

Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2026-0000085052

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen
1. Nota naar aanleiding van
het verslag

Datum 12 maart 2026
Betreft Nota naar aanleiding van het verslag voorstel van Wet
implementatie EU-richtlijn gegevensuitwisseling
cryptoactiva

Geachte voorzitter,

Hierbij stuur ik u de nota naar aanleiding van het verslag van het wetsvoorstel
Wet implementatie EU-richtlijn gegevensuitwisseling cryptoactiva.

De beoogde inwerkingtredingsdatum van het wetsvoorstel was 1 januari 2026. De
inwerkingtredingsbepaling van het wetsvoorstel bepaalt dat, indien het Staatsblad
waarin deze wet wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 2025, de wet
in werking treedt met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het
Staatsblad waarin zij wordt geplaatst en terugwerkt tot en met 1 januari 2026.

Omdat het wetsvoorstel op 1 januari 2026 nog niet tot wet was verheven heeft de
Europese Commissie Nederland inmiddels in gebreke gesteld. De Europese
Commissie kan een infractieprocedure starten die er toe kan leiden dat Nederland
een dwangsom of een boete wordt opgelegd.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën,

Eelco Eerenberg

Wijziging van de Wet op de internationale bijstandsverlening bij de heffing van belastingen en de Algemene wet inzake rijksbelastingen in verband met de implementatie van Richtlijn (EU) 2023/2226 van de Raad van 17 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen (PbEU L 2023/2226) (Wet implementatie EU-richtlijn gegevensuitwisseling cryptoactiva)

Nota naar aanleiding van het verslag

I. Inleiding

Het kabinet heeft met interesse kennisgenomen van de vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van Forum voor Democratie (FVD) over de hoofdlijnen van het wetsvoorstel.

Hierna wordt bij de beantwoording van de vragen de volgorde van de vragen in het verslag aangehouden.

II. Vragen en opmerkingen namens de fractie van FVD

In de beantwoording van de vragen wordt naar de Richtlijn (EU) 2023/2226 van de Raad van 17 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU verwezen met: DAC8 of DAC8-richtlijn.

Hoofdlijnen van het wetsvoorstel

De leden van de fractie van FVD merken op dat de markt voor cryptoactiva gebruik maakt van technieken waardoor activa kunnen worden aangehouden zonder tussenkomst van traditionele financiële instellingen¹ en dat tegen deze achtergrond in het wetsvoorstel wordt voorzien in een rapportageverplichting voor aanbieders van cryptoactivadiensten.² Zij hebben vragen over de effectiviteit van de voorgestelde rapportageverplichtingen en plaatsen vraagtekens bij de mate waarin deze maatregelen daadwerkelijk zullen bijdragen aan het doel.

Zij vragen of de regering een concreet voorbeeld kan geven van een situatie waarin een vergelijkbaar systeem van gegevensuitwisseling (zoals DAC7) daadwerkelijk heeft geleid tot een significante verbetering van de naleving, ondanks de eenvoud waarmee dergelijke digitale systemen technisch te omzeilen zijn.

De bredere doelstelling van de DAC-regelgeving is het vergroten van transparantie over financiële transacties, om belastingontduiking en -ontwijking tegen te gaan. Eerdere ervaringen met automatische gegevensuitwisseling laten zien dat deze regelgeving de informatiepositie van de Belastingdienst structureel versterkt, ook waar technische ontwikkelingsmogelijkheden bestaan. Een voorbeeld daarvan is DAC2, de Europese implementatie van de Common Reporting Standard (CRS). Sinds de implementatie per 1 januari 2016 van CRS in de Nederlandse wetgeving is door belastingplichtigen aantoonbaar meer buitenlands vermogen opgegeven, wat erop kan wijzen dat de wetgeving heeft bijgedragen aan meer transparantie en naleving. Een directe causale koppeling kan niet worden aangetoond, gezien de belastingdienst daar zelf geen onderzoek naar heeft gedaan. Er is echter wel onderzoek op internationaal niveau dat effectiviteit heeft gemeten. Uit het OESO-rapport *Peer Review of the Automatic Exchange of Financial Account Information 2025* blijkt dat wereldwijd meer dan 135 miljard euro aan belastingen, rente en boetes is geïnd via vrijwillige inkeerregelingen en andere offshore-

