

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Mevrouw dr. M.L. Vos
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Datum : 10 maart 2026
Kenmerk : IB/ctw/2026/128
Behandeld door : Mevrouw mr. 5.1.2.e
Betreft : Jaarverslag 2025

Geachte mevrouw Vos,

Het College sanering zorginstellingen houdt op grond van de WTZi toezicht op verkoop- en verhuurtransacties van zorginstellingen. Het doel is het instellingsvermogen voor de zorg beschikbaar te houden en niet naar andere sectoren te laten weglekken. Met de opbrengst van vastgoedtransacties kunnen zorginstellingen hun vermogenspositie verstevigen, externe financiering aantrekken of zorgprocessen innoveren.

Het College sanering had in 2025 gemiddeld circa 600 casus in behandeling. Door het College is een aanzienlijke opbrengst ten gunste van de sector beoordeeld. Over het jaar 2025 bedragen de goedgekeurde verkoopopbrengsten in totaal circa EUR 161 miljoen, verdeeld over 86 transacties.

Het Jaarverslag geeft een overzicht van de in 2025 door het College uitgevoerde werkzaamheden. Onze accountant heeft het Jaarverslag akkoord bevonden. Het Jaarverslag bied ik u hierbij aan.

5.1.2.e
Drs. G.J.C.M. Engwirda-Kromwijk
Voorzitter Raad van Bestuur

Bijlage: Jaarverslag 2025.



Jaarverslag 2025

College sanering zorginstellingen

5 maart 2026

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	3
1. ALGEMEEN	4
1.1 TAKEN COLLEGE SANERING	4
1.2 BESTUUR	5
1.3 SECRETARIAAT, WAARONDER MANAGEMENT	5
1.4 GEMACHTIGDEN	5
1.5 ADRES EN VESTIGINGSGEGEVENS	5
2. WERKWIJZE	6
2.1 TOEZICHT OP VERVREEMDING ONROERENDE ZAKEN	6
2.2 SANERINGSREGELINGEN ZORGINSTELLINGEN EN AMBULANCEHULPVERLENING	8
2.3 WERKZAAMHEDEN OP VERZOEK	9
3. POSITIE COLLEGE SANERING	10
3.1 ONTWIKKELINGEN IN DE WETGEVING EN HET ORGANISATIEBESLUIT	10
3.2 VOORBEREIDING VAN DE WIBZ	11
3.3 HUIDIGE POSITIE COLLEGE SANERING	11
4. HET VERSLAGJAAR	12
4.1 UITVOERING TOEZICHT OP ZORGINSTELLINGEN	12
4.2 LOPENDE SANERINGSCASUS	16
4.3 ONDERZOEKEN EN PROGRAMMA'S	17
4.4 VERSTERKEN VAN TAKEN VAN DE NZA EN AANSLUITING OP WTZA EN WIBZ	17
4.5 MAATVOERING TOEZICHT	17
5. BEDRIJFSVOERING	19
5.1 ORGANISATORISCHE REGELINGEN IN VERBAND MET UITOEFENING FUNCTIES	19
5.2 BESTUUR, PERSONEEL EN GEMACHTIGDEN	19
5.3 CIO-FUNCTIE	20
5.4 WEBSITE EN TOEGANKELIJKHEID	20
5.5 INFORMATIEVOORZIENING EN INFORMATIEBEVEILIGING	21
5.6 KWALITEIT	22
5.7 SOCIAAL VEILIGE WERKOMGEVING	22
5.8 RECHTMATIGHEID	23
5.9 RISICO'S	23
5.10 WET OPEN OVERHEID (WOO)	24
5.11 VOORBEREIDING OP DE INWERKINGTREDING VAN DE WIBZ	25
6. BALANS EN EXPLOITATIEREKENING	26
6.1 ALGEMENE TOELICHTING	27
6.2 TOELICHTING OP ALGEMENE EN FINANCIËLE POSITIE	27
6.3 CONTROLE	27

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het College sanering zorginstellingen over het jaar 2025. De voornaamste taak van het College sanering is het houden van toezicht op de verkoop en verhuur van onroerende zaken door zorginstellingen zodat er zoveel mogelijk geld voor de zorgsector behouden blijft. Het College werkte in 2025 aan circa 600 lopende casus.

De toekomst voor het College sanering is al jaren onzeker. Al circa twintig jaar zijn er diverse wetsvoorstellen in voorbereiding en in behandeling geweest met het doel het toezicht op de verkoop en verhuur van vastgoed door de NZa te laten uitvoeren, of om dit specifieke toezicht te schrappen. Beide scenario's zouden een opheffing van het College sanering betekenen. Ondanks deze ontwikkelingen heeft het College sanering zijn taken de afgelopen jaren voortvarend uitgevoerd. Door het onafhankelijk toezicht op het verkoop- en verhuurproces komen de opbrengsten voor de zorginstellingen regelmatig hoger uit.

In 2025 heeft het College sanering net als in 2020 en 2023 zijn beleidsregel aangepast, zodat het toezicht nog beter is afgestemd op de aard en omvang van de transacties; er zijn diverse andere kleine transacties uitgezonderd van het toezicht en de drempelwaarden voor het aantal taxaties bij een-op-een transacties zijn verhoogd.

De toekomst van het College sanering is afhankelijk van politieke besluitvorming over het wetsvoorstel Wibz. Hierin is beoogd het specifieke toezicht op de verkoop en verhuur van vastgoed te beëindigen en het College sanering op te heffen. Ervoor in de plaats komt een toezicht op de integere bedrijfsvoering van zorg- en jeugdhulpaanbieders, uit te voeren door de NZa.

Het College sanering blijft de ontwikkelingen inzake het wetsvoorstel voor de Wibz volgen en blijft hierover in gesprek met het ministerie van VWS en de NZa.

Drs. G.J.C.M. Engwirda-Kromwijk
Voorzitter Raad van Bestuur

1. Algemeen

1.1 TAKEN COLLEGE SANERING

Het College sanering zorginstellingen is een zelfstandig bestuursorgaan (zbo) dat valt onder het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS). De taken van het College sanering zijn neergelegd in de Wet toelating zorginstellingen (WTZi) en de inmiddels vervallen Wet ambulancevervoer.

De voornaamste taak van het College sanering is het houden van toezicht op de vervreemding van onroerende zaken. Wanneer een zorginstelling terreinen, gebouwen of delen daarvan wil verkopen, verhuren of aan een beperkt recht onderwerpen, is deze verplicht dit bij het College sanering te melden. Als het College sanering besluit dat goedkeuring vereist is, vindt toezicht plaats op het verkoopproces dat moet leiden tot een marktconforme opbrengst. Doelstelling van het beleid is te voorkomen dat geld “weglekt” uit de zorg.

Andere taken van het College sanering zijn:

- *Uitvoeren saneringsregeling zorginstellingen*
Het College sanering voert de regeling uit die voorziet in het verstrekken van subsidie aan instellingen bij het beëindigen van activiteiten. Voorwaarde voor aanmelding is een beslissing van de minister van VWS. De saneringsregeling is nog (deels) opgenomen in de WTZi, echter de afgelopen jaren heeft de minister geen beslissingen meer genomen. Het College behandelt nog één lopende zaak.
- *Uitvoeren saneringsregeling ambulancehulpverlening*
Bij het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst en bij het wijzigen of opheffen van de vestigingsplaats van een Centrale Post voor het Ambulancevervoer kon het College subsidie verstrekken om de financiële gevolgen geheel of gedeeltelijk op te vangen. De regeling is beëindigd. Het College heeft in 2025 de laatste lopende zaak afgehandeld.
- *Overige werkzaamheden*
Buiten de wettelijke taken kan het College sanering tevens specifieke werkzaamheden uitvoeren op verzoek van de bewindslieden van VWS, de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) of andere zbo's. De expertise van het College sanering heeft zich de laatste jaren steeds meer toegespitst op vastgoed. Deze expertise is beschikbaar voor het uitvoeren van onderzoeken voor het ministerie van VWS of voor andere zbo's.

