



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

**Cluster Secretaris-
Generaal**

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum 10 juli 2025
Betreft Geannoteerde agenda informele JBZ-Raad, 22-23 juli 2025

Onze referentie
6537164

Hierbij bieden wij uw Kamer de geannoteerde agenda aan van de informele Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ-Raad) van 22-23 juli a.s. in Kopenhagen. De minister van Justitie en Veiligheid, de minister van Asiel en Migratie, de staatssecretaris van Rechtsbescherming en de minister voor Asiel en Migratie-Van Hijum zullen hier aan deelnemen.

Conform afspraak krijgen de Kamers hierbij ook de kwartaalrapportage van het tweede kwartaal 2025 van de JBZ-wetsvoorstellen.

Ministeriële bijeenkomst – Europese Havenalliantie

Voorafgaand aan de informele JBZ-Raad organiseert het Deense voorzitterschap op 21 juli a.s. een ministeriële bijeenkomst van de Europese Havenalliantie over publiek-private samenwerking. Zoals uw Kamer weet, bestaat de Europese Havenalliantie uit drie pijlers die gericht zijn op de Douane, rechtshandhaving en publiek-private samenwerking. De pijler publiek-private samenwerking van de Havenalliantie is een platform waar nationale autoriteiten, rechtshandhaving, havenbedrijven en betrokkenen in de maritieme logistieke keten samenkomen om een vuist te maken tegen georganiseerde en ondermijnende criminaliteit. Een belangrijk aspect daarbij is het weerbaarder maken van logistieke knooppunten als zeehavens tegen drugsmokkel. Het Deense voorzitterschap brengt de betrokken partijen samen om vooruit te kijken wat nodig is om de Europese Havenalliantie toekomstbestendig te maken. Ook kan de bijeenkomst een belangrijke bijdrage leveren aan de Europese Havenstrategie die de Europese Commissie heeft aangekondigd voor 2026.

Nederland speelt vanwege haar expertise op het gebied van havenveiligheid een waardevolle rol in het bevorderen van weerbaarheid van de Europese havens. De Nederlandse inzet voor de toekomst van de Europese Havenalliantie is vervat in het non-paper dat op 25 april jl. met uw Kamer is gedeeld¹. Dit ziet onder andere op het waarborgen van een uniforme, adequate beveiliging van de Europese havens, het versterken van rapportage- en monitoringstools, het verbeteren van detectie van corruptie in de havens, het bevorderen van samenwerking met bron- en transitlanden en het delen van informatie tussen relevante organisaties.

Raadsaanbeveling lange termijnstrategie ontheemden uit Oekraïne

¹ Non-paper van de coalitie van zeven landen (C7) voor de European Ports Alliance, 25 april 2025, Kamerstukken II, 2024-25, 22112 nr. 4042.

Op 4 juni jl. heeft de Europese Commissie een Raadsaanbeveling gepresenteerd voor een gecoördineerde aanpak van een overgang uit de tijdelijke bescherming. Naar verwachting zal het Voorzitterschap deze Raadsaanbeveling ter besluitvorming voorleggen op het Comité van Permanente Vertegenwoordigers van 23 juli a.s. Het kabinet is voornemens in te stemmen. In de aanbeveling ligt de focus op een transitie van tijdelijke bescherming naar andere legale statussen, het ondersteunen van terugkeer van ontheemden naar en re-integratie in Oekraïne, informatieverstrekking en verbetering van de onderlinge coördinatie tussen lidstaten en Oekraïne. Met de aanbeveling wordt een kader gecreëerd waarbinnen aan lidstaten ruimte wordt gegeven voor nadere invulling. Zoals ook aangegeven in de eerder met uw Kamer gedeelde kabinetsappreciatie² acht het kabinet een gemeenschappelijk kader en Europese coördinatie essentieel voor een effectieve aanpak en om het risico op secundaire migratiestromen te beperken. Tevens sluit de Raadsaanbeveling aan bij het langetermijnbeleid op onder andere de terugkeer van ontheemden uit Oekraïne dat het kabinet momenteel nationaal nader uitwerkt. Het is de verwachting dat de Raadsaanbeveling door een meerderheid van lidstaten gesteund zal worden.

cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

10 juli 2025

Onze referentie

6537164

Vervolg samenwerking EVRM-brief

Nederland heeft tijdens de JBZ-Raad van 13 juni jl. aangegeven de geest van de brief van Denemarken en Italië en andere lidstaten over het EVRM te steunen en open te staan voor dialoog. Nederland heeft daarbij aangegeven niet op de stoel van de rechter te willen zitten. Tijdens de migratiebijeenkoms t en marge van de Europese Raad van 26 juni jl. heeft de minister-president aangegeven dat Nederland graag betrokken blijft bij het vervolg van de samenwerking op dit onderwerp. Voor het vervolg van de samenwerking is ook de bredere verkenning die het kabinet zal uitvoeren over de modernisering of herziening van verdragen relevant. Hiermee handelt het kabinet in lijn met de moties Eerdmans, en Van Zanten en Boomsma.

Kopgroep Dublin

Met het oog op de naderende inwerkingtredingsdatum (juni 2026) van de wetgeving van het Asiel- en Migratiepact en de start van de daarbij horende eerste asiel- en migratierapportagecyclus in het najaar, is het voor het kabinet van groot belang dat lidstaten werken aan betere implementatie van de regels van de Dublin-verordening. Het kabinet heeft op meerdere momenten en gezamenlijk met gelijkgezinde lidstaten de Commissie opgeroepen hier een actieve rol in te nemen zal ook op deze aankomende JBZ-raad deze boodschap uitdragen. Daarbij vraagt het kabinet in het bijzonder aandacht voor de clausule die in de Asiel- en Migratiemanagementverordening is opgenomen dat systemische tekortkomingen bij lidstaten in de naleving van de asiel- en migratiewetgeving gevolgen kunnen hebben voor de aanspraak die lidstaten kunnen maken op solidariteit onder het solidariteitsmechanisme van het Pact. Het kabinet trekt daarbij waar mogelijk op met gelijkgezinde lidstaten zoals Frankrijk en Duitsland en handelt hiermee in lijn met de motie van Dijk³.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

² Kamerstukken 2024 – 2025, nr. 19637-3451

³ Motie van het lid Van Dijk, Kamerstukken 2024-2025, nr. 36410-87

cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

10 juli 2025

Onze referentie

6537164

D.M. van Weel

De Staatssecretaris Rechtsbescherming,

T.H.D. Struycken

Minister van Asiel en Migratie,

D.M. van Weel

Minister voor Asiel en Migratie,

Y.J. van Hijum

Minister voor Asiel en Migratie,

M.C.G. Keijzer

Geannoteerde agenda van de informele bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 22 en 23 juli 2025 te Kopenhagen

I. Binnenlandse Zaken

1. Werksessie I: De strategie voor een Europese paraatheidsunie – hoe de civiele paraatheid, weerbaarheid en crisispreventie van de EU en haar lidstaten kan worden versterkt in het licht van een veranderend dreigingslandschap

Op 25 maart jl. is de strategie voor een Europese paraatheidsunie gepubliceerd (hierna: de strategie). Uw Kamer is hierover middels een BNC-fiche geïnformeerd.¹ De strategie heeft tot doel de paraatheid, weerbaarheid en crisispreventie van de EU en haar lidstaten te versterken in het licht van toenemende geopolitieke spanningen. Met een *all-hazards, whole-of-government*, en *whole-of society* aanpak bouwt de strategie voort op de aanbevelingen uit het Niinistö-rapport over de weerbaarheid van de EU. De Europese Raad van 26-27 juni jl. heeft de urgentie en noodzaak hier verder stappen op te zetten nogmaals benadrukt².

Naar verwachting zal het Deense Voorzitterschap onder dit agendapunt aansturen op een gedachtewisseling over het verder brengen van de strategie. Op het moment van schrijven is er nog geen achtergronddocument beschikbaar.

