
05	Andere producten van dierlijke oorsprong, elders genoemd noch elders onder begrepen
06	Levende planten en producten van de bloemteelt
Ex 07	Groenten, planten, wortels en knollen, voor voedingsdoeleinden, met uitzondering van: 0713 10 erwten (<i>Pisum sativum</i>) 0713 20 kekers
08	Fruit; schillen van citrusvruchten en van meloenen
09	Koffie, thee, maté en specerijen
1004	Haver
1006	Rijst
1008 60	triticale
Ex 11	Producten van de meelindustrie; tarwegluten, met uitzondering van GN-code 1106 10 00
1209	Zaaigoed, sporen daaronder begrepen, geschikt voor zaaidoeleinden
1210	Hopbellen, vers of gedroogd, ook indien fijngemaakt, gemalen of in pellets; lupuline

GN-code	Beschrijving
1211	Planten, plantendelen, zaden en vruchten, van de soort hoofdzakelijk gebruikt in de reukwerkindustrie, in de geneeskunde of voor insecten- of parasietenbestrijding of voor dergelijke doeleinden, vers, gekoeld, bevroren of gedroogd, ook indien gesneden, gebroken of in poedervorm
1212	Sint-jansbrood, zeewier en andere algen, suikerbieten en suikerriet, vers, gekoeld, bevroren of gedroogd, ook indien in poedervorm; vruchtenpitten, ook indien in de steen en andere plantaardige producten (ongebrande cichoreiwortels van de variëteit <i>Cichorium intybus sativum</i> daaronder begrepen), hoofdzakelijk gebruikt voor menselijke consumptie, elders genoemd noch elders onder begrepen
1213	Stro en kaf van graangewassen, onbewerkt, ook indien gehakt, gemalen, geperst of in pellets
1214	Koolrapen, voederbieten, voederwortels, hooi, luzerne, klaver, hanenkammetjes (<i>esparcette</i>), mergkool, lupine, wikke en dergelijke voedergewassen, ook indien in pellets
13	Gommen, harsen en andere plantensappen en plantenextracten
1401	Plantaardige stoffen van de soort hoofdzakelijk gebruikt in de mandenmakerij of voor vlechtwerk (bv. bamboe, rotting, riet, bies, teen, raffia, lindebast, alsmede gezuiverd, gebleekt of geverfd stro van graangewassen)
1404 20	katoenlinters
1501	Varkensvet (reuzel daaronder begrepen) en vet van gevogelte, ander dan dat vallend onder post 0209 of post 1503
1502	Schape- en geitenvet, ander dan dat vallend onder post 1503
1503	Varkensstearine, spekolie, oleostearine, oleomargarine en talkolie, niet geëmulgeerd, niet vermengd, noch op andere wijze bereid
1505	Wolvet en daaruit verkregen vetstoffen, lanoline daaronder begrepen
1506	Andere dierlijke vetten en oliën, alsmede fracties daarvan, ook indien geraffineerd, doch niet chemisch gewijzigd

GN-code	Beschrijving
1509	Olijfolie en fracties daarvan, ook indien geraffineerd, doch niet chemisch gewijzigd
1510	Andere olie en fracties daarvan, uitsluitend verkregen uit olijven, ook indien geraffineerd, doch niet chemisch gewijzigd, mengsels daarvan met olijfolie of fracties daarvan, vallend onder post 1509, daaronder begrepen
1511	Palmolie en fracties daarvan, ook indien geraffineerd, doch niet chemisch gewijzigd
1513	Kokosolie (kopraolie), palmpitten- en babassunotenolie, alsmede fracties daarvan, ook indien geraffineerd, doch niet chemisch gewijzigd
1515 30	ricinusolie en fracties daarvan
1515 50	sesamolie en fracties daarvan
1515 60	microbiële vetten en vette oliën, alsmede fracties daarvan
1515 90 11	tungolie; jojobaolie, oiticicaolie; myricawas en japanwas; fracties van deze producten
1515 90 21	tabakszaadolie, ruw, en fracties daarvan, voor ander technisch of industrieel gebruik dan voor de vervaardiging van producten voor menselijke consumptie
1515 90 29	tabakszaadolie, ruw, en fracties daarvan, niet voor ander technisch of industrieel gebruik dan voor de vervaardiging van producten voor menselijke consumptie
1515 90 31	tabakszaadolie, anders dan ruw, en fracties daarvan, voor ander technisch of industrieel gebruik dan voor de vervaardiging van producten voor menselijke consumptie
1515 90 39	tabakszaadolie, anders dan ruw, en fracties daarvan, niet voor ander technisch of industrieel gebruik dan voor de vervaardiging van producten voor menselijke consumptie
1516 10	dierlijke vetten en oliën, alsmede fracties daarvan
1516 20 10	gehydrogeneerde ricinusolie, zogenaamde “opal wax”
1516 30	microbiële vetten en oliën, alsmede fracties daarvan
1517	Margarine; mengsels en bereidingen, voor menselijke consumptie, van dierlijke, plantaardige of microbiële vetten of oliën of van fracties van verschillende vetten en oliën bedoeld bij hoofdstuk 15, andere dan de vetten en oliën of fracties daarvan die vallen onder post 1516
1518 00 10	linoxyne
1520	Ruwe glycerol; glycerolwater en glycerollogen

GN-code	Beschrijving
1521	Plantaardige was (andere dan triglyceriden), bijenwas, was van andere insecten, alsmede walschot (spermaceti), ook indien geraffineerd of gekleurd
1522	Dégras; afvallen, afkomstig van de behandeling van vetstoffen of van dierlijke of plantaardige was
1601	Worst van alle soorten, van vlees, van slachtafvallen, van bloed of van insecten; bereidingen van deze producten, voor menselijke consumptie
1602	Andere bereidingen en conserven, van vlees, van slachtafvallen, van bloed of van insecten
17	Suiker en suikerwerk
18	Cacao en bereidingen daarvan
19	Bereidingen van granen, van meel, van zetmeel of van melk; gebak
20	Bereidingen van groenten, van vruchten en van andere plantendelen
21	Diverse producten voor menselijke consumptie
22	Dranken, alcoholhoudende vloeistoffen en azijn
2301 10	meel, poeder en pellets, van vlees of van slachtafvallen, ongeschikt voor menselijke consumptie; kanen
2302 10	zemelen, slijpsel en andere resten van het zeven, van het malen of van andere bewerkingen van mais, ook indien in pellets
2302 40 02	zemelen, slijpsel en andere resten van het zeven, van het malen of van andere bewerkingen van rijst, ook indien in pellets, met een zetmeelgehalte van niet meer dan 35 gewichtspersenten
2302 40 08	zemelen, slijpsel en andere resten van het zeven, van het malen of van andere bewerkingen van rijst, ook indien in pellets, anders dan met een zetmeelgehalte van niet meer dan 35 gewichtspersenten
2302 50	zemelen, slijpsel en andere resten van het zeven, van het malen of van andere bewerkingen van peulvruchten, ook indien in pellets
2306 90 11	perskoeken en andere vaste afvallen, verkregen bij de winning van olijfolie, ook indien fijngemaakt of in pellets, met een gehalte aan olijfolie van niet meer dan 3 gewichtspersenten

GN-code	Beschrijving
2306 90 19	perskoeken en andere vaste afvalfen, verkregen bij de winning van olijfolie, ook indien fijngemaakt of in pellets, met een gehalte aan olijfolie van meer dan 3 gewichtspersenenten
2307	Wijnmoer; ruwe wijnsteen
2308 00 11	draf (droesem) van druiven, ook indien in pellets, van de soort gebruikt voor het voederen van dieren, elders genoemd noch elders onder begrepen, met een totaal alcohol-massagehalte van niet meer dan 4,3 % mas en met een gehalte aan droge stof van 40 of meer gewichtspersenenten
2308 00 19	draf (droesem) van druiven, ook indien in pellets, van de soort gebruikt voor het voederen van dieren, elders genoemd noch elders onder begrepen, anders dan met een totaal alcohol-massagehalte van niet meer dan 4,3 % mas en met een gehalte aan droge stof van 40 of meer gewichtspersenenten
2308 00 40	eikels en wilde kastanjes; draf (droesem) van vruchten, andere dan druiven, ook in de vorm van pellets, van de soort gebruikt voor het voederen van dieren, elders genoemd noch elders onder begrepen
2309 10	honden- en kattenvoer, opgemaakt voor de verkoop in het klein
2309 90 10	visperswater en perswater van zeezoogdieren (“solubles”), van de soort gebruikt voor het voederen van dieren
2309 90 33	bereidingen, zogenaamde “premelanges” daaronder begrepen, van de soort gebruikt voor het voederen van dieren, bevattende glucose (druivensuiker), glucosestroop, maltodextrine of maltodextrinestroop, bedoeld bij de onderverdelingen 1702 30 50, 1702 30 90, 1702 40 90, 1702 90 50 en 2106 90 55 doch geen zetmeel bevattend of met een zetmeelgehalte van niet meer dan 10 gewichtspersenenten en met een gehalte aan zuivelproducten van 10 of meer doch minder dan 50 gewichtspersenenten
2309 90 35	bereidingen, zogenaamde “premelanges” daaronder begrepen, van de soort gebruikt voor het voederen van dieren, bevattende glucose (druivensuiker), glucosestroop, maltodextrine of maltodextrinestroop, bedoeld bij de onderverdelingen 1702 30 50, 1702 30 90, 1702 40 90, 1702 90 50 en 2106 90 55 doch geen zetmeel bevattend of met een zetmeelgehalte van niet meer dan 10 gewichtspersenenten en met een gehalte aan zuivelproducten van 50 of meer doch minder dan 75 gewichtspersenenten

GN-code	Beschrijving
2309 90 39	bereidingen, zogenaamde “premelanges” daaronder begrepen, van de soort gebruikt voor het voederen van dieren, bevattende glucose (druivensuiker), glucosestroop, maltodextrine of maltodextrinestroop, bedoeld bij de onderverdelingen 1702 30 50, 1702 30 90, 1702 40 90, 1702 90 50 en 2106 90 55 doch geen zetmeel bevattend of met een zetmeelgehalte van niet meer dan 10 gewichtspersenenten en met een gehalte aan zuivelproducten van 75 of meer gewichtspersenenten
2309 90 43	bereidingen, zogenaamde “premelanges” daaronder begrepen, van de soort gebruikt voor het voederen van dieren, bevattende glucose (druivensuiker), glucosestroop, maltodextrine of maltodextrinestroop, bedoeld bij de onderverdelingen 1702 30 50, 1702 30 90, 1702 40 90, 1702 90 50 en 2106 90 55, met een zetmeelgehalte van meer dan 10 doch niet meer dan 30 gewichtspersenenten en met een gehalte aan zuivelproducten van 10 of meer doch minder dan 50 gewichtspersenenten
2309 90 49	bereidingen, zogenaamde “premelanges” daaronder begrepen, van de soort gebruikt voor het voederen van dieren, bevattende glucose (druivensuiker), glucosestroop, maltodextrine of maltodextrinestroop, bedoeld bij de onderverdelingen 1702 30 50, 1702 30 90, 1702 40 90, 1702 90 50 en 2106 90 55, met een zetmeelgehalte van meer dan 10 doch niet meer dan 30 gewichtspersenenten en met een gehalte aan zuivelproducten van 50 of meer gewichtspersenenten
2309 90 53	bereidingen, zogenaamde “premelanges” daaronder begrepen, van de soort gebruikt voor het voederen van dieren, bevattende glucose (druivensuiker), glucosestroop, maltodextrine of maltodextrinestroop, bedoeld bij de onderverdelingen 1702 30 50, 1702 30 90, 1702 40 90, 1702 90 50 en 2106 90 55, met een zetmeelgehalte van meer dan 30 gewichtspersenenten en met een gehalte aan zuivelproducten van 10 of meer doch minder dan 50 gewichtspersenenten
2309 90 59	bereidingen, zogenaamde “premelanges” daaronder begrepen, van de soort gebruikt voor het voederen van dieren, bevattende glucose (druivensuiker), glucosestroop, maltodextrine of maltodextrinestroop, bedoeld bij de onderverdelingen 1702 30 50, 1702 30 90, 1702 40 90, 1702 90 50 en 2106 90 55, met een zetmeelgehalte van meer dan 30 gewichtspersenenten en met een gehalte aan zuivelproducten van 50 of meer gewichtspersenenten
2309 90 70	bereidingen, zogenaamde “premelanges” daaronder begrepen, van de soort gebruikt voor het voederen van dieren, geen zetmeel, glucose (druivensuiker), glucosestroop, maltodextrine of maltodextrinestroop, doch wel zuivelproducten bevattend
24	Tabak en tot verbruik bereide tabakssurrogaten; producten, al dan niet nicotine bevattende, bestemd voor inhalatie zonder verbranding; andere nicotine bevattende producten, bestemd voor de opname van nicotine in het menselijk lichaam

GN-code	Beschrijving
2905 43	mannitol
2905 44	D-glucitol (sorbitol)
3301	Etherische oliën (ook indien daaruit de terpenen zijn afgesplitst), vast of vloeibaar; harsaroma's; door extractie verkregen oleoharsen; geconcentreerde oplossingen van etherische oliën in vet, in vette oliën, in was of in dergelijke stoffen, verkregen door enflourage of door maceratie; terpeenhoudende bijproducten, afgesplitst uit etherische oliën; gedistilleerd aromatisch water en waterige oplossingen van etherische oliën
3501	Caseïne, caseïnaten en andere derivaten van caseïne; lijm van caseïne
3502	Albuminen (daaronder begrepen concentraten van twee of meer weiproteïnen, bevattende meer dan 80 gewichtspercenten weiproteïnen, berekend op de droge stof), albuminaten en andere derivaten van albuminen
3503	Gelatine (gelatine in vierkante of rechthoekige bladen of vellen, ook indien gekleurd of aan het oppervlak bewerkt, daaronder begrepen) en derivaten daarvan; "isinglass"; andere lijm van dierlijke oorsprong, andere dan lijm van caseïne bedoeld bij post 3501
3504	Peptonen en derivaten daarvan; andere proteïnestoffen en derivaten daarvan, elders genoemd noch elders onder begrepen; poeder van huiden, ook indien behandeld met chroom
3505	Dextrine en ander gewijzigd zetmeel (bv. voorgegelatineerd of veresterd zetmeel); lijm op basis van zetmeel, dextrine of ander gewijzigd zetmeel
3809 10	appreteermiddelen, middelen voor het versnellen van het verfproces of van het fixeren van kleurstoffen, alsmede andere producten en preparaten (bv. preparaten voor het beitsen), van de soort gebruikt in de textielindustrie, de papierindustrie, de lederindustrie of dergelijke industrieën, elders genoemd noch elders onder begrepen, op basis van zetmeel of van zetmeelhoudende stoffen
3824 60	sorbitol, andere dan die bedoeld bij onderverdeling 2905 44
4101	Huiden en vellen van runderen (buffels daaronder begrepen), van paarden of van paardachtigen, ongelooïd (vers, gezouten, gedroogd, gekalkt, gepekeld ("pickled") of anderszins geconserveerd, doch niet gelooïd, niet tot perkament verwerkt of verder bewerkt), ook indien onthaard of gesplit
4102	Huiden en vellen van schapen, ongelooïd (vers, gezouten, gedroogd, gekalkt, gepekeld ("pickled") of anderszins geconserveerd, doch niet gelooïd, niet tot perkament verwerkt of verder bewerkt), ook indien onthaard of gesplit, andere dan die bij aantekening 1, onder c), op hoofdstuk 41 zijn uitgezonderd

GN-code	Beschrijving
4103	Andere huiden en vellen, ongelooïd (vers, gezouten, gedroogd, gekalkt, gepekeld ("pickled") of anderszins geconserveerd, doch niet gelooïd, niet tot perkament verwerkt of verder bewerkt), ook indien onthaard of gesplit, andere dan die bij aantekening 1, onder b) of c), op hoofdstuk 41 zijn uitgezonderd
4301	Pelterijen (koppen, staarten, poten en andere delen, geschikt voor bontwerk, daaronder begrepen), niet gelooïd noch anderszins bereid, andere dan de ongelooïde huiden en vellen bedoeld bij de posten 4101, 4102 en 4103
5001	Cocons van zijderupsen, geschikt om te worden afgehaspeld
5002	Ruwe zijde (haspelzijde of grège), niet gemoulineerd
5003	Afval van zijde (cocons ongeschikt om te worden afgehaspeld, afval van garen en rafelingen daaronder begrepen)
5101	Wol, niet geeraard en niet gekamd
5102	Fijn haar en grof haar, niet geeraard en niet gekamd
5103	Afval van wol, van fijn haar of van grof haar, afval van garen daaronder begrepen doch met uitzondering van rafelwol en van rafelingen van haar
5201	Katoen, niet geeraard en niet gekamd
5202	Afval van katoen (afval van garen en rafelingen daaronder begrepen)
5203	Katoen, geeraard of gekamd
5301	Vlas, ruw of bewerkt, doch niet gesponnen; werk en afval (afval van garen en rafelingen daaronder begrepen), van vlas
5302	Hennep (<i>Cannabis sativa L.</i>), ruw of bewerkt, doch niet gesponnen; werk en afval (afval van garen en rafelingen daaronder begrepen), van hennep

BIJLAGE II

Lijst van in artikel 1, lid 2, bedoelde goederen

GN-code	Beschrijving
3102	Minerale of chemische stikstofhoudende meststoffen
Ex 3105	Minerale of chemische meststoffen die twee of drie van de vruchtbaarmakende elementen stikstof, fosfor en kalium bevatten; andere meststoffen; producten bedoeld bij hoofdstuk 31, in tabletten of in dergelijke vormen, dan wel in verpakkingen met een brutogewicht van niet meer dan 10 kg, met uitzondering van: 3105 10 00 – producten bedoeld bij hoofdstuk 31, in tabletten of in dergelijke vormen, dan wel in verpakkingen met een brutogewicht van niet meer dan 10 kg 3105 60 00 – minerale of chemische meststoffen die de twee vruchtbaarmakende elementen fosfor en kalium bevatten



AANGENOMEN TEKSTEN

P10_TA(2025)0110

Toekenning van gelijkwaardigheid aan Moldavië en Oekraïne voor veldkeuringen en de productie van zaaizaad

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 22 mei 2025 over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking 2003/17/EG van de Raad wat betreft de gelijkwaardigheid van in de Republiek Moldavië verrichte veldkeuringen van gewassen voor de teelt van zaaizaad van groenvoedergewassen en de gelijkwaardigheid van in de Republiek Moldavië voortgebracht zaaizaad van groenvoedergewassen, en wat betreft de gelijkwaardigheid van in Oekraïne verrichte veldkeuringen van gewassen voor de teelt van bietenzaad en gewassen voor de teelt van zaaizaad van oliehoudende gewassen en de gelijkwaardigheid van in Oekraïne voortgebracht bietenzaad en zaaizaad van oliehoudende gewassen (COM(2024)0052 – C9-0026/2024 – 2024/0027(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2024)0052),
- gezien artikel 294, lid 2, en artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0026/2024),
- gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 20 maart 2024¹,
- gezien de door de vertegenwoordiger van de Raad bij brief van 30 april 2025 gedane toezegging om het standpunt van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goed te keuren,
- gezien artikel 60 van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (A10-0043/2025),

¹ PB C, C/2024/3386, 31.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3386/oj>.

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 22 mei 2025 met het oog op de vaststelling van Besluit (EU) 2025/... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Beschikking 2003/17/EG van de Raad wat betreft de gelijkwaardigheid van in de Republiek Moldavië verrichte veldkeuringen van groenvoedergewassen voor de teelt van zaaizaad en de gelijkwaardigheid van in de Republiek Moldavië voortgebracht zaaizaad van groenvoedergewassen, en wat betreft de gelijkwaardigheid van in Oekraïne verrichte veldkeuringen van bieten voor de teelt van zaaizaad en oliehoudende gewassen voor de teelt van zaaizaad en de gelijkwaardigheid van in Oekraïne voortgebracht bietenzaad en zaaizaad van oliehoudende gewassen

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure²,

¹ PB C, C/2024/3386, 31.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3386/oj>.

² Standpunt van het Europees Parlement van 22 mei 2025.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Beschikking 2003/17/EG van de Raad³ is bepaald dat veldkeuringen van bepaalde gewassen voor de teelt van zaaizaad die in de in bijlage I bij die beschikking vermelde derde landen worden verricht onder bepaalde voorwaarden moeten worden beschouwd als gelijkwaardig aan overeenkomstig het Unierecht verrichte veldkeuringen en dat zaaizaad van bepaalde soorten dat in die derde landen is voortgebracht onder bepaalde voorwaarden moet worden beschouwd als gelijkwaardig aan zaaizaad dat in overeenstemming is met het Unierecht.
- (2) In 2022 heeft de Republiek Moldavië bij de Commissie een verzoek ingediend om gelijkwaardigheid te verlenen aan zijn systeem van veldkeuringen van groenvoedergewassen voor de teelt van zaaizaad, alsook van in de Republiek Moldavië geproduceerd en gecertificeerd zaaizaad van groenvoedergewassen.
- (3) De Commissie heeft de desbetreffende wetgeving van de Republiek Moldavië onderzocht. In 2016 heeft zij ook een audit verricht van het systeem van officiële controles en certificering van zaaizaad van granen, groentegewassen, oliehoudende planten en vezelgewassen in de Republiek Moldavië en haar bevindingen in een verslag gepubliceerd. ***Na ontvangst van aanvullende documentatie van de Republiek Moldavië was de Commissie van oordeel dat alle aanbevelingen uit het auditverslag op bevredigende wijze waren opgevolgd.*** Op basis van de audit en de aanvullende documentatie heeft de Commissie geconcludeerd dat de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de zaadcertificering in de Republiek Moldavië, bevoegd zijn, over adequate voorzieningen beschikken en naar behoren functioneren. Die autoriteiten zijn ook verantwoordelijk voor de veldkeuringen van groenvoedergewassen voor de teelt van zaaizaad en voor de certificering van zaaizaad van groenvoedergewassen.

³ Beschikking 2003/17/EG van de Raad van 16 december 2002 betreffende de gelijkwaardigheid van in derde landen verrichte veldkeuringen van gewassen voor de teelt van zaaizaad en de gelijkwaardigheid van in derde landen voortgebracht zaaizaad (PB L 8 van 14.1.2003, blz. 10, [ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2003/17\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2003/17(1)/oj)).

- (4) Op basis van het onderzoek van de wetgeving van de Republiek Moldavië en van de audit heeft de Commissie geconcludeerd dat de veldkeuringen van groenvoedergewassen voor de teelt van zaaizaad en de bemonstering, de tests en de officiële controles achteraf van zaaizaad van groenvoedergewassen in de Republiek Moldavië naar behoren worden verricht en voldoen aan de voorwaarden van bijlage II bij Beschikking 2003/17/EG en van Richtlijn 66/401/EEG van de Raad⁴.
- (5) In 2022 heeft Oekraïne bij de Commissie een verzoek ingediend om gelijkwaardigheid te verlenen aan zijn systeem van veldkeuringen van bieten (*Beta vulgaris*), zonnebloemen (*Helianthus annuus*) en koolzaad (*Brassica napus*) voor de teelt van zaaizaad en aan zaaizaad van bieten, zonnebloemen en koolzaad dat wordt geproduceerd en gecertificeerd in Oekraïne.
- (6) In 2023 heeft Oekraïne bij de Commissie een verzoek ingediend om gelijkwaardigheid te verlenen aan zijn systeem van veldkeuringen van sojabonen (*Glycine max*) voor de teelt van zaaizaad en aan zaaizaad van sojabonen dat wordt geproduceerd en gecertificeerd in Oekraïne.

⁴

Richtlijn 66/401/EEG van de Raad van 14 juni 1966 betreffende het in de handel brengen van zaaizaad van groenvoedergewassen (PB L 125 van 11.7.1966, blz. 2298/66, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1966/401/oj>).

- (7) De Commissie heeft de desbetreffende wetgeving van Oekraïne onderzocht. In 2015 heeft zij ook een audit verricht van het systeem van officiële controles en certificering van zaaigranen in Oekraïne en haar bevindingen in een verslag gepubliceerd. Na ontvangst van aanvullende documentatie van Oekraïne was de Commissie van oordeel dat alle aanbevelingen uit het auditverslag op bevredigende wijze waren opgevolgd. Op basis van de audit en de aanvullende documentatie heeft de Commissie geconcludeerd dat de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de zaadcertificering in Oekraïne, bekwaam zijn, over adequate voorzieningen beschikken en naar behoren functioneren. Die autoriteiten zijn ook verantwoordelijk voor de veldkeuringen van bieten, zonnebloemen, koolzaad en sojabonen voor de teelt van zaaizaad, en voor de certificering van zaaizaad van bieten, zonnebloemen, koolzaad en sojabonen.
- (8) Op basis van het onderzoek van de wetgeving van Oekraïne en van de audit heeft de Commissie geconcludeerd dat de veldkeuringen van bieten, zonnebloemen, koolzaad en sojabonen voor de teelt van zaaizaad en de bemonstering, de tests en de officiële controles achteraf van zaaizaad van bieten, zonnebloemen, koolzaad en sojabonen in Oekraïne naar behoren worden verricht en voldoen aan de voorwaarden van bijlage II bij Beschikking 2003/17/EG en van de Richtlijnen 2002/54/EG⁵ en 2002/57/EG⁶ van de Raad.

⁵ Richtlijn 2002/54/EG van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het in de handel brengen van bietenzaad (PB L 193 van 20.7.2002, blz. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2002/54/oj>).

⁶ Richtlijn 2002/57/EG van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het in de handel brengen van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen (PB L 193 van 20.7.2002, blz. 74, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2002/57/oj>).