1.2 BESTUUR

Per 1 januari 2024 is mevrouw drs. G.J.C.M. Engwirda-Kromwijk benoemd tot voorzitter van de Raad van Bestuur. Mevrouw mr. drs. K. Raaijmakers is per 1 april 2024 benoemd als lid en plaatsvervangend voorzitter van de Raad van Bestuur. Ook in 2025 vormden zij het bestuur van het College sanering.

1.3 SECRETARIAAT, WAARONDER MANAGEMENT

Het secretariaat regelt de dagelijkse werkzaamheden en houdt zich bezig met de voorbereiding en uitvoering van het beleid. De heer ^{5.1.2.e} RA vervult de functie van manager van het College sanering, tevens secretaris van bestuur. Zijn bevoegdheden zijn geregeld in het mandaterings- en volmachtbesluit.

1.4 GEMACHTIGDEN

Het College sanering wordt bijgestaan door gemachtigden, die op afroep beschikbaar zijn. De gemachtigden zijn voor de zorginstellingen het eerste aanspreekpunt voor lopende casus. In nauw overleg met de medewerkers van het secretariaat begeleiden zij en houden zij toezicht op de instellingen bij het saneringsproces en bij het afstoten van onroerende zaken. Tevens voeren zij op verzoek van het ministerie van VWS of andere zbo's onderzoeken uit. De gemachtigden zijn deskundig op het terrein van de gezondheidszorg en/of de vastgoedsector. Inzet van gemachtigden vindt plaats via inhuur op uurbasis. De coördinatie van de inschakeling van gemachtigden is in handen van de manager.

1.5 ADRES EN VESTIGINGSGEGEVENS

Het College sanering zorginstellingen is gevestigd aan:
Newtonlaan 1-41
3584 BX Utrecht
KVK-nummer: 92904629

2. Werkwijze

2.1 TOEZICHT OP VERVREEMDING ONROERENDE ZAKEN

Juridische grondslag

Artikel 18 van de WTZi bepaalt dat een zorginstelling zich bij het College sanering moet melden zodra een voornemen bestaat om gebouwen, terreinen of delen daarvan blijvend niet meer voor de instelling te gebruiken. Het College sanering bepaalt binnen acht weken na ontvangst van de melding of voor vervreemding, verhuur of het aan enig beperkt recht onderwerpen van gebouwen of terreinen zijn goedkeuring nodig is. Zodra die beslissing is genomen, en er is goedkeuring vereist, kan het College sanering een gemachtigde aanwijzen.

Proces

De zorginstelling is primair verantwoordelijk voor het proces van verkoop, verhuur of de vestiging van een beperkt recht. De gemachtigde houdt in opdracht van het College sanering toezicht. Het doel is het behalen van een marktconforme opbrengst. Uitgangspunt daarbij is een open en transparant proces waarbij meerdere gegadigden een bod uit kunnen brengen. Uiteindelijk mondt het toezicht en de begeleiding van de gemachtigde uit in een advies aan het College sanering over de voorgenomen transactie. Het secretariaat bereidt de casus voor, waarna het College tot besluitvorming overgaat. In principe vergadert het College eens per twee weken.

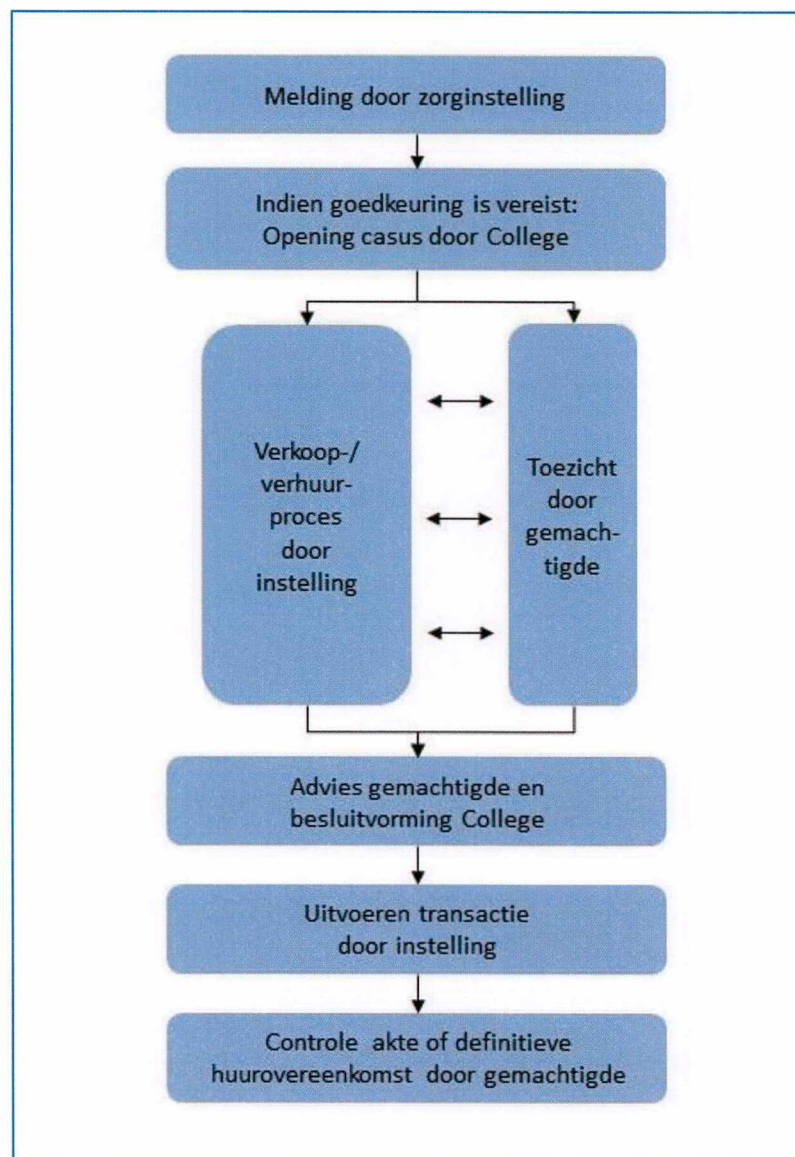
Behandeling van casus

De stappen in de behandeling van een casus zijn weergegeven in de figuur op de volgende pagina. Een casus bij het College begint met de melding van een zorginstelling van een voornemen om een object te gaan verhuren, verkopen of een beperkt recht te vestigen.

Indien het College sanering besluit dat goedkeuring is vereist, wordt onder toezicht van de gemachtigde van het College het vervreemdingsproces gevolgd. Het object wordt op de markt gezet, er wordt een koper/huurder gevonden, partijen bereiken overeenstemming over prijs en voorwaarden en de concrete voorgenomen transactie wordt aan het College ter goedkeuring voorgelegd. Met in achtneming van het advies van de gemachtigde, besluit het College over de goedkeuring. De casus wordt gesloten indien de transactie plaats heeft gevonden door het passeren van de akte van levering en controle van de akte door het College, dan wel controle van de huurovereenkomst.

De interne doorlooptijd vanaf het ter goedkeuring aanbieden van de complete voorgenomen transactie tot de goedkeuring door het College duurt doorgaans slechts enkele weken. De looptijd van het gehele in de voorgaande alinea beschreven proces vanaf de melding tot en met de goedkeuring kan uiteenlopen van enkele weken tot meer dan een decennium, afhankelijk van het verloop van het proces bij de zorginstelling.

Factoren die hier onder meer van belang zijn, zijn de wensen van de zorginstelling qua tijdspad en type verkoopproces, de economische marktomstandigheden, en beslissingen van derden (bijv. de planologische medewerking van de gemeente). Objecten staan soms lang te koop, of er is sprake van een weerbarstig onderhandelingsproces.



Mandaat en Fonds langdurige zorg

Het College sanering heeft zijn manager gemachtigd om bij spoedeisende casus en bij casus van een bescheiden aard en omvang in mandaat goedkeuring te verlenen. Hiermee wil het College sanering de doorlooptijd van casus beperken en de administratieve lasten verminderen.

