

From: [redacted] <[redacted]@dopingautoriteit.nl>
Date: Wednesday, March 18, 2026, 11:12 PM
To: "postbus@eerstekamer.nl" <postbus@eerstekamer.nl>
CC: secretariaat <secretariaat@dopingautoriteit.nl>
Harro Knijff <[redacted]@dopingautoriteit.nl>
Subject: Aanbieding documenten Jaarrekening Dopingautoriteit 2025

Attachments:

20260318_aanbiedingJR_1eK_2025.pdf
Dopingautoriteit_Jaarrekening 2025, niet gewaarmerkt.pdf
Dopingautoriteit, jaarrekening, gewaarmerkt.pdf

U ontvangt niet vaak e-mail van e.vanbreda@dopingautoriteit.nl. [Ontdek waarom dit belangrijk is](#)

Geachte heer/mevrouw,

Namens Dopingautoriteit bied ik u hierbij de jaarrekening over het jaar 2025 aan.

De aanbiedingsbrief en de bijbehorende stukken zijn als bijlage bij deze e-mail opgenomen.

Wanneer u nadere toelichting wenst, zijn wij uiteraard graag bereid deze te verstrekken.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

[redacted]

Plv. Chief Operating Officer (COO)

Em.Prof Dr. [redacted]

M: +31 6 [redacted]

E: [redacted]@dopingautoriteit.nl



Dopingautoriteit

Barbizonlaan 55

2908 ME Capelle aan den IJssel

+31 10 201 01 50

www.dopingautoriteit.nl

Deze e-mail inclusief bijlagen en eventuele eerdere onderdelen van de mailketting kan vertrouwelijke informatie bevatten. Als deze mail niet voor u bestemd is, vragen wij u de afzender hiervan direct telefonisch of per e-mail op de hoogte te stellen en de e-mail en bijlagen vervolgens, ongelezen en onbewerkt, volledig van uw systeem te verwijderen.

De voorzitter van de Eerste Kamer der Staten Generaal
Postbus 20017
2500 EA Den Haag

Per email: postbus@eerstekamer.nl

Capelle a/d IJssel 18 maart 2026
Kenmerk 02-003/EVB/HK/AK
Betreft Aanbieding Jaarrekening Dopingautoriteit

Geachte mevrouw Vos,

Met genoegen zend ik u bijgaand, in overeenstemming met Artikel 18, lid 2 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, het Jaarverslag over 2025 van de Dopingautoriteit. Het jaarverslag bevat het Bestuursverslag en de Jaarrekening; beide zijn gecontroleerd door een onafhankelijk accountant.

Ik stuur dit document in tweevoud. Ten eerste de officiële versie, door mij ondertekend en met het waarmerk en de controleverklaring van de accountant. De tweede versie kan gebruikt worden bij een eventuele openbaarmaking. Deze is naar de inhoud identiek, maar bevat niet de officiële waarmerken. Een gelijke brief is gestuurd aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten Generaal.

Later dit jaar zal de Dopingautoriteit voor het algemene publiek nog een uitgebreider jaarverslag publiceren, zowel in het Nederlands als in het Engels. Deze beide versies van dit uitgebreidere verslag zullen via onze website worden openbaar gemaakt.

5.1.2.e
Met vriendelijke groet,
Dopingautoriteit 5.1.2.e
5.1.2.e

Eric van Breda
Plv. Chief Operating Officer

Bijlagen: - Jaarrekening 2025 DA (gewaarmerkt).pdf
- Jaarrekening 2025 DA (niet gewaarmerkt).pdf

Jaarverslag 2025



Dopingautoriteit
Capelle aan den IJssel
12 maart 2026

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE	2
BESTUURSVERSLAG 2025	4
ALGEMEEN	4
TAKEN	4
HET INTERNATIONALE KADER	5
UITVOERING ALGEMEEN	5
UITVOERING: DOPINGCONTROLES	5
UITVOERING: TUCHTRECHTELIJKE AFHANDELING	5
UITVOERING: HET VERZAMELEN EN ONDERZOEKEN VAN INFORMATIE	6
UITVOERING: HET GEVEN VAN VOORLICHTING	7
UITVOERING: ONDERZOEK & ONTWIKKELING	7
UITVOERING: PROGRAMMA WAARDEVRIJE INFORMATIE DOPINGGEBRUIK	8
UITVOERING: INTERNATIONALE BELEIDSONTWIKKELING	8
ORGANISATIE	9
KWALITEITSBORGING, (GEDRAGS)CODES, BEZWAAR EN BEROEP	9
IN HET NIEUWS/ MAATSCHAPPELIJKE RELEVANTIE	10
FINANCIËN EN RISICO'S	10
VERMOGENSPOSITIE VAN DE DOPINGAUTORITEIT	11
RECHTMATIGHEIDSVERANTWOORDING	11
Woo	11
Archiefwet	11
Wuab	12
Kzbo	12
WNT	14
JAARREKENING.....	16
BALANS PER 31 DECEMBER 2025	17
STAAT VAN BATEN EN LASTEN OVER 2025	18
ANALYSE VAN DE VERSCHILLEN TUSSEN DE STAAT VAN BATEN EN LASTEN EN DE BEGROTING	19
TOELICHTING BEHORENDE BIJ DE JAARREKENING 2025	20
Algemeen	20
Verslaggevingsperiode.....	20
Toegepaste standaarden	20
Presentatie- en functionele valuta	20
Valutaomrekening.....	20
Gebruik van schattingen	21
Continuïteit.....	21
GRONDSLAGEN VOOR DE WAARDERING VAN ACTIVA EN PASSIVA	22
Algemeen	22
Immateriële vaste activa	22
Materiële vaste activa.....	23
Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa	24
Vorderingen	24
Vorraad magazijn.....	25
Liquide middelen	25
Eigen vermogen	25

Voorzieningen	25
Kortlopende schulden	26
Financiële instrumenten	26
GRONDSLAGEN VAN RESULTAATBEPALING	28
Opbrengsten	28
Kostenverantwoording	28
Personeelsbeloningen	28
Pensioenen	29
Leasing	29
Rentebaten en soortgelijke opbrengsten en rentelasten en soortgelijke kosten	30
Belastingen	30
Grondslagen voor gebeurtenissen na balansdatum	30
Waarderingsgrondslagen WNT	31
TOELICHTING VAN POSTEN OP DE BALANS	32
TOELICHTING VAN POSTEN OP STAAT VAN BATEN EN LASTEN	38
OVERIGE GEGEVENS	45

Bestuursverslag 2025

Algemeen

De Dopingautoriteit is een zelfstandig bestuursorgaan (zbo), ontstaan op 1 januari 2019 toen de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) van kracht werd. Artikel 4 van de Wuab luidt:

1. Er is een Dopingautoriteit.
2. De Dopingautoriteit is gevestigd te Capelle aan den IJssel.
3. De Dopingautoriteit bezit rechtspersoonlijkheid.
4. De Dopingautoriteit is de nationale antidopingorganisatie, bedoeld in de Wereld Anti-Doping Code.

Aldus is de Dopingautoriteit bij wet aangewezen als de Nationale Anti-Doping Organisatie (NADO) van ons land, en in die hoedanigheid is de organisatie erkend door het Wereld Anti-Doping Agentschap (WADA). Een NADO voert specifieke taken uit vanuit het nationale perspectief in overeenstemming met de eisen die worden opgelegd in de Wereld Anti-Doping Code (WADC).

Dit bestuursverslag is opgesteld in overeenstemming met de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Het gaat hierbij *niet* om een bestuursverslag dat dient te voldoen aan de eisen van het Burgerlijk Wetboek Boek 2 (BW2) Titel 9 en Richtlijn 400 van de Raad voor de jaarverslaglegging (RJ400). De Dopingautoriteit zal medio mei 2026 gewoontegetrouw een sociaal jaarverslag publiceren op haar website (www.dopingautoriteit.nl). Omdat dopingzaken vaak een lange doorlooptijd hebben, is het informatiever, zeker ook voor het internationale publiek, om enige maanden te laten verlopen voordat het kalenderjaar besproken wordt. De Kzbo verplicht echter een jaarverslag, inclusief bestuursverslag, voor 15 maart.

Taken

De taken van de organisatie, zoals vastgelegd in artikel 5 van de Wuab luiden:

- a. het bestrijden van doping in de sport;
- b. het uitvoeren van het dopingcontroleproces;
- c. het verzamelen en onderzoeken van informatie over mogelijke overtredingen van een dopingreglement;
- d. het geven van voorlichting over doping;
- e. andere door Onze Minister opgedragen taken die verband houden met het bestrijden van toepassing van doping in de sport.

Taken die vallen onder lid e zijn het uitvoeren van het Programma Waardevrije Informatie. Dit programma behelst informatievoorziening voor de anders-georganiseerde

sport en het uitvoeren van wetenschappelijk onderzoek onder leiding van de door de Dopingautoriteit ingestelde leerstoel Doping & Gezondheid.

Het internationale kader

De normen en ontwikkelingen in de antidopingwereld worden in sterke mate op internationaal niveau bepaald en ontwikkeld. Daarom participeert de Dopingautoriteit intensief in overleggen met het WADA en andere buitenlandse en internationale antidoping organisaties.

Uitvoering algemeen

De Dopingautoriteit vervulde in 2025 haar wettelijke taken door uitvoering van de volgende activiteiten: educatie, dopingcontroles, informatie en onderzoek, juridische zaken en wetenschappelijk onderzoek. Deze activiteiten behoren alle tot de taken die in het kader van het Wereld Anti-Doping Programma van de organisatie verwacht worden. Daarnaast voerde de Dopingautoriteit activiteiten uit die buiten het Wereld Anti-Doping Programma vallen en gericht zijn op harm reduction. Deze activiteiten richten zich op fitnessers die volharden in het gebruik van prestatiebevorderende middelen en hebben als doel de schadelijke (gezondheids)effecten van dit gebruik te beperken. Binnen dit kader wordt onder meer het Programma Waardevrije Informatievoorziening uitgevoerd, waarin objectieve informatie, middelenprofielen en voorlichting voor de fitnesssector worden ontwikkeld

Hieronder volgen nadere details van de uitgevoerde werkzaamheden. Een financieel-cijfermatige beschrijving volgt als onderdeel van de jaarrekening in de paragraaf 'Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting'. Op deze wijze rapporteren wij over de doelmatigheid van onze werkzaamheden.

Uitvoering: Dopingcontroles

In 2025 heeft de Dopingautoriteit in totaal 3.665 dopingcontroles uitgevoerd (2024: 3.527). Hiervan waren 3.558 controles (2024: 3.256) onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma, waarmee de doelstelling van 3.500 controles is behaald. De overige 107 controles zijn uitgevoerd in opdracht en op kosten van diverse sport- en antidopingorganisaties.

Onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma waren 663 bloedcontroles (2024: 664), waarvan 317 (2024: 335) in het kader van het atletenpaspoort. De resterende 2.895 controles waren urinecontroles (2024: 2.592).

Uitvoering: Tuchtrectelijke afhandeling

De Wuab omschrijft het dopingcontroleproces als het proces tot vaststelling van een mogelijke overtreding van een dopingreglement. Deze wettelijke definitie is gebaseerd op

de omschrijving van het dopingcontroleproces (Doping Control) in de Wereld Anti-Doping Code (Code) en het Nationaal Dopingreglement (NDR).

Onder dit proces vallen alle stappen en processen vanaf het verdelen en inplannen van dopingcontroles tot en met de definitieve uitkomst van beroepszaken, alsmede het toezicht op de naleving van consequenties, met inbegrip van alle stappen en processen daartussen, met inbegrip van het beoordelen en vaststellen van (mogelijke) Whereaboutsfouten.

De Code bepaalt dat het tuchtrecht onder de verantwoordelijkheid van nationale anti-dopingorganisaties valt, in Nederland dus de Dopingautoriteit. De Dopingautoriteit heeft een deel van de tuchtrechtelijke behandeling gedelegeerd aan de sportbonden, die op hun beurt dat deel van de tuchtrechtelijke behandeling hebben ondergebracht bij het Instituut Sportrechtspraak (ISR).

De tuchtrechtelijke taken en bevoegdheden die bij de Dopingautoriteit liggen, zijn samengevat: 1. het nemen van sepotbesluiten, 2. het doen van sanctievoorstellen of (in voorkomende gevallen schikkingen), 3. het besluiten dat in dopingzaken aangifte wordt gedaan, 4. Het deelnemen aan de tuchtrechtelijke behandeling bij tuchtcolleges (en het in dat kader nemen van conclusies), en 5. het toezien op de correcte toepassing van het NDR en de Code, en het in dat kader waar nodig gebruik maken van haar beroepsrecht.

Aangezien de tuchtrechtelijke behandeling dus onder de wettelijke taken en verantwoordelijkheid van de Dopingautoriteit valt, rapporteert de Dopingautoriteit in dit bestuursverslag ook over dit onderdeel van het dopingcontroleproces.

In 2025 heeft de Dopingautoriteit 24 nieuwe dopingzaken behandeld (2024: 19). Hiervan zijn er 2 door middel van het accepteren van een sanctievoorstel afgedaan (2024: 2). Van de 24 nieuwe dopingzaken zijn er verder 19 afgehandeld op grond van een geldige dispensatie (2024: 10) en 1 omdat sprake was van toegestane toedieningswijze. In 2 zaken is nog geen besluit genomen over de vervolgstappen (aangifte, sepot, sanctievoorstel). De 24 dopingzaken waren verdeeld over 17 verschillende sporten (2024: 14).

In het hele traject van de beoordeling van mogelijke dopingovertredingen (ook wel results management genoemd) dient de Dopingautoriteit te rapporteren aan WADA, dat in alle gevallen het recht heeft beroep in te stellen (te weten: tegen een schikking, sepot en/of uitspraak). In 2025 heeft WADA één keer van het beroepsrecht gebruikt gemaakt.

Uitvoering: Het verzamelen en onderzoeken van informatie

In 2025 ontving de Dopingautoriteit 50 meldingen van mogelijke dopingovertredingen via de daarvoor beschikbare meldlijn, per e-mail, van buitenlandse ketenpartners en anderszins (2024: 48). Het betrof 19 specifiek benoemde sporttakken (2024: 15). In één geval ging het niet om een specifieke sport. Daarnaast werd veel informatie verzameld uit open bronnen, en in enkele gevallen zijn er verdiepende vertrouwelijke gesprekken gevoerd met melders en sleutelpersonen uit de sport.

De aldus verzamelde informatie bleek in de praktijk vooral relevant omdat deze de Dopingautoriteit in staat stelt om dopingcontroles gericht in te zetten. In 2025 is er geen enkele keer aangifte gedaan uitsluitend en alleen op basis van dit soort informatie (2024: ook 0). De grootste belemmering in dit werkkterrein ligt in de beperkingen die er zijn bij het verstrekken van informatie door ketenpartners aan de Dopingautoriteit. Wel zijn er in totaal 15 contacten geweest met verschillende (opsporings)instanties naar aanleiding van de ontvangen meldingen (2024: 17). Specifieke controles die zijn ingezet op basis van de meldingen die in 2025 zijn ontvangen over mogelijke dopingovertredingen hebben eenmaal geleid tot de constatering van een dopingovertreding (2024: 3). Het meldpunt en de overige contacten zijn daarmee een belangrijke informatiebron voor de Dopingautoriteit.

Uitvoering: Het geven van voorlichting

In 2025 heeft de Dopingautoriteit 184 voorlichtingsbijeenkomsten verzorgd. Daarvan waren er 169 fysiek en 15 online (2024: totaal 129, 117 fysiek, 10 online en 2 hybride). 106 bijeenkomsten (2.271 deelnemers) waren voor (aankomende) topsporters (2024: 96 (1.980)), 7 (111 deelnemers) voor trainer-coaches (2024: 8 (122)), 5 (107) voor ouders (2024: 4 (82)), 8 (145 deelnemers) voor overige topsportbegeleiders (2024: 4 (84)), 46 (977 deelnemers) voor fitnessprofessionals (2024: 8 (166)), 11 (410 deelnemers) voor het algemeen publiek (2024: 7 (314)) en 1 (25 deelnemers) bij internationale bijeenkomsten (2024: 2 (32)).

Op het eigen e-learningplatform werden 11.832 (2024: 11.379) modules afgerond. Hiervan waren 9.359 voor sporters (2024: 8.943), 1.758 voor trainer-coaches (2024: 1.853), 242 voor ouders (2024: 237), 218 voor overige topsportbegeleiders (2024: 237) en 255 in de categorie fitness (2024: 73).

Hiernaast ontwikkelde en onderhield de Dopingautoriteit twee apps die een belangrijke rol spelen bij de voorlichting van sporters. Dit betreft ten eerste de Dopingwaaier App (4.512 downloads in 2025, wat het totaal aantal downloads sinds de lancering op 58.909 brengt; in 2024 waren deze cijfers 4.615 respectievelijk 54.397) en ten tweede de Supplementenwijzer App (2.172 downloads in 2025; in 2024 waren het er 2.074).

Uitvoering: Onderzoek & ontwikkeling

De Dopingautoriteit heeft een coördinerende en stimulerende taak op het gebied van Onderzoek & Ontwikkeling, en de organisatie beschikt over een bescheiden budget. Mede hierdoor heeft de Dopingautoriteit slechts een beperkte capaciteit voor het in eigen beheer uitvoeren van onderzoek. De Dopingautoriteit was in 2025 in verschillende rollen betrokken bij diverse onderzoeken: als (mede)uitvoerder, als (mede)financier, als (co)-auteur, als adviseur en/of als lid van begeleidingscommissies. Een gepland onderzoek naar de uitscheiding van cannabis-metaboliëten kon geen doorgang vinden vanwege, buiten de Dopingautoriteit, liggende omstandigheden.

Uitvoering: Programma Waardevrije Informatie Dopinggebruik

In 2025 is het Programma Waardevrije Informatievoorziening dopinggebruik (PWI) verder geconsolideerd en inhoudelijk verdiept. Het programma richt zich op de ongeorganiseerde sporten en heeft als doel het terugdringen van gezondheidsschade door dopinggebruik via waarde vrije, wetenschappelijk onderbouwde informatie en gerichte harm-reductiestrategieën.

In 2025 is de leerstoel Doping en Gezondheid aan de Vrije Universiteit Amsterdam officieel van start gegaan, waarmee de wetenschappelijke aspecten van het programma structureel zijn geborgd. Daarnaast is PWI in 2025 gepresenteerd binnen het Internationale Clean Fitness Netwerk, waarmee het programma nadrukkelijker is gepositioneerd richting fitnessbranche en relevante ketenpartners in de internationale context.

Ook is in 2025 met succes de Harm Reductiedag georganiseerd. Deze bijeenkomst bracht zorgprofessionals, onderzoekers, beleidsmakers en praktijkpartners samen en fungeerde als belangrijk platform voor kennisdeling over dopinggebruik, gezondheidseffecten en effectieve harm-reductie-interventies.

De bij het programma behorende website is eind 2025 live gegaan (soft launch): de website staat online, maar is nog niet actief onder de aandacht gebracht van een breed publiek. Inhoudelijk fungeert de website als centrale toegang tot waarde vrije informatie, met ruimte voor verdere doorontwikkeling in 2026.

Op wetenschappelijk gebied zijn in 2025 de HARNAS-trial experimenten succesvol afgerond door de samenwerkingspartners, waaronder de Anabolenpoli van het Spaarne Gasthuis en wordt in 2026 de laatste hand gelegd aan de publicaties in wetenschappelijke tijdschriften en het voorbereiden van een doctoraat in de medische wetenschappen Dit klinische onderzoek richtte zich op de effectiviteit van een harm-reductie strategie voorafgaand aan het gebruik van anabole androgenen steroïden (AAS). De eerdere interimanalyse liet reeds een duidelijke reductie in AAS-gebruik zien; in 2025 zijn de onderzoeksactiviteiten formeel afgerond en zijn de resultaten gereed voor verdere analyse en wetenschappelijke publicatie.

De Dopingautoriteit heeft hiermee in 2025 een belangrijke stap gezet in het systematisch onderbouwen van harm-reductiebeleid met klinisch en epidemiologisch onderzoek. De opgedane kennis vormt een belangrijke basis voor de verdere uitbouw van PWI in 2026, waaronder vertaling naar publieksinformatie, zorgprotocollen en aanvullende onderzoeksinitiatieven.

Uitvoering: Internationale beleidsontwikkeling

De dopingregels worden grotendeels internationaal ontwikkeld en het is dan ook van belang dat de Dopingautoriteit participeert in internationale overleggen, zowel om kennis te halen als om invloed uit te oefenen op de beleidsontwikkeling en gedachtenvorming. Er zijn vijf officiële functies bekleed in 2025: het voorzitterschap van Council of Europe Anti-Doping

Convention's Advisory Group on Education en lidmaatschappen van het WADA 2027 International Standard for Education Update Drafting Team, WADA Education Standing Committee, de 'WADA Working Group on Prevalence en de WADA Unintentional Doping Taskforce. Hiernaast is deelgenomen aan verschillende internationale congressen en symposia.

Organisatie

De Dopingautoriteit kende in 2025 één vestiging: het kantoor in Capelle aan den IJssel. Het bestuur bestond in 2025 uit één lid, tevens de voorzitter. Daarnaast is er een Chief Operating Officer (COO), tevens de vervanger van de voorzitter. Het bureau was onderverdeeld in zes afdelingen, namelijk Educatie, Controle, Informatie & Onderzoek, Juridische Zaken, Communicatie en Bedrijfsvoering. De dopingcontroleurs (wier standplaats hun woonplaats is) vielen onder de afdeling Controle. De zes afdelingshoofden en de COO vormden samen met de voorzitter het Managementteam, dat elke maand voor overleg bijeenkwam. De Dopingautoriteit kent een Bestuursreglement, dat op de website (www.dopingautoriteit.nl) is gepubliceerd.

Vanaf 1 september 2025 is de voorzitter uitdienst getreden en is per diezelfde datum, voor de periode van 1 jaar, een interim-voorzitter benoemd. Er is tevens de procedure gestart om een nieuwe voorzitter te werven.

De Dopingautoriteit had op 31 december 2025: 33 kantoormedewerkers (exclusief de voorzitter) in loondienst en 14 dopingcontroleurs (2024: 35 respectievelijk 14).

Daarnaast kende de Dopingautoriteit een Raad van Advies (eind 2025 bestaande uit 4 personen), een Dispensatiecommissie voor het uitvoeren van de taken voor het Geneesmiddelen Dispensatie Sporter-systeem (GDS; bestaande uit 11 personen) en een Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement (bestaande uit 3 personen). Sinds 1 november 2021 is de reglementaire structuur van de laatste commissie gewijzigd vanwege de eis vanuit WADA dat de bezwaarcommissie volledig onafhankelijk van de Dopingautoriteit zou moeten opereren (zie later in deze tekst), waardoor er een Commissie ter advisering van de Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement is ingesteld door VWS (bestaande uit 5 personen).

