

Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2026-0000070713

Uw brief (kenmerk)
179765

Bijlagen
(geen)

Datum 16 maart 2026
Betreft Reactie op nadere vragen over de aanbeveling van het Benelux Parlement inzake grensoverschrijdend telewerk (35714, N)

Geachte voorzitter,

Hierbij ontvangt u de antwoorden op nadere Eerste Kamervragen zoals gesteld door de leden van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid naar aanleiding van de beantwoording van de nadere vragen over de aanbeveling van het Benelux Parlement inzake grensoverschrijdend telewerk¹ en van de brief van de minister van Buitenlandse Zaken over het Nederlands Voorzitterschap van de Benelux Unie 2026².

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën,

Eelco Eerenberg

¹ Kamerstukken 12025/2026, 35714, N.

² Kamerstukken 12025/2026, 31.585 / 35.714, J.

Antwoorden op de schriftelijke vragen van de leden van de fracties van OPNL, CDA, GroenLinks-PvdA, BBB, VVD, D66, SP, Christenunie, PvdD, JA21, Volt, SGP, 50PLUS, Fractie-Walenkamp, Fractie-Van de Sanden, Fractie -Beukering en Fractie -Visseren-Hamakers aan de staatssecretaris van Financiën inzake Fiscaliteit inzake de aanbeveling van het Benelux Parlement over grensoverschrijdend telewerk en de inzet van de regering met betrekking tot de thuiswerkproblematiek van grenswerkers in onze grensregio's met België en Duitsland.

Ons kenmerk
2026-0000070713

Ingezonden op 17 februari 2026, kenmerk 179765

Vragen van de leden van de fracties van OPNL, CDA, GroenLinks-PvdA, BBB, VVD, D66, SP, Christenunie, PvdD, JA21, Volt, SGP, 50PLUS, Fractie-Walenkamp, Fractie-Van de Sanden, Fractie -Beukering en Fractie -Visseren-Hamakers

Vraag 1

Deelt u de opvatting dat, mede met het oog op deze belangrijke en actuele ontwikkelingen in de Euregio Maas-Rijn, een versnelde opvolging van de aanbeveling van het Benelux Parlement inzake grensoverschrijdend telewerk wenselijk is?

Vraag 2

Onderkent u daarbij ook dat een voortvarende aanpak van deze aanbeveling de proeftuin- of laboratoriumfunctie van de Benelux Unie overeenkomstig artikel 350 Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) zichtbaar kan maken richting burgers, bedrijven en de EU?

Antwoord 1 en 2

Er is de afgelopen jaren regelmatig aandacht geweest voor de grenswerkersproblematiek en het kabinet zet zich maximaal in om de positie van grenswerkers, waar mogelijk, te verbeteren.³ Een concreet resultaat is de opname van de thuiswerkregeling in het belastingverdrag met Duitsland. Deze regeling is per 1 januari 2026 van toepassing. Het is een eerste stap om de mogelijkheden voor grenswerkers om thuis te werken te verbeteren.⁴ Het is de wens van het kabinet om voor grenswerkers tot ruimere afspraken te komen met de buurlanden. Daarom heeft Nederland voor dit jaar de problematiek opnieuw geagendeerd in Benelux-verband om te bezien welke kansen daar liggen. Ik deel de opvatting van de leden dat een voortvarende aanpak van de aanbeveling over grensoverschrijdend telewerk wenselijk is en mogelijk kan bijdragen aan een verdere verbetering van de positie van grenswerkers. Wel merk ik daarbij op dat de positie van de drie Benelux-landen op dit dossier uiteenloopt. Ik onderken eveneens de bijzondere positie van de Benelux-unie, waarbinnen de Benelux-lidstaten een samenwerking kunnen initiëren die verder gaat dan wat de EU doet.

³ *Handelingen I 2024/2025*, nr. 12, item 13, p. 23.

⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2025/06/03/reactie-op-de-aanbeveling-van-het-benelux-parlement-inzake-grensoverschrijdend-telewerk>

Vraag 3

Worden er in het Jaarplan 2026 van de Benelux Unie stappen aangekondigd met betrekking tot grensoverschrijdend telewerk die dit jaar in gang worden gezet? Zo ja, welke stappen betreft dit en wat is de beoogde planning? Immers, deze leden menen dat de materie niet zonder belang is voor het optimaal functioneren van de interne (arbeids)markt van de Benelux Unie.