- (9) De Republiek Moldavië is wat voedergewassen betreft toegelaten tot de programma's van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling voor de certificering van rassen van, of de controle van, zaaizaad in het internationale handelsverkeer ("zaadprogramma's van de OESO").
- (10) Oekraïne is wat bieten, zonnebloemen, koolzaad en sojabonen betreft toegelaten tot de zaadprogramma's van de OESO.
- (11) De Republiek Moldavië en Oekraïne beschikken over zaadlaboratoria die zijn erkend door de Internationale Organisatie voor Zaadcontrole (*International Seed Testing Association*). Dat feit biedt extra garantie betreffende de kwaliteit van de inspecties en van het in die landen geproduceerde zaaizaad en de naleving van het Unierecht door die landen.

- (12) Derhalve is het passend de gelijkwaardigheid te erkennen van de veldkeuringen die in de Republiek Moldavië voor groenvoedergewassen voor de teelt van zaaizaad worden uitgevoerd, alsook van het in de Republiek Moldavië voortgebrachte en door de autoriteiten van de Republiek Moldavië officieel gecertificeerde zaaizaad van groenvoedergewassen.
- (13) Het is tevens passend de gelijkwaardigheid te erkennen van de veldkeuringen die in Oekraïne voor bieten, zonnebloemen, koolzaad en sojabonen voor de teelt van zaaizaad worden uitgevoerd, alsook van het in Oekraïne voortgebrachte en door de autoriteiten van Oekraïne officieel gecertificeerd zaaizaad van bieten, zonnebloemen, koolzaad en sojabonen.
- (14) Beschikking 2003/17/EG moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijzigingen van Beschikking 2003/17/EG

Bijlage I bij Beschikking 2003/17/EG wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

Adressaten

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te ...,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter

BIJLAGE

In bijlage I bij Beschikking 2003/17/EG wordt de tabel als volgt gewijzigd:

- 1) de vermelding “MD” wordt vervangen door:

“MD	National Agency for Food Safety (ANSA) str. Mihail Kogălniceanu 63, MD-2009, CHIȘINĂU	66/401/EEG 66/402/EEG 2002/55/EG 2002/57/EG”
-----	---	---

;

- 2) de vermelding “UA” wordt vervangen door:

“UA	Ministry of Agrarian Policy and Food of Ukraine Khreshchatyk str., 24, 01001, KYIV	66/402/EEG 2002/54/EG 2002/57/EG — uitsluitend ten aanzien van <i>Brassica napus</i> , <i>Glycine max</i> en <i>Helianthus annuus</i> ”
-----	--	---



AANGENOMEN TEKSTEN

P10_TA(2025)0111

Wijziging van de verordening kapitaalvereisten wat betreft effectenfinancieringstransacties in het kader van de nettostabielefinancieringsratio

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 22 mei 2025 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 575/2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen wat betreft vereisten voor effectenfinancieringstransacties in het kader van de nettostabielefinancieringsratio (COM(2025)0146 – C10-0059/2025 – 2025/0077(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2025)0146),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 114 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C10-0059/2025),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van de Europese Centrale Bank van 2 mei 2025¹,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 29 april 2025²,
 - gezien de artikelen 60 en 170 van zijn Reglement,
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

¹ Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad

² Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad.

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 22 mei 2025 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2025/... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 575/2013 wat betreft vereisten voor effectenfinancieringstransacties in het kader van de nettostabielefinancieringsratio

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van de Europese Centrale Bank¹,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure³,

¹ Advies van 2 mei 2025 (nog niet in het Publicatieblad bekendgemaakt).

² Advies van 29 april 2025 (nog niet in het Publicatieblad bekendgemaakt).

³ Standpunt van het Europees Parlement van 22 mei 2025.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EU) 2019/876 van het Europees Parlement en de Raad⁴ voegde in Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁵ het vereiste inzake de nettostabielefinancieringsratio (NSFR) voor kredietinstellingen in. Dat vereiste was een afspiegeling van een deel van de Bazel III-normen, die zijn overeengekomen door het Bazelse Comité voor banktoezicht (*Basel Committee on Banking Supervision* - BCBS) en zijn ontwikkeld om te borgen dat kredietinstellingen over voldoende stabiele financiering op een termijn van één jaar beschikken – en om zo een buitensporige looptijd mismatch tussen activa en passiva en een al te sterke afhankelijkheid van kortlopende wholesalefinanciering te vermijden. Het NSFR-vereiste is sinds 28 juni 2021 van toepassing

⁴ Verordening (EU) 2019/876 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 575/2013 wat betreft de hefboomratio, de nettostabielefinancieringsratio, vereisten inzake eigen vermogen en in aanmerking komende passiva, tegenpartijkredietrisico, marktrisico, blootstellingen aan centrale tegenpartijen, blootstellingen aan instellingen voor collectieve belegging, grote blootstellingen, rapportage- en openbaarmakingsvereisten, en van Verordening (EU) nr. 648/2012 (PB L 150 van 7.6.2019, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/876/oj>).

⁵ Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 648/2012 (PB L 176 van 27.6.2013, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj>).

- (2) Artikel 428 novodecies, lid 1, punt g), artikel 428 vicies, lid 1, punt b), en artikel 428 tervicies, punt a), van Verordening (EU) nr. 575/2013 stellen momenteel de stabielefinancieringsfactoren vast voor gelden verschuldigd uit hoofde van financiële transacties met financiële cliënten wanneer die transacties een resterende looptijd van minder dan zes maanden hebben. Die financieringsfactoren zijn, afhankelijk van de betrokken financieringstransactie, 0 %, 5 % of 10 %. Artikel 510, lid 8, van Verordening (EU) nr. 575/2013 bepaalt echter dat die financieringsfactoren uiterlijk op 28 juni 2025 tot respectievelijk 10 %, 15 % en 15 % moeten worden verhoogd. Die uitgestelde verhoging moest kredietinstellingen voldoende tijd geven om zich geleidelijk aan te passen aan een conservatievere kalibrering en om te beoordelen of die kalibrering passend was. Naast die uitgestelde verhoging werden andere aanpassingen vastgesteld om ervoor te zorgen dat de invoering van het NSFR-vereiste de liquiditeit van de daarmee samenhangende markten voor zekerheden, met inbegrip van markten voor staatsobligaties, niet zou verstoren.

- (3) Uit hoofde van artikel 510, lid 6, van Verordening (EU) nr. 575/2013 heeft de Europese toezichthoudende autoriteit (Europese Bankautoriteit) (EBA), opgericht bij Verordening (EU) nr. 1093/2010 van het Europees Parlement en de Raad⁶, opdracht gekregen om de geschiktheid te beoordelen van de behandeling van de stabiele financiering die nodig is om het financieringsrisico te dekken van effectenfinancieringstransacties (*securities financing transactions* – SFT's) en van ongedekte transacties met financiële cliënten wanneer die SFT's of ongedekte transacties een resterende looptijd van minder dan zes maanden hebben. In lijn met dat mandaat heeft de EBA op 16 januari 2024 een verslag over specifieke aspecten van het NSFR-kader uitgebracht. Dat verslag concludeerde dat het verhogen van de factoren voor de vereiste stabiele financiering die van toepassing zijn op de in artikel 428 novodecies, lid 1, punt g), artikel 428 vicies, lid 1, punt b), en artikel 428 tervicies, punt a), van Verordening (EU) nr. 575/2013 bedoelde transacties, een verwaarloosbaar effect zou hebben op de NSFR-niveaus van kredietinstellingen. In dat verslag werden de ruimere dimensie of overloopeffecten betreffende de liquiditeit van de markten voor overheidsschuld en de effecten op de markten voor staatsobligaties echter niet beoordeeld. Om die reden spelen de overwegingen die het uitstel rechtvaardigden van de verhoging van de factoren voor de vereiste stabiele financiering, zoals bepaald in artikel 510, lid 8, van Verordening (EU) nr. 575/2013, nog steeds. Met name is het zo dat, aangezien er voor het merendeel van de SFT's overheidsschuldinstrumenten als onderpand dienen, een verhoging in de daarmee verband houdende vereiste stabiele financiering de liquiditeit op de betrokken markten zou kunnen verminderen. Dat zou dan weer aanvullende financieringskosten voor lidstaten kunnen doen ontstaan en transmissiemechanismen van het monetaire beleid veranderen.

⁶ Verordening (EU) nr. 1093/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 tot oprichting van een Europese toezichthoudende autoriteit (Europese Bankautoriteit), tot wijziging van Besluit nr. 716/2009/EG en tot intrekking van Besluit 2009/78/EG van de Commissie (PB L 331 van 15.12.2010, blz. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1093/oj>).

- (4) Daarbij komt dat andere bij het BCBS aangesloten jurisdicties factoren voor de vereiste stabiele financiering voor SFT's op dezelfde niveaus hebben vastgesteld als die welke momenteel van toepassing zijn uit hoofde van Verordening (EU) nr. 575/2013. In dat verband zou, gezien de intense internationale concurrentie op de SFT-markt, een verhoging van de factoren voor de vereiste stabiele financiering uiterlijk op 28 juni 2025 een ongelijk internationaal speelveld doen ontstaan dat schadelijk zou zijn voor de financiële markten van de Unie.
- (5) Om die onbedoelde gevolgen te vermijden, moeten de huidige stabielefinancieringsfactoren voor SFT's en voor ongedekte transacties met financiële cliënten, waarbij die transacties een resterende looptijd van minder dan zes maanden hebben, permanent worden gemaakt.
- (6) Om interacties tussen de stabielefinancieringsvereisten en de marktliquiditeit van bij SFT's als onderpand ontvangen activa en van ongedekte transacties met financiële cliënten, wanneer dergelijke transacties een resterende looptijd van minder dan zes maanden hebben – ook wanneer die overheidsschuld als onderpand hebben –, het financieringsrisico voor kredietinstellingen, en mogelijke internationale ontwikkelingen op dat gebied afdoende te kunnen monitoren, moet de EBA om de vijf jaar aan de Commissie verslag doen over de geschiktheid van die stabielefinancieringsvereisten.

- (7) Het tijdelijk opschorten van de prudentiële behandeling voor gelden verschuldigd uit hoofde van SFT's en voor ongedekte transacties met financiële cliënten, met een resterende looptijd van minder dan zes maanden, zou rechtsonzekerheid doen ontstaan voor marktdeelnemers en onnodige administratieve en financiële lasten voor de banksector in de Unie in het algemeen, die zouden kunnen worden beperkt door de verwachte toepassingsdatum van de betrokken bepalingen duidelijk vast te stellen. Bijgevolg moet deze wijzigingsverordening, om de continuïteit van die prudentiële behandeling te verzekeren, vanaf 29 juni 2025 van toepassing zijn.
- (8) Verordening (EU) nr. 575/2013 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijzigingen van Verordening (EU) nr. 575/2013

Artikel 510 van Verordening (EU) nr. 575/2013 wordt als volgt gewijzigd:

1) lid 6 wordt als volgt gewijzigd:

a) de aanhef wordt vervangen door:

“De EBA monitort het bedrag van de stabiele financiering dat vereist is ter dekking van het financieringsrisico in verband met effectenfinancieringstransacties, inclusief in verband met de bij die transacties ontvangen of gegeven activa, en in verband met ongedekte transacties met financiële cliënten, wanneer dergelijke transacties een resterende looptijd van minder dan zes maanden hebben. De EBA brengt uiterlijk op 31 januari 2029, en nadien om de vijf jaar, aan de Commissie verslag uit over de geschiktheid van dat stabielefinancieringsvereiste. Rekening houdende met internationale ontwikkelingen en de regelgevingsbehandeling van vergelijkbare transacties in andere jurisdicties, omvatten die verslagen ten minste een beoordeling van:”;

b) de punten d) en e) worden vervangen door:

- “d) de toereikendheid van de asymmetrische behandeling van passiva met een resterende looptijd van minder dan zes maanden die zijn verstrekt door financiële cliënten die overeenkomstig artikel 428 duodecies, lid 3, punt c), onderworpen zijn aan een factor voor beschikbare stabiele financiering van 0 %, en activa uit hoofde van transacties met een resterende looptijd van minder dan zes maanden met financiële cliënten die overeenkomstig artikel 428 novodecies, lid 1, punt g), artikel 428 vicies, lid 1, punt b), en artikel 428 tervicies, punt a), onderworpen zijn aan een factor voor vereiste stabiele financiering van 0 %, 5 % of 10 %;
- e) het effect van de invoering van hogere of lagere factoren voor vereiste stabiele financiering voor effectenfinancieringstransacties, met name met een resterende looptijd van minder dan zes maanden, met financiële cliënten, op:
 - i) de prijsstructuur van die transacties; en
 - ii) de marktliquiditeit van activa die als zekerheid zijn ontvangen bij die transacties, met name van overheids- en bedrijfsobligaties;”;

2) de leden 7 en 8 worden geschrapt.

Artikel 2

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing vanaf 29 juni 2025.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te ...,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter



AANGENOMEN TEKSTEN

P10_TA(2025)0114

Beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften in 2023

Resolutie van het Europees Parlement van 22 mei 2025 over de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften in 2023 (2025/2027(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien zijn eerdere resoluties over het resultaat van de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften,
 - gezien de artikelen 10 en 11 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU),
 - gezien de artikelen 20, 24 en 227 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) over het recht van EU-burgers en -ingezetenen om hun zorgen onder de aandacht van het Parlement te brengen,
 - gezien artikel 228 VWEU inzake de rol en taken van de Europese Ombudsman,
 - gezien artikel 44 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie inzake het recht om verzoekschriften in te dienen bij het Europees Parlement,
 - gezien de bepalingen van het VWEU met betrekking tot de inbreukprocedure, en met name de artikelen 258 en 260,
 - gezien de slotopmerkingen van het VN-Comité voor de rechten van personen met een handicap van 21 maart 2025 over de “combined second and third periodic reports” van de Europese Unie,
 - gezien artikel 55 en artikel 233, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie verzoekschriften (A10-0063/2025),
- A. overwegende dat het jaarverslag over het resultaat van de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften bedoeld is om een analyse te bieden van de in 2023 ontvangen verzoekschriften en de betrekkingen met andere instellingen, alsook om een getrouw beeld te geven van de in 2023 verwezenlijkte doelstellingen;
- B. overwegende dat het Parlement 1 452 verzoekschriften heeft ontvangen in 2023, wat neerkomt op een stijging met 16,2 % ten opzichte van de 1 217 verzoekschriften die in 2022 zijn ingediend, en een stijging met 4,0 % ten opzichte van de 1 392 verzoekschriften die in 2021 zijn ingeschreven; overwegende dat het totale aantal

ontvangen verzoekschriften nog steeds aanzienlijk lager is dan de piek in 2013 en 2014, toen het Parlement respectievelijk 2 891 en 2 715 verzoekschriften ontving;

- C. overwegende dat in 2023 in totaal 26 331 gebruikers een of meer verzoekschriften ondersteunden op het webportaal voor verzoekschriften van het Parlement, wat een aanzienlijke stijging is ten opzichte van de 22 441 gebruikers die in 2022 werden geregistreerd (beide aantallen liggen aanzienlijk lager dan de 209 272 medeondertekenaars die in 2021 werden geregistreerd); overwegende dat het aantal kliks ter ondersteuning van verzoekschriften in 2023 ook licht is gestegen, tot in totaal 29 287 (vergeleken met 27 927 in 2022 en 217 876 in 2021);
- D. overwegende dat het totale aantal verzoekschriften evenwel bescheiden blijft in verhouding tot de totale bevolking van de EU en aantoont dat er nog meer inspanningen nodig zijn om burgers bewuster te maken van hun recht om een verzoekschrift in te dienen en van het mogelijke nut van verzoekschriften als middel om de aandacht van de instellingen en de lidstaten te vestigen op kwesties die invloed hebben op burgers en hen rechtstreeks aangaan; overwegende dat als burgers gebruikmaken van het recht om een verzoekschrift in te dienen, zij verwachten dat de EU-instellingen een meerwaarde bieden bij het vinden van een oplossing voor hun problemen;
- E. overwegende dat de criteria voor de ontvankelijkheid van verzoekschriften zijn vastgelegd in artikel 227 VWEU en artikel 232, lid 1, van het Reglement, op grond waarvan verzoekschriften moeten worden ingediend door een EU-burger of een natuurlijke of rechtspersoon die zijn verblijfplaats of statutaire zetel in een lidstaat heeft en rechtstreeks de gevolgen ondervindt van aangelegenheden die tot de werkterreinen van de EU behoren;
- F. overwegende dat er van de 1 452 in 2023 ingediende verzoekschriften 429 niet-ontvankelijk werden verklaard en 13 werden ingetrokken; overwegende dat het hoge percentage verzoekschriften dat in 2023 niet-ontvankelijk werd verklaard (29,55 %) bevestigt dat er nog steeds een groot gebrek is aan duidelijkheid over de terreinen die onder de verantwoordelijkheid van de EU vallen; overwegende dat er, om het aantal niet-ontvankelijke verzoekschriften terug te dringen, nog altijd inspanningen nodig zijn om de werkterreinen van de EU verder te verduidelijken;
- G. overwegende dat de Commissie verzoekschriften een belangrijke rol heeft gespeeld bij de bestrijding van discriminatie van Roemeense en Bulgaarse burgers in de periode dat hun landen nog niet tot het Schengengebied behoorden; overwegende dat PETI een belangrijke bijdrage heeft geleverd door te pleiten voor gelijke behandeling en het aanpakken van de ongerechtvaardigde belemmeringen waarmee deze burgers te maken krijgen; overwegende dat het uitgangspunt vormde verzoekschrift 0004/2023, ingediend door Răzvan Eugen Nicolescu namens de “Asociația pentru Energie Curată și Combaterea Schimbărilor Climatice”, alsmede de daaropvolgend in de plenaire vergadering aangenomen resolutie over de toetreding tot het Schengengebied, aangenomen overeenkomstig artikel 227, lid 2, van het Reglement¹;
- H. overwegende dat het recht om verzoekschriften bij het Parlement in te dienen een grondrecht van EU-burgers is waarmee zowel burgers als ingezetenen een open, democratisch en transparant mechanisme wordt geboden om hun gekozen vertegenwoordigers rechtstreeks aan te spreken; overwegende dat dit essentiële

¹ PB C, C/2024/3999, 17.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/3999/oj>.

instrument burgers in staat stelt actief en doeltreffend aan het leven van de Unie deel te nemen; overwegende dat EU-burgers zich via een verzoekschrift kunnen beklagen indien het EU-recht niet naar behoren wordt uitgevoerd en kunnen helpen om inbreuken op het EU-recht aan het licht te brengen;

- I. overwegende dat het Parlement de enige EU-instelling is die rechtstreeks door de EU-burgers wordt gekozen; overwegende dat het recht om een verzoekschrift in te dienen bij het Europees Parlement een van de grondrechten van EU-burgers en -ingezetenen is en hen in staat stelt zich rechtstreeks tot hun gekozen vertegenwoordigers te wenden; overwegende dat veel personen met een handicap als gevolg van het volledig ontbreken (of de beperkte beschikbaarheid) van geëigende formats en het feit dat de nationale gebarentalen niet als onderdeel van het meertaligheidsbeleid van de EU worden beschouwd geen gelijke toegang hebben tot informatie en communicatie; overwegende dat het Parlement lang een voorloper is geweest bij de internationale ontwikkeling van de verzoekschriftenprocedure en over de meest open, democratische en transparante verzoekschriftenprocedure in Europa beschikt, waardoor indieners actief en doeltreffend aan de activiteiten van het Parlement kunnen deelnemen; overwegende dat burgers bij de uitoefening van het recht om verzoekschriften in te dienen verwachten dat de EU-instelling, in samenwerking met de Commissie en de autoriteiten van de lidstaten, meerwaarde biedt bij het oplossen van hun problemen;
- J. overwegende dat de informatie die indieners van verzoekschriften in hun verzoekschriften en tijdens commissievergaderingen verstrekken, samen met de beoordelingen van de Commissie en de antwoorden van de lidstaten en andere organen, ook waardevolle input leveren voor de werkzaamheden van andere parlementaire commissies, aangezien ontvankelijke verzoekschriften voor advies of ter informatie aan de desbetreffende commissie worden toegezonden; overwegende dat verzoekschriften daarom ook een rol kunnen spelen in het wetgevingsproces, door concrete feedback te geven over het effect van EU-beleid en te zorgen dat met beleid kan worden ingespeeld op nieuwe behoeften;
- K. overwegende dat de activiteiten van de Commissie verzoekschriften gebaseerd zijn op de inbreng van indieners, waardoor het Parlement beter kan reageren op klachten en zorgen over de eerbiediging van de grondrechten van de EU en de naleving van de EU-wetgeving in de lidstaten; overwegende dat verzoekschriften daarom een nuttige bron van informatie zijn om onjuiste toepassing van en inbreuken op het EU-recht op te sporen, waardoor de toepassing van het EU-recht en de gevolgen ervan voor de rechten van EU-burgers en -ingezetenen kan worden beoordeeld; overwegende dat in 2023 de grondrechten een van de drie belangrijkste punten van zorg van alle indieners waren; overwegende dat de Commissie verzoekschriften de Europese Commissie in het kader van hun gestructureerde dialoog erom heeft verzocht discriminatie in de Europese Unie te bestrijden, onder meer door middel van initiatieven voor het waarborgen van gelijke rechten en het aanscherpen van maatregelen tegen alle vormen van discriminatie, waaronder discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, handicap, leeftijd, godsdienst of overtuiging en seksuele gerichtheid;
- L. overwegende dat de Commissie volgens artikel 17 VEU moet toezien op de juiste toepassing van de Verdragen en van maatregelen die op grond daarvan zijn genomen; overwegende dat de strategische aanpak van de Commissie bij het behandelen van kwesties die in verzoekschriften aan de orde worden gesteld volledig in overeenstemming moet zijn met de Verdragen, teneinde een zo doeltreffend mogelijke

follow-up van verzoekschriften te waarborgen, met als doel een volledige en tijdige bescherming van de uit de EU-wetgeving voortvloeiende burgerrechten te garanderen;

- M. overwegende dat elk verzoekschrift, in overeenstemming met de normen van artikel 41 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie inzake het recht op behoorlijk bestuur, op nauwgezette, efficiënte, onpartijdige, billijke en transparante wijze moet worden bestudeerd en behandeld; overwegende dat alle indieners het recht hebben binnen een redelijke termijn in hun eigen taal of in de taal waarin het verzoekschrift is gesteld een antwoord te ontvangen met informatie over het besluit over de ontvankelijkheid en de follow-upacties van de Commissie verzoekschriften; overwegende dat tijdige en doeltreffende antwoorden van de Commissie en de lidstaten op de in de verzoekschriften aan de orde gestelde kwesties, samen met oplossingen voor verhaal, in voorkomend geval bijdragen tot meer vertrouwen van de burgers in de Unie en haar beleid;
- N. overwegende dat de Commissie verzoekschriften het grootste belang hecht aan de behandeling en openbare bespreking van verzoekschriften tijdens haar vergaderingen; overwegende dat indieners het recht hebben om hun verzoekschriften te presenteren, en tijdens de bespreking vaak het woord nemen waarmee ze actief bijdragen aan het werk van de commissie; overwegende dat de Commissie verzoekschriften in 2023 tien commissievergaderingen heeft gehouden, waarin 191 verzoekschriften werden besproken in aanwezigheid van 114 indieners die actief deelnamen door het woord te voeren;
- O. overwegende dat de belangrijkste onderwerpen van zorg in de verzoekschriften die in 2023 werden ingediend betrekking hadden op het milieu, de grondrechten, persoonlijke aangelegenheden en justitie;
- P. overwegende dat de Commissie verzoekschriften er bij de vaststelling van haar vergaderrooster op let dat ze verzoekschriften en onderwerpen selecteert die veel baat hebben bij bespreking op EU-niveau en bovendien de evenwichtige geografische spreiding van de onderwerpen, volgens de ontvangen verzoekschriften, waarborgt;
- Q. overwegende dat 82,4 % van de verzoekschriften in 2023 via het webportaal voor verzoekschriften van het Parlement werd ingediend, een lichte stijging ten opzichte van 2022 (79,05 %), waaruit nogmaals blijkt dat burgers dit kanaal verreweg het meest gebruiken om verzoekschriften bij het Parlement in te dienen;
- R. overwegende dat het webportaal voor verzoekschriften in februari 2023 in een nieuw jasje is gestoken en opnieuw is gelanceerd om het af te stemmen op de huidige verwachtingen en om de uitoefening van het recht om verzoekschriften bij het Parlement in te dienen voor ingezetenen van de lidstaten gemakkelijker te maken; overwegende dat het vernieuwde verzoekschriftenportaal 2.0 naadloos is geïntegreerd in het instrument voor webpublicaties van het Parlement, waardoor inhoud sneller en eenvoudiger kan worden geactualiseerd en nieuwe functies mogelijk zijn (waaronder zeven “snelstartgidsen” met duidelijke, stapsgewijze instructies voor het indienen, volgen en ondersteunen van verzoekschriften); overwegende dat een nieuwe zoekmachine op basis van elastische zoektechnologie de gebruikerservaring heeft verbeterd door op efficiënte wijze nauwkeurigere resultaten te leveren, als gevolg waarvan de burger echt centraal staat op het nieuwe portaal; overwegende dat in 2023 alle verzoekschriften tijdig, binnen enkele dagen na de goedkeuring ervan, werden voorbereid en gepubliceerd en alle interne en externe verzoeken om ondersteuning voor

het gebruik en de inhoud van het verzoekschriftenportaal tijdig, met succes en in alle talen werden beantwoord;

- S. overwegende dat de Commissie verzoekschriften in 2023 vier informatiebezoeken heeft afgelegd waarbij leden naar Roemenië zijn afgereisd voor onderzoek naar het beheer en de bescherming van de populatie bruine beren en illegale houtkap, naar Donegal (Ierland) voor onderzoek naar het gebruik van gebrekkige micahoudende blokken in de bouw in Ierland, en naar Catalonië (Spanje) voor plaatselijk onderzoek naar het model van taalonderdompeling in Catalonië; overwegende dat leden van de Commissie verzoekschriften ook deel uitmaakten van een gezamenlijke delegatie van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en PETI die naar New York afreisde om de 16e zitting bij te wonen van de Conferentie van de staten die partij zijn bij het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (CRPD COSP);
 - T. overwegende dat de Commissie verzoekschriften op grond van het Reglement ook verantwoordelijk is voor de betrekkingen met de Europese Ombudsman, die klachten onderzoekt over wanbeheer binnen de EU-instellingen en -organen; overwegende dat de vorige Europese Ombudsman, Emily O'Reilly, tijdens de commissievergadering van 27 juni 2023 haar jaarverslag over 2022 heeft voorgelegd aan de Commissie verzoekschriften;
 - U. overwegende dat de Commissie verzoekschriften deel uitmaakt van het Europees netwerk van ombudsmannen, samen met de Europese Ombudsman, nationale en regionale ombudsmannen en soortgelijke instanties in de lidstaten, kandidaat-lidstaten en andere landen van de Europese Economische Ruimte, en dat dit netwerk bedoeld is om meer informatie uit te wisselen over het EU-recht en -beleid en beste praktijken;
1. vestigt de aandacht op de fundamentele rol die de Commissie verzoekschriften speelt bij de bescherming en bevordering van de rechten van EU-burgers en -ingezetenen door erop toe te zien dat de zorgen en klachten van indieners op tijdige, doeltreffende en passende wijze worden behandeld en dat indieners worden geïnformeerd over de genomen maatregelen en de geboekte vooruitgang in verband met hun verzoekschriften; herinnert eraan dat alle verzoekschriften aan de hand van een open, democratische en transparante verzoekschriftenprocedure worden behandeld;
 2. prijst het cruciale werk dat de Commissie verzoekschriften heeft verricht in de zaak van de verzoekschriften over het schiereiland Akamas, het gebied met de grootste biodiversiteit op Cyprus, dat al tientallen jaren te maken heeft met herhaalde systematische schendingen van de habitatrichtlijn² en de vogelrichtlijn³, terwijl in het algemeen doeltreffende en wettelijk bindende maatregelen om dit gebied te beschermen ontbreken, en de bevoegde Cypriotische autoriteiten onlangs plannen hebben gepresenteerd die verwoestende gevolgen zullen hebben voor de zeer kwetsbare natuurlijke ecosystemen van het gebied en in strijd zijn met milieuwetgeving van de EU; onderstreept dat de Commissie naar aanleiding van de werkzaamheden van de

² Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

³ Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (PB L 20 van 26.1.2010, blz. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/147/oj>).