Kwaliteitsborging, (gedrags)codes, bezwaar en beroep

De Dopingautoriteit is een (zelfstandig) bestuursorgaan, waarop de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en de Gedragscode Integriteit Rijk van toepassing zijn. Belanghebbenden hebben op grond van de Awb het recht bezwaar in te stellen tegen beslissingen van de Dopingautoriteit die kwalificeren als bestuursbesluit in de zin van de Awb. In 2025 werd geen bezwaar ingesteld tegen bestuursbesluiten van de Dopingautoriteit (2024: 0).

Het onderwerp 'Integriteit' vormt een vast onderdeel van verschillende interne overleggen, waaronder ieder individueel functioneringsgesprek van alle medewerkers.

In aanvulling op de Awb-procedures kent de Dopingautoriteit een klachtenprocedure, gepubliceerd op de website. Van deze procedure is in 2025 geen gebruik gemaakt (2024: 3).

Informeel klachten, fouten, verbeterpunten en datalekken waren ook in 2025 een standaard agendapunt tijdens de maandelijkse overleggen van het managementteam (MT), en de bespreking hiervan werd vastgelegd in de verslagen van deze bijeenkomsten.

De uitvoering van het dopingcontroleproces werd gerealiseerd op basis van het vigerende Nationaal Dopingreglement, zoals vastgesteld door het ISR. Dit NDR en de daarop gebaseerde tuchtrechtelijke procedures zijn van privaatrechtelijke aard.

Er bestaan geen aparte gedragscodes die van toepassing zijn op de uitvoering van de wettelijke taken door de Dopingautoriteit. De geldende beroepsnormen liggen vast in de World Anti-Doping Code (Code) en de bijbehorende Internationale Standaarden. De Dopingautoriteit heeft de taak zorg te dragen voor een correcte uitvoering van het dopingcontroleproces in overeenstemming met de Code, de Internationale Standaarden en het daarop gebaseerde Nationaal Dopingreglement (NDR). In 2025 werd de Dopingautoriteit, zoals ieder jaar, gemonitord door WADA. Naar aanleiding hiervan heeft de Dopingautoriteit een aantal veranderingen in de werkprocessen doorgevoerd.

In het nieuws/ maatschappelijke relevantie

In 2025 waren het antidopingbeleid in het algemeen en de Dopingautoriteit in het bijzonder regelmatig in het nieuws. Er wordt geen kwantitatieve registratie van deze berichtgeving bijgehouden.

Financiën en risico's

Op basis van het Jaarplan 2025 stelde VWS € 4.720.000 (2024: € 3.952.500) beschikbaar, en uit de opbrengsten van de Nederlandse Loterij ontving de Dopingautoriteit van NOC*NSF een bijdrage van € 2.153.000 (2024: € 1.900.000). Inkomsten uit werkzaamheden voor derden zonder winsttoegmerk bedroegen € 73.183 (2024: € 223.022).

Het inventariseren van risico's voor onze autoriteitspositie is ons in het vakgebied eigen. Dit proces is alleen maar belangrijker geworden sinds ons werkveld hybride is, met activiteiten op zowel bestuursrechtelijk als tuchtrechtelijk terrein. Een risico-inventarisatie maakt bovendien standaard deel uit van onze begroting. Extra aandacht is er voor het risico op fraude. Belangrijke financiële handelingen moeten altijd door minimaal twee bevoegde personen worden goedgekeurd. Hiermee zijn de financiële risico's voldoende in kaart gebracht en van dusdanige aard dat er geen specifieke voorzieningen voor nodig zijn.

Voor 2026 is er een bijdrage van € 4.664.000 toegekend door het ministerie van VWS. NOC*NSF (gefinancierd door de Nederlandse Loterij) heeft € 2.160.000 toegezegd. Het aantal controles voor het Nationaal Dopingcontroleprogramma zal in 2026 worden gecontinueerd op 3.500 per jaar.

Onze liquiditeits- en solvabiliteitspositie is onverminderd goed. Wij overleggen periodiek met onze financiers over de gewenste activiteiten en bijbehorende financiering voor 2026 en daarna. Op basis van onze wettelijke taken en de afspraken met VWS kunnen wij met de bijdrage van VWS de vaste lasten betalen. Met NOC*NSF maken wij meerjarige afspraken over de financiering van dopingcontroles.

Vermogenspositie van de Dopingautoriteit

Ultimo 2025 bedroeg het vermogen van de Dopingautoriteit € 278.237. Dit vermogen bestaat uit de volgende onderdelen:

- De Dopingautoriteit beschikte eind 2025 over een Bestemmingsfonds Dopingcontroles ad € 173.004 (2024: € 289.628).
- De egalisereserve bedroeg eind 2025 € 27.392 (2024: € 144.015).
- Bestemmingsreserve investeringssubsidie bedroeg eind 2025 € 77.841.

Zie voor verdere toelichting noot 6.

Rechtmatigheidsverantwoording

In de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen (hierna: Kzbo), die van toepassing is op de Dopingautoriteit, is in artikel 35 lid 3 (rechtmatige inning en besteding van middelen) vastgelegd dat de Dopingautoriteit als zbo moet voldoen aan eisen van (onder meer) rechtmatigheid. Een nadere toelichting op deze eisen is opgenomen in het Accountantsprotocol behorend bij de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018, die per 28 augustus 2020 is aangepast en sindsdien van toepassing is op de Dopingautoriteit. Naast de daarin genoemde wet- en regelgeving zijn ook de Wet Open Overheid (hierna: Woo) en de Archiefwet relevant. De financiële rechtmatigheid van het handelen van de Dopingautoriteit volgt bovendien uit de relevante bepalingen van de Wuab, overige bepalingen van de Kzbo, de Wet normering topinkomens, de Aanbestedingswet 2012, de Ambtenarenwet 2017 en de CAO Rijk. De naleving van deze wet- en regelgeving is geborgd door de voorzitter.

Woo

In 2025 werd 1 Woo-verzoek ontvangen (2024: 1). De ontwikkelingen rond de Woo zijn nauwlettend gevolgd. De Dopingautoriteit voldoet aan de eisen van de Woo. De Dopingautoriteit heeft de openbaarmakingsbesluiten met betrekking tot de publicatie van lopende dopingschorsingen in het kader van de actieve openbaarmaking gepubliceerd op de website.

Archiefwet

Sinds de publicatie van de selectielijst op 11 juni 2021 in de Staatscourant voldoet de Dopingautoriteit volledig aan de eisen van de Archiefwet.

Wuab

De primaire rechtmatigheid van haar handelen is gebaseerd op de Wet uitvoering antidopingbeleid, zoals in gewijzigde vorm gepubliceerd op 17 juli 2023 in het Staatsblad. Hierin worden onder andere haar wettelijke taken opgesomd, evenals een mogelijkheid voor niet-wettelijke taken. De Dopingautoriteit rapporteert hierover in haar voortgangsverslagen, die een standaard agendapunt zijn bij de kwartaaloverleggen met het ministerie, NOC*NSF en de Nederlandse atletencommissie. Daarnaast vindt verslaglegging plaats in het publieke en sociale jaarverslag, dat later in het jaar verschijnt. In artikel 10 van de Wuab is bepaald dat de tarieven jaarlijks door het Ministerie van VWS (hierna: VWS) moeten worden vastgesteld. De Dopingautoriteit neemt de tarieven jaarlijks op in de begroting, die bij VWS wordt ingediend, zodat is geborgd dat deze door VWS zijn vastgesteld.

Kzbo

Hierna vermelden wij per artikel hoe is gewaarborgd dat aan de Kzbo-verplichtingen wordt voldaan. De niet-genoemde artikelen bevatten geen rechtmatigheidsaspecten.

- Art. 8 Er is een Mandaat- en volmachtregeling vastgesteld, waarin de (financiële) verantwoordelijkheden van de voorzitter en andere leidinggevende functies zijn beschreven. Deze regeling is beschikbaar op de publieke website van de Dopingautoriteit. De financiële processen, inclusief bankafspraken, zijn ingericht volgens deze regeling.
- Art. 11 Het Bestuursreglement van de Dopingautoriteit is gepubliceerd in de Staatscourant (Staatscourant 2019, 19721).
- Art. 13 Veranderingen in de nevenfuncties van de voorzitter (enig lid van het bestuur) worden direct doorgegeven aan de COO volgens de Gedragscode Integriteit Rijk. Mogelijke wijzigingen worden overlegd met de plaatsvervangend Secretaris-Generaal van VWS, en feitelijke wijzigingen worden direct gedeeld. Een overzicht van de nevenfuncties van de voorzitter en leden van het Management Team wordt jaarlijks gepubliceerd in het publieke jaarverslag op de website van de Dopingautoriteit en actief gedeeld met de twee belangrijkste financiers. Een overzicht van de nevenfuncties van medewerkers wordt jaarlijks geactualiseerd en overhandigd aan de accountant.
- Art. 14 De bezoldiging van het bestuurslid (en diens plaatsvervanger) en eventuele andere inkomsten uit het Rijk worden openbaar gemaakt in de jaarrekening.
- Art. 15 De CAO Rijk is van toepassing op elk arbeidscontract, volgens de in de CAO opgenomen Model Arbeidsovereenkomsten.
- Art. 17 De tarievenlijst van de Dopingautoriteit wordt jaarlijks met het ministerie van VWS gedeeld als onderdeel van de begroting ('het jaarplan').
- Art. 18 Het in dit artikel bedoelde jaarverslag maakt onderdeel uit van de jaarrekening. De Dopingautoriteit publiceert sinds jaren een uitgebreider publiekelijk/sociaal jaarverslag, meestal in mei, en zal deze traditie voortzetten. Het is praktisch niet mogelijk om alle publieksrelevante cijfers, vooral over (langlopende) dopingcontroleprocessen, eerder beschikbaar te stellen. Een uitgebreider jaarverslag speelt ook een belangrijke rol voor buitenlandse geïnteresseerden in het internationaal georiënteerde dopingveld.

- Art. 19 De klachtenregeling is te allen tijde beschikbaar voor belanghebbenden op de website van de Dopingautoriteit. Kwaliteitsborging is geïntegreerd in de dagelijkse processen en maakt standaard deel uit van de bestuurstafelagenda. Beide aspecten worden jaarlijks beschreven in het jaarverslag, zoals bedoeld in artikel 18.
- Art. 20 Er zijn geen aanvullende inlichtingen verstrekt aan de minister.
- Art. 21 (a & b) De Dopingautoriteit beschermt haar zelfstandigheid op vele gebieden. Na meerdere vergeefse pogingen om de ICT-structuur, met name ICT-beveiliging, onder te brengen bij een Rijksdatacentrum, blijft dit aspect zelfstandig georganiseerd.
- Art. 22 Door de eisen van de Wereld Anti-Doping Code aan de onafhankelijkheid van de Dopingautoriteit, staat in de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) dat artikel 22, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen niet geldt voor besluiten van de Dopingautoriteit.
- Art. 26 In de Planning- en Controlcyclus, afgestemd met het ministerie van VWS, is afgesproken dat de Dopingautoriteit elk jaar voor 1 september haar conceptbegroting (inclusief jaarplan) indient en voor 1 november de definitieve begroting.
- Art. 27 De begroting wordt opgesteld conform dit artikel.
- Art. 28 Idem.
- Art. 30 Er zijn specifieke afspraken gemaakt met de Directie Sport en Bewegen en de afdeling concernsturing van het ministerie van VWS over de communicatie bij onder- of overuitputting, afhankelijk van het bedrag.
- Art. 32 Elke financiële transactie zoals beschreven in artikel 32 wordt overlegd met het ministerie van VWS. Er heeft zich geen situatie voorgedaan zoals bedoeld in artikel 32, onderdelen a, d, e en g van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Met betrekking tot onderdeel f van artikel 32, inzake goedkeuring voor het vormen van andere fondsen en reserveringen dan de egalisatiereserve, is goedkeuring verkregen van het ministerie van VWS.
- Art. 33 De egalisatiereserve bedraagt maximaal 5% van de bijdrage van het ministerie van VWS zoals vermeld in de begroting van het boekjaar.
- Art. 34 Het jaarverslag en de jaarrekening worden jaarlijks opgesteld en gecontroleerd door een bevoegde accountant, waarna ze ter goedkeuring naar de minister van VWS worden gezonden. Periodiek is er overleg met VWS, zodat deze goedkeuring als een formaliteit wordt beschouwd.
- Art. 35 Het accountantsverslag wordt, naast het jaarverslag, jaarlijks met VWS besproken.
- Art. 41 De Dopingautoriteit heeft een deskundige ICT-leverancier waarmee duidelijke afspraken zijn gemaakt over maximale 'downtime' en dagelijkse volledige back-ups. Tevens neemt de Dopingautoriteit deel aan het 'Informatiebeveiligingsexpert-overleg' van het ministerie van VWS en beschikt over een eigen 'Information Security Management System'. De autoriteit voldoet aan de beveiligingsvoorschriften zoals opgelegd door het Rijk.

Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 (versie 28 augustus 2020)

De regeling specificeert de vereisten voor zbo's die rapporteren aan het ministerie van VWS. Inhoudelijk behandelt de regeling verschillende aspecten die ook in de Kzbo worden beschreven. Artikelen 3 tot en met 8 beschrijven de rechten en plichten van de bestuurder, die worden gecontroleerd door de COO. Bij veranderingen of andere relevante redenen worden deze aspecten besproken met de afdeling 'concernsturing' van het ministerie van

VWS. Artikelen 11 tot en met 19 behandelen de jaarlijkse Planning & Control-cyclus en de bijbehorende documenten, zoals het jaarverslag en de aansluiting van de exploitatierekening bij de begroting. Deze onderwerpen komen regelmatig en tweemaal per jaar aan bod in gesprekken met zowel de opdrachtgever als de eigenaar. De overige artikelen beschrijven formeel juridische procedures of zijn niet van toepassing op de Dopingautoriteit.

WNT

Bij de aanstelling van de voorzitter en de COO is nadrukkelijk rekening gehouden met de eisen van de Wet normering topinkomens (WNT). Ook bij eventuele nieuwe of aanvullende afspraken wordt deze wet in acht genomen. De beloning van de vorige voorzitter vereiste goedkeuring door het Ministerie van VWS. In september wordt de nieuwe voorzitter verloond. De beloning van de COO wordt ook getoetst aan de WNT. Hiermee is de naleving van de WNT gewaarborgd.

Aanbestedingswet 2012

Er is een vastgesteld inkoopbeleid waarin de nationale en Europese wetgeving is verankerd. De huidige versie dateert van 23 augustus 2019 en is terug te vinden op de website van de Dopingautoriteit. Het beleid hanteert grenswaarden voor de volgende procedures:

- Eenvoudige aankopen (tot € 5.000): akkoord van een afdelingshoofd is voldoende, zonder aanvullende voorschriften.
- Enkele onderhandse aanbesteding (€ 5.001 t/m € 75.000): gericht onderhandelen met één leverancier.
- Meervoudige onderhandse aanbesteding (€ 75.001 t/m € 150.000): minimaal drie offertes bij verschillende leveranciers.
- Nationale aanbesteding (€ 150.001 tot het Europees drempelbedrag, in 2025 € 221.000).
- Europese aanbesteding (bedragen boven de € 221.000).

In 2026 wordt het inkoopbeleid geactualiseerd.

De voorzitter en het hoofd Bedrijfsvoering bewaken dit proces door de uiteindelijke overeenkomsten en binnenkomende facturen te accorderen. Minstens eenmaal per jaar wordt een 'spendanalyse' uitgevoerd om te controleren of alle leveranciers en contracten nog binnen de huidige afspraken passen. Hieruit zijn geen onrechtmatigheden gebleken.

Ambtenarenwet 2017 / CAO Rijk

Om te waarborgen dat alle rechten en plichten van ambtenaren duidelijk zijn, wordt in elk contract expliciet vermeld dat de Ambtenarenwet 2017, de meest recente versie van de Gedragscode Integriteit Rijk en de succesvolle aanvraag van een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) moeten worden nageleefd. Ook de CAO Rijk wordt genoemd. De eed of belofte wordt door de voorzitter afgenomen in aanwezigheid van minstens één getuige. Er zijn geen aanwijzingen van ongeoorloofde giften of andere integriteitsschendingen.

Om te voldoen aan artikel 16 van de CAO Rijk heeft de Dopingautoriteit overeenkomsten gesloten met twee instanties die bemiddelen bij arbeidsrechtelijke geschillen. In 2025 is

hier enkele keren gebruik van gemaakt. Het betreft anonieme gesprekken, waarvan de Dopingautoriteit inhoudelijk niet op de hoogte is.

Concluderend

Op basis van bovenstaande waarborgen zijn wij van mening dat wij in 2025 aan alle eisen van rechtmatigheid hebben voldaan

Harro Knijff

Jaarrekening

Balans per 31 december 2025

(Na voorstel resultaatbestemming)

Balans per 31 december 2025

Activa		2025	2024
		€	€
<i>Vaste activa</i>	Noot		
Immateriële vaste activa	1	202.753	
Materiële vaste activa	2	112.257	124.633
		<i>315.010</i>	<i>124.633</i>
<i>Vlottende activa</i>			
Voorraad magazijn	3	60.043	47.012
Vorderingen	4	130.048	213.461
Liquide middelen	5	892.650	555.752
		<i>1.082.741</i>	<i>816.225</i>
Totaal activa		1.397.751	940.858
Passiva			
<i>Eigen Vermogen</i>	6		
Egalisatiereserve		27.391	144.015
Bestemmingsfonds		173.005	289.628
Dopingcontroles			
Bestemmingsreserve		77.841	
investeringsubsidie			
		<i>278.237</i>	<i>433.643</i>
<i>Voorzieningen</i>	7	<i>19.330</i>	<i>18.287</i>
<i>Kortlopende schulden</i>	8		
Crediteuren		259.429	57.322
Reservering personeelskosten		484.656	331.810
Loonbelastingen		231.066	
Overige schulden		125.033	99.796
		<i>1.100.184</i>	<i>488.928</i>
Totaal passiva		1.397.751	940.858

Staat van baten en lasten over 2025

		Rekening 2025		Begroting 2025		Rekening 2024	
		€	€	€	€	€	€
Baten	10		6.900.183		7.073.000		6.085.263
Activiteiten- en projectkosten							
Directe kosten dopingcontroles	11	1.376.496			2.243.000	1.258.818	
Directe kosten overige wettelijke taken	12	653.398			1.016.331	844.471	
Organisatiekosten					3.813.669		
Personeelskosten	13	3.881.503				3.191.618	
Overige personeelskosten	14	238.003				162.735	
Afschrijvingen	15	86.616				51.709	
Huisvestingskosten	16	155.644				107.709	
Kantoorkosten	17	399.640				390.405	
Algemene kosten	18	279.976				151.461	
Som der bedrijfslasten			7.071.276		7.073.000		6.158.926
<i>Saldo van baten en lasten</i>			<u>-171.093</u>		<u>0</u>		<u>-73.663</u>
Financiële baten en lasten -/-	19		15.687				46.882
Resultaat			<u>-155.406</u>		<u>0</u>		<u>-26.781</u>

Resultaatbestemming

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
	€	€
Egalisatiereserve	-116.624	0
Bestemmingsfonds Dopingcontroles	-116.623	-26.781
Bestemmingsreserve investeringssubsidie	77.841	0
	<u>-155.406</u>	<u>-26.781</u>

Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting

9. Omzet

Door het wegvallen van dopingevenementen is de omzet gedaald dan deze initieel was begroot. Volgens de begroting was de opbrengsten uit dopingevenementen 200.000 euro echter is er slechts sprake van een realisatie van 73.183 euro. Aanvullend is een lagere uitkering bij verstrekt dan begroot in verband een doorgevoerde APK-taak-stelling.

10. Directe kosten wettelijke taken

Doordat de waarde van de dopingcontrolematerialen nu apart wordt geboekt, vallen de kosten van de dopingcontrolematerialen lager uit.

In 2025 zijn kosten geactiveerd voor ontwikkeling van een online leerplatform. Hierdoor vallen kosten lager uit dan initieel begroot is.

11. Personeelskosten

In de personele kosten zijn de kosten van de dopingcontroleurs en de medewerkers van de afdeling Controle verwerkt. Deze kosten zijn echter niet opgenomen in de begroting. Als je deze kosten uit de totale personeelskosten haalt, vallen de lonen en salarissen boven de begroting.

De personeelslasten zijn toegenomen met 24%. De personeelskosten stijgen doordat er halverwege en eind 2024 in totaal 15 personeelsleden zijn aangenomen. Waarover in 2025 de gehele personeelslasten wordt gedragen. De pensioenlasten zijn hoger dan het percentage aan brutolonen gestegen dan voorgaande jaar. Dit komt doordat er vorig jaar een incidentele baat is geweest van het gereserveerde bedrag van de collectieve waardeoverdracht. In de overige personeelskosten zijn er aanvullende kosten gemaakt advies en begeleidingstrajecten.

12. Organisatiekosten

De afschrijvingen zijn hoger door de balansactivering en afschrijving van ontwikkelingskosten.

In vergelijking met 2024 zijn de huisvestingskosten hoger uitgevallen, dit komt door de uitbreiding van verhuurruimte bij de bestaande huurder.

De algemene kosten toegenomen, doordat er expertise is ingehuurd op het gebied van informatiebeveiliging, administratieve ondersteuning, intern organisatieadvies en juridische expertise noodzakelijk was.

Toelichting behorende bij de jaarrekening 2025

Algemeen

De Dopingautoriteit is een publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan met eigen rechtspersoonlijkheid, ressorterend onder het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna VWS). De Dopingautoriteit is gevestigd aan de Barbizonlaan 55, 2908 ME te Capelle aan den IJssel. Deze rechtspersoon staat geregistreerd in de Kamer van Koophandel Rotterdam onder nummer 73556416. De werkzaamheden van de Dopingautoriteit vinden voornamelijk in Nederland plaats, maar in enkele gevallen vindt het bedienen van de Nederlandse sport ook buiten de landsgrenzen plaats. In die gevallen wordt er meestal samengewerkt met buitenlandse zusterorganisaties.

Verslaggevingsperiode

Deze jaarrekening heeft betrekking op het boekjaar 2025, dat loopt van 1 januari 2025 tot en met balansdatum 31 december 2025.

Toegepaste standaarden

Overeenkomstig artikel 35 lid 1 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen dient de jaarrekening zoveel mogelijk volgens BW2 Titel 9 te worden ingericht. De Dopingautoriteit heeft de jaarrekening 2025 overeenkomstig dit artikel, de regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de bepalingen van en krachtens de Wet Normering Topinkomens (WNT) opgesteld.

Een enkele afwijking ten opzichte van BW2 Titel 9 is vooraf afgestemd met VWS. De jaarrekening is qua format van de balans en staat van baten en lasten afwijkend van de voorgeschreven modellen zoals opgenomen in Het Besluit Modellen Jaarrekening vanwege het unieke karakter van de Dopingautoriteit. De grondslagen die worden toegepast voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling zijn gebaseerd op historische kosten, tenzij anders vermeld in de verdere grondslagen.

Presentatie- en functionele valuta

De jaarrekening wordt gepresenteerd in euro's, zijnde de functionele valuta van de Dopingautoriteit. Alle financiële informatie is in euro's weergegeven en afgerond op het dichtstbijzijnde gehele getal.

