



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 22 mei 2000 (24.05)  
(OR. en)**

**8414/1/00  
REV 1**

**LIMITE**

**CRIMORG 70**

**NOTA**

---

van: het Comité van artikel 36

---

aan: het Comité van Permanente Vertegenwoordigers/de Raad

---

nr. vorig doc.: 8414/00 CRIMORG 70

---

Betreft: Ontwerp-besluit van de Raad inzake een regeling voor samenwerking tussen de financiële inlichtingeneenheden van de lidstaten bij de uitwisseling van gegevens

---

Het Comité van artikel 36 heeft tijdens zijn vergadering van 19 mei 2000 overeenstemming bereikt over de meeste onopgeloste punten in het ontwerp-besluit. Een aantal moeilijkheden kon echter nog niet worden opgelost, en het voorzitterschap stelt voor de resterende problemen tijdens de Raadszitting van mei te bespreken, teneinde politieke overeenstemming te bereiken over het ontwerp-besluit.

De delegaties van België, Frankrijk, Griekenland, Nederland en Luxemburg maakten een algemeen studievoorbehoud bij het ontwerp-besluit. Zij argumenteren dat ervoor moet worden gezorgd dat de bestaande samenwerking uit hoofde van bilaterale overeenkomsten tussen FIE's door de huidige tekst niet op de helling wordt gezet. Het Verenigd Koninkrijk en Zweden maakten een voorbehoud voor parlementaire behandeling.

De delegatie van het Verenigd Koninkrijk deelde mee dat er wellicht een bepaling betreffende de territoriale werkingssfeer in het ontwerp moet worden opgenomen en dat zij voornemens is een voorstel in te dienen.

[...]

Er zij opgemerkt dat de juridische dienst heeft bevestigd dat de passende juridische vorm van het instrument een besluit is krachtens artikel 34, lid 2, onder c).

Het Comité van Permanente Vertegenwoordigers/de Raad wordt verzocht [...] de volgende onopgeloste kwesties te bespreken:

### **Artikel 1, lid 3**

In het kader van de Duitse wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen lijkt het voor de Duitse binnen de politie georganiseerde FIE's op federaal en deelstaatniveau niet mogelijk informatie uit te wisselen met buitenlandse FIE's die administratieve autoriteiten zijn. Anderzijds lijken de meeste van deze administratieve FIE's geen problemen te hebben om op wederzijdse basis informatie uit te wisselen met hun buitenlandse tegenhangers van administratieve, politieke of juridische aard. De in dit lid voorgestelde oplossing zal Duitsland in staat stellen via het Bundeskriminalamt informatie te verstrekken aan de politieautoriteiten van de lidstaten, die deze informatie zullen doorgeven aan hun administratieve FIE's.

### **Artikel 2, lid 3**

België wilde weten of een mededeling uit hoofde van artikel 2, lid 3, invloed zal hebben op bestaande regelingen tussen FIE's. Dit punt wordt ook in artikel 9 behandeld.

### **Artikel 4, lid 2**

Verscheidene delegaties vroegen zich af of een verwijzing naar de nationale wetgeving verenigbaar is met de aard van het instrument en dit zou kunnen verzwakken wat zijn doelstellingen en de reeds bestaande regelingen betreft.

## Artikel 5

De Luxemburgse delegatie maakt een voorbehoud, omdat de huidige formulering van artikel 5, lid 2, misschien te ruim is en ook zou kunnen slaan op het gebruik van informatie met betrekking tot andere strafbare feiten dan het witwassen van geld.

