

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2026-0000092045

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen
1. Certificeringsnotitie CPB

Datum 24 maart 2026
Betreft Certificering amendement verhogen leeftijdsgrens
youngtimerregeling

Geachte voorzitter,

Bij de behandeling van het Belastingplan 2026 heeft mijn voorganger aan uw Kamer toegezegd om de raming voor het verhogen van de leeftijdsgrens van de youngtimerregeling te laten certificeren door het Centraal Planbureau. Ook is de motie Kroon c.s. aangenomen in uw Kamer waarin wordt gevraagd om niet beoogde meeropbrengsten die volgen uit deze certificering terug te sluisen naar de doelgroep¹.

De raming is inmiddels gecertificeerd door het CPB, bijgevoegd vindt u de certificeringsnotitie. De raming is tijdens het certificeringsproces gewijzigd n.a.v. enkele opmerkingen van het CPB (zie tabel 1). Deze opmerkingen gingen primair over de doorwerking van de maatregel naar andere belastingsoorten (de belasting van personenauto's en motorrijwielen en de brandstofaccijnzen), het aantal youngtimers en het gedragseffect van gebruikers van de youngtimerregeling.

Tabel 1: wijziging raming verhogen leeftijdsgrens youngtimerregeling

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Structureel
Oorspronkelijke raming	3	54	54	54	54	54	54
Gewijzigde raming	16	77	41	41	41	41	41
Vershil	13	23	-13	-13	-13	-13	-13

De gewijzigde raming laat een gemengd beeld zien. In 2026 en 2027 worden er in totaal € 36 miljoen meer inkomsten verwacht, maar die worden in de drie jaar daarna teniet gedaan. Ook worden er op de langere termijn juist minder inkomsten verwacht. Op basis hiervan zijn er geen meeropbrengsten die teruggesluisd kunnen worden. Ik ben dus ook niet voornemens om hier wetgeving voor op te stellen.

Wel heb ik tijdens het commissiedebat Fiscaliteit van 11 maart jl. aangegeven met een open blik te kijken naar het aangekondigde voorstel van de leden Grinwis

¹ Kamerstukken II, 2025/2026, 36 812, S

en Oosterhuis op dit punt. Uit de certificering volgen echter geen opbrengsten die hiervoor gebruikt kunnen worden.

Ons kenmerk
2026-0000092045

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën,

Eelco Eerenberg



Certificering versobering youngtimerregeling

Deze publicatie certificeert de budgettaire raming van de aanpassingen aan de youngtimerregeling in de bijtelling. De youngtimerregeling is per amendement bij het Belastingplan 2026 aangepast, waardoor de leeftijdsgrens voor youngtimers stapsgewijs verhoogd wordt naar 25 jaar.

Het CPB heeft de budgettaire raming van dit amendement op verzoek van de staatssecretaris gecertificeerd. Het CPB acht de ramingen van de budgettaire effecten van de maatregelen redelijk en neutraal, met een hoge mate van onzekerheid.

1 Certificering

Tabel 1.1 Overzicht gecertificeerde maatregelen

Maatregel	Geraamd budgettair effect							Onzekerheid
	mln euro (a), (b)							
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Struc.	
Versobering youngtimerregeling (b)	0	16	77	41	41	41	41	hoog
(a)	+ is saldoverbeterend/lastenverzwarend							
(b)	Structureel vanaf 2028							

De maatregel betreft een versobering van de zogenoemde youngtimerregeling in de bijtelling voor auto's van de zaak. Deze regeling houdt in dat voor auto's van 15 jaar en ouder de bijtelling wordt berekend als 35% van de waarde in het economisch verkeer, in plaats van het reguliere bijtellingspercentage over de catalogusprijs. Met de voorgestelde maatregel wordt de leeftijdsgrens stapsgewijs verhoogd: van 15 naar 16 jaar per 1 januari 2026 en vervolgens naar 25 jaar per 1 januari 2027. De maatregel leidt ertoe dat tussen 2026 en 2035 alle auto's met een leeftijd tot 25 jaar geen youngtimer zijn en dat er geen nieuwe cohorten auto's in de regeling instromen. Vanaf 2036 ontstaat weer instroom, wanneer auto's de leeftijd van 25 jaar bereiken.

