

afz. Postbus 2894, 1000 CW Amsterdam

Aan de leden van de Vaste Commissie voor Justitie, voor
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, vaste Commissie
voor Europese Zaken

Landelijk Bureau
Jacques Veltmanstraat 463
Postbus 2894
1000 CW Amsterdam
Telefoon (020) 346 72 00
Helpdesk (020) 346 72 50
Fax (020) 617 81 55
www.vluchtelingenwerk.nl
info@vluchtelingenwerk.nl

datum 28 augustus 2003

betreft voorstel Richtlijn asielprocedures

Ons kenmerk O22.107-sk

Geachte mevrouw, mijnheer,

In verband met het overleg in uw Kamer op 10 september a.s. inzake de informele JBZ-Raad vragen Amnesty International en VluchtelingenWerk Nederland uw aandacht voor het voorstel voor een richtlijn inzake minimumnormen voor asielprocedures.

Op 27 mei jl. zonden wij u reeds een schrijven over dit voorstel. De uitgangspunten in onze brief, die wij u als bijlage toesturen, zijn naar onze mening nog steeds relevant. Omdat sinds onze brief inmiddels nieuwe documenten voorliggen, met name 'Asile 35' (10 juni 2003, 10235/03) willen wij in aanvulling op de brief graag nog enige opmerkingen maken. Deze zijn vooral ingegeven door onze zorg over het inperken van belangrijke waarborgen voor een eerlijke en efficiënte asielprocedure, zoals het recht gehoord te worden, de mogelijkheid van aanvullingen en correcties op het verslag van het nader gehoor, het recht op rechtsbijstand en tolkbijstand en waarborgen rond detentie van asielzoekers. Uit het verslag van de JBZ-Raad van 5 en 6 juni 2003 blijkt dat de knelpunten in de discussies vooral ook deze onderwerpen betreffen: de juridische ondersteuning en bijstand (waaronder art. 13) en detentie (art. 17).

Art. 9: waarborgen voor de asielzoeker

Art. 9 onder e) vereist slechts dat asielzoekers die niet vertegenwoordigd zijn door een rechtshulpverlener, in een voor hen begrijpelijke taal moeten worden geïnformeerd over *de uitkomst* (cursivering AI en VVN) van hun asielprocedure. Dit betekent dat de motivering van de beschikking en de mogelijkheid van het instellen van een rechtsmiddel, die op grond van art. 8 lid 2 moeten worden gegeven, niet in een voor de asielzoeker begrijpelijke taal hoeven te worden meegedeeld. Dit baart ons te meer

datum 28 augustus 2003
betreft voorstel Richtlijn asielprocedures

zorgen nu de bijstand van tolk en rechtshulpverlener allesbehalve gegarandeerd worden in 'Asile 35'.

VluchtelingenWerk Nederland en Amnesty International benadrukken dat de beschikbaarheid van kosteloze bijstand door rechtshulpverlener en tolk gedurende de eerste fase van de asielprocedure en na een negatieve beschikking essentieel zijn voor een eerlijke asielprocedure. Op deze wijze kan de asielzoeker immers worden geïnformeerd over onder andere de beroepsprocedure en de beroepstermijnen, over maatregelen ter voorkoming van uitzetting en over het eventueel verkrijgen van aanvullend bewijs ter staving van het asielverzoek.

art. 10: personen uitgenodigd voor een interview

Art. 10 lid 2 geeft een aantal uitzonderingen op het recht gehoord te worden. In onze brief van 27 mei jl. concludeerden wij uit het voorstel dat dit onder andere het geval kan zijn als sprake is van niet-ontvankelijkheid. Uit de tekst van 'Asile 35' wordt echter duidelijk dat vooral bedoeld wordt op toepassing van de Dublin II-verordening en niet op andere toepassingen van 'veilig derde land'-regelingen. Dit laat onverlet dat ook bij toepassing van de Dublin II-verordening een asielzoeker in de gelegenheid dient te worden gesteld om redenen aan te geven die eventueel in de weg staan aan zijn overdracht aan een andere lidstaat. Hierbij kan gedacht worden aan de aanwezigheid van familie van wie de asielzoeker afhankelijk is of beschermingsgerelateerde aspecten.

art. 12: status van het rapport naar aanleiding van het interview

In onze brief van 27 mei jl. wezen wij erop dat volgens de plannen het geschreven rapport van gehoor nog slechts 'de essentiële informatie' voor de aanvraag dient te bevatten. In 'Asile 35' wordt nu zelfs niet meer gesproken van de mogelijkheid van correcties op het verslag nader gehoor. In het (gewijzigde) voorstel van de Commissie (18.6.2002, COM 2002) 326 was nog sprake van een volledig verslag van het interview en van de mogelijkheid van correcties. De wijzigingen zoals deze voorlopig uit de Raadsdiscussies zijn gekomen, zijn een beduidende achteruitgang voor kwaliteit en efficiency van de asielprocedure. Deze valt of staat immers bij een zo volledig en correct mogelijke vaststelling van de feiten in een zo vroeg mogelijk stadium van de asielprocedure. Amnesty International en VluchtelingenWerk Nederland pleiten daarom voor het opnemen van de mogelijkheid van het indienen van aanvullingen en correcties vóór een beslissing op het asielverzoek is genomen.

datum 28 augustus 2003
betreft voorstel Richtlijn asielprocedures

art. 1 (h) en art. 15: Waarborgen voor onbegeleide minderjarige asielzoekers

Als bijlage zenden wij enige opmerkingen over de bepalingen over alleenstaande minderjarige asielzoekers, die naar onze mening aanvulling of wijziging behoeven om recht te doen aan de bijzondere positie van kinderen.

art. 17: detentie

Asile 35 bevat nog slechts de bepaling dat detentie niet mag worden opgelegd alleen vanwege het indienen van een asiolverzoek. Amnesty International en VluchtelingenWerk achten dit een te vage en te ruime bepaling. De organisaties pleiten voor een bepaling waaruit blijkt dat detentie van asielzoekers in beginsel vermeden moet worden en slechts opgelegd kan worden op nauw omschreven gronden en slechts als minder vergaande maatregelen niet volstaan.

Wij zijn graag bereid aanvullend informatie te vertrekken omtrent de inhoud van deze brief. U kunt daarvoor contact opnemen met Alessandra Ricci Ascoli, medewerkster internationaal asielrecht- en beleid, Afdeling Vluchtelingen Amnesty International (tel. 020-626 44 36) of Stefan Kok, beleidsmedewerker VluchtelingenWerk Nederland (tel. 020- 346 73 83).

Hoogachtend,

mede namens Lars van Troost, hoofd Afdeling Vluchtelingen van Amnesty International



Eduard Nazarski

Algemeen Directeur VluchtelingenWerk Nederland

cc. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, mevr. drs. M.C.F. Verdonk

Bijlagen:

- Brief VluchtelingenWerk Nederland en Amnesty International van 27 mei 2003;
- Bijlage over alleenstaande onbegeleide minderjarigen