---

## BESLUIT 2000/...../JBZ VAN DE RAAD

van

inzake een regeling voor samenwerking tussen de  
financiële inlichtingeneenheden van de lidstaten  
bij de uitwisseling van gegevens

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, inzonderheid op artikel 34, lid 2, onder c),

Gelet op het initiatief van de Republiek Finland,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het actieplan ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit werd door de Europese Raad van Amsterdam van 16-17 juni 1997 goedgekeurd <sup>1</sup>; het actieplan bevatte met name aanbeveling 26, onder e), betreffende de verbetering van de samenwerking tussen de contactpunten die bevoegd zijn voor de ontvangst van uit hoofde van Richtlijn 91/308/EEG van de Raad van 10 juni 1991 ter voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld <sup>2</sup> verrichte aangiften van verdachte transacties.
- (2) Alle lidstaten hebben financiële inlichtingeneenheden (FIE's) opgezet die in het kader van Richtlijn 91/308/EEG verkregen informatie moeten verzamelen en analyseren teneinde verbanden te leggen tussen verdachte financiële transacties en achterliggende criminele activiteiten met het oog op de preventie en bestrijding van het witwassen van geld.

---

<sup>1</sup> PB C 251 van 15.8.1997, blz. 1.

<sup>2</sup> PB L 166 van 28.6.1991, blz. 77.

- (3) De verbetering van de mechanismen voor de uitwisseling van informatie tussen de FIE's is één van de doelstellingen die door de binnen de Multidisciplinaire Groep Georganiseerde Misdaad opgerichte Deskundigengroep witwassen erkend zijn, samen met een verbetering van de uitwisseling van informatie tussen de FIE's en de onderzoeksautoriteiten in de lidstaten en van de multidisciplinaire organisatie van de FIE's, zodat deze kennis van de financiële, de wetshandhavings- en de gerechtelijke sector omvat.
- (4) In de conclusies van de Raad van maart 1995 werd benadrukt dat de versterking van systemen voor de bestrijding van het witwassen van geld afhankelijk is van een nauwere samenwerking tussen de verschillende autoriteiten die betrokken zijn bij de bestrijding van dit verschijnsel.
- (5) In het tweede verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de uitvoering van Richtlijn 91/308/EEG worden de moeilijkheden omschreven die de mededeling en uitwisseling van gegevens tussen bepaalde eenheden met een verschillende juridische status nog steeds lijken te verhinderen.
- (6) De bij de bestrijding van het witwassen van geld betrokken autoriteiten van de lidstaten moeten nauw samenwerken en rechtstreekse communicatie tussen deze autoriteiten moet mogelijk worden gemaakt.
- (7) De lidstaten hebben terzake reeds met goed gevolg regelingen getroffen die voornamelijk gebaseerd zijn op de beginselen in het modelmemorandum van overeenstemming dat wordt voorgesteld door het informele wereldwijde netwerk van FIE's - de Egmont-groep.
- (8) De lidstaten moeten de FIE's zo organiseren dat de informatie en de documenten binnen een redelijke termijn worden verstrekt.
- (9) Dit besluit laat de verdragen, overeenkomsten en regelingen aangaande wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen gerechtelijke autoriteiten onverlet,

BESLUIT:

### Artikel 1

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de financiële inlichtingeneenheden (FIE's) die zijn opgezet of aangewezen om financiële informatie ter bestrijding van het witwassen van geld te ontvangen, samenwerken om, in overeenstemming met hun nationale bevoegdheden, informatie te verzamelen, te analyseren en te onderzoeken over ieder feit dat op het witwassen van geld zou kunnen wijzen <sup>1</sup>.
2. Daartoe zorgen de lidstaten ervoor dat de FIE's, hetzij overeenkomstig de bepalingen van dit besluit, hetzij overeenkomstig de onderling gesloten of te sluiten memoranda van overeenstemming, uit eigen beweging of op verzoek overgaan tot de uitwisseling van alle beschikbare gegevens die van belang kunnen zijn voor de verwerking of de analyse van informatie of het onderzoek door FIE's inzake financiële transacties die verband houden met het witwassen van geld en de betrokken natuurlijke of rechtspersonen.
3. Wanneer een lidstaat een politieautoriteit als zijn FIE heeft aangewezen, kan hij de informatie welke bij die FIE berust, voor uitwisseling overeenkomstig dit besluit verstrekken via een politieautoriteit van de lidstaat van ontvangst. <sup>2</sup>

### Artikel 2

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de FIE's voldoen aan de volgende definitie:

"Een centrale, nationale eenheid die, ten behoeve van de bestrijding van het witwassen van geld verantwoordelijk is voor de ontvangst (en, voorzover toegestaan, het opvragen), het analyseren en het verspreiden onder de bevoegde autoriteiten van financiële informatie die betrekking heeft op vermoedelijke opbrengsten van misdrijven, of die krachtens een nationale wetgeving of regeling is vereist."