¹ Kamerstukken II, 2024/2025, 36.782, nr. 3, pag. 3

² Kamerstukken II, 2024/2025, 36.782, nr. 3, pag. 7

nalevingsinitiatieven, als gevolg van de afspraken die zijn gemaakt om de CRS te implementeren.³ Dit onderstreept dat automatische gegevensuitwisseling op mondiale schaal een aantoonbaar effect heeft op de belastingnaleving.

*De leden van de fractie van FVD vragen hoe de regering de effectiviteit van deze wet beoordeelt, wetende dat gebruikers met eenvoudige middelen hun locatie kunnen maskeren en via buitenlandse wallets buiten de EU- of CARF-zone kunnen opereren, terwijl de markt voor cryptoactiva inherent grensoverschrijdend is?*⁴

Het wetsvoorstel legt een rapportageplicht op aan rapporterende aanbieders van cryptoactivadiensten. Dit zijn aanbieders van cryptoactivadiensten en exploitanten van cryptoactiva die één of meer cryptoactivadiensten verrichten waarbij voor gebruikers van cryptoactiva wisseltransacties of overdrachten van cryptoactiva worden uitgevoerd. Indien het wetsvoorstel zal worden aangenomen is beoogd dat tegelijk met de inwerkingtreding van de wet een algemene maatregel van bestuur in werking treedt.⁵ Deze algemene maatregel van bestuur regelt conform de DAC8-richtlijn dat een rapporterende aanbieder van cryptoactivadiensten van zijn klanten, de gebruikers van cryptoactiva een 'eigen verklaring' met (persoons)gegevens en de fiscale woonstaat van de gebruiker moet verkrijgen. De aanbieder van cryptoactivadiensten zal de gegevens uit de eigen verklaring moeten verifiëren en vervolgens op basis daarvan de fiscale woonstaat van de gebruiker van cryptoactiva moeten vaststellen. Als de rapporterende aanbieder van cryptoactivadiensten vaststelt dat een gebruiker van cryptoactiva fiscaal ingezetene is van een EU-lidstaat of een staat die zich heeft gecommitteerd aan het Crypto-Asset Reporting Framework (CARF) van de OESO - waarmee de gebruiker een 'te rapporteren gebruiker' is - zal de rapporterende aanbieder van cryptoactivadiensten over de grensoverschrijdende transacties die hij voor deze gebruiker van cryptoactiva heeft verricht moeten rapporteren aan de belastingdienst van de staat waarin hij een rapportageplicht heeft. De in het wetsvoorstel opgenomen rapportageplicht ziet niet op wallets. Persoonlijke wallets of 'cold wallets' worden niet aangehouden bij een rapporterende cryptodienstverlener. Rapporterende cryptodienstverleners zijn wel verplicht om overboekingen via hun platform naar en van dit soort wallets onder DAC8 en het CARF te rapporteren.

Indien een gebruiker van cryptoactiva geen eigen verklaring aan de rapporterende aanbieder van cryptoactivadiensten verstrekt of wanneer hij nalaat om op verzoek van de rapporterende aanbieder van cryptoactivadiensten nadere informatie te verstrekken of over te leggen in geval de aanbieder op enig moment weet of redenen heeft om te weten dat een eigen verklaring onjuist of onbetrouwbaar is, moet de rapporterende aanbieder van cryptoactivadiensten hem daartoe aanmanen. Na twee aanmaningen volgend op het initiële verzoek van de rapporterende aanbieder van cryptoactivadiensten, maar niet voordat 60 dagen sinds het initiële verzoek zijn verstreken, dient de rapporterende aanbieder van cryptoactivadiensten te verhinderen dat de gebruiker van cryptoactiva te rapporteren transacties verricht.

