



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum 3 november 2025
Betreft Verslag formele JBZ-Raad, 13-14 oktober 2025

Onze referentie
6842540

Bijlagen

4

Hierbij bieden wij, mede namens de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, uw Kamer het verslag aan van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ-Raad) op 13 en 14 oktober 2025 in Luxemburg.

Ook informeren wij uw Kamer graag hieronder over een aantal onderwerpen en vindt u in de bijlage het derde kwartaaloverzicht van EU-wetsvoorstellen.

Gezamenlijke brief aan de Europese Commissie over vrijwillig en gedwongen vertrek naar Afghanistan

Op 17 oktober jl. heeft Nederland samen met de voor asiel en migratie verantwoordelijke bewindspersonen van België, Bulgarije, Cyprus, Duitsland, Estland, Finland, Griekenland, Hongarije, Ierland, Italië, Litouwen, Luxemburg, Malta, Noorwegen, Oostenrijk, Polen, Slowakije, Tsjechië en Zweden een brief aan de Eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken en Migratie gestuurd. De brief bevat een oproep aan de Europese Commissie tot het bevorderen van vrijwillige en gedwongen terugkeer naar Afghanistan en is als bijlage bij deze Kamerbrief gevoegd (bijlage 1).

Terugkeer van vertrekplichtige vreemdelingen is een prioriteit van het kabinet. Het kabinet zet zich ervoor in om zoveel als mogelijk vreemdelingen zonder rechtmatig verblijf te laten terugkeren. De terugkeer van vreemdelingen die een gevaar vormen voor de nationale veiligheid en/of de openbare orde hebben daarbij de speciale aandacht van het kabinet. Dit geldt ook voor vertrekplichtige Afghanen. Op dit moment is het effectueren van terugkeer naar Afghanistan complex. Het is moeilijk om de juiste identificatie en reisdocumenten te ontvangen. Dit komt mede doordat Nederland enkel minimale operationele contacten met de *de facto* autoriteiten in Kaboel onderhoudt.

De brief aan de Europese Commissie gaat in op een aantal oplossingsrichtingen om zowel vrijwillig als gedwongen terugkeer vanuit EU lidstaten naar Afghanistan te bevorderen. Bijvoorbeeld door het aanbieden van ondersteuning bij vrijwillige terugkeer naar Afghanistan middels het EU re-integratie programma en het voorzetten van de gecoördineerde aanpak om gedwongen terugkeer te bevorderen.

We benadrukken dat Nederland de Taliban niet erkent als legitieme vertegenwoordiging van de Afghaanse bevolking. Zolang de Taliban doorgaan met

het systematisch, op grote schaal en op grove wijze schenden van de rechten van vrouwen en meisjes, is normalisatie van de betrekkingen niet aan de orde¹.

Het kabinet gelooft dat door de uitdagingen rondom terugkeer naar Afghanistan, inclusief de operationele samenwerking met de niet-erkende autoriteit die daarvoor nodig is, een Europees gecoördineerde aanpak het meeste effect sorteert. Nederland blijft waar gepast, betrokken bij de uitwerking door de Europese Commissie en gesprekken met andere Europese lidstaten over het bevorderen van vrijwillige en gedwongen terugkeer naar Afghanistan.

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

3 november 2025

Onze referentie

6842540

Kopgroep verdragen

Conform de toezegging in het debat Vreemdelingen- en Asielbeleid van 2 oktober jl. wordt u hierbij geïnformeerd over de stand van zaken van de gesprekken in de Europese kopgroep over verdragen. En marge van de Europese Raad op 23 oktober jl. en de Europese Politieke Gemeenschap hebben er op verschillende niveaus gesprekken plaatsgevonden tussen lidstaten. Hierbij zijn verschillende opties besproken, waaronder de mogelijkheid van een interpretatierapport. De komende periode zullen deze gesprekken verder worden gevoerd, waarbij er verdere invulling wordt gegeven aan mogelijke vervolgstappen en de inzet van geschikte instrumenten. Uw Kamer zal zoals toegezegd in het plan van aanpak over de uitvoering van de motie Van Zanten/Boomsma bij relevante ontwikkelingen geïnformeerd worden via de JBZ-stukken.

Solidariteitsmechanisme asiel- en migratiepact

Via deze weg wordt uw Kamer ook op de hoogte gesteld van de brief die Nederland samen met België heeft gestuurd aan Eurocommissaris Brunner, waarin aandacht wordt gevraagd voor de onevenredige druk op de Nederlandse voorzieningen als gevolg van secundaire migratie, het belang van een werkend Dublinsysteem en een realistische solidariteitspool. U vindt een afschrift van deze brief in bijlage 2.

Moties Eerdmans – informatiecampagnes en terugkeerplan

Hierbij wordt uw Kamer geïnformeerd over de invulling van twee moties ingediend door het lid Eerdmans, ten aanzien van het opstarten van informatiecampagnes en een terugkeerplan gericht op onwelwillende herkomstlanden². In de samenwerking op het gebied van migratie met derde landen zet het kabinet verschillende instrumenten in om irreguliere migratie te verminderen, terugkeersamenwerking te verbeteren en migranten te beschermen. Het kabinet hanteert hierbij een combinatie van diplomatieke dialoog op bilateraal en EU-niveau en de inzet van breed ingestoken programmering, bijvoorbeeld gericht op capaciteitsversterking van migratie managementsystemen in herkomst en transitlanden.

Informatiecampagnes worden daarbij ook indien opportuun ingezet. Daarmee beschouwt het kabinet de motie-Eerdmans gericht op dit type campagnes als in lijn met het huidige kabinetsbeleid. Afhankelijk van de staat van de samenwerking en het resultaat op bijvoorbeeld de terugkeersamenwerking, zet het kabinet zowel positieve (investeringen) als negatieve maatregelen in om bijvoorbeeld de terugkeersamenwerking te verbeteren waar die niet goed (genoeg) verloopt. Zo steunde het kabinet bijvoorbeeld het instellen van visummaatregelen tegen Ethiopië vanwege EU-brede gebrekkige terugkeersamenwerking, een besluit dat

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2024–2025, KST 32735, nr. 400

² Kamerstukken II, 2025–2026, nr. 36.704–63 en Kamerstukken II, 2025–2026, nr. 36.704–64.

op 29 april 2024 door de Europese Raad werd aangenomen. Het kabinet is ervan overtuigd dat een doorlopende dialoog, intensieve samenwerking en een combinatie van positieve en negatieve maatregelen leidt tot het beste resultaat voor de kabinetsdoelstellingen.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Foort van Oosten

De Minister van Asiel en Migratie,

D.M. van Weel

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

3 november 2025

Onze referentie

6842540

Verslag van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 13 en 14 oktober 2025

I. Justitie

Belangrijkste resultaten

- Lidstaten spraken onvoorwaardelijke steun uit aan Oekraïne en de verschillende internationale verantwoordelijkheidsmechanismen, en benadrukten het belang van voortgezette druk op Rusland om verantwoording af te leggen.
- Tijdens een werklunch onderstreepten de lidstaten dat een zorgvuldige balans tussen de veiligheid van politici en ambtsdragers enerzijds en de bescherming van het vrije debat anderzijds gevonden moet worden. Daarbij verwelkomden de lidstaten het aangekondigde *European Democracy Shield* en werd erkend dat de problematiek EU-breed speelt en nauwe coördinatie tussen de lidstaten essentieel is.
- De JBZ-Raad stond stil bij de VS-sancties gericht tegen het Internationaal Strafhof, waarbij lidstaten en de Commissie aangaven zich ernstig zorgen te maken en op zoek te zijn naar wegen om het Internationaal Strafhof optimaal te beschermen.

1. De Russische agressieoorlog tegen Oekraïne: strijd tegen straffeloosheid

Tijdens de JBZ-Raad werd de voortgang in de strijd tegen straffeloosheid voor misdrijven die verband houden met de Russische agressieoorlog tegen Oekraïne besproken. Twee recente ontwikkelingen stonden hierbij centraal: de ondertekening van een akkoord tussen Oekraïne en de Raad van Europa over de oprichting van een speciaal Agressietribunaal, en de oprichting van een Claimscommissie voor schadevergoeding als gevolg van de oorlog. Een grote groep lidstaten sprak haar onvoorwaardelijke steun uit aan Oekraïne en aan de verschillende internationale verantwoordelijkheidsmechanismen, en benadrukte het belang van voortgezette druk op Rusland om verantwoording af te leggen. Nederland sloot zich hierbij aan, verwelkomde de geboekte voortgang met zowel het Agressietribunaal als de Claimscommissie en riep op tot voortvarende vervolgstappen.

2. De toekomst van Eurojust

Tijdens de bespreking uitte de Raad algemene tevredenheid over het functioneren en de toegevoegde waarde van het agentschap. Er is brede erkenning voor de rol die Eurojust speelt bij de ondersteuning van lidstaten in grensoverschrijdende strafrechtelijke samenwerking. Tegelijkertijd werd benadrukt dat verdere verbeteringen mogelijk en wenselijk zijn. Verschillende lidstaten pleitten voor meer aandacht voor het digitale domein en het ontwikkelen van bijbehorend instrumentarium. Ook werd het belang onderstreept van verdere investeringen in de samenwerking tussen Eurojust en derde landen. Daarnaast werd door lidstaten gewezen op de verbetering van databases en de verdere versterking van informatie-uitwisseling. Uit de tafelronde bleek dat een groot aantal lidstaten, waaronder Nederland, geen voorstander is van een uitbreiding van het mandaat van Eurojust. Nederland gaf aan dat de governance-structuur van Eurojust versterking behoeft.