De WTZi (art 18, lid 2) biedt het College sanering de mogelijkheid te bepalen dat bij verkoop van onroerende zaken het boekresultaat wordt gestort in het Fonds langdurige zorg (Flz). Het College sanering legde met instemming van de minister in een beleidsregel vast dat een instelling een positief boekresultaat, behaald door vervreemding waarvoor op grond van artikel 18 van die Wet toestemming van het College sanering vereist en verkregen is, niet hoeft te storten in het Fonds langdurige zorg, tenzij het College sanering anders bepaalt.

2.2 SANERINGSREGELINGEN ZORGINSTELLINGEN EN AMBULANCEHULPVERLENING

Juridische grondslag

De juridische grondslag voor de werkzaamheden van het College sanering is de WTZi en de (inmiddels vervallen) Wet ambulancevervoer.

Artikel 17 van de WTZi regelt de subsidieverstrekking door het College sanering voor een tegemoetkoming in de financiële gevolgen bij het beëindigen van activiteiten door instellingen. In het Uitvoeringsbesluit WTZi is vastgelegd wat wordt verstaan onder de financiële gevolgen van sanering. De voorschriften over de gegevens die de instelling aan het College sanering moet overleggen bij de indiening van een aanvraag voor subsidieverlening zijn op 6 november 2006 in de Staatscourant nr. 216 gepubliceerd ("Nadere regels subsidie"). Hoewel deze saneringsregeling formeel nog (deels) bestaat, zijn er de afgelopen jaren geen beslissingen omtrent nieuwe aanmeldingen meer genomen.

Artikel 12a van de voormalige Wet ambulancevervoer gaf het College sanering de mogelijkheid onder voorwaarden subsidie te verstrekken aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten. Aan de toetreding tot deze saneringsregeling is een einde gekomen. Ingediende aanvragen worden afgewikkeld.

Saneringsproces

Het College neemt een principebesluit omtrent de subsidieverlening en wijst bij een positief besluit een gemachtigde aan die toezicht houdt op het saneringsproces. Het College sanering kan nadere voorwaarden stellen en geeft bovendien de beleidskaders aan waarbinnen de gemachtigde werkt. Bij het principebesluit tot subsidieverlening geldt als voorwaarde dat de instelling binnen een bepaalde tijd een liquidatiebegroting moet opstellen. Deze liquidatiebegroting is een raming van alle kosten en baten van sanering naar kalenderjaar. De liquidatiebegroting is leidend bij het saneringsproces en is grensbepalend voor de instelling.

Subsidievaststelling

De gemachtigde rapporteert aan het College sanering over de uitvoering van het saneringsproces. Is het proces van sanering afgerond met inachtneming van de eisen van rechtmatig handelen en de opgestelde accountantsverklaringen, dan besluit het College sanering tot het voornemen de subsidie vast te stellen. Daarover wordt vervolgens het Zorginstituut Nederland gehoord. Na diens reactie stelt het College sanering de subsidie vast. Dan volgt een slotbetaling of terugvordering van te veel betaalde voorschotten door het Zorginstituut Nederland. Tegen de subsidievaststelling kan bezwaar en beroep worden aangetekend.

2.3 WERKZAAMHEDEN OP VERZOEK

Soms is de problematiek van een instelling breder dan de reikwijdte van de wetgeving. Deze bijzondere situaties vergen meestal snelheid, onafhankelijkheid, uiterste zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid van handelen. De minister of staatssecretaris van VWS dan wel andere ministers, alsmede de NZa, kunnen dan ondersteuning van het College sanering inroepen. De betreffende bewindspersoon neemt het initiatief en legt per casus de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het College sanering schriftelijk vast. Het College sanering rapporteert aan de bewindspersoon. De taken en bevoegdheden, alsmede de informatie-uitwisseling van het College sanering, de Nederlandse Zorgautoriteit en de minister en/of staatssecretaris van VWS zijn voor deze zaken vastgelegd in een protocol en checklists.

De expertise van het College sanering heeft zich de laatste jaren steeds meer toegespitst op vastgoed. Deze expertise is beschikbaar voor het uitvoeren van onderzoeken voor het ministerie van VWS of voor andere zbo's.

3. Positie College sanering

Het toezicht op zorginstellingen is een onderwerp van politieke discussie. De afgelopen jaren hebben er diverse ontwikkelingen in wetgevingstrajecten plaatsgevonden met mogelijke gevolgen voor de positie van het College sanering. De toekomst van het College sanering is om deze reden al geruime tijd onzeker. Hierna volgt een overzicht van de belangrijkste ontwikkelingen. Afgesloten wordt met een paragraaf over de huidige positie van het College sanering.

3.1 ONTWIKKELINGEN IN DE WETGEVING EN HET ORGANISATIEBESLUIT

Vorbereiding van wetgeving

Al bij de voorbereiding en behandeling van de Wet cliëntenrechten zorg (ingediend in 2010) werd gesproken over de opheffing van het College sanering. In 2012 werd het Voorstel tot het vergroten van investeringsmogelijkheden in de medisch-specialistische zorg aan de Tweede Kamer aangeboden. Doel van de wet is winstuitkering mogelijk te maken, als tegenhanger van het beschikbaar stellen van risicodragend vermogen door (onder andere) institutionele beleggers. In dit wetsvoorstel was tevens de opheffing van de onroerend goed taak van het College sanering voorzien. Via een amendement werd voorgesteld die taak te handhaven en uit te breiden, maar ook over te hevelen naar de NZa. In 2014 is het voorstel door de Eerste Kamer behandeld en aangehouden. Het wetsvoorstel is in 2019 ingetrokken. Reden voor intrekking van het wetsvoorstel is dat de tijd niet rijp werd geacht voor een verruiming van de investeringsmogelijkheden in de medisch-specialistische zorg. Tevens wilde de minister niet vooruitlopen op te stellen voorwaarden aan dividenduitkeringen door zorgaanbieders.

Verhuizing, Organisatiebesluit en veranderingen per 1 juli 2018

Het College sanering is in augustus 2015 verhuisd naar het gebouw van de NZa. Vanaf 2017 hebben het ministerie van VWS, de NZa en het College sanering voorbereidingen getroffen voor het overgaan van het personeel van het College naar de NZa. Hiermee werd voorgesorteerd op de inwerkingtreding van het (in 2019 ingetrokken) wetsvoorstel tot het vergroten van investeringsmogelijkheden in de medisch-specialistische zorg, waarbij de vastgoedtaken van het College sanering zouden overgaan naar de NZa.

Het ministerie van VWS heeft op 14 maart 2018 een Organisatiebesluit genomen waarin de beoogde bestuurlijke en personele veranderingen zijn beschreven. Op 1 juli 2018 hebben deze veranderingen bij het College sanering plaatsgevonden. De leden van de Raad van Bestuur van het College sanering zijn nu dezelfde personen als de leden van de Raad van Bestuur van de Nederlandse Zorgautoriteit. De directeur is vervangen door een manager, in dienst bij de NZa. De overige medewerkers van het College sanering zijn in dienst getreden bij de NZa. Zij verrichten de werkzaamheden voor het secretariaat van het College sanering via het dienstverband bij de NZa.

3.2 VOORBEREIDING VAN DE WIBZ

Het ministerie van VWS heeft vanaf 2019 het voorstel van de Wet integrale bedrijfsvoering zorg- en jeugdhulpaanbieders (Wibz, nr. 36686) voorbereid. Het wetsvoorstel behandelt onder meer de winstuitkeringen bij zorginstellingen. Via het voorstel wordt ook beoogd het specifieke toezicht op de verkoop en verhuur van vastgoed te beëindigen en het College sanering op te heffen. Ervoor in de plaats komt het toezicht op de integrale bedrijfsvoering van zorg- en jeugdhulpaanbieders, uit te voeren door de NZa. Het toezicht richt zich met name op van betekenis zijnde transacties met gelieerde bedrijven en personen. Vastgoedvervreemdingen aan niet-gelieerde partijen zijn geen onderwerp van toezicht meer.