Valutaomrekening

Een transactie in vreemde valuta wordt bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen de wisselkoers van de functionele valuta op de transactiedatum. Monetaire balansposten in vreemde valuta worden omgerekend tegen de wisselkoers van de functionele valuta op de balansdatum.

Monetaire activa en verplichtingen in vreemde valuta worden op de balansdatum omgerekend naar de functionele valuta tegen de op die datum geldende wisselkoers. Valutakoersverschillen die ontstaan door de afwikkeling van monetaire posten, of door de

omrekening van monetaire posten in vreemde valuta, worden verwerkt in de staat van baten en lasten in de periode waarin zij zich voordoen.

Gebruik van schattingen

De opstelling van de jaarrekening vereist dat het bestuur oordelen vormt en schattingen en veronderstellingen maakt die van invloed zijn op de toepassing van de grondslagen en de gerapporteerde waardes van activa en verplichtingen, evenals van baten en lasten. De werkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen worden voortdurend geëvalueerd. Herzieningen van schattingen worden verwerkt in de periode waarin de schatting wordt herzien en in de toekomstige perioden waarvoor de herziening gevolgen heeft. Het bestuur is van mening dat er geen kritische schattingen zijn die een significante impact hebben op de financiële positie van de Dopingautoriteit.

Continuïteit

Aangezien de Dopingautoriteit wettelijke taken uitvoert en de vaste lasten door het ministerie van VWS worden vergoed, evenals de uitvoering van activiteiten en de financiering hiervan periodiek met de twee belangrijkste financiers (VWS en NOC*NSF, namens de Nederlandse Loterij) worden besproken, zijn er geen aanwijzingen voor problemen met de continuïteit van de Dopingautoriteit. De verwachting uit gesprekken met VWS is dat de uitkering voor 2026 wordt verhoogd zodat de tekorten worden gedekt.

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva

Algemeen

Activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs, dat wil zeggen de inkoopprijs inclusief bijkomende kosten. Passiva worden opgenomen tegen historische kostprijs, tenzij anders vermeld in de verdere grondslagen.

Een actief wordt in de balans opgenomen wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige economische voordelen naar het bestuursorgaan zullen toevloeien en het actief een waarde heeft die betrouwbaar kan worden vastgesteld. Activa die niet aan deze voorwaarden voldoen, worden niet in de balans opgenomen, maar worden aangemerkt als niet in de balans opgenomen activa.

Een verplichting wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de afwikkeling gepaard zal gaan met een uitstroom van middelen die economische voordelen in zich bergen, en de omvang van het bedrag waartegen de afwikkeling zal plaatsvinden betrouwbaar kan worden vastgesteld. Onder verplichtingen vallen ook voorzieningen. Verplichtingen die niet aan deze voorwaarden voldoen, worden niet in de balans opgenomen, maar worden verantwoord als niet in de balans opgenomen verplichtingen.

Een in de balans opgenomen actief of verplichting blijft op de balans staan wanneer een transactie geen wezenlijke verandering in de economische realiteit van het actief of de verplichting teweegbrengt. Dergelijke transacties leiden niet tot resultaatverantwoording. Bij de beoordeling of er sprake is van een wezenlijke verandering wordt gekeken naar de economische voordelen en risico's die naar verwachting daadwerkelijk zullen optreden, en niet naar voordelen en risico's waarvan redelijkerwijs niet te verwachten is dat zij zich zullen voordoen.

Een actief of verplichting wordt niet langer in de balans opgenomen wanneer een transactie ertoe leidt dat alle of vrijwel alle rechten op economische voordelen en alle of vrijwel alle risico's met betrekking tot het actief of de verplichting aan een derde partij zijn overgedragen. In dat geval worden de resultaten van de transactie direct in de staat van baten en lasten opgenomen, rekening houdend met eventuele voorzieningen die in verband met de transactie getroffen moeten worden.

Indien activa worden opgenomen waarvan de rechtspersoon niet het juridisch eigendom bezit, wordt dit feit vermeld.

Immateriële vaste activa

Kosten van immateriële vaste activa anders dan intern gegenereerde activa, waaronder de ontwikkeling van e-learningplatform en anabolenwijzer.nl, worden gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs en lineair afgeschreven over de verwachte toekomstige gebruiksduur. In de waardering wordt er rekening gehouden met bijzondere waardeverminderingen indien de realiseerbare waarde lager ligt dan de boekwaarde.

De activering van het immaterieel vast actief vindt plaats op basis van de wettelijke taak van de organisatie zoals vastgelegd in artikel 5 van de Wet uitvoering dopingbeleid. Op grond van deze bepaling is de organisatie belast met het verzorgen van voorlichting over

doping. De investering in het e-learningplatform is rechtstreeks dienstbaar aan de uitvoering van deze wettelijke taak, aangezien het platform wordt ingezet voor het ontwikkelen en aanbieden van structurele en toegankelijke voorlichtingsactiviteiten. Daarmee draagt het immaterieel vast actief bij aan de duurzame uitvoering van de aan de organisatie opgedragen taak en is onderdeel van de corebusiness waarover de ZBO zijn subsidies verkrijgt.

Uitgaven voor ontwikkeling worden geactiveerd als onderdeel van de vervaardigingsprijs van een immaterieel vast actief indien het waarschijnlijk is dat de ontwikkeling succesvol zal worden afgerond en daaruit toekomstige economische voordelen zullen voortvloeien, en de aan de ontwikkeling toe te rekenen kosten betrouwbaar kunnen worden vastgesteld. Conform Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving, paragraaf RJK B1.105, worden investeringen die direct samenhangen met de kernactiviteiten van de organisatie als immaterieel vast actief geactiveerd.

Voor de geactiveerde ontwikkelingskosten is binnen het eigen vermogen geen wettelijke reserve gevormd. Voor een ZBO is de vorming van een wettelijke reserve niet verplicht. De afschrijving van deze ontwikkelingskosten vangt aan op het moment dat het actief in gebruik wordt genomen en geschiedt lineair over de verwachte toekomstige gebruiksduur.

Onderzoekskosten en kosten van onderhoud worden niet geactiveerd, maar rechtstreeks ten laste van het resultaat verantwoord in de winst- en verliesrekening.

De volgende afschrijvingspercentages worden gehanteerd:

- Ontwikkelingskosten: 33%

Materiële vaste activa

Materiële vaste activa worden in de balans opgenomen wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige prestatie-eenheden met betrekking tot het actief aan het bestuursorgaan zullen toekomen en de kosten van het actief betrouwbaar kunnen worden vastgesteld.

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen de kostprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en eventuele bijzondere waardeverminderingen. De kostprijs van de activa bestaat uit de verkrijgingsprijs en overige kosten die noodzakelijk zijn om de activa op hun plaats te krijgen en in de staat te brengen die nodig is voor het beoogde gebruik.

Indien de betaling van de kostprijs van een materieel vast actief plaatsvindt op basis van een langere dan normale betalingstermijn, wordt de kostprijs gebaseerd op de contante waarde van de verplichting.

De afschrijvingen worden berekend als een percentage van de aanschafprijs volgens de lineaire methode, op basis van de economische levensduur, rekening houdend met de eventuele restwaarde van de activa. Op vooruitbetalingen voor materiële vaste activa wordt niet afgeschreven. De afschrijving start op het moment dat een actief beschikbaar is voor het beoogde gebruik en wordt beëindigd bij buitengebruikstelling of afstoting. Activeringen worden altijd per de eerste dag van de betreffende maand geboekt.

De volgende afschrijvingspercentages worden gehanteerd:

- Inventaris: 20%
- ICT-apparatuur: 33%

Buiten gebruik gestelde activa worden gewaardeerd tegen de laatste boekwaarde op het moment van buitengebruikstelling of de lagere opbrengstwaarde.

Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa

Voor materiële vaste activa wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er aanwijzingen zijn dat deze activa onderhevig zijn aan bijzondere waardeverminderingen. Als dergelijke aanwijzingen aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief geschat. De realiseerbare waarde is de hoogste van de bedrijfswaarde en de opbrengstwaarde. Indien het niet mogelijk is om de realiseerbare waarde voor een individueel actief te schatten, wordt de realiseerbare waarde bepaald voor de kasstroomgenererende eenheid waartoe het actief behoort.

Wanneer de boekwaarde van een actief (of kasstroomgenererende eenheid) hoger is dan de realiseerbare waarde, wordt een bijzonder waardeverminderingverlies verantwoord voor het verschil tussen de boekwaarde en de realiseerbare waarde. Bij een bijzonder waardeverminderingverlies van een kasstroomgenererende eenheid wordt het verlies eerst toegerekend aan de goodwill die aan de eenheid is toegerekend. Eventueel resterend verlies wordt toegerekend aan de andere activa van de eenheid naar rato van hun boekwaarde.

Op iedere balansdatum wordt tevens beoordeeld of er indicaties zijn dat een eerder verantwoord bijzonder waardeverminderingverlies is verminderd. Indien een dergelijke indicatie aanwezig is, wordt de realiseerbare waarde van het betreffende actief (of kasstroomgenererende eenheid) opnieuw geschat.

Terugneming van een eerder verantwoord bijzonder waardeverminderingverlies vindt alleen plaats als er een wijziging in de schattingen heeft plaatsgevonden bij het bepalen van de realiseerbare waarde sinds het moment van de eerdere waardevermindering. In dat geval wordt de boekwaarde van het actief (of kasstroomgenererende eenheid) verhoogd tot de geschatte realiseerbare waarde, maar niet hoger dan de boekwaarde die zou zijn bepaald (na afschrijvingen) als er in voorgaande jaren geen waardevermindering was verantwoord.

Vorderingen

Vorderingen worden bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen de reële waarde, inclusief transactiekosten. Na de eerste verwerking wordt de waardering uitgevoerd tegen de geamortiseerde kostprijs. Indien er geen sprake is van agio, disagio of transactiekosten, is de geamortiseerde kostprijs gelijk aan de nominale waarde van de vorderingen, verminderd met voorzieningen voor oninbaarheid.

Voorzieningen voor oninbaarheid worden vastgesteld op basis van een individuele beoordeling van de inbaarheid van de vorderingen. De waardering van vlottende activa

wordt aangepast naar de actuele waarde indien deze lager is dan de waardering op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Voorraad magazijn

De voorraad magazijn wordt gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs. De verkrijgingsprijs omvat alle kosten die samenhangen met de verkrijging.

Liquide middelen

Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Indien liquide middelen niet vrij beschikbaar zijn, wordt hiermee rekening gehouden bij de waardering.

Eigen vermogen

Financiële instrumenten die op grond van de juridische realiteit als eigenvermogensinstrumenten worden aangemerkt, worden gepresenteerd onder het eigen vermogen. Financiële instrumenten die als financiële verplichtingen worden aangemerkt, worden gepresenteerd onder de schulden. Rente, baten en lasten met betrekking tot deze financiële instrumenten worden in de staat van baten en lasten verantwoord als kosten of opbrengsten.

Egalisatiereserve

De egalisatiereserve is gevormd conform artikel 33 van de Kaderwet en bedraagt maximaal vijf procent van het budget zoals bedoeld in artikel 12 van de Kaderwet.

Bestemmingsfondsen

Bestemmingsfondsen zijn reserves waaraan door derden een beperking is opgelegd op de bestedingsmogelijkheid, anders dan op basis van de statuten. De Dopingautoriteit heeft een Bestemmingsfonds Dopingcontroles.

Nadere toelichting is te vinden onder noot 6.

Voorzieningen

Een voorziening wordt in de balans opgenomen wanneer:

- Er sprake is van een in rechte afdwingbare of feitelijke verplichting die het gevolg is van een gebeurtenis in het verleden;
- Een betrouwbare schatting kan worden gemaakt;
- Het waarschijnlijk is dat voor de afwikkeling van de verplichting een uitstroom van middelen nodig is.

Rechten en verplichtingen die voortvloeien uit eenzelfde overeenkomst worden niet in de balans opgenomen indien noch het bestuursorgaan, noch de tegenpartij heeft gepresteerd. Opname in de balans vindt plaats wanneer de nog te ontvangen respectievelijk te leveren prestatie en tegenprestatie niet (meer) in evenwicht zijn en dit voor het bestuursorgaan nadelige gevolgen heeft.

Indien (een deel van) de uitgaven die noodzakelijk zijn om een voorziening af te wikkelen waarschijnlijk geheel of gedeeltelijk door een derde worden vergoed, wordt de vergoeding als afzonderlijk actief gepresenteerd.

Indien de tijdswaarde van geld materieel is en de periode waarover de uitgaven contant worden gemaakt langer is dan een jaar, worden voorzieningen gewaardeerd tegen de contante waarde van de beste schatting van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen af te wikkelen. Indien de tijdswaarde van geld niet materieel is of de periode maximaal een jaar is, worden voorzieningen gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Jubileumvoorziening

De jubileumvoorziening betreft een voorziening voor toekomstige jubileumuitkeringen. Deze voorziening vertegenwoordigt het geschatte bedrag van de uitkeringen die in de toekomst zullen plaatsvinden. De berekening is gebaseerd op gedane toezeggingen, blijfkansen en leeftijden.

Kortlopende schulden

Kortlopende schulden worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen de reële waarde. Na de eerste verwerking worden kortlopende schulden gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs.

Financiële instrumenten

Financiële instrumenten omvatten investeringen in handels- en overige vorderingen, geldmiddelen, leningen, overige financieringsverplichtingen, handelsschulden en overige te betalen posten. In de jaarrekening zijn de volgende categorieën financiële instrumenten opgenomen: handelsportefeuille (financiële activa en financiële verplichtingen), overige vorderingen, investeringen in eigenvermogensinstrumenten en overige financiële verplichtingen.

Financiële activa en financiële verplichtingen worden in de balans opgenomen wanneer contractuele rechten of verplichtingen ten aanzien van het financiële instrument ontstaan.

Een financieel actief en een financiële verplichting worden gesaldeerd wanneer het zbo beschikt over een deugdelijk juridisch instrument om het actief en de verplichting gesaldeerd af te wikkelen, en het zbo het voornemen heeft om het saldo netto of simultaan af te wikkelen.

Een financieel instrument wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot het instrument aan een derde zijn overgedragen.

Financiële instrumenten worden bij de eerste waardering verwerkt tegen reële waarde, inclusief (dis)agio en direct toerekenbare transactiekosten. Indien financiële instrumenten bij vervolgwaardering tegen reële waarde worden gewaardeerd met verwerking van waardeveranderingen in de staat van baten en lasten, worden de direct toerekenbare

transactiekosten bij de eerste waardering direct in de staat van baten en lasten verwerkt. Indien de reële waarde van een financieel instrument niet betrouwbaar kan worden vastgesteld, worden deze gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs.

Na de eerste opname worden financiële instrumenten gewaardeerd volgens de in de grondslagen beschreven methoden.

Grondslagen van resultaatbepaling

Baten worden in de staat van baten en lasten opgenomen wanneer er een vermeerdering van het economisch potentieel heeft plaatsgevonden, samenhangend met een toename van een actief of een afname van een verplichting, waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Lasten worden verwerkt wanneer er een vermindering van het economisch potentieel heeft plaatsgevonden, samenhangend met een afname van een actief of een toename van een verplichting, waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld.

Opbrengsten en kosten worden toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben.

Opbrengsten

Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden opgenomen in de netto-omzet tegen de reële waarde van de ontvangen of te ontvangen vergoeding. Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden in de staat van baten en lasten verwerkt wanneer het bedrag van de opbrengsten op betrouwbare wijze kan worden bepaald, de inning van de te ontvangen vergoeding waarschijnlijk is, de mate waarin de dienstverlening op balansdatum is verricht betrouwbaar kan worden vastgesteld en de reeds gemaakte kosten, evenals de kosten die (mogelijk) nog moeten worden gemaakt om de dienstverlening te voltooien, op betrouwbare wijze kunnen worden bepaald.

Kostenverantwoording

Kosten worden verantwoord in de resultatenrekening in het jaar waarop zij betrekking hebben. De kosten worden bepaald met inachtneming van de eerder vermelde grondslagen voor waardering en de geldende regelingen, waaronder de regeling bezoldiging en beheerskosten van zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de set van afspraken tussen NOC*NSF en de Dopingautoriteit.

Personeelsbeloningen

De beloningen van het personeel worden als last in de staat van baten en lasten verantwoord in de periode waarin de arbeidsprestatie wordt verricht. Voor zover de beloningen nog niet zijn uitbetaald, worden zij als verplichting op de balans opgenomen. Als de reeds betaalde bedragen de verschuldigde beloningen overtreffen, wordt het meerdere als een overlopend actief opgenomen, mits er sprake is van terugbetaling door het personeel of verrekening met toekomstige betalingen door het bestuursorgaan.

Indien een beloning wordt betaald waarbij geen rechten worden opgebouwd (bijvoorbeeld doorbetaling bij ziekte of arbeidsongeschiktheid), worden de verwachte lasten verantwoord in de periode waarin deze beloning verschuldigd is. Voor op balansdatum bestaande verplichtingen tot het in de toekomst doorbetalen van beloningen (inclusief ontslagvergoedingen) aan personeelsleden die naar verwachting blijvend geheel of gedeeltelijk niet in staat zijn om werkzaamheden te verrichten vanwege ziekte of arbeidsongeschiktheid, wordt een voorziening opgenomen.

De verantwoorde verplichting betreft de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichting op balansdatum af te wikkelen. Deze schatting is gebaseerd op

contractuele afspraken met personeelsleden, zoals verwoord in het CAO Rijk. Toevoegingen aan en vrijval van verplichtingen worden respectievelijk ten laste van en ten gunste van de staat van baten en lasten gebracht.

Pensioenen

De aan de pensioenuitvoerder te betalen premie wordt als last in de staat van baten en lasten verantwoord. Te betalen premie of vooruitbetaalde premie per jaareinde wordt respectievelijk als overlopende passiva of overlopende activa verantwoord.

De pensioenregeling is ondergebracht bij het ABP (Stichting Pensioenfonds ABP, gericht op overheid en onderwijs). Dit betreft een bedrijfstakpensioenfonds en de Dopingautoriteit heeft geen verplichting om aanvullende bijdragen te leveren in het geval van een tekort bij het pensioenfonds, behalve het voldoen aan eventuele hogere toekomstige premies. Momenteel is de dekkinggraad van het ABP stijgende. De beleidsdekkinggraad, het gemiddelde over de voorafgaande 12 maanden vanaf 31 december 2025, was 123,5% (2024: 111,9%).

Leasing

Het bestuursorgaan kan zowel financiële als operationele leasecontracten aangaan. Een leaseovereenkomst waarbij de voor- en nadelen verbonden aan het eigendom van het leaseobject geheel of nagenoeg geheel door de lessee worden gedragen, wordt aangemerkt als een financiële lease. Alle andere leaseovereenkomsten worden geclassificeerd als operationele leases. Bij de leaseclassificatie is de economische realiteit van de transactie bepalend, en niet uitsluitend de juridische vorm. De classificatie van de leaseovereenkomst vindt plaats op het tijdstip van het aangaan van de betreffende leaseovereenkomst.

Financiële leases

Als het bestuursorgaan optreedt als lessee in een financiële lease, wordt het leaseobject (en de daarmee samenhangende schuld) bij de aanvang van de leaseperiode in de balans opgenomen tegen de reële waarde van het leaseobject of, indien deze lager is, tegen de contante waarde van de minimale leasebetalingen. Beide waarden worden bepaald op het tijdstip van het aangaan van de leaseovereenkomst. De toegepaste rentevoet bij de berekening van de contante waarde is de impliciete rentevoet. Indien deze rentevoet praktisch niet te bepalen is, wordt de marginale rentevoet gehanteerd. De initiële directe kosten worden opgenomen in de eerste waardering van het leaseobject.

De grondslagen voor de vervolgwaardering van het leaseobject zijn beschreven onder de noemer 'materiële vaste activa' en worden verder toegelicht onder noot 2. Als er geen redelijke zekerheid bestaat dat het bestuursorgaan eigenaar van het leaseobject zal worden aan het einde van de leaseperiode, wordt het object afgeschreven over de kortste termijn van de leaseperiode of de gebruiksduur van het object.

De minimale leasebetalingen worden gesplitst in rentelasten en aflossing van de uitstaande leaseverplichting. De rentelasten worden gedurende de leaseperiode zodanig toegerekend aan elke periode dat dit resulteert in een constante periodieke rentevoet over de resterende netto-verplichting met betrekking tot de financiële lease. Voorwaardelijke leasebetalingen worden als last verwerkt in de periode waarin aan de voorwaarden tot betaling wordt voldaan.

Operationele leases

Als het bestuursorgaan optreedt als lessee in een operationele lease, wordt het leaseobject niet geactiveerd. Vergoedingen die worden ontvangen als stimulans voor het afsluiten van een overeenkomst, worden verwerkt als een vermindering van de leasekosten over de leaseperiode. Leasebetalingen en vergoedingen met betrekking tot operationele leases worden lineair over de leaseperiode ten laste van respectievelijk ten gunste van de staat van baten en lasten gebracht, tenzij een andere toerekeningsystematiek beter de voordelen weerspiegelt die uit het leaseobject voortvloeien.

Rentebaten en soortgelijke opbrengsten en rentelasten en soortgelijke kosten

Rentebaten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren, rekening houdend met de effectieve rentevoet van de desbetreffende actiefpost. Rentelasten en soortgelijke lasten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren.

Belastingen

De Dopingautoriteit is niet belastingplichtig voor de omzetbelasting (btw). Dit is door de Belastingdienst bevestigd.

Ook is de Dopingautoriteit onder de huidige omstandigheden niet aangifteplichtig voor de vennootschapsbelasting (Vpb). Na correspondentie met de Belastingdienst is deze tot het oordeel gekomen dat de Dopingautoriteit als publiekrechtelijk lichaam wel Vpb-plichtig zou kunnen zijn, aangezien zij met bepaalde activiteiten een onderneming drijft en er in wettelijke zin sprake is van een winstoogmerk, aangezien structurele overschotten kunnen worden behaald. De aangifteplicht vervalt echter omdat deze winst wordt behaald met activiteiten die voortvloeien uit een wettelijke taak, en waarbij geen feitelijke concurrentie wordt aangetreden. Mochten in de toekomst de feiten en omstandigheden veranderen, waardoor er wel een belastingschuld ontstaat (bijvoorbeeld door het behalen van winst met niet-wettelijke taken), dan is de Dopingautoriteit verplicht om binnen zes maanden na het ontstaan van de belastingschuld een verzoek tot aangifte bij de inspecteur in te dienen. Dit wordt momenteel niet voorzien.

Grondslagen voor gebeurtenissen na balansdatum

Gebeurtenissen die nadere informatie verschaffen over de feitelijke situatie per balansdatum en die zich voordoen tot de datum van het opmaken van de jaarrekening, worden verwerkt in de jaarrekening.

Gebeurtenissen die geen nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum, worden niet in de jaarrekening verwerkt. Indien dergelijke gebeurtenissen

van belang zijn voor de oordeelsvorming van de gebruikers van de jaarrekening, worden de aard en de geschatte financiële gevolgen ervan toegelicht.

