

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0409/2005

15.12.2005

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad
betreffende diensten op de interne markt
(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Commissie interne markt en consumentenbescherming

Rapporteur: Evelyne Gebhardt

Rapporteur voor advies (*): Anne van Lancker, Commissie werkgelegenheid en
sociale zaken

(*) Nauwere samenwerking tussen commissies - artikel 47 van het Reglement

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
ADVIES VAN DE COMMISSIE BEGROTINGSCONTROLE	106
ADVIES VAN DE COMMISSIE ECONOMISCHE EN MONETAIRE ZAKEN.....	111
ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN(*).....	128
ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID.....	210
ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE.....	265
ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR EN ONDERWIJS	296
ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN.....	313
ADVIES VAN DE COMMISSIE RECHTEN VAN DE VROUW EN GENDERGELIJKHEID ³⁴⁷	
ADVIES VAN DE COMMISSIE VERZOEKSCHRIFTEN.....	353
PROCEDURE	357

(*) Nauwere samenwerking tussen commissies - Art. 47 van het Reglement

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt

(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2004)0002)¹,
 - gelet op artikel 251, lid 2 en de artikelen 47, lid 2, 55, 71 en 80, lid 2 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C5-0069/2004),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie interne markt en consumentenbescherming en de adviezen van de Commissie begrotingscontrole, de Commissie economische en monetaire zaken, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie juridische zaken, de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid en de Commissie verzoekschriften (A6-0409/2005),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Overweging 1

(1) De Europese Unie streeft naar steeds nauwere banden tussen de Europese staten en volkeren en naar economische en sociale vooruitgang. Overeenkomstig artikel 14, lid 2, van het Verdrag omvat de interne markt een ruimte zonder binnengrenzen waarin het vrije verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging gewaarborgd zijn. De

(1) De Europese Unie streeft naar steeds nauwere banden tussen de Europese staten en volkeren en naar economische en sociale vooruitgang. Overeenkomstig artikel 14, lid 2, van het Verdrag omvat de interne markt een ruimte zonder binnengrenzen waarin het vrije verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging gewaarborgd zijn. De

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

opheffing van de belemmeringen die de ontwikkeling van dienstenactiviteiten tussen de lidstaten in de weg staan, is een essentieel middel om de integratie van de Europese volkeren te versterken en een evenwichtige en duurzame economische en sociale vooruitgang te bevorderen.

opheffing van de belemmeringen die de ontwikkeling van dienstenactiviteiten tussen de lidstaten in de weg staan, is een essentieel middel om de integratie van de Europese volkeren te versterken en een evenwichtige en duurzame economische en sociale vooruitgang te bevorderen. ***Bij het opheffen van dergelijke belemmeringen is het van essentieel belang ervoor te zorgen dat de ontwikkeling van dienstenactiviteiten bijdraagt tot de uitvoering van de in artikel 2 van het Verdrag vastgelegde taak ten aanzien van de bevordering in de Gemeenschap van een harmonieuze, evenwichtige en duurzame ontwikkeling van economische activiteiten, een hoog niveau van werkgelegenheid en sociale bescherming, gelijkheid tussen mannen en vrouwen, duurzame en non-inflatoire groei, een groot concurrentievermogen en convergentie van economische prestaties, een hoog niveau van bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu, verhoging van de levensstandaard en de levenskwaliteit, alsmede economische en sociale samenhang en solidariteit tussen de lidstaten.***

Motivering

Het is van belang dat liberalisering van de handel niet wordt gezien als een op zichzelf staand doel of als een vrijheid die ten koste van andere fundamentele taken van de Unie moet worden nagestreefd.

Amendement 2 Overweging 1 bis (nieuw)

(1 bis) Een concurrerende dienstenmarkt is van vitaal belang voor economische groei en werkgelegenheid in de EU. Thans vormt een groot aantal barrières in de interne markt voor vele dienstverrichtende bedrijven, met name kleine en middelgrote ondernemingen, een belemmering om over de nationale grenzen heen te groeien en ten volle profijt te trekken van de interne markt. Dit verzwakt de wereldwijde concurrentiekracht van dienstverrichters uit de Unie.

Een vrije markt met verplichtingen voor de lidstaten om beperkingen op het gebruik van grensoverschrijdende diensten op te heffen, gepaard gaande met een grotere doorzichtigheid en informatie-eisen aan dienstverrichters, zou voor de Europese consument een grotere keuze betekenen tegen lagere prijzen.

Amendement 3
Overweging 3

(3) Daar diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, heeft deze versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert zij de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. De opheffing van deze belemmeringen is **een onvermijdelijke stap** voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

(3) Daar diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, heeft deze versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's **en het vrije verkeer van werknemers** en blokkeert zij de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. **Onderstreept moet worden dat de dienstensector een sector is die van cruciaal belang is voor met name de werkgelegenheid van vrouwen, en dat deze daarom in sterke mate kunnen profiteren van de nieuwe kansen die door de voltooiing van de interne markt voor diensten geboden worden.** Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om **de werkgelegenheid te verruimen en de sociale cohesie te versterken en te komen tot een duurzame economische groei om** van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken **met een ruime werkgelegenheid**. De opheffing van deze belemmeringen, **waarbij het hoge niveau van het Europese sociale model gewaarborgd moet blijven, is dus een**

fundamentele voorwaarde voor het overwinnen van de moeilijkheden waarmee we worden geconfronteerd bij de verwezenlijking van de Strategie van Lissabon en voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft. ***Het is echter van belang bij de realisering van een enkele interne markt voor diensten een evenwicht te vinden tussen openstelling van de markt, openbare dienstverlening en sociale rechten en rechten van de consumenten.***

Motivering

De Commissie heeft niet alle doelstellingen van Lissabon vermeld.

Amendement 4 Overweging 3 bis (nieuw)

(3 bis) overwegende dat, in het bijzonder na de uitbreiding met tien nieuwe lidstaten, ondernemers die diensten in een andere lidstaat willen verrichten met duidelijke hindernissen worden geconfronteerd,

Amendement 5 Overweging 4

(4) De belemmeringen voor de vrijheid van vestiging van dienstverrichters in de lidstaten en voor het vrije verkeer van diensten tussen de lidstaten moeten derhalve worden verwijderd en de ***verrichters en afnemers*** van diensten moeten de nodige rechtszekerheid hebben om deze beide fundamentele vrijheden van het Verdrag daadwerkelijk te kunnen uitoefenen. Aangezien de belemmeringen voor de interne dienstenmarkt niet alleen gevolgen hebben voor marktdeelnemers die zich in een andere lidstaat willen vestigen, maar ook voor hen die in een andere lidstaat diensten verrichten zonder zich daar te vestigen,

(4) De belemmeringen voor de vrijheid van vestiging van dienstverrichters in de lidstaten en voor het vrije verkeer van diensten tussen de lidstaten moeten derhalve worden verwijderd en de ***afnemers en verrichters*** van diensten moeten de nodige rechtszekerheid hebben om deze beide fundamentele vrijheden van het Verdrag daadwerkelijk te kunnen uitoefenen. Aangezien de belemmeringen voor de interne dienstenmarkt niet alleen gevolgen hebben voor marktdeelnemers die zich in een andere lidstaat willen vestigen, maar ook voor hen die in een andere lidstaat diensten verrichten zonder zich daar te vestigen,

moeten dienstverrichters hun dienstenactiviteiten in de interne markt kunnen uitbreiden door zich in een lidstaat te vestigen of door gebruik te maken van het vrije verkeer van diensten. De dienstverrichters moeten tussen deze twee vrijheden kunnen kiezen op grond van hun groeistrategie in elke lidstaat.

moeten dienstverrichters hun dienstenactiviteiten in de interne markt kunnen uitbreiden door zich in een lidstaat te vestigen of door gebruik te maken van het vrije verkeer van diensten. De dienstverrichters moeten tussen deze twee vrijheden kunnen kiezen op grond van hun groeistrategie in elke lidstaat.

Motivering

De nadruk moet op de afnemers van diensten komen te liggen die, in tegenstelling tot dienstverrichters, niet bekend zijn met de gang van zaken op dit gebied.

Amendement 6

Overweging 6

(6) Deze richtlijn stelt een algemeen rechtskader voor een grote verscheidenheid van diensten vast en houdt daarbij rekening met de bijzondere kenmerken van de verschillende activiteiten of beroepen en van de wijze waarop deze zijn geregeld. Dit kader stoelt op een dynamische en selectieve aanpak waarbij allereerst belemmeringen die snel kunnen worden verwijderd, uit de weg worden geruimd en waarbij voor de andere belemmeringen een aanvang wordt gemaakt met een aanvullend proces van evaluatie, raadpleging en harmonisatie met betrekking tot specifieke vraagstukken. Dit proces moet leiden tot de geleidelijke en gecoördineerde modernisering van de nationale wetgeving voor diensten, die van essentieel belang is voor de verwezenlijking van een ware interne dienstenmarkt tegen 2010. Er dient te worden gezorgd voor een evenwichtige combinatie van maatregelen inzake doelgerichte harmonisatie, administratieve samenwerking, **het oorsprongslandbeginsel** en de stimulering van de opstelling van gedragscodes over bepaalde vraagstukken. Deze coördinatie van de nationale wetgevingen dient een hoge mate van juridische integratie op

(6) Deze richtlijn stelt een algemeen rechtskader voor een grote verscheidenheid van diensten vast en houdt daarbij rekening met de bijzondere kenmerken van de verschillende activiteiten of beroepen en van de wijze waarop deze zijn geregeld. Dit kader stoelt op een dynamische en selectieve aanpak waarbij allereerst belemmeringen die snel kunnen worden verwijderd, uit de weg worden geruimd en waarbij voor de andere belemmeringen een aanvang wordt gemaakt met een aanvullend proces van evaluatie, raadpleging en harmonisatie met betrekking tot specifieke vraagstukken. Dit proces moet leiden tot de geleidelijke en gecoördineerde modernisering van de nationale wetgeving voor diensten, die van essentieel belang is voor de verwezenlijking van een ware interne dienstenmarkt tegen 2010. Er dient te worden gezorgd voor een evenwichtige combinatie van maatregelen inzake doelgerichte harmonisatie, administratieve samenwerking, **de regels van het oorsprongsland** en de stimulering van de opstelling van gedragscodes over bepaalde vraagstukken. Deze coördinatie van de nationale wetgevingen dient een hoge mate van juridische integratie op communautair

communautair vlak te waarborgen en een hoog beschermingsniveau voor de doelstellingen van algemeen belang, zoals met name de **consumentenbescherming**, dat onmisbaar is voor het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten.

vlak te waarborgen en een hoog beschermingsniveau voor de doelstellingen van algemeen belang, zoals met name de **bescherming van de consument, het milieu, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en de naleving van het arbeidsrecht**, dat onmisbaar is voor het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten.

(Alle verwijzingen naar het oorsprongslidbeginsel in de tekst van de Commissie moeten overeenkomstig het amendement op artikel 16 worden geschrapt.)

Motivering

Trekt de tekst gelijk met artikel 16.

Amendement 7 Overweging 6 ter (nieuw)

(6 ter) Deze richtlijn laat de activiteiten van de lidstaten om in overeenstemming met de Gemeenschapswetgeving, culturele en linguïstische verscheidenheid en pluralisme van de media te beschermen of te bevorderen alsmede de financiering ervan onverlet.

Motivering

Het toepassingsterrein van de richtlijn moet worden verduidelijkt.

Amendement 8 Overweging 6 quater (nieuw)

(6 quater) Het is van even groot belang dat deze richtlijn communautaire initiatieven op basis van artikel 137 van het EG-Verdrag, met het oog op het bereiken van de doelstellingen van artikel 136 inzake de bevordering van de werkgelegenheid en verbeterde levens- en arbeidsomstandigheden, onverlet laat.

Motivering

Deze richtlijn moet de communautaire initiatieven en acties inzake sociaal beleid onverlet laten.

Amendement 9
Overweging 6 quinquies (nieuw)

(6 quinquies) Gezien het feit dat het Verdrag voorziet in specifieke rechtsgrondslagen voor aangelegenheden op het gebied van arbeidsrecht en sociale zekerheidsrecht, en om te waarborgen dat deze richtlijn geen gevolgen heeft voor deze onderwerpen, mag hij niet van toepassing zijn op het gebied van het arbeidsrecht en het socialezekerheidsrecht.

Motivering

Deze richtlijn moet de communautaire initiatieven en acties inzake sociaal beleid onverlet laten.

Amendement 10
Overweging 6 sexes (nieuw)

(6 sexes) Deze richtlijn heeft geen betrekking op voorwaarden die de toegang tot publieke fondsen voor bepaalde dienstverrichters regelen. Dergelijke voorwaarden zijn met name die waaronder dienstverrichters recht hebben op publieke financiering, zoals specifieke contractuele voorwaarden en met name kwaliteitsnormen waaraan voldaan moet worden als voorwaarde voor de toekenning van publieke fondsen, bijvoorbeeld sociale diensten.

Amendement 11
Overweging 6 septies (nieuw)

(6 septies) Deze richtlijn, en met name de bepalingen betreffende vergunningenstelsels en de territoriale reikwijdte van een vergunning, laat de verdeling van regionale of plaatselijke bevoegdheden binnen de lidstaten, zoals regionaal en lokaal zelfbestuur en het gebruik van officiële talen, onverlet.

Motivering

Toelichting op artikel 1

Amendement 12

Overweging 7

(7) De belangrijke rol van beroepsorden **en -verenigingen** bij de reglementering van dienstenactiviteiten en de opstelling van beroepsregels dient te worden erkend.

(7) De belangrijke rol van beroepsorden, **beroepsverenigingen en de sociale partners** bij de reglementering van dienstenactiviteiten en de opstelling van beroepsregels dient te worden erkend, **mits zij het ontstaan van concurrentie tussen de marktdeelnemers niet belemmeren.**

Motivering

Beroepsverenigingen en beroepsorganisaties spelen een belangrijke rol voor de verwezenlijking van een doeltreffende zelfregulering, die het kader vormt voor het verrichten van diensten in de onafhankelijke sectoren. Er moet echter op worden gelet dat de zelfreguleringsfunctie het doel heeft de integriteit en het concurrentievermogen van een beroep te handhaven en niet mag worden misbruikt toegangsbelemmeringen voor bepaalde markten te handhaven of op te bouwen.