3. Toegang tot gegevens voor effectieve strafrechtelijke onderzoeken

De JBZ-Raad werd geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de in juni jl. gepubliceerde routekaart die de toegang tot gegevens voor rechtshandhaving moet verbeteren. Het Voorzitterschap en de Commissie stonden stil bij de vervolgstappen, waaronder de aangekondigde impactbeoordeling van een mogelijk wetgevingsinitiatief inzake dataretentie. Het doel is om een oplossing te vinden voor de huidige versnippering van nationale regelgeving op het gebied van

dataretentie. Zij benadrukten daarbij dat een goed evenwicht tussen opsporingsbelangen en privacy belangrijk is.

Lidstaten benadrukten ook het belang van een evenwichtige aanpak tussen effectieve opsporing en de bescherming van fundamentele rechten, alsook dat de voorgenomen wetgeving niet te knellend moet zijn voor rechtshandhavende instanties. Er bestaat brede steun voor verdere stappen richting geharmoniseerde EU-regels, aangezien de huidige versnippering van nationale kaders belemmerend werkt voor zowel autoriteiten als providers, en ook de opsporing zich moet aanpassen aan nieuwe ontwikkelingen. De precieze invulling zal echter ook afhangen van de resultaten van de impactbeoordeling door de Commissie, die begin volgend jaar wordt verwacht. Ook werd gewezen op de toenemende uitdagingen rond toegang tot real-time informatie en encryptie, waarvoor de Commissie mogelijke oplossingen zal verkennen.

4. Werklunch - Ontwikkelingen op het gebied van de rechtsstaat in de justitiële sector

Tijdens de besloten werklunch sprak de Raad over de bescherming van het vrije debat en de bescherming van politici en ambtsdragers. Tijdens de tafelronde was er brede steun om dit onderwerp gezamenlijk te bespreken. De meeste lidstaten ervaren toegenomen polarisatie en radicalisering, mede als gevolg van de rol van sociale media. Door verschillende lidstaten werd gewezen op de beperkingen van bestaande strafrechtelijke instrumenten om deze fenomenen effectief aan te pakken. Hoewel deze instrumenten noodzakelijk worden geacht, werd breed erkend dat zij ontoereikend zijn om nieuwe vormen van online haat en desinformatie het hoofd te bieden. Tegelijkertijd werd benadrukt dat het strafrecht niet het enige antwoord kan zijn. Lidstaten benadrukten het belang van het bevorderen van respect, tolerantie en mediageletterdheid als aanvullende pijlers van een weerbare democratie.

Tijdens de tafelronde werd het belang onderstreept van een zorgvuldige balans tussen de veiligheid van politici en ambtsdragers enerzijds en de bescherming van het vrije debat anderzijds. Daarbij verwelkomden de lidstaten het aangekondigde *European Democracy Shield* waarvan de publicatie is voorzien in november. Er werd erkend dat de problematiek EU-breed speelt en dat nauwe coördinatie tussen de lidstaten essentieel is. Nieuwe wetgeving werd echter niet door iedereen als de juiste oplossing beschouwd. Het op te richten *EU Centre for Democratic Resilience* werd over het algemeen positief ontvangen. Een aantal lidstaten pleitte er daarnaast voor om *hate crime* toe te voegen aan de lijst van zogenoemde "eurocrimes" in artikel 83 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Tot slot werd breed gedeeld dat sociale mediaplatformen nog altijd onvoldoende bereid zijn tot samenwerking en het dragen van verantwoordelijkheid bij het tegengaan van haatzaaien en desinformatie.

Nederland heeft in dit kader benadrukt dat een brede aanpak noodzakelijk is, waarin instrumenten elkaar aanvullen. Nederland steunt de voortzetting van dit debat in EU-verband, mede in het licht van de verdere uitwerking van het *European Democracy Shield* en het *EU Centre for Democratic Resilience*.

5. Overige onderwerpen

a. European Democracy Shield

De JBZ-Raad besprak op verzoek van Frankrijk het initiatief voor een *European Democracy Shield*, dat tot doel heeft de weerbaarheid van Europese democratieën te versterken tegen desinformatie, informatiemanipulatie en andere hybride dreigingen. De Commissie lichtte toe dat het initiatief onder meer inzet op de oprichting van een *EU Centre for Democratic Resilience*, het versterken van democratische instituties en vrije verkiezingen, het waarborgen van de veiligheid van politici en het ondersteunen van onafhankelijke journalistiek.

De lidstaten verwelkomden het initiatief en onderschreven het belang van een gecoördineerde Europese aanpak, aangezien polarisatie, radicalisering en desinformatie in vrijwel alle lidstaten

toenemen. Daarbij werd benadrukt dat strafrechtelijke maatregelen op zichzelf onvoldoende zijn en dat ook respect, tolerantie en mediageletterdheid moeten worden bevorderd. Lidstaten steunen het streven naar versterking van de democratische weerbaarheid, maar benadrukken dat nieuwe wetgeving niet per se noodzakelijk is. Het aangekondigde *EU Centre for Democratic Resilience* werd positief ontvangen.

b. VS sancties tegen het Internationaal Strafhof

Tijdens de Raad vroeg Slovenië aandacht voor de VS-sancties tegen rechters van het Internationaal Strafhof, en uitte daarbij zorgen dat verdere sancties kunnen volgen. Slovenië riep de EU en Raad op om niet stil te blijven, maar daar ferm tegen te ageren. Een achttal lidstaten, waaronder Nederland, spraken steun uit voor bescherming van het International Strafhof en gaven aan dat een Europese aanpak daarbij noodzakelijk is. Ook de Commissie gaf aan zich ernstig zorgen te maken en op zoek te zijn naar wegen om het Internationaal Strafhof optimaal te beschermen.

c. Rule of Law Report 2025

Slowakije bracht tijdens de JBZ-Raad het verschenen rechtsstaatrapport over Slowakije op. Slowakije gaf aan te erkennen dat er nog verbeteringen nodig zijn op het gebied van de rechtsstaat, maar uitte daarnaast kritiek op de methodiek van het rapport en meldde dat het daarover een constructieve dialoog met de Commissie zoekt. De Commissie reageerde door aan te geven dat het rechtsstaatrapport een sleutelement is in EU *rule of law tool box* en dat er een intensieve dialoog is geweest met Slowakije gedurende het gehele totstandkomingstraject van het rapport. Nederland intervenieerde namens de Benelux ter ondersteuning van de Commissie. Daarbij gaf Nederland aan te ervaren dat het opstellen van deze rapportages onpartijdig en in goede samenwerking met de lidstaten plaatsvindt en dat het ook aan de lidstaten is om hierbij goed met de Commissie samen te werken. Nederland gaf aan het rechtsstaatrapport ook als een essentieel onderdeel van de EU *rule of law toolbox* te zien.

II. Binnenlandse Zaken

Belangrijkste resultaten

- Tijdens een bespreking over de toekomst van Frontex, spraken vrijwel alle lidstaten en de Commissie steun uit voor de mandaatsherziening van Frontex, zolang dit toegevoegde waarde heeft en aansluit bij de kerntaken: buitengrensbeheer en terugkeer.
- Lidstaten spraken steun uit voor versterking van het Uniemechanisme voor Civiele Bescherming en Gezondheidsnoodhulp (UCPM) en de verbetering van civiel-militaire samenwerking, maar benadrukten dat civiele bescherming primair een nationale verantwoordelijkheid blijft.
- Tijdens de JBZ-Raad werd stilgestaan bij de dreiging die uitgaat van drones, zowel statelijk als niet-staatelijk, voor de interne en externe veiligheid van de EU. Lidstaten riepen op tot verdere samenwerking waar het gaat om detectie van- en verdediging tegen drones.

1. De impact van de huidige geopolitieke situatie op de interne veiligheid van de EU

Tijdens een besloten werkontbijt deelden de lidstaten de analyse dat geopolitieke ontwikkelingen en hybride dreigingen in toenemende mate impact hebben op de interne veiligheid van de EU, zoals maatschappelijke spanningen, polarisatie en in het ergste geval geweldsincidenten. Ook was er overeenstemming tussen de lidstaten dat gelet op de grensoverschrijdende dreiging, het belangrijk is ook op EU niveau hierop in te spelen en samen te werken. Nederland intervenieerde door te refereren aan recente gebeurtenissen en door aan te geven dat voortdurend wordt gezien of aanvullende maatregelen nodig zijn om de risico's te mitigeren.

2. Toegang tot gegevens voor effectieve rechtshandhaving

Tijdens de JBZ-Raad werd de Raad geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de in juni jl. gepubliceerde routekaart die de toegang tot gegevens voor rechtshandhaving moet verbeteren, met een focus op de veiligheidsvoorstellen. Het Voorzitterschap en de Commissie benadrukten dat betere toegang tot gegevens essentieel is voor een effectieve aanpak van criminaliteit, met inachtneming van fundamentele rechten. De Commissie lichtte toe dat er momenteel twee parallelle trajecten lopen, namelijk 1) een impactbeoordeling voor een mogelijk wetgevingsinitiatief inzake dataretentie, die begin volgend jaar wordt afgerond; en 2) een routekaart over encryptie, die naar verwachting in het derde kwartaal van volgend jaar zal worden gepubliceerd.