Commissie verzoekschriften hierover op 13 maart 2024 heeft besloten Cyprus voor het Hof van Justitie van de Europese Unie te dagen voor niet-naleving van de habitatrichtlijn door de Cypriotische autoriteiten; betreurt het dat de Commissie in de periode volgend op dat besluit – meer dan een jaar – geen enkel dossier bij het Hof heeft ingediend, en derhalve de gerechtelijke procedure nog niet formeel heeft ingeleid;

3. onderstreept het belangrijke werk dat is verricht door de Commissie verzoekschriften voor de bescherming van de rechten van werknemers tegen discriminatie en misbruik van arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd in de publieke sector in Italië; waardeert het dat de Commissie terdege rekening heeft gehouden met de zeer degelijke juridische documenten die door de indieners zijn verstrekt en die zorgvuldig zijn beoordeeld tijdens verschillende vergaderingen van de Commissie verzoekschriften, en heeft besloten Italië voor het HvJ EU te dagen omdat het in strijd met Richtlijn 1999/70/EG van de Raad geen einde heeft gemaakt aan het misbruik van arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd en discriminerende arbeidsvoorwaarden;
4. prijst de Commissie verzoekschriften voor de behandeling van verzoekschrift 1168/2023, ingediend door Mihai Igna namens de vereniging “Samen brengen we welvaart”, waarin wordt opgeroepen tot teruggave van de nationale schatten en historische archieven van Roemenië die momenteel in Rusland worden vastgehouden; benadrukt het grote historische belang van dit debat voor alle lidstaten die in het verleden te maken hebben gehad met plunderingen door Rusland, met name in de context van de aanhoudende oorlog in Oekraïne, aangezien het de bredere uitdagingen in verband met het behoud van cultuur en de bescherming van nationaal erfgoed in tijden van geopolitieke conflicten belicht; benadrukt dat de betrokkenheid van de Commissie verzoekschriften bij deze zaak blijk geeft van haar inzet voor de bescherming van de rechten van EU burgers en lidstaten, het historische erfgoed van Roemenië, en voor de ondersteuning van de rechtmatige aanspraken van Roemenië op het internationale toneel; herinnert aan de vervolgens in de plenaire vergadering aangenomen resolutie over de teruggave van Roemeense nationale schatten die illegaal door Rusland zijn toegeëigend⁴;
5. wijst nogmaals op het belang van een permanent openbaar debat over de werkerterreinen van de EU, zodat burgers naar behoren worden geïnformeerd over de reikwijdte van de bevoegdheden van de Unie en de verschillende niveaus van besluitvorming; dringt aan op een intensievere gestructureerde EU-brede informatie- en communicatiecampagne, die zonder extra kosten moet worden uitgevoerd (d.w.z. met gebruikmaking van de huidige middelen van de liaisonbureaus van het Europees Parlement), in alle officiële EU-talen in samenwerking met nationale en regionale ombudsmannen, ngo's en onderwijsinstellingen om burgers uit alle lidstaten bewuster te maken van hun recht om verzoekschriften in te dienen, waarbij het met name gaat om plattelands- en kansarme gemeenschappen en gemarginaliseerde groepen, alsook om afgelegen eilanden en regio's; stelt voor om, zonder dat dit extra kosten met zich meebrengt, meer inspanningen te leveren op het gebied van voorlichting via sociale media en lokale gemeenschapsevenementen; onderstreept de noodzaak van bredere bewustmakings- en voorlichtingscampagnes met actieve betrokkenheid van communicatiediensten om de kennis van burgers over hun recht om een verzoekschrift in te dienen, alsmede over de reikwijdte van de verantwoordelijkheden van de EU en de bevoegdheden van de Commissie verzoekschriften te helpen vergroten, teneinde het aantal niet-ontvankelijke verzoekschriften te verminderen en burgers meer bij het besluitvormingsproces te

⁴ PB C, C/2024/6559, 12.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/6559/oj>.

- betrekken; beveelt aan de digitale toegankelijkheid van het verzoekschriftenportaal te verbeteren, onder meer door aanpassingen voor personen met een handicap en vertalingen van hogere kwaliteit in alle officiële EU-talen; beveelt aan om te onderzoeken in hoeverre bestaande IT-instrumenten kunnen worden ingezet voor het vergroten van de ondersteuning van burgers op het portaal, onder meer door opties over te hevelen naar de betreffende klachtenmechanismen;
6. herinnert aan de Europese dimensie van de Commissie verzoekschriften, die door burgers uit alle 27 lidstaten kan worden benaderd over kwesties die binnen de werkingssfeer van de EU-Verdragen en de EU-wetgeving vallen; is van mening dat de Commissie een bijzondere verantwoordelijkheid heeft om deze Europese dimensie hoog in het vaandel te houden en de burgers te laten zien wat de meerwaarde is van Europese eenheid en integratie; onderstreept dat de Europese dimensie gebaseerd moet zijn op solidariteit, bevordering van sociale en economische rechten, bescherming van minderheidstalen en -culturen en actieve bestrijding van de klimaatverandering;
 7. wijst erop dat verzoekschriften voor het Parlement en de andere EU-instellingen een uitgelezen kans zijn om rechtstreeks met EU-burgers in contact te treden en een regelmatige dialoog met hen te onderhouden, met name in gevallen waarin zij gevolgen ondervinden van de onjuiste toepassing of schending van het EU-recht; wijst op de noodzaak van nauwere samenwerking tussen de EU-instellingen en de nationale, regionale en lokale autoriteiten bij onderzoeken in verband met de uitvoering en naleving van de EU-wetgeving; meent dat een dergelijke samenwerking van cruciaal belang is voor het aanpakken en wegnemen van de zorgen van burgers over de toepassing van het EU-recht en bijdraagt tot de versterking van de democratische legitimiteit en verantwoordingsplicht van de Unie; roept de vertegenwoordigers van de lidstaten er daarom toe op deel te nemen aan commissievergaderingen en tijdig en in detail te reageren op de verzoeken om verduidelijking of informatie die de Commissie verzoekschriften aan de nationale autoriteiten doet toekomen; wijst op het toegenomen aantal verzoekschriften dat in 2023 is ontvangen over structurele verschillen tussen bevolkingsgroepen, onder meer op het gebied van bezoldiging en pensioeninkomen; dringt erop aan dat deze punten van zorg systematisch worden geanalyseerd en aangepakt door middel van een gecoördineerd optreden met de relevante commissies en de Commissie; dringt voorts aan op betere bescherming en steun voor personen die blootstaan aan misbruik of uitsluiting en die te maken krijgen met belemmeringen bij de toegang tot passende ondersteuningsmechanismen en justitie;
 8. herinnert eraan dat verzoekschriften een aanzienlijke bijdrage leveren aan de uitoefening van de rol van de Commissie als hoedster van de Verdragen, doordat burgers hiermee een extra instrument in handen krijgen om inbreuken op het EU-recht te melden; wijst erop dat constructieve samenwerking tussen de Commissie verzoekschriften en de Europese Commissie door middel van tijdige en gedetailleerde antwoorden van de Commissie op basis van grondige onderzoeken naar de in de verzoekschriften aan de orde gestelde kwesties van essentieel belang is voor een goede behandeling van verzoekschriften;
 9. verzoekt de Commissie er opnieuw om juridische duidelijkheid te verschaffen over de belangrijkste criteria die ten grondslag liggen aan haar strategische aanpak voor de handhaving van EU-wetgeving en om de Commissie verzoekschriften regelmatig op de hoogte te houden van de ontwikkelingen in inbreukprocedures en ervoor te zorgen dat de Commissie verzoekschriften toegang krijgt tot alle relevante documenten inzake EU-Pilot- en inbreukprocedures die zijn ingeleid naar aanleiding van binnengekomen

verzoekschriften en wetgevingsinitiatieven die als gevolg daarvan zijn gelanceerd; is van mening dat meer transparantie en regelmatige feedback over de behandeling van lopende inbreukprocedures van de kant van de Commissie bevorderlijk zouden zijn voor de follow-up van openstaande verzoekschriften door de commissie; is ingenomen met het recente initiatief van de Commissie om verzoekschriften in het zoekstelsel van het inbreukenregister van de Commissie op te nemen; vindt het belangrijk dat de Commissie tijdig onderzoek doet naar verzoekschriften en daarbij aandacht besteedt aan schendingen van rechten die een groot aantal burgers en ingezetenen in de EU treffen, en waar nodig overleg pleegt met de bevoegde nationale ombudsman; uit zijn bezorgdheid over de manier waarop de Commissie bepaalde inbreukprocedures tegen lidstaten afhandelt, ook met betrekking tot kwesties die in veel verzoekschriften aan de orde zijn gesteld; spoort de Commissie aan alle noodzakelijke maatregelen te nemen voor verbetering van de transparantie en doeltreffendheid van haar aanpak van inbreukprocedures, die de burgers als ondoorzichtig kunnen beschouwen;

10. verzoekt de Commissie na te gaan of de nationale autoriteiten de nodige maatregelen nemen om tegemoet te komen aan de zorgen van burgers, die tot uiting komen in de verzoekschriften waarin inbreuken op de EU-wetgeving worden aangehaald, en zo nodig inbreukprocedures in te leiden; benadrukt dat het van cruciaal belang is dat de Commissie tijdig en proactief optreedt tegen inbreuken op het EU-recht om te voorkomen dat deze inbreuken, die het vertrouwen van de burgers in de Europese instellingen kunnen ondermijnen, systematisch van aard worden;
11. herinnert eraan dat de vrijheid van meningsuiting een fundamentele pijler van Europese democratie is; veroordeelt elke poging om burgers, of hun verkozen vertegenwoordigers, te censureren, marginaliseren of te intimideren vanwege hun politieke opvattingen; benadrukt verder dat het eerbiedigen van de uitslag van verkiezingen, zij het op nationaal of Europees niveau, van essentieel belang is voor het vertrouwen van burgers in het democratische proces;
12. onderstreept dat een sterkere en actievere samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie verzoekschriften noodzakelijk is om verzoekschriften te deblokken die snelle antwoorden en reacties van de nationale autoriteiten vereisen; herinnert eraan dat de late reacties van de lidstaten gevolgen kunnen hebben voor de tijdige oplossing van door burgers aan de orde gestelde kwesties en een negatieve uitwerking kunnen hebben op de aanpak van inbreuken op het Unierecht; merkt op dat lidstaten ervoor moeten zorgen dat verzoekschriften binnen de gestelde termijn van drie maanden worden beantwoord; benadrukt dat betere coördinatie en dialoog een efficiëntere behandeling van de zorgen van de burgers zouden vergemakkelijken, onnodige vertragingen zouden voorkomen en de verzoekschriftenprocedure doeltreffender zouden maken;
13. stelt met bezorgdheid vast dat de aanbevelingen die de Commissie verzoekschriften in haar verslag van 19 maart 2024 naar aanleiding van haar werkbezoek aan Catalonië heeft gedaan, nog niet volledig zijn uitgevoerd door de relevante onderwijsautoriteiten, met name die welke betrekking hebben op de bescherming van de taalrechten van alle studenten en hun families; spreekt zijn diepe teleurstelling uit over de spanningen die de leden van de commissie tijdens hun bezoek aan Barcelona van 18 tot en met 20 december 2023 hebben ondervonden, en dringt aan op een respectvolle dialoog en samenwerking tussen alle belanghebbenden om ervoor te zorgen dat democratische instellingen hun mandaat kunnen uitvoeren in een klimaat van wederzijds respect en begrip;

14. is sterk gekant tegen de intimidatie en pesterijen waarvan de officiële leden van de delegatie van de Commissie verzoekschriften het slachtoffer zijn geworden tijdens hun onderzoeksmissie naar Barcelona van 18 tot en met 20 december 2023, die tot doel had ter plaatse een evaluatie uit te voeren van het model van taalonderdompeling in Catalonië, de gevolgen ervan voor gezinnen die naar de autonome regio verhuizen en daar wonen, voor meertaligheid en non-discriminatie en het beginsel van de rechtsstaat;
15. betreurt het dat de onderwijsautoriteiten van de regio de aanbevelingen die de Commissie verzoekschriften heeft gedaan in haar verslag van 19 maart 2024 en die gericht zijn op de bescherming van de taalrechten van studenten en hun families niet heeft uitgevoerd;
16. herinnert eraan dat de e-Petition-databank een essentieel intern hulpmiddel is dat de leden van de Commissie verzoekschriften toegang geeft tot alle nodige informatie om de stand van zaken van elk verzoekschrift te kunnen volgen en weloverwogen beslissingen te kunnen nemen over de behandeling van verzoekschriften; merkt op dat de e-Petition-databank ook een belangrijke rol speelt in de communicatie met indieners;
17. herinnert aan de toezegging van de Commissie om samen met het Parlement een interinstitutioneel IT-instrument te ontwikkelen waarmee informatie en documenten kunnen worden uitgewisseld over alle follow-upmaatregelen naar aanleiding van verzoekschriften, zoals inbreukprocedures, wetgevingsvoorstellen of antwoorden van nationale autoriteiten, zodat verzoekschriften transparanter en efficiënter kunnen worden behandeld, wat in het algemeen het vertrouwen van burgers in de EU-instellingen en het Europese project kan aanwakkeren;
18. herinnert eraan dat de samenwerking met andere commissies van het Parlement essentieel is voor de uitvoerige behandeling van verzoekschriften, waarbij bijzondere aandacht moet gaan naar verzoekschriften over gendergelijkheid, diversiteit van gezinsvormen, milieurechtvaardigheid en de taalrechten van minderheden; merkt op dat er in 2023 34 verzoeken om advies (behorend bij 31 verzoekschriften) en 223 verzoeken om informatie naar andere commissies zijn gestuurd; merkt op dat er van de 34 aangevraagde adviezen eind 2023 slechts 25 waren beantwoord (in 14 gevallen is een advies uitgebracht, terwijl de commissie in tien gevallen heeft besloten geen advies op te stellen en er in vier gevallen geen officieel besluit is meegedeeld); herinnert eraan dat indieners worden ingelicht over het besluit om andere commissies te raadplegen bij de behandeling van hun verzoekschrift; onderstreept dat parlementaire commissies hun inspanningen moeten opvoeren om actief bij te dragen aan de behandeling van verzoekschriften door hun expertise beschikbaar te stellen, zodat het Parlement sneller en uitvoeriger op de zorgen van burgers kan reageren;
19. vindt het verzoekschriftennetwerk een nuttig instrument om de follow-up van verzoekschriften bij parlementaire en wetgevende werkzaamheden te vergemakkelijken; is ervan overtuigd dat regelmatige bijeenkomsten van het verzoekschriftennetwerk van cruciaal belang zijn om de zichtbaarheid van de activiteiten van de Commissie verzoekschriften te vergroten en een beter inzicht te geven in haar werkzaamheden en missie, alsook om nauwer samen te werken met de andere parlementaire commissies;
20. onderstreept dat de Commissie verzoekschriften haar standpunt over belangrijke kwesties die in verzoekschriften aan bod komen kenbaar heeft gemaakt in haar verslag

over het resultaat van de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften in 2022⁵;

21. wijst op een lichte afname van verzoekschriften over kwesties in verband met externe betrekkingen in vergelijking met 2022; merkt op dat dit kan worden verklaard door de nieuwe geopolitieke context in 2023 en in het bijzonder een afname van het aantal verzoekschriften over de oorlog in Oekraïne en een aanzienlijke toename van verzoekschriften over de nieuwe conflicten in het Midden-Oosten; merkt op dat de Commissie verzoekschriften rekening heeft gehouden met zorgen van burgers over onder meer sancties, veiligheid, conflictoplossing, visumbeleid en de vooruitgang van de kandidaat-lidstaten van de EU, waarbij ze een aantal verzoekschriften op haar agenda heeft geplaatst die met name betrekking hadden op kwesties in verband met de situatie van vluchtelingen, in het bijzonder van kinderen, en de situatie van Venezolaanse vluchtelingen in de EU; waardeert de inspanningen van de commissies die zich al actief met deze kwesties bezighouden en benadrukt dat de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken bij hun beraadslagingen rekening moeten houden met deze verzoekschriften;
22. stelt vast dat het thema gezondheid, dat in 2022 een van de belangrijkste punten van zorg was voor indieners, een belangrijke rol leek te blijven spelen in 2023; merkt in het bijzonder op dat de Commissie verzoekschriften heeft onderzocht en besproken over het verbod op chemische stoffen en zware metalen in kinderspeelgoed, over steun voor gezonde en milieuvriendelijke voedselsystemen en levensstijlen en over de uitvoering van EU-verordeningen inzake toegevoegde suikers in levensmiddelen voor zuigelingen en peuters;
23. vestigt de aandacht op het grote aantal verzoekschriften dat is ingediend en besproken in verband met de zorgen van burgers over de herinvoering van grenscontroles tussen sommige lidstaten, waarbij het problematische aspect van de beperking van het vrije verkeer van personen binnen de EU aan de orde is gesteld, evenals andere aspecten zoals de sterke en zwakke punten van de uitbreiding van het Schengengebied; herinnert eraan dat de lidstaten in het geval van een ernstige bedreiging voor het openbaar beleid of de binnenlandse veiligheid, of in buitengewone omstandigheden die een bedreiging voor de algehele werking van het Schengengebied vormen, opnieuw binnengrenstoezicht mogen invoeren⁶; uit zijn waardering voor de belangrijke rol die de Commissie verzoekschriften speelt, met name voor het grote aantal uitgevoerde activiteiten, de goedkeuring in de commissie van een beknopte ontwerp-resolutie over de toetreding tot het Schengengebied op 27 juni 2023 en de bijbehorende resolutie van het Parlement om de uitbreiding van het Schengengebied met Roemenië en Bulgarije krachtig te steunen, alsook de organisatie van de openbare hoorzitting over Schengengrenzen op 18 juli 2023, in samenwerking met de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken; is ingenomen met het unanieme besluit van de Raad om beide landen vanaf 1 januari 2025 volledig tot het Schengengebied toe te laten, waardoor de fundamentele vrijheden van de interne markt van de EU ten volle kunnen worden uitgeoefend; benadrukt dat het besluit om lidstaten niet tot het Schengengebied

⁵ Aangenomen door het Parlement als resolutie van 23 november 2023 over het resultaat van de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften in 2022 (PB C, C/2024/4220, 24.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/4220/oj>).

⁶ Artikelen 25 tot en met 30 van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj>).

- toe te laten hoewel zij aan alle vereisten voldoen een discriminerend besluit is zonder juridische rechtvaardiging en voor veel EU-burgers vergaande gevolgen heeft;
24. neemt kennis van de plotselinge toename van verzoekschriften van Spaanse oorsprong in de tweede helft van 2023 met betrekking tot risico's voor de rechtsstaat in Spanje naar aanleiding van de intentie van de Spaanse regering om een amnestiewet aan te nemen die in strijd is met het constitutioneel en Europees recht; betreurt de aanvallen op de rechtsstaat en de scheiding der machten door de Spaanse regering;
 25. vestigt de aandacht op de werkzaamheden van de Commissie verzoekschriften in verband met verzoekschriften over gemeenschappelijke regels voor één norm voor de afmetingen van handbagage, waaruit blijkt dat burgers zich zorgen maken over het ongemak als gevolg van inconsistente regels voor handbagage van luchtvaartmaatschappijen en de daaruit voortvloeiende verborgen kosten; benadrukt zijn oproep tot naleving van een relevant arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie in de context van de herziening van de EU-wetgeving inzake luchtdiensten; wijst in dit verband op de beknopte ontwerp-resolutie over standaardafmetingen voor handbagage die op 20 september 2023 door de Commissie verzoekschriften is aangenomen, gevolgd door het aannemen van een resolutie bij een enkele stemming door het Europees Parlement op 4 oktober 2023; is ingenomen met het feit dat de Commissie in november 2023 een herziening van het kader voor passagiersrechten en een reeks voorstellen ter verbetering van de ervaring van passagiers en reizigers heeft voorgesteld, waaronder de vereiste van een beperkt aantal gemeenschappelijke maten en gewichten teneinde de verwarring te beperken; vindt het betreurenswaardig dat passagiers met een handicap nog steeds te veel barrières tegenkomen tijdens het reizen, vooral in het geval van multimodale reizen; betreurt het dat de openbaarvervoersystemen van veel lidstaten niet voldoen aan de vereisten van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap (UNCRPD);
 26. merkt op dat milieukwesties ook in 2023 een belangrijk punt van zorg waren, aangezien ruim 21 % van de verzoekschriften betrekking had op milieukwesties; betreurt het dat in sommige van deze verzoekschriften werd beweerd dat de lidstaten de EU-wetgeving onjuist hebben toegepast en dat tegen sommige lidstaten al inbreukprocedures zijn ingeleid wegens schending van de EU-milieuwetgeving; merkt op dat er in tal van verzoekschriften klachten worden geuit over luchtkwaliteit, geluidshinder, afvalbeheer/-behandeling, de aantasting van natuurlijke ecosystemen en de schending van de habitatrichtlijn in verschillende lidstaten; vestigt de aandacht op de openbare hoorzitting over de stand van uitvoering van de habitatrichtlijn, die op 24 mei 2023 werd georganiseerd; neemt kennis van het werk dat de Commissie verzoekschriften ook in 2023 heeft verricht met betrekking tot de gevolgen van de klimaatverandering op verschillende terreinen, niet alleen op milieugebied, maar ook wat betreft landgebruik, waarbij een aantal ontvangen verzoekschriften over deze onderwerpen op de agenda is gezet; wijst op de workshop over de gevolgen van klimaatverandering voor de sociale zekerheid en de meest kwetsbare groepen, die op 22 maart 2023 is gehouden, en op de presentatie van de studie over compensatie voor slachtoffers van rampen als gevolg van klimaatverandering, die op 18 juli 2023 plaatsvond;
 27. vestigt de aandacht op de workshop die de Commissie verzoekschriften op 25 januari 2023 organiseerde over transparantie van de prijsstelling en vergoeding van geneesmiddelen, waarbij transparantie werd besproken vanuit het perspectief van patiënten en consumenten, producenten van geneesmiddelen en academisch onderzoek;

merkt op dat de besprekingen vooral gingen over de onderzoeks- en ontwikkelingskosten van bedrijven en de beschikbare informatie over de prijzen die voor geneesmiddelen worden betaald, waarmee het belang van transparantie over deze kwesties wordt onderstreept;

