

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Directie Infectieziektebeleid  
Team D

Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag

**Onze referentie**  
4166749-1085852-IZB

Datum 9 september 2025  
Betreft Bestuurlijke reactie AcICT advies programma  
Doorontwikkeling Praeventis RIVM

**Bijlage(n)**  
1

Geachte Voorzitter,

Het Adviescollege ICT-toetsing (hierna: AcICT) adviseert de regering en het parlement over verbetering van de beheersing van ICT-projecten en informatiesystemen. Het AcICT heeft een onderzoek uitgevoerd naar het programma Doorontwikkeling Praeventis van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). Het bijgevoegde adviesrapport heb ik op 24 juni jl. van het AcICT ontvangen. In mijn brief van 7 juli jl. heb ik u het definitieve advies aangeboden en aangegeven dat ik u na het zomerreces een bestuurlijke reactie zou aanbieden. Met deze brief geef ik invulling aan deze toezegging.

In deze brief zal ik eerst het programma Doorontwikkeling Praeventis inleiden. Vervolgens zal ik ingaan op de conclusies en de adviezen uit het adviesrapport en daarbij aangeven welke acties het RIVM al heeft ondernomen of in gang zet om opvolging te geven aan de adviezen van het AcICT.

### **Programma Doorontwikkeling Praeventis**

Het RIVM heeft een centrale rol in de infectieziektebestrijding en in preventie- en screeningsprogramma's. Het RIVM gebruikt het systeem Praeventis voor de ondersteuning van drie belangrijke preventieprogramma's: de Neonatale Hiepprik Screening (NHS), de Prenatale Screening Infectieziekten en Erytrocytenimmunisatie (PSIE) en het Rijksvaccinatieprogramma (RVP). Met het programma Doorontwikkeling Praeventis beoogt het RIVM de continuïteit van Praeventis te borgen en nieuwe functionaliteit voor burgers te realiseren. De programmamanager die het programma uitvoert is een onderdeel van Dienst Vaccinvoorziening en preventieprogramma's (DVP) van het RIVM.

### **Conclusie AcICT**

De conclusie van het AcICT is dat met het programma Doorontwikkeling Praeventis een goede richting is ingeslagen. Het AcICT geeft aan dat het verstandig is geweest dat het RIVM ervoor heeft gekozen om nieuwe of gemoderniseerde functionaliteit stapsgewijs en met nieuwe technologie te realiseren en in productie te nemen. Niettemin geeft het AcICT aan dat het risico groot is dat de doelen van Doorontwikkeling Praeventis niet binnen tijd en budget worden gerealiseerd. De volgende oorzaken worden hiervoor gegeven:

- A. Het programma onderschat het resterende werk;
- B. Door een sterke afhankelijkheid van andere ontwikkelingen is er risico op vertraging;
- C. Het is onzeker of Praeventis aan de eisen gaat voldoen.

Het AcICT adviseert op basis hiervan om de beheersing van het programma te verscherpen. Hierbij worden de volgende adviezen gegeven:

1. Maak een realistische planning;
2. Geef in het horizonplan (transitieplan naar de doelarchitectuur) voorrang aan het afronden van het programma Doorontwikkeling Praeventis;
3. Werk naar een resultaat toe dat aansluit bij de verwachtingen.

### **Opvolging adviezen AcICT**

Ik onderschrijf de adviezen van het AcICT. Ik heb het RIVM gevraagd om aan te geven hoe het hieraan opvolging gaat geven om ervoor te zorgen dat de beheersing van het programma wordt verscherpt. De adviezen zijn zowel op het niveau van de programmaorganisatie als het overkoepelende niveau van DVP gegeven. Hieronder is de opvolging per advies op hoofdlijnen nader toegelicht.

#### 1. Maak een realistische planning.

Om een beter inzicht te verkrijgen in hoeverre het programma op koers ligt en waar eventuele knelpunten zitten, maakt de programmaorganisatie een scherpere inschatting van het nog te voltooien werk en de huidige status. Hiervoor breidt zij de rapportages op deeltrajectniveau verder uit en onderzoekt zij de inrichting en inzet van een geïntegreerd dashboard met financiële en inhoudelijke informatie. Indien mogelijk zal zij dit dashboard z.s.m. toepassen. Tevens richt zij haar financiële overzichten op meer detailniveau in. Daarnaast werkt de programmaorganisatie het plan voor de migratie van gegevens van oude naar nieuwe onderdelen van Praeventis verder uit. Op deze wijze verkrijgt zij een beter inzicht in de complexiteit en omvang van de deeltrajecten. DVP organiseert vervolgens periodieke reflectiesessies met de programmaleiding en het managementteam waarin de verkregen inzichten op voortgang, budget en planning integraal worden besproken en waar nodig bijgestuurd.