Nederland gaf in een interventie aan de toegang tot gegevens voor rechtshandhaving een belangrijk thema te vinden, waarbij de juiste balans tussen privacy en veiligheid noodzakelijk is. Daarbij gaf Nederland aan dat - hoewel een ander onderwerp - het voor wat betreft de verordening ter bestrijding van seksueel kindermisbruik (CSAM-Verordening) ook van belang is de juiste balans te vinden. Nederland riep daarbij op om open discussies te blijven voeren over deze thema's.

3. Staat van het Schengengebied en Frontex

De Schengenraad ving aan met een brede discussie, die zowel inging op de Staat van het Schengengebied aan de hand van de Schengenbarometer, als meer specifiek op de herziening van de Frontexverordening. De Commissie presenteerde in dat kader de nieuwste Schengenbarometer en gaf aan dat in algemene zin de situatie in het Schengengebied is verbeterd ten opzichte van de eerste helft van 2024. De Commissie verwees hierbij naar de verdere daling van het aantal irreguliere aankomsten (18%) ten opzichte van 2024, de stijging van het aantal terugkeerders (9%) en de versterking van het buitengrensbeheer. Wel sprak de Commissie zorgen uit over aanhoudend capaciteitsgebrek aan de buitengrenzen en benadrukte de noodzaak voor verdere verbetering van het terugkeersysteem, o.a. door voortgang in de onderhandelingen van de nieuwe Terugkeerverordening. Daarnaast vroeg de Commissie, evenals verscheidene lidstaten, aandacht voor het aantal Schengenvisa afgegeven aan Russische staatsburgers. Nederland benadrukte, net als verscheidene andere lidstaten, in deze discussie het belang van het tegengaan van secundaire migratie, het versterken van het buitengrensbeheer en het terugkeersysteem. Enkele lidstaten brachten tevens hun zorgen over het groeiende aantal binnengrenscontroles voor het voetlicht en riepen op tot een exit-strategie.

Voorts presenteerde het Voorzitterschap een discussienotitie over de toekomst van het Europese Grens- en Kustwachtagentschap (Frontex) met als doel sturing te geven aan de voorgenomen wijziging en uitbreiding van het mandaat van het Agentschap door de Commissie. Lidstaten werden uitgenodigd in te gaan op 1) het mandaat en uitbreiding van het permanent korps van het Agentschap, 2) de samenwerking met en aanwezigheid in derde landen en 3) de uitbreiding van de taken van het Agentschap.

Vrijwel alle lidstaten, inclusief Nederland, en de Commissie spraken steun uit voor de mandaatsherziening van Frontex, zolang dit toegevoegde waarde heeft en aansluit bij de kerntaken: buitengrensbeheer en terugkeer. Veel lidstaten, waaronder Nederland, wezen erop dat de uitbreiding van het permanent korps vraag-gestuurd moet plaatsvinden en niet ten koste mag gaan van de noodzakelijke nationale capaciteit. Nederland ondersteunde in het kader van de uitbreidingsdiscussie van het permanent korps het idee van Frontex voor een reserve-onderdeel dat snel ingezet kan worden bij crisissituaties. Veel lidstaten, waaronder Nederland, achtten uitbreiding van het mandaat noodzakelijk is in het kader van de activiteiten van het Agentschap in derde landen. Het gaat dan in het bijzonder om een rol voor het Agentschap in de ondersteuning van terugkeeroperaties van derde land naar derde land. Dit is volgens Nederland ook van belang voor de doorontwikkeling van innovatieve oplossingen, zoals de terugkeerhub. Verder benoemde Nederland tevens het belang oog te houden voor de governance van het Agentschap bij uitbreiding

van bevoegdheden en taken en betere informatie-uitwisseling met andere EU-agentschappen en lidstaten.

4. Werklunch - Externe dimensie van migratie – Syrië

Tijdens een besloten werklunch besprak de Raad de stand van zaken in Syrië en de samenwerking met het land op het gebied van migratie en terugkeer. Vrijwel alle lidstaten onderschreven het belang van financiële ondersteuning voor een duurzame overgangsfase in Syrië om terugkeer mogelijk te maken. Daarbij werd ook samenwerking met landen in de regio onderstreept. Er was overeenstemming over het feit dat het vergroten van de terugkeerresultaten een continue dialoog vereist met de Syrische autoriteiten op alle niveaus. Daarbij moet in eerste instantie ingezet worden op vrijwillige terugkeer. Een groot aantal lidstaten wees ook op het belang van terugkeer van personen die een risico vormen voor de openbare orde of nationale veiligheid. Een aantal lidstaten trok in dat kader de vergelijking met Afghanistan.

Nederland riep op tot een gecoördineerde aanpak in de EU om terugkeer te bevorderen en irreguliere migratie tegen te gaan door met Syrië en de omliggende landen samen te werken. Specifiek moet er gekeken worden hoe de migratieketen en de sociaaleconomische situatie in het land ondersteund kan worden. De komende tijd zal het gesprek hierover op zowel politiek als ambtelijk niveau worden voortgezet. Uw Kamer is in de brief van 21 oktober jl. uitgebreid geïnformeerd over de inzet van het kabinet om terugkeer naar Syrië te bevorderen.¹

5. Verordening tot vaststelling van een gemeenschappelijk systeem voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in de EU verblijven

De Raad sprak over de stand van zaken van de onderhandelingen over het voorstel voor een terugkeerverordening. Het Voorzitterschap sprak de ambitie uit om de volgende JBZ-Raad 8 en 9 december tot overeenstemming te komen over een algemene oriëntatie in de Raad. Hiervoor wilde het Voorzitterschap op deze JBZ-Raad politieke overeenstemming bereiken over het concept van de wederzijdse erkenning van terugkeerbesluiten. Het Voorzitterschap had hiervoor een discussienotitie voorbereid met een compromisvoorstel aan de hand van de inbreng van lidstaten bij de relevante bepalingen. Het compromis van het Voorzitterschap beoogt enerzijds lidstaten meer flexibiliteit te bieden bij de toepassing ervan, terwijl anderzijds de toepassing van het principe nog steeds verplicht wordt gesteld, weliswaar met een langere overgangsperiode inclusief een objectief toetsingskader.

Nederland en andere lidstaten spraken hun steun uit richting het Voorzitterschap in zijn ambitie snel tot een akkoord te komen in de Raad. Er is verdeeldheid in de Raad over het principe van verplichte wederzijdse erkenning. De voorstanders van het principe benadrukten het belang ervan voor een Europees terugkeersysteem, terwijl anderen hun zorgen uitten over extra administratieve lasten bij de invoering ervan. Een enkele lidstaat signaleerde dat de discussie over wederzijdse erkenning raakt aan de bredere discussie die gevoerd is in het kader van de onderhandelingen over het asiel- en migratiepact tussen solidariteit enerzijds en verantwoordelijkheid anderzijds. Ook werd door een enkele lidstaat benoemd dat uitvoerende lidstaten bij de toepassing van het principe financieel gecompenseerd zouden moeten worden.

Nederland sprak steun uit richting het Voorzitterschap voor het compromisvoorstel en benadrukten het belang om stappen te zetten in de onderhandelingen. Volgens Nederland is de juiste balans gevonden tussen flexibiliteit enerzijds en harmonisering anderzijds. Nederland kan het concept van de wederzijdse erkenning steunen wanneer dit leidt tot versnelling van de terugkeerprocedure en niet tot verzwaarde administratieve lasten. Nederland vroeg ten slotte aandacht voor andere belangrijke onderdelen van het voorstel. Zo vindt Nederland dat additionele beoordeling van het non-refoulementbeginsel in de terugkeerprocedure moet worden voorkomen. Voor Nederland is het

¹ Kamerstukken II, 2025-2026, 29 344, nr. 157.

cruciaal dat voorkomen wordt dat een nieuw juridisch kader over terugkeer in de EU tot nieuwe complicaties en daarmee vertragingen van het terugkeerproces leidt.

6. Implementatie van interoperabiliteit

Het Voorzitterschap, de Commissie en eu-LISA stonden kort stil bij de lancering van het *Entry/Exit* systeem (EES) op 12 oktober jl. De gefaseerde uitrol van EES werd beschouwd als een grote stap naar de verdere digitalisering van het grensbeheer. Er werd verder stilgestaan bij de volgende stappen, zoals de implementatie van Europees Systeem voor Reisinformatie en -autorisatie (ETIAS) in april 2026 en de doelstelling naar volledige interoperabiliteit om systemen met elkaar te kunnen laten communiceren.

7. Uniemechanisme voor Civiele Bescherming en Gezondheidsnoodhulp

Er vond een gedachtewisseling plaats over het Commissievoorstel tot herziening van de UCPM-Verordening (Uniemechanisme voor Civiele Bescherming en Gezondheidsnoodhulp), dat voortvloeit uit de strategie voor een Europese Paraatheidsunie. Het Voorzitterschap wilde met deze bespreking de standpunten van de lidstaten ten aanzien van dit voorstel nader in kaart brengen. Zowel het Voorzitterschap als de Commissie benadrukten het belang van een ambitieuze, brede en geïntegreerde benadering van paraatheid en crisisrespons, waarbij nauwe samenwerking en coördinatie tussen de lidstaten en EU-instellingen centraal staan. De Commissie lichtte toe dat de voorgestelde hervorming de bestaande civiele beschermingscapaciteiten moet versterken en een Crisis Coördinatie Hub introduceert ter verbetering van de coördinatie bij grensoverschrijdende crises.