Waarderingsgrondslagen WNT

De Dopingautoriteit heeft de wet- en regelgeving met betrekking tot de Wet normering topinkomens (WNT) nageleefd bij de uitvoering en rapportage ervan.

Toelichting van posten op de balans

1. Immateriële vaste activa

	2025
Ontwikkelingskosten	€
E-learningplatform	124.913
Annabolenwijzer	77.840
Totaal immateriële vaste activa	202.753
	2025
	€
Boekwaarde per 1 januari 2025	0
Bij: investeringen	228.066
Af: afschrijvingen	-25.313
Boekwaarde per 31 december 2025	202.753

De afschrijvingspercentages voor immateriële vaste activa bedraagt van 33%. Een gedetailleerdere uitleg is te vinden in de sectie 'Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling'. De investeringen bestaan uit een ontwikkelde e-learningplatform en Annebolenwijzer.

2. Materiele vaste activa

	2025	2024	
	€	€	
Inventaris	32.307	46.145	
Automatisering	79.950	78.488	
Totaal materiële vaste activa	112.257	124.633	
	Inventaris	Automatisering	Totaal
	€	€	€
Boekwaarde per 1 januari			
Cumulatieve investeringen 01-01-2025	76.831	129.798	206.629
Cumulatieve afschrijvingen 01-01-2025	-30.686	-51.309	-81.995
Boekwaarde beginbalans	46.146	78.487	124.633
Mutaties boekjaar			
Bij: investeringen boekjaar	1.267	47.659	48.926
Af: Desinvesteringen boekjaar	0	0	0
Af: Afschrijvingen	-15.105	-46.198	-61.303
Saldo van mutaties	-13.838	-1.461	-12.377
Cumulatieve investeringen 31-12-2025	78.098	177.457	255.555
Cumulatieve afschrijvingen 31-12-2025	-45.791	-97.507	-143.298
Boekwaarde per 31 december 2025	32.307	79.949	112.257

De afschrijvingspercentages voor materiële vaste activa variëren van 20% tot 33%. Een gedetailleerdere uitleg is te vinden in de sectie 'Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling'. De investeringen bestaan uit aangeschafte IT-hardware (vergadersscherm).

Vlottende activa

3. Voorraad magazijn

Vanaf 2024 wordt de waarde van de dopingcontrolematerialen bijgehouden.

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
	€	€
Boekwaarde per 1 januari 2025	47.012	
Af/Bij Mutatie:	13.031	47.012
Boekwaarde per 31 december 2025	<u>60.043</u>	<u>47.012</u>

4. Vorderingen

		<u>2025</u>	<u>2024</u>
		€	€
Debiteuren voor aftrek voorziening	3.382	109.516	
Voorziening dubieuze debiteuren	<u>0</u>	<u>0</u>	
Debiteuren		3.382	109.516
Vooruitbetaalde bedragen		75.658	66.352
Nog te factureren baten		0	0
Nog te ontvangen rente		5.757	8.698
Overige vorderingen		9.711	
Vooruitbetaalde huur		<u>35.540</u>	<u>28.895</u>
		130.048	213.461

De handelsdebiteuren betreffen vorderingen op sportbonden voor het uitvoeren van dopingcontroles. De Dopingautoriteit verwacht dat de resterende vordering spoedig geïnd zal worden. Gezien het percentage dat reeds is ontvangen, is er geen voorziening voor dubieuze debiteuren opgenomen.

5. Liquide middelen

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
	€	€
Bank	892.622	555.724
Kas	<u>28</u>	<u>28</u>
	892.650	555.752

De Dopingautoriteit doet op voorspraak van het ministerie van VWS mee aan 'Schatkistbankieren' wat betekent dat er ook een rekening loopt bij de Staat der Nederlanden. Fluctuaties in het saldo van de bankrekening van het zbo worden iedere dag automatisch vereffend met de rekening in het kader van het Schatkistbankieren.

6. Eigen vermogen

	Beginsaldo 1/1/2025	Resultaat bestemming	Overige mutaties	Eindsaldo 31/12/2025
Egalisatiereserve	144.015	-116.623		27.392
Bestemmingsfonds Dopingcontroles	289.628	-116.624		173.004
Bestemmingsreserve investeringsubsidie		77.841		77.841
Totaal eigen vermogen	433.643	-155.406	0	278.237
	Beginsaldo 1/1/2024	Resultaat bestemming	Overige mutaties	Eindsaldo 31/12/2024
Egalisatiereserve	144.015			144.015
Bestemmingsfonds Dopingcontroles	316.409	-26.781		289.628
Totaal eigen vermogen	460.424	-26.781	0	433.643

Egalisatiereserve

De Egalisatiereserve wordt in het boekjaar uitsluitend besteed aan activiteiten waarvoor de instelling in dat boekjaar een bijdrage heeft ontvangen en die niet kunnen worden bekostigd uit de bijdrage die voor dat boekjaar is verleend. Op basis van artikel 18, lid 1, van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 bedraagt de maximale egalisatiereserve 5% van het bedrag (€ 233.700) dat het ministerie van VWS bijdraagt aan de Dopingautoriteit. Dit betreft vrij besteedbaar vermogen, mits het binnen de doelstellingen van de begroting valt.

Bestemmingsfonds Dopingcontroles

Het Bestemmingsfonds Dopingcontroles ('bestemmingsfonds') wordt aangehouden uit positieve financiële resultaten, behaald door de uitvoering van dopingcontroles als onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma (gefinancierd door de Nederlandse Loterij) en controles in opdracht van derden. Het fonds wordt aangewend voor alle kosten

die samenhangen met de uitvoering van dopingcontroles, inclusief de daaruit voortvloeiende kosten, zoals vervolganalyses en juridische kosten.

Bestemmingsreserve investeringssubsidie

De bestemmingsreserve investeringssubsidie wordt aangehouden uit verkregen subsidie uit anabolenwijzer.nl. De subsidie is verkregen buiten de wettelijke taak. Dopingautoriteit kiest ervoor om deze subsidie niet in mindering te brengen op de immateriële vaste activa maar als baten te verwerken en zichtbaar te maken via een bestemmingsreserve. Dit is toegestaan omdat in de 'toekenning' van deze bijdrage geen expliciete voorwaarden zijn vermeld waardoor deze als investeringssubsidie moet worden behandeld.

7. Voorzieningen

	Beginsaldo 1/1/2025	Dotatie	Onttrekkingen	Vrijval	Totaal
	€	€	€	€	
Jubileum voorziening	18.287	10.198	9.155	0	19.330
Voorziening langdurig zieke	0	0	0	0	0
Transitievergoeding	0	0	0	0	0
Eindsaldo 31/12/2025	18.287	10.198	9.155	0	19.330

	Beginsaldo 1/1/2024	Dotatie	Onttrekkingen	Vrijval	Totaal
	€	€	€	€	
Jubileum voorziening	18.022	7.877	7.613	0	18.287
Voorziening langdurig zieke	0	0	0	0	0
Transitievergoeding	8.661	0	8.661	0	0
Eindsaldo 31/12/2024	26.683	7.877	16.274	0	18.287

Jubileumvoorziening

De voorziening voor jubileumuitkeringen voorziet in toekomstige uitkeringen bij jubilea van 12,5-, 25-, 40- en 50-jarig dienstverband. De berekening is geactualiseerd en gebaseerd op gedane toezeggingen, de geschatte blijfkans en de leeftijd van de medewerkers. De dotatie is mede beïnvloed door de CPI-index voor 2025, die 3,3% bedraagt (2024: 3,3%).

Transitievergoeding

De transitievergoeding is volledig benut, er is geen noodzaak om een nieuwe voorziening te reserveren.

8. Kortlopende schulden

Kortlopende schulden omvatten openstaande crediteuren, een reservering voor personeelskosten en overige schulden. De reservering voor personeelskosten en de overige schulden worden hieronder nader toegelicht. Alle posten hebben een looptijd van minder dan één jaar.

Reservering personeelskosten

De specificatie is als volgt:

	2025	2024
	€	€
Reservering IKB-spaarverlof	385.128	280.909
Reservering vakantiedagen	46.147	42.771
Te betalen pensioenlasten	45.290	0
Reis/verblijfkosten dopingcontroleurs	7.783	7.665
Overige personele schulden	308	464
Totaal personele schulden	484.656	331.810

Vanwege de invoering van het 'Individueel Keuze Budget' (IKB-budget) in de CAO Rijk zijn er effectief twee verlofreserveringen: het IKB-spaarverlof (dat volgens de CAO tot een bepaald maximum kan worden opgebouwd en onbeperkt geldig is) en de wettelijke vakantiedagen (die volgens de CAO vervallen aan het einde van het volgende kalenderjaar). Omdat beide vormen van verlof in het komende kalenderjaar opgenomen kunnen worden, vallen ze onder de kortlopende schulden. De reservering IKB-spaarverlof is toegenomen door de groei van het personeelsbestand en het aankopen van IKB-verlofuren.

De post 'Reis-/verblijfkosten dopingcontroleurs' betreft uitbetalingen aan controleurs, die maandelijks achteraf worden uitbetaald.

Overige schulden

De specificatie is als volgt:

	2025	2024
	€	€
Te betalen accountantskosten	56.056	56.056
Te betalen kosten laboratorium	27.830	
Te betalen diverse kantoorkosten	41.147	43.740
Totaal overige schulden	125.033	99.796

De post 'Te betalen diverse kantoorkosten' betreft facturen die na de balansdatum zijn ontvangen.

9. Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

Meerjarige financiële verplichtingen

De Dopingautoriteit heeft sinds 1 april 2015 een huurcontract voor het gebruik van het pand aan de Barbizonlaan 55 te Capelle aan den IJssel, inclusief tien parkeerplaatsen. De huurverplichting wordt jaarlijks op 1 april op basis van de consumentenprijsindex geïndexeerd. De totale huurverplichtingen beslaan voor het jaar 2025 € 135.516 en voor de periode daarna (tot en met maart 2026) € 35.540, - inclusief 3% indexatie, inclusief

vooruitbetaalde servicekosten. Er is een nieuwe huurovereenkomst afgesloten voor een periode van 5 jaar. Dit betreft een verlenging van het huidige kantoorpand.

Hiernaast is er een leaseverplichting aangegaan voor een kopieerapparaat, lopende tot en met december 2027. De verplichting korter dan één jaar bedraagt € 7.199 (2024: € 6.365), tussen de 3 en 5 jaar € 7.199 (2024: € 13.309). Bij de berekening is rekening gehouden met een jaarlijkse indexering van 3%.

In samenwerking met VWS is er een verplichting aangegaan voor de financiering van een bijzondere leerstoel "doping en gezondheid" bij de Vrije Universiteit (VU) te Amsterdam. De organisatie zal onder voorwaarden in totaal 5 jaar zorgen dragen tot een bedrag van € 350.000 per jaar op het moment dat deze leerstoel is opgericht. Op 4 juli 2025 is de leerstoel opgericht.

Deze verplichtingen en bijbehorende looptijden kunnen als volgt worden samengevat (in euro's):

	< 1 jaar	2-5 jaar	>5 jaar (tot einde looptijd)
Huur	135.516	677.580	-
Lease kopieerapparaat	7.199	7.199	-
Leerstoel	350.000	700.000	-

Niet in de balans opgenomen activa

Per 21 oktober 2019 is een rekening-courantkrediet van € 400.000 beschikbaar gesteld door het ministerie van Financiën. Dit betreft een standaardprocedure bij het gebruik van 'schatkistbankieren', waar de Dopingautoriteit sinds eind 2019 gebruik van maakt.

Overig

De Dopingautoriteit is niet op een zodanige wijze als eisende of verwerende partij betrokken bij claims, dat de financiële positie hierdoor aanmerkelijk zou kunnen worden beïnvloed.

Toelichting van posten op staat van baten en lasten

10.Baten	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
	€	€	€
Dopingcontroles (bijdrage Nederlandse Loterij)	2.043.000	2.043.000	1.810.000
Dopingcontroles (opbrengst derden)	73.183	200.000	223.022
Bijdrage Ministerie van VWS	4.674.000	4.720.000	3.952.500
Informatieverstrekking & Advisering (Ned. Loterij)	110.000	110.000	90.000
Overige opbrengsten	0	0	9.741
	6.900.183	7.073.000	6.085.263

Dopingcontroles (bijdrage Nederlandse Loterij)

Onder de totale baten is een bedrag van € 2.153.000 opgenomen als bijdrage inzake 'Nederlandse Loterij-gelden 2025'. Deze middelen zijn beschikbaar gesteld onder de gebruikelijke voorwaarden voor de Nederlandse Loterij. De voorwaarde voor deze bijdrage was dat er in 2025 een totaal van 3.500 controles als onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma uitgevoerd moesten worden. In 2025 zijn 3.580 controles gerealiseerd, waarmee aan de voorwaarde is voldaan.

Bijdrage Ministerie van VWS

Er is een bedrag van € 4.674.000 toegekend als bijdrage van het ministerie van VWS. De aanvraag is 46.000 euro lager dan begroot in verband een doorgevoerde APK-taak-stelling. Het ontvangen bedrag is volledig benut; een terugbetaling aan het ministerie van VWS is dit jaar niet nodig.

Dopingcontroles (opbrengsten derden)

Er zijn baten voortgekomen uit het uitvoeren van dopingcontroles voor derden. Deze controles worden zonder winstoogmerk uitgevoerd, en er worden geen winsten behaald. In 2025 zijn deze gedaald door het wegvallen van de opdrachten.

Overige achtergronden

De bijdragen van de Nederlandse Loterij en het ministerie van VWS zijn structurele middelen. Ook de opbrengsten van derden in het kader van de uitvoering van dopingcontroles vormen een jaarlijks terugkerende inkomstenbron, waarbij de tarieven worden afgestemd op de verwachte uitgaven. De hoogte van deze post is sterk afhankelijk van het plaatsvinden van eventuele grootschalige sportevenementen in Nederland. Het Bestemmingsfonds Dopingcontroles bestaat al meerdere jaren en maakt het onder andere mogelijk om het aantal dopingcontroles en de uitvoering van extra analyses te laten fluctueren met de vierjaarlijkse Olympische cycli.

11. Directe kosten wettelijke taken

De wettelijke taken worden ten behoeve van deze jaarrekening onderverdeeld in 'dopingcontroles' (primair gefinancierd door de Nederlandse Loterij) en de 'overige wettelijke taken' (primair gefinancierd door het ministerie van VWS).

	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
	€	€	€
Directe kosten dopingcontroles	1.376.496	2.243.000	1.258.818
Directe kosten overige wettelijke taken	653.398	991.331	844.471
	2.029.894	3.234.331	2.103.289

Directe kosten dopingcontroles

De specificatie is als volgt:

	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
	€	€	€
Kosten Laboratorium**	928.481	*	889.834
Paperless Testing	67.793	*	62.236
Transportkosten dopingcontroles	84.563	*	70.723
Dopingcontrolematerialen***	98.583	*	53.837
Reiskosten dopingcontroleurs	111.897	*	106.580
Maaltijdvergoeding dco's	10.142	*	8.397
Kosten CAS****	0	*	-30.000
Overige directe kosten dopingcontroles	75.037	*	97.211
	1.376.496	2.243.000*	1.258.818

* In de begroting voor 2025 waren de verschillende kosten voor dopingcontroles niet uitgesplitst. De loonkosten van de dopingcontroleurs zijn meegenomen in deze begrotingspost. De kosten hiervan zijn terug te vinden in noot 13, Personeelskosten.

** De laboratorium kosten zijn hoger uitgevallen in 2025 doordat er een prijs-indexatie heeft plaatsgevonden bij het laboratorium.

*** Door de voorraden vorig jaar in de jaarrekening te registreren was er vorig jaar incidentele baat ontstaan. Aangezien de organisatie altijd een voorraad heeft gehad. Dit jaar geven de kosten een meer inzicht in de daadwerkelijke kosten en zijn hierdoor hoger.

**** Omdat in 2024 duidelijk is geworden dat de CAS geen nader onderzoek gaat doen, zijn de ingeschatte kosten vrijgevallen ten gunste van het resultaat.

12. Directe kosten overige wettelijke taken

De specificatie is als volgt:

	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
	€	€	€
Educatie Topsport*	59.044	188.831	148.026
Educatie Fitness*	0	25.000	25.643
Communicatie	16.144	100.000	69.026
Harm Reduction/PWI*	399.674	524.000	364.051
Juridische zaken	99.389	30.000	46.548
Wetenschappelijke taken	1.004	65.000	83.475
GDS	22.104	18.500	48.206
Internationale Zaken	56.039	65.000	59.496
	653.398	1.016.331	844.471

*Bij Educatie en Harm Reduction zijn kosten geactiveerd voor ontwikkeling van een online leerplatform. Zie toelichting immateriële vaste activa.

13. Personeelskosten

	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
	€		€
Lonen en salarissen**	2.473.623	*	2.011.176
Vakantiedagen	3.376	*	-3.869
Individueel Keuzebudget	491.773	*	380.676
Sociale lasten	404.528	*	295.399
Pensioenlasten***	399.100	*	270.246
Thuiswerkvergoeding	10.201	*	3.342
Detachering Rijksoverheid	135.117	*	224.488
UWV uitkering	-46.414	*	2.284
Jubileumvoorziening	10.199	*	7.877
	3.881.503	2.813.669*	3.191.618

* In de begroting voor 2025 werd de totale looncomponent niet uitgesplitst.

** Binnen 'Lonen en salarissen' is een bedrag van € 975.961 (2024: € 879.956) toegewezen aan lonen en salarissen van dopingcontroleurs. Dit bedrag verklaart ook het grootste deel van het verschil tussen het begrote en gerealiseerde bedrag. In de begroting waren deze kosten niet opgenomen binnen deze post, maar begroot onder de directe kosten dopingcontroles. Het verschil in kosten ten opzichte van het voorgaande jaar is te verklaren door een verschuiving van kosten in de begroting.

*** Doordat er vorig jaar een vrijvallen was van het gereserveerde bedrag van de collectieve waardeoverdracht valt dit bedrag hoger uit dan het voorgaande jaar.

Het aantal voltijdseenheden ('Full-Time Equivalents' of FTE's) werkzaam voor de Dopingautoriteit in 2025 bedroeg 39,4 (2024: 34,4). Deze FTE's zijn verdeeld over 29 kantoormedewerkers en 19 dopingcontroleurs (op 31 december 2025; in 2024 waren dit er 35 en 14). Er waren geen personen werkzaam buiten Nederland.

Organisatiekosten

De organisatiekosten zijn in de herziene begroting als één totaalbedrag ingediend. De specificatie is als volgt:

14. Overige personeelskosten

	Rekening 2025	Rekening 2024
	€	€
Reis- en verblijfkosten (binnenland)	12.028	14.563
Woon-werkvergoeding*	60.540	38.194
Studie- en opleidingskosten	39.111	25.911
Kantine kosten	5.893	3.215
Representatiekosten	13.863	22.595
Overige personeelskosten**	106.568	58.258
	238.003	162.735

* De woon-werkvergoeding is gestegen doordat er dit jaar een hoger bedrag aan uitruil van woon-werkverkeer binnen het IKB budget is geweest.

** De overige personeelskosten zijn hoger uitgevallen dan in voorgaande jaren, doordat er dit jaar intensieve begeleiding is geweest.

15. Afschrijvingskosten

	Rekening 2025	Rekening 2024
	€	€
Afschrijvingskosten inventaris	15.105	11.319
Afschrijvingskosten automatisering	46.198	40.390
Afschrijvingskosten ontwikkelingskosten	25.313	
	86.616	51.709

16. Huisvestingskosten

	Rekening 2025	Rekening 2024
	€	€
Huur- en servicekosten*	135.516	88.574
Schoonmaakkosten	18.482	15.241
Overige huisvestingskosten*	1.646	3.893
	155.644	107.709

* De huur- en servicekosten zijn hoger doordat er meer huurruimte wordt gehuurd van de bestaande huurder.

17. Kantoorkosten

	Rekening 2025	Rekening 2024
	<u>€</u>	<u>€</u>
Kantoorbehoefte	17.827	12.249
Drukwerk en kopieerkosten	8.972	8.571
Automatiseringskosten*	326.572	328.614
Telefoon	16.883	13.916
Porti	772	2.343
Contributies, abonnementen	13.204	11.603
Vergoeding Raad van Advies**	12.532	9.159
Onderhoudskosten	0	0
Overige kantoorkosten	2.878	3.952
	399.640	390.405

* Bij de automatiseringskosten zijn de kosten opgenomen voor het uitvoeren van een pentest, een opdracht vanuit de kaderbrief. Dit verklaart de hoogte van het bedrag.

** Door salariswijzigingen vanuit de CAO-Rijk is ook de vergoeding van de Raad van Advies verhoogd.

18. Algemene kosten

	Rekening 2025	Rekening 2024
	<u>€</u>	<u>€</u>
Accountantskosten	89.377	85.000
Salarisadministratie	19.823	12.015
Verzekeringen*	36.232	3.078
Advieskosten**	125.099	43.140
Juridische advieskosten***	9.445	8.229
	279.976	151.461

* Voor de verzekering is in 2025 een correctie uitgevoerd vanwege een naheffing uit 2024. De correctie uit oudere jaren verklaart waarom de kosten dit jaar hoger zijn uitgevallen.

** Er is diverse externe expertise ingehuurd, onder andere voor ICT-trajecten (zoals informatiebeveiliging), administratieve ondersteuning en intern organisatieadvies.

*** Er is meerdere malen contact gezocht met een advocatenkantoor voor advies over personele kwesties en internationaal sportrecht.

19. Financiële baten en lasten

	Rekening 2025	Rekening 2024
	€	€
Bankkosten	-4.513	-4.172
Betalingsverschillen*	-50	-2.071
Rente en kosten Belastingdienst	-2.630	
Ontvangen rente schatkistbankieren	22.880	53.125
	15.687	46.882

*De betalingsverschillen betreffen koersverschillen.

20. WNT-verantwoording 2025 Dopingautoriteit

De WNT is van toepassing op Dopingautoriteit. Het voor Dopingautoriteit toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000

Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2025

	V. Egbers	H. Knijff	E. Duiven
Functiegegevens	Voorzitter	Voorzitter	COO
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01-31/08	01/09 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,000	0,444	1,111
Dienstbetrekking?	Nee	Nee	Ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	137.448	24.336	135.269
Beloningen betaalbaar op termijn			21.523
<i>Subtotaal</i>	<i>137.448</i>	<i>24.336</i>	<i>156.792</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	163.775	36.179	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	0	0	0
Bezoldiging	137.448	24.336	156.792
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Gegevens 2024

	V. Egbers	E. Duiven
Functiegegevens	Voorzitter	COO
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01- 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00	1,11
Dienstbetrekking?	Nee	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	225.487	127.433
Beloningen betaalbaar op termijn		19.516
<i>Subtotaal</i>	<i>225.487</i>	<i>146.949</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	233.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	0	0
Bezoldiging	225.487	146.949
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t

21. Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum die van invloed zijn op het beeld dat de jaarrekening 2025 geeft.