De sociale partners moeten hun eigen plaats in het proces krijgen, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat zij goed worden geïnformeerd over en ook kunnen deelnemen aan het opstellen van regels.

Amendement 13

Overweging 8 bis (nieuw)

(8 bis) Deze richtlijn is niet van toepassing op diensten van algemeen belang die door de lidstaten bij de vervulling van hun op het algemeen belang gerichte verplichtingen, worden verricht of zijn gedefinieerd. Deze activiteiten vallen niet onder de definitie van artikel 50 van het Verdrag en vallen derhalve evenmin onder het toepassingsterrein van onderhavige richtlijn. De bepalingen van deze richtlijn zijn slechts in zoverre van toepassing als de activiteiten in kwestie ontstaan voor concurrentie, en niet van de lidstaten eisen diensten van algemeen belang te liberaliseren, bestaande overheidsorganen te privatiseren of bestaande monopolies,

zoals loterijen of bepaalde distributiediensten, af te schaffen. Ten aanzien van de diensten van algemeen belang is deze richtlijn alleen van toepassing op diensten van algemeen economisch belang, d.w.z. diensten die corresponderen met een economische activiteit en ontstaan voor concurrentie. Evenmin is deze richtlijn van invloed op de financiering van diensten van algemeen economisch belang en heeft zij geen betrekking op de steun die door de lidstaten wordt verleend, met name op sociaal gebied, overeenkomstig titel VI, hoofdstuk I van het Verdrag.

Amendement 14
Overweging 8 ter (nieuw)

(8 ter) Uitsluitingen van de werkingssfeer zijn niet alleen van toepassing op zaken die specifiek in deze richtlijnen aan de orde komen, maar ook op die waarvoor de lidstaten in deze richtlijnen de mogelijkheid wordt geboden bepaalde maatregelen op nationaal niveau te nemen.

Motivering

Verduidelijking dat de bepalingen van de richtlijn niet van toepassing zijn wanneer deze richtlijnen uitzonderingsregelingen voor lidstaten bevatten, bijvoorbeeld voor de handhaving van de culturele diversiteit.

Amendement 15
Overweging 9

(9) Financiële diensten dienen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, omdat hiervoor een specifiek actieplan is opgesteld, dat evenals deze richtlijn tot doel heeft een ware interne markt voor diensten tot stand te brengen. ***Financiële diensten zijn gedefinieerd in Richtlijn 2002/65/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2002 betreffende de verkoop op afstand van financiële diensten aan consumenten en tot wijziging van de Richtlijnen 90/619/EEG,***

(9) Financiële diensten dienen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, omdat hiervoor een specifiek actieplan is opgesteld, dat evenals deze richtlijn tot doel heeft een ware interne markt voor diensten tot stand te brengen. ***Deze uitsluiting heeft betrekking op diensten van bancaire aard, kredietverstrekking, verzekering en herverzekering, individuele pensioenen, beleggingen, betalingen, beleggingsadviezen en in het algemeen op***

97/7/EG en 98/27/EG van de Raad¹. In die richtlijn wordt onder een financiële dienst verstaan iedere dienst van bancaire aard of op het gebied van kredietverstrekking, verzekering, individuele pensioenen, beleggingen en betalingen.

diensten die zijn opgenomen in bijlage I van Richtlijn 2000/12/EG over de toegang tot en de uitoefening van de werkzaamheden van kredietinstellingen.

¹ PB L 271 van 9.10.2002, blz. 16.

Amendement 16
Overweging 10 bis (nieuw)

(10 bis) De audiovisuele diensten, wat ook de transmissiemodus is, met name de televisieomroepdiensten zoals omschreven in richtlijn 89/552/EEG van de Raad van 3 oktober 1989 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake de uitoefening van televisieomroepactiviteiten¹, de radio-omroepdiensten, de filmdiensten en de diensten van maatschappijen voor collectief beheer van intellectuele-eigendomsrechten dienen te worden uitgesloten van de werkingssfeer van deze richtlijn. Deze diensten spelen immers een cruciale rol voor de vorming van de Europese culturele identiteiten en publieke opinies. De instandhouding en de bevordering van de culturele diversiteit en het pluralisme vergen bijzondere maatregelen, rekening houdend met de specifieke regionale en nationale situaties. De Gemeenschap houdt rekening met de culturele aspecten van haar actie, zoals bepaald in het Verdrag, inzonderheid met het oog op de eerbiediging en bevordering van de diversiteit van haar culturen. Met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel en de regels van het Gemeenschapsrecht, met name de mededingingsregels, dient bij de vaststelling van het kader voor de audiovisuele diensten rekening te worden gehouden met overwegingen van culturele en sociale aard. De toepassing van de

bepalingen van deze richtlijn op deze diensten is dan ook niet juist.

¹ PB L 298 van 17.10.1989, blz. 23. Richtlijn zoals gewijzigd door richtlijn 97/36/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 202 van 30.7.1997, blz. 60).

Motivering

Dit amendement sluit aan bij het amendement op artikel 2, dat tot doel heeft de audiovisuele diensten (en diensten i.v.m. collectief beheer van intellectuele-eigendomsrechten) uit te sluiten van de werkingssfeer van deze richtlijn.

Amendement 17 Overweging 10 ter (nieuw)

(10 ter) Kansspelen, inclusief loterijen en weddenschappen, zijn vanwege het specifieke karakter van deze activiteiten, die voor de lidstaten aanleiding zijn tot het toepassen van maatregelen betreffende de openbare orde en de bescherming van de consument, van het toepassingsgebied van deze richtlijn uitgesloten. Dit specifieke karakter wordt onverlet gelaten door de communautaire wetgever, die de nationale wetgevers alleen verplicht een gedegen onderzoek te houden van de redenen van algemeen belang die de afwijkingen op de vrijheid van dienstverrichting of van vestiging kunnen rechtvaardigen. Gezien het feit dat er onder andere aanzienlijke verschillen bestaan tussen de heffingen op kansspelen en dat deze verschillen ten minste gedeeltelijk verband houden met de verschillen tussen de lidstaten aangaande de behoeften op het vlak van de openbare orde, is het absoluut onmogelijk een billijke grensoverschrijdende concurrentiesituatie tussen actoren in de kansspelenindustrie tot stand te brengen zonder tegelijkertijd of voorafgaand de vraagstukken van belastingscoherentie tussen de lidstaten op te lossen, een kwestie die deze richtlijn niet oplost en niet beoogt op te lossen.

Motivering

Amendement dat is gekoppeld aan het amendement op artikel 2 dat ertoe strekt kansspelen niet onder de richtlijn te laten vallen. Kansspelen hebben intrinsiek te maken met zaken op het gebied van de openbare orde en de bescherming van de consument en liggen daarom buiten het bevoegdheidssterrein van de instellingen van de Gemeenschap en moeten een sector blijven die de lidstaten zodanig kunnen reguleren als zij goeddunken. Er moet daarom speciaal op gewezen worden dat het hier om een speciaal geval gaat.

Amendement 18 Overweging 10 quater (nieuw)

(10 quater) Deze richtlijn is niet van toepassing op de activiteiten van leden van beroepsgroepen die permanent of tijdelijk, direct of specifiek gelieerd zijn aan de uitoefening van het openbaar gezag, met name activiteiten in verband met het opmaken van authentieke akten en certificeringen door ambtenaren.

Motivering

Bij activiteiten die permanent of ten dele gelieerd zijn aan de uitoefening van het openbaar gezag dient deze richtlijn niet te worden toegepast.

Verduidelijking van de uitzondering op basis van de artikelen 39 en 45 van het Verdrag.

Amendement 19 Overweging 11

(11) Daar het Verdrag een specifieke rechtsgrondslag verschaft op belastinggebied en voor de reeds aangenomen communautaire besluiten op dit gebied, dienen belastingen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, ***echter met uitzondering van de bepalingen betreffende verboden eisen en het vrije verkeer van diensten. De harmonisatie op belastinggebied is met name tot stand gekomen door Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag¹, Richtlijn 90/434/EEG van de Raad van 23 juli 1990 betreffende de***

(11) Daar het Verdrag een specifieke rechtsgrondslag verschaft op belastinggebied en voor de reeds aangenomen communautaire besluiten op dit gebied, dienen belastingen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten.

gemeenschappelijke fiscale regeling voor fusies, splitsingen, inbreng van activa en aandelenruil met betrekking tot vennootschappen uit verschillende lidstaten², Richtlijn 90/435/EEG van de Raad van 23 juli 1990 betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor moedermaatschappijen en dochterondernemingen uit verschillende lidstaten³ en Richtlijn 2003/49/EG van de Raad van 3 juni 2003 betreffende een gemeenschappelijke belastingregeling inzake uitkeringen van interest en royalty's tussen verbonden ondernemingen van verschillende lidstaten⁴. De onderhavige richtlijn heeft bijgevolg niet tot doel nieuwe regels of nieuwe specifieke regelingen op belastinggebied in te voeren, maar beoogt slechts de opheffing van beperkingen van de vrijheid van vestiging en het vrij verrichten van diensten, waaronder sommige, met name discriminerende, beperkingen van fiscale aard, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen betreffende de artikelen 43 en 49 van het Verdrag. Het gebied van de BTW is op Gemeenschapsniveau, geharmoniseerd waarbij is bepaald dat voor dienstverrichters met grensoverschrijdende activiteiten andere verplichtingen kunnen gelden dan die van het land waar zij zijn gevestigd. Het is niettemin wenselijk voor deze dienstverrichters een één-loket-systeem in te voeren zodat zij alle formaliteiten via één elektronisch portaal van de belastingdienst van hun eigen lidstaat kunnen vervullen.

¹ PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1, Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2003/92/EG (PB L 260 van 11.10.2003, blz. 8).

² PB L 225 van 20.8.1990, blz. 1.

³ PB L 225 van 20.8.1990, blz. 6.

⁴ PB L 157 van 26.6.2003, blz. 49.

Motivering

Belastingheffing dient geheel buiten het toepassingssterrein van deze richtlijn te vallen.

Amendement 20

Overweging 12

(12) Aangezien met betrekking tot vervoersdiensten al een reeks specifieke communautaire besluiten is vastgesteld, moeten deze diensten van de werkingssfeer van deze richtlijn worden uitgesloten, voor zover zij zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag. Deze richtlijn is wel van toepassing op diensten die niet bij specifieke besluiten betreffende het vervoer zijn geregeld, zoals geldvervoer of lijkenvervoer.

(12) Vervoersdiensten, met inbegrip van stadsvervoer, havendiensten, taxi's en ambulances, moeten van de werkingssfeer van deze richtlijn worden uitgesloten. Geldvervoer en lijkenvervoer vallen onder de werkingssfeer van deze richtlijn gezien het feit dat zich op deze gebieden in de interne markt problemen hebben voorgedaan.

Amendement 21

Overweging 13

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, televisie- en radio-omroep, diensten van de informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. Deze richtlijn dient ter aanvulling van dit acquis. Wanneer een dienstenactiviteit al door een of meer communautaire besluiten wordt bestreken, zijn zowel deze richtlijn als die besluiten van toepassing en komen de eisen van deze richtlijn boven op de eisen in die andere besluiten. Er dient te worden voorzien in de nodige afwijkingen en andere bepalingen om ervoor te zorgen dat deze richtlijn verenigbaar is met die communautaire besluiten en dat er onderlinge samenhang

(13) De huidige richtlijn is uitsluitend van toepassing bij het ontbreken van specifieke communautaire bepalingen ter regeling van bijzondere aspecten van de toegang tot en de uitoefening van een dienstverrichting op specifieke gebieden of voor specifieke beroepen.

is.

Amendement 22
Overweging 14

(14) Het begrip dienst dekt zeer diverse en voortdurend veranderende activiteiten, waaronder zakelijke diensten, zoals de diensten van management-consultants, certificering en tests, onderhoud, kantoorbeveiliging, reclamediensten, werving van personeel (met inbegrip van uitzendbureaus) en diensten van handelsagenten. Het begrip dienst dekt tevens diensten die zowel voor bedrijven als particulieren worden verricht, zoals juridische of fiscale bijstand, diensten in de vastgoedsector (zoals makelaarsdiensten) of de bouwsector (met inbegrip van de diensten van architecten), handel, organisatie van beurzen, autoverhuur, reisbureaus, beveiligingsdiensten. Voorts dekt het begrip dienst consumentendiensten, bijvoorbeeld op het gebied van toerisme, zoals toeristische gidsen, audiovisuele diensten, vrijetijdsdiensten, sportcentra, pretparken en diensten in verband met de gezondheidszorg en de gezondheid of thuiszorg, zoals bejaardenhulp. Het kan zowel gaan om diensten waarvoor de dienstverrichter en de afnemer zich in elkaars nabijheid moeten bevinden als om diensten waarvoor de dienstverrichter of de afnemer zich moet verplaatsen of die op afstand (bijvoorbeeld via internet) kunnen worden verricht. **schrappen**

Motivering

Niet noodzakelijke lijst.

Amendement 23
Overweging 15

(15) Overeenkomstig de rechtspraak van

(15) Overeenkomstig de rechtspraak van

het Hof van Justitie met betrekking tot de artikelen 49 en volgende van het Verdrag bestrijkt het begrip dienst elke economische activiteit die doorgaans tegen vergoeding wordt verricht; ***dit hoeft echter niet in te houden dat de dienst wordt betaald door de begunstigde en hangt niet af van de wijze waarop de economische tegenprestatie wordt gefinancierd. Een dienst is dus elke verrichting waardoor een dienstverrichter aan het economische leven deelneemt, ongeacht de rechtsvorm, het doel en het terrein van de betrokken verrichting.***

het Hof van Justitie met betrekking tot de artikelen 49 en volgende van het Verdrag bestrijkt het begrip dienst elke economische activiteit die doorgaans tegen vergoeding wordt verricht. ***De betaling van een bijdrage door ontvangers om een bepaalde bijdrage te leveren aan de exploitatiekosten van een systeem vormt op zichzelf geen vergoeding omdat de dienst nog steeds in essentie met behulp van openbare middelen wordt gefinancierd.***

Motivering

Ter wille van de coherentie met de definitie van "dienst".