Over een concept van het wetsvoorstel heeft van 31 oktober 2022 tot en met 1 december 2022 een internetconsultatie plaatsgevonden. De minister heeft het concept-voorstel in maart 2024 ter advisering aangeboden aan de Raad van State. Op 26 juni 2024 is het advies uitgebracht. De Afdeling Advisering van de Raad van State heeft een aantal bezwaren bij het voorstel en adviseert het voorstel niet bij de Tweede Kamer in te dienen, tenzij het is aangepast.

Het ministerie van VWS heeft het voorstel van de Wibz naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad van State op diverse onderdelen aangepast. Het wetsvoorstel Wibz is op 29 januari 2025 ingediend bij de Tweede Kamer. De Commissie VWS van de Tweede Kamer heeft op 9 april 2025 verslag uitgebracht over het wetsvoorstel. Per brief van 11 december 2025, gericht aan de voorzitter van de Tweede Kamer, geeft de minister van VWS aan dat hij zich gaat herbezinnen op onderdelen van het wetsvoorstel en dat hij verwacht de Kamer hierover in de eerste helft van 2026 te informeren.

3.3 HUIDIGE POSITIE COLLEGE SANERING

De huidige positie en taken van het College sanering komen voort uit de WTZi. Wijzigingen in de positie en in de taken van het College sanering vereisen een besluit van het Parlement. De positie van het College sanering als zelfstandig bestuursorgaan is tot op heden niet veranderd. Wanneer er een definitief besluit volgt omtrent de positie van het College sanering is ten tijde van het opstellen van dit jaarverslag niet bekend.

4. Het verslagjaar

In het Jaarplan 2025 heeft het College sanering de volgende ambities geformuleerd:

1. Uitvoering van het toezicht op zorginstellingen
2. Afronden van lopende saneringscasus
3. Uitvoeren van onderzoeken en leveren bijdrage aan programma's
4. Versterken van taken van de NZa en aansluiting op Wtza en Wibz
5. Maatvoering toezicht

In de volgende paragrafen worden de werkzaamheden van het College sanering aan de hand van deze ambities beschreven.

4.1 UITVOERING TOEZICHT OP ZORGINSTELLINGEN

4.1.1. Werkzaamheden in cijfers

Casus in behandeling

Het overgrote deel van het werk van het College sanering bestaat uit het behandelen van meldingen van zorginstellingen over een voornemen tot verkoop of verhuur van onroerende zaken dan wel de vestiging van beperkte rechten op onroerende zaken. Op 1 januari 2025 had het College sanering 596 casus in behandeling, waarvan 594 casus omtrent het toezicht op onroerende zaken van zorginstellingen en 2 saneringscasus. De behandeling van de casus ging in 2025 door. Het verloop van het aantal casus in 2025 was als volgt:

	aantal oz.- casus	aantal saneringscasus	totaal aantal casus
Casus in behandeling per 1-1-2025	594	2	596
Nieuwe casus in 2025	143	0	143
Afgesloten casus in 2025	-142	-1	-143
Correctie (vanwege o.a. na de vorige teldatum verwerkte wijzigingen)	-1	0	-1
Casus in behandeling per 31-12-2025	594	1	595

Per 31 december 2025 waren er bij het College sanering 594 casus omtrent onroerende zaken in behandeling en 1 saneringscasus. Dit is één lopende casus minder dan per 31 december 2024. Zie verder over de saneringscasus paragraaf 4.2.

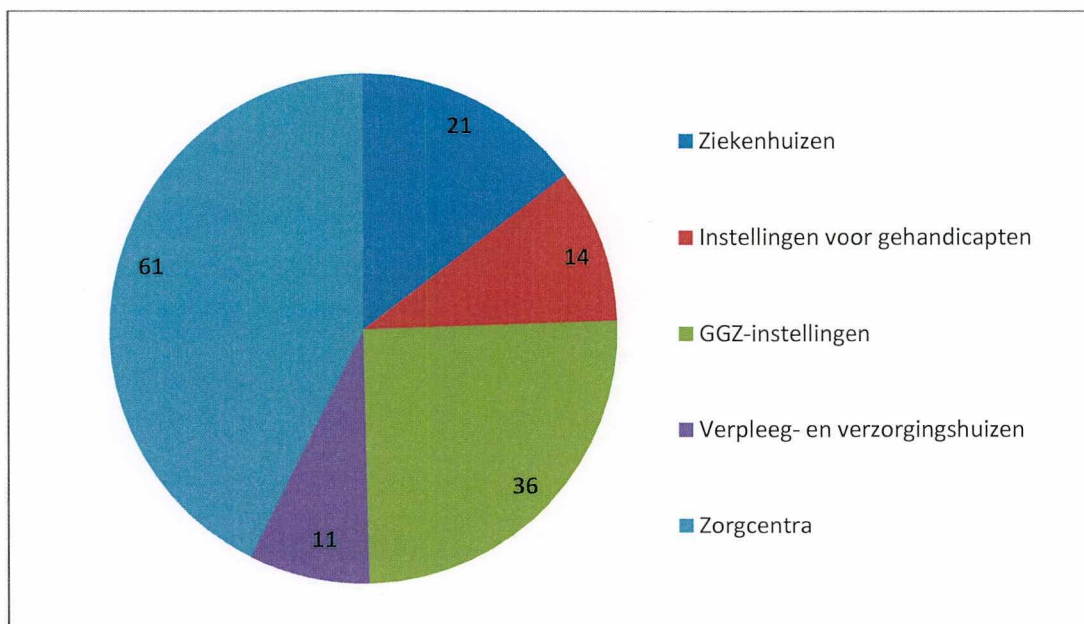
Toelichting op lopende casus onroerende zaken

De mate waarin de casus 'lopend' zijn (en tijd vergen van medewerkers en van gemachtigden), is afhankelijk van het stadium waarin de casus verkeert.

Er zijn bijvoorbeeld casus waarvan alleen de akte van levering nog moet komen. En er zijn ook casus die in het verleden zijn aangemeld door een zorginstelling, maar waarvan in de dossiers weinig activiteiten zichtbaar zijn. De vraag is hier of de vervreemding nog actueel is, of dat de casus bijvoorbeeld kan worden ingetrokken en beëindigd. Het kan ook zo zijn dat de vervreemding inmiddels zonder goedkeuring van het College heeft plaatsgevonden. Het opsporen van deze zogenaamde ‘slapende casus’ is een aandachtspunt voor het secretariaat van het College sanering.

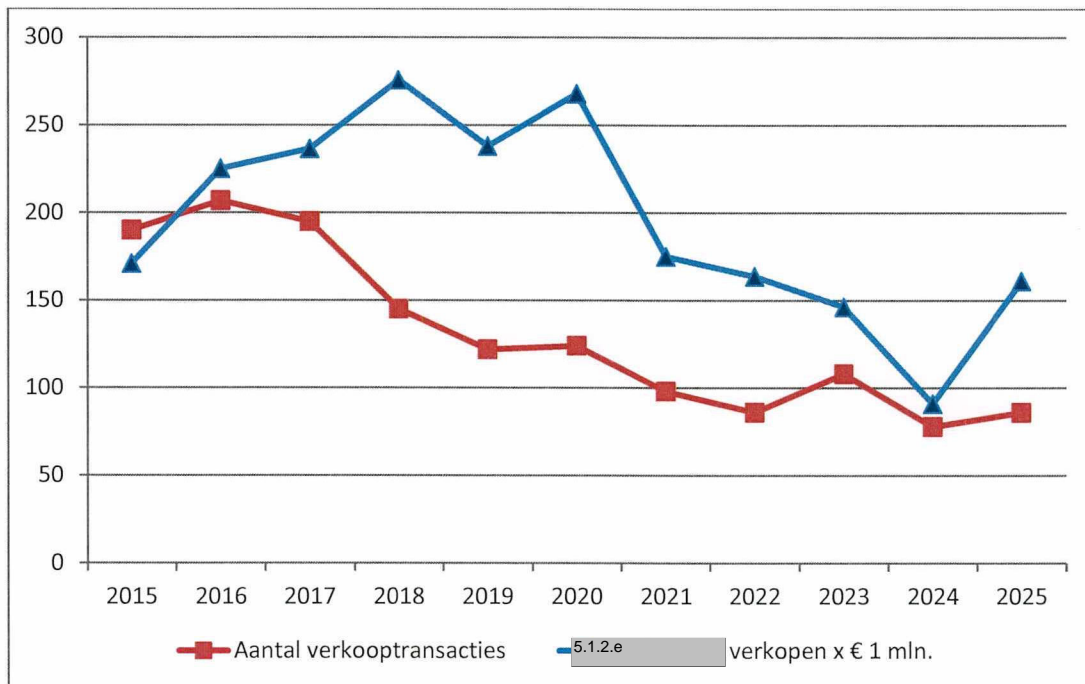
Aantal nieuwe casus per type zorginstelling