28. benadrukt hoe belangrijk het is om te voldoen aan de verwachtingen van de EU-burgers op het vlak van milieubescherming, en dringt er bij de Commissie op aan om, samen met de lidstaten, te zorgen voor de correcte uitvoering van de EU-wetgeving op milieugebied, met name met betrekking tot illegale houtkap; wijst op de verzoekschriften over milieukwesties, waarin de toenemende bezorgdheid van het publiek over de gevolgen van de klimaatverandering tot uiting komt en waarvoor een consistente handhaving van de bestaande EU-milieuwetgeving door zowel de Commissie als de lidstaten vereist is; benadrukt dat het oog hebben voor de verwachtingen van de EU-burgers inzake de bescherming van het milieu net zo belangrijk moet zijn als het rekening houden met de economische situatie van elke lidstaat; benadrukt dat buitensporige regelgeving een negatief effect heeft op opkomende economieën; onderstreept dan ook dat elke lidstaat zelf moet kunnen beslissen over zijn transitieproces en dat milieuwetgeving het economische concurrentievermogen niet mag belemmeren;
29. onderkent de positieve gevolgen van het informatiebezoek aan Roemenië van 15 tot en met 18 mei 2023 over het beheer en de bescherming van de populatie bruine beren; stelt echter tot zijn spijt vast dat er nog steeds te veel mensen en vee worden gedood door bruine beren, en dat er daarom meer toezicht door en samenwerking met de nationale autoriteiten nodig is; benadrukt dat altijd prioriteit moet worden toegekend aan de bescherming van mensenlevens en veiligheid;
30. benadrukt naar aanleiding van het informatiebezoek aan Roemenië dat er een evenwicht moet zijn tussen de bescherming van wilde dieren en de veiligheid van burgers; onderstreept dat elke lidstaat het recht moet hebben om maatregelen te nemen, waaronder het reguleren van de populatie van de soort, om bedreigingen voor het leven en de eigendommen van zijn burgers te voorkomen;
31. wijst op de inzet van de Commissie verzoekschriften om de rechten van personen met een handicap te beschermen; herinnert aan de jaarlijkse workshop die de Commissie verzoekschriften op 29 november 2023 heeft gehouden over de rechten van personen met een handicap; herinnert eraan dat het eerste deel gericht was op hoe personen met een handicap omgaan met de recente crises (energiekosten, oorlog, hoge inflatie enz.) en hoe EU-maatregelen eraan hebben bijgedragen om deze obstakels te overwinnen, terwijl het tweede deel inging op de vraag hoe de Europese instellingen inclusieve communicatie met burgers met een handicap tot stand hebben gebracht; wijst er in dit verband ook op dat de commissie op 29 november 2023 een advies in de vorm van een brief heeft aangenomen over de invoering van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap; benadrukt dat de toegang tot socialezekerheidsuitkeringen van personen met een handicap een zaak van nationale verantwoordelijkheid en socialecoördinatieregelingen is, en dat de behandeling van geschillen ook via de bestaande gerechtelijke mechanismen en hun bevoegdheden, middels de verplichting van het uitputten van alle rechtsmiddelen, moet plaatsvinden in plaats van middels direct ingrijpen van de Commissie, overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel; onderstreept in dit verband ook de absolute noodzaak van een volledige en consistente omzetting van de Europese toegankelijkheidswet en verzoekt de lidstaten verdere vertragingen te voorkomen die de rechten van personen met een

handicap belemmeren; wijst er nogmaals op dat de Europese toegankelijkheidswet tot doel heeft het leven voor ten minste 87 miljoen personen met een handicap te verbeteren en hun toegang tot onder meer openbaar vervoer, bankdiensten, computers, tv's, e-boeken en onlinewinkels te vergemakkelijken;

32. wijst op de belangrijke bijdrage die de Commissie verzoekschriften heeft geleverd aan de bescherming van de rechten van personen met een handicap, zoals blijkt uit de behandeling van een aantal verzoekschriften over deze gevoelige kwestie; onderkent in dit verband de inspanningen van de diensten van het Parlement en merkt op dat niet alleen de technisch beste maar ook de meest toegankelijke oplossing voor dove burgers moet worden gevonden om met hen te communiceren in hun eigen moedertaal, d.w.z. nationale gebarentalen; verzoekt om wijziging van het Reglement in nauwe samenwerking met de Commissie constitutionele zaken (AFCO), teneinde de verplichte exclusieve schriftelijke communicatie met burgers die gebarentaal gebruiken, of doof of hardhorend zijn af te schaffen, zodat zij in het kader van de behandeling op verzoek hun gebarentaal kunnen gebruiken; wijst er in dit verband ook op dat de commissie op 29 november 2023 een advies in de vorm van een brief heeft aangenomen over de invoering van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap;
33. wijst bovendien op de specifieke beschermende rol die de Commissie verzoekschriften, vanwege haar bevoegdheid om verzoekschriften te behandelen, binnen de EU vervult in het kader van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en wijst op de belangrijke lopende werkzaamheden van de commissie in verband met verzoekschriften over kwesties met betrekking tot handicaps; constateert weliswaar een lichte daling van het aantal verzoekschriften over handicaps in 2023 ten opzichte van 2022, maar benadrukt dat het aantal verzoekschriften bijna verdubbeld is ten opzichte van 2021; merkt verder op dat discriminatie en toegang tot openbaar vervoer en werkgelegenheid nog altijd grote uitdagingen zijn voor personen met een handicap, en benadrukt dat de Commissie verzoekschriften bijzondere aandacht heeft besteed aan het verzoek om in het Europees statuut voor personen met een handicap de rechten van mensen met autisme te erkennen; is ingenomen met de beknopte ontwerp-resolutie over de harmonisatie van de rechten van mensen met autisme, waarin wordt benadrukt dat de toegang tot diagnose, gezondheidszorg, onderwijs, werkgelegenheid, toegankelijkheid en verschaffing van redelijke huisvesting, handelingsbekwaamheid en levenslange steun in de gemeenschap, ook met betrekking tot cultuur en sport, moet worden verbeterd; wijst verder op de bijzondere rol van de Commissie verzoekschriften bij het waarborgen van de rechten van kinderen en hun ouders, en stelt vast dat er talloze verzoekschriften over kinderrechten zijn ontvangen, die speciale aandacht en actie vereisen; herinnert in dit verband aan de bepalingen van het Handvest van de grondrechten van de EU, met name artikel 24 over de rechten van het kind, op grond waarvan ieder kind het recht heeft persoonlijke betrekkingen en rechtstreekse contacten met beide ouders te onderhouden, tenzij dit in strijd is met de belangen van het kind; wijst tevens op het gevaar dat gezinnen met autistische kinderen het doelwit worden van onbewezen, potentieel schadelijke en illegale therapieën en ingrepen die kunnen leiden tot ernstig lichamelijk misbruik van kinderen;
34. herinnert eraan dat betrekkingen met de Europese Ombudsman tot de verantwoordelijkheden behoren die in het Reglement aan de Commissie verzoekschriften worden toegekend; is verheugd over de constructieve samenwerking van het Parlement met de Europese Ombudsman, waarmee de Commissie verzoekschriften de doelstelling deelt om de transparantie, professionaliteit en integriteit

van de EU-instellingen tegenover de Europese burgers te waarborgen, alsook over zijn betrokkenheid bij het Europees netwerk van ombudsmannen; benadrukt dat nauwer met de Europese Ombudsman moet worden samengewerkt, teneinde ervoor te zorgen dat burgers die een klacht indienen over administratieve misstanden binnen de instellingen van de EU een snel, onpartijdig en transparant antwoord krijgen;

35. wijst op de belangrijke werkzaamheden van de Commissie verzoekschriften op het gebied van de bescherming van de rechten van werknemers; benadrukt dat er naar aanleiding van verschillende verzoekschriften op dit gebied verdere maatregelen zijn genomen, zoals het debat over het gebruik van arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd, het debat over het verzoekschrift “Goede kleren, eerlijk loon”, dat werd omgezet in een Europees burgerinitiatief en zich richtte op de erbarmelijke situatie van werknemers in de wereldwijde kleding- en schoeiselindustrie als gevolg van oneerlijke handelspraktijken, of de mondelinge vraag van het Parlement over de arbeidsomstandigheden van leraren in de Europese Unie, die eveneens voortkwam uit een verzoekschrift over dit onderwerp; wijst andermaal op het belang van het waarborgen van eerlijke arbeidsomstandigheden en een betere bescherming van werknemers in de EU, en roept de lidstaten en de Commissie ertoe op de zorgen die zijn geuit in verzoekschriften met betrekking tot arbeidsrechten en vakbonden op doeltreffende wijze aan te pakken;
36. herinnert aan de studie van het Europees Parlement over dakloosheid in de EU, die in opdracht van de Commissie verzoekschriften is uitgevoerd en tijdens haar vergadering in november 2023 is gepresenteerd; stelt vast dat deze studie een belangrijke bijdrage heeft geleverd aan deze dringende sociale en economische uitdaging, die een van de ernstigste vormen van maatschappelijke uitsluiting vormt, en waarin de noodzaak wordt onderstreept van een beleidsverandering om dakloosheid ten enenmale te voorkomen, onder meer door te zorgen voor veilige en betaalbare huisvesting; wijst erop dat het illegaal bewonen van een gebouw of grond niet als oplossing voor dakloosheid kan worden beschouwd, omdat het recht op eigendom verankerd is in artikel 17 van het Handvest van de grondrechten van de EU; is van mening dat de lidstaten, in plaats van illegale bewoning te bevorderen, eraan moeten werken daadwerkelijke oplossingen te vinden, omdat het huisvestingsbeleid onder de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten valt;
37. is zich bewust van de bijdragen die de Europese Ombudsman het hele jaar door regelmatig levert aan de werkzaamheden van de Commissie verzoekschriften; is stellig van oordeel dat de instellingen, organen en instanties van de Unie moeten zorgen voor een consequente en doeltreffende opvolging van de aanbevelingen van de Ombudsman;
38. benadrukt dat Europese burgerinitiatieven (EBI's) een belangrijk instrument vormen voor actief burgerschap en publieke participatie; is verheugd over de bespreking in sommige vergaderingen van niet-succesvolle EBI's, die soms vervolgens werden geherformuleerd als verzoekschriften, waardoor burgers de kans kregen hun ideeën naar voren te brengen en een constructief debat te voeren, terwijl hun deelname aan de democratische processen van de EU werd bevorderd; neemt kennis van het grote aantal nieuwe EBI's dat in 2023 door de Commissie werd geregistreerd, waaruit blijkt dat burgers de kans grijpen om via participatieve instrumenten hun stem te laten horen in de beleidsvorming en de wetgevingsprocessen; verzoekt de Commissie de dialoog met de burgers te verbeteren en succesvolle EBI's naar behoren op te volgen; is ingenomen met de aanzienlijke inspanningen die zijn geleverd om, in samenwerking met andere commissies, vier openbare hoorzittingen te organiseren over succesvolle EBI's, zodat

de organisatoren de doelstellingen van het initiatief uiteen konden zetten en in gesprek konden gaan met leden van het Europees Parlement en vertegenwoordigers van de Europese Commissie; beklemtoont dat de inspanning van de Commissie om geldige EBI's te beantwoorden cruciaal is voor burgers om vertrouwen te houden in het EBI als het belangrijkste instrument voor de participatieve democratie;

39. dringt er bij de Commissie op aan de nodige aandacht te schenken aan de door het Parlement aangenomen resoluties over Europese burgerinitiatieven (EBI's) en haar dialoog met de burgers te versterken, met name door te zorgen voor een passende en doeltreffende follow-up van succesvolle EBI's, waardoor het democratisch proces wordt versterkt en de stem van de burgers terdege tot uiting komt in de Europese beleidsvorming;
40. onderstreept dat het verzoekschriftenportaal een essentieel instrument is om een vlotte, efficiënte en transparante verzoekschriftenprocedure te waarborgen; is in dit verband ingenomen met de verbeteringen op het gebied van gegevensbescherming en veiligheidskenmerken, die het portaal voor burgers gebruiksvriendelijker en veiliger hebben gemaakt; benadrukt dat de inspanningen om het portaal toegankelijker te maken, moeten worden voortgezet, onder meer door het toegankelijker te maken voor gebruikers van gebarentaal en personen met een handicap; merkt op dat het verzoekschriftenportaal een van de meest bezochte websites van het Europees Parlement is en bijgevolg voor tal van EU-burgers het eerste contactpunt met het Parlement is;
41. herinnert aan de Europese dimensie van de Commissie verzoekschriften, die door burgers uit alle 27 lidstaten kan worden benaderd over kwesties die binnen de werkingssfeer van de activiteiten van de Unie vallen; is van mening dat de commissie een bijzondere verantwoordelijkheid heeft om deze Europese dimensie in stand te houden en te laten zien wat de meerwaarde van Europese eenheid en integratie voor de burgers is, en om kwesties in verband met schendingen van het EU-recht, alsook mazen en tekortkomingen in de bestaande bepalingen van het EU-recht, te blijven aanpakken; is van mening dat het tijdig voorkomen van verzoekschriften met duidelijk nationale bevoegdheden en, indien nodig, het geven van uitgebreide toelichtingen over en instructies voor alternatieve maatregelen, kan bijdragen tot een constructieve aanpak en een grotere betrokkenheid van de burgers, en is daarbij van mening dat het Europees Parlement meer inspanningen moet leveren om de rol en het werk van zijn Commissie verzoekschriften te bevorderen en alle EU-burgers bewust te maken van de mogelijkheid om een verzoekschrift tot het Europees Parlement te richten; herinnert eraan dat vanwege de beperkte tijd die aan commissievergaderingen is toegewezen de meeste verzoekschriften via de schriftelijke procedure worden behandeld; wijst er in dit verband nogmaals op dat alle ontvangen verzoekschriften, ook die op het gebied van internationale zaken, met de vereiste transparantie en onpartijdigheid moeten worden behandeld; is van mening dat bij de selectie van verzoekschriften die in de commissie worden behandeld een geografisch en politiek evenwicht van de ontvangen verzoekschriften moet worden gehanteerd; vindt bovendien dat ook bij de organisatie van informatiebezoeken van de commissie, zowel jaarlijks als gedurende elk wetgevingsmandaat, moet worden gestreefd naar geografisch evenwicht;
42. is ingenomen met de beknopte ontwerpresolutie over de oprichting van een Europese hoofdstad van lokale handel⁷ tijdens de plenaire vergadering van januari 2023;

⁷ PB C 214 van 16.6.2023, blz. 2.

onderstreept dat deze prestatie een uitstekend resultaat is voor de Commissie verzoekschriften en merkt op dat dit project met succes is opgenomen als voorbereidende actie in de begroting 2024, met een totale begroting van 3 miljoen EUR; herinnert eraan dat het project voor de oprichting van de Europese hoofdstad van de kleine detailhandel in december 2023 officieel door de Commissie in Barcelona is gepresenteerd;

43. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie, en het verslag van de Commissie verzoekschriften, te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de Europese Ombudsman, de regeringen en parlementen van de lidstaten, hun verzoekschriftencommissies en hun nationale ombudsman of soortgelijke bevoegde organen.



Европейски парламент Parlamento Europeo Evropský parlament Europa-Parlamentet Europäisches Parlament
Euroopa Parlament Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο European Parliament Parlement européen Parlaimint na hEorpa
Europski parlament Parlamento europeo Eiropas Parlaments Europos Parlamentas Európai Parlament
Parlament Ewropew Europees Parlement Parlament Europejski Parlamento Europeu Parlamentul European
Európsky parlament Evropski parlament Euroopan parlamentti Europaparlamentet



Zittingsdocument

A10-0063/2025

11.4.2025

VERSLAG

over de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften in 2023
(2025/2027(INI))

Commissie verzoekschriften

Rapporteur: Gheorghe Falcă

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	17
BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN	38
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	39
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	40

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften in 2023 (2025/2027(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien zijn eerdere resoluties over het resultaat van de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften,
 - gezien de artikelen 10 en 11 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU),
 - gezien de artikelen 20, 24 en 227 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) over het recht van EU-burgers en -ingezetenen om hun zorgen onder de aandacht van het Parlement te brengen,
 - gezien artikel 228 VWEU inzake de rol en taken van de Europese Ombudsman,
 - gezien artikel 44 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie inzake het recht om verzoekschriften in te dienen bij het Europees Parlement,
 - gezien de bepalingen van het VWEU met betrekking tot de inbreukprocedure, en met name de artikelen 258 en 260,
 - gezien artikel 55 en artikel 233, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie verzoekschriften (A10-0063/2025),
- A. overwegende dat het jaarverslag over het resultaat van de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften bedoeld is om een analyse te bieden van de in 2023 ontvangen verzoekschriften en de betrekkingen met andere instellingen, alsook om een getrouw beeld te geven van de in 2023 verwezenlijkte doelstellingen;
- B. overwegende dat het Parlement 1 452 verzoekschriften heeft ontvangen in 2023, wat neerkomt op een stijging met 16,2 % ten opzichte van de 1 217 verzoekschriften die in 2022 zijn ingediend, en een stijging met 4,0 % ten opzichte van de 1 392 verzoekschriften die in 2021 zijn ingeschreven; overwegende dat het totale aantal ontvangen verzoekschriften nog steeds aanzienlijk lager is dan de piek in 2013 en 2014, toen het Parlement respectievelijk 2 891 en 2 715 verzoekschriften ontving;
- C. overwegende dat in 2023 in totaal 26 331 gebruikers een of meer verzoekschriften ondersteunden op het webportaal voor verzoekschriften van het Parlement, wat een aanzienlijke stijging is ten opzichte van de 22 441 gebruikers die in 2022 werden geregistreerd (beide aantallen liggen aanzienlijk lager dan de 209 272 medeondertekenaars die in 2021 werden geregistreerd); overwegende dat het aantal kliks ter ondersteuning van verzoekschriften in 2023 ook licht is gestegen, tot in totaal 29 287 (vergeleken met 27 927 in 2022 en 217 876 in 2021);

- D. overwegende dat het totale aantal verzoekschriften evenwel bescheiden blijft in verhouding tot de totale bevolking van de EU en aantoonst dat er nog meer inspanningen nodig zijn om burgers bewuster te maken van hun recht om een verzoekschrift in te dienen en van het mogelijke nut van verzoekschriften als middel om de aandacht van de instellingen en de lidstaten te vestigen op kwesties die invloed hebben op burgers en hen rechtstreeks aangaan; overwegende dat als burgers gebruikmaken van het recht om een verzoekschrift in te dienen, zij verwachten dat de EU-instellingen een meerwaarde bieden bij het vinden van een oplossing voor hun problemen;
- E. overwegende dat de criteria voor de ontvankelijkheid van verzoekschriften zijn vastgelegd in artikel 227 VWEU en artikel 232, lid 1, van het Reglement, op grond waarvan verzoekschriften moeten worden ingediend door een EU-burger of een natuurlijke of rechtspersoon die zijn verblijfplaats of statutaire zetel in een lidstaat heeft en rechtstreeks de gevolgen ondervindt van aangelegenheden die tot de werkerterreinen van de EU behoren;
- F. overwegende dat er van de 1 452 in 2023 ingediende verzoekschriften 429 niet-ontvankelijk werden verklaard en 13 werden ingetrokken; overwegende dat het hoge percentage verzoekschriften dat in 2023 niet-ontvankelijk werd verklaard (29,55 %) bevestigt dat er nog steeds een groot gebrek is aan duidelijkheid over de terreinen die onder de verantwoordelijkheid van de EU vallen; overwegende dat er, om het aantal niet-ontvankelijke verzoekschriften terug te dringen, nog altijd inspanningen nodig zijn om de werkerterreinen van de EU verder te verduidelijken;
- G. overwegende dat het recht om verzoekschriften bij het Parlement in te dienen een grondrecht van EU-burgers is waarmee zowel burgers als ingezetenen een open, democratisch en transparant mechanisme wordt geboden om hun gekozen vertegenwoordigers rechtstreeks aan te spreken; overwegende dat dit essentiële instrument burgers in staat stelt actief en doeltreffend aan het leven van de Unie deel te nemen; overwegende dat EU-burgers zich via een verzoekschrift kunnen beklagen indien het EU-recht niet naar behoren wordt uitgevoerd en kunnen helpen om inbreuken op het EU-recht aan het licht te brengen;
- H. overwegende dat het Parlement de enige EU-instelling is die rechtstreeks door de EU-burgers wordt gekozen; overwegende dat het recht om een verzoekschrift in te dienen bij het Europees Parlement een van de grondrechten van EU-burgers en -ingezetenen is en hen in staat stelt zich rechtstreeks tot hun gekozen vertegenwoordigers te wenden; overwegende dat het Parlement lang een voorloper is geweest bij de internationale ontwikkeling van de verzoekschriftenprocedure en over de meest open, democratische en transparante verzoekschriftenprocedure in Europa beschikt, waardoor indieners actief en doeltreffend aan de activiteiten van het Parlement kunnen deelnemen; overwegende dat burgers bij de uitoefening van het recht om verzoekschriften in te dienen verwachten dat de EU-instelling, in samenwerking met de Commissie en de autoriteiten van de lidstaten, meerwaarde biedt bij het oplossen van hun problemen;
- I. overwegende dat de informatie die indieners van verzoekschriften in hun verzoekschriften en tijdens commissievergaderingen verstrekken, samen met de beoordelingen van de Commissie en de antwoorden van de lidstaten en andere organen,

ook waardevolle input leveren voor de werkzaamheden van andere parlementaire commissies, aangezien ontvankelijke verzoekschriften voor advies of ter informatie aan de desbetreffende commissie worden toegezonden; overwegende dat verzoekschriften daarom ook een rol kunnen spelen in het wetgevingsproces, door concrete feedback te geven over het effect van EU-beleid en te zorgen dat met beleid kan worden ingespeeld op nieuwe behoeften;

- J. overwegende dat de activiteiten van de Commissie verzoekschriften gebaseerd zijn op de inbreng van indieners, waardoor het Parlement beter kan reageren op klachten en zorgen over de eerbiediging van de grondrechten van de EU en de naleving van de EU-wetgeving in de lidstaten; overwegende dat verzoekschriften daarom een nuttige bron van informatie zijn om onjuiste toepassing van en inbreuken op het EU-recht op te sporen, waardoor de toepassing van het EU-recht en de gevolgen ervan voor de rechten van EU-burgers en -ingezetenen kan worden beoordeeld; overwegende dat in 2023 de grondrechten een van de drie belangrijkste punten van zorg van alle indieners waren; overwegende dat de Commissie verzoekschriften de Europese Commissie in het kader van hun gestructureerde dialoog erom heeft verzocht discriminatie in de Europese Unie te bestrijden, onder meer door middel van initiatieven voor het waarborgen van gelijke rechten en het aanscherpen van maatregelen tegen alle vormen van discriminatie, waaronder discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, handicap, leeftijd, godsdienst of overtuiging en seksuele gerichtheid;
- K. overwegende dat de Commissie volgens artikel 17 VEU moet toezien op de juiste toepassing van de Verdragen en van maatregelen die op grond daarvan zijn genomen; overwegende dat de strategische aanpak van de Commissie bij het behandelen van kwesties die in verzoekschriften aan de orde worden gesteld volledig in overeenstemming moet zijn met de Verdragen, teneinde een zo doeltreffend mogelijke follow-up van verzoekschriften te waarborgen, met als doel een volledige en tijdige bescherming van de uit de EU-wetgeving voortvloeiende burgerrechten te garanderen;
- L. overwegende dat elk verzoekschrift, in overeenstemming met de normen van artikel 41 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie inzake het recht op behoorlijk bestuur, op nauwgezette, efficiënte, onpartijdige, billijke en transparante wijze moet worden bestudeerd en behandeld; overwegende dat alle indieners het recht hebben binnen een redelijke termijn in hun eigen taal of in de taal waarin het verzoekschrift is gesteld een antwoord te ontvangen met informatie over het besluit over de ontvankelijkheid en de follow-upacties van de Commissie verzoekschriften; overwegende dat tijdige en doeltreffende antwoorden van de Commissie en de lidstaten op de in de verzoekschriften aan de orde gestelde kwesties, samen met oplossingen voor verhaal, in voorkomend geval bijdragen tot meer vertrouwen van de burgers in de Unie en haar beleid;
- M. overwegende dat de Commissie verzoekschriften het grootste belang hecht aan de behandeling en openbare bespreking van verzoekschriften tijdens haar vergaderingen; overwegende dat indieners het recht hebben om hun verzoekschriften te presenteren, en tijdens de bespreking vaak het woord nemen waarmee ze actief bijdragen aan het werk van de commissie; overwegende dat de Commissie verzoekschriften in 2023 tien commissievergaderingen heeft gehouden, waarin 191 verzoekschriften werden

besproken in aanwezigheid van 114 indieners die actief deelnamen door het woord te voeren;

