

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
4217460-1087772-WJZ

Bijlagen
2

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de
datum en het kenmerk van
deze brief.*

Datum 19 september 2025
Betreft Aanbieding ontwerpbesluit, houdende wijziging van lijst I e
II, behorende bij de Opiumwet in verband met plaatsing v
enkele stoffen op deze lijsten

Geachte voorzitter,

Hierbij bied ik u aan het ontwerpbesluit, houdende wijziging van lijst I en II, behorende bij de Opiumwet, in verband met plaatsing van enkele stoffen op deze lijsten. Voor de inhoud van het ontwerpbesluit verwijs ik u naar de ontwerp-nota van toelichting.

De voorlegging geschiedt in het kader van de wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure (artikel 3a, vierde lid, van de Opiumwet) en biedt uw Kamer de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het aan de Afdeling advisering van de Raad van State zal worden voorgelegd en vervolgens zal worden vastgesteld.

Op grond van de aangehaalde bepaling geschiedt de voordracht aan de Koning ter verkrijging van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State over het ontwerpbesluit niet eerder dan vier weken nadat het ontwerpbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

Op grond van artikel 2.38 van de Aanwijzingen voor de regelgeving wordt deze termijn in verband met het verkiezingsreces van uw Kamer verlengd.

Er wordt gestreefd naar een zo spoedig mogelijke inwerkingtreding van het ontwerpbesluit.

Een gelijkluidende brief heb ik gezonden aan de voorzitter van de Tweede Kamer

der Staten-Generaal.

Hoogachtend,

de staatssecretaris Jeugd,
Preventie en Sport,

Judith Zs.C.M. Tielen

Bezoekadres

Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk

4217460-1087772-WJZ

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

houdende wijziging van lijst I en II, behorende bij de Opiumwet, in verband met plaatsing van enkele stoffen op deze lijsten

[KetenID W GK027896]

Op de voordracht van de Staatsecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van vul in datum voordracht, nr. vul in kenmerk van de voordracht,

Gelet op artikel 3a, eerste lid, van de Opiumwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van vul in datum advies RvS, nr. vul in nummer advies RvS);

Gezien het nader rapport van de Staatsecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van (vul in datum nader rapport, nr. vul in kenmerk nader rapport);

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Lijst I, behorende bij de Opiumwet, wordt als volgt gewijzigd:

1. Na de tekst die betrekking heeft op het middel 25I- NBOMe wordt ingevoegd:

- a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':
-;
- b. in de kolom 'andere benamingen':
2-fluordeschloorketamine;
- c. in de kolom 'nadere omschrijving':
2-(2-fluorfenyl)-2-(methylamino)cyclohexaan-1-on;

2. Na de tekst die betrekking heeft op het middel brorfine wordt ingevoegd:

- a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':
butonitazeen;
- b. in de kolom 'andere benamingen':
-;
- c. in de kolom 'nadere omschrijving':

-;

3. Na de tekst die betrekking heeft op het middel dioxafetylbutiraat wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

-;

b. in de kolom 'andere benamingen':

dipentylon (*N,N*-dimethylpentylon);

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

1-(2*H*-1,3-benzodioxol-5-yl)-2-(dimethylamino)pentaan-1-on;

4. Na de tekst die betrekking heeft op het middel etonitazeen wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

-;

b. in de kolom 'andere benamingen':

etonitazepipne (*N*-piperidino- etonitazeen);

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

2-[(4-ethoxyfenyl)methyl]-5-nitro-1-(2-piperidin-1-ylethyl)-1*H*-benzimidazol;

5. Na de tekst die betrekking heeft op het middel heroïne, diamorfine wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

-;

b. in de kolom 'andere benamingen':

HHC (hexahydrocannabinol);

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

6*a*,7,8,9,10,10*a*-hexahydro-6,6,9-trimethyl-3-pentyl-6*H*-dibenzo[*b,d*]pyran-1-ol;

6. Na de tekst die betrekking heeft op het middel metonitazeen wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

-;

b. in de kolom 'andere benamingen':

metonitazepyne (*N*-pyrrolidino-metonitazeen);

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

2-[(4-methoxyfenyl)methyl]-5-nitro-1-(2-pyrrolidin-1-ylethyl)-1*H*-benzimidazol;

7. Na de tekst die betrekking heeft op het middel norcodeïne wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

-;

b. in de kolom 'andere benamingen':

norisotonitazeen (*N*-desethyl isotonitazeen);

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

N-ethyl-2-[(4-(1-methylethoxy)fenyl)methyl]-5-nitro-1*H*-benzimidazol-1-ethaanamine;

8. Na de tekst die betrekking heeft op middel protonitazeen wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

-;

b. in de kolom 'andere benamingen':

protonitazepyne (*N*-pyrrolidino-protonitazeen);