Bestuur Dopingautoriteit

Capelle aan den IJssel, 12 maart 2026

Harro Knijff (voorzitter)

Overige gegevens

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Jaarverslag 2025



Dopingautoriteit
Capelle aan den IJssel
12 maart 2026

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE	2
BESTUURSVERSLAG 2025	4
ALGEMEEN	4
TAKEN	4
HET INTERNATIONALE KADER	5
UITVOERING ALGEMEEN	5
UITVOERING: DOPINGCONTROLES	5
UITVOERING: TUCHTRECHTELIJKE AFHANDELING	5
UITVOERING: HET VERZAMELEN EN ONDERZOEKEN VAN INFORMATIE	6
UITVOERING: HET GEVEN VAN VOORLICHTING	7
UITVOERING: ONDERZOEK & ONTWIKKELING	7
UITVOERING: PROGRAMMA WAARDEVRIJE INFORMATIE DOPINGGEBRUIK	8
UITVOERING: INTERNATIONALE BELEIDSONTWIKKELING	8
ORGANISATIE	9
KWALITEITSBORGING, (GEDRAGS)CODES, BEZWAAR EN BEROEP	9
IN HET NIEUWS/ MAATSCHAPPELIJKE RELEVANTIE	10
FINANCIËN EN RISICO'S	10
VERMOGENSPOSITIE VAN DE DOPINGAUTORITEIT	11
RECHTMATIGHEIDSVERANTWOORDING	11
Woo	11
Archiefwet	11
Wuab	12
Kzbo	12
WNT	14
JAARREKENING	16
BALANS PER 31 DECEMBER 2025	17
STAAT VAN BATEN EN LASTEN OVER 2025	18
ANALYSE VAN DE VERSCHILLEN TUSSEN DE STAAT VAN BATEN EN LASTEN EN DE BEGROTING	19
TOELICHTING BEHORENDE BIJ DE JAARREKENING 2025	20
Algemeen	20
Verslaggevingsperiode	20
Toegepaste standaarden	20
Presentatie- en functionele valuta	20
Valutaomrekening	20
Gebruik van schattingen	21
Continuïteit	21
GRONDSLAGEN VOOR DE WAARDERING VAN ACTIVA EN PASSIVA	22
Algemeen	22
Immateriële vaste activa	22
Materiële vaste activa	23
Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa	24
Vorderingen	24
Vorraad magazijn	25
Liquide middelen	25
Eigen vermogen	25

Voorzieningen	25
Kortlopende schulden	26
Financiële instrumenten	26
GRONDSLAGEN VAN RESULTAATBEPALING	28
Opbrengsten	28
Kostenverantwoording	28
Personeelsbeloningen	28
Pensioenen	29
Leasing.....	29
Rentebaten en soortgelijke opbrengsten en rentelasten en soortgelijke kosten	30
Belastingen	30
Grondslagen voor gebeurtenissen na balansdatum.....	30
Waarderingsgrondslagen WNT	31
TOELICHTING VAN POSTEN OP DE BALANS	32
TOELICHTING VAN POSTEN OP STAAT VAN BATEN EN LASTEN	38
OVERIGE GEGEVENS	45

Bestuursverslag 2025

Algemeen

De Dopingautoriteit is een zelfstandig bestuursorgaan (zbo), ontstaan op 1 januari 2019 toen de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) van kracht werd. Artikel 4 van de Wuab luidt:

1. Er is een Dopingautoriteit.
2. De Dopingautoriteit is gevestigd te Capelle aan den IJssel.
3. De Dopingautoriteit bezit rechtspersoonlijkheid.
4. De Dopingautoriteit is de nationale antidopingorganisatie, bedoeld in de Wereld Anti-Doping Code.

Aldus is de Dopingautoriteit bij wet aangewezen als de Nationale Anti-Doping Organisatie (NADO) van ons land, en in die hoedanigheid is de organisatie erkend door het Wereld Anti-Doping Agentschap (WADA). Een NADO voert specifieke taken uit vanuit het nationale perspectief in overeenstemming met de eisen die worden opgelegd in de Wereld Anti-Doping Code (WADC).

Dit bestuursverslag is opgesteld in overeenstemming met de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Het gaat hierbij *niet* om een bestuursverslag dat dient te voldoen aan de eisen van het Burgerlijk Wetboek Boek 2 (BW2) Titel 9 en Richtlijn 400 van de Raad voor de jaarverslaglegging (RJ400). De Dopingautoriteit zal medio mei 2026 gewoontegetrouw een sociaal jaarverslag publiceren op haar website (www.dopingautoriteit.nl). Omdat dopingzaken vaak een lange doorlooptijd hebben, is het informatiever, zeker ook voor het internationale publiek, om enige maanden te laten verlopen voordat het kalenderjaar besproken wordt. De Kzbo verplicht echter een jaarverslag, inclusief bestuursverslag, voor 15 maart.

Taken

De taken van de organisatie, zoals vastgelegd in artikel 5 van de Wuab luiden:

- a. het bestrijden van doping in de sport;
- b. het uitvoeren van het dopingcontroleproces;
- c. het verzamelen en onderzoeken van informatie over mogelijke overtredingen van een dopingreglement;
- d. het geven van voorlichting over doping;
- e. andere door Onze Minister opgedragen taken die verband houden met het bestrijden van toepassing van doping in de sport.

Taken die vallen onder lid e zijn het uitvoeren van het Programma Waardevrije Informatie. Dit programma behelst informatievoorziening voor de anders-georganiseerde

sport en het uitvoeren van wetenschappelijk onderzoek onder leiding van de door de Dopingautoriteit ingestelde leerstoel Doping & Gezondheid.

Het internationale kader

De normen en ontwikkelingen in de antidopingwereld worden in sterke mate op internationaal niveau bepaald en ontwikkeld. Daarom participeert de Dopingautoriteit intensief in overleggen met het WADA en andere buitenlandse en internationale antidoping organisaties.

Uitvoering algemeen

De Dopingautoriteit vervulde in 2025 haar wettelijke taken door uitvoering van de volgende activiteiten: educatie, dopingcontroles, informatie en onderzoek, juridische zaken en wetenschappelijk onderzoek. Deze activiteiten behoren alle tot de taken die in het kader van het Wereld Anti-Doping Programma van de organisatie verwacht worden. Daarnaast voerde de Dopingautoriteit activiteiten uit die buiten het Wereld Anti-Doping Programma vallen en gericht zijn op harm reduction. Deze activiteiten richten zich op fitnessers die volharden in het gebruik van prestatiebevorderende middelen en hebben als doel de schadelijke (gezondheids)effecten van dit gebruik te beperken. Binnen dit kader wordt onder meer het Programma Waardevrije Informatievoorziening uitgevoerd, waarin objectieve informatie, middelenprofielen en voorlichting voor de fitnesssector worden ontwikkeld

Hieronder volgen nadere details van de uitgevoerde werkzaamheden. Een financieel-cijfermatige beschrijving volgt als onderdeel van de jaarrekening in de paragraaf 'Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting'. Op deze wijze rapporteren wij over de doelmatigheid van onze werkzaamheden.

Uitvoering: Dopingcontroles

In 2025 heeft de Dopingautoriteit in totaal 3.665 dopingcontroles uitgevoerd (2024: 3.527). Hiervan waren 3.558 controles (2024: 3.256) onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma, waarmee de doelstelling van 3.500 controles is behaald. De overige 107 controles zijn uitgevoerd in opdracht en op kosten van diverse sport- en antidopingorganisaties.

Onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma waren 663 bloedcontroles (2024: 664), waarvan 317 (2024: 335) in het kader van het atletenpaspoort. De resterende 2.895 controles waren urinecontroles (2024: 2.592).

Uitvoering: Tuchtrectelijke afhandeling

De Wuab omschrijft het dopingcontroleproces als het proces tot vaststelling van een mogelijke overtreding van een dopingreglement. Deze wettelijke definitie is gebaseerd op

de omschrijving van het dopingcontroleproces (Doping Control) in de Wereld Anti-Doping Code (Code) en het Nationaal Dopingreglement (NDR).

Onder dit proces vallen alle stappen en processen vanaf het verdelen en inplannen van dopingcontroles tot en met de definitieve uitkomst van beroepszaken, alsmede het toezicht op de naleving van consequenties, met inbegrip van alle stappen en processen daartussen, met inbegrip van het beoordelen en vaststellen van (mogelijke) Whereaboutsfouten.

De Code bepaalt dat het tuchtrecht onder de verantwoordelijkheid van nationale anti-dopingorganisaties valt, in Nederland dus de Dopingautoriteit. De Dopingautoriteit heeft een deel van de tuchtrechtelijke behandeling gedelegeerd aan de sportbonden, die op hun beurt dat deel van de tuchtrechtelijke behandeling hebben ondergebracht bij het Instituut Sportrechtspraak (ISR).

De tuchtrechtelijke taken en bevoegdheden die bij de Dopingautoriteit liggen, zijn samengevat: 1. het nemen van sepotbesluiten, 2. het doen van sanctievoorstellen of (in voorkomende gevallen schikkingen), 3. het besluiten dat in dopingzaken aangifte wordt gedaan, 4. Het deelnemen aan de tuchtrechtelijke behandeling bij tuchtcolleges (en het in dat kader nemen van conclusies), en 5. het toezien op de correcte toepassing van het NDR en de Code, en het in dat kader waar nodig gebruik maken van haar beroepsrecht.

Aangezien de tuchtrechtelijke behandeling dus onder de wettelijke taken en verantwoordelijkheid van de Dopingautoriteit valt, rapporteert de Dopingautoriteit in dit bestuursverslag ook over dit onderdeel van het dopingcontroleproces.

In 2025 heeft de Dopingautoriteit 24 nieuwe dopingzaken behandeld (2024: 19). Hiervan zijn er 2 door middel van het accepteren van een sanctievoorstel afgedaan (2024: 2). Van de 24 nieuwe dopingzaken zijn er verder 19 afgehandeld op grond van een geldige dispensatie (2024: 10) en 1 omdat sprake was van toegestane toedieningswijze. In 2 zaken is nog geen besluit genomen over de vervolgstappen (aangifte, sepot, sanctievoorstel). De 24 dopingzaken waren verdeeld over 17 verschillende sporten (2024: 14).

In het hele traject van de beoordeling van mogelijke dopingovertredingen (ook wel results management genoemd) dient de Dopingautoriteit te rapporteren aan WADA, dat in alle gevallen het recht heeft beroep in te stellen (te weten: tegen een schikking, sepot en/of uitspraak). In 2025 heeft WADA één keer van het beroepsrecht gebruikt gemaakt.

Uitvoering: Het verzamelen en onderzoeken van informatie

In 2025 ontving de Dopingautoriteit 50 meldingen van mogelijke dopingovertredingen via de daarvoor beschikbare meldlijn, per e-mail, van buitenlandse ketenpartners en anderszins (2024: 48). Het betrof 19 specifiek benoemde sporttakken (2024: 15). In één geval ging het niet om een specifieke sport. Daarnaast werd veel informatie verzameld uit open bronnen, en in enkele gevallen zijn er verdiepende vertrouwelijke gesprekken gevoerd met melders en sleutelpersonen uit de sport.

De aldus verzamelde informatie bleek in de praktijk vooral relevant omdat deze de Dopingautoriteit in staat stelt om dopingcontroles gericht in te zetten. In 2025 is er geen enkele keer aangifte gedaan uitsluitend en alleen op basis van dit soort informatie (2024: ook 0). De grootste belemmering in dit werkkterrein ligt in de beperkingen die er zijn bij het verstrekken van informatie door ketenpartners aan de Dopingautoriteit. Wel zijn er in totaal 15 contacten geweest met verschillende (opsporings)instanties naar aanleiding van de ontvangen meldingen (2024: 17). Specifieke controles die zijn ingezet op basis van de meldingen die in 2025 zijn ontvangen over mogelijke dopingovertredingen hebben eenmaal geleid tot de constatering van een dopingovertreding (2024: 3). Het meldpunt en de overige contacten zijn daarmee een belangrijke informatiebron voor de Dopingautoriteit.

Uitvoering: Het geven van voorlichting

In 2025 heeft de Dopingautoriteit 184 voorlichtingsbijeenkomsten verzorgd. Daarvan waren er 169 fysiek en 15 online (2024: totaal 129, 117 fysiek, 10 online en 2 hybride). 106 bijeenkomsten (2.271 deelnemers) waren voor (aankomende) topsporters (2024: 96 (1.980)), 7 (111 deelnemers) voor trainer-coaches (2024: 8 (122)), 5 (107) voor ouders (2024: 4 (82)), 8 (145 deelnemers) voor overige topsportbegeleiders (2024: 4 (84)), 46 (977 deelnemers) voor fitnessprofessionals (2024: 8 (166)), 11 (410 deelnemers) voor het algemeen publiek (2024: 7 (314)) en 1 (25 deelnemers) bij internationale bijeenkomsten (2024: 2 (32)).

Op het eigen e-learningplatform werden 11.832 (2024: 11.379) modules afgerond. Hiervan waren 9.359 voor sporters (2024: 8.943), 1.758 voor trainer-coaches (2024: 1.853), 242 voor ouders (2024: 237), 218 voor overige topsportbegeleiders (2024: 237) en 255 in de categorie fitness (2024: 73).

Hiernaast ontwikkelde en onderhield de Dopingautoriteit twee apps die een belangrijke rol spelen bij de voorlichting van sporters. Dit betreft ten eerste de Dopingwaaier App (4.512 downloads in 2025, wat het totaal aantal downloads sinds de lancering op 58.909 brengt; in 2024 waren deze cijfers 4.615 respectievelijk 54.397) en ten tweede de Supplementenwijzer App (2.172 downloads in 2025; in 2024 waren het er 2.074).

Uitvoering: Onderzoek & ontwikkeling

De Dopingautoriteit heeft een coördinerende en stimulerende taak op het gebied van Onderzoek & Ontwikkeling, en de organisatie beschikt over een bescheiden budget. Mede hierdoor heeft de Dopingautoriteit slechts een beperkte capaciteit voor het in eigen beheer uitvoeren van onderzoek. De Dopingautoriteit was in 2025 in verschillende rollen betrokken bij diverse onderzoeken: als (mede)uitvoerder, als (mede)financier, als (co)-auteur, als adviseur en/of als lid van begeleidingscommissies. Een gepland onderzoek naar de uitscheiding van cannabis-metabolieten kon geen doorgang vinden vanwege, buiten de Dopingautoriteit, liggende omstandigheden.

Uitvoering: Programma Waardevrije Informatie Dopinggebruik

In 2025 is het Programma Waardevrije Informatievoorziening dopinggebruik (PWI) verder geconsolideerd en inhoudelijk verdiept. Het programma richt zich op de ongeorganiseerde sporten en heeft als doel het terugdringen van gezondheidsschade door dopinggebruik via waarde vrije, wetenschappelijk onderbouwde informatie en gerichte harm-reductiestrategieën.

In 2025 is de leerstoel Doping en Gezondheid aan de Vrije Universiteit Amsterdam officieel van start gegaan, waarmee de wetenschappelijke aspecten van het programma structureel zijn geborgd. Daarnaast is PWI in 2025 gepresenteerd binnen het Internationale Clean Fitness Netwerk, waarmee het programma nadrukkelijker is gepositioneerd richting fitnessbranche en relevante ketenpartners in de internationale context.

Ook is in 2025 met succes de Harm Reductiedag georganiseerd. Deze bijeenkomst bracht zorgprofessionals, onderzoekers, beleidsmakers en praktijkpartners samen en fungeerde als belangrijk platform voor kennisdeling over dopinggebruik, gezondheidseffecten en effectieve harm-reductie-interventies.

De bij het programma behorende website is eind 2025 live gegaan (soft launch): de website staat online, maar is nog niet actief onder de aandacht gebracht van een breed publiek. Inhoudelijk fungeert de website als centrale toegang tot waarde vrije informatie, met ruimte voor verdere doorontwikkeling in 2026.

Op wetenschappelijk gebied zijn in 2025 de HARNAS-trial experimenten succesvol afgerond door de samenwerkingspartners, waaronder de Anabolenpoli van het Spaarne Gasthuis en wordt in 2026 de laatste hand gelegd aan de publicaties in wetenschappelijke tijdschriften en het voorbereiden van een doctoraat in de medische wetenschappen Dit klinische onderzoek richtte zich op de effectiviteit van een harm-reductie strategie voorafgaand aan het gebruik van anabole androgenen steroïden (AAS). De eerdere interimanalyse liet reeds een duidelijke reductie in AAS-gebruik zien; in 2025 zijn de onderzoeksactiviteiten formeel afgerond en zijn de resultaten gereed voor verdere analyse en wetenschappelijke publicatie.

De Dopingautoriteit heeft hiermee in 2025 een belangrijke stap gezet in het systematisch onderbouwen van harm-reductiebeleid met klinisch en epidemiologisch onderzoek. De opgedane kennis vormt een belangrijke basis voor de verdere uitbouw van PWI in 2026, waaronder vertaling naar publieksinformatie, zorgprotocollen en aanvullende onderzoeksinitiatieven.

Uitvoering: Internationale beleidsontwikkeling

De dopingregels worden grotendeels internationaal ontwikkeld en het is dan ook van belang dat de Dopingautoriteit participeert in internationale overleggen, zowel om kennis te halen als om invloed uit te oefenen op de beleidsontwikkeling en gedachtenvorming. Er zijn vijf officiële functies bekleed in 2025: het voorzitterschap van Council of Europe Anti-Doping

Convention's Advisory Group on Education en lidmaatschappen van het WADA 2027 International Standard for Education Update Drafting Team, WADA Education Standing Committee, de 'WADA Working Group on Prevalence en de WADA Unintentional Doping Taskforce. Hiernaast is deelgenomen aan verschillende internationale congressen en symposia.

Organisatie

De Dopingautoriteit kende in 2025 één vestiging: het kantoor in Capelle aan den IJssel. Het bestuur bestond in 2025 uit één lid, tevens de voorzitter. Daarnaast is er een Chief Operating Officer (COO), tevens de vervanger van de voorzitter. Het bureau was onderverdeeld in zes afdelingen, namelijk Educatie, Controle, Informatie & Onderzoek, Juridische Zaken, Communicatie en Bedrijfsvoering. De dopingcontroleurs (wier standplaats hun woonplaats is) vielen onder de afdeling Controle. De zes afdelingshoofden en de COO vormden samen met de voorzitter het Managementteam, dat elke maand voor overleg bijeenkwam. De Dopingautoriteit kent een Bestuursreglement, dat op de website (www.dopingautoriteit.nl) is gepubliceerd.

Vanaf 1 september 2025 is de voorzitter uitdienst getreden en is per diezelfde datum, voor de periode van 1 jaar, een interim-voorzitter benoemd. Er is tevens de procedure gestart om een nieuwe voorzitter te werven.

De Dopingautoriteit had op 31 december 2025: 33 kantoormedewerkers (exclusief de voorzitter) in loondienst en 14 dopingcontroleurs (2024: 35 respectievelijk 14).

Daarnaast kende de Dopingautoriteit een Raad van Advies (eind 2025 bestaande uit 4 personen), een Dispensatiecommissie voor het uitvoeren van de taken voor het Geneesmiddelen Dispensatie Sporter-systeem (GDS; bestaande uit 11 personen) en een Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement (bestaande uit 3 personen). Sinds 1 november 2021 is de reglementaire structuur van de laatste commissie gewijzigd vanwege de eis vanuit WADA dat de bezwaarcommissie volledig onafhankelijk van de Dopingautoriteit zou moeten opereren (zie later in deze tekst), waardoor er een Commissie ter advisering van de Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement is ingesteld door VWS (bestaande uit 5 personen).

Kwaliteitsborging, (gedrags)codes, bezwaar en beroep

De Dopingautoriteit is een (zelfstandig) bestuursorgaan, waarop de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en de Gedragscode Integriteit Rijk van toepassing zijn. Belanghebbenden hebben op grond van de Awb het recht bezwaar in te stellen tegen beslissingen van de Dopingautoriteit die kwalificeren als bestuursbesluit in de zin van de Awb. In 2025 werd geen bezwaar ingesteld tegen bestuursbesluiten van de Dopingautoriteit (2024: 0).

Het onderwerp 'Integriteit' vormt een vast onderdeel van verschillende interne overleggen, waaronder ieder individueel functioneringsgesprek van alle medewerkers.

In aanvulling op de Awb-procedures kent de Dopingautoriteit een klachtenprocedure, gepubliceerd op de website. Van deze procedure is in 2025 geen gebruik gemaakt (2024: 3).

Informeel klachten, fouten, verbeterpunten en datalekken waren ook in 2025 een standaard agendapunt tijdens de maandelijkse overleggen van het managementteam (MT), en de bespreking hiervan werd vastgelegd in de verslagen van deze bijeenkomsten.

De uitvoering van het dopingcontroleproces werd gerealiseerd op basis van het vigerende Nationaal Dopingreglement, zoals vastgesteld door het ISR. Dit NDR en de daarop gebaseerde tuchtrechtelijke procedures zijn van privaatrechtelijke aard.

Er bestaan geen aparte gedragscodes die van toepassing zijn op de uitvoering van de wettelijke taken door de Dopingautoriteit. De geldende beroepsnormen liggen vast in de World Anti-Doping Code (Code) en de bijbehorende Internationale Standaarden. De Dopingautoriteit heeft de taak zorg te dragen voor een correcte uitvoering van het dopingcontroleproces in overeenstemming met de Code, de Internationale Standaarden en het daarop gebaseerde Nationaal Dopingreglement (NDR). In 2025 werd de Dopingautoriteit, zoals ieder jaar, gemonitord door WADA. Naar aanleiding hiervan heeft de Dopingautoriteit een aantal veranderingen in de werkprocessen doorgevoerd.

In het nieuws/ maatschappelijke relevantie

In 2025 waren het antidopingbeleid in het algemeen en de Dopingautoriteit in het bijzonder regelmatig in het nieuws. Er wordt geen kwantitatieve registratie van deze berichtgeving bijgehouden.

Financiën en risico's

Op basis van het Jaarplan 2025 stelde VWS € 4.720.000 (2024: € 3.952.500) beschikbaar, en uit de opbrengsten van de Nederlandse Loterij ontving de Dopingautoriteit van NOC*NSF een bijdrage van € 2.153.000 (2024: € 1.900.000). Inkomsten uit werkzaamheden voor derden zonder winsttoegmerk bedroegen € 73.183 (2024: € 223.022).

Het inventariseren van risico's voor onze autoriteitspositie is ons in het vakgebied eigen. Dit proces is alleen maar belangrijker geworden sinds ons werkveld hybride is, met activiteiten op zowel bestuursrechtelijk als tuchtrechtelijk terrein. Een risico-inventarisatie maakt bovendien standaard deel uit van onze begroting. Extra aandacht is er voor het risico op fraude. Belangrijke financiële handelingen moeten altijd door minimaal twee bevoegde personen worden goedgekeurd. Hiermee zijn de financiële risico's voldoende in kaart gebracht en van dusdanige aard dat er geen specifieke voorzieningen voor nodig zijn.