- N. overwegende dat de belangrijkste onderwerpen van zorg in de verzoekschriften die in 2023 werden ingediend betrekking hadden op het milieu, de grondrechten, persoonlijke aangelegenheden en justitie;
- O. overwegende dat de Commissie verzoekschriften er bij de vaststelling van haar vergaderrooster op let dat ze verzoekschriften en onderwerpen selecteert die veel baat hebben bij bespreking op EU-niveau en bovendien de evenwichtige geografische spreiding van de onderwerpen, volgens de ontvangen verzoekschriften, waarborgt;
- P. overwegende dat 82,4 % van de verzoekschriften in 2023 via het webportaal voor verzoekschriften van het Parlement werd ingediend, een lichte stijging ten opzichte van 2022 (79,05 %), waaruit nogmaals blijkt dat burgers dit kanaal verreweg het meest gebruiken om verzoekschriften bij het Parlement in te dienen;
- Q. overwegende dat het webportaal voor verzoekschriften in februari 2023 in een nieuw jasje is gestoken en opnieuw is gelanceerd om het af te stemmen op de huidige verwachtingen en om de uitoefening van het recht om verzoekschriften bij het Parlement in te dienen voor ingezetenen van de lidstaten gemakkelijker te maken; overwegende dat het vernieuwde verzoekschriftenportaal 2.0 naadloos is geïntegreerd in het instrument voor webpublicaties van het Parlement, waardoor inhoud sneller en eenvoudiger kan worden geactualiseerd en nieuwe functies mogelijk zijn (waaronder zeven “snelstartgidsen” met duidelijke, stapsgewijze instructies voor het indienen, volgen en ondersteunen van verzoekschriften); overwegende dat een nieuwe zoekmachine op basis van elastische zoektechnologie de gebruikerservaring heeft verbeterd door op efficiënte wijze nauwkeurigere resultaten te leveren, als gevolg waarvan de burger echt centraal staat op het nieuwe portaal; overwegende dat in 2023 alle verzoekschriften tijdig, binnen enkele dagen na de goedkeuring ervan, werden voorbereid en gepubliceerd en alle interne en externe verzoeken om ondersteuning voor het gebruik en de inhoud van het verzoekschriftenportaal tijdig, met succes en in alle talen werden beantwoord;
- R. overwegende dat de Commissie verzoekschriften in 2023 vier informatiebezoeken heeft afgelegd waarbij leden naar Roemenië zijn afgereisd voor onderzoek naar het beheer en de bescherming van de populatie bruine beren en illegale houtkap, naar Donegal (Ierland) voor onderzoek naar het gebruik van gebrekkige micahoudende blokken in de bouw in Ierland, en naar Catalonië (Spanje) voor plaatselijk onderzoek naar het model van taalonderdrijving in Catalonië; overwegende dat leden van de Commissie verzoekschriften ook deel uitmaakten van een gezamenlijke delegatie van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en PETI die naar New York afreisde om de 16e zitting bij te wonen van de Conferentie van de staten die partij zijn bij het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (CRPD COSP);
- S. overwegende dat de Commissie verzoekschriften op grond van het Reglement ook verantwoordelijk is voor de betrekkingen met de Europese Ombudsman, die klachten onderzoekt over wanbeheer binnen de EU-instellingen en -organen; overwegende dat de

vorige Europese Ombudsman, Emily O'Reilly, tijdens de commissievergadering van 27 juni 2023 haar jaarverslag over 2022 heeft voorgelegd aan de Commissie verzoekschriften;

- T. overwegende dat de Commissie verzoekschriften deel uitmaakt van het Europees netwerk van ombudsmannen, samen met de Europese Ombudsman, nationale en regionale ombudsmannen en soortgelijke instanties in de lidstaten, kandidaat-lidstaten en andere landen van de Europese Economische Ruimte, en dat dit netwerk bedoeld is om meer informatie uit te wisselen over het EU-recht en -beleid en beste praktijken;
1. vestigt de aandacht op de fundamentele rol die de Commissie verzoekschriften speelt bij de bescherming en bevordering van de rechten van EU-burgers en -ingezetenen door erop toe te zien dat de zorgen en klachten van indieners op tijdige, doeltreffende en passende wijze worden behandeld en dat indieners worden geïnformeerd over de genomen maatregelen en de geboekte vooruitgang in verband met hun verzoekschriften; herinnert eraan dat alle verzoekschriften aan de hand van een open, democratische en transparante verzoekschriftenprocedure worden behandeld;
 2. is verheugd over de succesvolle bijdrage van de Commissie verzoekschriften aan de behandeling van de zaak van de repatriëring van kinderen, samen met hun moeders, die jarenlang onder erbarmelijke omstandigheden in Syrische vluchtelingenkampen werden vastgehouden en leden aan ernstige ziekten, ondervoeding en zware psychologische druk, en van wie gezondheidstoestand elke dag verslechterde; waardeert het dat de belangrijkste juridische argumenten die unaniem werden gesteund in PETI substantieel werden ondersteund door het Deense Hoogerechtshof in zijn bevel om repatriëring en steun door het Deense ministerie van Buitenlandse Zaken aan te bieden aan zowel de betrokken kinderen als hun moeders;
 3. wijst nogmaals op het belang van een permanent openbaar debat over de werkerterreinen van de EU, zodat burgers naar behoren worden geïnformeerd over de reikwijdte van de bevoegdheden van de Unie en de verschillende niveaus van besluitvorming; dringt aan op een intensievere gestructureerde EU-brede informatie- en communicatiecampagne in alle officiële EU-talen in samenwerking met nationale en regionale ombudsmannen, ngo's en onderwijsinstellingen om burgers uit alle lidstaten bewuster te maken van hun recht om verzoekschriften in te dienen, waarbij het met name gaat om plattelands- en kansarme gemeenschappen en gemarginaliseerde groepen, alsook om afgelegen eilanden en regio's; stelt voor om meer inspanningen te leveren op het gebied van voorlichting via sociale media en lokale gemeenschapsevenementen, en onderstreept de noodzaak van bredere bewustmakingscampagnes met actieve betrokkenheid van communicatiediensten om de kennis van burgers over hun recht om een verzoekschrift in te dienen, alsmede over de reikwijdte van de verantwoordelijkheden van de EU en de bevoegdheden van de Commissie verzoekschriften te helpen vergroten, teneinde het aantal niet-ontvankelijke verzoekschriften te verminderen en burgers meer bij het besluitvormingsproces te betrekken; beveelt aan de digitale toegankelijkheid van het verzoekschriftenportaal te verbeteren, onder meer door aanpassingen voor personen met een handicap en vertalingen van hogere kwaliteit in alle officiële EU-talen; beveelt aan om te onderzoeken in hoeverre bestaande IT-instrumenten kunnen worden ingezet voor het vergroten van de ondersteuning van burgers op het portaal, onder meer door opties over te hevelen naar de betreffende klachtenmechanismen;

4. herinnert aan de Europese dimensie van de Commissie verzoekschriften, die door burgers uit alle 27 lidstaten kan worden benaderd over kwesties die binnen de werkingssfeer van de EU-Verdragen en de EU-wetgeving vallen; is van mening dat de Commissie een bijzondere verantwoordelijkheid heeft om deze Europese dimensie hoog in het vaandel te houden en de burgers te laten zien wat de meerwaarde is van Europese eenheid en integratie;
5. wijst erop dat verzoekschriften voor het Parlement en de andere EU-instellingen een uitgelezen kans zijn om rechtstreeks met EU-burgers in contact te treden en een regelmatige dialoog met hen te onderhouden, met name in gevallen waarin zij gevolgen ondervinden van de onjuiste toepassing of schending van het EU-recht; wijst op de noodzaak van nauwere samenwerking tussen de EU-instellingen en de nationale, regionale en lokale autoriteiten bij onderzoeken in verband met de uitvoering en naleving van de EU-wetgeving; meent dat een dergelijke samenwerking van cruciaal belang is voor het aanpakken en wegnemen van de zorgen van burgers over de toepassing van het EU-recht en bijdraagt tot de versterking van de democratische legitimiteit en verantwoordingsplicht van de Unie; roept de vertegenwoordigers van de lidstaten er daarom toe op deel te nemen aan commissievergaderingen en tijdig en in detail te reageren op de verzoeken om verduidelijking of informatie die de Commissie verzoekschriften aan de nationale autoriteiten doet toekomen;
6. herinnert eraan dat verzoekschriften een aanzienlijke bijdrage leveren aan de uitoefening van de rol van de Commissie als hoedster van de Verdragen, doordat burgers hiermee een extra instrument in handen krijgen om inbreuken op het EU-recht te melden; wijst erop dat constructieve samenwerking tussen de Commissie verzoekschriften en de Europese Commissie door middel van tijdige en gedetailleerde antwoorden van de Commissie op basis van grondige onderzoeken naar de in de verzoekschriften aan de orde gestelde kwesties van essentieel belang is voor een goede behandeling van verzoekschriften;
7. verzoekt de Commissie er opnieuw om juridische duidelijkheid te verschaffen over de belangrijkste criteria die ten grondslag liggen aan haar strategische aanpak voor de handhaving van EU-wetgeving en om de Commissie verzoekschriften regelmatig op de hoogte te houden van de ontwikkelingen in inbreukprocedures en ervoor te zorgen dat de Commissie verzoekschriften toegang krijgt tot alle relevante documenten inzake EU-Pilot- en inbreukprocedures die zijn ingeleid naar aanleiding van binnengekomen verzoekschriften en wetgevingsinitiatieven die als gevolg daarvan zijn gelanceerd; is van mening dat meer transparantie en regelmatige feedback over de behandeling van lopende inbreukprocedures van de kant van de Commissie bevorderlijk zouden zijn voor de follow-up van openstaande verzoekschriften door de commissie; is ingenomen met het recente initiatief van de Commissie om verzoekschriften in het zoekstelsel van het inbreukenregister van de Commissie op te nemen; vindt het belangrijk dat de Commissie tijdig onderzoek doet naar verzoekschriften en daarbij aandacht besteedt aan schendingen van rechten die een groot aantal burgers en ingezetenen in de EU treffen, en waar nodig overleg pleegt met de bevoegde nationale ombudsman; uit zijn bezorgdheid over de manier waarop de Commissie bepaalde inbreukprocedures tegen lidstaten afhandelt, ook met betrekking tot kwesties die in veel verzoekschriften aan de orde zijn gesteld; spoort de Commissie aan alle noodzakelijke maatregelen te nemen

voor verbetering van de transparantie en doeltreffendheid van haar aanpak van inbreukprocedures, die de burgers als ondoorzichtig kunnen beschouwen;

8. verzoekt de Commissie na te gaan of de nationale autoriteiten de nodige maatregelen nemen om tegemoet te komen aan de zorgen van burgers, die tot uiting komen in de verzoekschriften waarin inbreuken op de EU-wetgeving worden aangehaald, en zo nodig inbreukprocedures in te leiden; benadrukt dat het van cruciaal belang is dat de Commissie tijdig en proactief optreedt tegen inbreuken op het EU-recht om te voorkomen dat deze inbreuken, die het vertrouwen van de burgers in de Europese instellingen kunnen ondermijnen, systematisch van aard worden;
9. onderstreept dat een sterkere en actievere samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie verzoekschriften noodzakelijk is om verzoekschriften te deblokken die snelle antwoorden en reacties van de nationale autoriteiten vereisen; herinnert eraan dat de late reacties van de lidstaten gevolgen kunnen hebben voor de tijdige oplossing van door burgers aan de orde gestelde kwesties en een negatieve uitwerking kunnen hebben op de aanpak van inbreuken op het Unierecht; merkt op dat lidstaten ervoor moeten zorgen dat verzoekschriften binnen de gestelde termijn van drie maanden worden beantwoord; benadrukt dat betere coördinatie en dialoog een efficiëntere behandeling van de zorgen van de burgers zouden vergemakkelijken, onnodige vertragingen zouden voorkomen en de verzoekschriftenprocedure doeltreffender zouden maken;
10. is sterk gekant tegen de intimidatie en pesterijen waarvan de officiële leden van de delegatie van de Commissie verzoekschriften het slachtoffer zijn geworden tijdens hun onderzoeksmis­sie naar Barcelona van 18 tot en met 20 december 2023, die tot doel had ter plaatse een evaluatie uit te voeren van het model van taalonderdompeling in Catalonië, de gevolgen ervan voor gezinnen die naar de autonome regio verhuizen en daar wonen, voor meertaligheid en non-discriminatie en het beginsel van de rechtsstaat;
11. veroordeelt de pogingen van separatistische entiteiten en groeperingen in Catalonië om openbare vernederingen, geweld en intimidatie te gebruiken om het correcte verloop van de missie te belemmeren en de leden van het Europees Parlement onder druk te zetten zodat de uitkomst van de missie hun belangen zou dienen;
12. betreurt het dat de onderwijsautoriteiten van de regio de aanbevelingen die de Commissie verzoekschriften heeft gedaan in haar verslag van 19 maart 2024 en die gericht zijn op de bescherming van de taalrechten van studenten en hun families niet heeft uitgevoerd;
13. herinnert eraan dat de e-Petition-databank een essentieel intern hulpmiddel is dat de leden van de Commissie verzoekschriften toegang geeft tot alle nodige informatie om de stand van zaken van elk verzoekschrift te kunnen volgen en weloverwogen beslissingen te kunnen nemen over de behandeling van verzoekschriften; merkt op dat de e-Petition-databank ook een belangrijke rol speelt in de communicatie met indieners;
14. herinnert aan de toezegging van de Commissie om samen met het Parlement een interinstitutioneel IT-instrument te ontwikkelen waarmee informatie en documenten kunnen worden uitgewisseld over alle follow-upmaatregelen naar aanleiding van verzoekschriften, zoals inbreukprocedures, wetgevingsvoorstellen of antwoorden van nationale autoriteiten, zodat verzoekschriften transparanter en efficiënter kunnen

worden behandeld, wat in het algemeen het vertrouwen van burgers in de EU-instellingen en het Europese project kan aanwakkeren;

15. herinnert eraan dat de samenwerking met andere commissies van het Parlement essentieel is voor de uitvoerige behandeling van verzoekschriften; merkt op dat er in 2023 34 verzoeken om advies (behorend bij 31 verzoekschriften) en 223 verzoeken om informatie naar andere commissies zijn gestuurd; merkt op dat er van de 34 aangevraagde adviezen eind 2023 slechts 25 waren beantwoord (in 14 gevallen is een advies uitgebracht, terwijl de commissie in tien gevallen heeft besloten geen advies op te stellen en er in vier gevallen geen officieel besluit is meegedeeld); herinnert eraan dat indieners worden ingelicht over het besluit om andere commissies te raadplegen bij de behandeling van hun verzoekschrift; onderstreept dat parlementaire commissies hun inspanningen moeten opvoeren om actief bij te dragen aan de behandeling van verzoekschriften door hun expertise beschikbaar te stellen, zodat het Parlement sneller en uitvoeriger op de zorgen van burgers kan reageren;
16. vindt het verzoekschriftennetwerk een nuttig instrument om de follow-up van verzoekschriften bij parlementaire en wetgevende werkzaamheden te vergemakkelijken; is ervan overtuigd dat regelmatige bijeenkomsten van het verzoekschriftennetwerk van cruciaal belang zijn om de zichtbaarheid van de activiteiten van de Commissie verzoekschriften te vergroten en een beter inzicht te geven in haar werkzaamheden en missie, alsook om nauwer samen te werken met de andere parlementaire commissies;
17. onderstreept dat de Commissie verzoekschriften haar standpunt over belangrijke kwesties die in verzoekschriften aan bod komen kenbaar heeft gemaakt in haar verslag over het resultaat van de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften in 2022¹;
18. wijst op een lichte afname van verzoekschriften over kwesties in verband met externe betrekkingen in vergelijking met 2022; merkt op dat dit kan worden verklaard door de nieuwe geopolitieke context in 2023 en in het bijzonder een afname van het aantal verzoekschriften over de oorlog in Oekraïne en een aanzienlijke toename van verzoekschriften over de nieuwe conflicten in het Midden-Oosten; merkt op dat de Commissie verzoekschriften rekening heeft gehouden met zorgen van burgers over onder meer sancties, veiligheid, conflictoplossing, visumbeleid en de vooruitgang van de kandidaat-lidstaten van de EU, waarbij ze een aantal verzoekschriften op haar agenda heeft geplaatst die met name betrekking hadden op kwesties in verband met de situatie van vluchtelingen, in het bijzonder van kinderen, en de situatie van Venezolaanse vluchtelingen in de EU; waardeert de inspanningen van de commissies die zich al actief met deze kwesties bezighouden en benadrukt dat de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken bij hun beraadslagingen rekening moeten houden met deze verzoekschriften;
19. stelt vast dat het thema gezondheid, dat in 2022 een van de belangrijkste punten van zorg was voor indieners, een belangrijke rol leek te blijven spelen in 2023; merkt in het bijzonder op dat de Commissie verzoekschriften heeft onderzocht en besproken over het verbod op chemische stoffen en zware metalen in kinderspeelgoed, over steun voor

¹ Aangenomen door het Parlement als resolutie van 23 november 2023 over het resultaat van de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften in 2022 (PB C, C/2024/4220, 24.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/4220/oj>).

gezonde en milieuvriendelijke voedselsystemen en levensstijlen en over de uitvoering van EU-verordeningen inzake toegevoegde suikers in levensmiddelen voor zuigelingen en peuters;

20. vestigt de aandacht op het grote aantal verzoekschriften dat is ingediend en besproken in verband met de zorgen van burgers over de herinvoering van grenscontroles tussen sommige lidstaten, waarbij het problematische aspect van de beperking van het vrije verkeer van personen binnen de EU aan de orde is gesteld, evenals andere aspecten zoals de sterke en zwakke punten van de uitbreiding van het Schengengebied en de kosten van het feit dat landen geen deel uitmaken van het Schengengebied; uit zijn waardering voor de belangrijke rol die de Commissie verzoekschriften speelt, met name voor het grote aantal uitgevoerde activiteiten, de goedkeuring in de commissie van een beknopte ontwerpresolutie over de toetreding tot het Schengengebied op 27 juni 2023 en de bijbehorende resolutie van het Parlement om de uitbreiding van het Schengengebied met Roemenië en Bulgarije krachtig te steunen, alsook de organisatie van de openbare hoorzitting over Schengengrenzen op 18 juli 2023, in samenwerking met de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken; is ingenomen met het unanieme besluit van de Raad om beide landen vanaf 1 januari 2025 volledig tot het Schengengebied toe te laten, waardoor de fundamentele vrijheden van de interne markt van de EU ten volle kunnen worden uitgeoefend;
21. neemt kennis van de plotselinge toename van verzoekschriften van Spaanse oorsprong in de tweede helft van 2023 met betrekking tot risico's voor de rechtsstaat in Spanje naar aanleiding van de intentie van de Spaanse regering om een amnestiewet aan te nemen die in strijd is met het constitutioneel en Europees recht;
22. vestigt de aandacht op de werkzaamheden van de Commissie verzoekschriften in verband met verzoekschriften over gemeenschappelijke regels voor één norm voor de afmetingen van handbagage, waaruit blijkt dat burgers zich zorgen maken over het ongemak als gevolg van inconsistente regels voor handbagage van luchtvaartmaatschappijen en de daaruit voortvloeiende verborgen kosten; benadrukt zijn oproep tot naleving van een relevant arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie in de context van de herziening van de EU-wetgeving inzake luchtdiensten; wijst in dit verband op de beknopte ontwerpresolutie over standaardafmetingen voor handbagage die op 20 september 2023 door de Commissie verzoekschriften is aangenomen, gevolgd door het aannemen van een resolutie bij een enkele stemming door het Europees Parlement op 4 oktober 2023; is ingenomen met het feit dat de Commissie in november 2023 een herziening van het kader voor passagiersrechten en een reeks voorstellen ter verbetering van de ervaring van passagiers en reizigers heeft voorgesteld, waaronder de vereiste van een beperkt aantal gemeenschappelijke maten en gewichten teneinde de verwarring te beperken; vindt het betreurenswaardig dat passagiers met een handicap nog steeds te veel barrières tegenkomen tijdens het reizen, vooral in het geval van multimodale reizen; betreurt het dat de openbaarvervoerssystemen van veel lidstaten niet voldoen aan de vereisten van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap (UNCRPD);
23. merkt op dat milieukwesties ook in 2023 een belangrijk punt van zorg waren, aangezien ruim 21 % van de verzoekschriften betrekking had op milieukwesties; betreurt het dat in

sommige van deze verzoekschriften werd beweerd dat de lidstaten de EU-wetgeving onjuist hebben toegepast en dat tegen sommige lidstaten al inbreukprocedures zijn ingeleid wegens schending van de EU-milieuwetgeving; merkt op dat er in tal van verzoekschriften klachten worden geuit over luchtkwaliteit, geluidshinder, afvalbeheer/-behandeling, de aantasting van natuurlijke ecosystemen en de schending van de habitatrichtlijn in verschillende lidstaten; vestigt de aandacht op de openbare hoorzitting over de stand van uitvoering van de habitatrichtlijn, die op 24 mei 2023 werd georganiseerd; neemt kennis van het werk dat de Commissie verzoekschriften ook in 2023 heeft verricht met betrekking tot de gevolgen van de klimaatverandering op verschillende terreinen, niet alleen op milieugebied, maar ook wat betreft landgebruik, waarbij een aantal ontvangen verzoekschriften over deze onderwerpen op de agenda is gezet; wijst op de workshop over de gevolgen van klimaatverandering voor de sociale zekerheid en de meest kwetsbare groepen, die op 22 maart 2023 is gehouden, en op de presentatie van de studie over compensatie voor slachtoffers van rampen als gevolg van klimaatverandering, die op 18 juli 2023 plaatsvond;

24. vestigt de aandacht op de workshop die de Commissie verzoekschriften op 25 januari 2023 organiseerde over transparantie van de prijsstelling en vergoeding van geneesmiddelen, waarbij transparantie werd besproken vanuit het perspectief van patiënten en consumenten, producenten van geneesmiddelen en academisch onderzoek; merkt op dat de besprekingen vooral gingen over de onderzoeks- en ontwikkelingskosten van bedrijven en de beschikbare informatie over de prijzen die voor geneesmiddelen worden betaald, waarmee het belang van transparantie over deze kwesties wordt onderstreept;
25. benadrukt hoe belangrijk het is om te voldoen aan de verwachtingen van de EU-burgers op het vlak van milieubescherming, en dringt er bij de Commissie op aan om, samen met de lidstaten, te zorgen voor de correcte uitvoering van de EU-wetgeving op milieugebied, met name met betrekking tot illegale houtkap; wijst op de verzoekschriften over milieukwesties, waarin de toenemende bezorgdheid van het publiek over de gevolgen van de klimaatverandering tot uiting komt en waarvoor een consistente handhaving van de bestaande EU-milieuwetgeving door zowel de Commissie als de lidstaten vereist is;
26. onderkent de positieve gevolgen van het informatiebezoek aan Roemenië van 15 tot en met 18 mei 2023 over het beheer en de bescherming van de populatie bruine beren; stelt echter tot zijn spijt vast dat er nog steeds te veel mensen en vee worden gedood door bruine beren, en dat er daarom meer toezicht door en samenwerking met de nationale autoriteiten nodig is;
27. benadrukt naar aanleiding van het informatiebezoek aan Roemenië dat er een evenwicht moet zijn tussen de bescherming van wilde dieren en de veiligheid van burgers; onderstreept dat elke lidstaat het recht moet hebben om maatregelen te nemen, waaronder het reguleren van de populatie van de soort, om bedreigingen voor het leven en de eigendommen van zijn burgers te voorkomen;
28. wijst op de inzet van de Commissie verzoekschriften om de rechten van personen met een handicap te beschermen; herinnert aan de jaarlijkse workshop die de Commissie verzoekschriften op 29 november 2023 heeft gehouden over de rechten van personen

met een handicap; herinnert eraan dat het eerste deel gericht was op hoe personen met een handicap omgaan met de recente crises (energiekosten, oorlog, hoge inflatie enz.) en hoe EU-maatregelen eraan hebben bijgedragen om deze obstakels te overwinnen, terwijl het tweede deel inging op de vraag hoe de Europese instellingen inclusieve communicatie met burgers met een handicap tot stand hebben gebracht; wijst er in dit verband ook op dat de commissie op 29 november 2023 een advies in de vorm van een brief heeft aangenomen over de invoering van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap; wijst er nogmaals op dat de Commissie zich moet buigen over de gevallen waarin de nationale autoriteiten de aanspraken op socialezekerheidsuitkeringen van personen met een handicap weigeren te erkennen, waardoor ze niet over de benodigde middelen beschikken om in hun basisbehoeften te voorzien; onderstreept in dit verband ook de absolute noodzaak van een volledige en consistente omzetting van de Europese toegankelijkheidswet en verzoekt de lidstaten verdere vertragingen te voorkomen die de rechten van personen met een handicap belemmeren; wijst er nogmaals op dat de Europese toegankelijkheidswet tot doel heeft het leven voor ten minste 87 miljoen personen met een handicap te verbeteren en hun toegang tot onder meer openbaar vervoer, bankdiensten, computers, tv's, e-boeken en onlinewinkels te vergemakkelijken;

29. wijst op de belangrijke bijdrage die de Commissie verzoekschriften heeft geleverd aan de bescherming van de rechten van personen met een handicap, zoals blijkt uit de behandeling van een aantal verzoekschriften over deze gevoelige kwestie; onderkent in dit verband de inspanningen van de diensten van het Parlement en merkt op dat niet alleen de technisch beste maar ook de meest toegankelijke oplossing voor dove burgers moet worden gevonden om met hen te communiceren in hun eigen moedertaal, d.w.z. nationale gebarentalen; verzoekt om wijziging van het Reglement in nauwe samenwerking met de Commissie constitutionele zaken (AFCO), teneinde de schriftelijke communicatie met dove burgers af te schaffen; wijst er in dit verband ook op dat de commissie op 29 november 2023 een advies in de vorm van een brief heeft aangenomen over de invoering van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap;
30. wijst bovendien op de specifieke beschermende rol die de Commissie verzoekschriften, vanwege haar bevoegdheid om verzoekschriften te behandelen, binnen de EU vervult in het kader van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en wijst op de belangrijke lopende werkzaamheden van de commissie in verband met verzoekschriften over kwesties met betrekking tot handicaps; constateert weliswaar een lichte daling van het aantal verzoekschriften over handicaps in 2023 ten opzichte van 2022, maar benadrukt dat het aantal verzoekschriften bijna verdubbeld is ten opzichte van 2021; merkt verder op dat discriminatie en toegang tot openbaar vervoer en werkgelegenheid nog altijd grote uitdagingen zijn voor personen met een handicap, en benadrukt dat de Commissie verzoekschriften bijzondere aandacht heeft besteed aan het verzoek om in het Europees statuut voor personen met een handicap de rechten van mensen met autisme te erkennen; is ingenomen met de beknopte ontwerp-resolutie over de harmonisatie van de rechten van mensen met autisme, waarin wordt benadrukt dat de toegang tot diagnose, gezondheidszorg, onderwijs, werkgelegenheid, toegankelijkheid en verschaffing van redelijke huisvesting, handelingsbekwaamheid en levenslange steun in de gemeenschap, ook met betrekking tot cultuur en sport, moet worden verbeterd; wijst verder op de bijzondere rol van de Commissie verzoekschriften bij het waarborgen

van de rechten van kinderen en hun ouders, en stelt vast dat er talloze verzoekschriften over kinderrechten zijn ontvangen, die speciale aandacht en actie vereisen; herinnert in dit verband aan de bepalingen van het Handvest van de grondrechten van de EU, met name artikel 24 over de rechten van het kind, op grond waarvan ieder kind het recht heeft persoonlijke betrekkingen en rechtstreekse contacten met beide ouders te onderhouden, tenzij dit in strijd is met de belangen van het kind; wijst tevens op het gevaar dat gezinnen met autistische kinderen het doelwit worden van onbewezen, potentieel schadelijke en illegale therapieën en ingrepen die kunnen leiden tot ernstig lichamelijk misbruik van kinderen;