#### 2. Geef in het horizonplan (van transitieplan naar de doelarchitectuur) voorrang aan het afronden van programma Doorontwikkeling Praeventis.

Het AcICT geeft het advies aan DVP om de besturing van de realisatie van veranderingen in zijn informatievoorziening (horizonplan) te vereenvoudigen door de aandacht te concentreren op een aantal afgebakende veranderingen. Voor het programma Doorontwikkeling Praeventis houdt dit in dat het aantal werkpakketten dat afhangt van activiteiten/trajecten buiten het programma beperkt dient te worden. DVP gaat in overleg met de opdrachtgevers van de verschillende trajecten met als doel om voorstellen te doen voor de vereenvoudiging van de projectsturing. Het AcICT-advies om de werkpakketten met grote verwevenheid met het programma over te hevelen naar het programma wordt meegenomen in het voorstel.

#### 3. Werk naar een resultaat toe dat aansluit bij de verwachtingen.

Om te waarborgen dat aan alle gestelde eisen wordt voldaan, concretiseert de programmaorganisatie de abstracte begrippen 'modulair, schaalbaar en flexibel' door de eisen verder uit te werken en vervolgens tijdens en na de realisatie te valideren of aan deze eisen voldaan wordt. DVP versterkt de informatiebeveiliging (IB) door het met hoge prioriteit aanpakken van IB-kwetsbaarheden, het versterken van de jaarlijkse beveiligingstesten, het opstellen van een IB-herstelplan en de integratie van beveiligingsdoelstellingen in de projecten. Hierbij werkt DVP vanuit het principe: 'informatiebeveiliging is een continu proces'.

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Directie Infectieziektebeleid  
Team D

**Datum**  
8 september 2025

**Onze referentie**  
4166749-1085852-IZB

Om de uitfasering van de overgebleven oude technologie in het landschap te organiseren zet DVP dit najaar een uitfaseringstraject voor de verouderde onderdelen op en investeert het in het ontwikkelen van vaardigheden om lifecyclemanagement toe te passen.

Het RIVM heeft reeds een in meer detail uitgewerkte voorgenomen opvolging van bovenstaande adviezen met het AcICT gedeeld.

Tot slot wil ik mijn waardering uitspreken richting het toetsteam van het AcICT voor hun inzet en constructieve samenwerking. Het resultaat hiervan is een waardevol adviesrapport voor zowel het RIVM als het programma Doorontwikkeling Praeventis.

Hoogachtend,

de staatssecretaris Jeugd,  
Preventie en Sport,

Judith Zs.C.M. Tielen

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Directie Infectieziektebeleid  
Team D

**Datum**  
8 september 2025

**Onze referentie**  
4166749-1085852-IZB

> Retouradres Postbus 16292 2500 BG Den Haag

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
t.a.v. de minister, mevrouw dr. D.E.M.C. Jansen  
Postbus 20350  
2500 EJ Den Haag

Muzenstraat 95  
Den Haag  
Postbus 16292  
2500 BG Den Haag  
adviescollegeicttoetsing.nl

**Contactpersoon**

info@adviescollegeicttoetsing.nl

**Betreft**

Advies programma Doorontwikkeling Praeventis

**Datum**

23 juni 2025

**Kenmerk**

2025-0000401674

**Uw kenmerk**

3851545-1067623-DICIO

**Bijlage(n)**

1

Geachte mevrouw Jansen,

Uw voorganger heeft het Adviescollege ICT-toetsing verzocht een onderzoek uit te voeren naar het programma Doorontwikkeling Praeventis (hierna: DoP) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De opdrachtgever van het programma DoP is het Hoofd Dienst Vaccinvoorziening en Preventieprogramma's (DVP). Het advies kan als volgt worden samengevat:

Het RIVM (en specifiek DVP) heeft een centrale rol in de infectieziektebestrijding en in de preventie- en screeningsprogramma's. Het RIVM gebruikt het systeem Praeventis voor de ondersteuning van drie belangrijke preventieprogramma's. Met het programma Doorontwikkeling Praeventis (DoP) beoogt het RIVM de continuïteit van Praeventis te borgen en nieuwe functionaliteit voor burgers te realiseren. Het budget voor het programma bedraagt € 10,6 miljoen.

