

Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2025-0000531972

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen
1. Brief aan TK als reactie op
motie Kostić

Datum 12 november 2025
Betreft Afschrift Tweede Kamerbrief reactie op amendement
Kostić c.s.

Geachte voorzitter,

Vandaag heb ik een brief naar de Tweede Kamer gestuurd als reactie op motie Kostić c.s. Bijgevoegd vindt u een afschrift van mijn brief aan de Tweede Kamer, waarin ik toelicht hoe in beginsel wordt omgegaan met amendementen die geen wijziging aanbrengen aan een begrotingswet.

Hoogachtend,

de minister van Financiën,

E. Heinen

Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2025-0000526247

Uw brief (kenmerk)
36 800-IX, nr. 29

Bijlagen
(geen)

Datum 12 november 2025
Betreft Reactie op de motie-Kostić c.s

Geachte voorzitter,

Tijdens de Algemene Financiële Beschouwing van 2 oktober j.l. heeft uw Kamer de motie Kostić c.s aangenomen (Kamerstuk 36 800 IX, nr. 29). De motie verzoekt de regering te bevestigen dat aangenomen amendementen binnen begrotingsartikelen altijd worden uitgevoerd, waarbij ook wordt verwezen naar een Kamerbrief van mijn ambtsvoorganger uit 2020 (Kamerstuk 31 865, nr. 173). De motie houdt verband met het aangenomen amendement Kostić c.s. over het stapsgewijs afbouwen van subsidies voor apenproeven naar nul in 2030 (Kamerstuk 36 725 VIII, nr. 11).

In zijn brief van 26 september jl. (Kamerstuk 32 336, nr. 168) heeft de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap toegelicht dat het amendement Kostić c.s. niet beoogt de bedragen in de begroting te wijzigen, maar een voorwaarde toe te voegen aan een specifieke subsidiebeschikking. Daarmee werkt het amendement niet door in de begrotingswet. Deze uitleg heb ik in mijn brief van 30 september jl. (Kamerstuk 32 336, nr. 169) aan uw Kamer bevestigd.

Dit staat los van de duidelijke politieke wens die door uw Kamer wordt uitgedrukt. De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap heeft in het commissiedebat 'dieren buiten de veehouderij en dierproeven' van 2 oktober met de Tweede Kamer toegezegd dat hij het voorstel uit de toelichting van het amendement Kostić c.s. onverkort zal uitvoeren. In 2026 zal hij tevens een brief sturen aan de Tweede Kamer over de wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven.

Hieronder licht ik nader toe hoe met aangenomen amendementen binnen begrotingsartikelen wordt omgegaan, zoals ook opgenomen in de Kamerbrief uit 2020.

Begrotingen worden geautoriseerd op artikelniveau en daar ziet het budgetrecht en het recht van amendement van uw Kamer ook op. In de memorie van toelichting bij een begrotingswetvoorstel wordt onder meer inzicht gegeven in welke financiële instrumenten worden ingezet voor het behalen van de beleidsdoelstellingen. Bijvoorbeeld subsidies of bijdragen aan een (inter)nationale organisatie. In de Kamerbrief van mei 2020 wordt beschreven dat amendementen die zien op een verschuiving van middelen binnen een artikel worden uitgevoerd.

Dit zijn amendementen waarbij middelen tussen financiële instrumenten binnen hetzelfde begrotingsartikel worden verschoven. Bijvoorbeeld van de ene subsidieregeling naar een andere subsidieregeling. Het wijzigen van de inhoud van een subsidiebeschikking kan niet middels een amendement. Als uw Kamer de inhoud van een specifieke subsidiebeschikking wil wijzigen kan daartoe worden opgeroepen met een motie. Als alternatief kan met een amendement budget naar een ander of nieuw instrument worden verplaatst.

Ons kenmerk
2025-0000526247

Hoogachtend,

de minister van Financiën,

E. Heinen



HEDEN

TER BESLISSING GRAAG REACTIE UITERLIJK 14/11

Aan

de minister

Auteur

IRF sectie OCW-RESO

Datum

10 november 2025

Notanummer

2025-0000527423

Bijlagen

1. Brief aan TK als reactie op motie Kostić
2. Afschrift brief aan EK

nota

Brief als reactie op motie Kostić AFB

Aanleiding

Tijdens de AFB is motie Kostić c.s. ingediend (m.b.t. dierproeven) en daarna met een meerderheid aangenomen. In reactie op deze motie stuurt u nu een Kamerbrief naar de Tweede Kamer met afschrift naar de Eerste Kamer.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met verzending van bijgevoegde brief naar de Tweede Kamer en een afschrift van de brief naar de Eerste Kamer vóór de AFB op 18 november?

Indien akkoord, vragen we u de brief en het afschrift te ondertekenen.

- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking.

Kernpunten

- De motie Kostić c.s. verzoekt de regering een eerder gedane toezegging dat aangenomen amendementen binnen begrotingsartikelen altijd worden uitgevoerd te bevestigen en het aangenomen amendement over apenproeven uit te voeren. Hierbij wordt verwezen naar een Kamerbrief in reactie op een rapport van de Algemene Rekenkamer van uw ambtsvoorganger uit 2020.
- In bijgevoegde brief verwijst u eerst naar het commissiedebat 'dieren buiten de veehouderij en dierproeven' van 2 oktober in de Tweede Kamer. Daar heeft de minister van OCW toegezegd het voorstel uit de toelichting van het amendement Kostić c.s. onverkort uit te voeren. Dit houdt in: het stapsgewijs afbouwen van de middelen voor proeven op niet-humane primaten en het besteden van de vrijgekomen middelen aan proefdiervrij onderzoek.
- Daarna gaat u in op de begrotingstechniek en bevestigt u de lijn die is uitgedragen in de Kamerbrief uit 2020. U licht toe dat amendementen die toezien op een verschuiving van budgetten op en binnen artikelniveau worden uitgevoerd. Wanneer de Kamer een specifieke subsidiebeschikking wenst te wijzigen, kan hiertoe opgeroepen worden met een motie.
- Zowel de leden van de Tweede Kamer als van de Eerste Kamer hebben vragen gesteld over amendement Kostić c.s. en motie Kostić c.s., onder meer bij de AFB en de behandeling van de 1^e suppletoire begroting van OCW. Daarom stellen wij voor een afschrift van de brief naar de Eerste Kamer te sturen en de brief te verzenden vóór de AFB op 18 november.

Politiek/bestuurlijke context

De conceptbrief ligt nog voor bij MOCW.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.