Amendement 24 Overweging 16

(16) Bij activiteiten die de overheid zonder economische tegenprestatie ***in het kader van haar sociale, culturele, opvoedkundige en justitiële taak verricht***, is er geen sprake van een vergoeding. Deze activiteiten vallen daarom niet onder de definitie ***in artikel 50 van het Verdrag*** en behoren dus niet tot de werkingssfeer van deze richtlijn.

(16) ***Een dienst betreft elke economische activiteit die gewoonlijk tegen een vergoeding wordt verricht.*** Bij activiteiten die ***zonder economische tegenprestatie worden verricht door een regionale of lokale autoriteit in het kader van hun verplichtingen op het gebied van sociaal, cultureel, opvoedkundig en justitieel gebied, zoals cursussen die in het kader van het nationale onderwijssysteem worden gegeven of het beheer van socialezekerheidstelsels, die geen deel uitmaken van de economische activiteit***, is er geen sprake van een vergoeding. Deze activiteiten vallen daarom niet onder de definitie ***van "dienst"*** en behoren dus niet tot de werkingssfeer van deze richtlijn.

Motivering

De verduidelijking van de werkingssfeer van de dienstenrichtlijn op het gebied van deze activiteit is noodzakelijk. De jurisprudentie van het Europees Hof van Justitie, waaronder de zaak Humbel, levert de basis voor deze verduidelijking.

Amendement 25
Overweging 18 bis (nieuw)

(18 bis) De plaats waar een dienstverrichter is gevestigd moet worden vastgesteld in overeenstemming met de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie, volgens welke het concept van vestiging de feitelijke uitoefening van een economische activiteit inhoudt door middel van een vaste vestiging gedurende een onbepaalde periode. Aan dit vereiste is tevens voldaan indien een onderneming is opgericht voor een bepaalde duur of indien deze onderneming het gebouw of de installatie huurt met behulp waarvan zij haar activiteit uitoefent. Overeenkomstig deze definitie, die de feitelijke uitoefening van een economische activiteit vereist op de plaats van vestiging van een dienstverrichter, vormt een postbus alleen geen vestiging. In gevallen waarin een dienstverrichter meerdere vestigingen heeft, is het van belang te bepalen vanuit welke vestiging de feitelijke betreffende dienst wordt verricht. In gevallen waarin het moeilijk is te bepalen vanuit welke van meerdere vestigingen een bepaalde dienst wordt verricht, is het de vestiging waar de dienstverrichter het centrum van zijn activiteiten met betrekking tot deze specifieke dienst heeft.

Motivering

Om te voorkomen dat een postbusonderneming een vestiging kan vormen, moet worden verduidelijkt dat de verrichting van een dienst alleen een vestiging in een lidstaat inhoudt, indien deze dienst feitelijk in die lidstaat wordt verricht.

Amendement 26
Overweging 21

(21) Het begrip gecoördineerd gebied dekt alle eisen inzake de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten, en met name de eisen in de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten, ongeacht of deze betrekking *schrappen*

hebben op een op communautair niveau geharmoniseerd gebied en of deze algemeen of specifiek van aard zijn, en ongeacht het juridische gebied waartoe zij volgens het nationale recht behoren.

Motivering

Ter wille van de coherentie met de amendementen op de artikelen 4, punt (9), en 16.

Amendement 27
Overweging 21 bis (nieuw)

(21 bis) De voorschriften in verband met administratieve procedures zijn niet gericht op een harmonisatie van administratieve procedures maar ook het wegnemen van overdreven bureaucratische vergunningssystemen, -procedures en -formaliteiten, die de vrijheid van vestiging en de daaruit voortvloeiende oprichting van nieuwe dienstverlenende ondernemingen hinderen.

Motivering

Er moet worden benadrukt dat administratieve procedures niet geharmoniseerd worden.

Amendement 28
Overweging 22

(22) De complexiteit en de lange duur van de administratieve procedures en de met die procedures samenhangende rechtsonzekerheid zijn een fundamenteel probleem van met name KMO's bij de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten. In navolging van bepaalde initiatieven voor administratieve modernisering en goede werkwijzen op communautair of nationaal niveau moeten dan ook beginselen voor administratieve vereenvoudiging worden vastgesteld, met name door de gecoördineerde invoering van een één-loket-systeem op communautair niveau, beperking van de vergunningplicht tot gevallen waarin het niet anders kan ***en door invoering van het beginsel dat een***

(22) De complexiteit en de lange duur van de administratieve procedures en de met die procedures samenhangende rechtsonzekerheid zijn een fundamenteel probleem van met name KMO's bij de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten. In navolging van bepaalde initiatieven voor administratieve modernisering en goede werkwijzen op communautair of nationaal niveau moeten dan ook beginselen voor administratieve vereenvoudiging worden vastgesteld, met name door de gecoördineerde invoering van een één-loket-systeem op communautair niveau, beperking van de vergunningplicht tot gevallen waarin het niet anders kan. Deze modernisering, die geen afbreuk doet aan de

vergunning geacht wordt te zijn verleend als de bevoegde instanties binnen een bepaalde termijn niets laten weten. Deze modernisering, die geen afbreuk doet aan de eis dat de informatie over de marktdeelnemers transparant en actueel moet zijn, moet een eind maken aan de achterstanden, de kosten en het ontmoedigende effect die het gevolg zijn van bijvoorbeeld overbodige of onnodig ingewikkelde of dure handelingen, het twee keer moeten verrichten van dezelfde handelingen, vormvoorschriften inzake de indiening van documenten, de discretionaire bevoegdheid van de bevoegde instanties, onbepaalde of te lange termijnen, een beperkte geldigheidsduur van de verleende vergunning of onevenredige kosten en sancties. Het ontmoedigend effect van dergelijke praktijken is bijzonder groot voor dienstverrichters die activiteiten in andere lidstaten willen ontplooiën en noopt op de uitgebreide interne markt van vijftwintig lidstaten tot gecoördineerde modernisering.

eis dat de informatie over de marktdeelnemers transparant en actueel moet zijn, moet een eind maken aan de achterstanden, de kosten en het ontmoedigende effect die het gevolg zijn van bijvoorbeeld overbodige of onnodig ingewikkelde of dure handelingen, het twee keer moeten verrichten van dezelfde handelingen, vormvoorschriften inzake de indiening van documenten, de discretionaire bevoegdheid van de bevoegde instanties, onbepaalde of te lange termijnen, een beperkte geldigheidsduur van de verleende vergunning of onevenredige kosten en sancties. Het ontmoedigend effect van dergelijke praktijken is bijzonder groot voor dienstverrichters die activiteiten in andere lidstaten willen ontplooiën en noopt op de uitgebreide interne markt van vijftwintig lidstaten tot gecoördineerde modernisering.

Motivering

Ter wille van de coherentie met het amendement op artikel 13, punt (4).

Amendement 29 Overweging 23 bis (nieuw)

(23 bis) Lidstaten voeren desgewenst geharmoniseerde Europese formulieren in, die zullen fungeren als een equivalent van certificaten, verklaringen en andere documenten in verband met de vestiging.

Amendement 30 Overweging 24

(24) Met het oog op de administratieve vereenvoudiging mogen geen algemene vormvoorschriften worden gehanteerd, zoals de eis een voor eensluidend gewaarmerkte vertaling voor te leggen, behalve wanneer

(24) Met het oog op de administratieve vereenvoudiging mogen geen algemene vormvoorschriften worden gehanteerd, zoals de eis een ***origineel document, gewaarmerkt afschrift of een*** voor eensluidend

dat vanuit objectief oogpunt om een dwingende reden van algemeen belang, zoals de bescherming van werknemers, gerechtvaardigd is. Ook moet worden gewaarborgd dat een vergunning op het gehele nationale grondgebied toegang geeft tot een dienstenactiviteit, of tot de uitoefening ervan, tenzij een specifieke vergunning voor elke vestiging, bijvoorbeeld voor elke vestiging van een supermarkt, vanuit objectief oogpunt om een dwingende reden van algemeen belang, **zoals de bescherming van het stedelijk milieu**, gerechtvaardigd is.

gewaarmerkte vertaling voor te leggen, behalve wanneer dat vanuit objectief oogpunt om een dwingende reden van algemeen belang, zoals de bescherming van werknemers, **de volksgezondheid, de bescherming van het milieu, de bescherming van consumenten of het onderwijs** gerechtvaardigd is. Ook moet worden gewaarborgd dat een vergunning op het gehele nationale grondgebied toegang geeft tot een dienstenactiviteit, of tot de uitoefening ervan, tenzij een specifieke vergunning voor elke vestiging, bijvoorbeeld voor elke vestiging van een supermarkt **of een vergunning die zich tot een specifiek deel van het nationale grondgebied beperkt**, vanuit objectief oogpunt om een dwingende reden van algemeen belang gerechtvaardigd is.

Amendement 31

Overweging 25 bis (nieuw)

(25 bis) De verplichting van de lidstaten om ervoor te zorgen dat relevante informatie gemakkelijk toegankelijk is voor dienstverrichters en afnemers kan worden vervuld door deze informatie toegankelijk te maken via een website op het internet. De verplichting van terzake bevoegde instanties om dienstverrichters en afnemers te helpen betekent geenszins dat daartoe ook de beschikbaarstelling van juridisch advies in individuele gevallen behoort. Niettemin moet algemene informatie worden gegeven over de wijze waarop de eisen gewoonlijk geïnterpreteerd of toegepast worden.

Amendement 32

Overweging 26

(26) De invoering van een systeem van elektronische procedures en formaliteiten binnen een redelijke termijn is een noodzakelijke voorwaarde voor de administratieve vereenvoudiging op het

(26) De invoering van **onder meer** een systeem van elektronische procedures en formaliteiten binnen een redelijke termijn is een noodzakelijke voorwaarde voor de administratieve vereenvoudiging op het

gebied van diensten ten gunste van dienstverrichters, afnemers en bevoegde instanties. Eventueel moeten de nationale wetgeving en andere regels betreffende diensten worden aangepast om aan deze resultaatverplichting te voldoen. Omdat het mogelijk moet zijn de procedures en formaliteiten op afstand af te handelen, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat zij ook grensoverschrijdend kunnen worden uitgevoerd. Deze resultaatverplichting geldt niet voor procedures of formaliteiten die wegens hun aard niet op afstand kunnen worden afgewikkeld.

gebied van diensten ten gunste van dienstverrichters, afnemers en bevoegde instanties. Eventueel moeten de nationale wetgeving en andere regels betreffende diensten worden aangepast om aan deze resultaatverplichting te voldoen. Omdat het mogelijk moet zijn de procedures en formaliteiten op afstand af te handelen, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat zij ook grensoverschrijdend kunnen worden uitgevoerd. Deze resultaatverplichting geldt niet voor procedures of formaliteiten die wegens hun aard niet op afstand kunnen worden afgewikkeld.

Dit heeft ook geen invloed op de wetgeving van lidstaten over het gebruik van talen.

Motivering

Het gebruik van talen bij de administratieve samenwerking moet zich richten naar de wetgeving van de lidstaten op dit gebied.

Amendement 33 Overweging 26 bis (nieuw)

(26 bis) De dienstverrichters en de ontvangers moeten op eenvoudige wijze toegang krijgen tot bepaalde soorten informatie. Dat geldt met name voor informatie over procedures en formaliteiten, over gegevens van bevoegde autoriteiten, de toegangsvoorwaarden tot registers en openbare databanken en tot informatie over de beschikbare middelen van beroep en de gegevens van associaties en organisaties waarbij de dienstverrichter of afnemer praktische bijstand kan krijgen. Deze informatie moet gemakkelijk toegankelijk zijn, d.w.z. op een eenvoudige en toegankelijke wijze, zonder hindernissen ter beschikking worden gesteld van het publiek. Deze informatie moet op een duidelijke en niet dubbelzinnige wijze worden meegedeeld.

Motivering

Het doel van de richtlijn is de bureaucratie te beperken en te zorgen voor een snelle en gemakkelijke toegang tot informatie. Met dit amendement wordt getracht te verduidelijken tot wat voor soort informatie het publiek op een eenvoudige wijze toegang moet hebben.

Amendement 34
Overweging 27 bis (nieuw)

(27 bis) Over het algemeen moet de dienstverrichter met de vergunning toegang kunnen krijgen tot de dienstenactiviteit, of moet hij die activiteit op het nationale grondgebied kunnen verrichten tenzij een territoriale beperking gerechtvaardigd is door een dwingende reden van openbaar belang. Milieubescherming rechtvaardigt bijvoorbeeld de eis om een individuele vergunning te verkrijgen voor iedere installatie op het nationale grondgebied. Deze bepaling tast de regionale of lokale bevoegdheden voor het verstrekken van een vergunning binnen de lidstaten niet aan.

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 35
Overweging 27 ter (nieuw)

(27 ter) De bepalingen van deze richtlijn met betrekking tot vergunningenstelsels moeten betrekking hebben op gevallen waarin voor de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit door marktdeelnemers een besluit van een bevoegde autoriteit vereist is. Dit betreft noch besluiten van bevoegde autoriteiten betreffende de oprichting van een openbare of particuliere entiteit voor de verrichting van een specifieke dienst, noch het aangaan van overeenkomsten door bevoegde autoriteiten ten behoeve van de verrichting van een specifieke dienst die is onderworpen aan regels inzake openbare aanbestedingen.

Motivering

Deze richtlijn laat de regels inzake openbare aanbestedingen onverlet.

Amendement 36

Overweging 27 quater (nieuw)

(27 quater) De regelingen in deze richtlijn die betrekking hebben op de geldigheidsduur van de vergunningen, laten de mogelijkheid open dat de lidstaten de vergunningen naderhand intrekken, met name wanneer de voorwaarden voor toekenning van de vergunningen niet meer bestaan.