Lidstaten spraken steun uit voor versterking van het UCPM en de verbetering van civiel-militaire samenwerking, maar benadrukten dat civiele bescherming primair een nationale verantwoordelijkheid blijft. Daarbij wordt het van belang geacht dat de essentiële rol van het UCPM wordt bewaakt en niet wordt vermengd met militaire taken. Verschillende lidstaten riepen op tot behoud van de centrale rol van de Raad, verduidelijking en afbakening van de taken van de nieuw op te richten Hub en de waarborging van complementariteit met bestaande structuren zoals het *Emergency Response Coordination Centre* (ERCC) en het *integrated political crisis response* (IPCR). Er werden zorgen geuit over mogelijke bureaucratische lasten en overlap met nationale systemen, terwijl ook werd onderstreept dat solidariteit, subsidiariteit en respect voor bevoegdheden leidend moeten blijven. Tegelijkertijd erkenden de lidstaten de noodzaak om beter voorbereid te zijn op toekomstige crises en rampen.

Nederland verwelkomde de voorgestelde herziening en sprak steun uit voor de verbreding van het mandaat van het UCPM en het versterken van de capaciteiten om crises te coördineren en te voorkomen. Nederland benadrukte het belang van complementariteit, van een goed functionerende en complementaire Crisis Coördinatie Hub en van verdere versterking van civiel-militaire samenwerking.

8. Overige onderwerpen

a. Implementatie van het Pact en jaarlijkse solidariteitspool

De Commissie gaf een update over de stand van zaken wat betreft de implementatie van het Pact en onderstreepte het belang van de implementatie van asiel- en migratiepact. De Commissie stelde dat er de afgelopen tijd veel voortgang is geboekt door lidstaten, maar dat er ook nog werk aan de winkel is. Daarnaast ging de Commissie in op het proces voor de besluitvorming rondom de solidariteitspool. De Commissie gaf te kennen meer tijd nodig te hebben voor de publicatie van het Europese jaarverslag, de commissiemededeeling betreffende de lidstaten onder migratiedruk en het voorstel van de Commissie voor de Raad betreffende de solidariteitspool onder de Asiel-Migratiemanagement Verordening. Het Voorzitterschap gaf aan dat besluitvorming over de solidariteitspool is voorzien voor de volgende JBZ-Raad in december en wacht de voorstellen van de

Commissie daarvoor af.

b. Drones detectie en aanpak

Op verzoek van Duitsland werd tijdens de JBZ-Raad stilgestaan bij de dreiging die uitgaat van drones, zowel statelijk als niet-staatelijk, voor de EU interne en externe veiligheid. Duitsland riep op om op EU-niveau de capaciteiten gezamenlijk te versterken. Ook de Commissie riep op tot verdere samenwerking, waarbij werd gewezen op verdere integratie van interoperabele systemen, het doen van gezamenlijke investeringen via bestaande fondsen en het samenwerken op innovatieterrein, nu de techniek aan snelle verandering onderhevig is. Er was onder de lidstaten overeenstemming dat de dreiging ook voor de interne veiligheid reëel is en dat urgente actie nodig is. Lidstaten, waaronder Nederland, riepen op tot verdere samenwerking waar het gaat om detectie van en verdediging tegen drones, en waar de EU kan leren van de ervaring en capaciteiten in Oekraïne.

To: Mr. Magnus Brunner, Commissioner Internal Affairs and Migration
CC: Ms. Kaja Kallas, High Representative for Foreign Affairs and Security Policy

16 October 2025

Joint letter from the undersigned ministers on voluntary and forced return to Afghanistan

Dear Commissioner Brunner,

We would like to begin by commending the European Union for its continued engagement on Afghanistan, particularly in light of the recent discussions addressing political developments, humanitarian needs, and the provision of essential services.

At the same time, the situation of Afghan nationals residing irregularly within the European Union requires careful and coordinated attention. While the EU Member States remain committed to upholding international protection obligations and safeguarding those in need, it is equally important to address cases where individuals do not qualify for international protection or residence. The orderly, dignified, and safe return of persons without legal grounds to stay - in particular those who pose a threat to public order or national security - is a necessary component of a credible and sustainable migration policy. In 2024, 22.870 Afghans were issued a return decision in the EU, yet only 435 returned to their country of origin, - constituting a return rate of just 2%.

The organization of voluntary and forced return to Afghanistan is a shared European challenge that requires a coherent and collective response. It is therefore essential that the European Union addresses this matter at the EU level, treating return and reintegration to Afghanistan as a joint responsibility.

Concerning voluntary return, a strengthened role for Frontex could be envisaged in supporting coordinated return and reintegration efforts to Afghanistan through the EU Reintegration Programme. Currently, the financial burden of return and reintegration support rests entirely with the Member States, which often leads to fragmented approaches and reduced cost-effectiveness. A more centralized and coordinated mechanism would contribute to greater consistency and efficiency.

We also highly value the efforts made by the European Commission to explore further possibilities for forced return to Afghanistan and we encourage the Commission to proceed further while involving the Member States in its efforts. In many EU countries we have seen a rise in violent incidents by Afghan nationals. Priority should be given to the return of persons posing a threat to public order or national security. Coordination between the Commission, the EEAS and the Member States wishing to proceed in this way should be strengthened - for example, through a joint mission to Afghanistan.

We also welcome the debate on return to Afghanistan within the High-Level Network on Return and encourage discussions in other appropriate fora. We propose that we strive to achieve some concrete results by the end of this year.

We thank you in advance for your follow-up to this letter. We look forward to a strengthened cooperation with your services on this matter in the near future.

Yours sincerely,

Anneleen Van Bossuyt

Minister of Asylum and Migration of Belgium

Gerhard Karner

Minister of Interior of the Republic of Austria

Daniel Mitov

Minister of Interior of Bulgaria

Dr Nicholas A. Ioannides

Deputy Minister of Migration and International Protection of Cyprus

Vít Rakušan

First Deputy Prime Minister and Minister of the Interior of the Czech Republic

Igor Taro

Minister of the Interior of Estonia

Mari Rantanen

Minister of the Interior of Finland

Alexander Dobrindt

Federal Minister of the Interior of Germany

Athanasios Plevris

Minister of Migration and Asylum of Greece

Sándor Pintér

Minister of Interior of Hungary

Jim O'Callaghan

Minister for Justice, Home Affairs and Migration of Ireland

Matteo Piantedosi

Minister of the Interior of Italy

Vladislav Kondratovič

Minister of the Interior of the Republic of Lithuania

Léon Gloden

Minister for Home Affairs of Luxemburg

Byron Camilleri

Minister for Home Affairs, Security and Employment of Malta

David van Weel

Minister of Asylum and Migration of the Netherlands

Astri Aas-Hansen

Minister of Justice and Public Security of Norway

Marcin Kierwiński

Minister of the Interior and Administration of the Republic of Poland

Matúš Šutaj Eštok

Minister of Interior of the Slovak Republic

Johan Forssell

Minister for Migration of Sweden



Joint Letter on the European Pact on Migration and Asylum and implementation of the Solidarity Mechanism

Dear Commissioner Brunner,

The large majority of migrants arriving in Belgium and the Netherlands do so through unregistered and irregular migration. According to the Schengen Barometer+, at least 60% of asylum applications in both countries result from secondary movements. These high numbers of arrivals have placed significant strain on our reception capacities and asylum systems, which are reaching their limits. What is more, in countries with high population density, such as the Netherlands and Belgium, the arrival of large numbers of migrants puts even greater and more immediate pressure on public services that are already under strain, such as healthcare, education and housing.

Addressing these challenges requires the implementation of the European Pact on Migration and Asylum ('the Pact'), with its carefully crafted balance between increased responsibility and enhanced solidarity among all Member States. This balance must be safeguarded at every stage of the implementation process and will be key in maintaining sufficient political support from all Member States.

In light of the start of the first annual solidarity cycle, the undersigned Ministers wish to emphasise that full compliance with the Dublin system is a prerequisite. Failure to fulfil legal obligations places a disproportionate burden on other Member States' asylum systems and reception capacities, thereby undermining the functioning of the Common European Asylum System, as well as trust in and support for European migration solutions.

We therefore urge the European Commission to ensure substantial progress and the sustainable application of the existing Dublin acquis, with a clear action plan for each Member State and concrete, measurable benchmarks for progress by June 2026. Until substantial progress has been achieved on Dublin transfers, non-compliance should be duly and transparently reflected in the European Commission's implementing decision, by means of the provisions available for this purpose in the Asylum and Migration

Management Regulation, in particular by virtue of Article 60 (3) concerning the identification of systemic shortcomings. Such an assessment can then serve as a basis for Member States to decide not to activate their solidarity pledges towards those failing or refusing to meet their legal obligations, in line with the principle that solidarity must go hand in hand with responsibility.

In addition, the size of the Solidarity Pool should meet the public's expectations and be manageable and realistic, so as not to undermine the validity of the instrument and the Pact itself. It is crucial that the instrument does not exacerbate the existing challenges caused by the medium- and long-term effects of secondary movements and a non-functioning Dublin system. In addition, the size of the pool should reflect the fact that the responsibilities attached to this first cycle will not apply until June 2026.

We wish to reiterate the importance of the successful implementation of the Pact by all Member States. We call on the European Commission to take the necessary steps to ensure that the Pact becomes a driving force in addressing the challenges of asylum and migration across the European Union.