**Conclusie**

DVP heeft met DoP een goede richting ingeslagen. Het is verstandig dat ze is afgestapt van een grootschalig vervangingstraject en ervoor heeft gekozen om nieuwe of gemoderniseerde functionaliteit stapsgewijs en met nieuwe technologie te realiseren en in productie te nemen. Niettemin is het risico groot dat de doelen van Doorontwikkeling Praeventis niet binnen tijd en budget worden gerealiseerd. De volgende oorzaken liggen daaraan ten grondslag:

- A. Het programma onderschat het resterende werk.
- B. Door een sterke afhankelijkheid van andere ontwikkelingen is er risico op vertraging.
- C. Het is onzeker of Praeventis aan de eisen gaat voldoen.

**Advies**

Wij adviseren u om de beheersing van DoP te verscherpen:

- 1. Maak een realistische planning.
- 2. Geef in het horizonplan (transitieplan naar de doelarchitectuur) voorrang aan het afronden van DoP.
- 3. Werk naar een resultaat toe dat aansluit bij de verwachtingen.

Hieronder vindt u eerst een korte beschrijving van het programma DoP. Daarna werken we bovenstaande analyse en adviezen nader uit. Wij concentreren ons hierbij op de belangrijkste risico's van DoP. In de bijlage vindt u de details van het programma.

## Korte omschrijving van het programma Doorontwikkeling Praeventis

**Datum**  
23 juni 2025

**Kenmerk**  
2025-0000401674

Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) heeft een centrale rol in de infectieziektebestrijding en in de preventie- en screeningsprogramma's. Het RIVM gebruikt het systeem Praeventis voor de ondersteuning van drie belangrijke preventieprogramma's: de Neonatale Hielprik Screening (NHS), de Prenatale Screening Infectieziekten en Erytrocytenimmunisatie (PSIE) en het Rijks Vaccinatie Programma (RVP).

Omdat het RIVM het systeem niet als toekomstvast ziet, is het aanvankelijk (in 2014) het programma 'Vernieuwd Praeventis' (PVP) gestart, waarmee het beoogde het bestaande systeem Praeventis te vervangen. In 2019 adviseerde het Bureau ICT-toetsing (BIT, de voorloper van het Adviescollege ICT-toetsing) om Praeventis niet te vervangen, omdat het niet nodig was én omdat het BIT de slaagkans van PVP in de toenmalige opzet gering vond. Het advies van het BIT was om te focussen op verbetering van het bestaande systeem.

Naar aanleiding hiervan heeft het RIVM het PVP beëindigd en is het in 2020 gestart met het programma Doorontwikkeling Praeventis (DoP). In plaats van vervanging van het systeem werd nu de aanpak om het bestaande Praeventis door te ontwikkelen. Het doel van het programma DoP is: "borging continuïteit en realiseren van nieuwe functionaliteit voor burgers". In het kader van dit programma is bijvoorbeeld een portaal gerealiseerd waarop burgers hun vaccinatiegegevens kunnen inzien. Het RIVM wil werken aan de continuïteit van het systeem om beter en sneller om te kunnen gaan met de veranderende eisen aan vaccinatie- en screeningsprogramma's.

Het bestaande Praeventis is gerealiseerd met verouderde technologie. Het betreft Oracle Forms, waarmee de gebruikersschermen worden gebouwd en de interactie plaatsvindt met de databases, en Oracle Designer, de omgeving waarmee onder andere deze Oracle Forms-code gegenereerd wordt. Oracle Forms wordt op termijn niet meer ondersteund; bij Oracle Designer is dat nu al het geval.

Functionele modules die het programma vervangt worden ontwikkeld met nieuwe technologie (gebaseerd op de Java stack). Het programma doet dat alleen voor functionaliteit van Praeventis. Dit betekent dat het volledig uitschakelen van de verouderde technologie uit het IV-landschap van DVP niet binnen de scope van het programma valt.

Het programma DoP bestaat uit 19 deeltrajecten waarvan er (stand van zaken medio mei 2025) vijf afgerond zijn, zeven in uitvoering en nog zeven gestart moeten worden. Omdat vlak na de start alle aandacht uitging naar de Covid-19-pandemie kwam DoP circa twee jaar stil te liggen; medio 2022 is het weer opgepakt, met als nieuwe einddatum eind 2026. Tijdens de pandemie werd een kopie van Praeventis gebruikt voor realisatie van het informatiesysteem voor de Covid-19-vaccinaties: het systeem CIMS.

Het programmabudget bedraagt € 10,6 miljoen. Hiervan is per februari 2025 € 5,9 miljoen besteed.

