

## II

(Vorbereidende besluiten)

## RAAD

**Initiatief van de Franse Republiek met het oog op de aanneming van een richtlijn tot omschrijving van de hulp bij illegale binnenkomst, illegaal verkeer en illegaal verblijf**

(2000/C 253/01)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 61, onder a), en artikel 63, lid 3, onder b),

Gelet op Besluit 1999/436/EG van de Raad van 20 mei 1999 tot vaststelling van de rechtsgrond van elk van de bepalingen of besluiten die het Schengenacquis vormen <sup>(1)</sup>,

Gezien het initiatief van de Franse Republiek,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag betreffende de Europese Unie noemt als één van de aan de Unie opgelegde doelstellingen de bestrijding van mensenhandel, waar nodig door middel van onderlinge aanpassing van het strafrecht in de lidstaten. De Europese Raad van Tampere heeft benadrukt dat deze maatregel prioritair is.
- (2) Het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voorziet in een geleidelijke totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid, en daaronder valt met name de bestrijding van de illegale immigratie.
- (3) De strijd moet derhalve worden aangeboden met de bij de clandestiene immigratie verleende hulp, ongeacht of deze hulp betrekking heeft op het illegaal overschrijden van de grens in enge zin, dan wel op het bevoorraden van netwerken waarin mensen worden uitgebuit.

<sup>(1)</sup> PB L 176 van 10.7.1999, blz. 17.

- (4) In dit verband is het van essentieel belang om te komen tot een onderlinge aanpassing van de bestaande rechtsregels, hetgeen het volgende inhoudt: enerzijds, een precieze en doeltreffende omschrijving van het bedoelde strafbare feit, die is opgenomen in deze richtlijn, en, anderzijds, een harmonisatie van de straffen, de gevallen van niet-aansprakelijkheid of juist van verzwarende omstandigheden, die is opgenomen in Besluit .../.../EG van de Raad van ... tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van de hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verblijf <sup>(2)</sup>.

- (5) Deze richtlijn is gebaseerd op titel IV van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en heeft tot doel de hulp bij illegale immigratie beter te omschrijven en aldus de uitvoering van Besluit .../.../EG tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van dit strafbare feit doeltreffender te maken.

- (6) Deze instrumenten vullen aldus de aanbevelingen aan van 22 december 1995 inzake de harmonisatie van de middelen ter bestrijding van illegale immigratie en illegale arbeid en inzake de verbetering van de daartoe strekkende controlemiddelen <sup>(3)</sup> en van 27 september 1996 inzake de bestrijding van illegale tewerkstelling van onderdanen van derde landen <sup>(4)</sup>, alsook het gemeenschappelijk optreden van 24 februari 1997 ter bestrijding van mensenhandel en seksuele uitbuiting van kinderen <sup>(5)</sup>, zonder vooruit te lopen op de maatregelen die in het kader van titel IV van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap zijn genomen of zullen worden genomen.

- (7) Deze richtlijn is een ontwikkeling van het Schengenacquis in de zin van het Schengenprotocol,

<sup>(2)</sup> Zie bladzijde 6 van dit Publicatieblad.

<sup>(3)</sup> PB C 5 van 10.1.1996, blz. 1.

<sup>(4)</sup> PB C 304 van 14.10.1996, blz. 1.

<sup>(5)</sup> PB L 63 van 4.3.1997, blz. 2.

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

— zijn echtgenoot of de persoon van wie bekend is dat deze met hem samenwoont, als waren zij gehuwd.

#### Artikel 1

### Algemeen strafbaar feit

Iedere lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat het opzettelijk met rechtstreekse of onrechtstreekse hulp vergemakkelijken van de illegale binnenkomst, het illegale verkeer of het illegale verblijf op zijn grondgebied van een vreemdeling die geen onderdaan is van een lidstaat van de Europese Unie, wordt beschouwd als een strafbaar feit.

#### Artikel 2

### Deelneming, uitlokking en poging

Iedere lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat deelneming, als medeplichtige of uitlokker, aan het in artikel 1 bedoelde strafbare feit, alsmede de poging om dat feit te plegen, eveneens als een strafbaar feit worden beschouwd.

#### Artikel 3

### Straffen

Iedere lidstaat neemt de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de in de artikelen 1 en 2 bedoelde strafbare feiten worden bestraft met doeltreffende, evenredige en afschrikkende straffen.

#### Artikel 4

### Niet-aansprakelijkheid

Iedere lidstaat kan, voor de in de artikelen 1 en 2 bedoelde strafbare feiten, die personen van straf vrijstellen die met de vreemdeling die de in die artikelen bedoelde hulp heeft ontvangen, de volgende banden hebben:

— zijn bloedverwanten in de opgaande en neerdalende lijn, broers en zusters alsook hun echtgenoten;

#### Artikel 5

### Uitvoering

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om vóór 1 november 2001 aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie daarvan onverwijld in kennis.

Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. Na de inwerkingtreding van deze richtlijn dragen de lidstaten er voorts zorg voor dat ieder ontwerp van wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die zij overwegen in te voeren op het gebied waarop deze richtlijn van toepassing is, tijdig ter kennis van de Commissie wordt gebracht, teneinde de Commissie de gelegenheid te bieden opmerkingen te maken.

#### Artikel 6

### Inwerkingtreding

Deze richtlijn treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

#### Artikel 7

### Adressaten

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te ...

Voor de Raad

De voorzitter

...