Uit het voorgaande volgt dat een rapporterende aanbieder van cryptoactivadiensten niet moet afgaan op de locatie waarop een gebruiker van cryptoactiva zich bevindt, maar op geverifieerde gegevens van een gebruiker van cryptoactiva om vast te stellen of over een gebruiker van cryptoactiva moet worden gerapporteerd en dat als een gebruiker hieraan niet – voldoende – meewerkt dit ertoe kan leiden dat de rapporterende aanbieder voor deze gebruiker niet langer wisseltransacties mag verrichten. Indien het aan opzet of grove schuld van een rapporterende aanbieder van cryptoactivadiensten is te wijten dat hij niet, niet

³ OECD (2025), Peer Review of the Automatic Exchange of Financial Account Information 2025 Update, OECD Publishing, Paris.

⁴ Kamerstukken II, 2024/2025, 36.782, nr. 3, pag. 2

⁵ Het voorgestelde artikel 100a biedt de grondslag voor deze algemene maatregel van bestuur.

tijdig, onjuist of onvolledig voldoet aan de verplichting om bij een gebruiker van cryptoactiva gegevens te verzamelen en deze te verifiëren kan hem een bestuurlijke boete worden opgelegd van ten hoogste € 1.100.000 (bedrag per 1 januari 2026) en er kan tot strafrechtelijke vervolging worden overgegaan. Het systeem is niet 'werelddekkend', omdat (nog) niet alle landen buiten de Europese Unie hebben zich gecommiteerd aan het CARF van de OESO. Niettemin biedt het wetsvoorstel met een bereik tot de wel bij het CARF aangesloten staten met voornoemde regels en de gevolgen bij het niet nakomen daarvan een effectieve manier om zicht te krijgen op gegevens over wisseltransacties en overdrachten door belastingplichtigen.

De leden van de fractie van FVD wijzen erop dat in de Memorie van Toelichting wordt erkend dat transacties zonder gebruik van een cryptoactivadienst, bijvoorbeeld via "persoonlijke wallets" of het gebruik van "decentralised exchanges (DEX)", niet onder de te rapporteren informatie vallen.⁶ Zij vragen of de regering erkent dat hiermee een structurele maas in de wet wordt gecreëerd die handhaving kan frustreren en, als het antwoord op die vraag bevestigend luidt, hoe de regering denkt dit lek in de praktijk te gaan dichten.

Met de DAC8-richtlijn is niet beoogd om belastingdiensten van EU-lidstaten inzicht te bieden in door gebruikers van cryptoactiva aangehouden wallets of transacties met cryptoactiva zonder tussenkomst van een aanbieder van cryptoactivadiensten. Van een maas in de wet die handhaving kan frustreren is daarom geen sprake en daardoor dus evenmin van een in de praktijk te dichten lek. Met de DAC8-richtlijn is beoogd door de plicht voor aanbieders van cryptoactivadiensten om transactiegegevens te rapporteren de belastingdiensten van de EU-lidstaten te voorzien van informatie die gebruikt kan worden voor de belastingheffing. Het wetsvoorstel brengt geen verandering in de al bestaande plicht om het bezit van cryptoactiva voor de Nederlandse belastingheffing aan te geven. Die aangifteplicht ziet ook op het bezit van cryptoactiva die in een wallet worden bewaard of decentraal zijn gewisseld en waarbij geen aanbieders van cryptoactivadiensten zijn betrokken.

De leden van de fractie van FVD wijzen op een aantal kanttekeningen in de Memorie van Toelichting die de Belastingdienst in de uitvoeringstoets benoemt. Zo staat aangegeven dat met DAC8 de handhaving op het bezit van cryptoactiva slechts beperkt wordt verbeterd. De Belastingdienst kan bijvoorbeeld de verkregen transactiegegevens momenteel niet gebruiken voor de vooringevulde aangifte en gegevens zijn pas na een tijdrovende en kostbare analyse bruikbaar.⁷ Zij vragen of de regering het verantwoord acht om DAC8 in te voeren en daarmee te zorgen voor een structurele extra inzet van 126,1 fte⁸, terwijl de Belastingdienst zelf aangeeft dat de handhaving op het bezit van cryptoactiva hiermee slechts beperkt wordt verbeterd?⁹