DVP realiseert alle veranderingen aan haar informatievoorziening, inclusief die vanuit het programma DoP, met een in de afgelopen jaren binnen DVP ingerichte Agile Release Train (ART). De ART is een samenwerking van meerdere ontwikkelteams die gecoördineerd waarde leveren aan DVP via een gezamenlijke planning en ontwikkelritme. Leverancier Sopra Steria voert het technisch applicatiebeheer en de applicatieontwikkeling uit. Een doelarchitectuur en plan voor de transitie van het huidige landschap naar een landschap gebaseerd op deze doelarchitectuur (horizonplan) geven richting aan deze verandering. Beide stukken overstijgen de scope van programma DoP, en zijn bijvoorbeeld ook gericht op het "pandemisch paraat" maken van de informatievoorziening. Dit laatste valt binnen het programma IV Infectieziektebestrijding (IV IZB).

## Conclusie: groot risico dat doelen niet binnen tijd en budget worden gerealiseerd

Datum  
23 juni 2025

Kenmerk  
2025-0000401674

DVP heeft met Doorontwikkeling Praeventis een goede richting ingeslagen. Het is verstandig dat ze is afgestapt van een grootschalig vervangingstraject en ervoor heeft gekozen om nieuwe of gemoderniseerde functionaliteit stapsgewijs en met nieuwe technologie te realiseren en in productie te nemen. Daarnaast zijn we onder de indruk van de mate waarin de opdrachtgevers zich bewust zijn van de grote afhankelijkheid van de leverancier (Sopra Steria) en concreet zoeken naar oplossingen. Ook zien we dat de IV-ontwikkelorganisatie van DVP de afgelopen jaren verder is geprofessionaliseerd.

Niettemin is het risico groot dat de doelen van Doorontwikkeling Praeventis (borging continuïteit en realiseren van nieuwe functionaliteit voor burgers) niet voor eind 2026 en binnen het resterende budget worden gerealiseerd. Als dit risico werkelijkheid wordt, betekent dit dat DVP niet alleen extra budget nodig heeft om het programma af te ronden, maar ook langere tijd een hybride omgeving (met oude en nieuwe delen) zal moeten onderhouden, met gedurende die periode hogere exploitatiekosten. De volgende oorzaken liggen daaraan ten grondslag:

### A. *Het programma onderschat het resterende werk*

Het programma Doorontwikkeling Praeventis heeft een te positief beeld van de voortgang. Uit de voortgangsrapportages en de gesprekken die we hebben gevoerd komt een beeld naar voren dat het programma goed op streek zou zijn in verhouding tot de planning. Niettemin constateren we een reëel risico dat het programma in de knel komt met het afronden van de resterende werkzaamheden. Wij hebben hiervoor de volgende redenen:

- De zeven nog te starten en zeven af te ronden deeltrajecten zijn qua omvang en complexiteit samen groter dan de vijf deeltrajecten die reeds gerealiseerd zijn, terwijl er minder dan 45 procent van het budget over is:
  - De deeltrajecten die al succesvol zijn afgerond bevatten functionaliteit die vooral randvoorwaardelijk is en laten de kern van het huidige systeem intact. Voorbeelden hiervan zijn de brievenmodule en de 'RVP-machine' (voor onder andere het plannen en valideren van vaccinaties): dit waren en blijven relatief losstaande onderdelen. Nog te realiseren deeltrajecten, met name Cliëntbeheer en Medisch dossier, moeten aanpassingen maken in de kern van het systeem en vergen een complexere datamigratie.
  - Er is nog geen uitgewerkt plan om de data vanuit het huidige landschap te migreren naar het nieuwe landschap of om gedurende de transitie delen van het huidige en nieuwe landschap naast elkaar te laten bestaan. Uit onze analyse van het datamodel van Praeventis blijkt dat er veel relaties zijn tussen de data in de verschillende modules. Dit heeft mogelijk een grote impact op de datamigratie. Hier is in de aanpak en in de inschatting van werkzaamheden nog geen rekening mee gehouden.
- Het ontbreekt aan goede feitelijke informatie over de voortgang ten opzichte van het totaal te verrichten werk, waardoor de hoeveelheid nog te verrichten werk onderschat wordt. Uit de voortgangsrapportages blijkt niet duidelijk hoeveel werk nog verricht moet worden om DoP af te ronden. De globale status is dat op het moment van onderzoek zeven deeltrajecten nog in uitvoering zijn en er nog zeven moeten worden gestart, hetgeen niet specifiek genoeg is om op te sturen.