Het kabinet verwelkomt de strategie en hecht aan een gerichte en efficiënte weerbaarheidsaanpak die voortbouwt op bestaande instrumenten en de implementatie daarvan. In de Kamerbrief van 6 december 2024³ benadrukt het kabinet de noodzaak van het versterken van de weerbaarheid van Nederland tegen militaire en hybride dreigingen en introduceert het kabinet een maatschappijbrede aanpak die zowel de maatschappelijke weerbaarheid als de militaire paraatheid vergroot. Deze weerbaarheidsopgave omvat het beschermen van vitale infrastructuur, het versterken van de weerbaarheid van de samenleving, het waarborgen van de democratische rechtsorde, het bevorderen van een weerbare economie, het beschermen van het grondgebied en het waarborgen van de civiele ondersteuning van de krijgsmacht. Gelet op de grensoverschrijdende verbondenheid van de Europese lidstaten is een weerbaarheidsaanpak op EU-niveau essentieel. Daarbij hecht het kabinet ook belang aan het vergroten van de EU-NAVO samenwerking voor wederzijdse versterking en het voorkomen van doublures.

In dit kader heeft Nederland het initiatief genomen tot het oprichten van een ministeriele weerbaarheidscoalitie met Denemarken, Zweden, Finland, Estland, Letland, Litouwen, België en Luxemburg om gezamenlijk met deze lidstaten voor te lopen in het versterken van de civiele weerbaarheid van zowel de individuele landen, als in de EU als geheel. De coalitie beoogt een actieve en leidende rol te vervullen in het vormgeven van de agenda van de Raad op dit terrein en zal tevens nauw samenwerken met de Europese Commissie om ervoor te zorgen dat de belangen van de lidstaten goed in de beleids- en wetgevingsvoorstellen worden meegenomen. In dit kader verwelkomt het kabinet de agendering van de strategie tijdens de informele JBZ-Raad. Voor Nederland zal de inzet zoals beschreven in de kabinetsappreciatie van het Niinistö-rapport en het BNC-fiche over de strategie voor een Paraatheidsunie leidend zijn.

¹ BNC-fiche Mededeling Paraatheidsuniestrategie, Kamerstukken II, 2024-25, 22112 nr. 4054.

² [Raadsconclusies Europese Raad, Juni 2025](#)

³ Kamerstukken II 2024-2025, 30 821, nr. 249, Kamerbrief maatschappelijke weerbaarheid militaire en hybride dreigingen.

2. Werksessie II: Stappen naar een effectief terugkeersysteem

De informele JBZ-Raad zal van gedachten wisselen over de stappen die gezet moeten worden op het gebied van terugkeer. De precieze focus van de bespreking die het Voorzitterschap voor ogen heeft is op moment van schrijven nog niet bekend. Voor het kabinet is een belangrijke stap de herziening van het huidige juridisch kader. Het kabinet zal daarom tijdens de Raad, samen met een aantal andere lidstaten, aandacht vragen voor een spoedige afronding van de lopende onderhandelingen over het voorstel voor een Terugkeerverordening. Daarbij zal het kabinet onderstrepen dat het resultaat van de onderhandelingen ertoe moet leiden dat de terugkeerprocedure in Europa eenvoudiger en efficiënter wordt en er meer ruimte komt voor innovatieve partnerschappen, zoals terugkeerhubs, zodat meer vreemdelingen het EU-grondgebied daadwerkelijk verlaten. Het kabinet ondersteunt bovendien de EU-brede strategische partnerschapsaanpak, waar samenwerking op gebied van migratie en terugkeer onderdeel van uit kan maken. Verder is het voor het kabinet van belang dat effectief gebruik kan worden gemaakt van negatieve visummaatregelen, zoals de inzet van artikel 25bis van de Visumcode. Ten slotte zal het kabinet oproepen de onderhandelingen over het algemeen preferentieel stelsel, waarbij een koppeling voorzien is tussen de inzet van het handelsinstrument en terugkeersamenwerking met een derde land, snel af te ronden. Naar verwachting zullen andere lidstaten eveneens aandacht vragen voor de onderhandelingen over het voorstel voor een terugkeerverordening, waarbij zij verschillende elementen zullen uitlichten die volgens hen prioriteit moeten krijgen. De brede partnerschapsinzet zal door andere lidstaten worden onderschreven.

3. Werklunch: Operationalisering van innovatieve vormen van migratiesamenwerking

De informele Raad zal spreken over manieren om innovatieve vormen van migratiesamenwerking verder te operationaliseren. Er zijn op moment van schrijven nog geen achtergronddocumenten gedeeld. Nederland zet zich in een Europese kopgroep nadrukkelijk in voor het verder brengen van innovatieve oplossingen om terugkeer te bevorderen en irreguliere migratie tegen te gaan, zoals terugkeerhubs, veilige derde land-afspraken en *places of safety*. Daarbij zet Nederland zich in voor aanpassing van juridische kaders, zoals de terugkeerverordening en de asielprocedureverordening. Maar voor Nederland is het ook van belang dat werk wordt gemaakt van de verdere operationalisering van deze nieuwe vormen. Hiervoor is financiering en operationele capaciteit nodig. Om de weg voorwaarts hierop nader uit te werken organiseert Nederland gezamenlijk met Duitsland dit jaar twee (hoog)ambtelijke bijeenkomsten voor een groot aantal gelijkgezinde lidstaten, waarvan één plaatsvond in aanloop naar deze informele JBZ-Raad. Nederland zal op deze Raad de Europese Commissie verzoeken om op korte termijn de financieringsmogelijkheden binnen de huidige kaders van het Meerjarig Financieel Kader (MFK) en de beschikbare capaciteit van de EU-agentschappen in kaart te brengen. Daarnaast zal het kabinet pleiten voor een uitbreiding van het mandaat van Frontex en het Europees Asielagentschap, zodat zij in landen buiten de Europese Unie vaker operationeel kunnen ondersteunen - ook in het kader van innovatieve vormen van migratiesamenwerking. Tot slot vindt het kabinet het van belang dat, zoals ook eerder met uw Kamer gedeeld in de kamerbrief over de Nederlandse inzet voor het MFK van 2028 en verder, in de nieuwe Europese meerjarenbegroting onder andere voldoende aandacht is voor de financiering van innovatieve partnerschappen. Er zal naar verwachting op de Raad brede steun onder lidstaten zijn voor het verder brengen van innovatieve oplossingen.

4. Werksessie III: Presentatie van de Deense Nationale Politie: de strijd tegen georganiseerde criminaliteit en drugshandel, waaronder de aanpak van georganiseerde cannabishandel in de Vrijstad Christiania

Tijdens de informele JBZ-Raad zal de Deense Nationale Politie een presentatie geven over de aanpak van georganiseerde criminaliteit, met specifieke aandacht voor de cannabishandel in de vrijstad Christiania in Kopenhagen. Gedurende afgelopen decennia is Christiania uitgegroeid tot

een locatie waar openlijk cannabishandel werd gedoogd, met name in het zogeheten 'Pusher Street'. In recente jaren is sprake van toenemende betrokkenheid van georganiseerde criminele netwerken bij de cannabishandel in Christiania. In reactie daarop heeft de Deense overheid diverse maatregelen genomen, waaronder de sluiting van Pusher Street, versterkte handhavingsinzet en het vergroten van de politieaanwezigheid. Naar verwachting zal de werksessie zich richten op het delen van ervaringen en lessen uit de Deense aanpak. Op het moment van schrijven is er nog geen achtergronddocument beschikbaar. Het kabinet hecht aan de uitwisseling van *best practices* in de aanpak van georganiseerde criminaliteit en hoort graag de lessen en ervaringen van Denemarken aan.