Yours sincerely,

David van Weel

Minister of Asylum and Migration of the
Netherlands

Anneleen Van Bossuyt

Minister of Asylum and Migration
Belgium

	EK & TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen die partij zijn geworden bij het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996.		In mei resp. juni van dit jaar is door beide Kamers ingestemd met de toetreding van Belize en Moldavië tot het verdrag. Op dit moment is er geen zicht op nieuwe verdragslanden waarvoor de acceptatie wordt voorbereid. Zodra dit wijzigt en een conceptbesluit tot acceptatie wordt gepubliceerd, zal dit ter instemming worden voorgelegd aan beide Kamers.	De voor te bereiden EU-besluiten betreffen een beslissing over het al dan niet bezwaar maken tegen de toetreding van een land tot het HKBV. Hiervoor is unanimititeit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK. De Nederlandse inzet is sinds jaar en dag gericht op een zo groot mogelijk bereik van het HKBV. Dit is in het belang van alle kinderen die zich van het ene land naar het andere land verplaatsen. Hiertoe hanteert Nederland twee voorwaarden voor aanvaarding van een toetredend land: er moet een centrale autoriteit zijn aangewezen en het verdrag moet geïmplementeerd zijn in de nationale wetgeving.
		Voorstel voor richtlijn tot harmonisatie van bepaalde aspecten van het insolventierecht	COM (2022) 702 BNC 3598	Het voorstel is verschenen op 7 december 2022. Het kabinet heeft de Kamer op 3 februari 2023 via de BNC-procedure geïnformeerd (Kamerstuk 22112, nr. 3598). De onderhandelingen in de raadswerkgroep zijn gaande. In de JBZ-Raad van 13/14 juni 2024 is er een update gegeven van de stand van zaken. Tijdens de JBZ-Raad van 12 en 13 december 2024 is een gedeeltelijke algemene oriëntatie bereikt over een aantal hoofdstukken van de richtlijn. Tijdens de JBZ-raad van 12 en 13 juni jl. is tot een algemene gehele oriëntatie gekomen. Eind juni is ook het Europees Parlement tot een algemene oriëntatie gekomen. Het Deense voorzitterschap heeft de ambitie uitgesproken om tijdens het voorzitterschap tot een akkoord te komen met het Europees Parlement.	Dit voorstel, aangekondigd in september 2020, maakt deel uit van de prioriteit van de Commissie om de kapitaalmarktenunie (KMU) vooruit te helpen, een sleutelproject om de financiële en economische integratie in de Europese Unie te bevorderen. Maatregelen op EU-niveau zouden zorgen voor een gelijk speelveld en verstoringen van grensoverschrijdende investeringsbeslissingen als gevolg van een gebrek aan informatie over en verschillen in de opzet van insolventieregelingen voorkomen. Dit zou grensoverschrijdende investeringen en concurrentie helpen vergemakkelijken en tegelijkertijd de ordelijke werking van de interne markt beschermen. Aangezien verschillen in insolventieregelingen een belangrijk obstakel vormen voor grensoverschrijdende investeringen, is het aanpakken van dit obstakel van cruciaal belang om een eengemaakte markt voor kapitaal in de EU tot stand te brengen.
		Voorstel over erkenning van ouderschap tussen lidstaten	COM (2022) 695 BNC 3596	Het voorstel is verschenen op 7 december 2022. Het kabinet heeft de Kamer op 3 februari 2023 geïnformeerd via de BNC-procedure (Kamerstuk 22122, nr. 3596). Na de eerste lezing, die in februari 2024 is afgerond, is de tekst van het voorstel op verschillende punten aangepast. Het Deense voorzitterschap heeft voorstellen gedaan tot aanpassing van de hoofdstukken inzake de rechterlijke bevoegdheid, het toepasselijk recht, de erkenning van rechterlijke beslissingen en de erkenning/aanvaarding van authentieke akten. Momenteel worden deze voorgestelde wijzigingen in de raadswerkgroep besproken.	Het voorstel moet ervoor zorgen dat wanneer ouderschap in een bepaald EU-land is gevestigd, dit in de hele EU wordt erkend zodat kinderen hun rechten in grensoverschrijdende situaties behouden, ook wanneer een kind binnen de EU reist of verhuist. De verordening beoogt juridische duidelijkheid te verschaffen voor alle gezinnen die zich in een grensoverschrijdende situatie binnen de EU bevinden, ongeacht de samenstelling en ongeacht het doel of de achtergrond van de grensoverschrijdende situatie. Hiervoor is unanimititeit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK.
	Strafrecht				
		Verordening met wijzigingen Ecris-TCN en interoperabiliteit t.b.v. voorgestelde vreemdelingscreening	COM (2021) 96; BNC 1016	Het voorstel is verschenen op 2 maart 2021. Het kabinet heeft de Kamer met een BNC-fiche hierover geïnformeerd (Kamerstuk 22112, nr 3084). Op dit moment wordt het aangepaste voorstel in de raadswerkgroep bestudeerd.	De Commissie beoogt met de wijziging van de betreffende verordeningen deze in lijn te brengen met de voorgestelde verordening inzake screening van burgers van derde landen, waardoor het mogelijk wordt om gegevens uit het Ecris-TCN en delen van het gemeenschappelijk identiteitsregister (CIR), waaronder Eurodac, bij deze screening te betrekken.

		Verordening politiesamenwerking inzake mensensmokkel en mensenhandel	COM(2023) 754 BNC 3885	Op 28 november 2023 is het voorstel gepubliceerd. Het betreft de versterking van de politiële samenwerking met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van migrantensmokkel en mensenhandel, en betreffende de versterking van de ondersteuning door Europol van de voorkoming en bestrijding van die strafbare feiten, en tot wijziging van Verordening (EU) 2016/794. Er is geen impactassessment uitgevoerd. Aangezien vele lidstaten, net als Nederland, hebben aangegeven het ontbreken van een impact assessment te betreuren, heeft de Commissie middels een zogenaamde 'working' document een uitgebreidere toelichting gegeven op het voorstel. De Commissie benadrukt in het 'working' document dat Europol enkel over meer middelen kan beschikken als er een wijziging komt van het mandaat. Ondanks dat het 'working' document een nadere toelichting op de noodzaak tot aanpassing van het mandaat geeft, werd er nog onvoldoende ingegaan op de gestelde vragen en de kritische kanttekeningen. Uiteindelijk is afgelopen juni een afgeslankt compromisvoorstel door het Belgische voorzitterschap gepresenteerd. In het afgeslankte voorstel krijgt Europol een voor Nederland acceptabele uitbreiding van zijn mandaat en zijn de diverse verplichtingen die in het oorspronkelijke voorstel stonden verwijderd. Wel wordt het bestaande mensensmokkelcentrum geformaliseerd. Dit voorstel is tijdens het Comité van Permanente vertegenwoordigers (COREPER) op 19 juni jl. door de lidstaten als hamerstuk geaccordeerd. De triloog is inmiddels door het Deens vzschap afgesloten en de lidstaten zijn met het compromis akkoord gegaan. Het is nog onduidelijk wanneer het en op welke Raad formeel zal worden aangenomen.	In haar toespraak over de Staat van de Unie van 13 september 2023 riep voorzitter Von der Leyen op tot versterking van alle instrumenten waarover de Unie beschikt om mensensmokkel doeltreffend tegen te gaan. Om dat te bereiken dient het huidige wetgevingskader geactualiseerd te worden, de beheersstructuur inzake smokkel en de rol van EU-agentschappen, met name Europol, versterkt te worden en de samenwerking tussen agentschappen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken en de lidstaten, en met partnerlanden te worden geïntensiveerd. Dit voorstel voor een verordening maakt deel uit van een pakket maatregelen die tot doel hebben het bestaande rechtskader te moderniseren en te versterken en de Unie te voorzien van regels die geschikt zijn voor het beoogde doel. Het gaat vergezeld van een voorstel voor een richtlijn inzake de voorkoming en bestrijding van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf.
		Richtlijn en Mededeling ter bestrijding van corruptie binnen de EU.	COM (2023) 12 234 BNC 3717	Het voorstel en de mededeling zijn op 3 mei 2023 verschenen. Het kabinet heeft de Kamer op 9 juni 2023 geïnformeerd via de BNC-procedure (Kamerstuk 22112, nr. 3717) en de onderhandelingen zijn van start gegaan in de Raadswerkgroep. Op 31 augustus 2023 is per brief gereageerd op vragen over het fiche van de Vaste Tweedekamercommissie voor JenV. Het EP heeft haar standpunt op 10-11 april 2024 voorlopig vastgesteld. De Algemene Oriëntatie is in de JBZ-Raad van 13-14 juni 2024 vastgesteld. Op 21 juni 2024 is de Tweede Kamer hierover geïnformeerd. Start trilogie nog onbekend.	Het bestaande EU anti-corruptie instrumentarium is niet toereikend om alle vormen van corruptie effectief te bestrijden. Met het voorstel wordt dit instrumentarium uitgebreid (onder meer: definities strafbepalingen, minimumstandaarden voor maximumstraffen, verjaringstermijnen, bijkomende sancties en preventiemaatregelen). De mededeling voorziet in het ontwikkelen van een meer omvattende, strategische aanpak ten aanzien van corruptie.
	Gegevensbescherming en uitwisseling				

