

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Curatieve Zorg**
Directie Patiënt en
Zorgordening

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Datum 3 september 2025
Betreft Voorhangbrief transformatiemiddelen

Ons kenmerk
4196903-1087048-PZO

Bijlagen

Geachte Voorzitter,

In de brieven van mijn ambtsvoorgangers van 26 juni 2023 en 4 juni 2024¹ bent u geïnformeerd over de financiering en bekostiging van impactvolle transformaties binnen de Zorgverzekeringswet (Zvw) en Wet langdurige zorg (Wlz) als bedoeld in het Integraal Zorgakkoord (IZA). Na het verstrijken van de voorhangtermijnen zijn door mijn ambtsvoorgangers aan de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) aanwijzingen gegeven inzake de prestatie impactvolle transformatie Zvw² en Wlz.³

Hierbij informeer ik u, mede namens de staatssecretaris Langdurige en Maatschappelijke Zorg, over de zakelijke inhoud van de voorgenomen aanwijzing aan de NZa op grond van artikel 7 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg). Deze aanwijzing wijzigt de hiervoor genoemde aanwijzingen op twee punten die zien op impactvolle transformaties die gefinancierd worden uit de transformatiemiddelen.

Ik zal conform artikel 8 Wmg niet eerder overgaan tot het geven van de aanwijzing dan nadat dertig dagen zijn verstreken na verzending van deze brief. Van de vaststelling van de aanwijzing zal ik mededeling doen door plaatsing in de Staatscourant.

Aanleiding

Om impactvolle transformaties naar passende zorg te bevorderen, zijn door mijn ambtsvoorgangers transformatiemiddelen beschikbaar gesteld voor de periode 2023-2027. Hiermee hebben zij uitvoering gegeven aan de IZA-afspraken over impactvolle transformaties waardoor transformatieplannen die met positief gevolg het IZA-beoordelingskader voor impactvolle transformaties hebben doorlopen, gefinancierd kunnen worden vanuit de transformatiemiddelen. Het «Beoordelingskader Impactvolle transformaties en inzet transformatiemiddelen» hebben alle IZA-partijen samen vastgesteld en de Tweede Kamer is daar op 19 januari 2023 over geïnformeerd.⁴

¹ *Kamerstukken II 2022/23*, 31 765, nr. 792 en *Kamerstukken II 2023/24*, 31 765, nr. 850.

² Aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 9 oktober 2023, Stcrt. 2023, nr. 28922.

³ Aanwijzing van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 13 augustus 2024, Stcrt. 2024, nr. 27375.

⁴ Bijlage bij *Kamerstukken II 2022/23*, 31 765, nr. 704.

Inhoud

In aanvulling op het IZA hebben partijen op 3 juli 2025 een onderhandelaarsakkoord bereikt over het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA)⁵. Naar verwachting zullen partijen op 8 september 2025 het AZWA definitief ondertekenen.⁶ Met dit akkoord beogen partijen de toegang tot de zorg in Nederland gelijkwaardiger te maken. Bovendien zetten zij zich in om tot en met 2028 het stijgende arbeidsmarkttekort met 100.000 personen lager uit te laten komen, dan anders het geval zou zijn geweest. Partijen staan samen voor het toegankelijk en betaalbaar houden van kwalitatief goede zorg en ondersteuning, nu en in de toekomst.

Als onderdeel van het AZWA hebben partijen bovendien een aantal aanvullende financiële afspraken gemaakt ten aanzien van de transformatiemiddelen, waaronder (en relevant voor de voorgenomen aanwijzing);

I. De periode waarin de transformatiemiddelen beschikbaar zijn wordt verlengd t/m het jaar 2028. Hierdoor zijn de transformatiemiddelen ook beschikbaar gedurende de periode van het AZWA. Deze middelen worden beschikbaar gesteld bij het bereiken van mijlpalen. Er is dus mogelijkheid om t/m 31 december 2028 mijlpalen te realiseren. Conform eerdere afspraken worden middelen uitgekeerd op basis van bereikte mijlpalen. Dit betekent dat er t/m 31 december 2028 de middelen tot aan het onder II genoemde plafond beschikbaar zijn voor het bereiken van mijlpalen.