Justitie

1. Werksessie I: Lastenverlichting en vereenvoudiging, waaronder inzake de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)

De Europese Commissie heeft op 21 mei jl. een vierde Omnibuspakket gepubliceerd met als doel de regeldruk te verlichten. Uw Kamer is hierover middels een BNC-fiche geïnformeerd.⁴ In dit omnibuspakket staat de invoering van een nieuwe categorie ondernemingen centraal, de zogenoemde small mid-caps (SMC's), gedefinieerd als bedrijven met 250 tot 750 werknemers en een jaaromzet van 50 tot 129 miljoen euro en/of een balanstotaal van 43 tot 150 miljoen euro. In het omnibuspakket stelt de Commissie voor om bestaande steunmaatregelen die op dit moment gelden voor micro-ondernemingen en het midden- en kleinbedrijf (MKB) uit te breiden naar deze groep.

De Commissie stelt hierbij ook een aantal gerichte vereenvoudigingen voor ten aanzien van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). De Commissie beoogt onder meer de bestaande uitzondering op de verplichting tot het bijhouden van verwerkingsregisters, die momenteel geldt voor organisaties met minder dan 250 werknemers, uit te breiden naar organisaties met minder dan 750 werknemers, waaronder ook zogenoemde 'small mid-caps'. Daarnaast wordt voorgesteld om deze verplichting in het algemeen te beperken tot verwerkingen die als 'hoog risico' worden aangemerkt. Deze maatregelen zijn gericht op administratieve lastenverlichting voor de small mid-caps.

De verwachting is dat tijdens de informele JBZ-Raad over mogelijke aanvullende lastenverlichtende maatregelen van gedachten wordt gewisseld. Zo kunnen lidstaten wensen kenbaar maken die de Commissie vervolgens mee kan nemen in de toekomst. De inzet van het kabinet zal aansluiten op het BNC-fiche.⁵ Het kabinet staat over het algemeen positief tegenover de specifieke en gerichte voorstellen tot aanpassing van de AVG die de Commissie reeds heeft gedaan met het doel om EU-wetgeving te vereenvoudigen. Uitgangspunt is dat fundamentele rechten, zoals het recht op gegevensbescherming, goed geborgd zijn, en dat de nalevingslast voor verwerkingsverantwoordelijken in verhouding staat tot de risico's die de gegevensverwerking met zich meebrengt voor de fundamentele rechten. Dit waarborgt dat de naleving van de AVG in algemene zin niet onnodig belastend is voor organisaties die slechts beperkte risico's lopen bij hun verwerkingsactiviteiten.⁶ In dit licht ziet het kabinet met name een belangrijke rol weggelegd voor de onafhankelijk opererende toezichthouder, bijvoorbeeld door proactief in contact te treden met het MKB om eventuele onterechte zorgen over naleving van de AVG weg te nemen.⁷ Nederland zal

⁴ BNC-fiche Omnibus IV - Wijziging van verordeningen om bepaalde steunmaatregelen voor het mkb uit te breiden naar small mid-cap ondernemingen en aanvullende vereenvoudigingsmaatregelen, Kamerstukken II, 2024-25, 22112 nr. 4085.

⁵ Idem.

⁶ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad 'Tweede Verslag over de Toepassing van de Algemene Verordening Gegevensbescherming' (COM(2024) 357 final, 25 juli 2024).

⁷ Idem.

zich blijven inzetten voor behoud van fundamentele rechtsbescherming die aansluit bij de praktijk van organisaties van verschillende omvang conform de risicogebaseerde aanpak in de AVG.

2. Werksessie II: Aanpak georganiseerde criminaliteit en onder andere multi-criminele families

Op het moment van schrijven is er nog geen achtergronddocument beschikbaar. Naar verwachting zal de werksessie zich richten op een uitwisseling van ervaringen en werkwijzen over de aanpak van georganiseerde criminaliteit met bijzondere aandacht voor zogenoemde criminele families. Het kabinet verwelkomt uitwisselingen van gedachten over de aanpak van georganiseerde criminaliteit en onderstreept het belang van kennisdeling.

Criminele families vormen hardnekkige en diepgewortelde netwerken binnen de georganiseerde criminaliteit, vaak bestaande uit meerdere generaties en uitgebreide familieverbanden. Het sociale netwerk, zoals via familie, is een van de belangrijkste toetredingsmechanismen voor jongeren tot de georganiseerde criminaliteit. Gezien de complexiteit en urgentie van dit probleem zijn criminele families een belangrijk thema binnen de integrale aanpak "Preventie met Gezag". Door in te zetten op preventie, maatwerk en samenwerking tussen overheidspartijen wordt geprobeerd de overdracht van crimineel gedrag van generatie op generatie te doorbreken. Met gerichte interventies, lokale pilots en betere informatie-uitwisseling werken gemeenten en lokale justitiepartners aan het verbreken van criminele carrière overdacht en de versterking van de maatschappelijke weerbaarheid. Het kabinet bevordert deze aanpak door verdere lokale ontwikkeling te stimuleren via een intensieve leergang voor gemeenten en het uitwisselen van geleerde lessen, zowel lokaal als internationaal.

3. Werklunch: Bescherming van kinderrechten

Tijdens deze werklunch staat naar verwachting de bescherming van kinderen tegen geweld centraal. Hoewel op het moment van schrijven geen achtergronddocument beschikbaar is, wordt verwacht dat de lidstaten ervaringen en inzichten zullen delen.

Tijdens de JBZ-Raad zal het kabinet het Nederlandse stelsel en een aantal praktijken toelichten. Nederland kent uitgebreide wet- en regelgeving om kindermishandeling te voorkomen en kinderen te beschermen. Zo biedt het jeugdhulp- en beschermingsstelsel onderzoek, hulpverlening en jeugdbescherming, en is dit grotendeels decentraal georganiseerd, vanuit landelijke regelgeving. Er is 24/7 hulp beschikbaar in acute situaties. Daarnaast is er een meld- en adviespunt voor kindermishandeling en huiselijk geweld met fysieke locaties verspreid over het hele land. Kinderen kunnen ook contact opnemen met de Kindertelefoon, die korte lijnen heeft met het meldpunt. Het stelsel is aan het ontwikkelen en het kabinet probeert dit continue te verbeteren. Om het huidige jeugdbeschermingsstelsel integraler en efficiënter te organiseren werken het ministerie van Justitie en Veiligheid, het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten momenteel aan een meerjarig programma genaamd "Toekomstscenario Kind- en gezinsbescherming". Nederland kijkt dan ook uit naar gesprek met de andere lidstaten om te leren van hun ervaringen.

Voor wat betreft de EU-inzet, heeft de Commissie in de EU-kinderrechtenstrategie 2012-2024 aangekondigd een aanbeveling uit te brengen over de versterking van geïntegreerde kinderbeschermingssystemen in het belang van het kind. Deze aanbeveling is in april 2024 aangenomen en bestrijkt een breed scala aan onderwerpen (van cyberpesten, kinderarbeid, armoede, discriminatie, onderwijs, tot mentale gezondheid, klimaat, kindvriendelijke juridische procedures en maatregelen ter bescherming van migrerende kinderen). De aanbeveling is voor Nederland ondersteunend aan bestaand beleid en zet alle relevante instanties en diensten in de lidstaten ertoe aan om beter samen te werken en de belangen van het kind voorop te stellen bij

het beschermen van kinderen tegen alle vormen van geweld. Nederland onderschrijft dit belang. Conform de doelstelling van het Internationaal Verdrag voor de Rechten van het Kind (IVRK) wil Nederland optimale groei- en ontwikkelkansen van kinderen faciliteren, zodat ieder kind veilig en gezond kan opgroeien. Dit is een Rijksbrede doelstelling, die raakt aan meerdere (bovengenoemde) beleidsterreinen. De Commissie werkt daarnaast aan het hernieuwen van de EU-Kinderrechtenstrategie, die naar verwachting in 2027 zal worden gepubliceerd.