De door rapporterende aanbieders van cryptoactivadiensten gerapporteerde transactiegegevens kunnen door de Belastingdienst niet worden gebruikt voor het vooraf invullen van aangiften, maar wel voor het toezicht op ingediende aangiften. Het bezit van cryptoactiva is vooral relevant voor de aangifte inkomstenbelasting. De Belastingdienst controleert jaarlijks conform zijn uitvoerings- en handhavingsstrategie alle binnengekomen aangiften inkomstenbelasting. Dit gebeurt grotendeels automatisch. Indien de Belastingdienst gegevens ontvangt van derden, zoals in dit geval de rapporterende aanbieders van cryptoactivadiensten, maakt de Belastingdienst met een risicoanalyse een vergelijking tussen de

⁶ Kamerstukken II, 2024/2025, 36.782, nr. 3, pag. 44

⁷ Kamerstukken II, 2024/2025, 36.782, nr. 3, pag. 30

⁸ Kamerstukken II, 2024/2025, 36.782, nr. 3, pag. 30

⁹ Kamerstukken II, 2024/2025, 36.782, nr. 3, pag. 30

ontvangen gegevens en de ingevulde gegevens. Dit levert een aanzienlijke verbetering van het handhavingsinstrumentarium op.

Na het doen van een uitvoeringstoets acht de Belastingdienst DAC8 uitvoerbaar. De in de uitvoeringstoets vermelde verwachting dat de Belastingdienst voor de uitvoering structureel 126,1 fte aan personeel nodig zal hebben en dat dit de wervingsopgave van de Belastingdienst nog groter maakt is in de uitvoeringstoets gebaseerd op een aantal onzekerheden, namelijk onzekerheden over de omvang van het cryptobezit per cryptogebruiker, het daarmee gemoeide fiscale belang en het niveau van compliance bij de verantwoording van het cryptobezit.

De geraamde kosten voor de uitvoering door de Belastingdienst zijn voor de jaren 2025, 2026, 2027 en 2028 respectievelijk € 2,2 miljoen, € 4 miljoen, € 19,5 miljoen en € 18,7 miljoen. Gelet op de hiervoor genoemde onzekerheden zal medio 2028 een nieuw ijkmoment plaatsvinden, gevolgd door een ingroeimodel dat zal leiden tot het opnieuw vaststellen van de uitvoeringslast. In de uitvoeringstoets is vermeld dat het nieuwe ijkmoment eind 2026 zal plaatsvinden. Inmiddels is besloten het nieuwe ijkmoment te verschuiven naar medio 2028, omdat op dat moment pas de totale impact op zowel het reguliere toezicht als het toezicht op de naleving kan worden vastgesteld en ook dienen voor het toezicht op de naleving een aantal IV-producten te worden gerealiseerd die naar verwachting halverwege 2028 gereed zijn. Dit neemt niet weg dat er aandacht blijft voor een efficiënte en effectieve inzet van capaciteit bij de Belastingdienst. Mede daarom is het – nog afgezien van het feit dat Nederland daartoe verplicht is – verantwoord om DAC8 te implementeren.

*De leden van de fractie van FVD vragen of de regering kan toelichten hoe zij het tekort aan specialistisch personeel, zoals cryptoanalisten, denkt op te lossen, aangezien de Belastingdienst aangeeft dat deze medewerkers momenteel zeer lastig te vinden zijn?*¹⁰

De Belastingdienst heeft op dit moment 25 cryptospecialisten in dienst voor crypto gerelateerde zaken. Dat is gelet op de in het antwoord op de vorige vraag genoemde herijking en het ingroeimodel voor dit moment een goed resultaat.