Voor 2026 is er een bijdrage van € 4.664.000 toegekend door het ministerie van VWS. NOC*NSF (gefinancierd door de Nederlandse Loterij) heeft € 2.160.000 toegezegd. Het aantal controles voor het Nationaal Dopingcontroleprogramma zal in 2026 worden gecontinueerd op 3.500 per jaar.

Onze liquiditeits- en solvabiliteitspositie is onverminderd goed. Wij overleggen periodiek met onze financiers over de gewenste activiteiten en bijbehorende financiering voor 2026 en daarna. Op basis van onze wettelijke taken en de afspraken met VWS kunnen wij met de bijdrage van VWS de vaste lasten betalen. Met NOC*NSF maken wij meerjarige afspraken over de financiering van dopingcontroles.

Vermogenspositie van de Dopingautoriteit

Ultimo 2025 bedroeg het vermogen van de Dopingautoriteit € 278.237. Dit vermogen bestaat uit de volgende onderdelen:

- De Dopingautoriteit beschikte eind 2025 over een Bestemmingsfonds Dopingcontroles ad € 173.004 (2024: € 289.628).
- De egaliseringsreserve bedroeg eind 2025 € 27.392 (2024: € 144.015).
- Bestemmingsreserve investeringssubsidie bedroeg eind 2025 € 77.841.

Zie voor verdere toelichting noot 6.

Rechtmatigheidsverantwoording

In de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen (hierna: Kzbo), die van toepassing is op de Dopingautoriteit, is in artikel 35 lid 3 (rechtmatige inning en besteding van middelen) vastgelegd dat de Dopingautoriteit als zbo moet voldoen aan eisen van (onder meer) rechtmatigheid. Een nadere toelichting op deze eisen is opgenomen in het Accountantsprotocol behorend bij de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018, die per 28 augustus 2020 is aangepast en sindsdien van toepassing is op de Dopingautoriteit. Naast de daarin genoemde wet- en regelgeving zijn ook de Wet Open Overheid (hierna: Woo) en de Archiefwet relevant. De financiële rechtmatigheid van het handelen van de Dopingautoriteit volgt bovendien uit de relevante bepalingen van de Wuab, overige bepalingen van de Kzbo, de Wet normering topinkomens, de Aanbestedingswet 2012, de Ambtenarenwet 2017 en de CAO Rijk. De naleving van deze wet- en regelgeving is geborgd door de voorzitter.

Woo

In 2025 werd 1 Woo-verzoek ontvangen (2024: 1). De ontwikkelingen rond de Woo zijn nauwlettend gevolgd. De Dopingautoriteit voldoet aan de eisen van de Woo. De Dopingautoriteit heeft de openbaarmakingsbesluiten met betrekking tot de publicatie van lopende dopingschorsingen in het kader van de actieve openbaarmaking gepubliceerd op de website.

Archiefwet

Sinds de publicatie van de selectielijst op 11 juni 2021 in de Staatscourant voldoet de Dopingautoriteit volledig aan de eisen van de Archiefwet.

Wuab

De primaire rechtmatigheid van haar handelen is gebaseerd op de Wet uitvoering antidopingbeleid, zoals in gewijzigde vorm gepubliceerd op 17 juli 2023 in het Staatsblad. Hierin worden onder andere haar wettelijke taken opgesomd, evenals een mogelijkheid voor niet-wettelijke taken. De Dopingautoriteit rapporteert hierover in haar voortgangsverslagen, die een standaard agendapunt zijn bij de kwartaaloverleggen met het ministerie, NOC*NSF en de Nederlandse atletencommissie. Daarnaast vindt verslaglegging plaats in het publieke en sociale jaarverslag, dat later in het jaar verschijnt. In artikel 10 van de Wuab is bepaald dat de tarieven jaarlijks door het Ministerie van VWS (hierna: VWS) moeten worden vastgesteld. De Dopingautoriteit neemt de tarieven jaarlijks op in de begroting, die bij VWS wordt ingediend, zodat is geborgd dat deze door VWS zijn vastgesteld.

Kzbo

Hierna vermelden wij per artikel hoe is gewaarborgd dat aan de Kzbo-verplichtingen wordt voldaan. De niet-genoemde artikelen bevatten geen rechtmatigheidsaspecten.

- Art. 8 Er is een Mandaat- en volmachtregeling vastgesteld, waarin de (financiële) verantwoordelijkheden van de voorzitter en andere leidinggevende functies zijn beschreven. Deze regeling is beschikbaar op de publieke website van de Dopingautoriteit. De financiële processen, inclusief bankafspraken, zijn ingericht volgens deze regeling.
- Art. 11 Het Bestuursreglement van de Dopingautoriteit is gepubliceerd in de Staatscourant (Staatscourant 2019, 19721).
- Art. 13 Veranderingen in de nevenfuncties van de voorzitter (enig lid van het bestuur) worden direct doorgegeven aan de COO volgens de Gedragscode Integriteit Rijk. Mogelijke wijzigingen worden overlegd met de plaatsvervangend Secretaris-Generaal van VWS, en feitelijke wijzigingen worden direct gedeeld. Een overzicht van de nevenfuncties van de voorzitter en leden van het Management Team wordt jaarlijks gepubliceerd in het publieke jaarverslag op de website van de Dopingautoriteit en actief gedeeld met de twee belangrijkste financiers. Een overzicht van de nevenfuncties van medewerkers wordt jaarlijks geactualiseerd en overhandigd aan de accountant.
- Art. 14 De bezoldiging van het bestuurslid (en diens plaatsvervanger) en eventuele andere inkomsten uit het Rijk worden openbaar gemaakt in de jaarrekening.
- Art. 15 De CAO Rijk is van toepassing op elk arbeidscontract, volgens de in de CAO opgenomen Model Arbeidsovereenkomsten.
- Art. 17 De tarievenlijst van de Dopingautoriteit wordt jaarlijks met het ministerie van VWS gedeeld als onderdeel van de begroting ('het jaarplan').
- Art. 18 Het in dit artikel bedoelde jaarverslag maakt onderdeel uit van de jaarrekening. De Dopingautoriteit publiceert sinds jaren een uitgebreider publiekelijk/sociaal jaarverslag, meestal in mei, en zal deze traditie voortzetten. Het is praktisch niet mogelijk om alle publieksrelevante cijfers, vooral over (langlopende) dopingcontroleprocessen, eerder beschikbaar te stellen. Een uitgebreider jaarverslag speelt ook een belangrijke rol voor buitenlandse geïnteresseerden in het internationaal georiënteerde dopingveld.

- Art. 19 De klachtenregeling is te allen tijde beschikbaar voor belanghebbenden op de website van de Dopingautoriteit. Kwaliteitsborging is geïntegreerd in de dagelijkse processen en maakt standaard deel uit van de bestuurstaafelagenda. Beide aspecten worden jaarlijks beschreven in het jaarverslag, zoals bedoeld in artikel 18.
- Art. 20 Er zijn geen aanvullende inlichtingen verstrekt aan de minister.
- Art. 21 (a & b) De Dopingautoriteit beschermt haar zelfstandigheid op vele gebieden. Na meerdere vergeefse pogingen om de ICT-structuur, met name ICT-beveiliging, onder te brengen bij een Rijksdatacentrum, blijft dit aspect zelfstandig georganiseerd.
- Art. 22 Door de eisen van de Wereld Anti-Doping Code aan de onafhankelijkheid van de Dopingautoriteit, staat in de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) dat artikel 22, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen niet geldt voor besluiten van de Dopingautoriteit.
- Art. 26 In de Planning- en Controlcyclus, afgestemd met het ministerie van VWS, is afgesproken dat de Dopingautoriteit elk jaar voor 1 september haar conceptbegroting (inclusief jaarplan) indient en voor 1 november de definitieve begroting.
- Art. 27 De begroting wordt opgesteld conform dit artikel.
- Art. 28 Idem.
- Art. 30 Er zijn specifieke afspraken gemaakt met de Directie Sport en Beweging en de afdeling concernsturing van het ministerie van VWS over de communicatie bij onder- of overuitputting, afhankelijk van het bedrag.
- Art. 32 Elke financiële transactie zoals beschreven in artikel 32 wordt overlegd met het ministerie van VWS. Er heeft zich geen situatie voorgedaan zoals bedoeld in artikel 32, onderdelen a, d, e en g van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Met betrekking tot onderdeel f van artikel 32, inzake goedkeuring voor het vormen van andere fondsen en reserveringen dan de egalisatiereserve, is goedkeuring verkregen van het ministerie van VWS.
- Art. 33 De egalisatiereserve bedraagt maximaal 5% van de bijdrage van het ministerie van VWS zoals vermeld in de begroting van het boekjaar.
- Art. 34 Het jaarverslag en de jaarrekening worden jaarlijks opgesteld en gecontroleerd door een bevoegde accountant, waarna ze ter goedkeuring naar de minister van VWS worden gezonden. Periodiek is er overleg met VWS, zodat deze goedkeuring als een formaliteit wordt beschouwd.
- Art. 35 Het accountantsverslag wordt, naast het jaarverslag, jaarlijks met VWS besproken.
- Art. 41 De Dopingautoriteit heeft een deskundige ICT-leverancier waarmee duidelijke afspraken zijn gemaakt over maximale 'downtime' en dagelijkse volledige back-ups. Tevens neemt de Dopingautoriteit deel aan het 'Informatiebeveiligingsexpert-overleg' van het ministerie van VWS en beschikt over een eigen 'Information Security Management System'. De autoriteit voldoet aan de beveiligingsvoorschriften zoals opgelegd door het Rijk.

Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 (versie 28 augustus 2020)

De regeling specificeert de vereisten voor zbo's die rapporteren aan het ministerie van VWS. Inhoudelijk behandelt de regeling verschillende aspecten die ook in de Kzbo worden beschreven. Artikelen 3 tot en met 8 beschrijven de rechten en plichten van de bestuurder, die worden gecontroleerd door de COO. Bij veranderingen of andere relevante redenen worden deze aspecten besproken met de afdeling 'concernsturing' van het ministerie van

VWS. Artikelen 11 tot en met 19 behandelen de jaarlijkse Planning & Control-cyclus en de bijbehorende documenten, zoals het jaarverslag en de aansluiting van de exploitatierekening bij de begroting. Deze onderwerpen komen regelmatig en tweemaal per jaar aan bod in gesprekken met zowel de opdrachtgever als de eigenaar. De overige artikelen beschrijven formeel juridische procedures of zijn niet van toepassing op de Dopingautoriteit.

WNT

Bij de aanstelling van de voorzitter en de COO is nadrukkelijk rekening gehouden met de eisen van de Wet normering topinkomens (WNT). Ook bij eventuele nieuwe of aanvullende afspraken wordt deze wet in acht genomen. De beloning van de vorige voorzitter vereiste goedkeuring door het Ministerie van VWS. In september wordt de nieuwe voorzitter verloond. De beloning van de COO wordt ook getoetst aan de WNT. Hiermee is de naleving van de WNT gewaarborgd.

Aanbestedingswet 2012

Er is een vastgesteld inkoopbeleid waarin de nationale en Europese wetgeving is verankerd. De huidige versie dateert van 23 augustus 2019 en is terug te vinden op de website van de Dopingautoriteit. Het beleid hanteert grenswaarden voor de volgende procedures:

- Eenvoudige aankopen (tot € 5.000): akkoord van een afdelingshoofd is voldoende, zonder aanvullende voorschriften.
- Enkele onderhandse aanbesteding (€ 5.001 t/m € 75.000): gericht onderhandelen met één leverancier.
- Meervoudige onderhandse aanbesteding (€ 75.001 t/m € 150.000): minimaal drie offertes bij verschillende leveranciers.
- Nationale aanbesteding (€ 150.001 tot het Europees drempelbedrag, in 2025 € 221.000).
- Europese aanbesteding (bedragen boven de € 221.000).

In 2026 wordt het inkoopbeleid geactualiseerd.

De voorzitter en het hoofd Bedrijfsvoering bewaken dit proces door de uiteindelijke overeenkomsten en binnenkomende facturen te accorderen. Minstens eenmaal per jaar wordt een 'spendanalyse' uitgevoerd om te controleren of alle leveranciers en contracten nog binnen de huidige afspraken passen. Hieruit zijn geen onrechtmatigheden gebleken.

Ambtenarenwet 2017 / CAO Rijk

Om te waarborgen dat alle rechten en plichten van ambtenaren duidelijk zijn, wordt in elk contract expliciet vermeld dat de Ambtenarenwet 2017, de meest recente versie van de Gedragscode Integriteit Rijk en de succesvolle aanvraag van een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) moeten worden nageleefd. Ook de CAO Rijk wordt genoemd. De eed of belofte wordt door de voorzitter afgenomen in aanwezigheid van minstens één getuige. Er zijn geen aanwijzingen van ongeoorloofde giften of andere integriteitsschendingen.

Om te voldoen aan artikel 16 van de CAO Rijk heeft de Dopingautoriteit overeenkomsten gesloten met twee instanties die bemiddelen bij arbeidsrechtelijke geschillen. In 2025 is

hier enkele keren gebruik van gemaakt. Het betreft anonieme gesprekken, waarvan de Dopingautoriteit inhoudelijk niet op de hoogte is.

Concluderend

Op basis van bovenstaande waarborgen zijn wij van mening dat wij in 2025 aan alle eisen van rechtmatigheid hebben voldaan

Harro Knijff

Jaarrekening

Balans per 31 december 2025

(Na voorstel resultaatbestemming)

Balans per 31 december 2025

Activa		2025	2024
		€	€
<i>Vaste activa</i>	Noot		
Immateriële vaste activa	1	202.753	
Materiële vaste activa	2	112.257	124.633
		<i>315.010</i>	<i>124.633</i>
<i>Vlottende activa</i>			
Voorraad magazijn	3	60.043	47.012
Vorderingen	4	130.048	213.461
Liquide middelen	5	892.650	555.752
		<i>1.082.741</i>	<i>816.225</i>
Totaal activa		1.397.751	940.858
Passiva			
<i>Eigen Vermogen</i>	6		
Egalisatiereserve		27.391	144.015
Bestemmingsfonds Dopingcontroles		173.005	289.628
Bestemmingsreserve investeringsubsidie		77.841	
		<i>278.237</i>	<i>433.643</i>
<i>Voorzieningen</i>	7	<i>19.330</i>	<i>18.287</i>
<i>Kortlopende schulden</i>	8		
Crediteuren		259.429	57.322
Reservering personeelskosten		484.656	331.810
Loonbelastingen		231.066	
Overige schulden		125.033	99.796
		<i>1.100.184</i>	<i>488.928</i>
Totaal passiva		1.397.751	940.858

Staat van baten en lasten over 2025

		Rekening 2025		Begroting 2025		Rekening 2024	
		€	€	€	€	€	€
Baten	10		6.900.183		7.073.000		6.085.263
Activiteiten- en projectkosten							
Directe kosten dopingcontroles	11	1.376.496			2.243.000	1.258.818	
Directe kosten overige wettelijke taken	12	653.398			1.016.331	844.471	
Organisatiekosten					3.813.669		
Personeelskosten	13	3.881.503				3.191.618	
Overige personeelskosten	14	238.003				162.735	
Afschrijvingen	15	86.616				51.709	
Huisvestingskosten	16	155.644				107.709	
Kantoorkosten	17	399.640				390.405	
Algemene kosten	18	279.976				151.461	
Som der bedrijfslasten			7.071.276		7.073.000		6.158.926
<i>Saldo van baten en lasten</i>			<u>-171.093</u>		<u>0</u>		<u>-73.663</u>
Financiële baten en lasten -/-	19		15.687				46.882
Resultaat			<u>-155.406</u>		<u>0</u>		<u>-26.781</u>
Resultaatbestemming							
			2025		2024		
			€		€		
Egalisatiereserve			-116.624		0		
Bestemmingsfonds Dopingcontroles			-116.623		-26.781		
Bestemmingsreserve investeringssubsidie			77.841		0		
			<u>-155.406</u>		<u>-26.781</u>		

Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting

9. Omzet

Door het wegvallen van dopingevenementen is de omzet gedaald dan deze initieel was begroot. Volgens de begroting was de opbrengsten uit dopingevenementen 200.000 euro echter is er slechts sprake van een realisatie van 73.183 euro. Aanvullend is een lagere uitkering bij verstrekt dan begroot in verband een doorgevoerde APK-taak-stelling.

10. Directe kosten wettelijke taken

Doordat de waarde van de dopingcontrolematerialen nu apart wordt geboekt, vallen de kosten van de dopingcontrolematerialen lager uit.

In 2025 zijn kosten geactiveerd voor ontwikkeling van een online leerplatform. Hierdoor vallen kosten lager uit dan initieel begroot is.

11. Personeelskosten

In de personele kosten zijn de kosten van de dopingcontroleurs en de medewerkers van de afdeling Controle verwerkt. Deze kosten zijn echter niet opgenomen in de begroting. Als je deze kosten uit de totale personeelskosten haalt, vallen de lonen en salarissen boven de begroting.

De personeelslasten zijn toegenomen met 24%. De personeelskosten stijgen doordat er halverwege en eind 2024 in totaal 15 personeelsleden zijn aangenomen. Waarover in 2025 de gehele personeelslasten wordt gedragen. De pensioenlasten zijn hoger dan het percentage aan brutolonen gestegen dan voorgaande jaar. Dit komt doordat er vorig jaar een incidentele baat is geweest van het gereserveerde bedrag van de collectieve waardeoverdracht. In de overige personeelskosten zijn er aanvullende kosten gemaakt advies en begeleidingstrajecten.

12. Organisatiekosten

De afschrijvingen zijn hoger door de balansactivering en afschrijving van ontwikkelingskosten.

In vergelijking met 2024 zijn de huisvestingskosten hoger uitgevallen, dit komt door de uitbreiding van verhuurruimte bij de bestaande huurder.

De algemene kosten toegenomen, doordat er expertise is ingehuurd op het gebied van informatiebeveiliging, administratieve ondersteuning, intern organisatieadvies en juridische expertise noodzakelijk was.

Toelichting behorende bij de jaarrekening 2025

Algemeen

De Dopingautoriteit is een publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan met eigen rechtspersoonlijkheid, ressorterend onder het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna VWS). De Dopingautoriteit is gevestigd aan de Barbizonlaan 55, 2908 ME te Capelle aan den IJssel. Deze rechtspersoon staat geregistreerd in de Kamer van Koophandel Rotterdam onder nummer 73556416. De werkzaamheden van de Dopingautoriteit vinden voornamelijk in Nederland plaats, maar in enkele gevallen vindt het bedienen van de Nederlandse sport ook buiten de landsgrenzen plaats. In die gevallen wordt er meestal samengewerkt met buitenlandse zusterorganisaties.

Verslaggevingsperiode

Deze jaarrekening heeft betrekking op het boekjaar 2025, dat loopt van 1 januari 2025 tot en met balansdatum 31 december 2025.

Toegepaste standaarden

Overeenkomstig artikel 35 lid 1 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen dient de jaarrekening zoveel mogelijk volgens BW2 Titel 9 te worden ingericht. De Dopingautoriteit heeft de jaarrekening 2025 overeenkomstig dit artikel, de regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de bepalingen van en krachtens de Wet Normering Topinkomens (WNT) opgesteld.

Een enkele afwijking ten opzichte van BW2 Titel 9 is vooraf afgestemd met VWS. De jaarrekening is qua format van de balans en staat van baten en lasten afwijkend van de voorgeschreven modellen zoals opgenomen in Het Besluit Modellen Jaarrekening vanwege het unieke karakter van de Dopingautoriteit. De grondslagen die worden toegepast voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling zijn gebaseerd op historische kosten, tenzij anders vermeld in de verdere grondslagen.

Presentatie- en functionele valuta

De jaarrekening wordt gepresenteerd in euro's, zijnde de functionele valuta van de Dopingautoriteit. Alle financiële informatie is in euro's weergegeven en afgerond op het dichtstbijzijnde gehele getal.

Valutaomrekening

Een transactie in vreemde valuta wordt bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen de wisselkoers van de functionele valuta op de transactiedatum. Monetaire balansposten in vreemde valuta worden omgerekend tegen de wisselkoers van de functionele valuta op de balansdatum.

Monetaire activa en verplichtingen in vreemde valuta worden op de balansdatum omgerekend naar de functionele valuta tegen de op die datum geldende wisselkoers. Valutakoersverschillen die ontstaan door de afwikkeling van monetaire posten, of door de

omrekening van monetaire posten in vreemde valuta, worden verwerkt in de staat van baten en lasten in de periode waarin zij zich voordoen.

Gebruik van schattingen

De opstelling van de jaarrekening vereist dat het bestuur oordelen vormt en schattingen en veronderstellingen maakt die van invloed zijn op de toepassing van de grondslagen en de gerapporteerde waardes van activa en verplichtingen, evenals van baten en lasten. De werkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen worden voortdurend geëvalueerd. Herzieningen van schattingen worden verwerkt in de periode waarin de schatting wordt herzien en in de toekomstige perioden waarvoor de herziening gevolgen heeft. Het bestuur is van mening dat er geen kritische schattingen zijn die een significante impact hebben op de financiële positie van de Dopingautoriteit.

Continuïteit

Aangezien de Dopingautoriteit wettelijke taken uitvoert en de vaste lasten door het ministerie van VWS worden vergoed, evenals de uitvoering van activiteiten en de financiering hiervan periodiek met de twee belangrijkste financiers (VWS en NOC*NSF, namens de Nederlandse Loterij) worden besproken, zijn er geen aanwijzingen voor problemen met de continuïteit van de Dopingautoriteit. De verwachting uit gesprekken met VWS is dat de uitkering voor 2026 wordt verhoogd zodat de tekorten worden gedekt.

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva

Algemeen

Activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs, dat wil zeggen de inkoopprijs inclusief bijkomende kosten. Passiva worden opgenomen tegen historische kostprijs, tenzij anders vermeld in de verdere grondslagen.

Een actief wordt in de balans opgenomen wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige economische voordelen naar het bestuursorgaan zullen toevloeien en het actief een waarde heeft die betrouwbaar kan worden vastgesteld. Activa die niet aan deze voorwaarden voldoen, worden niet in de balans opgenomen, maar worden aangemerkt als niet in de balans opgenomen activa.

Een verplichting wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de afwikkeling gepaard zal gaan met een uitstroom van middelen die economische voordelen in zich bergen, en de omvang van het bedrag waartegen de afwikkeling zal plaatsvinden betrouwbaar kan worden vastgesteld. Onder verplichtingen vallen ook voorzieningen. Verplichtingen die niet aan deze voorwaarden voldoen, worden niet in de balans opgenomen, maar worden verantwoord als niet in de balans opgenomen verplichtingen.

Een in de balans opgenomen actief of verplichting blijft op de balans staan wanneer een transactie geen wezenlijke verandering in de economische realiteit van het actief of de verplichting teweegbrengt. Dergelijke transacties leiden niet tot resultaatverantwoording. Bij de beoordeling of er sprake is van een wezenlijke verandering wordt gekeken naar de economische voordelen en risico's die naar verwachting daadwerkelijk zullen optreden, en niet naar voordelen en risico's waarvan redelijkerwijs niet te verwachten is dat zij zich zullen voordoen.