		Voorstel voor richtlijn tot harmonisatie van bepaalde aspecten van het insolventierecht	COM (2022) 702 BNC 3598	Het voorstel is verschenen op 7 december 2022. Het kabinet heeft de Kamer op 3 februari 2023 via de BNC-procedure geïnformeerd (Kamerstuk 22112, nr. 3598). De onderhandelingen in de raads werkgroep zijn gaande. In de JBZ-Raad van 13/14 juni 2024 is er een update gegeven van de stand van zaken. Tijdens de JBZ-Raad van 12 en 13 december 2024 is een gedeeltelijke algemene oriëntatie bereikt over een aantal hoofdstukken van de richtlijn. Tijdens de JBZ-raad van 12 en 13 juni jl. is tot een algemene gehele oriëntatie gekomen. Eind juni is ook het Europees Parlement tot een algemene oriëntatie gekomen. Verwacht wordt dat het mandaat van het Europees Parlement begin juli plenair wordt vastgesteld. Het Deense voorzitterschap heeft de ambitie uitgesproken om tijdens het voorzitterschap tot een akkoord te komen met het Europees Parlement.	Dit voorstel, aangekondigd in september 2020, maakt deel uit van de prioriteit van de Commissie om de kapitaalmarktunie (KMU) vooruit te helpen, een sleutelproject om de financiële en economische integratie in de Europese Unie te bevorderen. Maatregelen op EU-niveau zouden zorgen voor een gelijk speelveld en verstoringen van grensoverschrijdende investeringsbeslissingen als gevolg van een gebrek aan informatie over en verschillen in de opzet van insolventieregelingen voorkomen. Dit zou grensoverschrijdende investeringen en concurrentie helpen vergemakkelijken en tegelijkertijd de ordelijke werking van de interne markt beschermen. Aangezien verschillen in insolventieregelingen een belangrijk obstakel vormen voor grensoverschrijdende investeringen, is het aanpakken van dit obstakel van cruciaal belang om een eengemaakte markt voor kapitaal in de EU tot stand te brengen.
		Voorstel over erkenning van ouderschap tussen lidstaten	COM (2022) 695 BNC 3596	Het voorstel is verschenen op 7 december 2022. Het kabinet heeft de Kamer op 3 februari 2023 geïnformeerd via de BNC-procedure (Kamerstuk 22122, nr. 3596). Na de eerste lezing, die in februari 2024 is afgerond, is de tekst van het voorstel op verschillende punten aangepast. Het Pools voorzitterschap heeft voorstellen gedaan tot aanpassing van de hoofdstukken inzake de rechterlijke bevoegdheid, het toepasselijk recht, de erkenning van rechterlijke beslissingen en de erkenning/aanvaarding van authentieke akten. Het Deense voorzitterschap gaat op dezelfde voet door en heeft ook al verschillende voorstellen tot aanpassing gedaan. Momenteel worden deze voorgestelde wijzigingen in de raads werkgroep besproken.	Het voorstel moet ervoor zorgen dat wanneer ouderschap in een bepaald EU-land is gevestigd, dit in de hele EU wordt erkend zodat kinderen hun rechten in grensoverschrijdende situaties behouden, ook wanneer een kind binnen de EU reist of verhuist. De verordening beoogt juridische duidelijkheid te verschaffen voor alle gezinnen die zich in een grensoverschrijdende situatie binnen de EU bevinden, ongeacht de samenstelling en ongeacht het doel of de achtergrond van de grensoverschrijdende situatie. Hiervoor is unanimititeit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK.
	Strafrecht				
		Verordening met wijzigingen Ecris-TCN en interoperabiliteit t.b.v. voorgestelde vreemdelingenscreening	COM (2021) 96; BNC 1016	Het voorstel is verschenen op 2 maart 2021. Het kabinet heeft de Kamer met een BNC-fiche hierover geïnformeerd (Kamerstuk 22112, nr 3084). Op dit moment wordt het aangepaste voorstel in de raads werkgroep bestudeerd.	De Commissie beoogt met de wijziging van de betreffende verordeningen deze in lijn te brengen met de voorgestelde verordening inzake screening van burgers van derde landen, waardoor het mogelijk wordt om gegevens uit het Ecris-TCN en delen van het gemeenschappelijk identiteitsregister (CIR), waaronder Eurodac, bij deze screening te betrekken.

		Verordening politiesamenwerking inzake mensensmokkel en mensenhandel	COM(2023) 754 BNC 3885	Op 28 november 2023 is het voorstel gepubliceerd. Het betreft de versterking van de politieke samenwerking met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van migrantensmokkel en mensenhandel, en betreffende de versterking van de ondersteuning door Europol van de voorkoming en bestrijding van die strafbare feiten, en tot wijziging van Verordening (EU) 2016/794. Er is geen impactassessment uitgevoerd. Aangezien vele lidstaten, net als Nederland, hebben aangegeven het ontbreken van een impact assessment te betreuren, heeft de Commissie middels een zogenaamde 'working' document een uitgebreidere toelichting gegeven op het voorstel. De Commissie benadrukt in het 'working' document dat Europol enkel over meer middelen kan beschikken als er een wijziging komt van het mandaat. Ondanks dat het 'working' document een nadere toelichting op de noodzaak tot aanpassing van het mandaat geeft, werd er nog onvoldoende ingegaan op de gestelde vragen en de kritische kanttekeningen. Uiteindelijk is afgelopen juni een afgeslankt compromisvoorstel door het Belgisch Voorzitterschap gepresenteerd. In het afgeslankte voorstel krijgt Europol voor ons een acceptabele uitbreiding van zijn mandaat en zijn de diverse verplichtingen die in het oorspronkelijke voorstel stonden verwijderd. Wel wordt het bestaande mensensmokkelcentrum geformaliseerd. Dit voorstel is tijdens het Comité van Permanente vertegenwoordigers (COREPER) op 19 juni jl. door de lidstaten als hamerstuk geacordeerd. De trioloog is eind juni van start gegaan en wordt op 14 juli door het Deens vzschap overgenomen. Daarna is het aan de lidstaten om middels een vierkolommendocument tot een compromis te komen. Een van de grote punten in het standpunt van het EP betreft de verlenging van tijdelijke contracten (4+4) naar 5+5, zodat de agenten voor een EU pensioen in aanmerking zullen komen.	In haar toespraak over de Staat van de Unie van 13 september 2023 riep voorzitter Von der Leyen op tot versterking van alle instrumenten waarover de Unie beschikt om mensensmokkel doeltreffend tegen te gaan. Om dat te bereiken dient het huidige wetgevingskader geactualiseerd te worden, de beheersstructuur inzake smokkel en de rol van EU-agentschappen, met name Europol, versterkt te worden en de samenwerking tussen agentschappen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken en de lidstaten, en met partnerlanden te worden geïntensiveerd. Dit voorstel voor een verordening maakt deel uit van een pakket maatregelen die tot doel hebben het bestaande rechtskader te moderniseren en te versterken en de Unie te voorzien van regels die geschikt zijn voor het beoogde doel. Het gaat vergezeld van een voorstel voor een richtlijn inzake de voorkoming en bestrijding van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf.
		Richtlijn en Mededeling ter bestrijding van corruptie binnen de EU.	COM (2023) 12 234 BNC 3717	Het voorstel en de mededeling zijn op 3 mei 2023 verschenen. Het kabinet heeft de Kamer op 9 juni 2023 geïnformeerd via de BNC-procedure (Kamerstuk 22112, nr. 3717) en de onderhandelingen zijn van start gegaan in de Raadswerkgroep. Op 31 augustus 2023 is per brief gereageerd op vragen over het fiche van de Vaste Tweedekamercommissie voor JenV. Het EP heeft haar standpunt op 10-11 april 2024 voorlopig vastgesteld. De Algemene Oriëntatie is in de JBZ-Raad van 13-14 juni 2024 vastgesteld. Op 21 juni 2024 is de Tweede Kamer hierover geïnformeerd. Start trilogie nog onbekend.	Het bestaande EU anti-corruptie instrumentarium is niet toereikend om alle vormen van corruptie effectief te bestrijden. Met het voorstel wordt dit instrumentarium uitgebreid (onder meer: definities strafbepalingen, minimumstandaarden voor maximumstraffen, verjaringstermijnen, bijkomende sancties en preventiemaatregelen). De mededeling voorziet in het ontwikkelen van een meer omvattende, strategische aanpak ten aanzien van corruptie.
		Gegevensbescherming en uitwisseling			