In 2025 hebben instellingen 143 nieuwe casus aangemeld voor de vervreemding van onroerende zaken, verdeeld over de volgende sectoren:



Aantal en opbrengst goedgekeurde verkooptransacties

Met de verkopen waaraan het College sanering goedkeuring verleende, werd in de periode 2000 – 2025 een totale opbrengst van ca. EUR 3,8 mrd. gerealiseerd. Over het verslagjaar bedroeg de opbrengst uit goedgekeurde verkopen ca. EUR 161 mln., verdeeld over 86 transacties. De gemiddelde opbrengst bedroeg daarmee ca. EUR 1,9 mln. per transactie. De volgende grafiek geeft het verloop van het aantal verkopen en de verkoopopbrengsten weer in de periode 2015 - 2025.



Transacties per sector

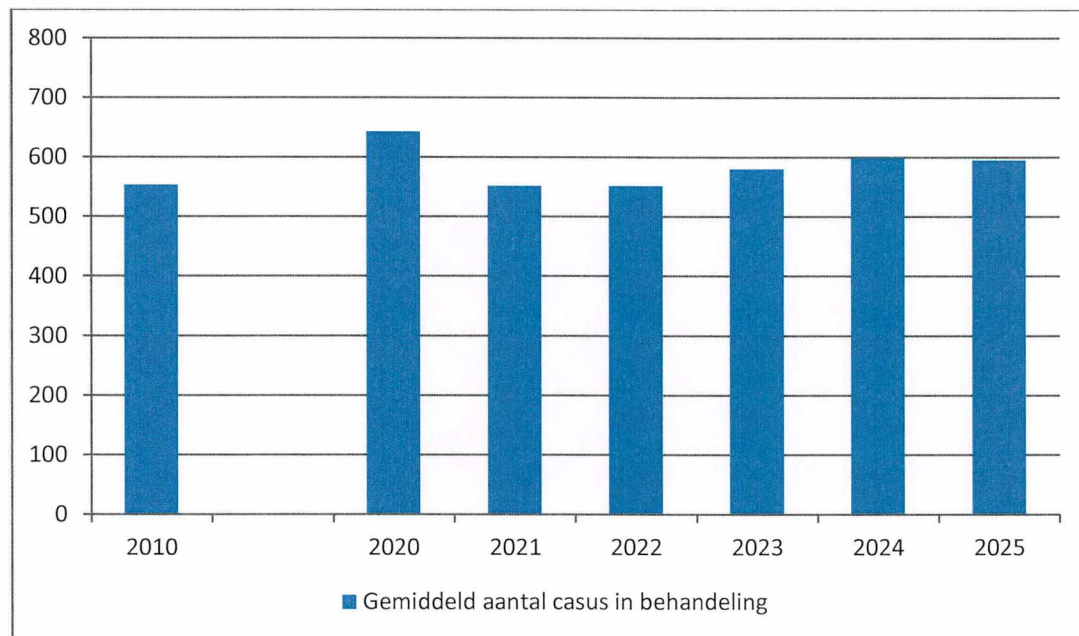
In 2025 heeft het College sanering 86 verkooptransacties en 33 verhuurtransacties goedgekeurd. Deze aantallen en de opbrengsten zijn als volgt verdeeld per sector:

Sector / transactie	Goedgekeurde verkooptransacties	Opbrengst verkopen (EUR)	Goedgekeurde verhuurtransacties	Jaaropbrengst verhuringen (EUR)
Ziekenhuizen	3	21.650.000	14	2.190.409
Gehandicaptenzorg	23	47.239.121	5	412.703
GGZ-instellingen	24	25.407.176	3	176.120
Verpleeg- en verzorgingshuizen	8	4.983.139	1	255.000
Zorgcentra	28	61.899.645	10	1.108.478
Totaal	86	161.179.081	33	4.142.710

Het College sanering heeft 2 transacties goedgekeurd inzake de vestiging van beperkte rechten. Hier was een jaarlijks bedrag van EUR 3.828 (totaal van 2 transacties) mee gemoeid. Deze transacties vonden plaats bij een instelling voor gehandicaptenzorg en bij een zorgcentrum.

Aantal casus in behandeling

Het College sanering had in 2025 gemiddeld 596 casus in behandeling, waarvan 594 casus met betrekking tot het toezicht op de vervreemding van onroerende zaken. Dit is lager dan het gemiddeld aantal casus in 2024 (600). De volgende grafiek geeft het gemiddelde aantal casus over de afgelopen jaren weer. De aantallen en de indexcijfers (basisjaar 2010) staan in de daaronder opgenomen tabel.



Casus in behandeling	2010	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Gemiddeld	554	643	552	552	581	600	596
In % (2010 = 100)	100	116	100	100	105	108	108

4.1.2 Behandeling casus in bezwaar en beroep

Onroerende zaken

In december 2024 verleent het College sanering goedkeuring aan de verkoop van een onroerende zaak door een zorginstelling. In januari 2025 wordt door een inwoner van de gemeente een bezwaarschrift ingediend tegen het goedkeuringsbesluit. Het College sanering concludeert dat de indiener van het bezwaarschrift geen belanghebbende is, en indien er wel aan een beoordeling van het bezwaar zou worden toegekomen, het bezwaar kennelijk ongegrond is. Het College sanering besluit in maart 2025 het bezwaarschrift kennelijk niet ontvankelijk te verklaren.

In december 2024 heeft een zorginstelling een bezwaarschrift ingediend tegen een besluit dat voor verkoop van een terrein met opstallen goedkeuring nodig is. De instelling meent dat er geen goedkeuring voor de verkoop is vereist en dient bezwaar in tegen de goedkeuringseis. De hoorzitting van de bezwaarschriftencommissie vindt plaats in februari 2025. Conform het advies van de bezwaarschriftencommissie verklaart het College sanering in maart 2025 de bezwaren ongegrond en laat het besluit in stand. De zorginstelling dient beroep in bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De zitting vindt plaats in april 2026.

Woo-verzoeken

Er is een bezwaar ingediend tegen een besluit van het College sanering in het kader van de Wet open overheid (Woo). De indiener van het bezwaarschrift meent dat er meer informatie van de betreffende casus openbaar moet worden gemaakt dan hetgeen door het College sanering is besloten openbaar te maken. De hoorzitting van de bezwaarschriftencommissie vindt plaats in februari 2026.

4.2 LOPENDE SANERINGSCASUS

Saneringsregeling zorginstellingen

In het verslagjaar gaf de minister geen sluitingsbeslissing af. Er zijn in 2025 geen nieuwe aanvragen ingediend. Het College sanering had eind 2025 nog één saneringscasus van een zorginstelling in behandeling. In 2025 zijn geen besluiten genomen over deze saneringscasus. Het College sanering is voor de voortgang afhankelijk van het indienen van declaraties door de instelling.

Saneringsregeling ambulancevervoer

De saneringsregeling voor het ambulancevervoer is vervallen. Nieuwe aanmeldingen zijn niet meer mogelijk. Per 1 januari 2025 was er nog één casus in behandeling. Deze casus is in 2025 afgehandeld. Het College sanering heeft nu geen casus omtrent de saneringsregeling voor ambulances in behandeling. Omdat de regeling is vervallen, is deze derde wettelijke taak van het College sanering nu beëindigd.