31. herinnert eraan dat betrekkingen met de Europese Ombudsman tot de verantwoordelijkheden behoren die in het Reglement aan de Commissie verzoekschriften worden toegekend; is verheugd over de constructieve samenwerking van het Parlement met de Europese Ombudsman, waarmee de Commissie verzoekschriften de doelstelling deelt om de transparantie, professionaliteit en integriteit van de EU-instellingen tegenover de Europese burgers te waarborgen, alsook over zijn betrokkenheid bij het Europees netwerk van ombudsmannen;
32. wijst op de belangrijke werkzaamheden van de Commissie verzoekschriften op het gebied van de bescherming van de rechten van werknemers; benadrukt dat er naar aanleiding van verschillende verzoekschriften op dit gebied verdere maatregelen zijn genomen, zoals het debat over het gebruik van arbeidsovereenkomsten voor bepaalde tijd, het debat over het verzoekschrift “Goede kleren, eerlijk loon”, dat werd omgezet in een Europees burgerinitiatief en zich richtte op de erbarmelijke situatie van werknemers in de wereldwijde kleding- en schoeiselindustrie als gevolg van oneerlijke handelspraktijken, of de mondelinge vraag van het Parlement over de arbeidsomstandigheden van leraren in de Europese Unie, die eveneens voortkwam uit een verzoekschrift over dit onderwerp; wijst andermaal op het belang van het waarborgen van eerlijke arbeidsomstandigheden en een betere bescherming van werknemers in de EU, en roept de lidstaten en de Commissie ertoe op de zorgen die zijn geuit in verzoekschriften met betrekking tot arbeidsrechten en vakbonden op doeltreffende wijze aan te pakken;
33. herinnert aan de studie van het Europees Parlement over dakloosheid in de EU, die in opdracht van de Commissie verzoekschriften is uitgevoerd en tijdens haar vergadering in november 2023 is gepresenteerd; stelt vast dat deze studie een belangrijke bijdrage heeft geleverd aan deze dringende sociale en economische uitdaging, die een van de ernstigste vormen van maatschappelijke uitsluiting vormt, en waarin de noodzaak wordt onderstreept van een beleidsverandering om dakloosheid ten enenmale te voorkomen, onder meer door te zorgen voor veilige en betaalbare huisvesting;
34. is zich bewust van de bijdragen die de Europese Ombudsman het hele jaar door regelmatig levert aan de werkzaamheden van de Commissie verzoekschriften; is stellig van oordeel dat de instellingen, organen en instanties van de Unie moeten zorgen voor een consequente en doeltreffende opvolging van de aanbevelingen van de Ombudsman;
35. benadrukt dat Europese burgerinitiatieven (EBI's) een belangrijk instrument vormen voor actief burgerschap en publieke participatie; is verheugd over de bespreking in sommige vergaderingen van niet-succesvolle EBI's, die soms vervolgens werden

geherformuleerd als verzoekschriften, waardoor burgers de kans kregen hun ideeën naar voren te brengen en een constructief debat te voeren, terwijl hun deelname aan de democratische processen van de EU werd bevorderd; neemt kennis van het grote aantal nieuwe EBI's dat in 2023 door de Commissie werd geregistreerd, waaruit blijkt dat burgers de kans grijpen om via participatieve instrumenten hun stem te laten horen in de beleidsvorming en de wetgevingsprocessen; verzoekt de Commissie de dialoog met de burgers te verbeteren en succesvolle EBI's naar behoren op te volgen; is ingenomen met de aanzienlijke inspanningen die zijn geleverd om, in samenwerking met andere commissies, vier openbare hoorzittingen te organiseren over succesvolle EBI's, zodat de organisatoren de doelstellingen van het initiatief uiteen konden zetten en in gesprek konden gaan met leden van het Europees Parlement en vertegenwoordigers van de Europese Commissie; beklemtoont dat de inspanning van de Commissie om geldige EBI's te beantwoorden cruciaal is voor burgers om vertrouwen te houden in het EBI als het belangrijkste instrument voor de participatieve democratie;

36. dringt er bij de Commissie op aan de nodige aandacht te schenken aan de door het Parlement aangenomen resoluties over Europese burgerinitiatieven (EBI's) en haar dialoog met de burgers te versterken, met name door te zorgen voor een passende en doeltreffende follow-up van succesvolle EBI's, waardoor het democratisch proces wordt versterkt en de stem van de burgers terdege tot uiting komt in de Europese beleidsvorming;
37. onderstreept dat het verzoekschriftenportaal een essentieel instrument is om een vlotte, efficiënte en transparante verzoekschriftenprocedure te waarborgen; is in dit verband ingenomen met de verbeteringen op het gebied van gegevensbescherming en veiligheidskenmerken, die het portaal voor burgers gebruiksvriendelijker en veiliger hebben gemaakt; benadrukt dat de inspanningen om het portaal toegankelijker te maken, moeten worden voortgezet, onder meer door het toegankelijker te maken voor gebruikers van gebarentaal en personen met een handicap; merkt op dat het verzoekschriftenportaal een van de meest bezochte websites van het Europees Parlement is en bijgevolg voor tal van EU-burgers het eerste contactpunt met het Parlement is;
38. herinnert aan de Europese dimensie van de Commissie verzoekschriften, die door burgers uit alle 27 lidstaten kan worden benaderd over kwesties die binnen de werkingssfeer van de activiteiten van de Unie vallen; is van mening dat de commissie een bijzondere verantwoordelijkheid heeft om deze Europese dimensie in stand te houden en te laten zien wat de meerwaarde van Europese eenheid en integratie voor de burgers is, en om kwesties in verband met schendingen van het EU-recht, alsook mazen en tekortkomingen in de bestaande bepalingen van het EU-recht, te blijven aanpakken; is van mening dat het tijdig voorkomen van verzoekschriften met duidelijk nationale bevoegdheden en, indien nodig, het geven van uitgebreide toelichtingen over en instructies voor alternatieve maatregelen, kan bijdragen tot een constructieve aanpak en een grotere betrokkenheid van de burgers, en is daarbij van mening dat het Europees Parlement meer inspanningen moet leveren om de rol en het werk van zijn Commissie verzoekschriften te bevorderen en alle EU-burgers bewust te maken van de mogelijkheid om een verzoekschrift tot het Europees Parlement te richten; herinnert eraan dat vanwege de beperkte tijd die aan commissievergaderingen is toegewezen de meeste verzoekschriften via de schriftelijke procedure worden behandeld; wijst er in dit

verband nogmaals op dat alle ontvangen verzoekschriften, ook die op het gebied van internationale zaken, met de vereiste transparantie en onpartijdigheid moeten worden behandeld; is van mening dat bij de selectie van verzoekschriften die in de commissie worden behandeld een geografisch en politiek evenwicht van de ontvangen verzoekschriften moet worden gehanteerd; vindt bovendien dat ook bij de organisatie van informatiebezoeken van de commissie, zowel jaarlijks als gedurende elk wetgevingsmandaat, moet worden gestreefd naar geografisch evenwicht;

39. is ingenomen met de beknopte ontwerpresolutie over de oprichting van een Europese hoofdstad van lokale handel² tijdens de plenaire vergadering van januari 2023; onderstreept dat deze prestatie een uitstekend resultaat is voor de Commissie verzoekschriften en merkt op dat dit project met succes is opgenomen als voorbereidende actie in de begroting 2024, met een totale begroting van 3 miljoen EUR; herinnert eraan dat het project voor de oprichting van de Europese hoofdstad van de kleine detailhandel in december 2023 officieel door de Commissie in Barcelona is gepresenteerd;
40. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie, en het verslag van de Commissie verzoekschriften, te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de Europese Ombudsman, de regeringen en parlementen van de lidstaten, hun verzoekschriftencommissies en hun nationale ombudsman of soortgelijke bevoegde organen.

² [PB C 214 van 16.6.2023, blz. 2.](#)

TOELICHTING

Overeenkomstig artikel 233, lid 7, van het Reglement brengt de Commissie verzoekschriften jaarlijks verslag uit over de resultaten van haar beraadslagingen. Het verslag bevat een uitgebreid overzicht van de werkzaamheden van de commissie in 2023 en een statistische analyse van de ontvangen en behandelde verzoekschriften, alsmede een inventarisatie van andere parlementaire activiteiten, zoals de goedkeuring van verslagen en adviezen, de organisatie van hoorzittingen en de betrekkingen van de commissie met andere EU-instellingen. De belangrijkste werkzaamheden van de Commissie verzoekschriften vloeien voort uit het recht van burgers en ingezetenen van de EU om een verzoekschrift in te dienen bij het Europees Parlement (artikel 227 VWEU) en houden niet rechtstreeks verband met het werkprogramma van de Commissie.

In 2023 werden, na het in 2022 genomen besluit, alle maatregelen bevestigd die in het kader van de COVID-19-pandemie in het Europees Parlement voor het waarborgen van de kerntaken van het Parlement waren genomen. Alle commissievergaderingen vonden in 2023 weer fysiek plaats in de gebouwen van het Parlement, met deelname van zowel parlementsleden als vertegenwoordigers van de Commissie. Indieners kregen de keuze om op afstand of persoonlijk deel te nemen.

Statistische analyse van de in 2023 ontvangen verzoekschriften ten opzichte van 2022

Volgens de statistieken heeft het Europees Parlement in 2023 1 452 verzoekschriften ontvangen, wat neerkomt op een stijging met 16,0 % ten opzichte van de 1 217 verzoekschriften die in 2022 zijn ingediend, en met 4,0 % ten opzichte van de 1 392 verzoekschriften die in 2021 zijn geregistreerd. Het aantal verzoekschriften met betrekking tot COVID-19 is aanzienlijk gedaald ten opzichte van de twee voorgaande jaren: twaalf verzoekschriften in 2023 vergeleken met 45 verzoekschriften in 2022 en 242 in 2021.

Gebruikers van het verzoekschriftenportaal kunnen ook verzoekschriften medeondertekenen. In 2023 traden 26 331 gebruikers op als medeondertekenaar, tegenover 22 441 in 2022 en 209 272 in 2021. Het aantal gebruikers dat in 2023 via het verzoekschriftenportaal verzoekschriften medeondertekende, steeg daarmee licht ten opzichte van het voorgaande jaar. In 2023 steeg het aantal medeondertekeningen tot 29 287, vergeleken met 27 927 in 2022, maar stukken lager dan de 217 876 in 2021.

In 2023 werden elf verzoekschriften door meer dan één burger medeondertekend. Van de elf verzoekschriften die door meer dan één burger waren medeondertekend, was er slechts één medeondertekend door meer dan honderd burgers; van die elf verzoekschriften was slechts één verzoekschrift medeondertekend door meer dan vijfhonderd burgers en geen enkel door meer dan vijfduizend burgers.

Wijze van indiening van de verzoekschriften

In 2023 werd 82,4 % van de verzoekschriften via het verzoekschriftenportaal ingediend en werd bijna 17,6 % van de verzoekschriften per post ingediend. Uit de cijfers in de twee tabellen blijkt dat het percentage via het verzoekschriftenportaal ingediende verzoekschriften in 2023 licht is gestegen ten opzichte van 2022. Het portaal bleef daarmee veruit het meest

gebruikte kanaal voor de indiening door burgers van verzoekschriften aan het Europees Parlement.

2023			2022		
Wijze van indiening	Aantal verzoekschriften	%	Wijze van indiening	Aantal verzoekschriften	%
Verzoekschriftenportaal	1 186	82,4	Verzoekschriftenportaal	962	79,05
Brief	254	17,6	Brief	255	20,95

In de volgende tabel wordt de status getoond van verzoekschriften van 2003 tot en met 2023. Het overgrote deel ($\frac{2}{3}$) van de in 2023 ingediende verzoekschriften werd binnen een jaar nadat het door de commissie werd ontvangen en onderzocht, afgesloten. Na vergelijking met de gegevens betreffende de status van de in de jaarverslagen over de periode 2010-2022 opgenomen verzoekschriften kan geconcludeerd worden dat het overgrote deel van de verzoekschriften binnen een jaar na ontvangst en onderzoek wordt afgesloten. Met uitzondering van 2023 en ten dele 2016 staat sinds 2003 elk jaar minder dan 11 % van de ontvangen verzoekschriften nog open en slechts zeer kleine percentages (van 0,2 % tot 1,5 %) van de verzoekschriften uit de periode 2004-2014 staan nog open. De meeste van deze openstaande verzoekschriften hebben betrekking op milieukwesties en lopende inbreukprocedures bij het Hof van Justitie van de Europese Unie of op kwesties die de leden van de commissie op de voet willen volgen. Een groot aantal verzoekschriften over de strandconcessies in Italië (in totaal 450) is van 2012 tot en met 2023 ingediend, met een groot aantal in 2016 en 2023, en zij staan nog open, wat een relevante impact op de statistieken heeft.

Status van verzoekschriften					
Jaar	Aantal verzoekschriften	Openstaande verzoekschriften		Afgesloten verzoekschriften	
2023	1 452	334	23,2 %	1 106	76,8 %
2022	1 210	142	11,7 %	1 068	88,3 %
2021	1 388	154	11,1 %	1 234	88,9 %
2020	1 570	141	9,0 %	1 429	91,0 %
2019	1 355	113	8,3 %	1 242	91,7 %
2018	1 219	110	9,0 %	1 109	91,0 %
2017	1 270	57	4,5 %	1 213	95,5 %
2016	1 568	249	15,9 %	1 319	84,1 %
2015	1 431	64	4,5 %	1 367	95,5 %
2014	2 715	38	1,4 %	2 677	98,6 %
2013	2 891	33	1,1 %	2 858	98,9 %
2012	1 986	26	1,3 %	1 960	98,7 %

2011	1 414	14	1,0 %	1 400	99,0 %
2010	1 656	14	0,8 %	1 642	99,2 %
2009	1 924	5	0,3 %	1 919	99,7 %
2008	1 886	12	0,6 %	1 874	99,4 %
2007	1 506	15	1,0 %	1 491	99,0 %
2006	1 021	2	0,2 %	1 019	99,8 %
2005	1 016	2	0,2 %	1 014	99,8 %
2004	1 002	2	0,2 %	1 000	99,8 %
2003	1 315	0	0,0 %	1 315	100,0 %

Behandeling verzoekschriften¹

2023			2022		
Behandeling verzoekschriften	Nummer	%	Behandeling verzoekschriften	Nummer	%
Ontvankelijk verklaard en afgesloten	677	46,65	Ontvankelijk verklaard en afgesloten	527	43,48
Ontvankelijk verklaard en openstaand	334	23,00	Ontvankelijk verklaard en openstaand	327	26,98
Niet-ontvankelijk verklaard	429	29,55	Niet-ontvankelijk verklaard	357	29,46
Ingetrokken	13	0,8	Ingetrokken	5	0,08
Ter advies voorgelegd aan de Europese Commissie	572	55,21	Ter advies voorgelegd aan de Europese Commissie	482	37,57
Ter advies voorgelegd aan andere organen	12	1,16	Ter advies voorgelegd aan andere organen	12	0,94
Ter informatie doorgestuurd naar andere organen	452	43,63	Ter informatie doorgestuurd naar andere organen	789	61,5

Uit de tabellen blijkt dat het aantal verzoekschriften dat niet-ontvankelijk is verklaard in 2023 aanzienlijk hoger is dan in 2022, maar dat het percentage verzoekschriften dat niet-ontvankelijk is verklaard in 2023 stabiel is gebleven ten opzichte van 2022.

In 2023 lag ook het percentage ontvankelijk verklaarde verzoekschriften (46,65 %) dat onmiddellijk werd afgesloten met de verstrekking van informatie aan de indiener, iets hoger dan in 2022. Het percentage opengehouden verzoekschriften in 2023 (23,00 %) is licht gedaald vergeleken met 2022 (26,98 %).

¹ De statistieken over de behandeling van verzoekschriften veranderen voortdurend, vooral als het gaat om het aantal open en gesloten verzoekschriften. De gegevens voor 2023 zijn gedownload op 7 januari 2025.

Ook moet worden opgemerkt dat in 2023 meer dan de helft (55,21 %) van de ontvangelijke verzoekschriften voor advies naar de Commissie is gestuurd.

Tot slot is het percentage verzoekschriften dat in 2023 voor advies naar andere organen werd gestuurd gelijk gebleven vergeleken met 2022.

Aantal verzoekschriften per land

De onderstaande twee tabellen tonen de veranderingen in de aantallen en percentages verzoekschriften per land tussen 2022 en 2023. Een groot aantal van de in beide jaren ingediende verzoekschriften had betrekking op de EU. Dit houdt in dat in deze verzoekschriften EU-brede kwesties aan de orde werden gesteld of gepleit werd voor de invoering van gemeenschappelijke maatregelen in de hele EU. Verzoekschriften over de EU kunnen ook betrekking hebben op een of meerdere lidstaten. Deze verzoekschriften worden daarom zowel onder de EU als onder de betrokken lidsta(a)t(en) genoteerd. Dit verklaart waarom de som van het aantal verzoekschriften over de EU en de som van het aantal verzoekschriften over de lidstaten groter zijn dan het totale aantal in 2022 en 2023 ingediende verzoekschriften.

Daarnaast moet worden benadrukt dat de zes landen waar verzoekschriften het meest betrekking op hebben in beide jaren dezelfde zijn gebleven, hoewel de volgorde van de meest aan de orde gestelde landen in 2023 is veranderd ten opzichte van 2022 (Italië neemt in 2023 de tweede plaats in, die in 2022 door Duitsland werd ingenomen, en Griekenland neemt in 2023 de zesde plaats in, die in 2022 door Polen werd ingenomen). Het merendeel van de in 2023 ingediende verzoekschriften had betrekking op Spanje. Het aantal verzoekschriften dat deze lidstaat betrof, is aanzienlijk toegenomen ten opzichte van 2022. Interessant is de zeer significante stijging van het aantal verzoekschriften met betrekking tot Italië (van 101 naar 202) en Portugal (van 17 naar 38), en de tegenovergestelde ontwikkeling van het aantal verzoekschriften met betrekking tot Griekenland, met een daling van 71 naar 53. Een relevant aspect om te benadrukken is dat het aantal verzoekschriften met betrekking tot Frankrijk is gestegen (van 39 naar 53) in vergelijking met 2022.

Het aantal verzoekschriften met betrekking tot niet-EU-landen daalde in 2023 dan weer aanzienlijk ten opzichte van 2022 (van 226 naar 176).

De landen die onderaan de lijst staan, te weten Slowakije, Cyprus en Luxemburg, waren in 2023 de minst aan de orde gestelde landen, terwijl dit in 2022 Tsjechië, Estland en Slowakije waren.

2023			2022		
Land	Verzoekschriften	%	Land	Verzoekschriften	%
Europese Unie	660	45,8	Europese Unie	566	46,7
Spanje	267	18,5	Spanje	199	16,4
Italië	202	14,0	Duitsland	139	11,5
Duitsland	120	8,3	Italië	101	8,3
Roemenië	65	4,5	Griekenland	71	5,9
Frankrijk	53	3,7	Roemenië	59	4,9
Griekenland	53	3,7	Polen	54	4,5

Polen	53	3,7
Portugal	38	2,6
Hongarije	24	1,7
Overige EU-landen	193	13,3
Niet-EU-landen	176	12,2

Frankrijk	39	3,2
Hongarije	20	1,7
Ierland	19	1,6
Overige EU-landen	143	11,9
Niet-EU-landen	226	18,6

Taal van de verzoekschriften

In 2023 werden, net zoals in 2022, verzoekschriften ontvangen in 22 van de officiële talen van de Europese Unie. Het Engels en het Spaans waren zowel in 2022 als in 2023 de meest gebruikte talen, waarbij het Spaans na het Engels opnieuw de meest gebruikte taal was. Het Italiaans kwam op en werd de op twee na meest gebruikte taal in 2023, ten koste van het Duits, dat in 2023 op de vierde plaats stond. De tabellen laten zien dat het Engels nog steeds goed is voor meer dan een kwart van het totale aantal ingediende verzoekschriften en dat het Engels, Spaans, Italiaans en Duits goed zijn voor meer dan driekwart van de ontvangen verzoekschriften in 2023 en 2022 (respectievelijk 77,5 % en 76,2 %). Het Slowaaks, Ests en Kroatisch waren de minst gebruikte talen in 2023, terwijl dat in 2022 het geval was voor het Sloveens, Tsjechisch en Kroatisch.

2023		
Taal verzoekschrift	Aantal verzoekschriften	%
Engels	382	26,5
Spaans	301	20,9
Italiaans	224	15,6
Duits	209	14,5
Frans	74	5,1
Pools	49	3,4
Grieks	47	3,3
Roemeens	44	3,1
Andere	110	7,6
Totaal	1 440	100

2022		
Taal verzoekschrift	Aantal verzoekschriften	%
Engels	325	26,7
Spaans	251	20,6
Duits	215	17,6
Italiaans	138	11,3
Frans	58	4,8
Pools	56	4,6
Grieks	43	3,5
Roemeens	42	3,5
Andere	89	7,3
Totaal	1 217	100

Nationaliteit van de indieners

Wat nationaliteit betreft, terwijl door Spaanse burgers ingediende verzoekschriften het grootste aantal vertegenwoordigden in 2023 en niet alleen de eerste plaats van 2022 bevestigden, maar ook een belangrijke stijging optekenden (van 266 naar 330), overtroffen Italiaanse burgers Duitse indieners en werden zij met een aanzienlijke stijging (van 159 naar 254) de tweede nationaliteit wat de indiening van verzoekschriften in 2023 betreft.

Bovendien blijkt uit onderstaande tabellen dat het aantal door Portugese burgers ingediende verzoekschriften in 2023 licht is gestegen in vergelijking met het voorgaande jaar. Daarentegen daalde het aantal verzoekschriften van Hongaarse burgers aanzienlijk in 2023, van 33 in 2022 naar 21 in 2023.

Twee aanvullende opmerkingen: in 2023 is het aantal door andere EU-nationaliteiten ingediende verzoekschriften aanzienlijk gestegen ten opzichte van 2022, van 170 naar 209, en is het aantal door niet-EU-nationaliteiten ingediende verzoekschriften licht gedaald, namelijk 3 % van het totaal.

2023			2022		
Nationaliteit voornaamste indiener	Aantal verzoekschriften	%	Nationaliteit voornaamste indiener	Aantal verzoekschriften	%
Spanje	330	22,9	Spanje	266	21,9
Italië	254	17,6	Duitsland	251	20,7
Duitsland	246	17,1	Italië	159	13,1
Roemenië	93	6,5	Roemenië	78	6,4
Frankrijk	71	4,9	Polen	73	6,0
Polen	64	4,4	Frankrijk	60	5,0
Griekenland	62	4,3	Griekenland	60	5,0
Portugal	39	2,7	Hongarije	33	2,7
België	29	2,0	Portugal	26	2,1
Overige EU- nationaliteiten	209	14,6	Overige EU- nationaliteiten	170	13,9
Niet-EU- nationaliteiten	43	3,0	Niet-EU- nationaliteiten	49	4,0

Voornaamste onderwerpen van de verzoekschriften

In de onderstaande tabellen zijn de tien voornaamste onderwerpen opgenomen die in verzoekschriften aan bod komen. Uit de tabellen blijkt dat de belangrijkste onderwerpen van jaar tot jaar niet verschillen. Terwijl in 2022 milieu, grondrechten en justitie de drie belangrijkste onderwerpen waren, stonden in 2023 milieu, interne markt en grondrechten bovenaan.

In 2023 is het aantal verzoekschriften waarin bezorgdheid over de interne markt wordt geuit aanzienlijk gestegen ten opzichte van 2022 (194 tegenover 84), wat meer dan het dubbele is. De verklaring hiervoor kan worden gevonden in het grote aantal verzoekschriften dat in 2023 met betrekking tot de strandconcessies in Italië werd ingediend.

Wat verzoekschriften over gezondheid betreft, is hun aantal in 2023 (119) stabiel gebleven ten opzichte van de 115 verzoekschriften die onder hetzelfde onderwerp in 2022 werden geregistreerd. Op het gebied van buitenlandse betrekkingen kan een lichte daling worden waargenomen, die wordt verklaard door een afname van het aantal verzoekschriften over de oorlog in Oekraïne en een aanzienlijke stijging van verzoekschriften over het nieuwe conflict in het Midden-Oosten.