		Onderhandelingen voor een e-evidence overeenkomst EU-VS	COM (2019) 70	Het onderhandelingsmandaat is tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019 vastgesteld. De onderhandelingen tussen EU en VS waren na enkele inleidende gesprekken opgeschort totdat meer duidelijkheid bestond over de inhoud van het EU interne pakket inzake e-evidence. Nu de EU interne e-evidence regels formeel zijn aangenomen, zijn de EU-VS onderhandelingen eind oktober 2023 weer opgestart. De laatste onderhandelingsronde vond plaats op 7 en 8 oktober 2024. Onderwerp van discussie tijdens deze onderhandelingsronde waren o.a. de reikwijdte van de overeenkomst, de waarborgen en rol en verantwoordelijkheden van betrokken autoriteiten. Vervolgens hebben op technisch niveau verdere gesprekken plaatsgevonden. De laatste formele onderhandelingsronde tussen de EU en de VS over een overeenkomst inzake grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs voor justitiële samenwerking in strafzaken (e-evidence) vond plaats in november 2024. De nieuwe Amerikaanse regering evalueert momenteel alle internationale overeenkomsten. De Commissie heeft bij de VS benadrukt graag de onderhandelingen weer te willen oppakken.	Op 5 februari 2019 heeft de Europese Commissie een aanbeveling gedaan aan de Raad om een besluit vast te stellen als machtiging tot het openen van onderhandelingen ten behoeve van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika, betreffende grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs voor justitiële samenwerking in strafzaken. Onderhandelingsmandaat is vastgesteld door de Raad tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019. De Commissie voert namens de Europese Unie de onderhandelingen met de Verenigde Staten.
		Aanbeveling voor mandaat inzake onderhandelingen over een samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Interpol	COM (2021) 177 BNC 3115	Het voorstel is verschenen op 14 april 2021. De Kamer is middels BNC-fiche hierover geïnformeerd (Kamerstuk 22 112, nr. 3115). Het mandaat is op 19 juli aangenomen door de Raad. De onderhandelingen met Interpol zijn in december 2021 van start gegaan en lopen nog steeds (ook in april 2025).	Het betreft een aanbeveling aan de Raad tot het verstrekken van een mandaat aan de Commissie voor het sluiten van een omvattend akkoord tussen de EU en Interpol. Deze heeft tot doel om samenwerking met Interpol en informatie-uitwisseling te versterken en te verbreden. In het aangenomen mandaat zijn de voorgestelde bevoegdheden van de toegang van de beveiligingsdiensten van EU-organen tot Interpoldatabanken en het notificeren van EU-laissez-passers in de Interpoldatabank, waarover het kabinet vragen omtrent hun noodzaak heeft gesteld, verwijderd.
		Voorstel over het verzamelen en doorgeven van geavanceerde passagiersinformatie (API) voor het verbeteren en vergemakkelijken van controles aan de buitengrenzen	COM(2022) 729 BNC 3608	Het voorstel is verschenen op 13 december 2022. Het COREPER heeft in juni 2023 een algemene oriëntatie aangenomen. De triloog is in december 2023 van start gegaan en eind februari 2024 afgerond. Het voorstel is tijdens de JBZ-Raad van 12 december 2024 formeel aangenomen. Op 9 januari 2025 zijn de API-verordeningen gepubliceerd en is de implementatie van deze verordening gestart.	De verwerking van geavanceerde passagiersinformatie (API) is een instrument voor grensbeheer dat bijdraagt tot de doeltreffendheid en efficiëntie van grenscontroles door de inkleding van reizigers te vergemakkelijken en te versnellen, evenals een instrument om illegale immigratie tegen te gaan. API-gegevens zijn een reeks identiteitsgegevens over de passagiers in hun reisdocumenten, gecombineerd met vluchtgegevens die bij het inchecken worden verzameld en worden overgedragen aan de grensautoriteiten van het land van bestemming. Aangezien deze autoriteiten vóór de aankomst van een vlucht API-gegevens ontvangen, kunnen ze, in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving, reizigers vooraf screenen op risicoprofielen, watchlists en databases, waardoor grenscontroles voor personen die te goeder trouw reizen worden versneld en meer middelen worden uitgegeven en tijd om reizigers te identificeren die bij aankomst verder onderzoek nodig hebben.
		Voorstel over het verzamelen en doorgeven van geavanceerde passagiersinformatie voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit	COM(2022) 731 BNC 3610	Het voorstel is verschenen op 13 december 2022. Het COREPER heeft in juni 2023 een algemene oriëntatie aangenomen. De triloog is in december 2023 van start gegaan en eind februari 2024 afgerond. Het voorstel is tijdens de JBZ-Raad van 12 december 2024 formeel aangenomen. Op 9 januari 2025 zijn de API-verordeningen gepubliceerd en is de implementatie van deze verordening gestart.	Gegevens van luchtreizigers omvatten Advance Passenger Information (API) en Passenger Name Records (PNR) die, wanneer ze samen worden gebruikt, bijzonder effectief zijn om reizigers met een hoog risico te identificeren en om het reispatroon van verdachte personen te bevestigen. Wanneer een passagier een ticket koopt bij een luchtvaartmaatschappij, wordt een PNR gegenereerd door de reserveringssysteem van luchtvaartmaatschappijen voor hun zakelijke doeleinden. Dit omvat gegevens over het volledige reischema, betalingsgegevens, contactgegevens en speciale verzoeken van de passagier. Waar een daartoe strekkende verplichting geldt, worden deze PNR-gegevens verzonden naar de Passenger Information Unit (PIU) van het land van bestemming en vaak het land van vertrek.

		Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn ter facilitering van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over verkeersveiligheidsgerelateerde verkeersovertredingen.	COM(2023) 126 BNC 3649	Het voorstel is verschenen op 1 maart 2023. Het BNC-fiche is op 22 maart 2023 aan TK verzonden (Kamerstuk 22112, nr. 3649). De tekst van de richtlijn is inmiddels bekrachtigd door de Raad en het EP. De richtlijn is op 30 december 2024 in het EU-Publicatieblad verschenen en op 19 januari 2025 in werking getreden. De lidstaten moeten de richtlijn uiterlijk op 20 juli 2027 in hun nationale recht hebben omgezet. Daarmee heeft Nederland een start gemaakt door het instellen van een werkgroep met betrokken partners.	Het betreft een herziening van de richtlijn die het binnen de EU mogelijk maakt makkelijker grensoverschrijdend te kunnen handhaven op verkeersovertredingen door het uitwisselen van informatie over verkeersovertreders. De herziening betreft een uitbreiding van het toepassingsgebied van de richtlijn tot andere verkeersovertredingen. Daarnaast verbeteringen van procedures voor informatieuitwisseling tussen landen die de samenwerking op het gebied van de verkeersveiligheid binnen de EU bevordert.
		Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de Uniewijde gevolgen van bepaalde ontzeggingen van de rijbevoegdheid	COM(2023) 128 BNC 3650	Het voorstel is verschenen op 1 maart 2023. Het kabinet heeft de Kamer op 6 april 2023 geïnformeerd via de BNC-procedure (Kamerstuk 22 112, nr 3650). Op 5 december 2024 heeft men in de Transportraad een akkoord bereikt op dit voorstel. In januari 2025 is gestart met de triloofase. In verband met de nauwe samenhang met de nieuwe rijbewijsrichtlijn is afgesproken dat de trilogen op beide voorstellen gelijktijdig moeten worden afgerond. Op 25 maart jl. is een voorlopig akkoord in triloof behaald op deze richtlijn. De linguïstische fase is inmiddels gestart.	Het voorstel heeft als doel de verkeersveiligheid in de Europese Unie vergroten door rijontzeggingen een uniebrede werking te geven. Het gaat hierbij om rijontzeggingen die zijn opgelegd vanwege ernstige verkeersveiligheid gerelateerde overtredingen die begaan zijn in een lidstaat anders dan in de lidstaat die het rijbewijs aan de overtreder heeft afgegeven. Het gaat specifiek over rijontzeggingen die zijn opgelegd vanwege ernstige overschrijdingen van de maximumsnelheid, het rijden onder invloed van alcohol en/of drugs en het veroorzaken van de dood of ernstig lichamelijk letsel als gevolg van een verkeersovertreding.
		Voorstel voor een Richtlijn betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen	COM(2023) 516 BNC 3821	Het kabinet heeft uw Kamer middels BNC-fiche geïnformeerd. De onderhandelingen in de Raadswerkgroep zijn momenteel gaande.	Het voorstel heeft tot doel het verbeteren van het functioneren van de interne markt door drempels weg te nemen die de ontwikkeling van non-profitorganisaties in de weg staan en door het makkelijker te maken voor non-profitorganisaties om grensoverschrijdend activiteiten te ontplooiën. Daartoe komt er een speciale rechtsvorm, een "Europese grensoverschrijdende vereniging" of "ECBA" (European cross border association), die kan worden opgericht naar het recht van iedere EU-lidstaat en in iedere (andere) lidstaat automatisch wordt erkend.