Voor de raming is gebruikgemaakt van administratieve gegevens van de Belastingdienst voor ib-ondernemers en aanvullende CBS-statistieken voor werknemers en directeuren-grotaandeelhouders.

Voor ib-ondernemers zijn gedetailleerde aangiftegegevens beschikbaar, waaronder informatie over de leeftijd van de auto, de waarde in het economisch verkeer, de toegepaste bijtelling en het marginale belastingtarief. Voor werknemers en dga's ontbreekt dergelijke detailinformatie in de loonheffingen, waardoor is uitgeweken naar gegevens over het aantal personenauto's naar eigendom en bouwjaar. Op basis van deze gegevens is de huidige opbrengst van de youngtimerregeling in kaart gebracht. Vervolgens is een inschatting gemaakt van de opbrengst- en dervingseffecten van de versobering, waarbij expliciet rekening is gehouden met gedragsreacties van gebruikers. Het verschil met de huidige opbrengst wordt genomen als het budgettaire effect van de maatregel.

Er is in de raming rekening gehouden met grote gedragseffecten. Bij aanpassing van de regeling zijn verschillende gedragsreacties denkbaar: het volledig uit de bijtelling halen van de auto, het aanhouden van de bestaande auto met reguliere bijtelling, het vervangen door een andere (jongere) auto met reguliere bijtelling, of een overstap naar een auto van 25 jaar of ouder. Er bestaat voor zover bekend geen empirische literatuur over gedragsreacties op wijzigingen in de youngtimerregeling. De gehanteerde gedragseffecten zijn voornamelijk gebaseerd op plausibiliteitsoverwegingen. In algemene zin is het gebruikelijk om bij ingrijpende wijzigingen in regelingen met aanzienlijke fiscale voordelen, rekening te houden met substantiële gedragseffecten. De raming is gevoelig voor gekozen gedragsparameters. Het CPB acht de gehanteerde gedragseffecten economisch plausibel en in lijn met ervaringen bij eerdere wijzigingen in autobelastingen rondom de bijtelling.

Directe effecten op andere autobelastingen zijn meegenomen in de raming. Door de overstap op nieuwe auto's is er een incidentele opbrengst in de bpm. Er is een beperkte derving in de brandstofaccijnzen.

Het CPB acht de budgettaire raming van de maatregel redelijk en neutraal, met een hoge mate van onzekerheid. De geraamde opbrengst van de maatregel is in belangrijke mate afhankelijk van aannames over de omvang van de grondslag en over de aard en omvang van de gedragseffecten.

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek**

Persoonsgegevens

notaKamerbrief certificering amendement verhogen
leeftijdsgrens youngtimerregeling**Datum**

4 maart 2026

Notanummer

2026-0000067272

Bijlagen

1. Kamerbrief Eerste Kamer
2. Kamerbrief Tweede Kamer
3. Certificeringsnotitie CPB

Aanleiding

Uw voorganger heeft aan de Eerste Kamer toegezegd om de raming van het verhogen van de leeftijdsgrens van de youngtimerregeling in de bijtelling, te laten certificeren door het Centraal Planbureau (CPB). Ook heeft de Kamer een motie aangenomen om mogelijke meeropbrengsten die volgen uit deze certificering, terug te sluizen naar de doelgroep. Dit proces is afgerond en dus moet het parlement worden geïnformeerd over de uitkomsten.

dank voor de heldere nota!