Betalingen door Zorginstituut Nederland

Op verzoek van het College sanering doet het Zorginstituut Nederland betalingen uit het Fonds langdurige zorg (Flz) voor de subsidieverstrekking in de saneringszaken. Het College sanering heeft in 2025 één verzoek ingediend bij het Zorginstituut Nederland voor het verrichten van een betaling uit het Fonds langdurige zorg.

4.3 ONDERZOEKEN EN PROGRAMMA'S

Het College sanering heeft in het Jaarplan 2025 aangegeven dat de expertise van de gemachtigden en de beleidsmedewerkers ook beschikbaar is voor het uitvoeren van onderzoeken voor het ministerie van VWS, voor de NZa of voor andere zbo's.

In 2025 heeft het College sanering dergelijke onderzoeken niet uitgevoerd. Het College heeft in voorkomende gevallen in overleggen met het ministerie van VWS de expertise en meerwaarde van het College sanering onder de aandacht gebracht.

4.4 VERSTERKEN VAN TAKEN VAN DE NZA EN AANSLUITING OP WTZA EN WIBZ

De Wet toetreding zorgaanbieders (Wtza) is in werking getreden op 1 januari 2022. De NZa is nu verantwoordelijk voor de uitvoering van een aantal toezichttaken op het gebied van de (financiële) bedrijfsvoering.

Mogelijk worden de toezichttaken van de NZa op de bedrijfsvoering uitgebreid door het wetsvoorstel Wibz. Het wetsvoorstel is op 29 januari 2025 ingediend bij de Tweede Kamer. Het voorstel behandelt onder meer de winstuitkeringen bij zorginstellingen. Via het voorstel wordt ook beoogd het specifieke toezicht op de verkoop en verhuur van vastgoed te beëindigen en het College sanering op te heffen. Ervoor in de plaats komt het toezicht op de integere bedrijfsvoering van zorg- en jeugdhulpaanbieders, uit te voeren door de NZa.

Het huidige toezicht op de vastgoedtransacties van het College sluit beperkt aan bij het toekomstige toezicht op de integere en transparante bedrijfsvoering. Alleen van betekenis zijnde vastgoedvervreemdingen tussen zorgaanbieders en gelieerde bedrijven en personen vallen onder het beoogde toezicht. Per brief van 30 januari 2025 aan de minister van VWS heeft het College sanering aandacht gevraagd voor de gevolgen van het Wetsvoorstel Wibz voor het toezicht op vastgoedtransacties.

Het College sanering en de NZa zullen samen optrekken bij de verdere vormgeving en invoering van de toezichttaak in het kader van het (beoogde) wetsvoorstel Wibz. In paragraaf 5.11 wordt ingegaan op de voorbereidingen die het College sanering treft voor de opheffing.

4.5 MAATVOERING TOEZICHT

Uitzonderingen voor kleine transacties en huisvesting vluchtelingen uit Oekraïne

Sinds 16 januari 2020 zijn in de Beleidsregel vervreemding onroerende zaken van het College sanering categorieën van relatief kleine transacties opgenomen waarvoor geen goedkeuring van het College sanering is vereist.

De zorginstellingen dienen nog wel hun voornemen tot vervreemding bij het College sanering te melden. Indien aan de voorwaarden wordt voldaan, besluit het College dat er geen goedkeuring voor de 'kleine' transactie is vereist. Zo worden de administratieve lasten voor de zorginstellingen verminderd. In 2025 heeft het College naar aanleiding van 42 meldingen van 'kleine' transacties geoordeeld dat er geen goedkeuring is vereist.

Op 15 maart 2022 heeft het College sanering besloten dat er voor het ter beschikking stellen van woonruimte voor vluchtelingen uit Oekraïne geen goedkeuring is vereist. In 2025 heeft het College 4 meldingen ontvangen van zorginstellingen die ruimte ter beschikking willen stellen voor vluchtelingen uit Oekraïne. In deze zaken heeft het College geoordeeld dat geen goedkeuring is vereist.

Aanpassing van de beleidsregel

In mei 2025 is een gewijzigde Beleidsregel vervreemding onroerende zaken van het College sanering in werking getreden. In de vernieuwde beleidsregel is onder andere het aantal 'kleine transacties' waarvoor wel een melding maar geen goedkeuring vereist is, verruimd. Ook zijn de drempelwaarden die bepalen of er in principe met één taxatie kan worden volstaan bij een-op-eenverzoeken, verhoogd.

5. Bedrijfsvoering

Diverse aspecten van de bedrijfsvoering van het College sanering en de ontwikkelingen daarvan in het verslagjaar worden in dit hoofdstuk toegelicht.

5.1 ORGANISATORISCHE REGELINGEN IN VERBAND MET UITOEFENING FUNCTIES

Het College sanering maakt bij de uitoefening van haar taken gebruik van organisatorische regelingen waarin het uitoefenen van functies is beschreven, te weten het bestuursreglement, het mandaterings- en volmachtbesluit, de klachtenregeling en het reglement Commissie bezwaarschriften. Genoemde regelingen zijn in 2025 niet gewijzigd. De regelingen zijn te vinden op de website van het College sanering.

5.2 BESTUUR, PERSONEEL EN GEMACHTIGDEN

Bestuur

In 2025 bestond de Raad van Bestuur van het College sanering uit twee personen.

Bestuursleden	2010	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Aantal personen	1	2	2	2	2	2	2

Secretariaat

Het College sanering heeft sinds 1 september 2018 geen personeel meer in dienst. De medewerkers zijn in dienst bij de NZa en vervullen hun taken voor het College sanering vanuit het dienstverband bij de NZa.

Ingehuurd personeel (aantallen per 31/12/2025)	Aantal personen	Aantal f.t.e.
Manager	1	0,6
Beleidsmedewerkers	3	3,0
Secretaresses	1	1,0
Totaal	5	4,6

Het aantal medewerkers per 31 december 2025 is vijf. De personele bezetting van het secretariaat van het College sanering per 31 december 2025 is 4,6 f.t.e. (2024: 4,6 f.t.e.). Van april tot augustus 2025 huurde het College sanering een tweede secretaresse in via een uitzendbureau. Vanaf 1 januari 2026 is weer een tweede secretaresse voor het College sanering werkzaam (+ 0,61 f.t.e.). Zij is evenals de andere medewerkers in dienst bij de NZa.

Gemachtigden

Gedurende het jaar 2025 werkten er 10 gemachtigden voor het College sanering. Het aantal ingezette uren van gemachtigden was in 2025: 2.293 (in 2024: 2.428). Er zijn in 2025 minder uren gemaakt door de gemachtigden dan in 2024. De inzet van de gemachtigden is sterk afhankelijk van het aantal casus waaraan wordt gewerkt en de complexiteit van deze casus.

Gemachtigden	2010	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Aantal personen (ca.)	23	12	12	11	11	10	10
Aantal uren	6.121	3.166	2.648	2.415	2.556	2.428	2.293
In % (2010 = 100)	100	52	43	39	42	40	37

Het College heeft in 2010 een 'Gedragscode gemachtigden College sanering zorginstellingen' vastgesteld en het 'Beleid ter voorkoming van belangenverstreming bij gemachtigden'. Deze regels zijn een aanvulling op de schriftelijke verklaring van gemachtigden dat er geen beletselen zijn om betrokken te zijn bij de betreffende casus. Bestuur en manager van het College brengen deze regels actief onder de aandacht van de gemachtigden en hebben er ook in 2025 op toegezien dat deze regels worden nageleefd.

5.3 CIO-FUNCTIE

De functie van Chief Information Officer (CIO) behelst de advisering over zaken zoals informatieplannen, informatiebeveiliging, inzet van architectuur en informatieportfoliomanagement. Gelet op de beperkte omvang van het College sanering is de invulling van de CIO-functie vooral van belang in het kader van de continuïteit van de bedrijfsvoering en de beveiliging van de informatie.

Sinds 1 mei 2023 vervult mevrouw ^{5.1.2.e} de functie van Chief Information Officer (CIO). De CIO is (functioneel) eindverantwoordelijk voor het informatievoorzieningsbeleid van het College sanering en de onafhankelijke toetsing op de naleving van dat beleid.