Amendement 37

Overweging 27 quinquies (nieuw)

(27 quinquies) Volgens de jurisprudentie van het Hof van Justitie vormen volksgezondheid, consumentenbescherming, diergezondheid en stedelijke milieudoelinden dwingende redenen van openbaar belang, die een rechtvaardiging kunnen zijn voor de toepassing van vergunningenstelsels en andere beperkingen die van toepassing zijn op de sociale dienstverlening. Dergelijke vergunningenstelsels of beperkingen mogen echter geen onderscheid maken wat betreft de herkomst van de aanvrager en mogen ook niet in een zodanige vorm worden gegoten dat grensoverschrijdende diensten die voldoen aan de eisen van de lidstaten onmogelijk worden. Voorts moeten de beginselen van noodzakelijkheid en evenredigheid altijd worden geëerbiedigd.

Amendement 38

Overweging 28

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, ***bijvoorbeeld voor de toekenning van***

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, moet een procedure worden vastgesteld om

analoge radiofrequenties of voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. **Wanneer het aantal vergunningen beperkt is** om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. **Deze bepaling belet lidstaten niet om het aantal vergunningen te beperken** om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden. **Voor deze vergunningen** zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

Motivering

Toelichting op artikel 12, lid 2.

Amendement 39
Overweging 29

(29) De dwingende redenen van algemeen belang, waarnaar in een aantal **harmonisatiebepalingen** van deze richtlijn wordt verwezen, zijn die welke in de rechtspraak van het Hof van Justitie betreffende de artikelen 43 en 49 van het Verdrag **worden erkend, met name de bescherming van consumenten, van afnemers van diensten, van werknemers of van het stedelijk milieu.**

(24 bis) Het begrip dwingende redenen van algemeen belang, waarnaar in een aantal **bepalingen** van deze richtlijn wordt verwezen, **is gaandeweg ontwikkeld door** het Hof van Justitie **in zijn rechtspraak** betreffende de artikelen 43 en 49 van het Verdrag, **en kan nog verder ontwikkeld worden. Dit begrip omvat tenminste de volgende gebieden: overheidsbeleid, openbare veiligheid en volksgezondheid, als bedoeld in de artikelen 46 en 55 van het EG-Verdrag, maatschappelijke ordehandhaving, doelstellingen van sociaal beleid, bescherming van afnemers van diensten, met inbegrip van de veiligheid**

van patiënten, consumentenbescherming, bescherming van werknemers, met inbegrip van de sociale bescherming van werknemers, handhaving van het financieel evenwicht van het socialezekerheidsstelsel, handhaving van evenwichtige medische en ziekenhuisdiensten die voor eenieder toegankelijk zijn, voorkoming van fraude, cohesie van het belastingstelsel, voorkoming van oneerlijke concurrentie, bescherming van de goede reputatie van de nationale financiële sector, bescherming van het milieu en het stedelijk milieu, met inbegrip van stedelijke en rurale ruimtelijke ordening, bescherming van schuldeisers, waarborging van een deugdelijke justitiële administratie, verkeersveiligheid, bescherming van intellectueel eigendom, culturele beleidsdoelen, met inbegrip van het waarborgen binnen de audiovisuele sector van de vrijheid van meningsuiting van de verschillende maatschappelijke stromingen (in het bijzonder op sociaal, cultureel, religieus en filosofisch gebied), behoud van de diversiteit van de pers en beleid ter bevordering van de nationale taal, het behoud van het nationaal historisch en artistiek erfgoed en veterinaire beleid.

(Als dit amendement wordt aangenomen, wordt de tekst als overweging 24 bis (nieuw) opgenomen.)

Motivering

Dit amendement is gebaseerd op het feit dat het begrip dwingende redenen van algemeen belang in wezen een open begrip is en niet restrictief moet worden uitgelegd. De in deze overweging opgenomen lijst vormt een niet uitputtende lijst van rechtvaardigingsgronden.

Amendement 40 Overweging 31

(31) Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie omvat de vrijheid van vestiging met name toepassing van het beginsel van gelijke behandeling. Dit verbiedt niet alleen het maken van

(31) Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie omvat de vrijheid van vestiging met name toepassing van het beginsel van gelijke behandeling. Dit verbiedt niet alleen het maken van

onderscheid naar de lidstaat waarvan men de nationaliteit bezit, maar ook indirecte discriminatie op grond van andere criteria die in de praktijk tot hetzelfde resultaat kunnen leiden. De toegang tot of uitoefening van een dienstenactiviteit in een lidstaat, als hoofd- of als nevenactiviteit, mag niet afhankelijk worden gesteld van criteria als de plaats van vestiging, de feitelijke of juridische woonplaats, of de plaats waar een activiteit voornamelijk wordt uitgeoefend. Evenzo mag een lidstaat geen beperking opleggen aan de rechts- en procesbevoegdheid van vennootschappen die zijn opgericht in overeenstemming met de wetgeving van een andere lidstaat waar zij hun hoofdvestiging hebben. Ook mag een lidstaat dienstverrichters die een bijzondere band hebben met een nationale of lokale sociaal-economische context geen voordeel toekennen, noch dienstverrichters uit hoofde van hun vestigingsplaats beperkingen opleggen wat betreft hun recht om rechten en goederen te verwerven, te gebruiken of te vervreemden, om gebruik te maken van de verschillende vormen van krediet of huisvesting, voor zover dit recht de toegang tot of daadwerkelijke uitoefening van zijn activiteit dient.

onderscheid naar de lidstaat waarvan men de nationaliteit bezit, maar ook indirecte discriminatie op grond van andere criteria die in de praktijk tot hetzelfde resultaat kunnen leiden. De toegang tot of uitoefening van een dienstenactiviteit in een lidstaat, als hoofd- of als nevenactiviteit, mag niet afhankelijk worden gesteld van criteria als de plaats van vestiging, de feitelijke of juridische woonplaats, of de plaats waar een activiteit voornamelijk wordt uitgeoefend. ***In bepaalde gevallen kunnen dwingende eisen van algemeen belang echter een rechtvaardiging zijn voor de eis dat de dienstverrichter aanwezig is bij de verrichting van zijn activiteit.*** Evenzo mag een lidstaat geen beperking opleggen aan de rechts- en procesbevoegdheid van vennootschappen die zijn opgericht in overeenstemming met de wetgeving van een andere lidstaat waar zij hun hoofdvestiging hebben. Ook mag een lidstaat dienstverrichters die een bijzondere band hebben met een nationale of lokale sociaal-economische context geen voordeel toekennen, noch dienstverrichters uit hoofde van hun vestigingsplaats beperkingen opleggen wat betreft hun recht om rechten en goederen te verwerven, te gebruiken of te vervreemden, om gebruik te maken van de verschillende vormen van krediet of huisvesting, voor zover dit recht de toegang tot of daadwerkelijke uitoefening van zijn activiteit dient.

Motivering

Op grond van artikel 14, lid 1, onder b) zijn eisen ten aanzien van de woonplaats in het algemeen niet toelaatbaar. Voor zover dit van toepassing is op rechtstreekse officiële eisen voor het verlenen van vergunningen, is dit aanvaardbaar. In het geval echter van bepaalde diensten die afhankelijk zijn van de bijzondere persoonlijke verantwoordelijkheid van de dienstverrichter, is de eis dat de dienstverrichter aanwezig is op de plaats van vestiging gerechtvaardigd om dwingende redenen van algemeen belang. Eisen ten aanzien van de aanwezigheid die niet noodzakelijkerwijs voor de dienstverrichter de plicht inhouden zijn woonplaats in de lidstaat van vestiging te hebben, moeten niet onder artikel 14, lid 1, onder b) vallen.

Amendement 41
Overweging 32

(32) Het verbod op de hantering van economische criteria als vergunningsvoorwaarde betreft de economische criteria als zodanig en niet andere eisen die om dwingende redenen van algemeen belang objectief gerechtvaardigd zijn, zoals de bescherming van het stedelijk milieu. Dit verbod heeft geen betrekking op de uitoefening van de bevoegdheden van de voor de toepassing van het mededingingsrecht bevoegde instanties.

(32) Het verbod op de hantering van economische criteria als vergunningsvoorwaarde betreft de economische criteria als zodanig en niet andere eisen die om dwingende redenen van algemeen belang objectief gerechtvaardigd zijn, zoals de bescherming van het stedelijk milieu, **en doelstellingen van sociaal beleid en volksgezondheid**. Dit verbod heeft geen betrekking op de uitoefening van de bevoegdheden van de voor de toepassing van het mededingingsrecht bevoegde instanties. **Het verbod op directe of indirecte betrokkenheid van concurrerende dienstverrichters bij de verlening van vergunningen geldt niet voor de raadpleging van organisaties zoals Kamers van Koophandel over andere kwesties dan de individuele vergunningsaanvragen.**

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 42
Overweging 33 bis (nieuw)

(33 bis) De in de richtlijn opgenomen procedure van wederzijdse evaluatie heeft geen invloed op de vrijheid van de lidstaten in hun wetgeving een hoog beschermingsniveau op te nemen voor bepaalde algemene belangen, hetgeen met name betrekking heeft op de bepaling van doelen voor het beleid inzake gezondheid en sociale aangelegenheden. Daarnaast moet de procedure van wederzijdse erkenning ten volle rekening houden met het specifieke karakter van diensten van algemeen economisch belang en de bijzondere taken die daaraan zijn toegewezen. Deze kunnen aanleiding zijn tot bepaalde beperkingen van de vrijheid van vestiging, met name indien zij de bescherming van de volksgezondheid en doelen van het sociaal beleid beogen. Het Hof van Justitie heeft bij voorbeeld reeds erkend dat het, wat de verplichting betreft

een bepaalde rechtsvorm te kiezen voor de verlening van bepaalde diensten in de sociale sector, verdedigbaar kan zijn de dienstverrichters te verplichten geen winstoogmerk te hebben. Bovendien moeten beperkingen die gericht zijn op de waarborging van de distributie van medische zorg in het bijzonder in dunbevolkte gebieden, toegestaan zijn.

Motivering

Bepaalde beperkingen (d.w.z. afhankelijk van de bevolking) moeten toegestaan blijven in dunbevolkte gebieden om een hoog beschermingsniveau van de volksgezondheid en sociale beleidsdoelstellingen te waarborgen.

Amendement 43 Overweging 34

(34) Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot activiteiten **als kansspelen** voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen verband houden met de beroepskwalificaties. **Daarnaast moeten eisen als de "must-carry"-verplichtingen voor kabelexploitanten worden onderzocht; deze hebben namelijk gevolgen voor de vrije keuze van de exploitant, voor de toegang tot uitzendingen en voor het aanbod voor de eindafnemer, aangezien de dienstverrichter die als tussenpersoon optreedt verplicht is toegang te verlenen tot bepaalde diensten van bepaalde dienstverrichters.**

(34) Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot activiteiten voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen verband houden met de beroepskwalificaties.

Amendement 44 Overweging 35

(35) De bepalingen van deze richtlijn betreffende de vrijheid van vestiging dienen van toepassing te zijn voor zover de betrokken activiteiten voor concurrentie opengesteld zijn, Zij verplichten de lidstaten dus niet bestaande monopolies, **met name bij loterijen**, op te heffen **of bepaalde**

(35) De bepalingen van deze richtlijn betreffende de vrijheid van vestiging **en het vrij verkeer van diensten** dienen van toepassing te zijn voor zover de betrokken activiteiten voor concurrentie opengesteld zijn, Zij verplichten de lidstaten dus niet **diensten van algemeen economisch belang**

sectoren te privatiseren.

en openbare inrichtingen die dergelijke diensten aanbieden, te privatiseren of bestaande monopolies voor andere activiteiten of bepaalde distributiediensten, op te heffen.

(Indien dit amendement wordt aangenomen, moet het als overweging 6 bis (nieuw) in de tekst worden opgenomen.)

Motivering

De richtlijn moet niet betrekking hebben op goedfunctionerende en niet-discriminerende monopolies die lidstaten hebben ingericht ter bescherming van de volksgezondheid of voor de handhaving van de publieke orde.

De richtlijn moet geen gevolgen hebben voor het bestaan van monopolies die reeds diensten verrichten.

Amendement 45 Overwegingen 37

*(37) Voor een doeltreffende uitvoering van het vrije verkeer van diensten en om de afnemers en dienstverrichters de garantie te bieden dat zij in de hele Gemeenschap, zonder op grenzen te hoeven letten, diensten kunnen gebruiken en verrichten, moet **worden bepaald dat op een dienstverrichter in beginsel alleen het recht van het land van vestiging van toepassing is. Dit beginsel is onmisbaar om de dienstverrichters, en met name KMO's, in staat te stellen de mogelijkheden van de interne markt in volledige rechtszekerheid te benutten. Het bevordert zo het vrije verkeer van diensten tussen de lidstaten en zorgt er daardoor samen met de harmonisatiemaatregelen en de wederzijdse bijstand voor dat de afnemers uit een groter aanbod van hoogwaardige diensten uit andere lidstaten kunnen kiezen. Dit beginsel moet worden aangevuld met een systeem voor bijstand aan de afnemers, zodat zij zich op de hoogte kunnen stellen van de wetgeving in de andere lidstaten, en door een harmonisatie van de regels over transparantie bij dienstenactiviteiten.***

*(37) Voor een doeltreffende uitvoering van het vrije verkeer van diensten en om de afnemers en dienstverrichters de garantie te bieden dat zij in de hele Gemeenschap, zonder op grenzen te hoeven letten, diensten kunnen gebruiken en verrichten, moet **duidelijk worden gemaakt in welke mate dienstverleners onderworpen zijn aan de wetgeving van de lidstaat waar zij gevestigd zijn en in welke mate aan de wetgeving van lidstaat waar de dienst wordt verricht. Het is absoluut noodzakelijk erop te wijzen dat de lidstaat waarnaar de dienstverlener zich verplaatst hierdoor niet wordt belet haar specifieke eisen met betrekking tot het uitoefenen van een dienstverleningsactiviteit te handhaven, indien deze absoluut noodzakelijk zijn om redenen van openbaar beleid of openbare veiligheid, dan wel voor bescherming van de volksgezondheid of het milieu, ter voorkoming van bijzondere gevaren op de plaats waar de dienst wordt verleend.***

(38) Daarnaast moet de controle op de dienstenactiviteiten aan de bron, dat wil zeggen door de bevoegde instanties van de lidstaat waar de dienstverrichter is gevestigd, gegarandeerd zijn. De bevoegde instanties van de lidstaat van oorsprong zijn het best in staat om de dienstverrichter efficiënt en continu te controleren, en aldus niet alleen de afnemers in eigen land, maar ook die in andere lidstaten te beschermen. Deze communautaire verantwoordelijkheid van de lidstaat van oorsprong voor het toezicht op de activiteiten van de dienstverrichter, ongeacht de plaats van bestemming van de dienst, dient duidelijk te worden vastgesteld met het oog op het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten inzake de reglementering van dienstenactiviteiten. De vaststelling van de bevoegde rechter valt niet onder deze richtlijn, maar is geregeld bij Verordening (EG) nr. 44/2001 van de Raad van 22 december 2000 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken¹ of bij andere communautaire besluiten, zoals Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten².

schrappen

¹ PB L 12 van 16.1.2001, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij de akte van Toetreding van 2003.