### B. *Door een sterke afhankelijkheid van andere ontwikkelingen is er risico op vertraging*

Er is een risico dat het programma DoP zal vertragen omdat DVP een complex geheel aan veranderingen moet besturen en realiseren waarop het programma DoP beperkt invloed heeft:

- Het horizonplan definieert werkpakketten voor de ART die invulling geven aan de doelarchitectuur voor het vernieuwde IV-landschap. Hoewel de stappen uit dit plan vanuit inhoudelijk oogpunt logisch zijn, vermengen zich hier onderdelen vanuit het programma DoP, het programma IV IZB en de lopende preventieprogramma's. Dit creëert afhankelijkheden tussen de programma's waardoor DoP niet meer volledig invloed heeft over zijn eigen doelen en risico's en dus risico loopt op vertraging.
- De realisatie van het geheel aan veranderingen vindt plaats in een ART in opbouw, binnen een context van een overgang van DVP naar een nieuwe organisatiestructuur en de aanstaande verhuizing van het RIVM naar een nieuwe locatie. Voor al deze aspecten geldt dat ze kunnen leiden tot verlies aan focus en daardoor risico op vertraging.

**Datum**  
23 juni 2025

**Kenmerk**  
2025-0000401674

### *C. Het is onzeker of Praeventis aan de eisen gaat voldoen*

Het risico bestaat dat het vernieuwde Praeventis niet gaat voldoen aan alle verwachtingen, waardoor de wendbaarheid mogelijk beperkt is en extra tijd en geld nodig zijn om het systeem alsnog aan te passen:

- De niet-functionele eisen aan Praeventis zijn onvoldoende concreet. Er is geen heldere relatie tussen enerzijds globale eisen als modulariteit, schaalbaarheid en flexibiliteit en anderzijds de architectuurkeuzes om deze eisen in te vullen. De architectuurkeuzes lijken vooral gericht te zijn op het toepassen van moderne, soms complexe, technieken en mechanismes, zonder te onderbouwen waarom deze nodig zijn en hoe ze toegepast gaan worden zodat daadwerkelijk invulling gegeven wordt aan de eisen. Hierdoor loopt DVP het risico dat het vernieuwde systeem niet voldoet aan de verwachtingen en/of dat de gekozen oplossing op onderdelen het doel juist voorbijsticht. Bijvoorbeeld omdat onnodig complexe oplossingen worden gerealiseerd en standaardsoftware niet wordt benut, wat impact heeft op de geëiste wendbaarheid en op benodigde kennis, capaciteit en kosten.
- Functionele modules die worden vervangen, laat DoP ontwikkelen met nieuwe technologie. Hiermee is de oude technologie nog niet verdwenen uit het landschap van DVP: het systeem CIMS draait met dezelfde technologie. Dit is afhankelijk van andere initiatieven. Er is hierdoor geen concreet beeld van hoe het applicatielandschap eruit zal zien na afronding van het programma. Zolang deze initiatieven niet zijn afgerond moet DVP een applicatielandschap beheren met componenten op basis van zowel de oude als de nieuwe technologie.
- Op het gebied van informatiebeveiliging is het onzeker of Praeventis voldoet en gaat voldoen aan de verwachtingen (ten aanzien van een veilig informatiesysteem). Een integrale aanpak om het systeem (dat zeer vertrouwelijke gegevens van burgers bevat) weerbaar te maken en te houden ontbreekt. Hoewel de tekortkomingen in de informatiebeveiliging van Praeventis als reden worden aangevoerd voor het verbeteren van het DVP-landschap, zijn binnen de lopende deeltrajecten geen expliciete doelstellingen geformuleerd voor het verhogen van de weerbaarheid van het systeem. Ook zien we kwetsbaarheden met een hoog risico die blijven terugkeren. Het is onduidelijk of er prioriteit wordt gegeven aan het oplossen van deze kwetsbaarheden en hoe dat wordt gedaan. Het risico op toegang tot en misbruik van gegevens van burgers door onbevoegden is hierdoor groot.

## **Advies: verscherp de beheersing van het programma**

De globale aanpak waarmee Praeventis wordt gemoderniseerd is goed: nieuwe of gemoderniseerde functionaliteit stapsgewijs en met nieuwe technologie realiseren en in productie nemen. Desalniettemin is het nodig om de uitvoering van het programma beter te beheersen. Zo krijgt DVP een beter inzicht in hoeverre het programma op koers ligt, welke middelen nodig zijn om het programma af te ronden en waar eventuele knelpunten zitten waarop moet worden bijgestuurd. Wij hebben hiervoor drie adviezen.