5.4 WEBSITE EN TOEGANKELIJKHEID

De website van het College sanering heeft het format van het Platform Rijksoverheid Online (PRO). Het technische beheer wordt uitgevoerd door gespecialiseerde medewerkers van de Rijksoverheid; het dagelijks beheer en het toevoegen van nieuwe informatie voor de gebruikers (contentbeheer) wordt uitgevoerd door medewerkers van de NZa. In 2020 heeft het College sanering een onderzoek laten uitvoeren naar de toegankelijkheid. Omdat dit onderzoek inmiddels verlopen is, is in 2024 een nieuw toegankelijkheidsonderzoek uitgevoerd. Er wordt naar gestreefd de aandachtspunten uit dit onderzoek in 2026 op te lossen en een nieuwe toegankelijkheidsverklaring op te stellen.

5.5 INFORMATIEVOORZIENING EN INFORMATIEBEVEILIGING

Om zijn taken te kunnen uitvoeren maakt het College sanering gebruik van diverse informatiemiddelen. Het College heeft twee op maat gemaakte applicaties voor het beheer van dossiers. Op kantoor van het College zijn de lopende dossiers fysiek aanwezig. De gesloten dossiers worden extern gearchiveerd. De applicaties en de lopende dossiers zijn alleen toegankelijk voor de kantoormedewerkers van het College. De gesloten dossiers kunnen door kantoormedewerkers indien nodig worden opgevraagd bij het externe archief.

Het College sanering heeft voor het informatiebeveiligingsbeleid een PDCA (Plan-DO-Check-Act) Cyclus ingericht met daarin als belangrijke elementen:

- het periodieke overleg met de ICT-leverancier die de prestaties van het geautomatiseerde gegevensverwerkende systeem van het College sanering monitort;
- het jaarlijks actualiseren van de risicoanalyse;
- het bijhouden van een incidentenregistratie;
- het jaarlijks actualiseren van het informatiebeveiligingsbeeld;
- het in voorkomende gevallen treffen van maatregelen naar aanleiding van knelpunten, incidenten, de jaarlijkse risicoanalyse, het periodieke overleg met de ICT-leverancier en bevindingen naar aanleiding van (eventueel) uitgevoerde externe audits op de uitvoering van het informatiebeveiligingsbeleid.

De Rijksoverheid heeft het document Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) vastgesteld. Doelstelling van de BIO is het geven van informatie om een goede afweging te maken tussen enerzijds de risico's van datalekken en het (tijdelijk) niet beschikbaar zijn van informatiesystemen en anderzijds de vereisten voor de beveiliging. In de BIO zijn drie standaard basisbeveiligingsniveaus (BBN) gedefinieerd met bijbehorende beveiligingseisen. Het College sanering kan qua organisatie en werkzaamheden worden ingedeeld in BBN 2.

Het College heeft op 18 februari 2020 een beleidsdocument vastgesteld inzake informatiebeveiliging aan de hand van de BIO. Hierin zijn onder meer de belangrijkste uitgangspunten opgenomen voor het informatiebeveiligingsbeleid van het College, een risico-analyse met betrekking tot de informatiebeveiliging en de reeds genomen maatregelen.

Het College sanering heeft in 2023 een externe IT-audit uit laten voeren naar de toegangsbeveiliging. De aanbevelingen die daaruit naar voren zijn gekomen, worden opgevolgd. In oktober 2024 is een geactualiseerd beleidsdocument vastgesteld, het Informatiebeveiligingsbeleid College sanering 2.0.

Het College sanering is tot op heden geen onderwerp geweest van digitale aanvallen gericht op het verkrijgen van data dan wel het verstoren van de verbindingen en de datahuishouding. Gelet op de aard van het werkgebied en de omvang van de organisatie acht het College de kans op het optreden van grootschalige data-aanvallen gering. In het periodieke overleg met de ICT-leverancier komt aan de orde of de huidige maatregelen in het kader van cybersecurity dienen te worden aangescherpt.

5.6 KWALITEIT

Het College sanering acht het van belang dat de kwaliteit van zijn werkzaamheden en besluiten van hoog niveau is. Hiertoe heeft het College diverse maatregelen getroffen. De medewerkers van het secretariaat en de gemachtigden zijn goed gekwalificeerd om hun werk uit te oefenen. Medewerkers worden in de gelegenheid gesteld om waar dit nodig mocht zijn aanvullende cursussen te volgen.

Voor nieuwe gemachtigden geldt een inwerktraject waarbij zij eerst enige tijd meelopen met een gemachtigde die al langer voor het College optreedt. Voor secretariaat en gemachtigden worden als regel periodiek bijeenkomsten georganiseerd waarbij inhoudelijke zaken aan de orde worden gesteld. Secretariaat en gemachtigden maken bij de behandeling van casus gebruik van vastgestelde procedures en checklists.

Concepten van goedkeuringsbesluiten die worden voorgelegd aan de Raad van Bestuur zijn in principe gebaseerd op adviezen van de gemachtigden. Deze adviezen worden eerst beoordeeld door de betreffende dossierhouder (beleidsmedewerker) en vervolgens door de manager, alvorens de concept-besluiten aan de bestuurders worden voorgelegd. Door deze gelaagde structuur wordt de kwaliteit van de besluitvorming gewaarborgd.

Tussen de beleidsmedewerkers en de manager vindt regelmatig overleg plaats waarin casus worden besproken. In voorkomende gevallen wordt gespecialiseerd advies ingewonnen bij advocatenkantoor 5.1.2.e Om de kwaliteit van bezwaar- en beroepsprocedures te borgen worden deze door voornoemd advocatenkantoor voor het College gevoerd.

5.7 SOCIAAL VEILIGE WERKOMGEVING

De medewerkers van het College sanering zijn in dienst van de NZa. Het College sanering volgt daarom in deze het beleid van de NZa, zoals dat is verwoord in het Jaarplan 2024 van de NZa en kenbaar is gemaakt op het intranet van de NZa. Het College sanering beschikt niet over een eigen intranet. Het gesprek over de ongewenste omgangsvormen wordt gevoerd in continue dialoog tussen medewerkers en manager van het College sanering en in de nieuwe gesprekscyclus welke eind 2023 geïntroduceerd is. De manager van het College sanering ziet toe op de naleving van het beleid.

5.8 RECHTMATIGHEID

Het College sanering schenkt veel aandacht aan rechtmatigheid. Aan de hand van checklisten legt het College sanering per dossier alle relevante procedures intern vast. De externe accountant gebruikt de checklisten als uitgangspunt voor zijn controle. De checklisten voor de saneringsdossiers zijn opgesteld in afstemming met het Zorginstituut Nederland. In het financieel verslag worden assurancerapporten van de onafhankelijke accountant opgenomen inzake het rechtmatig handelen van het College sanering.

5.9 RISICO'S

In het Jaarplan 2025 heeft het College sanering een overzicht opgenomen van de risico's die het College signaleert bij de uitoefening van haar werkzaamheden. Er is onderscheid gemaakt tussen beleidsmatige risico's, data- en ICT risico's, personele risico's, financiële risico's, juridische risico's en frauderisico's. Puntsgewijs wordt op het zich al dan niet manifesteren van risico's in 2025 ingegaan:

- **Beleidsmatige risico's:** dit betreft risico's met betrekking tot een vergroting van de workload voor het secretariaat en met betrekking tot de politieke besluitvorming rondom de toekomst voor het College sanering. Dit risico is reëel, gelet op het wetsvoorstel Wibz dat bij de Tweede Kamer is ingediend. In paragraaf 5.11 wordt ingegaan op de voorbereidingen voor de opheffing van het College sanering.
- **Data en ICT:** Deze risico's richten zich met name op de databeveiliging. Er heeft zich geen verlies of diefstal van informatie voorgedaan. Verder is er geen uitval van ICT-systemen geweest met gevolgen voor het tijdig uitvoeren van de werkzaamheden.
- **Personele risico's:** dit betreft de kans op een personeelstekort door ziekte of andere afwezigheid van medewerkers. Deze risico's hebben zich in 2025 niet gemanifesteerd.
- **Financiële risico's:** over 2025 zijn de kosten binnen de begroting gebleven.
- **Juridische risico's:** om juridische risico's bij de behandeling van casus te beperken wordt waar dit nodig is vanwege de complexiteit van de casus, gebruik gemaakt van expertise van advocatenkantoor 5.1.2.e. In 2025 zijn twee bezwaarschriften tegen inhoudelijke casusbesluiten van het College sanering behandeld. Er loopt één beroepsprocedure. Bij deze zaken hebben zich geen bijzondere risico's gemanifesteerd. Er lopen geen civiele zaken tegen het College sanering;
- **Frauderisico's:** Dit risico heeft zich in 2025 niet gemanifesteerd. Bij het College sanering is het risico op fraude klein. Het risico op fraude wordt hieronder nader toegelicht.