² PB L 18 van 21.1.1997, blz. 1.

Amendement 47
Overweging 39

(39) Ter aanvulling van het beginsel dat het recht van de lidstaat van oorsprong van toepassing is en dat deze de controle uitvoert, moet ook het beginsel worden vastgesteld dat de lidstaten diensten uit een andere lidstaat niet mogen beperken.

schrappen

Amendement 48
Overweging 40 bis (nieuw)

(40 bis) De regels van het land van oorsprong zijn niet van toepassing op de bepalingen in de lidstaat waar de dienst wordt verricht die een activiteit beperken tot een bepaald beroep, bijvoorbeeld een bepaling die het geven van juridisch advies voorbehoudt aan een advocaat.

Amendement 49
Overweging 41

(41) Voor het geval dat de dienstverrichter zich naar een andere lidstaat dan zijn lidstaat van oorsprong verplaatst, moet worden bepaald dat beide lidstaten elkaar wederzijds bijstaan, waarbij de lidstaat van bestemming op verzoek van de lidstaat van oorsprong verificaties, inspecties en onderzoeken kan uitvoeren of, als het alleen om de vaststelling van feiten gaat, deze op eigen initiatief kan uitvoeren. Bij de terbeschikkingstelling van werknemers kan de lidstaat van ***terbeschikkingstelling*** maatregelen nemen tegen een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter om ervoor te zorgen dat de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden met Richtlijn 96/71/EG in overeenstemming zijn.

(41) Voor het geval dat de dienstverrichter zich naar een andere lidstaat dan zijn lidstaat van oorsprong verplaatst, moet worden bepaald dat beide lidstaten elkaar wederzijds bijstaan, waarbij de lidstaat van bestemming op verzoek van de lidstaat van oorsprong verificaties, inspecties en onderzoeken kan uitvoeren of, als het alleen om de vaststelling van feiten gaat, deze op eigen initiatief kan uitvoeren. Bij de terbeschikkingstelling van werknemers kan de lidstaat van ***ontvangst*** maatregelen nemen tegen een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter om ervoor te zorgen dat de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden met Richtlijn 96/71/EG in overeenstemming zijn.

Motivering

Aanpassing van de tekst met het oog op de weglating van de artikelen 24 en 25.

Amendement 50
Overweging 41 bis (nieuw)

(41 bis) Deze richtlijn mag niet van invloed zijn op arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die overeenkomstig richtlijn 96/71/EG van toepassing zijn op werknemers die ter beschikking zijn gesteld met het oog op het verrichten van een dienst op het grondgebied van een andere lidstaat. In dergelijke gevallen, zo bepaalt richtlijn 96/71/EG, moeten dienstverrichters zich in de lidstaat waar de dienst wordt verricht op een met name genoemd aantal gebieden houden aan de toepasselijke arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden. Deze zijn: maximale arbeidsperioden en minimale rustperioden, minimale periode van jaarlijks betaald verlof, het minimumloon, inclusief vergoedingen voor overwerk, de voorwaarden voor de terbeschikkingstelling van werknemers, in het bijzonder de terbeschikkingstelling door uitzendbureaus, gezondheid, veiligheid en hygiëne op het werk, beschermende maatregelen in het kader van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden voor zwangere vrouwen of vrouwen die zijn bevallen en voor kinderen en jongeren, en gelijke behandeling van mannen en vrouwen en andere bepalingen inzake het verbod op discriminatie. Dit moet niet alleen van toepassing zijn op arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die bij wet zijn geregeld, maar ook op collectieve arbeidsovereenkomsten of op scheiderechterlijke uitspraken die algemeen verbindend zijn verklaard of dit in feite zijn in de zin van richtlijn 96/71/EG. Bovendien mag deze richtlijn lidstaten er niet van weerhouden arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden voor te schrijven die betrekking hebben op andere aangelegenheden dan die zijn opgesomd in richtlijn 96/71/EG, voor zover het gaat om bepalingen van openbare orde.

Motivering

Deze nieuwe overweging verduidelijkt wat aangelegenheden zijn die worden gedekt door richtlijn 96/71/EG, alsmede de aangelegenheden waarbij richtlijn 96/71/EG expliciet voor lidstaten de mogelijkheid openlaat om op nationaal niveau maatregelen met een hoger beschermingsniveau te nemen.

Amendement 51

Overweging 41 ter (nieuw)

(41 ter) Deze richtlijn mag evenmin van invloed zijn op de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden in gevallen waarin de werknemer die is aangesteld voor het verrichten van een grensoverschrijdende dienst is aangeworven in de lidstaat waar de dienst wordt verricht. Tenslotte moet deze afwijking het recht van de lidstaten waar de dienst is verricht omvatten om de aanwezigheid van een arbeidsrelatie vast te stellen en onderscheid te maken tussen zelfstandigen en werknemers, met inbegrip van "schijnzelfstandigen". Lidstaten waar de dienst wordt verricht hebben het recht om het bestaan vast te stellen van een dienstverband en het onderscheid te maken tussen zelfstandigen en werknemers, met inbegrip van "schijnzelfstandigen". In dat verband is volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie het essentiële kenmerk van een dienstverband in de betekenis van artikel 39 van het Verdrag het feit dat voor een bepaalde periode een persoon diensten verricht voor en onder leiding van een andere persoon, in ruil waarvoor hij een beloning ontvangt; een activiteit die wordt uitgevoerd buiten een relatie van ondergeschiktheid moet worden aangemerkt als een activiteit van een zelfstandige in het kader van de artikelen 43 en 49 van het Verdrag.

Motivering

Deze nieuwe overweging verduidelijkt wat aangelegenheden zijn die worden gedekt door richtlijn 96/71/EG, alsmede de aangelegenheden waarbij richtlijn 96/71/EG expliciet voor

lidstaten de mogelijkheid openlaat om op nationaal niveau maatregelen met een hoger beschermingsniveau te nemen.

Amendement 52
Overweging 41 quater (nieuw)

(41 quater) Aangezien de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die op uitzendkrachten van toepassing zijn onder artikel 3, lid 9, van richtlijn 96/71/EG vallen, zijn zij vrijgesteld van de toepassing van de regels van het oorsprongsland zoals vervat in deze richtlijn. Daarnaast zijn de voorwaarden betreffende het ter beschikking stellen van werknemers, inclusief de voorwaarden voor het ter beschikking stellen van werknemers door uitzendbureaus, vrijgesteld, hetgeen betekent dat de door de lidstaat van bestemming vastgestelde beperkingen of verboden van toepassing zijn op, onder andere, het gebruik van ter beschikking gestelde werknemers, beperkingen ten aanzien van de maximale duur van de uitzendarbeid, enz.

Motivering

Met deze overweging wordt een verduidelijking ingegeven van het toepassingsgebied van de bepalingen inzake het detacheren van werknemers. De dienstenrichtlijn moet mogelijkheden bieden voor de preventieve maatregelen om misbruik op het gebied van tijdelijk werk te voorkomen. Een bepaald niveau van marktordening in de sector uitzendkrachten kan als aanbevelingswaardig worden beschouwd ter voorkoming van misbruik.

Amendement 53
Overweging 45

(45) Er bestaan op communautair niveau al een aantal richtlijnen betreffende consumentenovereenkomsten. In deze richtlijnen wordt echter uitgegaan van een minimale harmonisatie. Teneinde in de Unie de verschillen tussen de regels betreffende consumentenbescherming, die tot een versnippering van de markt ten nadele van consumenten en ondernemingen leiden, zo veel mogelijk te beperken, heeft de Commissie in haar

(45) Contractuele betrekkingen tussen dienstverlener en cliënt alsook tussen werkgever en werknemer vallen niet onder deze richtlijn. De bepaling van het verbintenisrecht en niet-contractuele wetgeving die van toepassing zijn, wordt geregeld door wetsbesluiten van de Gemeenschap inzake internationaal privaatrecht. Voorts heeft de contractuele overeenkomst voorrang indien hij bepalingen bevat inzake kwaliteitsnormen.

mededeling over de strategie voor het consumentenbeleid 2002-2006¹ verklaard dat voorstellen voor een volledige harmonisatie tot haar hoofdprioriteiten behoren. Bovendien benadrukte zij in haar actieplan voor een coherenter Europees verbintenissenrecht² de noodzaak van meer samenhang in het Europese consumentenrecht, wat met name zou impliceren dat het bestaande recht inzake consumentenovereenkomsten moet worden herzien om resterende inconsistenties te verwijderen, leemten op te vullen en de wetgeving te vereenvoudigen.

¹ PB C 137 van 8.6.2002, blz. 2.

² PB C 63 van 15.3.2003, blz. 1.

Motivering

Consequentie van weglating internationaal privaatrecht.

Amendement 54
Overweging 46

(46) Het is dienstig het oorsprongslandbeginsel alleen toe te passen op consumentenovereenkomsten betreffende de verrichting van diensten op gebieden die op grond van communautaire richtlijnen volledig zijn geharmoniseerd, omdat het niveau van bescherming van de consument in dat geval gelijkwaardig is. Bij de afwijking van het oorsprongslandbeginsel inzake de niet-contractuele aansprakelijkheid van de dienstverrichter bij ongevallen in het kader van zijn activiteit waarbij een persoon in de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst schade ondervindt, gaat het om lichamelijk letsel of materiële schade van de betrokkene die het gevolg is van een ongeval.

schrappen

Motivering

Amendement 55

Overweging 50

(50) **Om** daadwerkelijk een ruimte zonder binnengrenzen tot stand te brengen **moet worden vermeden** dat burgers van de Gemeenschap **op grond van hun nationaliteit of woonplaats geen** gebruik **kunnen** maken van een dienst, hoewel deze technisch op de markt toegankelijk is, of daarvoor andere voorwaarden of prijzen opgelegd krijgen. Het voortbestaan van dergelijke discriminatie ten aanzien van de afnemers betekent voor de Gemeenschapsburger dat er geen ware interne markt voor diensten bestaat en heeft meer in het algemeen gevolgen voor de integratie van de Europese volkeren. Het discriminatieverbod op de interne markt houdt in dat een afnemer, en met name een consument, de toegang tot een aan het publiek aangeboden dienst niet op grond van zijn nationaliteit of woonplaats mag worden ontzegd of bemoeilijkt, wanneer dat als criterium is opgenomen in de voor het publiek toegankelijke algemene voorwaarden betreffende die dienst. Dit belet niet dat in de algemene voorwaarden verschillende prijzen of voorwaarden voor een dienst kunnen worden opgenomen wanneer die rechtstreeks gerechtvaardigd zijn op grond van objectieve criteria, zoals de extra kosten die in de praktijk voortvloeien uit de afstand, de technische kenmerken van de dienstverrichting of de bijkomende risico's in verband met voorschriften die afwijken van die van de lidstaat van oorsprong.

(50) **Hoewel deze richtlijn niet beoogt op kunstmatige wijze de prijzen in de gehele Europese Unie te harmoniseren, met name indien de marktomstandigheden per land verschillen, is het, om** daadwerkelijk een ruimte zonder binnengrenzen tot stand te brengen, **ten gevolge van het niet-discriminatiebeginsel noodzakelijk dat het** burgers van de Gemeenschap **niet uitsluitend** op grond van hun nationaliteit of woonplaats **onmogelijk wordt gemaakt** gebruik **te** maken van een dienst, hoewel deze technisch op de markt toegankelijk is, of daarvoor andere voorwaarden of prijzen opgelegd krijgen. Het voortbestaan van dergelijke discriminatie ten aanzien van de afnemers betekent voor de Gemeenschapsburger dat er geen ware interne markt voor diensten bestaat en heeft meer in het algemeen gevolgen voor de integratie van de Europese volkeren. Het discriminatieverbod op de interne markt houdt in dat een afnemer, en met name een consument, de toegang tot een aan het publiek aangeboden dienst niet op grond van zijn nationaliteit of woonplaats mag worden ontzegd of bemoeilijkt, wanneer dat als criterium is opgenomen in de voor het publiek toegankelijke algemene voorwaarden betreffende die dienst. Dit belet niet dat in de algemene voorwaarden verschillende prijzen of voorwaarden voor een dienst kunnen worden opgenomen wanneer die rechtstreeks gerechtvaardigd zijn op grond van objectieve criteria **die per land kunnen verschillen**, zoals de extra kosten die in de praktijk voortvloeien uit de afstand, de technische kenmerken van de dienstverrichting, **verschillende marktvoorwaarden zoals meer of minder vraag ten gevolge van seizoensinvloeden, andere vakantieperioden in de lidstaten en andere prijsvorming door de concurrentie**

of de bijkomende risico's in verband met voorschriften die afwijken van die van de lidstaat van oorsprong.

Motivering

Overweging 50 bevat dubbelzinnigheden die verreikende consequenties zouden kunnen hebben die in tegenspraak zouden zijn met het doel van de richtlijn van ondermeer de bevordering van de mededinging bij het verrichten van diensten in het voordeel van de burgers van de Gemeenschap. Terwijl met de richtlijn terecht wordt getracht iedere vorm van discriminatie, waaronder op de prijs, aan te pakken, is het duidelijk niet het doel van de richtlijn een einde aan differentiatie te maken waar deze wortelt in het normale functioneren van markten, of prijzen kunstmatig te harmoniseren.