Beslispunten

- Wij adviseren u akkoord te gaan met het versturen van de Kamerbrief en bijbehorende bijlagen naar de Eerste en Tweede Kamer, en beide brieven te ondertekenen (bijlagen 1 en 2).
- Graag uw akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

akkoord

Kernpunten

- Bij het Belastingplan 2026 (BP26) is een amendement aangenomen waarmee de bijtellingskorting voor emissievrije voertuigen niet stopt per 2026, maar geleidelijk wordt afgebouwd in 2026 en 2027. Dit is gedekt door de leeftijdsgrens van de youngtimerregeling te verhogen. De ramingen van beide maatregelen zijn aangeleverd door de amendementenservice van het ministerie.
- Bij de behandeling van het BP26 in de Eerste Kamer was er veel discussie over de raming van de youngtimerregeling. Naar aanleiding hiervan heeft uw voorganger toegezegd om de raming ter certificering voor te leggen aan het CPB. Als vervolg hierop heeft de Kamer een motie aangenomen om niet beoogde meeropbrengsten die volgen uit deze certificering, terug te sluizen naar de doelgroep met een maatregel in het Belastingplan 2027.
- De raming is inmiddels gecertificeerd door het CPB en dit heeft geleid tot een aanpassing (zie tabel 1). Voor 2026 en 2027 worden er meer inkomsten verwacht. Vanaf 2028 worden er juist minder inkomsten verwacht. Op basis hiervan zijn er geen meeropbrengsten die teruggesluisd kunnen worden.

Tabel 1: wijziging raming verhogen leeftijdsgrens youngtimerregeling

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Structureel
Oorspronkelijke raming	3	54	54	54	54	54	54
Gewijzigde raming	16	77	41	41	41	41	41
Vershil	13	23	-13	-13	-13	-13	-13

Toelichting

Youngtimerregeling

- De youngtimerregeling is uitzonderingsregeling in de bijtelling. De bijtelling geldt voor een auto van de zaak waarin ook privé gereden wordt. Bij een 'youngtimer' gaat dit om een oudere auto die vaak voor een lagere prijs kan worden gekocht dan een nieuwe.
- Voor youngtimers geldt een hoger bijtellingstarief dan voor andere zakelijke auto's maar dit tarief wordt berekend over de waarde economische verkeer van de auto i.p.v. de cataloguswaarde. Dat leidt onder aan de streep (over het algemeen) tot een lagere bijtelling. Dit maakt youngtimers aantrekkelijk als zakelijke auto. De regeling wordt voornamelijk gebruikt door ondernemers en directeur-grotaandeelhouders (DGA's).

Amendement

- Vóór het amendement kwalificeerden auto's met een leeftijd vanaf 15 jaar als youngtimer. Met dit amendement wordt de minimale leeftijdsgrens stapsgewijs verhoogd naar 16 jaar in 2026 en 25 jaar in 2027.
- Dit amendement is op verzoek van de leden Grinwis en Oosterhuis opgesteld door de 'amendementenservice'. Dat is de ambtelijke ondersteuning vanuit het Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken (DGFZ) en de Belastingdienst bij de behandeling van fiscale wetsvoorstellen.
- De Eerste Kamer was kritisch op dit amendement, o.a. op de raming van het verhogen van de leeftijdsgrens. Specifiek waren er veel vragen over het aantal youngtimers die hierdoor worden geraakt en de hoogte van de geraamde inkomsten. Om helderheid te scheppen heeft uw voorganger toegezegd om de raming te laten 'certificeren' door het CPB.

Certificeringsproces

- Sinds 2016 worden de ramingen van belastingmaatregelen bij de indiening van wetgeving standaard voorgelegd aan het CPB. Via dit 'certificeringsproces' toetst het CPB de budgettaire effecten van deze maatregelen, inclusief een inschatting van de gedragseffecten. Dit houdt in dat het CPB kijkt of de ramingen 'neutraal' en 'redelijk' zijn.
- Een raming is redelijk wanneer er geen betere bronnen of ramingsmethoden bekend zijn om de desbetreffende raming te maken. De term neutraal houdt in dat de raming geen systematische afwijking naar boven of naar beneden vertoont. Ook geeft het CPB de mate van onzekerheid van een raming weer, wat de kwaliteit en transparantie van de ramingen bevordert.