		Onderhandelingen voor een e-evidence overeenkomst EU-VS	COM (2019) 70	Het onderhandelingsmandaat is tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019 vastgesteld. De onderhandelingen tussen EU en VS waren na enkele inleidende gesprekken opgeschort totdat meer duidelijkheid bestond over de inhoud van het EU interne pakket inzake e-evidence. Nu de EU interne e-evidence regels formeel zijn aangenomen, zijn de EU-VS onderhandelingen eind oktober 2023 weer opgestart. De laatste onderhandelingsronde vond plaats op 7 en 8 oktober 2024. Onderwerp van discussie tijdens deze onderhandelingsronde waren o.a. de reikwijdte van de overeenkomst, de waarborgen en rol en verantwoordelijkheden van betrokken autoriteiten. Vervolgens hebben op technisch niveau verdere gesprekken plaatsgevonden. De laatste formele onderhandelingsronde tussen de EU en de VS over een overeenkomst inzake grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs voor justitiële samenwerking in strafzaken (e-evidence) vond plaats in november 2024. De nieuwe Amerikaanse regering evalueert momenteel alle internationale overeenkomsten. De Commissie heeft bij de VS benadrukt graag de onderhandelingen weer te willen oppakken.	Op 5 februari 2019 heeft de Europese Commissie een aanbeveling gedaan aan de Raad om een besluit vast te stellen als machtiging tot het openen van onderhandelingen ten behoeve van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika, betreffende grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs voor justitiële samenwerking in strafzaken. Onderhandelingsmandaat is vastgesteld door de Raad tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019. De Commissie voert namens de Europese Unie de onderhandelingen met de Verenigde Staten.
		Aanbeveling voor mandaat inzake onderhandelingen over een samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Interpol	COM (2021) 177 BNC 3115	Het voorstel is verschenen op 14 april 2021. De Kamer is middels BNC-fiche hierover geïnformeerd (Kamerstuk 22 112, nr. 3115). Het mandaat is op 19 juli aangenomen door de Raad. De onderhandelingen met Interpol zijn in december 2021 van start gegaan en lopen nog steeds (ook in 2025).	Het betreft een aanbeveling aan de Raad tot het verstrekken van een mandaat aan de Commissie voor het sluiten van een omvattend akkoord tussen de EU en Interpol. Deze heeft tot doel om samenwerking met Interpol en informatie-uitwisseling te versterken en te verbreden. In het aangenomen mandaat zijn de voorgestelde bevoegdheden van de toegang van de beveiligingsdiensten van EU-organen tot Interpol databanken en het notificeren van EU-laissez-passers in de Interpol databank, waarover het kabinet vragen omtrent hun noodzaak heeft gesteld, verwijderd.
		Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn ter facilitering van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over verkeersveiligheidsgerelateerde verkeersovertredingen.	COM(2023) 126 BNC 3649	Het voorstel is verschenen op 1 maart 2023. Het BNC-fiche is op 22 maart 2023 aan TK verzonden (Kamerstuk 22112, nr. 3649). De tekst van de richtlijn is inmiddels bekrachtigd door de Raad en het EP. De richtlijn is op 30 december 2024 in het EU-Publicatieblad verschenen en op 19 januari 2025 in werking getreden. De lidstaten moeten de richtlijn uiterlijk op 20 juli 2027 in hun nationale recht hebben omgezet. Daarmee heeft Nederland een start gemaakt door het instellen van een werkgroep met betrokken partners.	Het betreft een herziening van de richtlijn die het binnen de EU mogelijk maakt makkelijker grensoverschrijdend te kunnen handhaven op verkeersovertredingen door het uitwisselen van informatie over verkeersovertreders. De herziening betreft een uitbreiding van het toepassingsgebied van de richtlijn tot andere verkeersovertredingen. Daarnaast verbeteringen van procedures voor informatieuitwisseling tussen landen die de samenwerking op het gebied van de verkeersveiligheid binnen de EU bevordert.
		Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de Uniewijde gevolgen van bepaalde ontzeggingen van de rijbevoegdheid	COM(2023) 128 BNC 3650	Het voorstel is verschenen op 1 maart 2023. Het kabinet heeft de Kamer op 6 april 2023 geïnformeerd via de BNC-procedure (Kamerstuk 22 112, nr 3650). Op 5 december 2024 heeft men in de Transportraad een akkoord bereikt op dit voorstel. In januari 2025 is gestart met de triloofase. In verband met de nauwe samenhang met de nieuwe rijbewijsrichtlijn is afgesproken dat de trilog op beide voorstellen gelijktijdig moeten worden afgerond. Op 25 maart jl. is een voorlopig akkoord in triloof behaald op deze richtlijn. Op 29 september jl. heeft de Raad haar formele standpunt ingenomen (first reading).	Het voorstel heeft als doel de verkeersveiligheid in de Europese Unie vergroten door rijontzeggingen een uniebrede werking te geven. Het gaat hierbij om rijontzeggingen die zijn opgelegd vanwege ernstige verkeersveiligheid gerelateerde overtredingen die begaan zijn in een lidstaat anders dan in de lidstaat die het rijbewijs aan de overtreder heeft afgegeven. Het gaat specifiek over rijontzeggingen die zijn opgelegd vanwege ernstige overschrijdingen van de maximumsnelheid, het rijden onder invloed van alcohol en/of drugs en het veroorzaken van de dood of ernstig lichamelijk letsel als gevolg van een verkeersovertreding.

		Voorstel voor een Richtlijn betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen	COM(2023) 516 BNC 3821	Het kabinet heeft uw Kamer middels BNC-fiche geïnformeerd. De Commissie heeft in het Commissie werkprogramma 2026 aangekondigd het voorstel te zullen intrekken.	Het voorstel heeft tot doel het verbeteren van het functioneren van de interne markt door drempels weg te nemen die de ontwikkeling van non-profitorganisaties in de weg staan en door het makkelijker te maken voor non-profitorganisaties om grensoverschrijdend activiteiten te ontplooiën. Daartoe komt er een speciale rechtsvorm, een "Europese grensoverschrijdende vereniging" of "ECBA" (European cross border association), die kan worden opgericht naar het recht van iedere EU-lidstaat en in iedere (andere) lidstaat automatisch wordt erkend.	
--	--	--	---------------------------	--	---	--

		Voorstel voor een verordening voor handhaving AVG in grensoverschrijdende zaken	COM (2023) 348 BNC 3769	Het voorstel is verschenen op 4 juli 2023. Het kabinet heeft uw Kamer via de BNC-procedure geïnformeerd op 8 september 2023. Tijdens de JBZ-Raad van 13 en 14 juni 2024 is de algemene orientatie aangenomen. De TK is met de geannoteerde agenda en het verslag bij deze JBZ-Raad hierover geïnformeerd. De trilogon zijn begonnen op 4 november 2024. Op 16 juni 2025 bereikten de Raad, EP en de Commissie een voorlopig politiek akkoord inzake de Verordening handhaving AVG in grensoverschrijdende zaken.	De Commissie heeft een voorstel gedaan tot vastlegging van aanvullende procedureregels met betrekking tot de handhaving van Verordening (EU) 2016/679. Het doel van het voorstel is om de samenwerking tussen gegevensbeschermingsautoriteiten te stroomlijnen bij de handhaving van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) in grensoverschrijdende zaken. Het voorstel introduceert daartoe concrete procedureregels voor de toepassing van de AVG in zaken die gevolgen hebben voor personen in meer dan één lidstaat. Centraal staan in het voorstel het oplossen van problemen rondom de vormvereisten van klachten, het stroomlijnen van procedurele rechten van onderzochte partijen en het verbeteren van samenwerking en geschillenbeslechting.
		Verordening geleidelijke ingebruikneming EES	COM 2024/0315 (COD) BNC 3989	Op 4 december 2024 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een progressieve start, middels een geleidelijke invoering, van het Europese in- en uitreisysteem (hierna EES). Uw Kamer is geïnformeerd via de BNC-procedure op 22 januari 2025. Op 5 maart werd een Raadspositie bereikt. Hierover werd uw Kamer via de geannoteerde agenda en het verslag van de JBZ-Raad geïnformeerd. Intussen is ook een akkoord bereikt in de trilog tussen het EP en de Raad. De progressieve start is op 12 oktober van start gegaan.	Op 4 december 2024 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een progressieve start, middels een geleidelijke invoering, van het Europese in- en uitreisysteem (hierna EES). Het voorstel betreft een aanvullende verordening die voor een beperkte periode de geleidelijke ingebruikneming van het EES mogelijk maakt tot het moment waarop alle lidstaten het EES volledig in gebruik nemen, waarbij tijdelijk wordt afgeweken van sommige bepalingen van de huidige EES-verordening en de Schengengre
Mensenrechten en slachtofferbeleid					
		Toetreding EU tot EVRM	BNC 1016	Het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: EU-Hof) heeft in 2014 geoordeeld dat de Ontwerptoetredingovereenkomst die in 2013 was uit onderhandeld tussen de EU en de RvE op een aantal punten onverenigbaar was met het EU-recht. Sinds 2020 is heronderhandeld tussen de EU en de RvE om tegemoet te komen aan het advies van het EU-Hof. Tijdens de laatste onderhandelingsronde die plaatsvond van 14 tot 17 maart 2023 is een voorlopig akkoord op onderhandelaarsniveau bereikt, mede doordat de EU heeft aangegeven in te zetten op het intern oplossen van bezwaar van het EU-Hof ten aanzien van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB), het laatste openstaande bezwaar. Het is noodzakelijk dat de EU een oplossing voor dit bezwaar vindt om tot een finaal akkoord te komen en toetreding van de EU tot het EVRM te realiseren. Op 10 september 2024 heeft het EU-Hof uitspraak gedaan in de zaak Eulex Kosovo. Hierin heeft het EU-Hof bepaalde punten ten aanzien van zijn bevoegdheid in het GBVB (waarop het GBVB-bezwaar ziet) verduidelijkt. De Europese Commissie heeft op 25 juli 2025 formeel besloten een nieuw adviesverzoek in te dienen bij het EU-Hof over het herziene akkoord voor de toetreding van de EU tot het EVRM. De feitelijke indiening volgt naar verwachting later dit jaar. Nederland heeft de Commissie eerder opgeroepen tot spoedige indiening van het adviesverzoek, meest recent tijdens de JBZ-Raad van 12 juni 2025.	Op 4 juni 2010 is door de Raad een gedetailleerd onderhandelingsmandaat aangenomen. In juli 2010 zijn de onderhandelingen tussen de EU en RvE over de voorwaarden van toetreding van start gegaan in een speciaal comité. Op 5 april 2013 is er op technische niveau akkoord bereikt over het toetredingsakkoord. De Commissie heeft het HvJEU gevraagd om (conform procedure 218 (11)VWEU) advies te geven over de verenigbaarheid van het concept-akkoord met de Verdragen. In 2014 heeft het HvJEU advies 2/13 vastgesteld. Naar aanleiding van advies 2/13, waarin het Hof heeft geoordeeld dat het ontwerpverdrag op meerdere punten onverenigbaar is met het Unierecht, loopt het toetredingsproces van de EU tot het EVRM loopt zoals bekend aanzienlijke vertraging op.