*De leden van de fractie van FVD vragen hoe de regering de hoge incidentele administratieve lasten voor de in Nederland rapporterende aanbieders, die worden geschat tussen € 25 miljoen tot € 30,4 miljoen¹¹, rechtvaardigt tegenover de conclusie dat de Belastingdienst slechts beperkt in staat wordt gesteld zijn handhavingsstrategie uit te voeren.*¹²

Als het gaat om het ten behoeve van controle van belastingaangiften in beeld krijgen van fiscaal relevante gegevens op het gebied van cryptoactiva zijn aanbieders van cryptoactivadiensten van alle betrokken partijen het beste in staat om die gegevens te verzamelen, verifiëren en rapporteren. Dat gaat onvermijdelijk gepaard met incidentele administratieve lasten voor aanbieders van cryptoactivadiensten, mede omdat het gaat om een nieuwe verplichting. Ook voor de Belastingdienst betekent DAC8 omgang met een nieuwe gegevensstroom. Daarmee zal in de loop der tijd ervaring worden opgedaan die zich naar verwachting ook vertaalt in een efficiëntere inzet in de handhavingsstrategie. Daarbij zij bedacht dat ingeval belastingplichtigen in het geheel geen cryptoactiva in hun aangifte verantwoorden – en dat gebeurt naar verwachting regelmatig omdat de identiteit van degene die cryptoactivatransacties verricht niet bekend is – de enkele rapportage van cryptoactivatransacties over hen al aanleiding voor de

¹⁰ Kamerstukken II, 2024/2025, 36.782, nr. 3, pag. 30

¹¹ Kamerstukken II, 2024/2025, 36.782, nr. 3, pag. 27

¹² Kamerstukken II, 2024/2025, 36.782, nr. 3, pag. 30

Belastingdienst kan zijn om de aangifte aan een nadere controle te onderwerpen.

De leden van fractie van FVD wijzen op erop dat in het wetsvoorstel een bestuurlijke boete wordt voorgesteld van maximaal de zesde categorie voor het opzettelijk of grofschuldig niet-nakomen van de in het wetsvoorstel opgenomen verplichtingen door rapporterende aanbieders van cryptoactivadiensten.¹³ Zij vragen tot slot hoe deze zware sanctie voor aanbieders zich verhoudt tot de erkenning dat de definities in het wetsvoorstel zo ruim zijn dat het voor een deel van de doelgroep onduidelijk zal zijn dat zij überhaupt een rapportageverplichting hebben.¹⁴

Van belang is dat het gaat om de maximale bestuurlijke boete. Een boete moet altijd proportioneel zijn.¹⁵ Dat betekent dat alleen in de meest extreme gevallen een boete van de zesde categorie proportioneel zal zijn. Voor boeteoplegging is geen plaats indien sprake is van een pleitbaar standpunt. Daarvan is bijvoorbeeld sprake indien een rapportageplichtige op het moment dat de verplichting moet worden nagekomen – naar objectieve maatstaven gemeten – redelijkerwijs kon en mocht menen dat hij niet rapportageplichtig is.¹⁶ Dat betekent dat eventuele onduidelijkheden in wettelijke definities ertoe kunnen leiden dat het opleggen van een boete niet in de rede ligt.

De Staatssecretaris van Financiën,

Eelco Eerenberg

¹³ Kamerstukken II, 2024/2025, 36.782, nr. 3, pag. 15

¹⁴ De Belastingdienst vermeldt in de kanttekeningen van de uitvoeringstoets dat er een ruime definitie wordt gehanteerd, waardoor het voor een deel van de doelgroep onduidelijk is dat zij een rapportageverplichting hebben op basis van deze wetgeving, zie: Kamerstukken II, 2024/2025, 36.782, nr. 3, pag. 30

¹⁵ Zie artikel 5:46, lid 2, van de Algemene wet bestuursrecht.

¹⁶ Vgl. Hoge Raad 21 april 2017, ECLI:NL:HR:2017:638, r.o. 2.4.1.



