



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Onze referentie
6883166

Datum 13 november 2025
Betreft Verzoek instemming geen bezwaar tegen toetreding van El
Salvador tot Haags Alimentatieverdrag 2007

Het Haags Alimentatieverdrag 2007¹ heeft tot doelstelling de effectieve internationale inning van levensonderhoud voor kinderen en andere familieleden te waarborgen, in het bijzonder door samenwerking tussen de centrale autoriteiten van de verdragsluitende partijen, en te zorgen voor de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen inzake levensonderhoud. De Europese Unie is namens de lidstaten toegetreden tot dit verdrag. De EU heeft ook een regeling op het terrein van dit verdrag (de Alimentatieverordening²) waardoor de toetreding van nieuwe partijen bij dit verdrag valt onder de bevoegdheid van de EU.

El Salvador heeft op 6 februari 2025 meegedeeld toe te willen treden tot het Haags Alimentatieverdrag 2007. Op grond van het verdrag is er een termijn van 12 maanden voor het maken van bezwaar tegen de voorgenomen toetreding.³ Deze termijn eindigt op 6 februari 2026.

De Nederlandse inzet is gericht op een zo groot mogelijk bereik van het Haags Alimentatieverdrag 2007. Dit is in het belang van alle alimentatiegerechtigden die recht hebben op betaling van alimentatie vanuit een andere verdragsstaat. Het niet maken van bezwaar tegen toetreding van El Salvador is een besluit van de Raad op grond van artikel 81, derde lid, Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Omdat het familierecht betreft, is unanimiteit vereist. Een dergelijk besluit vergt de instemming van beide Kamers der Staten-Generaal op grond van artikel 3 van de Goedkeuringswet Verdrag van Lissabon.

Ter voorbereiding van de besluitvorming is het gebruikelijk dat door de Europese Commissie onderzoek naar een toetredende staat wordt gedaan. Recent is onderzoek gedaan naar El Salvador met betrekking tot de "rule of law", fundamentele rechten en het rechtssysteem ten behoeve van de toetreding tot het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996.⁴ Mede op basis van dit onderzoek hebben beide Kamers in februari van dit jaar ingestemd met het aangaan van een verdragsrelatie met El Salvador onder het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996. Gelet op dit recente onderzoek is door de Europese Commissie ten behoeve van de toetreding door El Salvador tot het Haags Alimentatieverdrag 2007 alleen gekeken naar de implementatie van dit verdrag en is daarnaast een korte update gegeven van de "rule of law" in het land.⁵

¹ Het op 23 november 2007 te 's-Gravenhage tot stand gekomen Verdrag inzake de internationale inning van levensonderhoud voor kinderen en andere familieleden (PbEU 2011, L 192/51).

² Verordening (EG) nr. 4/2009 van de Raad van 18 december 2008 betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen, en de samenwerking op het gebied van onderhoudsverplichtingen (PbEU L 7/1).

³ Artikel 58, vijfde lid, van het verdrag.

⁴ Document ST 5336/25, rondgestuurd op 15 januari 2025.

⁵ Document ST 13360/25.

Uit deze actualisatie blijkt dat de wetgevende vergadering van El Salvador op 31 juli 2025 grondwettelijke hervormingen heeft goedgekeurd die onder meer zien op het afschaffen van de limiet voor het aantal presidentiële ambtstermijnen. De Europese Commissie geeft aan dat dit enige zorgen baart. De Europese Unie moet dan ook waakzaam blijven en op de lange termijn een kritische, maar constructieve betrokkenheid blijven houden.

Met betrekking tot de implementatie van het verdrag meldt de Europese Commissie dat het regionaal kantoor van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht voor Latijns-Amerika en de Cariben momenteel samenwerkt met de regering van El Salvador om de behoeften in kaart te brengen voor een correcte implementatie van het verdrag. Het verdrag is voor El Salvador vanaf de inwerkingtreding direct toepasbaar, er is geen specifieke implementatiewetgeving nodig. El Salvador heeft het Openbaar Ministerie (Procuraduría General de la República) als centrale autoriteit aangewezen. Aan onder meer rechters en deurwaarders zal training worden gegeven met betrekking tot het toepassen van het verdrag.

De Europese Commissie concludeert dat de bescherming van kinderen in El Salvador voldoet aan de geldende internationale normen. Verder kan het feit dat El Salvador inmiddels is toegetreden tot zeven verdragen van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht als een positief signaal worden gezien.

Gelet op het voorgaande ben ik met de Europese Commissie van oordeel dat er geen bezwaar bestaat tegen de toetreding door El Salvador tot het Haags Alimentatieverdrag 2007. U wordt dan ook gevraagd in te stemmen met het niet maken van bezwaar tegen de toetreding door El Salvador.

Er is een concept besluit van geen bezwaar in voorbereiding. Dit document is op dit moment nog niet openbaar, maar toegankelijk voor beide Kamers via de *delegates portal*.⁶

Gelet op het naderende einde van de bezwaartermijn en de nog te doorlopen procedure is het niet mogelijk om te wachten met het vragen van instemming tot een conceptbesluit openbaar is gemaakt.

Overeenkomstig de Goedkeuringswet Verdrag van Lissabon vraag ik uw Kamer instemming om medewerking te verlenen aan de totstandkoming van dit besluit. Ik ga ervan uit dat uw Kamer stilzwijgende instemming heeft verleend, indien deze brief niet binnen 15 dagen na dagtekening ervan tot een reactie heeft geleid.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

mr. A.C.L. Rutte

⁶ Document ST 14537/25.



Aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Toetreding El Salvador tot Haags Alimentatieverdrag
2007

Datum
13 november 2025

Onze referentie
6883163

Bijlagen

1. Aanleiding

De Europese Commissie bereidt een besluit voor inzake het niet maken van bezwaar tegen toetreding door El Salvador tot het Haags Alimentatieverdrag 2007, waardoor dit land een verdragsrelatie aan zal gaan met alle EU-landen. Dit besluit over toetreding vergt op EU-niveau de (unanieme) instemming van de lidstaten en op nationaal niveau de voorafgaande instemming van beide Kamers. Gelet op de aanstaande besluitvorming op Europees niveau wordt met de bijgevoegde concept brieven (bijlage 1 en 2) beide Kamers om instemming gevraagd.

In verband met het einde van de bezwaartermijn op 6 februari 2026 en de nog te doorlopen procedure op EU-niveau is het wenselijk deze brieven op korte termijn aan beide Kamers te versturen.

2. Geadviseerd besluit

Akkoord gaan met verzending van een Kamerbrief met het verzoek aan de Eerste en Tweede Kamer om in te stemmen met het maken van geen bezwaar tegen de toetreding van El Salvador tot het Haags Alimentatieverdrag 2007.

3. Kernpunten

Het Haags Alimentatieverdrag 2007 geeft regels voor de effectieve internationale inning van levensonderhoud voor kinderen en andere familieleden, in het bijzonder voor de samenwerking tussen de centrale autoriteiten van de verdragsluitende partijen, en te zorgen voor de erkenning en tenuitvoerlegging van alimentatiebeslissingen. Met de toetreding door El Salvador kan onder meer in dat land vastgestelde alimentatie in Nederland met behulp van de centrale autoriteit hier (het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen) worden geïnd en kan hier vastgestelde alimentatie met behulp van de centrale autoriteit in El Salvador (het openbaar ministerie) worden geïnd.

De EU is namens de lidstaten toegetreden tot dit verdrag en heeft ook een eigen regeling op het terrein van dit verdrag (de EU Alimentatieverordening¹). De toetreding van nieuwe partijen bij dit verdrag valt daarmee onder de bevoegdheid van de EU. Omdat het hier familierecht betreft, wordt binnen de Raad besloten op basis van unanimiteit (artikel 81, derde lid, Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie). Voor een besluit over het niet maken van bezwaar, is instemming van de TK en EK vereist op grond van artikel 3 van de Goedkeuringswet van het Verdrag van Lissabon.

Laatstelijk is door beide Kamers ingestemd met de toetreding tot het Haags alimentatieverdrag door de Dominicaanse Republiek (afgelopen februari).

¹ Verordening (EG) nr. 4/2009 van de Raad van 18 december 2008 betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen, en de samenwerking op het gebied van onderhoudsverplichtingen (PbEU L 7/1).

4. Toelichting

4.1 Politieke en juridische context

De Europese Commissie heeft onlangs onderzoek naar El Salvador gedaan met betrekking tot de "rule of law", fundamentele rechten en het rechtssysteem ten behoeve van de toetreding van El Salvador tot het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996. Ook is de implementatie van dat verdrag bezien. Beide Kamers hebben in februari van dit jaar ingestemd met het aangaan van een verdragsrelatie met El Salvador onder dat verdrag. Omdat dit onderzoek nog recent is, is door de Europese Commissie ten aanzien van de toetreding tot El Salvador tot het Haags alimentatieverdrag alleen gekeken naar de implementatie van dit verdrag en wordt daarnaast een korte update gegeven met betrekking tot de "rule of law".

In de raads werkgroep General Questions is een besluit aangekondigd over het niet maken van bezwaar. Uit de bespreking in de raads werkgroep op 10 oktober jl. is niet gebleken van bij andere lidstaten bestaande bezwaren tegen toetreding van El Salvador tot het Haags Alimentatieverdrag 2007. Het concept besluit is op 5 november jl. voorgelegd aan Coreper. Naar verwachting zal op 16 december a.s. besluitvorming plaatsvinden op Raadsniveau.

Het concept besluit kan niet worden meegezonden aan de TK en EK omdat het document op dit moment nog niet openbaar is. Het concept besluit zal voor de Kamers te raadplegen zijn via de *delegates portal*, het besloten internetportaal van de EU.

Met het oog op het verstrijken van de bezwaartermijn op 6 februari 2026 en de nog te doorlopen procedure is het van belang om de Kamers tijdig om instemming te vragen, zodat zij hun rechten ook daadwerkelijk kunnen uitoefenen. Voor de stilzwijgende instemming geldt een termijn van 15 dagen (artikel 3, derde lid, Goedkeuringswet van het Verdrag van Lissabon). Deze instemming wordt geacht te zijn verleend indien de brief niet binnen 15 dagen na dagtekening ervan tot een reactie heeft geleid.

4.2 Krachtenveld

Het niet maken van bezwaar is afgestemd met DG SenB, DEIA en de PVEU.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

Deze nota bevat geen informatie die niet openbaar mag worden.

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Bijlagen:

1. Brief aan TK
2. Brief aan EK

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector privaatrecht

Datum
13 november 2025

Onze referentie
6883163