		Voorstel tot wijziging van de richtlijn minimum standards slachtoffers	COM (2023) 424 BNC 3739	Het voorstel is verschenen op 12 juli 2023. Het BNC-fiche is op 6 oktober 2023 met de Kamer gedeeld. In de JBZ-raad van 13 en 14 juni is de algemene oriëntatie aangenomen. De triloog is in december 2024 van start gegaan. Het Europees Parlement heeft een fors aantal amendementen voorgesteld. Er is nog geen overeenstemming bereikt met het EP. Er wordt verder onderhandeld onder Deens voorzitterschap.	Het voorstel is bedoeld om de richtlijn inzake rechten van slachtoffers uit 2012 te herzien. De herziening is onderdeel van de strategie 2020-2025 inzake slachtofferrechten. De herziening heeft tot doel de rechten van slachtoffers van strafbare feiten te versterken in de hele EU. De herziening betreft het verbeteren van toegang tot informatie en hulp aan slachtoffers, verzekeren dat slachtoffers behandeld worden met waardigheid en respect gedurende strafprocedures en verbeteren van hun rechten om aan strafprocedures deel te nemen. Verder beoogt de herziening een betere bescherming voor slachtoffers van op gender gebaseerd geweld, inclusief seksueel geweld en huiselijk misbruik en het tegemoet komen aan de behoeften van kwetsbare slachtoffers, zoals kinderen en personen met een beperking.
		Voorstel voor een verordening en raadsbesluit grensoverschrijdende bescherming van kwetsbare volwassenen	COM (2023) 280, BNC 3739	Het voorstel is verschenen op 31 mei 2023. Het kabinet heeft de Kamer op 7 juli 2023 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd (Kamerstuk 22122, nr. 3739). In de JBZ-raad van 12 en 13 juni 2025 is een gedeeltelijke algemene oriëntatie bereikt over de eerste vijf hoofdstukken van het voorstel voor de verordening. Over de overige hoofdstukken van het voorstel wordt verder onderhandeld in de Raadswerkgroep.	Op 31 mei 2023 heeft de Commissie twee voorstellen gepubliceerd. Het eerste voorstel ziet op een verordening inzake de bescherming van kwetsbare volwassenen in grensoverschrijdende situaties. Hiermee wil de Commissie de bescherming van kwetsbare volwassenen die in andere lidstaten verblijven, versterken. Het tweede voorstel ziet op een raadsbesluit dat ertoe strekt dat alle lidstaten toe treden tot, of partij blijven bij het Verdrag inzake de internationale bescherming van volwassenen (hierna: het Haags Volwassenenbeschermingsverdrag of HVV).
		Richtlijn tot wijziging minimumnormen ter voorkoming en tegengaan van mensensmokkel	COM(2023) 755 BNC 3873	Op 28 november 2023 heeft de Europese Commissie het voorstel gepubliceerd. Het kabinet heeft de Kamer op 26 januari 2024 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd (Kamerstuk 22 122, nr. 3873). Het voorstel wordt momenteel in de raadswerkgroep COPEN behandeld om tot een algemene oriëntatie te komen. Op 13 december 2024 werd een Raadspositie bereikt. Hierover werd uw Kamer via de geannoteerde agenda en het verslag van deze JBZ-Raad geïnformeerd. Het EP heeft nog geen positie ingenomen.	Het voorstel beoogt de huidige richtlijn en het kaderbesluit in relatie tot mensensmokkel te vervangen. Het voorstel stelt zich tot doel om: 1. middels een duidelijkere definitie van het mensensmokkeldelict doeltreffender onderzoek naar alsmede vervolging en bestraffing van mensensmokkelnetwerken te bewerkstelligen; 2. tot meer geharmoniseerde straffen die rekening houden met de ernst van het delict te komen; 3. de reikwijdte van de jurisdictie te verbeteren; 4. de middelen van lidstaten te versterken om mensensmokkel aan te pakken en te voorkomen; 5. om gegevensverzameling en rapportage te verbeteren.
		Voorstel richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen	COM(2024) 60 BNC 3918	Het voorstel tot herziening van de Richtlijn 2011/93/EU is op 6 februari 2024 verschenen. Het kabinet heeft de Kamer op 15 maart 2024 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd. Op 13 december 2024 is een algemene oriëntatie bereikt. De besprekingen onder triloog zijn onder het Poolse voorzitterschap net aangevangen en er wordt momenteel onder het Deens voorzitterschap in triloog verder onderhandeld.	Het voorstel betreft een herziening van een reeds bestaande richtlijn betreffende de aanpak van seksueel kindermisbruik en seksuele uitbuiting van kinderen. Ten opzichte van de huidige richtlijn wordt de strafbaarheid op onderdelen uitgebreid. Verder beoogt het voorstel een versterking van vervolging, preventie en ondersteuning aan slachtoffers.
		Voorstel voorkomen en bestrijden seksueel kindermisbruik	COM(2022)209 BNC 3455	Op 11 mei 2022 heeft de Europese Commissie een voorstel gepubliceerd met regels om seksueel kindermisbruik te voorkomen en te bestrijden. Op 17 juni 2022 heeft de Kamer het BNC-fiche ontvangen (Kamerstuk 22 112, nr. 3455). De onderhandelingen over de CSAM-Verordening zijn nog lopende. Tot op heden is het de Raad nog niet gelukt om een Algemene Oriëntatie (AO) te bereiken. Het Poolse Voorzitterschap heeft gewerkt aan het bereiken van een compromis, maar heeft dit niet weten bereiken onder haar Voorzitterschap. Het Deense Voorzitterschap heeft dit onderwerp aan de start van het Voorzitterschap voorvarend opgepakt. De onderhandelingen worden in de Raadswerkgroep gevoerd. Het is nog onduidelijk of een meerderheid van lidstaten de huidige compromistekst kan steunen.	Op 11 mei 2022 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een verordening betreffende voorschriften ter voorkoming en bestrijding van seksueel kindermisbruik (hierna: CSA (Child Sexual Abuse)). De Commissie constateert dat het huidige systeem, dat gebaseerd is op vrijwillige detectie en melding door bedrijven, onvoldoende effectief is gebleken om kinderen in afdoende mate te beschermen. Bovendien zal dit niet langer meer mogelijk zijn zodra de tijdelijke oplossing afloopt om vrijwillig materiaal van CSA te kunnen detecteren en melden. De Commissie heeft dit voorstel gepresenteerd om online CSA doeltreffender aan te pakken.
	Asiel en migratie				