---

<sup>1</sup> Zie de tekst van Richtlijn 91/308/EEG van 10 juni 1991, artikel 6.

<sup>2</sup> Voorbehoud voor nadere bestudering van F, B, E, L en A. Deze bepaling kreeg steun van D, NL, DK. De delegaties vroegen zich af of het voorstel de procedures niet ingewikkelder zal maken of zal vertragen. L merkte op dat justitiële autoriteiten niet onder deze bepaling vallen.

2. In de context van lid 1 staat het een lidstaat vrij een centrale eenheid op te richten voor het ontvangen of doorzenden van informatie van of naar andere, gedecentraliseerde instanties.

3. De lidstaten geven aan welke eenheid een FIE is in de zin van dit artikel. De lidstaten doen daarvan schriftelijk mededeling aan het secretariaat-generaal van de Raad <sup>1</sup>.

### Artikel 3

De lidstaten zorgen ervoor dat de FIE's bij de uitoefening van hun taken uit hoofde van dit besluit geen invloed ondervinden van hun interne status, ongeacht of dit administratieve, wetshandhavings- of justitiële autoriteiten zijn.

### Artikel 4

1. Elk verzoek uit hoofde van dit besluit gaat vergezeld van een beknopte samenvatting van de relevante feiten die aan de verzoekende FIE bekend zijn. Daarbij wordt aangegeven hoe de verlangde informatie zal worden gebruikt.

---

<sup>1</sup> Voorbehoud van België. België stelt voor als bijlage bij het besluit een lijst op te nemen van alle eenheden of instanties die de lidstaten als hun FIE's beschouwen en die uit hoofde van dit besluit zullen samenwerken. België vroeg naar de juridische weerslag van de mededeling ingeval een lidstaat zou besluiten de interne organisatie te veranderen van een FIE waarmee de FIE's van andere lidstaten samenwerkingsovereenkomsten hebben. De juridische dienst merkte op dat dit punt zou kunnen worden bestudeerd in het licht van artikel 9.

2. Wanneer overeenkomstig dit besluit [en de daarmee verenigbare nationale voorschriften]<sup>1</sup> een verzoek wordt gedaan, verstrekt de aangezochte FIE[, in voorkomend geval overeenkomstig de nationale wetgeving<sup>2</sup>.] alle relevante informatie, waaronder de in het verzoek verlangde beschikbare financiële informatie en vereiste wetshandavingsgegevens<sup>3</sup>, zonder dat hiervoor een formeel schriftelijk verzoek uit hoofde van toepasselijke verdragen of overeenkomsten tussen lidstaten nodig is.

3. Een FIE is niet verplicht informatie te verspreiden die een in de aangezochte lidstaat in uitvoering zijnd strafrechtelijk onderzoek kan schaden of, in uitzonderlijke gevallen, wanneer de verspreiding van die informatie duidelijk niet in verhouding zou staan tot de legitieme belangen van een natuurlijke of rechtspersoon of de betrokken lidstaat. Een dergelijke weigering wordt tegenover de verzoekende FIE op passende wijze toegelicht.

#### Artikel 5<sup>4</sup>

1. Gegevens of documenten die uit hoofde van dit besluit verkregen zijn, zijn [...] bestemd om te worden gebruikt voor de doeleinden vermeld in artikel 1, lid 1.

2. Bij het verstrekken van gegevens of documenten uit hoofde van dit besluit mag de verstreckende FIE beperkingen en voorwaarden opleggen aan het gebruik van informatie voor andere dan de in lid 1 bedoelde doeleinden. De ontvangende FIE houdt zich aan al dergelijke beperkingen en voorwaarden.