Amendement 56

Overweging 51

(51) In overeenstemming met de in de rechtspraak van het Hof van Justitie vastgestelde beginselen inzake het vrije verkeer van diensten en zonder afbreuk te doen aan het financiële evenwicht van de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten, dient te worden gezorgd voor een grotere rechtszekerheid op het gebied van de vergoeding van kosten voor gezondheidszorg, zowel voor de patiënten, die als afnemer van het vrije verkeer van diensten profiteren, als voor de beroepsbeoefenaren in de gezondheidszorg en de instellingen voor sociale zekerheid. ***schrappen***

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 57

Overweging 52

(52) Verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad van 14 juni 1971 betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen is volledig van toepassing, met name wat de bepalingen ***schrappen***

inzake de aansluiting bij een socialezekerheidsstelsel betreft, op werknemers en zelfstandigen die een dienst verrichten of aan een dienstverrichting deelnemen.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 58

Overweging 53

(53) Artikel 22 van Verordening (EEG) nr. 1408/71, dat de verkrijging van toestemming voor de vergoeding van de kosten voor in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg betreft, draagt, zoals in de rechtspraak van het Hof van Justitie wordt benadrukt, bij tot de vergemakkelijking van het vrije verkeer van patiënten en de grensoverschrijdende verrichting van medische diensten. Dat artikel garandeert immers dat sociaal verzekerden die toestemming hebben gekregen, toegang hebben tot de gezondheidszorg in andere lidstaten onder even gunstige vergoedingsvoorwaarden als de sociaal verzekerden die onder de wetgeving van die lidstaten vallen. Het artikel verleent op die manier de sociaal verzekerden rechten die zij anders niet zouden hebben en geeft daarmee uitvoering aan het vrije verkeer van diensten. Het artikel heeft daarentegen niet tot doel een bepaalde regeling op te leggen en belet dan ook geenszins de vergoeding van kosten van de in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg tegen de tarieven die in de lidstaat van aansluiting gelden, zelfs bij het ontbreken van toestemming vooraf. ***schrappen***

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 59
Overweging 54

(54) Gelet op de ontwikkeling van de rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het vrije verkeer van diensten moet de eis dat vooraf toestemming wordt gevraagd aan het socialezekerheidsstelsel van een lidstaat om de kosten voor in een andere lidstaat verstrekte extramurale gezondheidszorg vergoed te krijgen, worden ingetrokken en moeten de lidstaten hun wetgeving dienovereenkomstig aanpassen. Voorzover de vergoeding van deze zorg binnen de grenzen van de dekking van de ziektekostenregeling in de lidstaat van aansluiting blijft, heeft deze intrekking geen ernstige gevolgen voor het financiële evenwicht van de socialezekerheidsregelingen. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof blijven de voorwaarden die de lidstaten op hun grondgebied hanteren voor de verstrekking van extramurale gezondheidszorg van toepassing op de in een andere lidstaat dan de lidstaat van aansluiting verstrekte gezondheidszorg, voorzover deze met het Gemeenschapsrecht verenigbaar zijn. Ook moeten, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof, de toestemmingsregelingen voor de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg in overeenstemming zijn met de bepalingen van deze richtlijn betreffende de voorwaarden voor de verlening van vergunningen en de vergunningsprocedures

schrappen

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 60
Overweging 55

(55) Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het vrije verkeer van diensten lijkt een stelsel waarin vooraf toestemming moet worden gevraagd om de kosten voor intramurale zorg in een andere lidstaat vergoed te krijgen, gerechtvaardigd op grond van de noodzaak tot planning van ziekenhuizen, hun geografische spreiding en uitrusting en de soorten medische diensten die er moeten worden aangeboden. Met deze planning wordt beoogd om op het grondgebied van elke lidstaat een toereikende en permanente toegankelijkheid tot een evenwichtig aanbod van hoogwaardige intramurale zorg te waarborgen, de kosten te beheersen en een verspilling van financiële, technische en menselijke hulpbronnen in de mate van het mogelijke te voorkomen. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof moet het begrip intramurale zorg objectief worden gedefinieerd en moet een systeem van voorafgaande toestemming evenredig zijn met het beoogde doel van algemeen belang.

schrappen

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 61
Overweging 56

(56) In artikel 22 van Verordening (EEG) nr. 1408/71 is bepaald in welke omstandigheden de nationale bevoegde instantie de op grond van dat artikel gevraagde toestemming niet kan weigeren. De lidstaten mogen de toestemming niet weigeren indien het socialezekerheidsstelsel de intramurale zorg dekt wanneer deze op het grondgebied van de desbetreffende lidstaat wordt verstrekt, maar de betrokken behandeling, of een even doeltreffende behandeling, daar niet tijdig volgens de voorwaarden van het socialezekerheidsstelsel kan worden

schrappen

verkregen. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie moet bij de beoordeling van wat een aanvaardbare wachttijd is, rekening worden gehouden met alle omstandigheden van het concrete geval en moeten niet alleen de gezondheidstoestand van de patiënt op het moment waarop de toestemming wordt gevraagd, maar ook diens antecedenten en het waarschijnlijke ziekteverloop naar behoren in aanmerking worden genomen.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 62
Overweging 57

(57) De vergoeding van de kosten voor in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg door de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten dient niet lager te zijn dan de door die stelsels vastgestelde vergoeding voor de kosten van gezondheidszorg die op het eigen grondgebied wordt verstrekt. Volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het vrije verkeer van diensten heeft de vergoeding van zonder toestemming verkregen extramurale zorg volgens de tarieven die gelden in de lidstaat van aansluiting geen ernstige gevolgen voor de financiering van het socialezekerheidsstelsel van die lidstaat. Wanneer in het kader van artikel 22 van Verordening (EEG) nr. 1408/71 toestemming is verleend, worden de gemaakte kosten vergoed volgens de tarieven van de lidstaat van verstrekking. Indien de dekking echter geringer is dan op de patiënt van toepassing was geweest als hem dezelfde zorg in zijn lidstaat van aansluiting was verstrekt, moet die lidstaat het verschil met het tarief dat door hem zou worden toegepast vergoeden.

schrappen

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 63

Overweging 58

(58) *Wat de terbeschikkingstelling van werknemers in het kader van een dienstverrichting in een andere lidstaat dan de lidstaat van oorsprong betreft, dient de rol- en taakverdeling tussen de lidstaat van oorsprong en de lidstaat van terbeschikkingstelling te worden verduidelijkt, teneinde het vrije verkeer van diensten te vergemakkelijken. Deze richtlijn gaat niet in op arbeidsrechtelijke vraagstukken als zodanig. De verdeling van de taken en de vaststelling van de vorm waarin de samenwerking tussen lidstaat van oorsprong en lidstaat van terbeschikkingstelling verloopt, vergemakkelijken het vrije verkeer van diensten, met name door afschaffing van bepaalde onevenredige administratieve procedures en door een betere controle op de verenigbaarheid van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden met Richtlijn 96/71/EG.* **schrappen**

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 58-61 is in overeenstemming met het schrappen van de artikelen 24 en 25.

Amendement 64

Overweging 59

(59) *Ter voorkoming van discriminerende of onevenredige administratieve formaliteiten, die vooral voor KMO's ontmoedigend werken, dient te worden verboden dat de lidstaat van terbeschikkingstelling de terbeschikkingstelling afhankelijk maakt van eisen als de verplichting bij zijn instanties een vergunning aan te vragen.* **schrappen**

Ook mag niet worden geëist dat bij de instanties van de lidstaat van terbeschikkingstelling een verklaring wordt afgelegd. Niettemin dient een dergelijke verklaring tot 31 december 2008 te kunnen worden verlangd voor activiteiten in de bouwsector als bedoeld in de bijlage bij Richtlijn 96/71/EG. De groep van nationale deskundigen voor de uitvoering van deze richtlijn werkt in dit verband aan de verbetering van de administratieve samenwerking tussen lidstaten teneinde de controles te vergemakkelijken. Wat de in Richtlijn 96/71/EG bedoelde arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden betreft, dient de lidstaat van terbeschikkingstelling ingevolge het in deze richtlijn vastgestelde beginsel van het vrije verkeer van diensten geen beperkende maatregelen te kunnen nemen tegen een dienstverrichter die in een andere lidstaat is gevestigd.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 58-61 is in overeenstemming met het schrappen van de artikelen 24 en 25.

Amendement 65
Overweging 60

(60) Het vrije verkeer van diensten omvat ook het recht van een dienstverrichter werknemers ter beschikking te stellen die geen burger van de Unie zijn, maar die als onderdaan van een derde land legaal in de lidstaat van oorsprong verblijven en er legaal werk hebben. Er dient te worden bepaald dat de lidstaat van oorsprong erop moet toezien dat ter beschikking gestelde werknemers die onderdaan zijn van een derde land aan de verblijfs- en arbeidsvoorwaarden en de socialezekerheidsregels van zijn wetgeving voldoen. Er dient te worden bepaald dat de lidstaat van terbeschikkingstelling de werknemer of dienstverrichter niet preventief mag controleren, met name niet ***schrappen***

wat betreft documenten die toestemming geven tot binnenkomst of verblijf in het land, behoudens in bepaalde gevallen, of de werkvergunningen, en geen arbeidscontract van onbepaalde duur of een eerdere dienstbetrekking in de lidstaat van oorsprong van de dienstverrichter mag verlangen.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 58-61 is in overeenstemming met het schrappen van de artikelen 24 en 25.

Amendement 66
Overweging 61

(61) Na de vaststelling van Verordening (EG) nr. 859/2003 van de Raad van 14 mei 2003 tot uitbreiding van de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 en Verordening (EEG) nr. 574/72 tot de onderdanen van derde landen die enkel door hun nationaliteit nog niet onder deze bepalingen vallen geldt voor onderdanen van derde landen de bij Verordening (EEG) nr. 1408/71 ingestelde samenwerkingsregeling betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en hun gezinsleden die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen, die bepaalt dat de regels van het land waar de werknemer bij het socialezekerheidsstelsel is aangesloten van toepassing zijn. **schrappen**

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 58-61 is in overeenstemming met het schrappen van de artikelen 24 en 25.

Amendement 67
Overweging 63 bis (nieuw)

(63 bis) De verzekering of waarborg moet afgestemd zijn op de aard en omvang van het risico, dit betekent dat dienstverleners uitsluitend grensoverschrijdende dekking

behoeven als zij daadwerkelijk diensten in andere lidstaten verlenen. Dienstverleners en verzekeringsbedrijven moeten soepel kunnen blijven onderhandelen over verzekeringspolissen die nauwkeurig zijn afgestemd op de aard en omvang van het risico. Ten slotte zijn de lidstaten niet verplicht verzekeringsondernemingen te verplichten tot het aanbieden van een verzekering.

Motivering

Ter wille van de nieuwe regelingen zoals vervat in artikel 27 van de richtlijn.

Amendement 68

Overweging 66 bis (nieuw)

(66 bis) De samenwerking tussen de lidstaten vereist een goed functionerend elektronisch informatiesysteem, zodat de bevoegde autoriteiten hun aanspreekpartner in andere lidstaten op eenvoudige wijze kunnen vinden en daarmee doelmatig kunnen communiceren.

Motivering

Het Commissievoorstel is gebaseerd op de veronderstelling dat alleen de lidstaat van oorsprong de verantwoordelijkheid moet hebben voor de controle op de dienstverrichter. Dit is niet in overeenstemming met de vereisten van een administratieve controle. Daarom lijkt het noodzakelijk in de artikelen 34 t/m 37 een stelsel voor administratieve samenwerking op te nemen waarin de taken van de lidstaat van oorsprong en de lidstaat van bestemming en ook de mechanismen voor een doeltreffende administratieve samenwerking worden omschreven. Er moet sprake zijn van een regelmatige evaluatie van de activiteiten van de lidstaten op dit gebied, terwijl de Commissie de verplichting moet hebben de lidstaten die niet aan deze bepalingen voldoen voor het Hof van Justitie te dagen.

Amendement 69

Overweging 66 ter (nieuw)

(66 ter) Samenwerking tussen overheden is van wezenlijke betekenis voor het naar behoren functioneren van de interne markt. Het gebrek aan samenwerking tussen lidstaten zorgt voor een wildgroei aan voorschriften die voor dienstverleners gelden en voor dubbel werk bij de controles

op grensoverschrijdende activiteiten. Het ontbreken van samenwerking kan door commerciële bandieten eveneens worden gebruikt om toezicht te ontduiken of om de geldende nationale voorschriften inzake diensten te omzeilen. Het is daarom van wezenlijk belang dat wordt gezorgd voor heldere wettelijk bindende verplichtingen tot daadwerkelijke samenwerking tussen lidstaten.

Motivering

Het Commissievoorstel is gebaseerd op de veronderstelling dat alleen de lidstaat van oorsprong de verantwoordelijkheid moet hebben voor de controle op de dienstverrichter. Dit is niet in overeenstemming met de vereisten van een administratieve controle. Daarom lijkt het noodzakelijk in de artikelen 34 t/m 37 een stelsel voor administratieve samenwerking op te nemen waarin de taken van de lidstaat van oorsprong en de lidstaat van bestemming en ook de mechanismen voor een doeltreffende administratieve samenwerking worden omschreven. Er moet sprake zijn van een regelmatige evaluatie van de activiteiten van de lidstaten op dit gebied, terwijl de Commissie de verplichting moet hebben de lidstaten die niet aan deze bepalingen voldoen voor het Hof van Justitie te dagen.

Amendement 70 Overweging 67

(67) Er dient te worden bepaald dat de lidstaten in samenwerking met de Commissie de opstelling van communautaire gedragscodes door de betrokkenen aanmoedigen, met name om de kwaliteit van de diensten met inachtneming van de specifieke kenmerken van elk beroep te bevorderen. De gedragscodes moeten in overeenstemming zijn met het Gemeenschapsrecht, en met name met het mededingingsrecht.