- De uitkomsten van het certificeringsproces worden door het CPB samengevat in een certificeringsnotitie. Deze notitie wordt meegestuurd bij de indiening van het relevante wetsvoorstel. De certificeringsnotitie van de youngtimerregeling raming is bijgevoegd bij de nota (zie bijlage 3)
- Bij de laatste evaluatie van het certificeringsproces is afgesproken dat er wordt gestreefd naar volledigheid bij het voorleggen van ramingen. Dat betekent dat niet alleen de ramingen van wetsvoorstellen zoals het Belastingplan worden voorgelegd maar ook die van nota's van wijzigingen, beleidsbesluiten, ministeriële regelingen, algemene maatregelen van bestuur en gerechtelijke uitspraken.
- Een uitzondering hierop zijn amendementen. De reden hiervoor is dat er meestal weinig tijd zit tussen het indienen van een amendement en de stemmingen hierover. Het doorlopen van het certificeringsproces voorafgaand aan de stemming is hierdoor niet realistisch.
- Het CPB was desondanks toch bereid om de raming van de verhoging van de leeftijdsgrens van de youngtimerregeling te beoordelen, maar wel bij wijze van uitzondering.

Wijziging raming

- De raming is tijdens het certificeringsproces op een aantal punten gewijzigd.
- De eerste aanpassing is dat er nu rekening wordt gehouden met de doorwerking op de inkomsten van de belasting van personenauto's en motorrijwielen (bpm) en de brandstofaccijnzen. Door de maatregel zal een deel van de ondernemers een nieuwe auto gaan kopen, in plaats van de youngtimer. Hierover moet bpm betaald worden, wat (incidenteel in 2026 en 2027) leidt tot meer inkomsten. De raming is hierop gewijzigd, waardoor er meer inkomsten worden verwacht in 2026 en 2027.
- Hier staat tegenover dat nieuwe auto's zuiniger zijn dan youngtimers, wat (structureel) leidt tot minder accijnsinkomsten. De raming is hierop gewijzigd, waardoor er minder inkomsten worden verwacht vanaf 2028.
- De tweede aanpassing betreft het aantal DGA's met een youngtimer. Dit aantal is niet direct uit de aangiftegegevens van de Belastingdienst te halen, waar dat voor de ondernemers wel kan. Om dit aantal in te schatten is gebruik gemaakt van data van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) over het aantal auto's op naam van een bedrijf van 15-25 jaar oud. Deze werden in de raming allemaal meegeteld als auto's in de youngtimerregeling, maar dit werd door het CPB als een overschatting gezien. In de raming wordt nu uitgegaan dat 80% van deze auto's in de youngtimerregeling vallen.
- De derde aanpassing gaat over het gedragseffect. Bij de oorspronkelijke raming is ervan uitgegaan dat een vrijwel alle ondernemers en een groot deel van de DGA's hun zakelijke auto uit de bijtelling zullen halen (derving) en dat de rest een nieuwe auto in de bijtelling gaat nemen

(opbrengst). Hierbij werden verschillende effecten voor ondernemers en DGA's verondersteld. Het CPB is van mening dat de precieze verdeling van gebruikers over de verschillende gedragsopties onzeker is en verwacht in totaal een hoog gedragseffect van 80%. De raming is hierop gewijzigd. Samen met de tweede aanpassing komt het effect in de bijtelling hiermee ongeveer overeen met de oorspronkelijke raming.

Uitvoering motie

- Als vervolg op de toezegging om de raming te laten certificeren heeft de Kamer een motie aangenomen om "niet beoogde meeropbrengsten" die volgen uit deze certificering terug te sluiten naar de doelgroep.
- De gewijzigde raming laat een gemengd beeld zien. In 2026 en 2027 worden er in totaal € 36 miljoen meer inkomsten verwacht maar die worden in de drie jaar daarna alweer teniet gedaan. Ook worden er op de langere termijn juist minder inkomsten verwacht.
- Op basis hiervan zijn er geen meeropbrengsten die teruggesluit kunnen worden.

Communicatie

Uw woordvoerder is betrokken. Er is geen actieve communicatie voorzien.

Politiek/bestuurlijke context

Het CPB kan als onafhankelijke organisatie in principe zelf bepalen wanneer certificeringen worden gepubliceerd, maar over publicatiemomenten vindt wel overleg plaats. Om het parlement goed mee te nemen in het certificeringsproces is het belangrijk dat zij voor de openbaarmaking van certificeringen op de hoogte worden gesteld dat het CPB deze gaat publiceren.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.