	Voorstel voor een verordening voor handhaving AVG in grensoverschrijdende zaken	COM (2023) BNC 3769	348	Het voorstel is verschenen op 4 juli 2023. Het kabinet heeft uw Kamer via de BNC-procedure geïnformeerd op 8 september 2023. Tijdens de JBZ-Raad van 13 en 14 juni 2024 is de algemene orientatie aangenomen. De TK is met de geannoteerde agenda en het verslag bij deze JBZ-Raad hierover geïnformeerd. De trilogie zijn begonnen op 4 november 2024. Op 16 juni 2025 bereikten de Raad en de Commissie een voorlopig politiek akkoord inzake de Verordening handhavend AVG in grensoverschrijdende zaken.	De Commissie heeft een voorstel gedaan tot vastlegging van aanvullende procedureregels met betrekking tot de handhaving van Verordening (EU) 2016/679. Het doel van het voorstel is om de samenwerking tussen gegevensbeschermingsautoriteiten te stroomlijnen bij de handhaving van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) in grensoverschrijdende zaken. Het voorstel introduceert daartoe concrete procedureregels voor de toepassing van de AVG in zaken die gevolgen hebben voor personen in meer dan één lidstaat. Centraal staan in het voorstel het oplossen van problemen rondom de vormvereisten van klachten, het stroomlijnen van procedurele rechten van onderzochte partijen en het verbeteren van samenwerking en geschillenbeslechting.
	Verordening geleidelijke ingebruikneming EES	COM 2024/0315 (COD) BNC 3989		Op 4 december 2024 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een progressieve start, middels een geleidelijke invoering, van het Europese in- en uitreisstelsel (hierna EES). Uw Kamer is geïnformeerd via de BNC-procedure op 22 januari 2025. Op 5 maart werd een Raadspositie bereikt. Hierover werd uw Kamer via de geannoteerde agenda en het verslag van de JBZ-Raad geïnformeerd. Het EP heeft nog geen positie ingenomen.	Op 4 december 2024 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een progressieve start, middels een geleidelijke invoering, van het Europese in- en uitreisstelsel (hierna EES). Het voorstel betreft een aanvullende verordening die voor een beperkte periode de geleidelijke ingebruikneming van het EES mogelijk maakt tot het moment waarop alle lidstaten het EES volledig in gebruik nemen, waarbij tijdelijk wordt afgeweken van sommige bepalingen van de huidige EES-verordening en de Schengengere
Mensenrechten en slachtofferbeleid					
	Toetreding EU tot EVRM	BNC 1016		Het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: EU-Hof) heeft in 2014 geoordeeld dat de Ontwerptoetredingsovereenkomst die in 2013 was uit onderhandeld tussen de EU en de RvE op een aantal punten onverenigbaar was met het EU-recht. Sinds 2020 is heronderhandeld tussen de EU en de RvE om tegemoet te komen aan het advies van het EU-Hof. Tijdens de laatste onderhandelingsronde die plaatsvond van 14 tot 17 maart 2023 is een voorlopig akkoord op onderhandelarsniveau bereikt, mede doordat de EU heeft aangegeven in te zetten op het intern oplossen van bezwaar van het EU-Hof ten aanzien van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB), het laatste openstaande bezwaar. Het is noodzakelijk dat de EU een oplossing voor dit bezwaar vindt om tot een finaal akkoord te komen en toetreding van de EU tot het EVRM te realiseren. Op 10 september heeft het EU-Hof uitspraak gedaan in de zaak Eulex Kosovo. Hierin heeft het EU-Hof bepaalde punten ten aanzien van zijn bevoegdheid in het GBVB (waarop het GBVB-bezwaar ziet) verduidelijkt. De Commissie heeft aangegeven dat nu advies gevraagd zal worden aan het EU-Hof, voordat ondertekening zal plaatsvinden. De Europese Commissie heeft de Raad van Europa hierover geïnformeerd. Zo snel mogelijke toetreding van de EU tot het EVRM wordt binnen de RvE (en ook door de EU-instellingen) breed gedragen.	Op 4 juni 2010 is door de Raad een gedetailleerd onderhandelingsmandaat aangenomen. In juli 2010 zijn de onderhandelingen tussen de EU en RvE over de voorwaarden van toetreding van start gegaan in een speciaal comité. Op 5 april 2013 is er op technische niveau akkoord bereikt over het toetredingsakkoord. De Commissie heeft het HvJEU gevraagd om (conform procedure 218 (11)VWEU) advies te geven over de verenigbaarheid van het concept-akkoord met de Verdragen. In 2014 heeft het HvJEU advies 2/13 vastgesteld. Naar aanleiding van advies 2/13, waarin het Hof heeft geoordeeld dat het ontwerpverdrag op meerdere punten onverenigbaar is met het Unierecht, loopt het toetredingsproces van de EU tot het EVRM loopt zoals bekend aanzienlijke vertraging op.