### 1. Maak een realistische planning

Wij adviseren om het programma de opdracht te geven een scherpere inschatting te maken van het nog te voltooien werk en de status, zodat DVP een beter inzicht heeft in hoeverre het programma op koers ligt en waar eventuele knelpunten zitten:

**Datum**

23 juni 2025

**Kenmerk**

2025-0000401674

- Werk het plan voor de migratie van gegevens verder uit. Creëer inzicht in de complexiteit en omvang van de te starten deeltrajecten door het plan voor migratie van gegevens uit te werken en te beproeven, bijvoorbeeld voor het deeltraject Cliëntbeheer. Doe dit op basis van een realistische, stapsgewijze aanpak waarbij de complexiteit van de migratie en transitie zoveel mogelijk wordt gereduceerd.
- Zorg voor een volledig inzicht in de voortgang van het programma door niet alleen te rapporteren op budget-uitnutting, maar ook door de daadwerkelijke realisatie inzichtelijk te maken op basis van resterend werk/functionaliteit die nog ontwikkeld moet worden.
- Bepaal op basis van het voorgaande welke financiële ruimte er is voor de nog te realiseren deeltrajecten en waarborg de financiën om het programma af te ronden én om het extra onderhoud en beheer uit te voeren gedurende de periode dat sprake is van een hybride landschap (oude én nieuwe componenten).

### 2. Geef in het horizonplan voorrang aan het afronden van DoP

Wij adviseren DVP om de besturing van de realisatie van veranderingen in haar informatievoorziening te vereenvoudigen door de aandacht te concentreren op een aantal helder afgebakende veranderingen:

- Beperk voor DoP het aantal werkpakketten dat afhangt van activiteiten buiten het programma. Geef binnen de ART, die de vernieuwingen moet realiseren, voorrang aan de werkpakketten vanuit DoP. Door vooral werkpakketten vanuit één programma op te pakken vergroot dit de kans op een snelle afronding daarvan. Vervolgens kan de verdere doorontwikkeling vanuit andere programma's worden uitgevoerd op basis van het vernieuwde Praeventis, bijvoorbeeld in het kader van pandemische paraatheid. Overweeg om de werkpakketten uit het horizonplan die buiten de aansturing van DoP vallen over te hevelen naar DoP, inclusief de bijbehorende middelen. De werkpakketten in het horizonplan hebben op dit moment nog een grote verwevenheid, waarbij aansturing vanuit meerdere programma's onnodig complicerend werkt. Door het overhevelen kan het horizonplan uitgevoerd worden, zonder dat prioriteiten van meerdere vernieuwingsprogramma's de besturing van de veranderingen compliceren.
- Waarborg de financiering van het horizonplan, zodat er een volwassen, toekomstbestendig (zoals: aansluitend bij de eisen van pandemische paraatheid) Praeventis ontstaat.

### 3. Werk toe naar een resultaat dat aansluit bij de verwachtingen

- Concretiseer de abstracte begrippen *modulair*, *schaalbaar* en *flexibel* door de eisen uit te werken. Dat kan bijvoorbeeld bij *flexibel* door zo concreet mogelijk te beschrijven welke soorten wijzigingen doorgevoerd moeten kunnen worden (bijvoorbeeld: 'andere volgorde in vaccinatieplanning binnen bepaalde tijd en met bepaalde inspanning door kunnen voeren'). Laat zien hoe de doelarchitectuur aan deze eisen voldoet. Beschrijf hoe de gemaakte architectuur- en ontwerpkeuzes samen invulling geven aan de eisen en bovendien proportioneel zijn ten opzichte van mogelijke eenvoudigere alternatieven. Maak deze beschrijving bijvoorbeeld in termen van de opdeling in modules en services, de gebruikte technologie en de ingezette beveiligingsmaatregelen. Op deze manier wordt geborgd dat de doelarchitectuur niet onnodig complex wordt.
- Versterk de informatiebeveiliging door hoge prioriteit te geven aan het oplossen van de (terugkerende) kwetsbaarheden met een hoog risico in het systeem. Zorg ervoor dat in de opdracht voor de jaarlijkse security tests er grondig en met verhoogde focus naar de al eerder

geconstateerde problemen wordt gekeken door partijen die deskundig zijn op het gebied van informatiebeveiliging.

- Organiseer de uitfasering van de overgebleven oude technologie in het landschap. Dit betreft dus niet alleen Praeventis, maar ook CIMS. Borg dat DVP de met DoP ingezette overgang naar een nieuwe technologie afrondt, zodat niet onnodig lang een hybride landschap onderhouden hoeft te worden.