		Migrantensmokkel (vervoerders)	COM(2021)591 BNC 3253	Op 24 november 2021 heeft de Europese Commissie het voorstel gepresenteerd. De kabinetsappreciatie is op 10 december 2021 naar de Kamer verzonden. Deze kabinetsappreciatie verving een BNC-fiche over dit voorstel. Vanaf begin 2025 zijn de onderhandelingen (die plaatsvonden in RELEX, een vervoers-gremium) voortgezet in een Raadswerkgroep in JBZ-verband. De onderhandelingen liggen momenteel stil.	Met het voorstel beoogt de Commissie vervoerders die mensenhandel of -smokkel faciliteren aan te pakken. Het voorstel is gedaan in het kader van het tegengaan van instrumentalisatie van migratiestromen.
		Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen	COM (2018) 634 BNC 2717	De Europese Commissie heeft, mede op aandringen van lidstaten als Nederland, op 12 maart 2025 een nieuw wetsvoorstel gepubliceerd (terugkeerverordening). Dit wetsvoorstel zal worden ingetrokken.	Dit voorstel maakt geen deel uit van de serie voorstellen die de Commissie op 23 september 2020 publiceerde op het gebied van asiel en migratie. Zoals ook is benadrukt in de motie Becker - Van Torenburg dient wat het kabinet betreft deze herziening in nauwe samenhang te worden gezien met de andere voorstellen die recent door de Commissie zijn gedaan. Via de aangenomen motie Biscchop heet de Kamer het kabinet opgeroepen zich in te zetten voor snelle afronding van deze richtlijn.
		Voorstel voor de richtlijn inzake de status van landurig ingezetene derdelanders	COM (2022) 650 BNC 3439	In april 2022 heeft de Commissie het voorstel gepresenteerd. De Kamer heeft op 13 juni 2022 het BNC-fiche ontvangen (Kamerstuk 22 112, nr. 3439). Onderhandelingen in de Raad zijn gaande. De Raad heeft in december 2023 een Raadspositie ingenomen. Vervolgens is in 2024 de triloog gestart. Omdat Raad en EP geen tijdige overeenstemming wisten te bereiken voorafgaand aan de EP verkiezingen, liggen de onderhandelingen sinds maart 2024 stil. Het Vzs heeft begin 2025 binnen de Raad geïntensiveerd of er voldoende draagvlak en mogelijkheden zijn om de triloog met het EP te herstarten. Het VZS concludeerde in maart 2025 dat dit draagvlak er momenteel niet is, daarom wordt de triloog op dit moment niet hervat.	Het voorstel beoogt een doeltreffend, samenhangend en eerlijk systeem voor het verkrijgen van de status van langdurige ingezetene van de EU tot stand te brengen voor personen van derde landen die zich legaal en duurzaam in de EU hebben gevestigd. Met het voorstel wordt beoogd het gemakkelijker te maken de status van langdurig ingezetene van de EU te verkrijgen, door o.a. het cumuleren van verblijf in verschillende Lidstaten en door te verduidelijken dat alle perioden van legaal verblijf volledig in aanmerking moeten worden genomen - m.u.v. kort verblijf op basis van een visum. Het voorstel heeft ook tot doel de rechten van langdurig ingezetenen en hun gezinsleden te versterken om de aantrekkelijkheid van de EU voor buitenlands talent te verbeteren. Het voorstel voorziet bovendien in een mechanisme dat een gelijk speelveld tot stand moet brengen tussen de EU-vergunning voor langdurig verblijf en de nationale vergunningen voor permanent verblijf wat betreft procedures, en faciliteert circulaire migratie.
		Voorstel herziening opschortingsmechanisme voor visumvrije derde landen	COM (2023) 642 BNC 3840	Op 18 oktober 2023 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is in december 2023 aan de TK verzonden. De Raad heeft op 13 maart 2024 positie ingenomen. Het EP nam hun positie aan in de plenaire vergadering in april 2025. Eind juni 2025 stemde Coreper in met de uitkomsten van de triloog. U bent over het voornemen van het kabinet om in te stemmen geïnformeerd in het verslag van de JBZ-Raad van 12 en 13 juni. 7 oktober jl. heeft het Europees Parlement het compromisakkoord aangenomen. Op moment van schrijven wordt nog gewacht op formeel akkoord van de Raad.	Om de vele uitdagingen als gevolg van visumvrij reizen in een voortdurend veranderende geopolitieke context doeltreffend aan te pakken beoogt dit voorstel het opschortingsmechanisme toekomstbestendig te maken door de desbetreffende bepalingen van artikel 8 van Verordening (EU) 2018/1806 te wijzigen. De reikwijdte en effectiviteit van het mechanisme worden herzien, waaronder verruiming van de gronden waarop visumvrijstelling kan worden opgeschort.

		Voorstel verordening tot vaststelling van een applicatie voor de elektronische indiening van reisgegevens ("digitale reisapplicatie van de EU") en tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2016/399 en (EU) 2018/1726 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad, wat het gebruik van digitale reiscredentials betreft	COM(2024) 670 final BNC 3982	Op 8 oktober 2024 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is op 13 november 2024 aan uw Kamer verzonden. Begin 2025 zijn de onderhandelingen voortgezet in de Raadswerkgroep Grenzen. Deze onderhandelingen lopen voorspoedig. Het Voorzitterschap heeft de intentie om voor het einde van het jaar een Raadspositie te bereiken.	Dit voorstel hangt nauw samen met het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de afgifte van en technische normen voor digitale reiscredentials op basis van identiteitskaarten (COM(2024) 671), waarbij het Ministerie van Binnenlandse Zaken eerstverantwoordelijk is. Paspoorten en identiteitskaarten bevatten een chip met onder meer persoonsgegevens (zoals namen, gezichtsopname en vingerafdrukken van de houder) en veiligheidskenmerken. Met de Digital Travel Credential (DTC)-standaard van de ICAO, de Burgerluchtvaartorganisatie van de Verenigde Naties, kunnen deze gegevens – met uitzondering van de vingerafdrukken – in de vorm van een zogeheten reiscredential gedeeld worden met andere partijen, zoals vervoerders en grensautoriteiten. Met twee nieuwe voorstellen voor een verordening van de Europese Commissie wil zij het vrijwillig gebruik van DTC Uniebreed reguleren.	
		Voorstel tot wijziging van Verordening (EU) 2024/1348 wat betreft de toepassing van het begrip "veilig derde land"	COM(2025) 259	Op 20 mei 2025 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is op 1 juli 2025 aan uw Kamer verzonden. De onderhandelingen in de Raad en het Parlement zijn momenteel gaande. Het Deense Voorzitterschap streeft naar een raadspositie voor het einde van 2025.	Het voorstel van de Europese Commissie (hierna: Commissie) omvat een wijziging van de Asielprocedureverordening, die onderdeel is van het Asiel- en Migratiepact. De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op de toepassing van het concept 'veilig derde land'. Het concept 'veilig derde land' houdt in dat een EU-lidstaat een asiolverzoek niet inhoudelijk hoeft te behandelen als de verzoeker doeltreffende bescherming kan aanvragen in een derde land dat voor hem of haar als veilig wordt beschouwd.	
		Voorstel tot wijziging van Verordening (EU) 2024/1348 wat betreft de vaststelling van een lijst van veilige landen van herkomst en versnelde inwerkingtreding van onderdelen van het Pact	COM(2025) 186	Op 16 april 2025 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is op 23 mei 2025 aan uw Kamer verzonden. De onderhandelingen in de Raad en het Parlement zijn momenteel gaande. Het Deense Voorzitterschap streeft naar een raadspositie voor het einde van 2025.	Het voorstel van de Europese Commissie (hierna: Commissie) omvat een wijziging van de Asielprocedureverordening, die onderdeel is van het Asiel- en Migratiepact. De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op het vaststellen van een EU-lijst van veilige landen van herkomst. Daarnaast krijgen lidstaten de mogelijkheid twee onderdelen uit de verordening versneld toe te passen. Ten eerste het toepassen van uitzonderingen voor bepaalde groepen of gebiedsdelen bij de aanmerking van veilige derde landen en veilige landen van herkomst, en ten tweede het toepassen van een laag inwilligingspercentage als grondslag voor asielgrensprocedures en versnelde procedures.	

		Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het vaststellen van een gemeenschappelijk systeem voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in de Unie verblijven.	COM/2025/101	Op 12 maart publiceerde de Europese Commissie de terugkeerverordening. Het BNC-Fiche is 17 april 2025 met uw Kamer gedeeld. De onderhandelingen in de Raad en het Parlement zijn momenteel gaande. Het Deense Voorzitterschap streeft naar een raadspositie voor het einde van 2025.	Het doel van dit voorstel is om Europees-breed tot een effectievere uitvoering van het terugkeerproces te komen.	
--	--	--	--------------	--	--	--



Minister van Justitie en Veiligheid
Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Verslag JBZ-Raad 13 en 14 oktober 2025

Datum

17 oktober 2025

Onze referentie

6842542

1. Aanleiding

Van 13-14 oktober jl. vond de JBZ-Raad plaats in Luxemburg. Met dit verslag worden de Eerste en Tweede Kamer geïnformeerd over het verloop van deze Raad.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met de verzending van de aanbestedingsbrieven en het verslag inzake de JBZ-Raad van 13-14 oktober jl. aan respectievelijk de Eerste Kamer en de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

De belangrijkste onderwerpen van de JBZ-Raad waar verslag van wordt gedaan zijn:

MJenV:

- De Russische agressieoorlog tegen Oekraïne: strijd tegen straffeloosheid (p. 1)
- De toekomst van Eurojust (p. 1)
- Toegang tot gegevens voor effectieve strafrechtelijke onderzoeken (p. 1-2)
- European Democracy Shield (p. 2-3)
- VS sancties tegen het Internationaal Strafhof (ICC) (p. 3)
- Rule of Law Report 2025 (p. 3)
- De impact van de huidige geopolitieke situatie op de interne veiligheid van de EU (p. 3)
- Toegang tot gegevens voor effectieve rechtshandhaving (p. 3-4)
- Implementatie van operabiliteit (p. 6)
- Uniemechanisme voor Civiele Bescherming en Gezondheidsnoodhulp (p. 6)
- Detectie en aanpak drones (p. 7)

SJenV:

- Werklunch – Ontwikkelingen op het gebied van de rechtsstaat in de justitiële sector (p. 2)

4. Toelichting

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

6. Bijlagen

1. TK aanbiedingsbrief bij het verslag van de JBZ-Raad van 13-14 oktober 2025
2. EK aanbiedingsbrief bij het verslag van de JBZ-Raad van 13-14 oktober 2025
3. Verslag van de JBZ-Raad van 13 en 14 oktober 2025

Datum

17 oktober 2025

Onze referentie

6842542