Vanwege aangescherpte regelgeving wordt er in het jaarverslag uitgebreid aandacht besteed aan het risico op fraude. De drie voor het College sanering voornaamste fraudemogelijkheden komen hierna aan de orde:

- Het College sanering kent een scheiding van bevoegdheden in de betalingsorganisatie. Hierdoor is het risico op frauduleuze betalingen zoveel als mogelijk ondervangen. Er zijn altijd twee personen nodig voor het doen van betalingen. Voor het wijzigen van de betalingsbevoegdheden zijn ook twee personen nodig.
- Bij het nemen van goedkeuringsbesluiten door het College sanering zijn functionarissen in minimaal drie advies- of besluitvormingsniveaus betrokken: de gemachtigde, de beleidsmedewerker (dossierhouder), de manager (is bij diverse casus ook dossierhouder) en het bestuur. Hierdoor wordt het risico van beïnvloeding bij de besluitvorming klein geacht. Dit uitgezonderd de besluiten over bepaalde transacties waarvoor de manager volgens de mandateringsregeling zelfstandig bevoegd is. Hierover dient achteraf aan het bestuur te worden gerapporteerd.
- Een ander frauderisico is de mogelijkheid dat het bestuur of het management de interne procedures doorbreekt. Ook het risico op deze vorm van fraude is beperkt. De organisatie is overzichtelijk, er zijn relatief weinig betalingen, er gaan geen grote geldstromen om en is geen sprake van winst of van omzetafhankelijke bonussen. Het bestuur en de manager zijn niet betrokken bij het maken van de jaarposten voor de jaar- en kwartaalcijfers. Het grootboek wordt opgesteld door de externe boekhouder en gecontroleerd door de financieel beleidsmedewerker. Voor wat betreft beïnvloeding bij de besluitvorming over casus geldt het vorige punt over de drie advies- en besluitvormingsniveaus.

5.10 WET OPEN OVERHEID (WOO)

Het College sanering publiceert op de eigen website de contactgegevens van het College sanering, de organisatie en werkwijze van het College sanering, de genomen Collegebesluiten, de meldingen die tot een goedkeuringseis hebben geleid, de intrekkingen van goedkeuringseisen en de door het ministerie van VWS goedgekeurde jaarrekening. Vanaf 2023 publiceert het College sanering op de eigen website ook de volgende informatie:

- het jaarplan;
- de kwartaalrapportages en de Midtermreview over de financiële situatie;
- besluiten over Woo-verzoeken;
- de beslissingen op bezwaar.

Hiermee loopt het College sanering vooruit op de inwerkingtreding van de relevante onderdelen van de Woo. Het College sanering zal aansluiting zoeken bij de ontwikkelingen op Woo-gebied door de Rijksoverheid. De manager van het College sanering treedt op als contactpersoon voor de Woo.

5.11 VOORBEREIDING OP DE INWERKINGTREDING VAN DE WIBZ

In het wetsvoorstel Wibz, nu in behandeling bij de Tweede Kamer, is de opheffing van het College sanering opgenomen. Het College sanering bereidt zich voor op de beoogde opheffing.

Aangezien de medewerkers van het College sanering in dienst zijn bij de NZa, zal door de NZa in nauw overleg met de medewerkers worden gezien hoe een passende functie bij de NZa kan worden gevonden. Verder werkt het College sanering aan het opstellen van een draaiboek voor de afhandeling van de werkzaamheden en de praktische zaken van de opheffing. Over de afhandeling van deze operationele zaken vindt ook overleg met medewerkers van het ministerie van VWS plaats.

6. Balans en exploitatierekening

Balans per 31 december 2025 (na resultaatbestemming)

Bedrag in euro's	31 december 2025	31 december 2024
Vaste activa		
Materiële vaste activa	p.m.	p.m.
Vlottende activa		
Vorderingen	3.405	11.943
Liquide middelen	<u>408.283</u>	<u>350.940</u>
	<u>411.688</u>	<u>362.883</u>
Eigen vermogen		
Egalisatiereserve	75.000	75.000
Bestemmingsreserve Afbouw CSZ	<u>100.000</u>	<u>100.000</u>
Subtotaal	175.000	175.000
Kortlopende schulden	<u>236.688</u>	<u>187.883</u>
	<u>411.688</u>	<u>362.883</u>

Exploitatierekening over 2025

Bedrag in euro's	rekening 2025	begroting 2025	rekening 2024
Baten			
Begrote bijdrage ministerie VWS	1.500.000	1.500.000	1.400.000
Aanvullend budget	0		100.000
af: terugbetaling aan ministerie	<u>30.760</u>		<u>-3.839</u>
Netto bijdrage	<u>1.469.240</u>		<u>1.496.161</u>
Lasten			
Personele uitgaven	1.208.264	1.200.000	1.190.473
Algemene uitgaven	<u>261.981</u>	<u>300.000</u>	<u>312.339</u>
Totale lasten	1.470.245	1.500.000	1.502.812
Financiële baten	1.005	0	1.651
Exploitatiesaldo	0	0	-5.000
Resultaatbestemming			
Egalisatiereserve	0	0	-5.000
Bestemmingsreserve afbouw csz	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
	0	0	-5.000

6.1 ALGEMENE TOELICHTING

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met artikel 25 van de Wet toelating zorginstellingen (WTZi), de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de bepalingen van en krachtens de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT). In artikel 25 lid 3 van de WTZi is vermeld dat de jaarrekening zoveel mogelijk met overeenkomstige toepassing van Titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (BW) wordt ingericht.

Voor het jaar 2025 heeft het College sanering bij de minister van VWS een begroting ingediend van EUR 1.560.000,-. Het ministerie van VWS verleende in de brief van 26 november 2024 (kenmerk 3997089-1074797-BPZ) goedkeuring aan de begroting voor het bedrag van EUR 1.500.000,- ten laste van de Rijksbegroting. Het bedrag dat niet is toegekend (EUR 60.000,-) is conform het besluit van het College sanering van 3 december 2024 in mindering gebracht op de begrote advieskosten.

6.2 TOELICHTING OP ALGEMENE EN FINANCIËLE POSITIE

In het hoofdstuk "Positie College sanering" is de stand van zaken toegelicht omtrent voorgenomen wetwijzigingen met gevolgen voor het voortbestaan van het College sanering. In paragraaf 5.9 is ingegaan op de risico's bij het College sanering. Het College kent geen grote risico's.

De balans per 31 december 2025 toont de financiële positie van het College. De verhouding tussen eigen vermogen en totaal vermogen ofwel de solvabiliteit bedraagt 0,43 (31 december 2024: 0,48). De verhouding tussen vlottende activa en liquide middelen enerzijds, en kortlopende schulden anderzijds bedraagt 1,74 (31 december 2024: 1,93).

6.3 CONTROLE

De balans per 31 december 2025 en de exploitatierekening over 2025 zijn ontleend aan de door Flynth Audit BV gecontroleerde jaarrekening 2025 van het College sanering zorginstellingen. Flynth Audit BV heeft een goedkeurende controleverklaring bij de jaarrekening 2025 verstrekt. Ten behoeve van een duidelijker inzicht in de financiële positie, de resultaten van het College en de reikwijdte van de controle van Flynth Audit BV, dienen de balans en exploitatierekening 2025 te worden gelezen in samenhang met de volledige jaarrekening 2025, waaraan deze gegevens zijn ontleend.