**Datum**  
23 juni 2025

**Kenmerk**  
2025-0000401674

\*\*\*

Wij danken het RIVM voor de constructieve en prettige samenwerking. Wij zijn onder de indruk van de manier waarop DVP wil leren van de door ons uitgebrachte adviezen. Daarnaast danken wij alle geïnterviewden voor hun medewerking en openheid. Wij hopen met dit advies een bijdrage te kunnen leveren aan de doorontwikkeling van Praeventis tot een systeem dat aansluit bij de continuïteitseisen en dat burgers de vereiste functionaliteit biedt.

Met de meeste hoogachting,  
namens het Adviescollege ICT-toetsing,

w.g.

Adri de Bruijn  
Voorzitter

w.g.

Sander van Amerongen  
Secretaris-directeur

## Bijlage

**Datum**  
23 juni 2025

**Kenmerk**  
2025-0000401674

### Informatie over het programma Doorontwikkeling Praeventis

| Nr. | Onderwerp                             | Toelichting                                                                |
|-----|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Projectnaam                           | Doorontwikkeling Praeventis                                                |
| 2.  | Opdrachtgever                         | Hoofd Dienst Vaccinvoorziening en Preventieprogramma's (DVP)               |
| 3.  | Startdatum project                    | 28 april 2020                                                              |
| 4.  | Einddatum project                     | 31 december 2026                                                           |
| 5.  | Type project                          | Vernieuwingsproject                                                        |
| 6.  | Fase Project                          | Realisatiefase                                                             |
| 7.  | Totaal budget                         | € 10,6 miljoen                                                             |
| 8.  | Reeds uitgegeven per datum            | € 5,9 miljoen                                                              |
| 9.  | Doelstelling                          | Borging continuïteit en realiseren van nieuwe functionaliteit voor burgers |
| 10. | Maatschappelijke/ beleidsdoelstelling | Toegang burgers tot vaccingegevens                                         |
| 11. | Meetbare baten                        | Geen (kwalitatieve baten)                                                  |
| 12. | Huidige technologie/ architectuur     | Oracle (APEX, Forms/Reports, PL/SQL), Java en Jasper Reports               |
| 13. | Doeltechnologie/- architectuur        | Java, Kogito, Jasper Reports en React                                      |
| 14. | Omvang systeem                        | Circa 10.000 functiepunten                                                 |
| 15. | Aantal gebruikers                     | Circa 180                                                                  |
| 16. | Belanghebbenden                       | Burgers, GGD's, JGZ-instellingen en andere zorgaanbieders, VWS             |
| 17. | Aanbesteding voorzien                 | Nee                                                                        |

### Informatie over het uitgevoerde onderzoek

| Nr. | Onderwerp               | Toelichting                                                                     |
|-----|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Type onderzoek          | Project; conform artikel 7, lid 1 sub a2 Wet Adviescollege ICT- toetsing        |
| 2.  | Aanmelddatum            | 20-06-2024                                                                      |
| 3.  | Start onderzoek         | 20-01-2025                                                                      |
| 4.  | Afronden onderzoek      | 07-05-2025                                                                      |
| 5.  | Datum concept advies    | 28-05-2025                                                                      |
| 6.  | Datum definitief advies | 23-06-2025                                                                      |
| 7.  | Eerder onderzoek        | BIT-advies over programma ' <a href="#">Vernieuwd Praeventis</a> ' (17-01-2019) |
| 8.  | Onderzoeksmethode       | Documentonderzoek, interviews, code-analyse, analyse datamodel                  |



Aan

Staatssecretaris Jeugd,  
Preventie en Sport

Deadline: 8 september  
2025

nota

TER BESLISSING

Aanbieding bestuurlijke reactie AcICT advies programma  
doorontwikkeling Praeventis (RIVM)

Datum  
26 juni 2025

Kenmerk  
4168689-1085852-IZB

Bijlage(n)  
1

### 1. Aanleiding

Op 24 juni heeft het Adviescollege ICT-toetsing (hierna AcICT) u het definitieve advies over het programma Doorontwikkeling Praeventis van het RIVM toegezonden. Vanaf dat moment is de periode van vier weken ingegaan waarbinnen het advies met de bestuurlijke reactie naar beide Kamers van de Staten-Generaal dient te worden gestuurd.

Gezien de korte doorlooptijd tot het zomerreces is met het Adviescollege afgesteld dat VWS de bestuurlijke reactie na het reces naar de Eerste en Tweede Kamer zal sturen.