Een actief of verplichting wordt niet langer in de balans opgenomen wanneer een transactie ertoe leidt dat alle of vrijwel alle rechten op economische voordelen en alle of vrijwel alle risico's met betrekking tot het actief of de verplichting aan een derde partij zijn overgedragen. In dat geval worden de resultaten van de transactie direct in de staat van baten en lasten opgenomen, rekening houdend met eventuele voorzieningen die in verband met de transactie getroffen moeten worden.

Indien activa worden opgenomen waarvan de rechtspersoon niet het juridisch eigendom bezit, wordt dit feit vermeld.

Immateriële vaste activa

Kosten van immateriële vaste activa anders dan intern gegenereerde activa, waaronder de ontwikkeling van e-learningplatform en anabolenwijzer.nl, worden gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs en lineair afgeschreven over de verwachte toekomstige gebruiksduur. In de waardering wordt er rekening gehouden met bijzondere waardeverminderingen indien de realiseerbare waarde lager ligt dan de boekwaarde.

De activering van het immaterieel vast actief vindt plaats op basis van de wettelijke taak van de organisatie zoals vastgelegd in artikel 5 van de Wet uitvoering dopingbeleid. Op grond van deze bepaling is de organisatie belast met het verzorgen van voorlichting over

doping. De investering in het e-learningplatform is rechtstreeks dienstbaar aan de uitvoering van deze wettelijke taak, aangezien het platform wordt ingezet voor het ontwikkelen en aanbieden van structurele en toegankelijke voorlichtingsactiviteiten. Daarmee draagt het immaterieel vast actief bij aan de duurzame uitvoering van de aan de organisatie opgedragen taak en is onderdeel van de corebusiness waarover de ZBO zijn subsidies verkrijgt.

Uitgaven voor ontwikkeling worden geactiveerd als onderdeel van de vervaardigingsprijs van een immaterieel vast actief indien het waarschijnlijk is dat de ontwikkeling succesvol zal worden afgerond en daaruit toekomstige economische voordelen zullen voortvloeien, en de aan de ontwikkeling toe te rekenen kosten betrouwbaar kunnen worden vastgesteld. Conform Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving, paragraaf RJK B1.105, worden investeringen die direct samenhangen met de kernactiviteiten van de organisatie als immaterieel vast actief geactiveerd.

Voor de geactiveerde ontwikkelingskosten is binnen het eigen vermogen geen wettelijke reserve gevormd. Voor een ZBO is de vorming van een wettelijke reserve niet verplicht. De afschrijving van deze ontwikkelingskosten vangt aan op het moment dat het actief in gebruik wordt genomen en geschiedt lineair over de verwachte toekomstige gebruiksduur.

Onderzoekskosten en kosten van onderhoud worden niet geactiveerd, maar rechtstreeks ten laste van het resultaat verantwoord in de winst- en verliesrekening.

De volgende afschrijvingspercentages worden gehanteerd:

- Ontwikkelingskosten: 33%

Materiële vaste activa

Materiële vaste activa worden in de balans opgenomen wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige prestatie-eenheden met betrekking tot het actief aan het bestuursorgaan zullen toekomen en de kosten van het actief betrouwbaar kunnen worden vastgesteld.

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen de kostprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en eventuele bijzondere waardeverminderingen. De kostprijs van de activa bestaat uit de verkrijgingsprijs en overige kosten die noodzakelijk zijn om de activa op hun plaats te krijgen en in de staat te brengen die nodig is voor het beoogde gebruik.

Indien de betaling van de kostprijs van een materieel vast actief plaatsvindt op basis van een langere dan normale betalingstermijn, wordt de kostprijs gebaseerd op de contante waarde van de verplichting.

De afschrijvingen worden berekend als een percentage van de aanschafprijs volgens de lineaire methode, op basis van de economische levensduur, rekening houdend met de eventuele restwaarde van de activa. Op vooruitbetalingen voor materiële vaste activa wordt niet afgeschreven. De afschrijving start op het moment dat een actief beschikbaar is voor het beoogde gebruik en wordt beëindigd bij buitengebruikstelling of afstoting. Activeringen worden altijd per de eerste dag van de betreffende maand geboekt.

De volgende afschrijvingspercentages worden gehanteerd:

- Inventaris: 20%
- ICT-apparatuur: 33%

Buiten gebruik gestelde activa worden gewaardeerd tegen de laatste boekwaarde op het moment van buitengebruikstelling of de lagere opbrengstwaarde.

Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa

Voor materiële vaste activa wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er aanwijzingen zijn dat deze activa onderhevig zijn aan bijzondere waardeverminderingen. Als dergelijke aanwijzingen aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief geschat. De realiseerbare waarde is de hoogste van de bedrijfswaarde en de opbrengstwaarde. Indien het niet mogelijk is om de realiseerbare waarde voor een individueel actief te schatten, wordt de realiseerbare waarde bepaald voor de kasstroomgenererende eenheid waartoe het actief behoort.

Wanneer de boekwaarde van een actief (of kasstroomgenererende eenheid) hoger is dan de realiseerbare waarde, wordt een bijzonder waardeverminderingsverlies verantwoord voor het verschil tussen de boekwaarde en de realiseerbare waarde. Bij een bijzonder waardeverminderingsverlies van een kasstroomgenererende eenheid wordt het verlies eerst toegerekend aan de goodwill die aan de eenheid is toegerekend. Eventueel resterend verlies wordt toegerekend aan de andere activa van de eenheid naar rato van hun boekwaarde.

Op iedere balansdatum wordt tevens beoordeeld of er indicaties zijn dat een eerder verantwoord bijzonder waardeverminderingsverlies is verminderd. Indien een dergelijke indicatie aanwezig is, wordt de realiseerbare waarde van het betreffende actief (of kasstroomgenererende eenheid) opnieuw geschat.

Terugneming van een eerder verantwoord bijzonder waardeverminderingsverlies vindt alleen plaats als er een wijziging in de schattingen heeft plaatsgevonden bij het bepalen van de realiseerbare waarde sinds het moment van de eerdere waardevermindering. In dat geval wordt de boekwaarde van het actief (of kasstroomgenererende eenheid) verhoogd tot de geschatte realiseerbare waarde, maar niet hoger dan de boekwaarde die zou zijn bepaald (na afschrijvingen) als er in voorgaande jaren geen waardevermindering was verantwoord.

Vorderingen

Vorderingen worden bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen de reële waarde, inclusief transactiekosten. Na de eerste verwerking wordt de waardering uitgevoerd tegen de geamortiseerde kostprijs. Indien er geen sprake is van agio, disagio of transactiekosten, is de geamortiseerde kostprijs gelijk aan de nominale waarde van de vorderingen, verminderd met voorzieningen voor oninbaarheid.

Voorzieningen voor oninbaarheid worden vastgesteld op basis van een individuele beoordeling van de inbaarheid van de vorderingen. De waardering van vlottende activa

wordt aangepast naar de actuele waarde indien deze lager is dan de waardering op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Voorraad magazijn

De voorraad magazijn wordt gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs. De verkrijgingsprijs omvat alle kosten die samenhangen met de verkrijging.

Liquide middelen

Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Indien liquide middelen niet vrij beschikbaar zijn, wordt hiermee rekening gehouden bij de waardering.

Eigen vermogen

Financiële instrumenten die op grond van de juridische realiteit als eigenvermogensinstrumenten worden aangemerkt, worden gepresenteerd onder het eigen vermogen. Financiële instrumenten die als financiële verplichtingen worden aangemerkt, worden gepresenteerd onder de schulden. Rente, baten en lasten met betrekking tot deze financiële instrumenten worden in de staat van baten en lasten verantwoord als kosten of opbrengsten.

Egalisatiereserve

De egalisatiereserve is gevormd conform artikel 33 van de Kaderwet en bedraagt maximaal vijf procent van het budget zoals bedoeld in artikel 12 van de Kaderwet.

Bestemmingsfondsen

Bestemmingsfondsen zijn reserves waaraan door derden een beperking is opgelegd op de bestedingsmogelijkheid, anders dan op basis van de statuten. De Dopingautoriteit heeft een Bestemmingsfonds Dopingcontroles.

Nadere toelichting is te vinden onder noot 6.

Voorzieningen

Een voorziening wordt in de balans opgenomen wanneer:

- Er sprake is van een in rechte afdwingbare of feitelijke verplichting die het gevolg is van een gebeurtenis in het verleden;
- Een betrouwbare schatting kan worden gemaakt;
- Het waarschijnlijk is dat voor de afwikkeling van de verplichting een uitstroom van middelen nodig is.

Rechten en verplichtingen die voortvloeien uit eenzelfde overeenkomst worden niet in de balans opgenomen indien noch het bestuursorgaan, noch de tegenpartij heeft gepresteerd. Opname in de balans vindt plaats wanneer de nog te ontvangen respectievelijk te leveren prestatie en tegenprestatie niet (meer) in evenwicht zijn en dit voor het bestuursorgaan nadelige gevolgen heeft.

Indien (een deel van) de uitgaven die noodzakelijk zijn om een voorziening af te wikkelen waarschijnlijk geheel of gedeeltelijk door een derde worden vergoed, wordt de vergoeding als afzonderlijk actief gepresenteerd.

Indien de tijdswaarde van geld materieel is en de periode waarover de uitgaven contant worden gemaakt langer is dan een jaar, worden voorzieningen gewaardeerd tegen de contante waarde van de beste schatting van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen af te wikkelen. Indien de tijdswaarde van geld niet materieel is of de periode maximaal een jaar is, worden voorzieningen gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Jubileumvoorziening

De jubileumvoorziening betreft een voorziening voor toekomstige jubileumuitkeringen. Deze voorziening vertegenwoordigt het geschatte bedrag van de uitkeringen die in de toekomst zullen plaatsvinden. De berekening is gebaseerd op gedane toezeggingen, blijfkansen en leeftijden.

Kortlopende schulden

Kortlopende schulden worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen de reële waarde. Na de eerste verwerking worden kortlopende schulden gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs.

Financiële instrumenten

Financiële instrumenten omvatten investeringen in handels- en overige vorderingen, geldmiddelen, leningen, overige financieringsverplichtingen, handelsschulden en overige te betalen posten. In de jaarrekening zijn de volgende categorieën financiële instrumenten opgenomen: handelsportefeuille (financiële activa en financiële verplichtingen), overige vorderingen, investeringen in eigenvermogensinstrumenten en overige financiële verplichtingen.

Financiële activa en financiële verplichtingen worden in de balans opgenomen wanneer contractuele rechten of verplichtingen ten aanzien van het financiële instrument ontstaan.

Een financieel actief en een financiële verplichting worden gesaldeerd wanneer het zbo beschikt over een deugdelijk juridisch instrument om het actief en de verplichting gesaldeerd af te wikkelen, en het zbo het voornemen heeft om het saldo netto of simultaan af te wikkelen.

Een financieel instrument wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot het instrument aan een derde zijn overgedragen.

Financiële instrumenten worden bij de eerste waardering verwerkt tegen reële waarde, inclusief (dis)agio en direct toerekenbare transactiekosten. Indien financiële instrumenten bij vervolgwaardering tegen reële waarde worden gewaardeerd met verwerking van waardeveranderingen in de staat van baten en lasten, worden de direct toerekenbare

transactiekosten bij de eerste waardering direct in de staat van baten en lasten verwerkt. Indien de reële waarde van een financieel instrument niet betrouwbaar kan worden vastgesteld, worden deze gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs.

Na de eerste opname worden financiële instrumenten gewaardeerd volgens de in de grondslagen beschreven methoden.

Grondslagen van resultaatbepaling

Baten worden in de staat van baten en lasten opgenomen wanneer er een vermeerdering van het economisch potentieel heeft plaatsgevonden, samenhangend met een toename van een actief of een afname van een verplichting, waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Lasten worden verwerkt wanneer er een vermindering van het economisch potentieel heeft plaatsgevonden, samenhangend met een afname van een actief of een toename van een verplichting, waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld.

Opbrengsten en kosten worden toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben.

Opbrengsten

Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden opgenomen in de netto-omzet tegen de reële waarde van de ontvangen of te ontvangen vergoeding. Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden in de staat van baten en lasten verwerkt wanneer het bedrag van de opbrengsten op betrouwbare wijze kan worden bepaald, de inning van de te ontvangen vergoeding waarschijnlijk is, de mate waarin de dienstverlening op balansdatum is verricht betrouwbaar kan worden vastgesteld en de reeds gemaakte kosten, evenals de kosten die (mogelijk) nog moeten worden gemaakt om de dienstverlening te voltooien, op betrouwbare wijze kunnen worden bepaald.

Kostenverantwoording

Kosten worden verantwoord in de resultatenrekening in het jaar waarop zij betrekking hebben. De kosten worden bepaald met inachtneming van de eerder vermelde grondslagen voor waardering en de geldende regelingen, waaronder de regeling bezoldiging en beheerskosten van zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de set van afspraken tussen NOC*NSF en de Dopingautoriteit.

Personeelsbeloningen

De beloningen van het personeel worden als last in de staat van baten en lasten verantwoord in de periode waarin de arbeidsprestatie wordt verricht. Voor zover de beloningen nog niet zijn uitbetaald, worden zij als verplichting op de balans opgenomen. Als de reeds betaalde bedragen de verschuldigde beloningen overtreffen, wordt het meerdere als een overlopend actief opgenomen, mits er sprake is van terugbetaling door het personeel of verrekening met toekomstige betalingen door het bestuursorgaan.

Indien een beloning wordt betaald waarbij geen rechten worden opgebouwd (bijvoorbeeld doorbetaling bij ziekte of arbeidsongeschiktheid), worden de verwachte lasten verantwoord in de periode waarin deze beloning verschuldigd is. Voor op balansdatum bestaande verplichtingen tot het in de toekomst doorbetalen van beloningen (inclusief ontslagvergoedingen) aan personeelsleden die naar verwachting blijvend geheel of gedeeltelijk niet in staat zijn om werkzaamheden te verrichten vanwege ziekte of arbeidsongeschiktheid, wordt een voorziening opgenomen.

De verantwoorde verplichting betreft de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichting op balansdatum af te wikkelen. Deze schatting is gebaseerd op

contractuele afspraken met personeelsleden, zoals verwoord in het CAO Rijk. Toevoegingen aan en vrijval van verplichtingen worden respectievelijk ten laste van en ten gunste van de staat van baten en lasten gebracht.

Pensioenen

De aan de pensioenuitvoerder te betalen premie wordt als last in de staat van baten en lasten verantwoord. Te betalen premie of vooruitbetaalde premie per jaareinde wordt respectievelijk als overlopende passiva of overlopende activa verantwoord.

De pensioenregeling is ondergebracht bij het ABP (Stichting Pensioenfonds ABP, gericht op overheid en onderwijs). Dit betreft een bedrijfstakpensioenfonds en de Dopingautoriteit heeft geen verplichting om aanvullende bijdragen te leveren in het geval van een tekort bij het pensioenfonds, behalve het voldoen aan eventuele hogere toekomstige premies. Momenteel is de dekkingsgraad van het ABP stijgende. De beleidsdekkingsgraad, het gemiddelde over de voorafgaande 12 maanden vanaf 31 december 2025, was 123,5% (2024: 111,9%).

Leasing

Het bestuursorgaan kan zowel financiële als operationele leasecontracten aangaan. Een leaseovereenkomst waarbij de voor- en nadelen verbonden aan het eigendom van het leaseobject geheel of nagenoeg geheel door de lessee worden gedragen, wordt aangemerkt als een financiële lease. Alle andere leaseovereenkomsten worden geclassificeerd als operationele leases. Bij de leaseclassificatie is de economische realiteit van de transactie bepalend, en niet uitsluitend de juridische vorm. De classificatie van de leaseovereenkomst vindt plaats op het tijdstip van het aangaan van de betreffende leaseovereenkomst.

Financiële leases

Als het bestuursorgaan optreedt als lessee in een financiële lease, wordt het leaseobject (en de daarmee samenhangende schuld) bij de aanvang van de leaseperiode in de balans opgenomen tegen de reële waarde van het leaseobject of, indien deze lager is, tegen de contante waarde van de minimale leasebetalingen. Beide waarden worden bepaald op het tijdstip van het aangaan van de leaseovereenkomst. De toegepaste rentevoet bij de berekening van de contante waarde is de impliciete rentevoet. Indien deze rentevoet praktisch niet te bepalen is, wordt de marginale rentevoet gehanteerd. De initiële directe kosten worden opgenomen in de eerste waardering van het leaseobject.

De grondslagen voor de vervolgwaardering van het leaseobject zijn beschreven onder de noemer 'materiële vaste activa' en worden verder toegelicht onder noot 2. Als er geen redelijke zekerheid bestaat dat het bestuursorgaan eigenaar van het leaseobject zal worden aan het einde van de leaseperiode, wordt het object afgeschreven over de kortste termijn van de leaseperiode of de gebruiksduur van het object.

De minimale leasebetalingen worden gesplitst in rentelasten en aflossing van de uitstaande leaseverplichting. De rentelasten worden gedurende de leaseperiode zodanig toegerekend aan elke periode dat dit resulteert in een constante periodieke rentevoet over de resterende netto-verplichting met betrekking tot de financiële lease. Voorwaardelijke leasebetalingen worden als last verwerkt in de periode waarin aan de voorwaarden tot betaling wordt voldaan.

Operationele leases

Als het bestuursorgaan optreedt als lessee in een operationele lease, wordt het leaseobject niet geactiveerd. Vergoedingen die worden ontvangen als stimulans voor het afsluiten van een overeenkomst, worden verwerkt als een vermindering van de leasekosten over de leaseperiode. Leasebetalingen en vergoedingen met betrekking tot operationele leases worden lineair over de leaseperiode ten laste van respectievelijk ten gunste van de staat van baten en lasten gebracht, tenzij een andere toerekeningsystematiek beter de voordelen weerspiegelt die uit het leaseobject voortvloeien.

Rentebaten en soortgelijke opbrengsten en rentelasten en soortgelijke kosten

Rentebaten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren, rekening houdend met de effectieve rentevoet van de desbetreffende actiefpost. Rentelasten en soortgelijke lasten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren.

Belastingen

De Dopingautoriteit is niet belastingplichtig voor de omzetbelasting (btw). Dit is door de Belastingdienst bevestigd.

Ook is de Dopingautoriteit onder de huidige omstandigheden niet aangifteplichtig voor de vennootschapsbelasting (Vpb). Na correspondentie met de Belastingdienst is deze tot het oordeel gekomen dat de Dopingautoriteit als publiekrechtelijk lichaam wel Vpb-plichtig zou kunnen zijn, aangezien zij met bepaalde activiteiten een onderneming drijft en er in wettelijke zin sprake is van een winstoogmerk, aangezien structurele overschotten kunnen worden behaald. De aangifteplicht vervalt echter omdat deze winst wordt behaald met activiteiten die voortvloeien uit een wettelijke taak, en waarbij geen feitelijke concurrentie wordt aangetreden. Mochten in de toekomst de feiten en omstandigheden veranderen, waardoor er wel een belastingschuld ontstaat (bijvoorbeeld door het behalen van winst met niet-wettelijke taken), dan is de Dopingautoriteit verplicht om binnen zes maanden na het ontstaan van de belastingschuld een verzoek tot aangifte bij de inspecteur in te dienen. Dit wordt momenteel niet voorzien.

Grondslagen voor gebeurtenissen na balansdatum

Gebeurtenissen die nadere informatie verschaffen over de feitelijke situatie per balansdatum en die zich voordoen tot de datum van het opmaken van de jaarrekening, worden verwerkt in de jaarrekening.

Gebeurtenissen die geen nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum, worden niet in de jaarrekening verwerkt. Indien dergelijke gebeurtenissen

van belang zijn voor de oordeelsvorming van de gebruikers van de jaarrekening, worden de aard en de geschatte financiële gevolgen ervan toegelicht.

Waarderingsgrondslagen WNT

De Dopingautoriteit heeft de wet- en regelgeving met betrekking tot de Wet normering topinkomens (WNT) nageleefd bij de uitvoering en rapportage ervan.

Toelichting van posten op de balans

1. Immateriële vaste activa

	2025
Ontwikkelingskosten	€
E-learningplatform	124.913
Annabolenwijzer	77.840
Totaal immateriële vaste activa	202.753
	2025
	€
Boekwaarde per 1 januari 2025	0
Bij: investeringen	228.066
Af: afschrijvingen	-25.313
Boekwaarde per 31 december 2025	202.753

De afschrijvingspercentages voor immateriële vaste activa bedraagt van 33%. Een gedetailleerdere uitleg is te vinden in de sectie 'Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling'. De investeringen bestaan uit een ontwikkelde e-learningplatform en Annebolenwijzer.

2. Materiele vaste activa

	2025	2024	
	€	€	
Inventaris	32.307	46.145	
Automatisering	79.950	78.488	
Totaal materiële vaste activa	112.257	124.633	
	Inventaris	Automatisering	Totaal
	€	€	€
Boekwaarde per 1 januari			
Cumulatieve investeringen 01-01-2025	76.831	129.798	206.629
Cumulatieve afschrijvingen 01-01-2025	-30.686	-51.309	-81.995
Boekwaarde beginbalans	46.146	78.487	124.633
Mutaties boekjaar			
Bij: investeringen boekjaar	1.267	47.659	48.926
Af: Desinvesteringen boekjaar	0	0	0
Af: Afschrijvingen	-15.105	-46.198	-61.303
Saldo van mutaties	-13.838	-1.461	-12.377
Cumulatieve investeringen 31-12-2025	78.098	177.457	255.555
Cumulatieve afschrijvingen 31-12-2025	-45.791	-97.507	-143.298
Boekwaarde per 31 december 2025	32.307	79.949	112.257

De afschrijvingspercentages voor materiële vaste activa variëren van 20% tot 33%. Een gedetailleerdere uitleg is te vinden in de sectie 'Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling'. De investeringen bestaan uit aangeschafte IT-hardware (vergaderscherm).

Vlottende activa

3. Voorraad magazijn

Vanaf 2024 wordt de waarde van de dopingcontrolematerialen bijgehouden.

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
	€	€
Boekwaarde per 1 januari 2025	47.012	
Af/Bij Mutatie:	13.031	47.012
Boekwaarde per 31 december 2025	<u>60.043</u>	<u>47.012</u>

4. Vorderingen

		<u>2025</u>	<u>2024</u>
		€	€
Debiteuren voor aftrek voorziening	3.382	109.516	
Voorziening dubieuze debiteuren	<u>0</u>	<u>0</u>	
Debiteuren		3.382	109.516
Vooruitbetaalde bedragen		75.658	66.352
Nog te factureren baten		0	0
Nog te ontvangen rente		5.757	8.698
Overige vorderingen		9.711	
Vooruitbetaalde huur		<u>35.540</u>	<u>28.895</u>
		130.048	213.461

De handelsdebiteuren betreffen vorderingen op sportbonden voor het uitvoeren van dopingcontroles. De Dopingautoriteit verwacht dat de resterende vordering spoedig geïnd zal worden. Gezien het percentage dat reeds is ontvangen, is er geen voorziening voor dubieuze debiteuren opgenomen.