TER BESLISSING

Aan

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Directe
Belastingen & Toeslagen**

de staatssecretaris van Financiën

Persoonsgegevens

nota

Tweede beslisnota nnavv DAC8 wetsvoorstel EK

Datum

10 maart 2026

Notanummer

2026-0000085082

Bijlagen

1. Aangepaste nnavv
2. Aangepaste Aanbiedingsbrief EK
3. Eerste beslisnota

Aanleiding

Op de eerste beslisnota (bijlage 3) heeft u een vraag en een opmerking geplaatst. Met deze nota geven wij aan hoe aan deze vraag en opmerking gevolg is gegeven en vragen wij akkoord op de aangepaste nota naar aanleiding van het verslag (nnavv) voor de Eerste Kamer (EK) en de aanbiedingsbrief aan de voorzitter van de EK.

Beslispunten

1. Gaat u akkoord met de aangepaste beantwoording en de aangepaste aanbiedingsbrief? Indien u akkoord bent kunt u de nnavv (bijlage 1) en de aanbiedingsbrief (bijlage 2) ondertekenen.
2. Bent u akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota en de eerste beslisnota (bijlage 3) conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Alleen de persoonsgegevens op deze nota zullen worden gelakt.

akkoord

akkoord

Kernpunten

- U heeft in de eerste beslisnota gevraagd of de Kamer op de hoogte is van de ingebrekestelling van Nederland voor het niet tijdig implementeren van de DAC8-richtlijn. Dit is nu opgenomen in de aanbiedingsbrief aan de voorzitter van de EK (een nieuwe derde alinea).
- U heeft in de eerste beslisnota onder toelichting/strekking van de beantwoording 'niet scherp genoeg: hoe groot is het probleem' opgemerkt bij de passage *'Het is verantwoord om de richtlijn te implementeren ondanks dat de Belastingdienst stelt daarvoor 126 extra fte nodig te hebben. Bij die claim is uitgegaan van een aantal onzekerheden en in verband daarmee vindt media 2028 een herijking plaats. Gelet hierop is het hebben kunnen werven van 25 cryptospecialisten nu een goed resultaat.'* De beantwoording is hierop aangepast, in overleg met FEZ en DGBD/C&F (in de passage die begint op de vierde bladzijde).
- Beoogd is met de aangepaste beantwoording inzicht te bieden in de berekening van de kosten die de Belastingdienst moet maken voor de uitvoering van DAC8 en dat die kosten medio 2028 worden herijkt in verband met onzekerheden bij de raming van de kosten. Bij dit antwoord is ook aangesloten bij wat de vorige stas in de TK heeft gezegd (zie toelichting hierna).

Toelichting

De vorige stas heeft in het wetgevingsoverleg DAC8 in de TK op 19 januari jongstleden gezegd:

'De eerste vraag gaat over de capaciteit van de 126 fte, met name wat betreft de cryptoanalisten. Alle drie de leden stelden die vraag. Laat ik beginnen met aan te geven dat dit bekend is. Nederland is verplicht uitvoering te geven aan DAC8; dat is een gegeven. Op grond van de uitvoeringstoets is de Belastingdienst van mening dat DAC8 uitvoerbaar is; dat heeft u ook kunnen lezen in de uitvoeringstoets. We hebben daarvoor als Belastingdienst een projectstructuur ingericht. We hebben afgelopen jaar op basis van een projectplan gewerkt naar de implementatie. De uitvoering loopt op schema, dus dat gaat goed. Op dit moment gaan we ervan uit dat we voldoende fte hebben voor de uitvoering. We hebben er in ieder geval niet te weinig. Dat gaat dus goed. Als je specifiek kijkt naar cryptospecialisten – ook de heer Vlottes vroeg daarnaar – klopt het dat die mensen gewild zijn in de markt. Op dit moment werken er 25 cryptospecialisten bij de Belastingdienst. Van de 126 fte zijn er dus 25 cryptospecialisten. Je zou dus kunnen zeggen dat dat 20% is. Dat is, denk ik, goed. Dat voor wat betreft de uitvoerbaarheid en de uitvoering.'