3. Wanneer een lidstaat verstrekte gegevens of documenten wenst te gebruiken voor strafrechtelijk onderzoek of vervolgingen, kan de verstreckende lidstaat niet weigeren zijn toestemming daarvoor te geven, tenzij hij zulks mag op grond van de eigen wettelijke beperkingen of onder de voorwaarden bedoeld in artikel 4, lid 3. Elke weigering tot toestemming wordt op passende wijze toegelicht.

---

<sup>1</sup> Voorstel van het voorzitterschap om de verschillende standpunten van de delegaties te verzoenen. Indien dit voorstel wordt aanvaard, zal de verwijzing naar de nationale wetgeving waarnaar in voetnoot 3 wordt verwezen, worden geschrapt.

<sup>2</sup> Voorbehoud van A en I en studievoorbehoud van F, E, L en B. De Oostenrijkse delegatie vroeg zich af of de verwijzing naar de nationale wetgeving strookt met de verbindende aard van het instrument.

<sup>3</sup> De tekst moet in alle taalversies met de Engelse tekst in overeenstemming worden gebracht.

<sup>4</sup> Voorbehoud van Luxemburg.



4. De FIE's nemen alle noodzakelijke maatregelen, met inbegrip van veiligheidsmaatregelen, om ervoor te zorgen dat de uit hoofde van de bepalingen van dit besluit verstrekte informatie niet toegankelijk is voor andere autoriteiten, instanties of diensten.

5. Op de bescherming van de verstrekte gegevens zullen ten minste dezelfde regels inzake vertrouwelijkheid en bescherming van persoonsgegevens van toepassing zijn als die van de nationale wetgeving van toepassing op de verzoekende FIE overeenkomstig het Verdrag van de Raad van Europa van 28 januari 1981 tot bescherming van personen met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens en met inachtneming van [...] Aanbeveling nr. R (87) 15 van 15 september 1987 van de Raad van Europa tot regeling van het gebruik van persoonsgegevens op politieel gebied.

#### Artikel 6

1. FIE's mogen, binnen de grenzen van de toepasselijke nationale wetgeving en zonder dat er sprake is van een verzoek daartoe, terzake doende informatie uitwisselen.

2. Artikel 5 is van toepassing op krachtens dit artikel toegezonden informatie.

#### Artikel 7

De lidstaten zorgen voor en komen tot overeenstemming over passende en beschermde communicatiekanalen tussen FIE's.

#### Artikel 8

Dit besluit wordt uitgevoerd onverminderd de verplichtingen van de lidstaten ten aanzien van Europol, die zijn neergelegd in de Europol-overeenkomst.

## Artikel 9

1. Voorzover de reeds tussen de autoriteiten van de lidstaten gesloten of in de toekomst te sluiten memoranda van overeenstemming verenigbaar zijn met de bepalingen van dit besluit of verder gaan dan de bepalingen daarvan, [...] zijn <sup>1</sup> zij in plaats van dit besluit van toepassing. Wanneer de bepalingen van dit besluit verder gaan dan de bepalingen van tussen de autoriteiten van de lidstaten gesloten memoranda van overeenstemming, komt dit besluit 2 jaar na zijn inwerkingtreding in de plaats van deze memoranda van overeenstemming.
2. De lidstaten zorgen ervoor dat zij uiterlijk 3 jaar na de inwerkingtreding van dit besluit volledig kunnen samenwerken overeenkomstig de bepalingen van dit besluit.
3. De Raad zal voor [4 jaar na de inwerkingtreding] beoordelen of de lidstaten het besluit naleven en kan besluiten om dergelijke beoordelingen op periodieke basis voort te zetten.

## Artikel 10

Dit besluit treedt in werking op [datum van aanneming van het besluit].

Gedaan te Brussel,

voor de Raad  
de Voorzitter

---

<sup>1</sup> Redactionele wijziging om taalkundige redenen.