Wat de grondrechten betreft, is in 2023 het aantal verzoekschriften over dit onderwerp stabiel gebleven ten opzichte van 2022. Dit kan te wijten zijn aan het feit dat in 2023 in een groot aantal verzoekschriften (40) die onder het onderwerp grondrechten werden geregistreerd, bezorgdheid werd geuit over de eerbiediging van de rechtsstaat in Spanje.

Top 10 onderwerpen	Aantal verzoek-schr.	%
Milieu	308	21,5
Interne markt	194	13,4
Grondrechten	193	13,4
Persoonlijke aangelegenheid	179	12,4
Justitie	167	11,6
Volksgezondheid	119	8,3
Externe betrekkingen	96	6,7
Consumenten-rechten	93	6,5
Vervoer	93	6,5
Constitutionele zaken	68	4,7

Top 10 onderwerpen	Aantal verzoek-schr.	%
Milieu	258	21,2
Grondrechten	211	17,4
Justitie	189	15,6
Externe betrekkingen	126	10,4
Persoonlijke aangelegenheid	126	10,4
Volksgezondheid	115	9,5
Werkgelegenheid	73	6,0
Consumenten-rechten	66	5,4
Instellingen	63	5,2
Energie	61	5,0

Verzoekschriftenportaal

In 2023 werd het eind 2014 geïntroduceerde webportaal voor verzoekschriften verder verbeterd om het gebruiksvriendelijker, veiliger en toegankelijker te maken voor indieners van verzoekschriften.

Het webportaal voor verzoekschriften is in februari 2023 vernieuwd en opnieuw opgestart om het af te stemmen op de moderne verwachtingen en om de uitoefening van het recht om verzoekschriften tot het Europees Parlement te richten voor ingezetenen van de EU-27 gemakkelijker te maken. Het bijgewerkte verzoekschriftenportaal 2.0 is naadloos geïntegreerd in het instrument voor webpublicaties van het EP, waardoor inhoud sneller en eenvoudiger kon worden geactualiseerd. Het responsieve design garandeert compatibiliteit met alle apparaten en schermgrootten. Nieuwe functionaliteiten zijn onder meer vier “snelstartgidsen” – beschikbaar in alle 24 officiële talen van de EU – met duidelijke, stapsgewijze instructies voor het indienen, volgen en ondersteunen van verzoekschriften. Daarnaast heeft een nieuwe zoekmachine op basis van elastische zoektechnologie de gebruikerservaring verbeterd door op efficiënte wijze nauwkeurigere resultaten te leveren. De burger staat echt centraal in het nieuwe portaal.

In april 2023 werd het verzoekschriftenportaal 2.0 gepresenteerd aan een uitgebreide stuurgroep (bestaande uit groepsadviseurs en vertegenwoordigers van DG IPOL Strategie en Innovatie). Er werd ook gesproken over updates over releases, verzoekschriftstatistieken en een communicatiestrategie om de zichtbaarheid van het portaal te vergroten. Bovendien werd het portaal actief gepromoot via verschillende mediakanalen, waaronder Europarl, Twitter, de nieuwsbrief van de directeur-generaal en evenementen zoals de open dag.

Het systeem voor automatische kennisgeving is uitgebreid en verbeterd om indieners van verzoekschriften en medeondertekenaars per e-mail te informeren – indien zij hiervoor hebben gekozen – wanneer een antwoord van de Europese Commissie (“Mededeling aan de leden” of “CM”) is gepubliceerd en vertaald in de oorspronkelijke taal van het verzoekschrift en de andere talen van de commissie.

Het team van het verzoekschriftenportaal zorgde ervoor dat alle verzoekschriften binnen enkele dagen na goedkeuring werden gepubliceerd en beantwoordde snel de vele vragen van indieners – in alle EU-talen – die via de chatbot en Smart Helpdesk binnenkwamen.

Betrekkingen met de Commissie

De Commissie blijft als EU-instelling die zich over het waarborgen van de uitvoering en naleving van het EU-recht ontfermt, de natuurlijke partner van de Commissie verzoekschriften wat betreft de verwerking van verzoekschriften. De Commissie verzoekschriften en de Commissie werken al lange tijd consequent samen. Het belangrijkste contactpunt in de Commissie is het secretariaat-generaal, dat de verdeling van de verzoekschriften onder de betrokken diensten van de Commissie coördineert en de antwoorden van de Commissie aan het secretariaat van de Commissie verzoekschriften toezendt. De diensten van de Commissie nemen deel aan de vergaderingen van de Commissie verzoekschriften wanneer verzoekschriften in de commissie worden besproken op basis van het schriftelijke antwoord van de Commissie of van andere ontvangen documenten. Hoewel de Commissie zich meer heeft ingespannen om tijdig te reageren op verzoeken om informatie van de Commissie verzoekschriften, is de commissie van mening dat de Commissie actiever betrokken moet worden bij het werk van de Commissie verzoekschriften om ervoor te zorgen dat indieners een passend antwoord krijgen op hun verzoeken en klachten met betrekking tot de uitvoering van de EU-wetgeving.

Daarnaast herhaalde de commissie haar verzoek om regelmatige updates over ontwikkelingen in inbreukprocedures en EU-pilot-procedures, die verband houden met openstaande verzoekschriften. Tot slot blijft de commissie kritisch ten aanzien van het nieuwe handhavingsbeleid van de Commissie dat is gebaseerd op haar mededeling uit 2016 getiteld “EU-wetgeving: betere resultaten door betere toepassing” (C(2016)8600), waarmee wordt beoogd burgers naar het nationale niveau te verwijzen wanneer klachten of verzoekschriften geen aanleiding geven tot bredere principekwesties of systematische niet-naleving van het EU-recht. De commissie is in dit verband van mening dat de Commissie moet nagaan of de nationale autoriteiten de nodige stappen ondernemen om tegemoet te komen aan de zorgen van burgers zoals die in hun verzoekschriften tot uiting komen.

Overeenkomstig bijlage IV bij het Kaderakkoord over de betrekkingen tussen het Europees Parlement en de Europese Commissie over de planning voor het werkprogramma van de Commissie en in het kader van de jaarlijkse cyclus van de gestructureerde dialoog, was de Commissie verzoekschriften ingenomen met de deelname op afstand van Maroš Šefčovič, vicevoorzitter van de Europese Commissie, belast met Interinstitutionele Betrekkingen en Prognoses, aan haar vergadering op 28 februari 2023. De gedachtewisseling had vooral betrekking op de stand van uitvoering van het werkprogramma van de Commissie en op de samenwerking tussen de Commissie verzoekschriften en de Europese Commissie om de betrekkingen bij de behandeling van verzoekschriften te verbeteren.

Ook moet worden vermeld dat de Commissie gedurende het jaar aan evenementen van de Commissie verzoekschriften heeft deelgenomen. Het ging hierbij met name om de betrokkenheid van vertegenwoordigers van de Commissie tijdens de presentatie van de volgende studies: studie over de grenzen van de discretionaire bevoegdheden van de Commissie bij de behandeling van verzoekschriften en mogelijke inbreuken op het EU-recht (Uitvoering en handhaving van het EU-recht) op 26 april 2023, studie over grensoverschrijdende wettelijke erkenning van afstamming in de EU (DG JUST) op 17 juli 2023, studie over schadeloosstelling van slachtoffers van rampen als gevolg van de klimaatverandering (DG CLIMA) op 18 juli 2023 en studie over dakloosheid in de Europese Unie (DG EMPL) op 30 november 2023.

Vertegenwoordigers van de Commissie namen ook deel aan verschillende PETI-hoorzittingen in 2023: de openbare hoorzitting over de gevolgen van klimaatverandering voor de sociale zekerheid en de meest kwetsbare groepen op 22 maart (DG EMPL), hoorzitting over de stand van uitvoering van de habitatrichtlijn op 24 mei 2023 (DG ENVI – uitvoering en betrekkingen met de lidstaten) met bijzondere aandacht voor de inbreukprocedures die in het kader van de habitatrichtlijn zijn ingesteld, de hoorzitting in samenwerking met de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken over Schengengrenzen – problemen waar indieners tegenaan lopen (DG HOME – Eenheid Schengen en buitengrenzen) met aandacht voor het historisch overzicht van de vaststelling van de Schengenovereenkomst, de geleidelijke uitbreiding ervan en de overdracht van het Schengenacquis aan de bevoegdheid van de EU op 18 juli 2023, en de hoorzitting over een beschouwing over de Commissie verzoekschriften van het Europees Parlement en de verzoekschriftensystemen van derde landen op 24 oktober 2023.

Tot slot nam op 29 november 2023, tijdens de jaarlijkse workshop over de rechten van personen met een handicap met aandacht voor het omgaan met de crisis in verband met de kosten van levensonderhoud en inclusieve communicatie, Helena Dalli, de voormalig Europees commissaris voor Gelijkheid, het woord via een opgenomen videoverklaring gevolgd door vertegenwoordigers van DG Communicatie.

EBI

Het Europees burgerinitiatief (EBI) is een mechanisme van de Europese Unie dat tot doel heeft de directe democratie te versterken door EU-burgers in staat te stellen rechtstreeks aan de ontwikkeling van EU-beleid deel te nemen. Het initiatief stelt een miljoen burgers van de Europese Unie uit ten minste zeven verschillende lidstaten in staat de Europese Commissie rechtstreeks te verzoeken een rechtshandeling voor te stellen op een gebied waarop de lidstaten bevoegdheden aan de EU hebben toegekend. Als een EBI aan het eind van de procedure de drempel bereikt, mogen de organisatoren tijdens een hoorzitting van de Commissie verzoekschriften hun initiatief komen presenteren. Vervolgens kan het Parlement besluiten hier verder over te debatteren en een resolutie over het desbetreffende onderwerp aan te nemen.

Op 24 januari 2023 heeft de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (AGRI) samen met de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) en met medewerking van de Commissie PETI een openbare hoorzitting gehouden over het Europees burgerinitiatief (EBI) “Red de bijen en de boeren! Naar een bijvriendelijke landbouw voor een gezond milieu”. In het kader van het initiatief wordt opgeroepen tot het uitfasen van synthetische bestrijdingsmiddelen tegen 2035, een bredere ondersteuning van landbouwers en

de ontwikkeling van de landbouw door prioriteit te geven aan kleinschalige, diverse en duurzame landbouw, het ondersteunen van een snelle toename van agro-ecologische en biologische praktijken en het mogelijk maken van onafhankelijke opleiding en onafhankelijk onderzoek naar bestrijdingsmiddelen. De voormalig commissaris voor Milieu, Oceanen en Visserij, Virginijus Sinkevičius, en de voormalig commissaris voor Landbouw, Janusz Wojciechowski, presenteerden hun standpunten over de verschillende onderwerpen, waarbij erop werd gewezen dat wetgevers met alle groepen belanghebbenden moeten samenwerken.

Op 27 maart 2023 organiseerde de Commissie visserij (PECH), in samenwerking met de Commissie verzoekschriften en de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI), een openbare hoorzitting over het EBI “Stop het ontvinnen van haaien – Stop de handel”. In het kader van het initiatief wordt de Commissie verzocht wettelijke maatregelen voor te stellen om een einde te maken aan de handel in haaien- en roggenvinnen in de EU, met inbegrip van de invoer, uitvoer en doorvoer van vinnen die niet op natuurlijke wijze aan het karkas van het dier vastzitten, met name door de werkingssfeer van Verordening (EU) nr. 605/2013 uit te breiden. Voormalig commissaris voor Milieu, Oceanen en Visserij, Virginijus Sinkevičius, speelde een rol door te benadrukken dat het EBI belangrijke kwesties aan de orde stelt die relevant zijn voor het beleid van de EU om het mariene milieu te beschermen, visbestanden te beschermen en in stand te houden en duurzame visserij in de EU en wereldwijd te waarborgen.

Op 25 mei 2023 organiseerde de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) in samenwerking met de Commissie verzoekschriften en de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (AGRI) een openbare hoorzitting over het EBI “Voor cosmetica zonder dierenleed – maak Europa dierproefvrij”. In het kader van het initiatief wordt om drie hoofddoelstellingen verzocht: het verbod op dierproeven voor cosmetica beschermen en versterken, de EU-regelgeving inzake chemische stoffen omvormen, waarbij de volksgezondheid en het milieu worden beschermd door chemische stoffen te beheren zonder nieuwe voorschriften voor dierproeven, en de wetenschap in de EU moderniseren.

Op 12 oktober 2023 organiseerden de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (AGRI) en de Commissie interne markt en consumentenbescherming (IMCO) in samenwerking met de Commissie verzoekschriften een openbare hoorzitting over het EBI “Bontvrij Europa”. In het kader van het initiatief wordt de EU ertoe opgeroepen het fokken en doden van dieren voor de bontproductie te verbieden. Ook werd gevraagd om een verbod op het in de handel brengen in de Unie van zowel bont van dieren die voor hun bont worden gehouden als van producten die zulk bont bevatten. Voormalig commissaris voor Gezondheid en Voedselveiligheid, Stella Kyriakides, herinnerde eraan dat de Commissie na een grondige technische analyse uiteindelijk zal beoordelen of de door de organisatoren van het EBI gevraagde verboden noodzakelijk en gerechtvaardigd zijn voor het nastreven van de doelstellingen op het gebied van milieu en volksgezondheid en de doelstellingen op het gebied van diergezondheid en dierenwelzijn, en voor een praktische aanpak van de door de consumenten geuite punten van zorg waarbij de goede werking van de interne markt wordt gewaarborgd.

Op grond van artikel 230 van het Reglement van het Europees Parlement kan de Commissie verzoekschriften, indien zij dit wenselijk acht, voorgestelde burgerinitiatieven onderzoeken die overeenkomstig artikel 4 van Verordening (EU) nr. 211/2011 zijn geregistreerd, maar die niet overeenkomstig artikel 9 van die verordening bij de Commissie kunnen worden

ingediend omdat niet aan alle toepasselijke procedures en voorwaarden is voldaan. Op basis daarvan heeft de commissie op 27 april 2023 een debat gehouden over het Europees burgerinitiatief (EBI) “Ensuring Common Commercial Policy conformity with EU Treaties and compliance with international law” (Zorgen voor conformiteit tussen het gemeenschappelijk handelsbeleid en de EU-verdragen en naleving van het internationaal recht), waaraan werd deelgenomen door de organisatoren en een vertegenwoordiger van de Commissie en leden van de commissie. Het belangrijkste doel van de vertegenwoordigers van het EBI was de Commissie te verzoeken een voorstel te doen voor rechtshandelingen op basis van het gemeenschappelijk handelsbeleid om te voorkomen dat rechtspersonen uit de EU producten invoeren die afkomstig zijn uit illegale nederzettingen in bezette gebieden, of producten uitvoeren naar dergelijke gebieden, om de integriteit van de interne markt te behouden en niet mee te werken aan of bij te dragen tot de instandhouding van dergelijke onwettige situaties. Hoewel het EBI eindigde zonder de drempel van één miljoen handtekeningen te halen, kon de Commissie verzoekschriften hier meer duidelijkheid over verschaffen, het verzoekschrift voor advies naar de Commissie internationale handel sturen en de Europese Commissie om een update over dit onderwerp vragen.

Overeenkomstig hetzelfde artikel heeft de commissie op 24 oktober 2023 een debat gehouden over het Europees burgerinitiatief (EBI) “Goede kleding, eerlijk loon”, waaraan werd deelgenomen door de organisatoren en een vertegenwoordiger van de Commissie en leden van de commissie. Het belangrijkste doel van de vertegenwoordigers van het EBI was de Commissie te verzoeken wetgeving voor te stellen die ondernemingen in de kleding- en schoenensector ertoe verplicht passende zorgvuldigheid te betrachten met betrekking tot leefbare lonen in hun toeleveringsketen, om de volgende doelstellingen te verwezenlijken: a) het EU-kader voor duurzame corporate governance en de EU-richtlijn inzake toereikende minimumlonen aanvullen en daarop voortbouwen; b) ondernemingen verplichten negatieve gevolgen voor het mensenrecht op een leefbaar loon en voor de vrijheid van vereniging en rechten op collectieve onderhandelingen vast te stellen, te voorkomen en te beperken; c) de armoede in de Unie en wereldwijd terugdringen, met bijzondere aandacht voor de omstandigheden van vrouwen, migranten en werknemers met onzekere arbeidsovereenkomsten en voor de bestrijding van kinderarbeid; d) oneerlijke handelspraktijken verbieden die werknemers in de kleding- en schoenensector daadwerkelijk of potentieel schade berokkenen of daaraan bijdragen, en eerlijke aankooppraktijken bevorderen; e) voorzien in het recht op informatie voor de consument met betrekking tot ondernemingen in de kleding- en schoenensector; f) de transparantie en verantwoordingsplicht van ondernemingen in de kleding- en schoenensector versterken. Hoewel het EBI eindigde zonder de drempel van één miljoen handtekeningen te halen, kon de Commissie verzoekschriften hier meer duidelijkheid over verschaffen, het verzoekschrift voor advies naar de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken sturen en de Europese Commissie om een update over dit onderwerp vragen.

Betrekkingen met de Raad

Leden van het secretariaat van de Raad kunnen aan de vergaderingen van de Commissie verzoekschriften deelnemen. Helaas moest de commissie in 2023 constateren dat de Raad niet aan de besprekingen deelnam. Desalniettemin constateert de commissie dat sommige lokale of regionale overheden tijdens commissievergaderingen aan de bespreking van verzoekschriften hebben deelgenomen. Deze betroffen in 2023 voornamelijk onderwerpen die op Spanje betrekking hadden. Ook op 30 november 2023 erkende de commissie de deelname

van het hoofd van het Bureau voor diversiteit en inclusie van de Raad van de EU aan de jaarlijkse workshop over de rechten van personen met een handicap.

Betrekkingen met de Europese Ombudsman

De Commissie verzoekschriften heeft haar constructieve, langdurige werkrelaties met het bureau van de Europese Ombudsman voortgezet en zo bijgedragen tot het vergroten van de democratische verantwoordingsplicht van de EU-instellingen.

Op 27 juni 2023 woonde de commissie de presentatie van Emily O'Reilly over het jaarverslag 2022 van de Europese Ombudsman bij. In het verslag werden de werkzaamheden van de Ombudsman gedocumenteerd op het gebied van transparantie en verantwoordingsplicht (bv. toegang tot informatie en documenten), cultuur en dienstverlening, eerbiediging van de grondrechten, het juiste gebruik van discretionaire bevoegdheden (onder meer bij inbreukprocedures), aanwerving, goede afhandeling van personeelskwesties, eerbiediging van procedurerechten, goed financieel beheer, ethiek en deelname van het publiek aan de EU-besluitvorming. In 2022 heeft de Ombudsman 348 onderzoeken geopend, waarvan vier op eigen initiatief, en 330 onderzoeken afgesloten. Het grootste percentage onderzoeken betrof de Europese Commissie (57,1 %), gevolgd door het Europees Bureau voor personeelsselectie (6,3 %), het Europees Parlement (5,5 %) en de Europese Dienst voor extern optreden (4,6 %). De overige onderzoeken hadden betrekking op andere instellingen, agentschappen en organen van de Unie, waarbij het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) goed was voor 4,3 % en het Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart voor 2 %.

Ook moet worden gewezen op het optreden van de functionaris onderzoeken van het team Strategische onderzoeken van de Ombudsman tijdens de jaarlijkse workshop van de commissie over de rechten van personen met een handicap, die op 29 november 2023 plaatsvond.

Betrekkingen met de Europese Rekenkamer

In de afgelopen jaren heeft de Commissie verzoekschriften een constructieve werkrelatie opgebouwd met de Europese Rekenkamer en actief bijgedragen aan de jaarlijkse werkprogramma's van de Rekenkamer.

Betrekkingen met de andere EU-organen

Op 22 maart 2023, in het kader van de door de Commissie verzoekschriften georganiseerde workshop over de gevolgen van klimaatverandering voor de sociale zekerheid en de meest kwetsbare groepen, sprak het hoofd van de afdeling Effecten van en aanpassing aan klimaatverandering van het Europees Milieuagentschap over sociale paraatheid voor actuele en toekomstige klimaatrisico's.

Op 24 mei 2023 trad een natuur- en biodiversiteitsdeskundige van het Europees Milieuagentschap in het kader van de door de Commissie verzoekschriften georganiseerde workshop over de stand van uitvoering van de habitatrichtlijn op in de sessie over hoe de volledige naleving van de habitatrichtlijn door de lidstaten moet worden bevorderd.

Op 20 september 2023 organiseerde de Commissie verzoekschriften een interparlementaire commissievergadering die in het teken stond van de samenwerking met de verzoekschriftencommissies in de nationale parlementen – uitwisseling van beste praktijken en bezinning op nieuwe benaderingen. In het eerste panel over het petitierecht, parlementaire regels, procedures en praktijken namen verschillende leden van nationale parlementen het woord, met name een lid van de Spaanse Senaat en een lid van het Belgische federale parlement. In het tweede panel over het standpunt van nationale parlementen over beste praktijken en nieuwe benaderingen ten aanzien van het petitierecht kwamen enkele nationale parlementsleden aan het woord, onder wie een lid van de Italiaanse Kamer, een lid van de Duitse Bondsdag, een lid van de Franse Senaat en een lid van de Poolse Sejm.

Op 24 oktober 2023 organiseerde de Commissie verzoekschriften een openbare hoorzitting over een beschouwing over de Commissie verzoekschriften van het Europees Parlement en de verzoekschriftensystemen van derde landen en in dit kader namen verschillende leden van nationale parlementen van buiten de EU het woord. In het bijzonder kwamen twee vertegenwoordigers van het Lagerhuis van Canada met een analyse van het juridische, institutionele en procedurele kader dat het verzoekschriftensysteem in Canada regelt, gevolgd door een lid van de Federale Senaat van Brazilië met een analyse over het juridische, institutionele en procedurele kader dat het verzoekschriftensysteem in Brazilië regelt. In het tweede panel van de hoorzitting analyseerde een lid van het Noorse parlement het juridische, institutionele en procedurele kader van het verzoekschriftensysteem in Noorwegen.

Op 29 november 2023 nam een vertegenwoordiger van het Bureau voor de grondrechten het woord in het eerste panel van de jaarlijkse workshop over de rechten van personen met een handicap.

Informatiebezoeken

In 2023 heeft de Commissie verzoekschriften vier informatiebezoeken afgelegd.

De commissie heeft van 15 tot en met 18 mei 2023 een informatiebezoek aan Roemenië (Boekarest, Sfântu Gheorghe en Suceava) gebracht over het beheer en de bescherming van de populatie bruine beren, zoals aan de orde gesteld in de verzoekschriften nrs. 1188/2019, 1214/2019, 0685/2020, 0534/2021, 0410/2022 en de illegale houtkap in het land, verzoekschriften nrs. 1248/2019, 0408/2020, 0722/2020 en 1056/2021. Het doel van het bezoek was zoveel mogelijk informatie over de twee relevante onderwerpen te verzamelen, feiten vast te stellen en oplossingen te zoeken. In dit verband heeft de delegatie verschillende gesprekspartners ontmoet, zoals nationale en regionale autoriteiten, indieners van verzoekschriften, ngo's, milieuactivisten en vertegenwoordigers van de academische wereld. Naar aanleiding van verrijkende uitwisselingen hebben de leden uit eerste hand informatie vergaard en kennis opgedaan over de uitdagingen met betrekking tot het beheer en de bescherming van de populatie bruine beren en de illegale houtkap en de bestrijding daarvan in Roemenië.

Van 13 tot en met 15 juni 2023 namen twee leden van de Commissie verzoekschriften deel aan een gezamenlijke ad-hocdelegatie van de commissies EMPL, LIBE en PETI om de 16e zitting bij te wonen van de Conferentie van Verdragspartijen bij het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (CRPD COSP), die plaatsvond op het hoofdkantoor van de Verenigde Naties in New York. De leden van de delegatie namen deel aan verschillende officiële zittingen van de conferentie, nevenevenementen (waaronder een door

het EP georganiseerd evenement) en een reeks bilaterale bijeenkomsten met VN-functionarissen, Europese en niet-Europese gouvernementele en niet-gouvernementele organisaties die zich inzetten voor de verwezenlijking van de rechten van personen met een handicap. Het belangrijkste doel van de delegatie was voort te bouwen op de solide contacten van het voorgaande jaar en het toezicht van het Parlement op de uitvoering en monitoring van het VN-Verdrag te benadrukken en te waarborgen, in het kader van de “Team Europa”-samenwerking.

Van 30 oktober tot en met 1 november 2023 werd een informatiebezoek georganiseerd aan de regio Donegal (Ierland) in verband met het gebruik van ondeugdelijke bouwstenen die mica bevatten in de bouw in Ierland, een vermeende niet-naleving van de bouwproductenverordening en de bescherming van huiseigenaren, zoals aan de orde gesteld in de verzoekschriften nrs. 0789/2021, 0790/2021, 0799/2021, 0800/2021, 0801/2021, 0813/2021, 0814/2021 en 0837/2021. Tijdens het informatiebezoek werd de delegatie gewezen op de grote schaal en complexiteit van de uitdagingen in verband met het gebruik van ondeugdelijke bouwstenen in de bouw in Ierland, met aanzienlijke gevolgen voor de gezondheid en financiële en sociale gevolgen.