(67) Er dient te worden bepaald dat de lidstaten in samenwerking met de Commissie de opstelling van communautaire gedragscodes door de betrokkenen aanmoedigen, met name om de kwaliteit van de diensten met inachtneming van de specifieke kenmerken van elk beroep te bevorderen. De gedragscodes moeten in overeenstemming zijn met het Gemeenschapsrecht, en met name met het mededingingsrecht. ***Deze mogen niet in tegenspraak zijn met de nationale wettelijk bindende voorschriften voor beroepsgroepen.***

Motivering

Hier moet duidelijk worden gemaakt dat in sommige lidstaten een aantal van de regels die betrekking hebben op professionele ethiek en professioneel gedrag in de wet zijn vastgelegd en dat de gedragscodes niet in de plaats mogen komen van of het primaat moeten krijgen boven deze regels.

Amendement 71
Overweging 67 bis (nieuw)

(67 bis) De lidstaten moedigen de vaststelling aan van gedragscodes, door met name beroepsorden, organisaties of verenigingen op communautair niveau. Deze gedragscodes moeten, al naar gelang de specifieke aard van het desbetreffende beroep, voorschriften voor commerciële communicatie in verband met gereguleerde beroepen bevatten, almede regels voor beroepsethiek en het gedrag van de gereguleerde beroepen, die met name beogen de onafhankelijkheid, onpartijdigheid en het beroepsgeheim te waarborgen. Bovendien moeten de voorwaarden waaraan de activiteiten van makelaars in onroerend goed moeten voldoen, worden opgenomen in dergelijke gedragscodes. De lidstaten moeten begeleidende maatregelen nemen om beroepsorganen, beroepsorganisaties en beroepsverenigingen aan te moedigen op nationaal niveau deze gedragscodes uit te voeren die op communautair niveau zijn aangenomen.

(Zie amendement bij artikel 39)

Amendement 72
Artikel 1

Deze richtlijn stelt de algemene bepalingen ter vergemakkelijking van de uitoefening van de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten vast.

1. Deze richtlijn stelt de algemene bepalingen ter vergemakkelijking van de uitoefening van de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten vast, onder waarborging van een hoge kwaliteit van de diensten.

2. Deze richtlijn heeft geen betrekking op de liberalisering van diensten van algemeen economisch belang en evenmin op de privatisering van publiekrechtelijke instellingen die zulke diensten verrichten. Ook laat de richtlijn de gemeenschappelijke regels inzake mededinging en steunregelingen onverlet.

3. Deze richtlijn heeft geen betrekking op maatregelen die op communautair of nationaal niveau zijn genomen ter bescherming of bevordering van culturele of linguïstische diversiteit of pluralisme van de media.

4. De richtlijn doet in geen geval afbreuk aan het arbeidsrecht, in het bijzonder de wettelijke bepalingen betreffende de verhoudingen tussen de sociale partners, met inbegrip van het recht op het voeren van vakbondsacties en op CAO's, noch aan de socialezekerheidswetgeving in de lidstaten.

Amendement 73
Artikel 2, lid 2, letter -a) (nieuw)

-a) diensten van algemeen belang zoals omschreven door de lidstaten;

Amendement 74
Artikel 2, lid 1, letter a)

a) financiële diensten, zoals omschreven in artikel 2, onder b), van Richtlijn 2002/65/EG;

a) bankdiensten, diensten op het gebied van kredietverlening, verzekeringen, bedrijfs- en particuliere pensioenen, investeringen en betalingsdiensten, en meer in het algemeen diensten als genoemd in Bijlage I van Richtlijn 2000/12/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 maart 2000 betreffende de toegang tot en de uitoefening van de werkzaamheden van kredietinstellingen¹;

¹ PB L 126 van 26.5.2000, blz. 1. Richtlijn zoals laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2004/69/EG van de Commissie (PB L 125 van 28.4.2004, blz. 44).

Amendement 75
Artikel 2, lid 2, letter b)

b) elektronische-communicatiediensten en -netwerken en bijbehorende faciliteiten en diensten, wat de aspecten betreft die bij de Richtlijnen 2002/19/EG, 2002/20/EG, 2002/21/EG, 2002/22/EG en 2002/58/EG

b) elektronische-communicatiediensten en -netwerken en bijbehorende faciliteiten en diensten, wat de aspecten betreft die bij de Richtlijnen 2002/19/EG, 2002/20/EG, 2002/21/EG, 2002/22/EG en 2002/58/EG

van het Europees Parlement en de Raad zijn geregeld;

van het Europees Parlement en de Raad zijn geregeld *of waarnaar in deze richtlijnen wordt verwezen*;

Amendement 76
Artikel 2, lid 2, letter c)

c) vervoersdiensten, voor zover deze zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag.

c) vervoersdiensten, voor zover deze zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag, *met uitzondering van geldvervoer en lijkenvervoer*.

Amendement 77
Artikel 2, lid 2, letter c bis) (nieuw)

c bis) rechtsbijstand, voorzover deze valt onder andere communautaire instrumenten, met inbegrip van Richtlijn 77/249/EEG van 22 maart 1977 tot vergemakkelijking van de daadwerkelijke uitoefening door advocaten van het vrij verrichten van diensten¹ en richtlijn 98/5/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 1998 ter vergemakkelijking van de permanente uitoefening van het beroep van advocaat in een andere lidstaat dan die waar de beroepskwalificatie is verworven²;

¹ PB L 78 van 26.3.1977, blz. 17. Richtlijn zoals laatstelijk gewijzigd door de toetredingsakte van 2003.

² PB L 77 van 14.3.1998, blz. 36. Richtlijn zoals gewijzigd bij de toetredingsakte van 2003.

Motivering

Om ervoor te zorgen dat het bestaande acquis voor advocaten in de EU van toepassing is en niet wordt aangetast door daarmee in tegenspraak zijnde bepalingen van de onderhavige richtlijn.

Amendement 78
Artikel 2, lid 2, letter c ter) (nieuw)

c ter) gezondheidszorg die al of niet wordt verleend in het kader van een zorgstructuur, onafhankelijk van de wijze waarop deze op nationaal niveau is

***georganiseerd en gefinancierd en
onafhankelijk van de vraag of de zorg
openbaar of particulier van aard is;***

Amendement 79

Artikel 2, lid 2, letter c quater) (nieuw)

***(c quater) audiovisuele diensten
onafhankelijk van hun wijze van productie,
distributie en doorgifte, met inbegrip van
geluidsuitzendingen en filmvoorstellingen;***

Amendement 80

Artikel 2, lid 2, letter c quinquies) (nieuw)

***(c quinquies) gokactiviteiten die er in
bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet
bij kansspelen, met inbegrip van loterijen,
casino's en weddenschappen;***

Amendement 81

Artikel 2, lid 2, letter c sexies) (nieuw)

***(c sexies) diensten van beroepsbeoefenaars
die permanent of tijdelijk verleend worden
ter uitoefening van het openbaar gezag in
een lidstaat, met name notarissen;***

Amendement 82

Artikel 2, lid 3

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op
belastinggebied, ***met uitzondering van de
artikelen 14 en 16, voor zover de aldaar
bedoelde beperkingen niet in een
communautair besluit ter harmonisatie van
belastingen zijn geregeld.***

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op
belastinggebied.

Amendement 83

Artikel 3

***De lidstaten passen deze richtlijn toe met
inachtneming van de regels van het
Verdrag inzake de vrijheid van vestiging en
het vrije verkeer van diensten.***

***1. In gevallen waarin een conflict ontstaat
tussen de bepalingen van deze richtlijn en
andere communautaire regels die
betrekking hebben op specifieke aspecten
van de toegang tot en de uitoefening van
een dienstverrichting op specifieke***

gebieden of voor specifieke beroepen, hebben deze andere regels voorrang boven en zijn van toepassing op die specifieke gebieden of beroepen, met name als het betreft:

a) Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten¹;

b) Verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad van 14 juni 1971 betreffende de toepassing van sociaalzekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen²;

c) Richtlijn 89/552/EEG van de Raad van 3 oktober 1989 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake de uitoefening van televisie-omroepactiviteiten³.

d) Richtlijn .../.../EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de erkenning van beroepskwalificaties;

2. Deze richtlijn laat het internationaal privaatrecht onverlet, met name het internationaal privaatrecht dat betrekking heeft op contractuele en niet-contractuele verplichtingen (Rome I en Rome II).

De toepassing van deze richtlijn sluit de toepassing van de bepalingen van andere communautaire besluiten inzake de diensten waarop zij betrekking hebben, niet uit.

¹ PB L 18 van 21.1.1997, blz. 1.

² PB L 149 van 5.7.1971, blz. 2. Verordening zoals laatstelijk gewijzigd door verordening (EG) nr. 631/2004 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 100 van 6.4.2004, blz. 1).

³ PB L 298 van 17.10.1989, blz. 23. Richtlijn zoals gewijzigd door richtlijn 97/36/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 2002 van 30.7.1997, blz. 60).

Amendement 84
Artikel 4, punt 1

1. "dienst": elke economische activiteit,

1."dienst": elke economische activiteit,

anders dan in loondienst, zoals bedoeld in artikel 50 van het Verdrag, **die bestaat in een dienstverrichting waarvoor een economische tegenprestatie wordt ontvangen;**

anders dan in loondienst, zoals bedoeld in artikel 50 van het Verdrag, **die normaliter wordt verricht tegen een vergoeding, die de economische tegenprestatie voor de betrokken dienstverrichting vormt en in het algemeen door de verrichter en de afnemer van de dienst wordt overeengekomen;**

Amendement 85
Artikel 4, punt 1 bis (nieuw)

1 bis. "openbaredienstverplichtingen": bijzondere verplichtingen die de overheid oplegt aan een dienstverrichter om te waarborgen dat aan bepaalde doelstellingen van algemeen belang wordt voldaan;

Amendement 86
Artikel 4, punt 1 ter (nieuw)

1 ter. "diensten van algemeen economisch belang": diensten die door de lidstaten of de Gemeenschap als zodanig zijn aangemerkt en waarvoor specifieke verplichtingen tot openbare dienstverlening gelden die door de betrokken lidstaat aan de dienstverrichter zijn opgelegd ten einde te voldoen aan bepaalde doelstellingen van algemeen belang;

Amendement 87
Artikel 4, punt 2

2. "dienstverrichter": elke natuurlijke persoon die onderdaan is van een lidstaat of rechtspersoon die een dienst aanbiedt of verricht;

2. "dienstverrichter": elke natuurlijke persoon die onderdaan is van een lidstaat of rechtspersoon, **gevestigd overeenkomstig het recht van die lidstaat**, die een dienst aanbiedt of verricht;

Amendement 88
Artikel 4, punt 3

3. "afnemer": elke natuurlijke of rechtspersoon die, al dan niet voor beroepsdoeleinden, een dienst benut of wil

3. "afnemer": elke natuurlijke of rechtspersoon **gevestigd in een lidstaat** die, al dan niet voor beroepsdoeleinden, een

benutten;

dienst benut of wil benutten;

Amendement 89
Artikel 4, punt 5

5. "vestiging": de daadwerkelijke uitoefening van een economische activiteit, zoals bedoeld in artikel 43 van het Verdrag, voor onbepaalde tijd **en** vanuit een duurzame vestiging van de dienstverrichter;

5. "vestiging": de daadwerkelijke uitoefening van een economische activiteit, zoals bedoeld in artikel 43 van het Verdrag, voor onbepaalde tijd **en** vanuit een duurzame vestiging van de dienstverrichter, **met een adequate infrastructuur, vanwaaruit de activiteit van het verrichten van diensten feitelijk wordt uitgevoerd;**

Amendement 90
Artikel 4, punt 7

7. "eis": elke verplichting, verbodsbepaling, voorwaarde of beperking uit hoofde van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten of voortvloeiend uit de rechtspraak, de administratieve praktijk, de regels van beroepsorden of de collectieve regels van beroepsverenigingen of organisaties, die deze in het kader van hun juridische bevoegdheden hebben vastgesteld;

7. "eis": elke verplichting, verbodsbepaling, voorwaarde of beperking uit hoofde van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten of voortvloeiend uit de rechtspraak, de administratieve praktijk, de regels van beroepsorden of de collectieve regels van beroepsverenigingen of organisaties, die deze in het kader van hun juridische bevoegdheden hebben vastgesteld; **regels uit collectieve arbeidsovereenkomsten worden niet als eisen in de zin van deze richtlijn beschouwd;**

Amendement 91
Artikel 4, punt 7 bis (nieuw)

7 bis. "dwingende redenen van algemeen belang": verwijst onder meer naar de volgende redenen: de bescherming van het overheidsbeleid, de openbare orde en veiligheid, de volksgezondheid, de bescherming van consumenten, afnemers van diensten, werknemers en het milieu, met inbegrip van het stedelijk milieu, dierenwelzijn, intellectuele eigendom, het behoud van het nationaal historisch en artistiek erfgoed, doelstellingen van sociaal beleid en van het cultuurbeleid;

Amendement 92
Artikel 4, punt 8

8. "bevoegde instantie": elk orgaan dat in een lidstaat een rol vervult bij de controle op of reglementering van dienstenactiviteiten, met name de bestuurlijke instanties, de beroepsorden en de beroepsverenigingen en –organisaties, die in het kader van hun juridische bevoegdheden de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten collectief reglementeren;

8. "bevoegde instantie": elk orgaan dat in een lidstaat een rol vervult bij de controle op of reglementering van dienstenactiviteiten, met name de bestuurlijke instanties, **de openbare instellingen**, de beroepsorden en de beroepsverenigingen en –organisaties, die in het kader van hun juridische bevoegdheden de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten collectief reglementeren;

Amendement 93
Artikel 4, punt 9

(9) "**gecoördineerd gebied**": **elke eis inzake de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten;** **schrappen**

Amendement 94
Artikel 4, punt 10

10. "**intramurale zorg**": **medische zorg die slechts binnen een medische structuur kan worden verleend en die in principe de opname vereist van degene die deze zorg ontvangt; voor aanmerking als intramurale zorg zijn de benaming, de organisatie en de wijze van financiering van de betrokken medische structuur niet van belang;** **schrappen**

Amendement 95
Artikel 4, punt 11

11. "lidstaat van **terbeschikkingstelling**": **de lidstaat op het grondgebied waarvan een dienstverrichter een werknemer ter beschikking stelt om er een dienst te verrichten;**

11. "lidstaat van **bestemming**": **de lidstaat waar op incidentele grondslag een grensoverschrijdende dienst wordt verstrekt en verricht door een dienstverrichter die in een andere lidstaat is gevestigd;**

Amendement 96
Artikel 4, punt 11 bis (nieuw)

(11 bis) "werknemer" een natuurlijke persoon die geacht wordt werknemer te zijn krachtens de nationale wetgeving, collectieve arbeidsovereenkomsten en/of de gevestigde praktijk van de lidstaat waar de dienst wordt verricht.