- c. in de kolom 'nadere omschrijving':
2-[(4-Propoxyfenyl)methyl]-5-nitro-1-(2-pyrrolidin-1-ylethyl)-1*H*-benzimidazol;

ARTIKEL II

Lijst II, behorende bij de Opiumwet, wordt als volgt gewijzigd:

1. Na de tekst die betrekking heeft op het middel bromazepam wordt ingevoegd:

- a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':
-;
b. in de kolom 'andere benamingen':
bromazolam;
c. in de kolom 'nadere omschrijving':
-;

2. Na de tekst die betrekking heeft op het middel camazepam wordt ingevoegd:

- a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':
carisoprodol;
b. in de kolom 'andere benamingen':
-;
c. in de kolom 'nadere omschrijving':
-;

ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

J.Z.C.M. Tielen

Nota van toelichting

Dit besluit heeft tot doel lijst I en II behorende bij de Opiumwet te wijzigen. Met deze wijziging wordt een aantal nieuwe psychoactieve stoffen aan de bij de Opiumwet behorende lijst I en II toegevoegd.

Vanwege ernstige gezondheidsrisico's en ernstige sociale risico's is in internationaal verband besloten een aantal nieuwe psychoactieve stoffen te onderwerpen aan controlemaatregelen. Met het onderhavige besluit worden deze nieuwe psychoactieve stoffen op lijst I en II behorende bij de Opiumwet geplaatst. Op grond van artikel 2 van de Opiumwet is het verboden om de middelen die op lijst I van deze wet staan binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen, te telen, te bereiden, te bewerken, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te verstrekken, te vervoeren, aanwezig te hebben of te vervaardigen. Op grond van artikel 3 van de Opiumwet geldt hetzelfde voor middelen die op lijst II van de Opiumwet staan. Concreet gaat het om de plaatsing van de middelen 2-fluordeschloorketamine, butonitazeen, dipentylon, etonitazepipne, HHC, metonitazepyne, norisotonitazeen en protonitazepyne op lijst I en bromazolam en carisoprodol op lijst II.

Met dit besluit wordt uitvoering gegeven aan vier besluiten van 19 maart 2024 en aan zes besluiten van 12 maart 2025 van de Commission on Narcotic Drugs (hierna: CND).¹ Ten eerste heeft de CND op grond van artikel 3 van het op 30 maart 1961 te New York tot stand gekomen Enkelvoudig Verdrag inzake verdovende middelen (Trb. 1962, 30) besloten butonitazeen, etonitazepipne, HHC, metonitazepyne, norisotonitazeen en protonitazepyne te onderwerpen aan controlemaatregelen. Daarnaast heeft de CND op grond artikel 2, vijfde lid, van het Verdrag inzake psychotrope stoffen (Trb. 1989, 129) besloten 2-fluordeschloorketamine, butonitazeen,, carisoprodol, dipentylon en HHC te onderwerpen aan controlemaatregelen. De CND is tot deze besluiten gekomen na een risicoanalyse door de WHO waarin is geconcludeerd dat de middelen een onaanvaardbaar risico vormen.

Op grond van de artikelen 4 en 2, zevende lid, van de respectievelijke verdragen, zijn staten vervolgens verplicht tot het onderwerpen van deze stoffen aan controlemaatregelen. In Nederland zijn die maatregelen neergelegd in de Opiumwet. Gelet op de ernstige gezondheidsrisico's, worden acht nieuwe psychoactieve stoffen, te weten 2-fluordeschloorketamine, butonitazeen, dipentylon, etonitazepipne, HHC, metonitazepyne, norisotonitazeen en protonitazepyne aangemerkt als harddrugs. De nieuwe stoffen worden toegevoegd aan lijst I (artikel I). Deze stoffen hebben namelijk een vergelijkbare werking als de stoffen die al op lijst I behorende bij de Opiumwet staan. Bromazolam en carisoprodol hebben een vergelijkbare werking als stoffen die al op de bij de Opiumwet behorende lijst II staan. Daarom worden deze stoffen met dit besluit toegevoegd aan lijst II (artikel II).

Voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: BES) geldt een apart wettelijk kader, namelijk de Opiumwet 1960 BES. Voor het onderwerpen van psychoactieve stoffen aan controlemaatregelen op de BES volgt derhalve een separaat traject.

Artikel III regelt de inwerkingtredingsdatum van dit besluit. Vanwege de onaanvaardbare risico's die kleven aan deze nieuwe psychoactieve stoffen wordt afgeweken van de zogenoemde vaste verandermomenten. Daarnaast betreft het implementatie van besluiten van een volkenrechtelijke organisatie. Op grond van artikel 3, zevende lid, van het Enkelvoudig Verdrag inzake verdovende middelen moeten besluiten zo spoedig mogelijk in werking treden. Deze algemene maatregel van bestuur treedt daarom in werking op de dag na publicatie in het Staatsblad.