II. Voor een bedrag van € 346 miljoen worden afspraken uit het AZWA gedekt vanuit het beschikbare budget transformatiemiddelen. Het totaalbedrag aan transformatiemiddelen dat daardoor beschikbaar blijft via zorgverzekeraars en voor het sociaal domein via de specifieke uitkering transformatiemiddelen IZA, wordt met genoemd bedrag verlaagd en bedraagt € 1.961 miljoen.

De periode waarin de transformatiemiddelen beschikbaar zijn wordt verlengd t/m het jaar 2028. De middelen worden verdeeld over de jaren gedurende deze periode. De bestaande 'use it or lose it' afspraak blijft gehanteerd: als transformatiemiddelen in enig jaar niet worden gebruikt, dan vervallen die middelen en zijn daarmee niet meer beschikbaar voor daaropvolgende jaren. Mocht om deze of andere redenen het totaal beschikbare bedrag wijzigen, dan zal VWS de NZa hierover informeren.

Vanwege bovenstaande aanvullende afspraken ben ik voornemens een wijzigingsaanwijzing aan de NZa te versturen, zodat de NZa het aangepaste bedrag en de aangepaste termijn hanteert bij de toekenning van de aanvragen met transformatieplannen.

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk
4196903-1087048-PZO

Bijlagen

⁵ Bijlage bij *Kamerstukken II 2024/25*, 31 765, nr. 937.

⁶ Op het moment van verzending van deze brief is het AZWA dus nog niet definitief, en onder voorbehoud van ondertekening van het AZWA die is voorzien voor 8 september 2025.

Zakelijke inhoud van de aanwijzing aan de NZa

Met de voorgenomen aanwijzing geef ik de NZa de opdracht om nieuwe tweezijdige aanvragen voor impactvolle transformaties voor 31 december 2028 in behandeling te nemen. Zorgaanbieders hebben t/m 31 december 2028 de mogelijkheid om mijlpalen te realiseren waarvoor transformatiemiddelen beschikbaar kunnen worden gesteld. Met de voorgenomen wijzigingsaanwijzing wordt daarnaast het beschikbare bedrag uit de eerdere aanwijzingen vanaf moment van verzending van de aanwijzing aan de NZa aangepast naar een totaal beschikbaar bedrag van € 1.961 miljoen.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

ing. R (Robert) Tieman

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk
4196903-1087048-PZO

Bijlagen

Aan

Minister van
Volksgezondheid, Welzijn en
Sport
Staatssecretaris van
Langdurige en
Maatschappelijke Zorg,

Deadline: 1 september
2025

nota

(ter beslissing)

Voorhangbrief bij wijzigingsaanwijzing impactvolle
transformaties Zvw en Wlz

1. Aanleiding

In het Integraal Zorgakkoord (IZA) zijn afspraken gemaakt over de technische uitvoering van de transformatiemiddelen. In dat kader hebben voormalig minister voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport (ten aanzien van transformatieplannen die zien op Zvw zorg) en voormalig Staatssecretaris voor Langdurige en Maatschappelijke Zorg (ten aanzien van transformatieplannen die zien op Wlz zorg) aan de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) aanwijzingen gegeven inzake de prestatie impactvolle transformatie Zvw¹ en Wlz.²

In het Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord (AZWA) zijn vervolgens aanvullende afspraken gemaakt ten aanzien van deze middelen. De periode waarin de transformatiemiddelen beschikbaar zijn wordt verlengd t/m het jaar 2028. Daarnaast wordt het bedrag dat voor de uitkering van transformatiemiddelen beschikbaar is gesteld, verlaagd naar € 1.961 miljoen. Er is binnen het AZWA besloten € 346 miljoen van de transformatiemiddelen aan te wenden voor andere afspraken binnen het AZWA.

¹ Aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 9 oktober 2023, Stcrt. 2023, nr. 28922.

² Aanwijzing van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 13 augustus 2024, Stcrt. 2024, nr. 27375.

Vanwege bovenstaande aanvullende afspraken moeten de eerder aan de NZa toegezonden aanwijzingen worden aangepast via een wijzigingsaanwijzing, zodat de NZa het aangepaste bedrag en de aangepaste termijn hanteert bij de toekenning van de aanvragen met transformatieplannen.

Die wijzigingsaanwijzing kan niet eerder aan de NZa worden verzonden dan nadat de zakelijke inhoud van de wijzigingsaanwijzing conform artikel 8 Wmg schriftelijk aan de beide kamers der Staten-Generaal is medegedeeld, en 30 dagen – waarvan 23 buiten het reces – zijn verstreken na die mededeling.

2. Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u om, indien u akkoord bent met de inhoud van de voorhangbrieven, om deze, mede namens de staatssecretaris Langdurige en Maatschappelijke Zorg, te ondertekenen en aan beide Kamers te verzenden.
- In verband met de voorhangperiode van 30 dagen in beide Kamers waarvan 23 dagen buiten reces, het komende verkiezingsreces, en het verlagen van de totaal beschikbare transformatiemiddelen, is het advies om de brieven **uiterlijk maandag 1 september 2025** as te verzenden.
- Na afloop van de voorhangperiode kunt u, behoudens vragen/debatten vanuit de Kamer(s), de wijzigingsaanwijzing geven aan de NZa.

3. Kernpunten

Achtergrond

- In het Integraal Zorgakkoord (IZA) is afgesproken om transformatiemiddelen beschikbaar te stellen, om de noodzakelijke zorgtransformatie naar arbeidsbesparende, passende zorg – oftewel impactvolle transformaties – te realiseren of te versnellen.³
- Om de kosten voor impactvolle transformaties in rekening te kunnen brengen, heeft de voormalig Minister van VWS op 9 oktober 2023 een aanwijzing aan de NZa verstuurd.⁴ Deze aanwijzing zag alleen op de declaratie van kosten voor de impactvolle transformaties op grond van de Zorgverzekeringswet (Zvw) verzekerde zorg. Op 13 augustus 2024 heeft de voormalig staatssecretaris van Langdurige en Maatschappelijke Zorg aan aanwijzing aan de NZa verstuurd met betrekking tot de declaratie van kosten voor de impactvolle transformaties voor Wlz zorg.⁵
- In het AZWA zijn echter aanvullende afspraken gemaakt ten aanzien van de termijn waarbinnen partijen een aanvraag bij de NZa in kunnen dienen, en waarbinnen de NZa beschikkingen aan zorgaanbieders af kan geven als zij een mijlpaal hebben behaald. Ook is het totaalbedrag aan transformatiemiddelen bijgesteld.

³ Integraal zorg akkoord, Samenwerken aan gezonde zorg, September 2022, bijlage bij *Kamerstukken II*, 2022-23, 31765, nr. 655.

⁴ Aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 9 oktober 2023, Stcrt. 2023, nr. 28922.

⁵ Aanwijzing van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 13 augustus 2024, Stcrt. 2024, nr. 27375.

- Om die reden moeten de eerder aan de NZa toegezonden aanwijzingen op deze punten worden aangepast.
- Aandachtspunt: op het moment van verzenden van de voorhangbrief is het AZWA nog niet definitief ondertekend, die ondertekening staat gepland voor 8 september 2025. Mocht om welke reden dan ook het AZWA niet getekend worden, dan zal de aanwijzing niet aan de NZa verzonden worden en blijven de afspraken uit het IZA en de eerdere aanwijzingen aan de NZa ongewijzigd en onverkort van kracht.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Voor de met het IZA ingang gezette beweging en transformatie is steun van de Tweede Kamer. Met het versturen van de voorhangbrieven en de voorgenomen aanwijzing geeft u uitvoering aan een afspraak in het AZWA.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Met de voorgenomen aanwijzing wordt invulling gegeven aan een afspraak uit het AZWA.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Met het AZWA zetten partijen zich in om tot en met 2028 het stijgende arbeidsmarkttekort met 100.000 personen lager uit te laten komen, dan anders het geval zou zijn geweest.

d. Gevolgen administratieve lasten

n.v.t.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

n.v.t.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

Haalbaar. Op het moment van verzenden van de voorhangbrief is het AZWA nog niet definitief ondertekend, die ondertekening staat gepland voor 8 september 2025. Mocht om welke reden dan ook het AZWA niet getekend worden, dan zal de aanwijzing niet aan de NZa verzonden worden en blijven de afspraken uit het IZA en de eerdere aanwijzingen aan de NZa ongewijzigd en onverkort van kracht.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Intern is de voorhangbrief met de volgende directies afgestemd: Z, Wlz, FEZ, CZ, en LZ. Extern is deze voorhangbrief met de NZa afgestemd.

h. Toezeggingen

Met de voorgenomen aanwijzing wordt invulling gegeven aan een afspraak uit het AZWA. Van nieuwe toezeggingen is geen sprake.

i. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijk levenssfeer.