Ons kenmerk
2026-0000070713

Antwoord 3

Het Jaarplan 2026 van de Benelux Unie is inmiddels gepubliceerd.⁵ Hierin wordt benoemd dat het Nederlands Voorzitterschap bijzondere aandacht heeft voor grenswerk en in het bijzonder voor de belemmeringen bij grensoverschrijdend telewerk. In dat kader is het voornemen om dit jaar een fiscale werkgroep in te stellen en een rondetafelgesprek te organiseren om te onderzoeken welke arrangementen de situatie voor grenswerkers kunnen verbeteren. Over de concrete invulling en timing van deze voornemens wordt binnenkort gesproken met het Secretariaat-Generaal van de Benelux en de overige Benelux-lidstaten. Vanuit Nederland bestaat de wens om o.a. aan de slag te gaan met de aanbeveling van het Benelux Parlement over grensoverschrijdend telewerk.

Vraag 4

Nederland en Duitsland zijn een intentieverklaring overeengekomen om - " bij de volgende gunstige gelegenheid" - de bilaterale gesprekken tussen beide ministeries voort te zetten om meer omvattende oplossing te vinden voor telewerkende grensarbeiders en daarnaast richtsnoeren uit te vaardigen over een zogeheten vaste inrichting in geval van het thuiswerken van grenswerker.

Bent u bereid de Eerste Kamer te informeren over de voortgang van deze bilaterale gesprekken en wanneer deze ' volgende gunstige gelegenheid' zich naar verwachting zal voordoen?

Vraag 5

Tussen Nederland en België is omtrent grensoverschrijdend telewerken nog niets geregeld. Bent u bereid de Eerste Kamer in de loop van 2026 nader te informeren over de voortgang van de gesprekken met België?

Antwoord 4 en 5

Ja. Net als voorgaande jaren en in lijn met een eerdere toezegging zal ik de Eerste Kamer informeren wanneer er relevante ontwikkelingen zijn in bilateraal en/of multilateraal verband⁶. Dat geldt ook voor de ontwikkelingen met België en Duitsland.

⁵ <https://www.benelux.int/wp-content/uploads/2026/02/jaarplan-2026-DEF-web-09.02.pdf>

⁶ Kamerstukken I 2023-2024, 35714, I, p.4

**TER BESLISSING**

Aan

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek**

de staatssecretaris van Financiën

notaOplegnota Kamerbrief reactie op nadere vragen over de
aanbeveling van het Benelux Parlement inzake
grensoverschrijdend telewerk (35714, N)

Persoonsgegevens

Datum

12 maart 2026

Notanummer

2026-0000087953

Bijlagen

1. Kamerbrief reactie op nadere vragen over de aanbeveling van het Benelux Parlement inzake grensoverschrijdend telewerk (35714, N)
2. Beslisnota en Kamerbrief - 7 oktober 2025

Aanleiding

In reactie op de Kamerbrief van 13 oktober 2025, gestuurd door uw ambtsvoorganger, en de brief van de minister van Buitenlandse Zaken over het Nederlands Voorzitterschap van de Benelux Unie 2026 zijn er nadere vragen gesteld door de leden van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) van de Eerste Kamer over de aanbeveling van het Benelux Parlement over grensoverschrijdend telewerk en de inzet van de regering met betrekking tot de thuiswerkproblematiek van grenswerkers in onze grensregio's met België en Duitsland.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met de bijgaande Kamerbrief en beantwoording van de vragen? Indien u akkoord bent, verzoeken we u de brief te ondertekenen. Na akkoord ondertekening zal de brief verzonden worden aan de Eerste Kamer.
- Gaat u akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? akkoord

Kernpunten

- In maart 2025 heeft het Benelux Parlement een aanbeveling aangenomen over grensoverschrijdend telewerk.
- De Benelux aanbeveling over grensoverschrijdend telewerk bestaat uit 15 verzoeken waarin de Benelux-landen worden verzocht om nader te onderzoeken op welke wijze fiscale belemmeringen, die door werkgevers en werknemers worden ervaren bij grensoverschrijdend telewerken, kunnen worden weggenomen en op welke wijze de coördinatie tussen belastingheffing en sociale zekerheid kan worden verbeterd.
- Op dit moment wordt door de drie Benelux lidstaten een gezamenlijke reactie voorbereid op deze aanbeveling.
- Naar aanleiding van de Kamerbrief van 13 oktober 2025 (en daarmee samenhangende brief van de minister van Buitenlandse Zaken over het Nederlands Voorzitterschap van de Benelux Unie 2026) zijn er opnieuw nadere vragen gesteld over de laatste stand van zaken in relatie tot de Benelux, België en Duitsland.
- In de voorliggende Kamerbrief en beantwoording bevestigt u dat een voortvarende aanpak van de Benelux aanbeveling wenselijk is en onderkent

de bijzondere positie van de Benelux-Unie waarbinnen lidstaten een samenwerking kunnen initiëren die verder gaat dan wat de EU doet.