Tussen 18 en 20 december 2023 organiseerde de Commissie verzoekschriften een informatiebezoek aan Catalonië (Spanje) om ter plaatse het model van taalonderdompeling in Catalonië te beoordelen, alsook de impact ervan op gezinnen die naar de regio verhuizen en er wonen en op de meertaligheid, non-discriminatie en het beginsel van de rechtsstaat, naar aanleiding van de verzoekschriften nrs. 0858/2017, 0650/2022 en 0826/2022. Het doel van dit informatiebezoek was de beweringen in de verzoekschriften te onderzoeken, feiten vast te stellen, oplossingen te zoeken en een dialoog met de regionale autoriteiten aan te gaan om een beter inzicht te krijgen in de verschillende aspecten van het model van taalonderdompeling in Catalonië. Dankzij de missie kon de Commissie een beter inzicht verwerven in de gevolgen van het model voor gezinnen die naar de regio verhuizen en daar wonen, alsook in de gevolgen voor de meertaligheid, non-discriminatie en de naleving van het internationaal recht en het EU-recht.

Openbare hoorzittingen

In 2023 heeft de Commissie verzoekschriften vier openbare hoorzittingen georganiseerd, deels samen met andere parlementaire commissies. De hoorzittingen hadden betrekking op uiteenlopende onderwerpen die in de verzoekschriften aan bod kwamen.

Op 28 februari 2023 organiseerde de Commissie verzoekschriften een openbare hoorzitting over het model van taalonderdompeling in Catalonië, Spanje. De hoorzitting werd georganiseerd naar aanleiding van verschillende verzoekschriften (nrs. 0858/2017 en 0650/2022) over de impact van volledige onderdompeling in het Catalaans op scholen en had betrekking op vier belangrijke onderwerpen: de verenigbaarheid van Europese verordeningen en jurisprudentie met het taalkundige model in Catalonië, de impact van taalonderdompeling in Catalonië op de schoolprestaties van leerlingen met het Spaans als moedertaal, het Catalaans taalkundig-cultureel model en de taalonderdompeling in Catalonië, de eerbiediging van seculiere tweetaligheid in Catalonië en de verenigbaarheid met het taalkundige combinatiemodel.

Op 24 mei 2023 hield de Commissie verzoekschriften, in samenwerking met de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, een openbare hoorzitting over de stand

van uitvoering van de habitatrichtlijn. Naar aanleiding van een aanzienlijk aantal ontvangen verzoekschriften over vermeende schending van de habitatrichtlijn was de hoorzitting bedoeld om nader te bekijken hoe de habitatrichtlijn in de lidstaten wordt uitgevoerd en gehandhaafd. Ze werd georganiseerd in twee sessies en de uitgenodigde deskundigen richtten zich met name op de volgende onderwerpen: overzicht van uitvoering en inbreuken, uitdagingen bij de uitvoering en de inbreukprocedure als efficiënt instrument voor de handhaving van de habitatrichtlijn. Verder hebben de sprekers mogelijke beste praktijken geïdentificeerd om de volledige naleving van de habitatrichtlijn door de lidstaten te bevorderen.

Op 18 juli 2023 hield de Commissie verzoekschriften, in samenwerking met de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken, een openbare hoorzitting over Schengengrenzen – problemen waar indieners tegenaan lopen. Op basis van verschillende verzoekschriften (nrs. 0428/2020, 0653/2020, 0227/2022, 0719/2022, 0004/2023 en 0037/2023) was de hoorzitting bedoeld om uitdrukking te geven aan de bezorgdheid van burgers over de herinvoering van grenscontroles tussen sommige lidstaten (zoals Denemarken en Zweden, Denemarken en Duitsland), waardoor het vrije verkeer van personen binnen de EU wordt beperkt. Er kwamen ook andere aspecten aan bod, zoals de sterke en zwakke punten, de uitbreiding van het Schengengebied en de kosten van niet-Schengen. De uitwisselingen werden georganiseerd in twee panels, waarbij het eerste was gericht op de historische achtergrond en de huidige stand van zaken van het Schengengebied en het tweede op de kwestie van de herinvoering van grenscontroles binnen het Schengengebied. De Commissie wees op de lopende dialoog met de lidstaten en de herziening van de Schengengrenscore en benadrukte dat de uitbreiding van het Schengengebied een prioriteit blijft.

Op 24 oktober 2023 hield de commissie de openbare hoorzitting over een beschouwing over de Commissie verzoekschriften van het Europees Parlement en de verzoekschriftensystemen van derde landen. De hoorzitting was gericht op de analyse en vergelijking van het verzoekschriftensysteem van de EU en de verzoekschriftensystemen van geselecteerde niet-Europese landen met gedeelde democratische waarden, te weten Canada, Brazilië en Noorwegen. Het doel was beste praktijken uit te wisselen die als inspiratie zouden kunnen dienen om het verzoekschriftensysteem van de EU efficiënter te maken en dichter bij de burgers te brengen, en om bewijsmateriaal te verzamelen over hoe burgers hun zorgen door middel van verzoekschriften kenbaar kunnen maken. De deskundigen analyseerden het juridische, procedurele en institutionele kader van de Canadese, Braziliaanse en Noorse verzoekschriftensystemen, evenals de verschillen met het EU-systeem betreffende de indiening, ontvankelijkheid, behandeling en afsluiting van verzoekschriften.

Workshops

De Commissie verzoekschriften organiseerde in 2023 drie workshops die betrekking hadden op onderwerpen die in verzoekschriften aan bod waren gekomen.

Op 25 januari 2023 hield de Commissie verzoekschriften een workshop over transparantie van prijsstelling en vergoeding van geneesmiddelen. Tijdens de workshop werd transparantie besproken vanuit het perspectief van patiënten/consumenten, producenten van geneesmiddelen en academisch onderzoek. De discussies spitsten zich toe op de onderzoeks- en ontwikkelingskosten van bedrijven en de beschikbare informatie over de werkelijke prijzen die voor geneesmiddelen worden betaald. Uit de uitwisseling werd geconcludeerd dat zonder

volledige transparantie over deze kwesties elke discussie over eerlijke geneesmiddelenprijzen en toegang tot geneesmiddelen uitermate lastig blijft.

Op 22 maart 2023 organiseerde de Commissie verzoekschriften een workshop over de gevolgen van klimaatverandering voor de sociale zekerheid en de meest kwetsbare groepen. De workshop was gericht op de effecten van klimaatverandering op kwetsbare groepen in de samenleving, zoals ouderen, gezinnen met een laag inkomen en personen met een handicap. Ook werd gekeken naar de rol die attributiewetenschap – een tak van wetenschap waarbij wordt beoogd vast te stellen welke extreme weersomstandigheden kunnen worden verklaard door of in verband kunnen worden gebracht met klimaatverandering – kan spelen bij het ontwikkelen van (sociaal) beleid voor de toekomst.

Op 29 november 2023 hield de Commissie verzoekschriften haar jaarlijkse workshop over de rechten van personen met een handicap, tijdens de eerste Week van de rechten van personen met een handicap van het Europees Parlement. De workshop was gewijd aan twee onderwerpen: omgaan met de crisis in verband met de kosten van levensonderhoud en inclusieve communicatie. Het eerste panel onderzocht de situatie van personen met een handicap in de context van recente crises (COVID-19-pandemie, energiecrisis en stijgende inflatie) en besprak voorstellen voor maatregelen om obstakels te overwinnen. Het tweede panel debatteerde over de inspanningen van de Europese instellingen om te zorgen voor effectieve communicatie met en over personen met een handicap, zowel intern als in hun betrekkingen met burgers.

Studies

In 2023 woonde de commissie presentaties bij over de volgende studies waartoe de beleidsondersteunende afdeling Rechten van de burger en Constitutionele Zaken op haar verzoek opdracht had gegeven:

- studie over een update over Fatca-wetgeving en de toepassing ervan op internationaal en EU-niveau op 25 januari 2023. Prof. C. Garbarino beschreef de meest relevante ontwikkelingen in de periode 2018-2022 in chronologische volgorde en trok conclusies, waaronder een systemische kijk op de institutionele dynamiek, een voorlopige juridische analyse op basis van bestaande regels en beleidssuggesties;
- studie over milieucriminaliteit met gevolgen voor de financiële belangen van de EU, het economisch herstel en de doelstellingen van de Europese Green Deal, gepresenteerd door prof. dr. Michael G. Faure (hoogleraar vergelijkend en internationaal milieurecht aan de Universiteit Maastricht en hoogleraar vergelijkend privaatrecht en economie aan de Erasmus School of Law in Rotterdam) en dr. Kévine Kindji (onderzoeker bij het Maastrichts Europees instituut voor Transnationaal Rechtswetenschappelijk Onderzoek (METRO) van de Universiteit Maastricht) op 25 januari 2023. Het onderzoek wees uit dat, ondanks prijzenswaardige inspanningen, de transnationale aard van milieucriminaliteit en het samengaan ervan met georganiseerde misdaad, witwassen van geld en corruptie, niet voldoende zijn geïntegreerd in de huidige hervormingen. Geconcludeerd werd dat een juiste categorisering van milieucriminaliteit als “ernstig strafbaar feit” nodig was als essentiële grondslag voor beleidshervormingen;
- studie over de grenzen van de discretionaire bevoegdheden van de Commissie bij de behandeling van verzoekschriften en mogelijke inbreuken op het EU-recht, gepresenteerd door prof. Armin Cuyvers (Universiteit Leiden) op 26 april 2023. In de studie werd een

analyse gemaakt van de wettelijke grenzen aan de discretionaire bevoegdheid van de Commissie om al dan niet een inbreukprocedure in te leiden, met name als reactie op een verzoekschrift. Daarnaast wordt beoordeeld hoe de Commissie deze discretionaire bevoegdheid in de praktijk gebruikt en worden aanbevelingen gedaan voor een betere politieke samenwerking tussen het Europees Parlement en de Commissie, in het belang van de EU-burgers;

– studie over grensoverschrijdende wettelijke erkenning van afstamming in de EU, gepresenteerd door prof. Alina Tryfonidou (Universiteit van Neapolis) op 17 juli 2023. Hierin werd onderzoek gedaan naar het probleem van niet-erkenning van afstamming tussen lidstaten en de oorzaken ervan, het huidige rechtskader en de (gedeeltelijke) oplossingen die het biedt voor dit probleem, de achtergrond van het voorstel van de Commissie en de tekst van het voorstel. De studie voorziet ook in een kritische beoordeling van het voorstel en in beleidsaanbevelingen voor de verbetering ervan;

– studie over schadeloosstelling van slachtoffers van rampen als gevolg van de klimaatverandering, gepresenteerd door prof. Michael Faure (Universiteit Maastricht en Erasmus Universiteit), op 18 juli 2023. In de studie werden de gevaren en gevolgen van klimaatverandering in de EU behandeld, evenals het beleid en de mechanismen van de EU om rampen als gevolg van de klimaatverandering aan te pakken. Hierin werd ook een analyse gemaakt van de soorten schadeloosstelling die beschikbaar zijn voor slachtoffers van rampen door klimaatverandering in de EU en in een representatieve selectie van lidstaten, en werden verschillende beleidsaanbevelingen geformuleerd;

– studie over dakloosheid in de Europese Unie, gepresenteerd door prof. Eoin O’Sullivan (Trinity College) op 30 november 2023. In de studie werd gewezen op de noodzaak systemen die dakloosheid als een kwestie van individueel disfunctioneren en gebrekkigheid beschouwen, te veranderen in systemen die daadwerkelijk een einde maken aan dakloosheid. Het overheidsbeleid moet erop gericht zijn in eerste instantie dakloosheid te voorkomen. In de studie werd benadrukt dat de duur van dakloosheid tot een minimum moet worden beperkt door snel veilige, betaalbare huisvesting te bieden, om verdere ervaringen met dakloosheid te verminderen, dure noodopvang te verminderen en met dakloosheid gelieerde trauma’s te verlichten.

Daarnaast is in het kader van de jaarlijkse workshop over de rechten van personen met een handicap op 29 november 2023 de volgende studie gepresenteerd door Magdi BIRTHA (European Centre for Social Welfare Policy and Research):

– studie over gerichte maatregelen voor personen met een handicap om het hoofd te bieden aan de crisis in verband met de kosten van levensonderhoud. In de studie werd een analyse gemaakt van de impact van de aanhoudende crisis in verband met de kosten van levensonderhoud en de energiecrisis op de levensstandaard van personen met een handicap. Op basis van beschikbare gegevens werd een overzicht gegeven van wetgeving, beleidsmaatregelen en regelingen die personen met een handicap en hun gezinnen ondersteunen om het hoofd te bieden aan de stijgende kosten van levensonderhoud op EU-niveau en in geselecteerde lidstaten.

Belangrijkste kwesties

Interne markt

De grote stijging in 2023 van het aantal verzoekschriften over kwesties op het gebied van de interne markt is opmerkelijk. Deze stijging is voor een groot deel toe te schrijven aan een groot aantal ingediende verzoekschriften over de situatie van de strandconcessies in Italië, in het bijzonder over vermeende niet-naleving van Richtlijn 2006/123/EG betreffende de liberalisering van diensten (de “Bolkestein-richtlijn”). Een tweede belangrijk onderwerp is de bezorgdheid van burgers over de herinvoering van grenscontroles tussen sommige lidstaten (zoals Denemarken en Zweden, Denemarken en Duitsland), waardoor het vrije verkeer van personen binnen de EU wordt beperkt, en andere aspecten zoals de sterke en zwakke punten, de uitbreiding van het Schengengebied en de kosten van niet-Schengen, met name voor Roemenië en Bulgarije.

De commissie nam op 27 juni 2023 een beknopte ontwerpresolutie aan over de toetreding tot het Schengengebied en organiseerde op 18 juli 2023 een openbare hoorzitting over Schengengrenzen – problemen waar indieners tegenaan lopen.

Grondrechten

Ook in 2023 ontving de commissie een groot aantal verzoekschriften over grondrechten, waaronder vermeende schendingen van de algemene verordening gegevensbescherming in verschillende EU-landen en over de eerbiediging van de rechtsstaat en de democratie.

Daarnaast ontving de commissie nog steeds verzoekschriften over de schending van de mensenrechten in verschillende derde landen en een reeks verzoekschriften over de grondrechten van lhbt-burgers van de EU.

Een ander relevant onderwerp betrof dakloosheid in de EU, hoe met deze gevoelige kwestie om te gaan, en in november 2023 is hier een studie over gepresenteerd, waarin wordt aangedrongen op de noodzaak systemen die dakloosheid als een kwestie van individueel disfunctioneren en gebrekkigheid beschouwen, te veranderen in systemen die daadwerkelijk een einde maken aan dakloosheid, met een nieuwe rol voor de publieke sectoren.

Milieukwesties

In 2023 bleven milieukwesties een belangrijk punt van zorg voor burgers en de commissie besteedde er de grootste aandacht aan. De bescherming van het milieu werd in bijna alle commissievergaderingen op basis van de verzoekschriften besproken. Onderwerpen zoals de bescherming van wilde dieren en planten en het bosbouwbeleid binnen de EU zijn besproken, evenals vermeende overtredingen van de habitatrichtlijn in sommige lidstaten.

De commissie heeft ook verzoekschriften behandeld over de bescherming van de kwaliteit van grondwatervoorraden tegen chemische milieuverontreiniging en over de beheersing van

de luchtverontreiniging en het waarborgen van de luchtkwaliteit om de gezondheid van de betrokken bevolking te beschermen.

Daarnaast heeft de commissie een informatiebezoek afgelegd aan Roemenië (Boekarest, Sfântu Gheorghe en Suceava), naar aanleiding van verschillende verzoekschriften waarin kwesties als het beheer en de bescherming van de populatie bruine beren en de illegale houtkap in het land aan de orde werden gesteld.

Andere onderwerpen die onder de aandacht van de Commissie PETI werden gebracht, betroffen vermeende inbreuken op de EU-milieuwetgeving en de nieuwe dimensie van de klimaatverandering. In dit kader heeft de Commissie verzoekschriften in maart 2023 een workshop gehouden over de gevolgen van klimaatverandering voor de sociale zekerheid en de meest kwetsbare groepen en is tijdens de vergadering van juli 2023 een studie over schadeloosstelling van slachtoffers van rampen als gevolg van de klimaatverandering gepresenteerd en besproken.

Dierenwelzijn werd een relevant onderwerp in 2023, met een reeks verzoekschriften waarin werd opgeroepen tot een herziening van de wetgeving over dierenwelzijn en specifieke wetgeving voor de bescherming en het beheer van gezelschapsdieren, huisdieren en zwerfdieren binnen de EU. De commissie onderzocht verzoekschriften tegen de wrede behandeling van dieren in verschillende lidstaten en stelde voor om een commissaris aan te stellen die specifiek bevoegd zou zijn voor dierenwelzijnskwesties.

Kwesties met betrekking tot personen met een handicap

De Commissie verzoekschriften vervult een specifieke beschermende rol wat betreft de naleving van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap bij de beleidsvorming en wetgevende maatregelen op EU-niveau. In het kader van deze verantwoordelijkheid behandelt de commissie verzoekschriften over kwesties met betrekking tot personen met een handicap. Benadrukt moet worden dat het aantal verzoekschriften over invaliditeit (22) in 2023 licht is gedaald ten opzichte van 2022, maar bijna is verdubbeld ten opzichte van 2021 (28 in 2022 en 13 in 2021). In 2023 zette de commissie de behandeling van verzoekschriften over kwesties met betrekking tot personen met een handicap voort en constateerde zij dat de grootste uitdagingen op dit vlak nog altijd verband hielden met discriminatie, toegang tot onderwijs en arbeid, en inclusie. De commissie heeft bijzondere aandacht besteed aan verzoekschrift nr. 0822/2022, waarin wordt gevraagd om in het Europees statuut voor personen met een handicap ook de rechten van mensen met autisme op te nemen, gevolgd door de goedkeuring van een beknopte ontwerpresolutie over hetzelfde onderwerp, verzoekschrift nr. 0756/2019 over een in de hele EU geldende gehandicaptenkaart, verzoekschrift nr. 1056/2016, waarin het Europees Parlement wordt verzocht de indiening van verzoekschriften in de in de EU gebruikte nationale gebarentalen toe te staan en verzoekschrift nr. 0569/2023 over de toegankelijkheid van het openbaar vervoer voor rolstoelgebruikers in België.

Van 13 tot en met 15 juni 2023 namen twee leden van de Commissie verzoekschriften deel aan een gezamenlijke ad-hocdelegatie van de commissies EMPL, LIBE en PETI om de

16e zitting bij te wonen van de Conferentie van Verdragspartijen bij het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (CRPD COSP), die plaatsvond op het hoofdkantoor van de Verenigde Naties in New York. Het belangrijkste doel van de delegatie was voort te bouwen op de solide contacten van het voorgaande jaar en het toezicht van het Parlement op de uitvoering en monitoring van het VN-Verdrag te benadrukken en te waarborgen, in het kader van de “Team Europa”-samenwerking. Het gaf de delegatie de gelegenheid om van gedachten te wisselen en te bespreken hoe kan worden gezorgd voor gelijke toegang tot en toegankelijkheid van diensten op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid voor personen met een handicap en hoe de digitale toegankelijkheid daarvan kan worden verbeterd.

Tot slot organiseerde de commissie op 2 november 2023 de jaarlijkse workshop over de rechten van personen met een handicap, met in het eerste deel aandacht voor het omgaan met de crisis in verband met de kosten van levensonderhoud en inclusieve communicatie. Hierbij werd de situatie van personen met een handicap in het licht van recente crises geschetst (de energiecrisis na de Russische invasie van Oekraïne, samen met de stijgende inflatie) en werden enkele voorstellen besproken voor gerichte maatregelen om obstakels te overwinnen (EU-fondsen, het Europees Sociaal Fonds Plus en tijdelijke instrumenten, de herstel- en veerkrachtfondsen). In het tweede panel over inclusieve communicatie lag de nadruk op de inspanningen van de Europese instellingen om te zorgen voor effectieve communicatie met en over personen met een handicap, zowel intern als in hun betrekkingen met burgers.

Verslagen, ontwerp-resoluties en adviezen

De Commissie verzoekschriften heeft hard gewerkt om een aanzienlijk aantal parlementaire dossiers goed te keuren.

In 2023 heeft de Commissie verzoekschriften de volgende drie initiatiefverslagen goedgekeurd:

- verslag over de werkzaamheden van de Europese Ombudsman – jaarverslag 2021 (2022/2141(INI)) PETI/9/10044 – rapporteur: Anne Sophie Pelletier (GUE) – goedgekeurd op 28 februari 2023;
- verslag over de beraadslagingen van de Commissie verzoekschriften in 2022 (2023/2047(INI)) PETI/9/11741 – rapporteur: Alex Agius Saliba (S&D) – goedgekeurd op 24 oktober 2023;
- verslag over de werkzaamheden van de Europese Ombudsman – jaarverslag 2022 (2023/2120(INI)) PETI/9/12602 – rapporteur: Peter Jahr (PPE) – goedgekeurd op 29 november 2023;

De commissie heeft ook de volgende verslagen van informatiebezoeken goedgekeurd:

- verslag van het informatiebezoek aan Polen van 19 tot en met 21 september 2022 PETI/9/11016 – goedgekeurd op 22 maart 2023;
- verslag van het informatiebezoek aan Washington D.C. van 18 tot en met 22 juli 2022 PETI/9/11015 – goedgekeurd op 22 maart 2023;
- verslag van het informatiebezoek aan Duitsland van 3 en 4 november 2022 over de werking van het “Jugendamt” (bureau voor jeugdzorg) PETI/9/11343 – goedgekeurd op 26 april 2023;
- verslag van het informatiebezoek aan Roemenië van 15 tot en met 18 mei 2023 over het beheer en de bescherming van de populatie bruine beren en de illegale houtkap in Roemenië,

zoals aan de orde gesteld in de verzoekschriften nrs. 1188/2019, 1214/2019, 0685/2020, 0534/2021, 0410/2022 (de populatie bruine beren), evenals 1248/2019, 0408/2020, 0722/2020, 1056/2021 (de illegale houtkap) PETI/9/13165 – goedgekeurd op 29 november 2023;

De commissie heeft daarnaast haar goedkeuring gehecht aan de volgende ontwerpresoluties:

- beknopte ontwerpresolutie over de toetreding tot het Schengengebied 2023/2668(RSP), PETI/9/11832 – rapporteur: Dolors Montserrat (voorzitter) – goedgekeurd op 27 juni 2023;
- beknopte ontwerpresolutie over standaardafmetingen voor handbagage 2023/2774(RSP) PETI/9/12441 – rapporteur: Dolors Montserrat (voorzitter) – goedgekeurd op 20 september 2023;
- beknopte ontwerpresolutie over harmonisatie van de rechten van mensen met autisme, 2023/2768 (RSP) PETI/9/12151 – rapporteur: Dolors Montserrat (voorzitter) – goedgekeurd op 20 september 2023;

In 2023 heeft de Commissie verzoekschriften ook de volgende twee adviezen goedgekeurd:

- advies in briefvorm over de controle op de toepassing van het EU-recht in 2020, 2021 en 2022, 2023/2080(INI) PETI/9/12224 – rapporteur: Loránt Vincze (PPE) – goedgekeurd op 20 september 2023;
- advies in briefvorm over de invoering van de Europese gehandicaptenkaart en de Europese parkeerkaart voor personen met een handicap, 2023/0311(COD) PETI/9/13175 – rapporteur: Dolors Montserrat (PPE) – goedgekeurd op 29 november 2023;

Ten slotte heeft de commissie de volgende teksten goedgekeurd:

- wijzigingen in de begroting 2024 – goedgekeurd op 18 juli 2023;
- mondelinge vraag over de verbetering van de strategische benadering van de handhaving van het EU-recht 2023/2886(RSP) PETI/9/13266 – rapporteur: Dolors Montserrat (voorzitter)
- goedgekeurd op 24 oktober 2023.

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN

De rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid geen input te hebben ontvangen van een entiteit of persoon die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moet worden vermeld.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	8.4.2025
Uitslag eindstemming	+: 16 –: 13 0: 4
Bij de eindstemming aanwezige leden	Peter Agius, Alexander Bernhuber, Damien Carême, Alma Ezcurra Almansa, Gheorghe Falcă, Chiara Gemma, Isilda Gomes, Sandra Gómez López, Cristina Guarda, Paolo Inselvini, Michał Kobosko, Sebastian Kruis, Murielle Laurent, Dolors Montserrat, Valentina Palmisano, Pina Picierno, Bogdan Rzońca, Pál Szekeres, Jana Toom, Nils Ušakovs, Ivaylo Valchev, Anders Vistisen, Maria Zacharia
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Gordan Bosanac, Hana Jalloul Muro, Elena Nevado del Campo
Bij de eindstemming aanwezige leden als bedoeld in art. 216, lid 7, van het Reglement	Maravillas Abadía Jover, Adrian-George Axinia, Marieke Ehlers, Tomasz Froelich, Eleonora Meleti, Elena Sancho Murillo, Marion Walsmann

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

16	+
ECR	Bogdan Rzońca
PfE	Marieke Ehlers, Sebastian Kruis, Pál Szekeres, Anders Vistisen
PPE	Maravillas Abadía Jover, Peter Agius, Alexander Bernhuber, Alma Ezcurra Almansa, Gheorghe Falcă, Eleonora Meleti, Dolors Montserrat, Elena Nevado del Campo, Marion Walsmann
Renew	Michał Kobosko, Jana Toom

13	-
ESN	Tomasz Froelich
NI	Maria Zacharia
S&D	Isilda Gomes, Sandra Gómez López, Hana Jalloul Muro, Murielle Laurent, Pina Picierno, Elena Sancho Murillo, Nils Ušakovs
The Left	Damien Carême, Valentina Palmisano
Verts/ALE	Gordan Bosanac, Cristina Guarda

4	0
ECR	Adrian-George Axinia, Chiara Gemma, Paolo Inselvini, Ivaylo Valchev

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding(en)