Regeldruk

¹ Het gaat om Decisions 67/1, 67/3, 67/4, 67/5, 68/1, 68/2, 68/3, 68/4, 68/5 en 68/6 van de CND, raadpleegbaar via: https://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/Resolutions_Decisions/resolutions-and-decisions-2020-2029.html.

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

Voorhang

In overeenstemming met artikel 3a, vierde lid, van de Opiumwet, is een ontwerp van deze algemene maatregel van bestuur op XX XX 2025 aan beide Kamers der Staten-Generaal gezonden (Kamerstukken II 2025/26, xxxx, nr. x).

Transponeringstabel

In onderstaande transponeringstabel is aangegeven welk besluit van de Commissie voor verdovende middelen is geïmplementeerd met onderhavig wijzigingsbesluit.

<i>Internationaal besluit</i>	<i>Onderdeel van onderhavig besluit</i>
Decision 67/1	Artikel I, onder 2
Decision 67/3	Artikel I, onder 3
Decision 67/4	Artikel I, onder 1
Decision 67/5	Artikel II, onder 1
Decision 68/1	Artikel I, onder 8
Decision 68/2	Artikel I, onder 6
Decision 68/3	Artikel I, onder 4
Decision 68/4	Artikel I, onder 7
Decision 68/5	Artikel I, onder 5
Decision 68/6	Artikel II, onder 2

De Staatssecretaris van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

J.Z.C.M. Tielen



Aan

SJPS

Deadline: 25-09-2025

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken -
Afdeling
Gezondheidsbescherming,
Sport en Medische ethiek

Ontworpen door

nota

(ter beslissing)

Besluit houdende wijziging van lijst I en II, behorende bij de
Opiumwet i.v.m. plaatsing van enkele stoffen op deze lijsten

Datum Document
16 september 2025

Kenmerk
4217459-1087772-WJZ

Bijlage(n)

1. Aanleiding

Op 29 augustus is de ministerraad akkoord gegaan om het bovengenoemde ontwerpbesluit naar de Staten-Generaal te sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig te doen maken bij het Afdeling advisering van de Raad van State.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om beide voorhangbrieven te ondertekenen.

U wordt verzocht uiterlijk 25 september a.s. op deze nota te reageren, zodat de voorhangbrieven zo spoedig mogelijk verzonden kunnen worden.

3. Kernpunten

In verband met de plaatsing van een aantal nieuwe psychoactieve stoffen op lijst I en II bij de Opiumwet dient de Opiumwet te worden gewijzigd. Dit gebeurt met een algemene maatregel van bestuur (AMvB).

In internationaal verband is op grond van het Enkelvoudig Verdrag inzake verdovende middelen en het Verdrag inzake psychotrope stoffen besloten een aantal nieuwe psychoactieve stoffen te onderwerpen aan controlemaatregelen vanwege ernstige gezondheidsrisico's en ernstige sociale risico's. Met dit ontwerpbesluit worden deze nieuwe stoffen op lijst I en II behorende bij de Opiumwet geplaatst. Concreet gaat het om de plaatsing van de middelen 2-fluordeschloorketamine, butonitazeen, dipentylon, etonitazepipne, HHC, metonitazepyne, norisotonitazeen en protonitazepyne op lijst I en bromazolam en carisoprodol op lijst II.



Voor dit besluit geldt een voorhangprocedure. Dat betekent dat het ontwerpbesluit eerst aan de Tweede en Eerste Kamer wordt voorgelegd, die gedurende vier weken de tijd hebben om daarop te reageren. Daarna wordt het ontwerpbesluit voor advies voorgelegd aan de Afdeling advisering van de Raad van State.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken -
Afdeling**
Gezondheidsbescherming,
Sport en Medische ethiek

4. Toelichting

Kenmerk
4217459-1087772-WJZ

a. Draagvlak politiek
Geen bijzonderheden.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie
Niet van toepassing.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld
Niet van toepassing.

d. Gevolgen administratieve lasten
Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties
Niet van toepassing.

f. Juridische aspecten haalbaarheid
Nederland is als verdragspartij verplicht om deze stoffen te onderwerpen aan controlemaatregelen. In Nederland gebeurt dat door deze stoffen op lijst I of II van de Opiumwet te plaatsen.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
De stukken zijn afgestemd met VGP.

h. Toezeggingen
Niet van toepassing.

i. Fraudetoets
Niet van toepassing.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