		Voorstel tot wijziging van de richtlijn minimum standards slachtoffers	COM (2023) 424 BNC 3739	Het voorstel is verschenen op 12 juli 2023. Het BNC-fiche is op 6 oktober 2023 met de Kamer gedeeld. In de JBZ-raad van 13 en 14 juni is de algemene oriëntatie aangenomen. De trilogie is in december 2024 van start gegaan. Het Europees Parlement heeft een fors aantal amendementen voorgesteld. Pools voorzitterschap is voornemens om de trilogiefase in de eerste helft 2025 af te ronden. Er is geen overeenstemming bereikt met het EP. Er wordt verder onderhandeld onder Deens voorzitterschap.	Het voorstel is bedoeld om de richtlijn inzake rechten van slachtoffers uit 2012 te herzien. De herziening is onderdeel van de strategie 2020-2025 inzake slachtofferrechten. De herziening heeft tot doel de rechten van slachtoffers van strafbare feiten te versterken in de hele EU. De herziening betreft het verbeteren van toegang tot informatie en hulp aan slachtoffers, verzekeren dat slachtoffers behandeld worden met waardigheid en respect gedurende strafprocedures en verbeteren van hun rechten om aan strafprocedures deel te nemen. Verder beoogt de herziening een betere bescherming voor slachtoffers van op gender gebaseerd geweld, inclusief seksueel geweld en huiselijk misbruik en het tegemoet komen aan de behoeften van kwetsbare slachtoffers, zoals kinderen en personen met een beperking.
		Voorstel voor een verordening en raadsbesluit grensoverschrijdende bescherming van kwetsbare volwassenen	COM (2023) 280, BNC 3739	Het voorstel is verschenen op 31 mei 2023. Het kabinet heeft de Kamer op 7 juli 2023 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd (Kamerstuk 22122, nr. 3739). In de JBZ-raad van 12 en 13 juni 2025 is een gedeeltelijke algemene oriëntatie bereikt over de eerste vijf hoofdstukken van het voorstel voor de verordening. Over de overige hoofdstukken van het voorstel wordt verder onderhandeld in de Raadswerkgroep.	Op 31 mei 2023 heeft de Commissie twee voorstellen gepubliceerd. Het eerste voorstel ziet op een verordening inzake de bescherming van kwetsbare volwassenen in grensoverschrijdende situaties. Hiermee wil de Commissie de bescherming van kwetsbare volwassenen die in andere lidstaten verblijven, versterken. Het tweede voorstel ziet op een raadsbesluit dat ertoe strekt dat alle lidstaten toe treden tot, of partij blijven bij het Verdrag inzake de internationale bescherming van volwassenen (hierna: het Haags Volwassenenbeschermingsverdrag of HVV).
		Richtlijn tot wijziging minimumnormen ter voorkoming en tegengaan van mensensmokkel	COM(2023) 755 BNC 3873	Op 28 november 2023 heeft de Europese Commissie het voorstel gepubliceerd. Het kabinet heeft de Kamer op 26 januari 2024 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd (Kamerstuk 22 122, nr. 3873). Het voorstel wordt momenteel in de raadswerkgroep COPEN behandeld om tot een algemene oriëntatie te komen. Op 13 december 2024 werd een Raadspositie bereikt. Hierover werd uw Kamer via de geannoteerde agenda en het verslag van de JBZ-Raad geïnformeerd. Het EP heeft nog geen positie ingenomen.	Het voorstel beoogt de huidige richtlijn en het kaderbesluit in relatie tot mensensmokkel te vervangen. Het voorstel stelt zich tot doel om: 1. middels een duidelijkere definitie van het mensensmokkeldelict doeltreffender onderzoek naar alsmede vervolging en bestraffing van mensensmokkelnetwerken te bewerkstelligen; 2. tot meer geharmoniseerde straffen die rekening houden met de ernst van het delict te komen; 3. de reikwijdte van de jurisdictie te verbeteren; 4. de middelen van lidstaten te versterken om mensensmokkel aan te pakken en te voorkomen; 5. om gegevensverzameling en rapportage te verbeteren.
		Voorstel richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen	COM(2024) 60 BNC 3918	Het voorstel tot herziening van de Richtlijn 2011/93/EU is op 6 februari 2024 verschenen. Het kabinet heeft de Kamer op 15 maart 2024 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd. Op 13 december 2024 is een algemene oriëntatie bereikt. De besprekingen onder trilogie zijn onder het Poolse voorzitterschap net aangevangen en zullen worden voortgezet onder het Deens voorzitterschap.	Het voorstel betreft een herziening van een reeds bestaande richtlijn betreffende de aanpak van seksueel kindermisbruik en seksuele uitbuiting van kinderen. Ten opzichte van de huidige richtlijn wordt de strafbaarheid op onderdelen uitgebreid. Verder beoogt het voorstel een versterking van vervolging, preventie en ondersteuning aan slachtoffers.
		Voorstel voorkomen en bestrijden seksueel kindermisbruik	COM(2022)209 BNC 3455	Op 11 mei 2022 heeft de Europese Commissie een voorstel gepubliceerd met regels om seksueel kindermisbruik te voorkomen en te bestrijden. Op 17 juni 2022 heeft de Kamer het BNC-fiche ontvangen (Kamerstuk 22 112, nr. 3455). De onderhandelingen over de CSAM-Verordening zijn nog lopende. Tot op heden is het de Raad nog niet gelukt om een Algemene Oriëntatie (AO) te bereiken. Het Poolse Voorzitterschap heeft gewerkt aan het bereiken van een compromis, maar heeft dit niet weten bereiken onder haar Voorzitterschap. Het Deense Voorzitterschap heeft dit onderwerp aan de start van het Voorzitterschap voorvarend opgepakt en de onderhandelingen in de Raadswerkgroep zullen weer van start gaan.	Op 11 mei 2022 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een verordening betreffende voorschriften ter voorkoming en bestrijding van seksueel kindermisbruik (hierna: CSA (Child Sexual Abuse)). De Commissie constateert dat het huidige systeem, dat gebaseerd is op vrijwillige detectie en melding door bedrijven, onvoldoende effectief is gebleken om kinderen in voldoende mate te beschermen. Bovendien zal dit niet langer meer mogelijk zijn zodra de tijdelijke oplossing afloopt om vrijwillig materiaal van CSA te kunnen detecteren en melden. De Commissie heeft dit voorstel gepresenteerd om online CSA doeltreffender aan te pakken.
	Asiel en migratie				

		Migrantensmokkel (vervoerders)	COM(2021)591 BNC 3253	Op 24 november 2021 heeft de Europese Commissie het voorstel gepresenteerd. De kabinetsappreciatie is op 10 december 2021 naar de Kamer verzonden. Deze kabinetsappreciatie verving een BNC-fiche over dit voorstel. De onderhandeling over het voorstel zijn gaande. Vanaf begin 2025 zijn de onderhandelingen (die plaatsvonden in RELEX, een vervoers-gremium) voortgezet in een Raadswerkgroep in JBZ-verband.	Met het voorstel beoogt de Commissie vervoerders die mensenhandel of -smokkel faciliteren aan te pakken. Het voorstel is gedaan in het kader van het tegengaan van instrumentalisatie van migratiestromen.
		Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen	COM (2018) 634 BNC 2717	De Europese Commissie heeft, mede op aandringen van lidstaten als Nederland, op 12 maart 2025 een nieuw wetsvoorstel gepubliceerd (terugkeerverordening). Dit wetsvoorstel zal worden ingetrokken.	Dit voorstel maakt geen deel uit van de serie voorstellen die de Commissie op 23 september 2020 publiceerde op het gebied van asiel en migratie. Zoals ook is benadrukt in de motie Becker - Van Torenburg dient wat het kabinet betreft deze herziening in nauwe samenhang te worden gezien met de andere voorstellen die recent door de Commissie zijn gedaan. Via de aangenomen motie Biscop heet de Kamer het kabinet opgeroepen zich in te zetten voor snelle afronding van deze richtlijn.
		Voorstel voor de richtlijn inzake de status van langdurig ingezetene derdelanders	COM (2022) 650 BNC 3439	In april 2022 heeft de Commissie het voorstel gepresenteerd. De Kamer heeft op 13 juni 2022 het BNC-fiche ontvangen (Kamerstuk 22 112, nr. 3439). Onderhandelingen in de Raad zijn gaande. De Raad heeft in december 2023 een Raadspositie ingenomen. Vervolgens is in 2024 de triloog gestart. Omdat Raad en EP geen tijdige overeenstemming wisten te bereiken voorafgaand aan de EP verkiezingen, liggen de onderhandelingen sinds maart 2024 stil. Het Vzs heeft begin 2025 binnen de Raad geïntensiveerd of er voldoende draagvlak en mogelijkheden zijn om de triloog met het EP te herstarten. Het VZS concludeerde in maart 2025 dat dit draagvlak er momenteel niet is, daarom wordt de triloog op dit moment niet hervat.	Het voorstel beoogt een doeltreffend, samenhangend en eerlijk systeem voor het verkrijgen van de status van langdurig ingezetene van de EU tot stand te brengen voor personen van derde landen die zich legaal en duurzaam in de EU hebben gevestigd. Met het voorstel wordt beoogd het gemakkelijker te maken de status van langdurig ingezetene van de EU te verkrijgen, door o.a. het cumuleren van verblijf in verschillende Lidstaten en door te verduidelijken dat alle perioden van legaal verblijf volledig in aanmerking moeten worden genomen - m.u.v. kort verblijf op basis van een visum. Het voorstel heeft ook tot doel de rechten van langdurig ingezetenen en hun gezinsleden te versterken om de aantrekkelijkheid van de EU voor buitenlands talent te verbeteren. Het voorstel voorziet bovendien in een mechanisme dat een gelijk speelveld tot stand moet brengen tussen de EU-vergunning voor langdurig verblijf en de nationale vergunningen voor permanent verblijf wat betreft procedures, en faciliteert circulaire migratie.
		Voorstel herziening opschortingsmechanisme voor visumvrije derde landen	COM (2023) 642 BNC 3840	Op 18 oktober 2023 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is in december 2023 aan de TK verzonden. De Raad heeft op 13 maart 2024 positie ingenomen. Het EP nam hun positie aan in de plenaire vergadering in april 2025. Eind juni 2025 stemde Coreper in met de uitkomsten van de triloog. U bent over het voornemen van het kabinet om in te stemmen geïnformeerd in het verslag van de JBZ-Raad van 12 en 13 juni.	Om de vele uitdagingen als gevolg van visumvrij reizen in een voortdurend veranderende geopolitieke context doeltreffend aan te pakken beoogt dit voorstel het opschortingsmechanisme toekomstbestendig te maken door de desbetreffende bepalingen van artikel 8 van Verordening (EU) 2018/1806 te wijzigen. De reikwijdte en effectiviteit van het mechanisme worden herzien, waaronder verruiming van de gronden waarop visumvrijstelling kan worden opgeschort.
		Voorstel verordening tot vaststelling van een applicatie voor de elektronische indiening van reisgegevens ("digitale reisapplicatie van de EU") en tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2016/399 en (EU) 2018/1726 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad, wat het gebruik van digitale reiscredentials betreft	COM(2024) 670 final BNC 3982	Op 8 oktober 2024 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is op 13 november 2024 aan uw Kamer verzonden. Begin 2025 zijn de onderhandelingen voortgezet in de Raadswerkgroep Grenzen. Deze onderhandelingen zijn momenteel nog in de beginfase. Er is gestart met de artikelsgewijze bespreking in de betreffende Raadswerkgroep.	Dit voorstel hangt nauw samen met het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de afgifte van en technische normen voor digitale reiscredentials op basis van identiteitskaarten (COM(2024) 671), waarbij het Ministerie van Binnenlandse Zaken eerstverantwoordelijk is. Paspoorten en identiteitskaarten bevatten een chip met onder meer persoonsgegevens (zoals namen, gezichtsopname en vingerafdrukken van de houder) en veiligheidskenmerken. Met de Digital Travel Credential (DTC)-standaard van de ICAO, de Burgerluchtvaartorganisatie van de Verenigde Naties, kunnen deze gegevens – met uitzondering van de vingerafdrukken – in de vorm van een zogeheten reiscredential gedeeld worden met andere partijen, zoals vervoerders en grensautoriteiten. Met twee nieuwe voorstellen voor een verordening van de Europese Commissie wil zij het vrijwillig gebruik van DTC Uniebreed reguleren.