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Directe
Belastingen & Toeslagen**

Persoonsgegevens

nota

Nota naar aanleiding van het verslag DAC8 Eerste Kamer

Datum

5 maart 2026

Notanummer

2026-0000054622

Bijlagen

1. Nota naar aanleiding van het verslag
2. Aanbiedingsbrief EK
3. Verslag EK

Aanleiding

De Eerste Kamer (EK) heeft op 3 maart verslag uitgebracht over het wetsvoorstel Wet implementatie EU-richtlijn gegevensuitwisseling cryptoactiva (bijlage 3). Bijgevoegd treft u de beantwoording in de vorm van de nota naar aanleiding van het verslag (nnavv) aan (bijlage 1). Omdat het wetsvoorstel op 1 januari 2026 in werking moest treden is het goed om de nnavv zo spoedig mogelijk bij de EK in te dienen. Op 18 maart staat een inwerksessie over dit wetsvoorstel DAC8 gepland.

Beslispunten

1. Gaat u akkoord met de beantwoording en de verzending van de nnavv? Indien u akkoord bent kunt u de nnavv (bijlage 1) en de aanbiedingsbrief (bijlage 2) ondertekenen.
2. Bent u akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Alleen de persoonsgegevens op deze nota zullen worden gelakt.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel regelt de implementatie van de EU-richtlijn inzake de gegevensuitwisseling tussen lidstaten van de door aanbieders van cryptoactivadiensten aan de belastingdiensten te rapporteren gegevens en inlichtingen van gebruikers van hun cryptoactivadiensten (DAC8-richtlijn).
- Inbreng van de vaste commissie van FIN is enkel geleverd door de fractieleden van FVD over de hoofdlijnen van het wetsvoorstel. De vragen zien op de effectiviteit van het wetsvoorstel, de uitvoering door de Belastingdienst, administratieve lasten bij de in Nederland rapporterende aanbieders van cryptoactivadiensten en de maximale hoogte van de bestuurlijke boete (zie toelichting voor strekking beantwoording).
- De richtlijn moest per 1 januari 2026 zijn geïmplementeerd. De aanbiedingsbrief vermeldt dat bij inwerkingtreding na die datum, de wet met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2026 in werking treedt. Dat is in het wetsvoorstel geregeld.
- De Europese Commissie (EC) is medio december op de hoogte gesteld dat het wetsvoorstel niet tijdig in werking zal treden. Daarvoor is Nederland – tegelijk met zeven andere EU-lidstaten die DAC8 ook nog niet hadden geïmplementeerd – eind januari in gebreke gesteld (zie toelichting).

weet de kamer dit? in brief svz BL

Toelichting

Achtergrond wetsvoorstel (implementatie DAC-richtlijn)

De zogeheten DAC-richtlijn (Richtlijn 2011/16/EU) regelt de uitwisseling van heffingsrelevante informatie tussen EU-lidstaten met als doel de lidstaten in staat te stellen effectiever hun nationale belastingen te kunnen heffen en innen.

Op 17 oktober 2023 heeft de Raad van de Europese Unie Richtlijn (EU) 2023/2226 (DAC8) aangenomen. Dit is de zevende wijziging van de DAC-richtlijn.

DAC8 verplicht aanbieders van cryptoactivadiensten om bepaalde gegevens van hun gebruikers te verzamelen, verifiëren en rapporteren aan de belastingdienst van de EU-lidstaat waar de aanbieder is geregistreerd. Die belastingdienst zal op automatische basis de gerapporteerde gegevens uitwisselen met de relevante belastingdiensten van andere EU-lidstaten.

Het wetsvoorstel regelt in hoofdzaak welke aanbieders van cryptoactivadiensten volgens de DAC8-richtlijn in Nederland moeten rapporteren en welke gegevens over transacties met cryptoactiva door hun gebruikers zij moeten rapporteren, zodat de Belastingdienst (BD) de gerapporteerde gegevens en inlichtingen met andere staten kan uitwisselen. De Belastingdienst gebruikt de gerapporteerde gegevens om belastingaangiften te controleren.