- Daarnaast gaat u in op de voornemens die zijn opgenomen in het Benelux Jaarplan 2026, namelijk het instellen van een werkgroep en het organiseren van een rondetafelconferentie.
- Tot slot bevestigt u de Eerste Kamer te informeren wanneer er nieuwe ontwikkelingen zijn.

Toelichting

Samenvatting systematiek/problematiek thuiswerkende grenswerkers

- In beginsel wordt het heffingsrecht over het inkomen van een grenswerker (woont in land A en werkt in land B) o.b.v. een belastingverdrag primair toegekend aan het land waar de grenswerker fysiek de werkzaamheden heeft verricht die hebben geleid tot het betreffende inkomen. Zo wordt dubbele belastingheffing (in het werkland én in het woonland) voorkomen.
- Als de werknemer zowel in het werkgeversland als in het woonland werkt (bijv. bij thuiswerken), leidt dit onder belastingverdragen – anders dan voor de sociale zekerheid¹ – tot een 'salary split': beide landen belasten een deel van het inkomen. Dit leidt tot extra administratieve lasten en kan afhankelijk van omstandigheden voor het netto-inkomen van grenswerkers zowel voordelig als nadelig uitpakken.
- Thuiswerken door grenswerkers leidt bij werkgevers veelal tot zorgen over het ontstaan van een vaste inrichting² in het woonland van de thuiswerkende werknemer. Dit zou er namelijk toe kunnen leiden dat de werkgever in het woonland loonbelasting en vennootschapsbelasting moet afdragen en daar aangifte voor moet doen. De complexiteit daarvan en onzekerheid hierover kan voor werkgevers een belemmering zijn om thuiswerken toe te staan of om grenswerkers in dienst te nemen.
- Thuiswerkende grenswerkers kunnen onzekerheid ervaren over de hoogte van hun netto-inkomen, omdat zij niet altijd op voorhand de gevolgen van het thuiswerken volledig doorzien.
- Het onderzoek 'thuiswerkregelingen voor grenswerkers' d.d. 18 maart 2024 constateert dat niet alleen de hoogte van het netto-inkomen, maar ook de hoeveelheid administratieve lasten en de zekerheid over de fiscale positie (voor zowel werknemer als werkgever) een belangrijke rol spelen in de afweging om thuiswerken toe te staan. Dit werd eveneens bevestigd tijdens de stakeholdersbijeenkomst van 8 juli 2024.

Vaste commissie voor SZW

- De leden van de vaste commissie voor SZW hebben in april 2025 verzocht om inhoudelijk te reageren op de Benelux aanbeveling.
- Hieraan is voldaan met de Kamerbrief van 3 juni 2025 met een procesbrief. In de brief wordt uitgelegd wat de werkafspraken zijn omtrent de gezamenlijke beantwoording van de aanbeveling, wat de Nederlandse verdragsinzet is en een update gegeven van de relevante bilaterale en multilaterale ontwikkelingen (zie bijlage 2, beslisnota en Kamerbrief).

¹ Binnen de EU is altijd één land aangewezen voor het toepasselijke socialezekerheidsstelsel.

² Een duidelijk voorbeeld van een vaste inrichting is een filiaal van een Duitse onderneming in Nederland. Als er sprake is van een vaste inrichting van een buitenlandse werkgever in Nederland, is die werkgever in Nederland belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting (voor winsten van de vaste inrichting) en inhoudingsplichtig voor de loonbelasting.

- Later dat jaar zijn nadere vragen gesteld over de laatste stand van zaken in relatie tot de Benelux, België en Duitsland. Hieraan is voldaan met de Kamerbrief van 13 oktober 2025 (zie bijlage 3, beslisnota en Kamerbrief).

Communicatie

Niet van toepassing

Politiek/bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.