		Voorstel tot wijziging van Verordening (EU) 2024/1348 wat betreft de toepassing van het begrip "veilig derde land"	COM(2025) 259	Op 20 mei 2025 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is op 1 juli 2025 aan uw Kamer verzonden. De onderhandelingen in de Raadswerkgroep Asiel zijn gestart.	Het voorstel van de Europese Commissie (hierna: Commissie) omvat een wijziging van de Asielprocedureverordening, die onderdeel is van het Asiel- en Migratiepact. De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op de toepassing van het concept 'veilig derde land'. Het concept 'veilig derde land' houdt in dat een EU-lidstaat een asielverzoek niet inhoudelijk hoeft te behandelen als de verzoeker doeltreffende bescherming kan aanvragen in een derde land dat voor hem of haar als veilig wordt beschouwd.
		Voorstel tot wijziging van Verordening (EU) 2024/1348 wat betreft de vaststelling van een lijst van veilige landen van herkomst en versnelde inwerkingtreding van onderdelen van het Pact	COM(2025) 186	Op 16 april 2025 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is op 23 mei 2025 aan uw Kamer verzonden. De onderhandelingen in de Raadswerkgroep Asiel zijn gestart.	Het voorstel van de Europese Commissie (hierna: Commissie) omvat een wijziging van de Asielprocedureverordening, die onderdeel is van het Asiel- en Migratiepact. De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op het vaststellen van een EU-lijst van veilige landen van herkomst. Daarnaast krijgen lidstaten de mogelijkheid twee onderdelen uit de verordening versneld toe te passen. Ten eerste het toepassen van uitzonderingen voor bepaalde groepen of gebiedsdelen bij de aanmerking van veilige derde landen en veilige landen van herkomst, en ten tweede het toepassen van een laag inwilligingspercentage als grondslag voor asielgrensprocedures en versnelde procedures.

		Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het vaststellen van een gemeenschappelijk systeem voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in de Unie verblijven.	COM/2025/101	Op 12 maart publiceerde de Europese Commissie de terugkeerverordening. Het BNC-Fiche is 17 april 2025 met uw Kamer gedeeld. Intussen is de bespreking in de desbetreffende Raadswerkgroep Asiel gestart.	Het doel van dit voorstel is om Europees-breed tot een effectievere uitvoering van het terugkeerproces te komen.
--	--	--	--------------	--	--



Minister van Justitie en Veiligheid
Staatssecretaris Rechtsbescherming

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

J.A.A. Acampo
Stagiaire

j.a.a.acampo@minjenv.nl

nota

Geannoteerde agenda informele JBZ-Raad 22 en 23 juli
2025 te Kopenhagen

Datum

8 juli 2025

Onze referentie

6535247

Bijlage(n)

4

1. Aanleiding

De informele JBZ-Raad onder het Deense voorzitterschap zal plaatsvinden in Kopenhagen op 22 en 23 juli 2025. Met de geannoteerde agenda worden de Kamers hierover geïnformeerd. Daarnaast worden de Kamers geïnformeerd over de ministeriële bijeenkomst van de Europese Havenalliantie die zal plaatsvinden op 21 juli 2025, over de Raadsaanbeveling lange termijnstrategie ontheemden uit Oekraïne, over het vervolg samenwerking EVRM-brief en over de uitvoering Dublin Kopgroep.

Conform afspraak krijgen de Kamers hierbij ook de kwartaalrapportage van het tweede kwartaal 2025 van de JBZ-wetsvoorstellen.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met verzending van de aanbiedingsbrieven, geannoteerde agenda en kwartaalrapportage aan de Eerste en Tweede Kamer.

3. Kernpunten

De onderwerpen in de aanbiedingsbrief en geannoteerde agenda zijn als volgt verdeeld:

MJenV:

- Ministeriële bijeenkomst – Europese Havenalliantie (aanbiedingsbrief, p. 1)
- De Europese Paraatheidsuniestrategie – hoe de civiele paraatheid, weerbaarheid en crisispreventie van de EU en haar lidstaten kan worden versterkt in het licht van een veranderend dreigingslandschap (p. 1)
- Presentatie van de Deense Nationale Politie: de strijd tegen georganiseerde criminaliteit en drugshandel, waaronder de aanpak van georganiseerde cannabishandel in de Vrijstad Christiania (p. 2-3)
- Aanpak georganiseerde criminaliteit en onder andere multi-criminele families (p. 4)

SRb:

- Lastenverlichting en vereenvoudiging, waaronder inzake de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) (p. 3)
- Bescherming van kinderrechten (p. 4-5)

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

4. Toelichting*

N.v.t.

Datum

8 juli 2025

Onze referentie

6535247

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Naam van de betrokken beleidsmedewerker.

6. Bijlagen

1. TK Aanbiedingsbrief bij de iJBZ-Raad van 22 en 23 juli 2025
2. EK Aanbiedingsbrief bij de iJBZ-Raad van 22 en 23 juli 2025
3. Geannoteerde agenda bij de iJBZ-Raad van 22 en 23 juli 2025
4. Kwartaalrapportage Q2 2025