Beantwoording vragen uit het verslag

De strekking van de beantwoording is:

- Het verkrijgen door rapporterende aanbieders van cryptoactivadiensten van gegevens van hun klanten (gebruikers van cryptoactiva) en de rapportageplicht van die aanbieders en de maatregelen die mogelijk zijn als niet (tijdig) aan die verplichtingen wordt voldaan maakt het wetsvoorstel effectief. Uit OESO-onderzoek blijkt dat automatische gegevensuitwisseling op mondiale schaal een aantoonbaar effect heeft op de belastingnaleving.
- Het wetsvoorstel bevat geen lek, omdat met de DAC8-richtlijn niet is beoogd om belastingdiensten van EU-lidstaten inzicht te bieden in door gebruikers van cryptoactiva aangehouden wallets of transacties met cryptoactiva zonder tussenkomst van een aanbieder van cryptoactivadiensten.
- Het is verantwoord om de richtlijn te implementeren ondanks dat de Belastingdienst stelt daarvoor 126 extra fte nodig te hebben. Bij die claim is uitgegaan van een aantal onzekerheden en in verband daarmee vindt media 2028 een herijking plaats. Gelet hierop is het hebben kunnen werven van 25 cryptospecialisten nu een goed resultaat.
- Het wetsvoorstel zorgt voor administratieve lasten bij aanbieders van cryptoactivadiensten. In de handhavingsstrategie zal rekening worden gehouden met het feit dat het om een nieuwe verplichting gaat.
- Een maximale bestuurlijke boete van € 1.030.000 zal alleen in extreme gevallen aan aanbieders van cryptoactivadiensten worden opgelegd. Bij het opleggen van een boete zal rekening worden gehouden met eventuele onduidelijkheden in wettelijke definities.

niet scherp genoeg: hoe groot is het probleem

Ingebrekestelling en recente infractieprocedures

- Het sturen van een ingebrekestelling is een automatisme. De EC kan een 'infractieprocedure' starten. Er kan een administratieve fase worden doorlopen waarna een rechterlijke fase kan volgen bij het Hof van Justitie

van de EU, dat eventueel een dwangsom of een boete kan opleggen. Bij ernstige nalatigheid kan de Europese Commissie ook rechtstreeks naar het Hof van Justitie van de EU gaan om een dwangsom te vragen. Ten behoeve van een spoedige wetsbehandeling door de EK is het zaak om de nnavv zo spoedig mogelijk bij de EK in te dienen (zie 'recente infractieprocedures' in de toelichting hierna).

- In 2019 heeft de Europese Commissie voor het eerst een inbreukprocedure gestart tegen een lidstaat vanwege de te late omzetting van een EU-richtlijn. Dit betrof de richtlijn Verwerking van persoonsgegevens (EU) 2016/680. Die zaak leidde tot een veroordeling van betaling van een dwangsom van € 89 000 EUR per dag vanaf die datum tot het tijdstip waarop die lidstaat een einde maakt aan de vastgestelde niet-nakoming en tot betaling aan de Commissie van een forfaitaire som van € 15 000 000 EUR + proceskosten.
- Recentelijk is een aantal lidstaten, inclusief Nederland, veroordeeld tot een grote geldboete vanwege een te late implementatie van een richtlijn.
- Zo is een andere lidstaat een paar jaar geleden veroordeeld tot betaling een dwangsom van € 5 000 EUR per dag vanaf de datum van het arrest totdat aan deze niet-nakoming een einde komt. Dit betrof niet nakoming van de richtlijn maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid (richtlijn 2014/61/EU).
- Op 22 mei 2025 heeft het Europees Hof van Justitie Nederland veroordeeld tot betaling aan de Europese Commissie van een forfaitaire som van € 10 000 000 EUR + betaling proceskosten van de Europese Commissie. Deze veroordeling betrof het te laat implementeren van de richtlijn Open data en hergebruik van overheidsinformatie (richtlijn (EU) 2019/1024).

Communicatie

Uw woordvoerder is aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context

Het wetsvoorstel is op 29 januari van dit jaar aangenomen. Vóór gestemd hebben: SP, 50PLUS, GroenLinks-PvdA, D66, Volt, PvdD, CDA, DENK, VVD, SGP, ChristenUnie, JA21, BBB en PVV.

Tegen gestemd hebben: FVD en Groep Markuszower.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

N.v.t.