5. Liquide middelen

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
	€	€
Bank	892.622	555.724
Kas	<u>28</u>	<u>28</u>
	892.650	555.752

De Dopingautoriteit doet op voorspraak van het ministerie van VWS mee aan 'Schatkistbankieren' wat betekent dat er ook een rekening loopt bij de Staat der Nederlanden. Fluctuaties in het saldo van de bankrekening van het zbo worden iedere dag automatisch vereffend met de rekening in het kader van het Schatkistbankieren.

6. Eigen vermogen

	Beginsaldo 1/1/2025	Resultaat bestemming	Overige mutaties	Eindsaldo 31/12/2025
Egalisatiereserve	144.015	-116.623		27.392
Bestemmingsfonds Dopingcontroles	289.628	-116.624		173.004
Bestemmingsreserve investeringsubsidie		77.841		77.841
Totaal eigen vermogen	433.643	-155.406	0	278.237
	Beginsaldo 1/1/2024	Resultaat bestemming	Overige mutaties	Eindsaldo 31/12/2024
Egalisatiereserve	144.015			144.015
Bestemmingsfonds Dopingcontroles	316.409	-26.781		289.628
Totaal eigen vermogen	460.424	-26.781	0	433.643

Egalisatiereserve

De Egalisatiereserve wordt in het boekjaar uitsluitend besteed aan activiteiten waarvoor de instelling in dat boekjaar een bijdrage heeft ontvangen en die niet kunnen worden bekostigd uit de bijdrage die voor dat boekjaar is verleend. Op basis van artikel 18, lid 1, van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 bedraagt de maximale egalisatiereserve 5% van het bedrag (€ 233.700) dat het ministerie van VWS bijdraagt aan de Dopingautoriteit. Dit betreft vrij besteedbaar vermogen, mits het binnen de doelstellingen van de begroting valt.

Bestemmingsfonds Dopingcontroles

Het Bestemmingsfonds Dopingcontroles ('bestemmingsfonds') wordt aangehouden uit positieve financiële resultaten, behaald door de uitvoering van dopingcontroles als onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma (gefinancierd door de Nederlandse Loterij) en controles in opdracht van derden. Het fonds wordt aangewend voor alle kosten

die samenhangen met de uitvoering van dopingcontroles, inclusief de daaruit voortvloeiende kosten, zoals vervolganalyses en juridische kosten.

Bestemmingsreserve investeringssubsidie

De bestemmingsreserve investeringssubsidie wordt aangehouden uit verkregen subsidie uit anabolenwijzer.nl. De subsidie is verkregen buiten de wettelijke taak. Dopingautoriteit kiest ervoor om deze subsidie niet in mindering te brengen op de immateriële vaste activa maar als baten te verwerken en zichtbaar te maken via een bestemmingsreserve. Dit is toegestaan omdat in de 'toekenning' van deze bijdrage geen expliciete voorwaarden zijn vermeld waardoor deze als investeringssubsidie moet worden behandeld.

7. Voorzieningen

	Beginsaldo 1/1/2025	Dotatie	Onttrekkingen	Vrijval	Totaal
	€	€	€	€	
Jubileum voorziening	18.287	10.198	9.155	0	19.330
Voorziening langdurig zieke	0	0	0	0	0
Transitievergoeding	0	0	0	0	0
Eindsaldo 31/12/2025	18.287	10.198	9.155	0	19.330

	Beginsaldo 1/1/2024	Dotatie	Onttrekkingen	Vrijval	Totaal
	€	€	€	€	
Jubileum voorziening	18.022	7.877	7.613	0	18.287
Voorziening langdurig zieke	0	0	0	0	0
Transitievergoeding	8.661	0	8.661	0	0
Eindsaldo 31/12/2024	26.683	7.877	16.274	0	18.287

Jubileumvoorziening

De voorziening voor jubileumuitkeringen voorziet in toekomstige uitkeringen bij jubilea van 12,5-, 25-, 40- en 50-jarig dienstverband. De berekening is geactualiseerd en gebaseerd op gedane toezeggingen, de geschatte blijfkans en de leeftijd van de medewerkers. De dotatie is mede beïnvloed door de CPI-index voor 2025, die 3,3% bedraagt (2024: 3,3%).

Transitievergoeding

De transitievergoeding is volledig benut, er is geen noodzaak om een nieuwe voorziening te reserveren.

8. Kortlopende schulden

Kortlopende schulden omvatten openstaande crediteuren, een reservering voor personeelskosten en overige schulden. De reservering voor personeelskosten en de overige schulden worden hieronder nader toegelicht. Alle posten hebben een looptijd van minder dan één jaar.

Reservering personeelskosten

De specificatie is als volgt:

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
	€	€
Reservering IKB-spaarverlof	385.128	280.909
Reservering vakantiedagen	46.147	42.771
Te betalen pensioenlasten	45.290	0
Reis/verblijfkosten dopingcontroleurs	7.783	7.665
Overige personele schulden	308	464
Totaal personele schulden	484.656	331.810

Vanwege de invoering van het 'Individueel Keuze Budget' (IKB-budget) in de CAO Rijk zijn er effectief twee verlofreserveringen: het IKB-spaarverlof (dat volgens de CAO tot een bepaald maximum kan worden opgebouwd en onbeperkt geldig is) en de wettelijke vakantiedagen (die volgens de CAO vervallen aan het einde van het volgende kalenderjaar). Omdat beide vormen van verlof in het komende kalenderjaar opgenomen kunnen worden, vallen ze onder de kortlopende schulden. De reservering IKB-spaarverlof is toegenomen door de groei van het personeelsbestand en het aankopen van IKB-verlofuren.

De post 'Reis-/verblijfkosten dopingcontroleurs' betreft uitbetalingen aan controleurs, die maandelijks achteraf worden uitbetaald.

Overige schulden

De specificatie is als volgt:

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
	€	€
Te betalen accountantskosten	56.056	56.056
Te betalen kosten laboratorium	27.830	
Te betalen diverse kantoorkosten	41.147	43.740
Totaal overige schulden	125.033	99.796

De post 'Te betalen diverse kantoorkosten' betreft facturen die na de balansdatum zijn ontvangen.

9. Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

Meerjarige financiële verplichtingen

De Dopingautoriteit heeft sinds 1 april 2015 een huurcontract voor het gebruik van het pand aan de Barbizonlaan 55 te Capelle aan den IJssel, inclusief tien parkeerplaatsen. De huurverplichting wordt jaarlijks op 1 april op basis van de consumentenprijsindex geïndexeerd. De totale huurverplichtingen beslaan voor het jaar 2025 € 135.516 en voor de periode daarna (tot en met maart 2026) € 35.540, - inclusief 3% indexatie, inclusief

vooruitbetaalde servicekosten. Er is een nieuwe huurovereenkomst afgesloten voor een periode van 5 jaar. Dit betreft een verlenging van het huidige kantoorpand.

Hiernaast is er een leaseverplichting aangegaan voor een kopieerapparaat, lopende tot en met december 2027. De verplichting korter dan één jaar bedraagt € 7.199 (2024: € 6.365), tussen de 3 en 5 jaar € 7.199 (2024: € 13.309). Bij de berekening is rekening gehouden met een jaarlijkse indexering van 3%.

In samenwerking met VWS is er een verplichting aangegaan voor de financiering van een bijzondere leerstoel "doping en gezondheid" bij de Vrije Universiteit (VU) te Amsterdam. De organisatie zal onder voorwaarden in totaal 5 jaar zorgen dragen tot een bedrag van € 350.000 per jaar op het moment dat deze leerstoel is opgericht. Op 4 juli 2025 is de leerstoel opgericht.

Deze verplichtingen en bijbehorende looptijden kunnen als volgt worden samengevat (in euro's):

	< 1 jaar	2-5 jaar	>5 jaar (tot einde looptijd)
Huur	135.516	677.580	-
Lease kopieerapparaat	7.199	7.199	-
Leerstoel	350.000	700.000	-

Niet in de balans opgenomen activa

Per 21 oktober 2019 is een rekening-courantkrediet van € 400.000 beschikbaar gesteld door het ministerie van Financiën. Dit betreft een standaardprocedure bij het gebruik van 'schatkistbankieren', waar de Dopingautoriteit sinds eind 2019 gebruik van maakt.

Overig

De Dopingautoriteit is niet op een zodanige wijze als eisende of verwerende partij betrokken bij claims, dat de financiële positie hierdoor aanmerkelijk zou kunnen worden beïnvloed.

Toelichting van posten op staat van baten en lasten

10.Baten	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
	€	€	€
Dopingcontroles (bijdrage Nederlandse Loterij)	2.043.000	2.043.000	1.810.000
Dopingcontroles (opbrengst derden)	73.183	200.000	223.022
Bijdrage Ministerie van VWS	4.674.000	4.720.000	3.952.500
Informatieverstrekking & Advisering (Ned. Loterij)	110.000	110.000	90.000
Overige opbrengsten	0	0	9.741
	6.900.183	7.073.000	6.085.263

Dopingcontroles (bijdrage Nederlandse Loterij)

Onder de totale baten is een bedrag van € 2.153.000 opgenomen als bijdrage inzake 'Nederlandse Loterij-gelden 2025'. Deze middelen zijn beschikbaar gesteld onder de gebruikelijke voorwaarden voor de Nederlandse Loterij. De voorwaarde voor deze bijdrage was dat er in 2025 een totaal van 3.500 controles als onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma uitgevoerd moesten worden. In 2025 zijn 3.580 controles gerealiseerd, waarmee aan de voorwaarde is voldaan.

Bijdrage Ministerie van VWS

Er is een bedrag van € 4.674.000 toegekend als bijdrage van het ministerie van VWS. De aanvraag is 46.000 euro lager dan begroot in verband een doorgevoerde APK-taak-stelling. Het ontvangen bedrag is volledig benut; een terugbetaling aan het ministerie van VWS is dit jaar niet nodig.

Dopingcontroles (opbrengsten derden)

Er zijn baten voortgekomen uit het uitvoeren van dopingcontroles voor derden. Deze controles worden zonder winstoogmerk uitgevoerd, en er worden geen winsten behaald. In 2025 zijn deze gedaald door het wegvallen van de opdrachten.

Overige achtergronden

De bijdragen van de Nederlandse Loterij en het ministerie van VWS zijn structurele middelen. Ook de opbrengsten van derden in het kader van de uitvoering van dopingcontroles vormen een jaarlijks terugkerende inkomstenbron, waarbij de tarieven worden afgestemd op de verwachte uitgaven. De hoogte van deze post is sterk afhankelijk van het plaatsvinden van eventuele grootschalige sportevenementen in Nederland. Het Bestemmingsfonds Dopingcontroles bestaat al meerdere jaren en maakt het onder andere mogelijk om het aantal dopingcontroles en de uitvoering van extra analyses te laten fluctueren met de vierjaarlijkse Olympische cycli.

11. Directe kosten wettelijke taken

De wettelijke taken worden ten behoeve van deze jaarrekening onderverdeeld in 'dopingcontroles' (primair gefinancierd door de Nederlandse Loterij) en de 'overige wettelijke taken' (primair gefinancierd door het ministerie van VWS).

	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
	€	€	€
Directe kosten dopingcontroles	1.376.496	2.243.000	1.258.818
Directe kosten overige wettelijke taken	653.398	991.331	844.471
	2.029.894	3.234.331	2.103.289

Directe kosten dopingcontroles

De specificatie is als volgt:

	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
	€	€	€
Kosten Laboratorium**	928.481	*	889.834
Paperless Testing	67.793	*	62.236
Transportkosten dopingcontroles	84.563	*	70.723
Dopingcontrolematerialen***	98.583	*	53.837
Reiskosten dopingcontroleurs	111.897	*	106.580
Maaltijdvergoeding dco's	10.142	*	8.397
Kosten CAS****	0	*	-30.000
Overige directe kosten dopingcontroles	75.037	*	97.211
	1.376.496	2.243.000*	1.258.818

* In de begroting voor 2025 waren de verschillende kosten voor dopingcontroles niet uitgesplitst. De loonkosten van de dopingcontroleurs zijn meegenomen in deze begrotingspost. De kosten hiervan zijn terug te vinden in noot 13, Personeelskosten.

** De laboratorium kosten zijn hoger uitgevallen in 2025 doordat er een prijs-indexatie heeft plaatsgevonden bij het laboratorium.

*** Door de voorraden vorig jaar in de jaarrekening te registreren was er vorig jaar incidentele baat ontstaan. Aangezien de organisatie altijd een voorraad heeft gehad. Dit jaar geven de kosten een meer inzicht in de daadwerkelijke kosten en zijn hierdoor hoger.

**** Omdat in 2024 duidelijk is geworden dat de CAS geen nader onderzoek gaat doen, zijn de ingeschatte kosten vrijgevallen ten gunste van het resultaat.

12. Directe kosten overige wettelijke taken

De specificatie is als volgt:

	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
	€	€	€
Educatie Topsport*	59.044	188.831	148.026
Educatie Fitness*	0	25.000	25.643
Communicatie	16.144	100.000	69.026
Harm Reduction/PWI*	399.674	524.000	364.051
Juridische zaken	99.389	30.000	46.548
Wetenschappelijke taken	1.004	65.000	83.475
GDS	22.104	18.500	48.206
Internationale Zaken	56.039	65.000	59.496
	653.398	1.016.331	844.471

*Bij Educatie en Harm Reduction zijn kosten geactiveerd voor ontwikkeling van een online leerplatform. Zie toelichting immateriële vaste activa.

13. Personeelskosten

	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024
	€		€
Lonen en salarissen**	2.473.623	*	2.011.176
Vakantiedagen	3.376	*	-3.869
Individueel Keuzebudget	491.773	*	380.676
Sociale lasten	404.528	*	295.399
Pensioenlasten***	399.100	*	270.246
Thuiswerkvergoeding	10.201	*	3.342
Detachering Rijksoverheid	135.117	*	224.488
UWV uitkering	-46.414	*	2.284
Jubileumvoorziening	10.199	*	7.877
	3.881.503	2.813.669*	3.191.618

* In de begroting voor 2025 werd de totale looncomponent niet uitgesplitst.

** Binnen 'Lonen en salarissen' is een bedrag van € 975.961 (2024: € 879.956) toegewezen aan lonen en salarissen van dopingcontroleurs. Dit bedrag verklaart ook het grootste deel van het verschil tussen het begrote en gerealiseerde bedrag. In de begroting waren deze kosten niet opgenomen binnen deze post, maar begroot onder de directe kosten dopingcontroles. Het verschil in kosten ten opzichte van het voorgaande jaar is te verklaren door een verschuiving van kosten in de begroting.

*** Doordat er vorig jaar een vrijvallen was van het gereserveerde bedrag van de collectieve waardeoverdracht valt dit bedrag hoger uit dan het voorgaande jaar.

Het aantal voltijdseenheden ('Full-Time Equivalents' of FTE's) werkzaam voor de Dopingautoriteit in 2025 bedroeg 39,4 (2024: 34,4). Deze FTE's zijn verdeeld over 29 kantoormedewerkers en 19 dopingcontroleurs (op 31 december 2025; in 2024 waren dit er 35 en 14). Er waren geen personen werkzaam buiten Nederland.

Organisatiekosten

De organisatiekosten zijn in de herziene begroting als één totaalbedrag ingediend. De specificatie is als volgt:

14. Overige personeelskosten

	Rekening 2025	Rekening 2024
	€	€
Reis- en verblijfkosten (binnenland)	12.028	14.563
Woon-werkvergoeding*	60.540	38.194
Studie- en opleidingskosten	39.111	25.911
Kantine kosten	5.893	3.215
Representatiekosten	13.863	22.595
Overige personeelskosten**	106.568	58.258
	238.003	162.735

* De woon-werkvergoeding is gestegen doordat er dit jaar een hoger bedrag aan uitruil van woon-werkverkeer binnen het IKB budget is geweest.

** De overige personeelskosten zijn hoger uitgevallen dan in voorgaande jaren, doordat er dit jaar intensieve begeleiding is geweest.

15. Afschrijvingskosten

	Rekening 2025	Rekening 2024
	€	€
Afschrijvingskosten inventaris	15.105	11.319
Afschrijvingskosten automatisering	46.198	40.390
Afschrijvingskosten ontwikkelingskosten	25.313	
	86.616	51.709

16. Huisvestingskosten

	Rekening 2025	Rekening 2024
	€	€
Huur- en servicekosten*	135.516	88.574
Schoonmaakkosten	18.482	15.241
Overige huisvestingskosten*	1.646	3.893
	155.644	107.709

* De huur- en servicekosten zijn hoger doordat er meer huurruimte wordt gehuurd van de bestaande huurder.

17. Kantoorkosten

	Rekening 2025	Rekening 2024
	€	€
Kantoorbehoeften	17.827	12.249
Drukwerk en kopieerkosten	8.972	8.571
Automatiseringskosten*	326.572	328.614
Telefoon	16.883	13.916
Porti	772	2.343
Contributies, abonnementen	13.204	11.603
Vergoeding Raad van Advies**	12.532	9.159
Onderhoudskosten	0	0
Overige kantoorkosten	2.878	3.952
	399.640	390.405

* Bij de automatiseringskosten zijn de kosten opgenomen voor het uitvoeren van een pentest, een opdracht vanuit de kaderbrief. Dit verklaart de hoogte van het bedrag.

** Door salariswijzigingen vanuit de CAO-Rijk is ook de vergoeding van de Raad van Advies verhoogd.

18. Algemene kosten

	Rekening 2025	Rekening 2024
	€	€
Accountantskosten	89.377	85.000
Salarisadministratie	19.823	12.015
Verzekeringen*	36.232	3.078
Advieskosten**	125.099	43.140
Juridische advieskosten***	9.445	8.229
	279.976	151.461

* Voor de verzekering is in 2025 een correctie uitgevoerd vanwege een naheffing uit 2024. De correctie uit oudere jaren verklaart waarom de kosten dit jaar hoger zijn uitgevallen.

** Er is diverse externe expertise ingehuurd, onder andere voor ICT-trajecten (zoals informatiebeveiliging), administratieve ondersteuning en intern organisatieadvies.

*** Er is meerdere malen contact gezocht met een advocatenkantoor voor advies over personele kwesties en internationaal sportrecht.

19. Financiële baten en lasten

	Rekening 2025	Rekening 2024
	€	€
Bankkosten	-4.513	-4.172
Betalingsverschillen*	-50	-2.071
Rente en kosten Belastingdienst	-2.630	
Ontvangen rente schatkistbankieren	22.880	53.125
	15.687	46.882

*De betalingsverschillen betreffen koersverschillen.

20. WNT-verantwoording 2025 Dopingautoriteit

De WNT is van toepassing op Dopingautoriteit. Het voor Dopingautoriteit toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000

Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2025

	V. Egbers	H. Knijff	E. Duiven
	Voorzitter	Voorzitter	COO
Functiegegevens			
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01-31/08	01/09 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,000	0,444	1,111
Dienstbetrekking?	Nee	Nee	Ja
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	137.448	24.336	135.269
Beloningen betaalbaar op termijn			21.523
<i>Subtotaal</i>	<i>137.448</i>	<i>24.336</i>	<i>156.792</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	163.775	36.179	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	0	0	0
Bezoldiging	137.448	24.336	156.792
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t

Gegevens 2024

Functiegegevens

Aanvang en einde functievervulling in 2024

Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)

Dienstbetrekking?

Bezoldiging

Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen

Beloningen betaalbaar op termijn

Subtotaal

Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum

-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag

Bezoldiging

Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan

Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling

V. Egbers E. Duiven

Voorzitter COO

01/01- 01/01 -
31/12 31/12

1,00 1,11

Nee Ja

225.487 127.433

225.487 19.516

225.487 146.949

233.000 233.000

0 0

225.487 146.949

N.v.t. N.v.t

N.v.t. N.v.t

21. Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum die van invloed zijn op het beeld dat de jaarrekening 2025 geeft.

Bestuur Dopingautoriteit

Capelle aan den IJssel, 12 maart 2026

Harro Knijff (voorzitter)

Overige gegevens

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan het bestuur van Dopingautoriteit

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen financiële overzichten

Ons oordeel

Wij hebben de financiële overzichten 2025 van Dopingautoriteit (of hierna 'de ZBO') te Capelle aan den IJssel gecontroleerd.

Naar ons oordeel geven de in dit jaarverslag opgenomen financiële overzichten een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Dopingautoriteit op 31 december 2025 en van het resultaat over 2025 in overeenstemming met de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de bepalingen bij en krachtens de Wet normering topinkomens (WNT).

Voorts geven de in dit jaarverslag opgenomen financiële overzichten een getrouw beeld van de financiële rechtmatigheid van de beheerskosten over het jaar 2025 zoals opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording van Dopingautoriteit, in overeenstemming met de relevante wet- en regelgeving zoals vastgelegd in de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018, de WNT, de Aanbestedingswet 2012 en de Ambtenarenwet.

De financiële overzichten bestaan uit de jaarrekening en de rechtmatigheidsverantwoording.

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2025;
2. de winst- en verliesrekening over 2025; en
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De rechtmatigheidsverantwoording bestaat uit de verantwoording over de financiële rechtmatigheid die is opgenomen op pagina 11 tot en met 15 van het jaarverslag.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het accountantsprotocol behorende bij de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 versie 1 december 2025 en het Controleprotocol WNT 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de financiële overzichten'.

Wij zijn onafhankelijk van Dopingautoriteit zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, onderdelen n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

Naast de financiële overzichten (bestaande uit de jaarrekening en de rechtmatigheidsverantwoording) en onze controleverklaring daarbij, omvat het jaarverslag andere informatie, die bestaat uit:

- het bestuursverslag;
- de overige gegevens.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie:

- met de financiële overzichten verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van artikel 17 van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen is vereist voor het bestuursverslag en de overige gegevens.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de controle van de financiële overzichten of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening en de rechtmatigheidsverantwoording.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag en de overige gegevens in overeenstemming met artikel 17 van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de financiële overzichten

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de financiële overzichten

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de financiële overzichten in overeenstemming met Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de bepalingen van en krachtens de WNT. Voorts is het bestuur verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de financiële rechtmatigheid van de beheerskosten zoals opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording, in overeenstemming met de relevante wet- en regelgeving zoals vastgelegd in de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018, de WNT, de Aanbestedingswet 2012 en de Ambtenarenwet. In dit kader is het bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de financiële overzichten mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de financiële overzichten moet het bestuur afwegen of de ZBO in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de financiële overzichten opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om de ZBO te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is. Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de ZBO haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de financiële overzichten.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de financiële overzichten

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.


Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze financiële overzichten nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het accountantsprotocol behorende bij Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 versie 1 december 2025, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de financiële overzichten afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de ZBO;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de financiële overzichten staan;
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de ZBO haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de financiële overzichten. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een ZBO haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de financiële overzichten en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de financiële overzichten een getrouw beeld geven van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Zoetermeer, 13 maart 2026
Flynth Audit B.V.

 Digitaal ondertekend door Jarry van Sabben

J.L.C. van Sabben RA

Paraaf voor waarmerkingsdoeleinden:

 J.v.S.