Op 7 juli heeft u het advies aan de Eerste en Tweede Kamer aangeboden en aangegeven dat de bestuurlijke reactie op het advies na het zomerreces volgt. Met bijgevoegde brieven geeft u invulling aan deze toezegging.

### 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om de bijgevoegde brieven met uw bestuurlijke reactie met het definitieve advies als bijlage te verzenden naar de Eerste en Tweede Kamer.

### 3. Kernpunten

#### *Kern advies AcICT en voorgestelde opvolging*

- Het RIVM heeft een centrale rol in de infectieziektebestrijding en in preventie- en screeningsprogramma's. Het RIVM gebruikt het systeem Praeventis voor de ondersteuning van drie belangrijke preventieprogramma's: de Neonatale Hiehprik Screening (NHS), de Prenatale Screening Infectieziekten en Erytrocytenimmunisatie (PSIE) en het Rijksvaccinatieprogramma (RVP).
- Met het programma Doorontwikkeling Praeventis beoogt het RIVM de continuïteit van Praeventis te borgen en nieuwe functionaliteit voor burgers te realiseren. Het RIVM-onderdeel Dienst Vaccinvoorziening en preventieprogramma's (DVP) voert het programma uit.
- De conclusie van het AcICT is dat met het programma Doorontwikkeling Praeventis een goede richting is ingeslagen. Het AcICT geeft aan dat het verstandig is geweest dat het RIVM ervoor heeft gekozen om nieuwe of gemoderniseerde functionaliteit stapsgewijs en met nieuwe technologie te realiseren en in productie te nemen. ✓



- Niettemin geeft het AcICT aan dat het risico groot is dat de doelen van Doorontwikkeling Praeventis niet binnen tijd en budget worden gerealiseerd. De volgende oorzaken worden hiervoor gegeven:
  - A. Het programma onderschat het resterende werk;
  - B. Door een sterke afhankelijkheid van andere ontwikkelingen is er risico op vertraging;
  - C. Het is onzeker of Praeventis aan de eisen gaat voldoen.
- Het AcICT adviseert op basis hiervan om de beheersing van het programma te verscherpen. Hierbij worden de volgende adviezen gegeven:
  1. Maak een realistische planning;
  2. Geef in het horizonplan (transitieplan naar de doelarchitectuur) voorrang aan het afronden van het programma Doorontwikkeling Praeventis;
  3. Werk naar een resultaat toe dat aansluit bij de verwachtingen.

**Datum**

26 juni 2025

**Kenmerk**

4168689-1085852-IZB

#### *Voorgestelde opvolging adviezen*

- In de bestuurlijke reactie geeft u aan dat u de adviezen van het AcICT onderschrijft. U heeft het RIVM gevraagd om aan te geven hoe zij hieraan opvolging gaat geven. In de bestuurlijke reactie wordt de opvolging per advies op hoofdlijnen nader toegelicht.
- De toelichting in de bestuurlijke reactie sluit aan op een reeds meer in detail uitgewerkte voorgenomen opvolging van de adviezen die het RIVM met het AcICT heeft gedeeld. AcICT heeft hiervoor in het definitieve advies een compliment aan het RIVM gegeven: *'Wij zijn onder de indruk van de manier waarop DVP wil leren van de door ons uitgebrachte adviezen.'*

#### **4. Toelichting**

##### *a. Draagvlak politiek*

Het AcICT is ingesteld voor de algehele verbetering van de beheersing van ICT-projecten en informatiesystemen bij ministeries, zelfstandige bestuursorganen, de politie en de Raad voor de rechtspraak.

Het AcICT adviseert de regering en het parlement over:

- de risico's en slaagkans van ICT-projecten binnen de Rijksoverheid;
- doeltreffendheid en doelmatigheid van het onderhoud en beheer van informatiesystemen;
- doeltreffende en doelmatige inrichting van informatiesystemen bij de uitvoering van beleid en regelgeving.

De onafhankelijkheid van het AcICT is geborgd in de [Wet Adviescollege ICT-toetsing](#)

##### *b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Op grond van haar instellingswet is het AcICT gehouden het advies binnen twee weken na aanbieding aan de bewindspersoon openbaar te maken.

##### *c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld*

n.v.t.

##### *d. Gevolgen administratieve lasten*

n.v.t.



e. *Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties*  
n.v.t.

f. *Juridische aspecten haalbaarheid*  
n.v.t.

g. *Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*  
Brief en nota zijn ambtelijk afgestemd met het RIVM.

h. *Toezeggingen*  
n.v.t.

i. *Fraudetoets*  
n.v.t.

**Datum**

26 juni 2025

**Kenmerk**

4168689-1085852-IZB

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.