Motivering

De invoering van een definitie van werknemer is gerechtvaardigd door het feit dat het land waar het werk wordt verricht het recht moet hebben vast te stellen wie beschouwd moet worden als werknemer.

Amendement 97
Artikel 4, punt 12

(12) "legaal werk": de werkzaamheid in loondienst die door de werknemer overeenkomstig de nationale bepalingen van de lidstaat van oorsprong van de dienstverrichter wordt uitgevoerd; **schrappen**

Motivering

Het schrappen van de definities van artikel 4, de leden 10, 11 en 12, stemt overeen met het schrappen van de artikelen 23, 24 en 25.

Amendement 98
Artikel 4, punt 13

(13) "gereguleerd beroep": een beroepswerkzaamheid of een geheel van beroepswerkzaamheden waarvan de toegang of de uitoefening of een van de wijzen van uitoefening krachtens wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen direct of indirect afhankelijk wordt gesteld van het bezit van bepaalde beroepskwalificaties;

13. "gereguleerd beroep": een beroepswerkzaamheid of een geheel van beroepswerkzaamheden, **als bedoeld in artikel 3, lid 1, letter a, van richtlijn .../EG van het Europees Parlement en de Raad inzake de erkenning van beroepskwalificaties;**

Amendement 99
Hoofdstuk II, titel, en afdeling I, titel

Hoofdstuk II
Vrijheid van vestiging van

Hoofdstuk II
Administratieve vereenvoudiging

dienstverrichters

Afdeling 1

Administratieve vereenvoudiging

Motivering

Administratieve vereenvoudiging moet niet alleen gelden voor de vrije vestiging van de dienstverleners, maar ook voor de vrijheid van dienstverlening. Daarom wordt de opzet van het Commissievoorstel gewijzigd om de artikelen 5 t/m 8 op de twee fundamentele vrijheden toe te passen.

Amendement 100

Artikel 5

1. De lidstaten vereenvoudigen de procedures en formaliteiten voor de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten.

1. De lidstaten **bekrachtigen en vereenvoudigen zo nodig** de procedures en formaliteiten voor de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten **indien en voorzover deze een belemmering voor toetreding tot de markt vormen.**

1 bis. De bepalingen van dit hoofdstuk zijn alleen op grensoverschrijdende activiteiten van toepassing.

1 ter. De lidstaten moedigen, waar nodig en mogelijk, tezamen met de Commissie de invoering aan van geharmoniseerde Europese formulieren. Deze formulieren zijn gelijkwaardig aan certificaten, getuigschriften of enig ander document dat betrekking heeft op vestiging, waaruit blijkt dat aan een eis in de lidstaat van bestemming is voldaan.

2. Wanneer een lidstaat een dienstverrichter of afnemer vraagt om overlegging van een certificaat, attest of enig ander document ter staving dat aan een eis is voldaan, aanvaardt hij elk document van een andere lidstaat dat een gelijkwaardige functie heeft of waaruit blijkt dat aan de betrokken eis is voldaan. Hij verlangt voor documenten uit een andere lidstaat niet dat een origineel, een voor eensluidend gewaarmerkt afschrift of een voor eensluidend gewaarmerkte vertaling wordt ingediend, behalve wanneer dat op grond van andere communautaire besluiten

2. Wanneer een lidstaat een dienstverrichter of afnemer vraagt om overlegging van een certificaat, attest of enig ander document ter staving dat aan een eis is voldaan, aanvaardt hij elk document van een andere lidstaat dat een gelijkwaardige functie heeft of waaruit blijkt dat aan de betrokken eis is voldaan. Hij verlangt voor documenten uit een andere lidstaat niet dat een origineel, een voor eensluidend gewaarmerkt afschrift of een voor eensluidend gewaarmerkte vertaling wordt ingediend, behalve wanneer dat op grond van andere communautaire besluiten

is vereist of in uitzonderlijke gevallen die **objectief** zijn gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang.

3. Lid 2 is niet van toepassing op de documenten bedoeld in **artikel 46** van Richtlijn .../EG van het Europees Parlement en de Raad **en** artikel 45, lid 3, van Richtlijn .../EG van het Europees Parlement en de Raad.

is vereist of in uitzonderlijke gevallen die zijn gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang, ***o.m. openbare orde en veiligheid. Deze bepalingen laten het recht van de lidstaten documenten in de eigen officiële taal te verlangen onverlet.***

3. Lid 2 is niet van toepassing op de documenten bedoeld in **artikel 50** van Richtlijn .../EG van het Europees Parlement en de Raad ***inzake de erkenning van beroepskwalificaties***, artikel 45, lid 3, van **2004/18/EG** van het Europees Parlement en de Raad ***van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten¹***, **artikel 3, lid 2 van Richtlijn 98/5/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 1998 ter vergemakkelijking van de permanente uitoefening van het beroep van advocaat in een andere lidstaat dan die waar de beroepskwalificatie is verworven²**, **Richtlijn 2003/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2003 tot wijziging van Richtlijn 68/151/EEG van de Raad met betrekking tot de openbaarmakingsvereisten voor bepaalde soorten ondernemingen³ of de elfde Richtlijn van de Raad 89/666/EEG van 21 december 1989 betreffende de openbaarmakingsplicht voor in een lidstaat opgerichte bijkantoren van vennootschappen die onder het recht van een andere staat vallen⁴.**

¹PB L 134 van 30.4.2004, blz. 114.

²PB L 77 van 14.3.1998, blz. 36. Richtlijn zoals gewijzigd door Toetredingsverdrag van 2003.

³PB L 221 van 4.9.2003, blz. 13.

⁴PB L 395 van 30.12.1986, blz. 36.

Amendement 101
Artikel 6, inleidende formule

De lidstaten zorgen ervoor dat een dienstverrichter uiterlijk ***op 31 december 2008*** de volgende procedures en

I. De lidstaten zorgen ervoor dat een dienstverrichter uiterlijk* ... de volgende procedures en formaliteiten bij een centraal

formaliteiten bij een centraal contactpunt, "één loket" genoemd, kan afwikkelen:

contactpunt, "één loket" genoemd, kan afwikkelen *overeenkomstig de bepalingen van dit hoofdstuk en hoofdstuk II bis*:

**drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn*

Amendement 102
Artikel 6, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. Verlangt een lidstaat een pro forma inschrijving, dan ziet de betrokken lidstaat erop toe dat, uiterlijk ... pro forma inschrijving langs elektronische weg bij het ene loket beschikbaar is en deze inschrijving het verrichten van de bedoelde diensten geenszins vertraagt of bemoeilijkt en geen bijkomende kosten voor de dienstverrichter met zich meebrengt.*

** drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn*

Amendement 103
Artikel 6, lid 1 ter (nieuw)

1 ter. De Commissie coördineert de enkelvoudige loketten door de inrichting van Europees enkelvoudig loket.

Amendement 104
Artikel 6, lid 1 quater (nieuw)

1 quater. De invoering van het ene loket doet geen afbreuk aan de verdeling van de taken en bevoegdheden tussen de verschillende autoriteiten binnen een nationaal systeem.

Amendement 105
Artikel 7, lid 1, letter d)

d) de mogelijkheden tot beroep bij geschillen tussen de bevoegde instanties en de dienstverrichter of afnemer, of tussen een dienstverrichter en een afnemer, of tussen dienstverrichters;

d) de mogelijkheden tot beroep *die algemeen bestaan* bij geschillen tussen de bevoegde instanties en de dienstverrichter of afnemer, of tussen een dienstverrichter en een afnemer, of tussen dienstverrichters;

Amendement 106
Artikel 7, lid 2

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de dienstverrichters en afnemers de bevoegde instanties kunnen verzoeken om bijstand die erin bestaat dat informatie wordt verstrekt over de wijze waarop de in lid 1, onder a), bedoelde eisen doorgaans worden uitgelegd en toegepast.

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de dienstverrichters en afnemers de bevoegde instanties kunnen verzoeken om bijstand die erin bestaat dat informatie wordt verstrekt over de wijze waarop de in lid 1, onder a), bedoelde eisen doorgaans worden uitgelegd en toegepast. **Waar nodig omvat deze bijstand een gids met eenvoudige, stapsgewijze informatie. De informatie wordt verstrekt in gewone en begrijpelijke taal.**

Amendement 107
Artikel 7, lid 3

3. De lidstaten zien erop toe dat de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie en bijstand duidelijk en ondubbelzinnig worden verstrekt en dat zij gemakkelijk op afstand en elektronisch toegankelijk en actueel zijn.

3. De lidstaten zien erop toe dat de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie en bijstand duidelijk en ondubbelzinnig worden verstrekt en dat zij gemakkelijk, ***o.a.*** op afstand en elektronisch toegankelijk en actueel zijn.

Amendement 108
Artikel 7, lid 5

5. De lidstaten voeren de leden 1 tot en met 4 uiterlijk ***op 31 december 2008*** uit.

5. De lidstaten voeren de leden 1 tot en met 4 uiterlijk ...* uit.

**** Drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn***

Amendement 109
Artikel 7, lid 6

6. De lidstaten en de Commissie ***treffen begeleidende maatregelen om*** het ene loket aan ***te moedigen*** de in ***de leden 1 en 2*** bedoelde informatie in andere talen van de Gemeenschap toegankelijk te maken.

6. De lidstaten en de Commissie ***moedigen*** het ene loket aan de in ***dit artikel*** bedoelde informatie in andere talen van de Gemeenschap toegankelijk te maken, ***in zoverre dit verenigbaar is met de geldende wetgeving inzake het gebruik van talen.***

Amendement 110
Artikel 7, lid 6 bis (nieuw)

6 bis. De verplichting van de bevoegde autoriteiten dienstverrichters en afnemers van diensten bijstand te verlenen houdt niet in dat deze autoriteiten rechtsbijstand moeten bieden in individuele gevallen, maar heeft alleen betrekking op algemene informatie over de wijze waarop eisen doorgaans worden uitgelegd en toegepast.

Amendement 111
Artikel 8

1. De lidstaten zien erop toe dat alle procedures en formaliteiten in verband met de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit **uiterlijk op 31 december 2008** eenvoudig, op afstand en elektronisch bij het betrokken ene loket en de bevoegde instanties kunnen worden afgewikkeld.

2. Lid 1 betreft niet de inspectie van de plaats waar de dienst wordt verricht of van de door de dienstverrichter gebruikte uitrusting of de fysieke controle van de capaciteiten van de dienstverrichter.

3. De Commissie **stelt volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure de uitvoeringsbepalingen voor lid 1 vast, teneinde** de interoperabiliteit van de informatiesystemen en het gebruik van elektronische procedures tussen lidstaten **te vergemakkelijken**.

1. De lidstaten zien erop toe dat alle procedures en formaliteiten in verband met de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit ...* eenvoudig, **onder meer** op afstand en elektronisch bij het betrokken ene loket en de bevoegde instanties kunnen worden afgewikkeld.

2. Lid 1 betreft niet de inspectie van de plaats waar de dienst wordt verricht of van de door de dienstverrichter gebruikte uitrusting of de fysieke controle van de capaciteiten van de dienstverrichter. **Het betreft evenmin eisen in verband met de verstrekking van originele documenten overeenkomstig artikel 5. Lid 1 is evenmin van toepassing op procedures die, om overwegende redenen in verband met het openbaar belang, de fysieke aanwezigheid van de aanvrager vereisen.**

3. De Commissie **zorgt voor** de interoperabiliteit van de informatiesystemen en het gebruik van elektronische procedures tussen lidstaten. **De in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure is van toepassing.**

*Drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn

Amendement 112
Hoofdstuk II bis (nieuw)

Hoofdstuk II bis
Vrijheid van vestiging van
dienstverrichters

Motivering

In samenhang met het amendement op Hoofdstuk II. De artikelen 5-8 moeten op de twee fundamentele vrijheden van toepassing zijn. Het hoofdstuk over de vrijheid van vestiging van dienstverrichters slaat op die manier uitsluitend op de vergunningstelsels (artikelen 9-13), wat afdeling 1 wordt, en op de verboden of beoordelingsplichtige eisen (artikelen 14-15), wat afdeling 2 wordt.

Amendement 113
Afdeling 2, titel

Afdeling 2

Afdeling 1

Motivering

In samenhang met het amendement op Hoofdstuk II. De artikelen 5-8 moeten op de twee fundamentele vrijheden van toepassing zijn. Het hoofdstuk over de vrijheid van vestiging van dienstverrichters slaat op die manier uitsluitend op de vergunningstelsels (artikelen 9-13), wat afdeling 1 wordt, en op de verboden of beoordelingsplichtige eisen (artikelen 14-15), wat afdeling 2 wordt.

Amendement 114
Artikel 9, lid 1, inleidende formule

1. De lidstaten mogen de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit **slechts** afhankelijk stellen van een vergunning indien aan alle volgende voorwaarden is voldaan:

1. De lidstaten mogen de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit afhankelijk stellen van een vergunning **indien** aan alle volgende voorwaarden is voldaan:

Amendement 115
Artikel 9, lid 1, letter b)

b) een vergunningstelsel is **objectief** gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang;

b) een vergunningstelsel is gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang;

Amendement 116
Artikel 9, lid 2

2. In het in artikel 41 bedoelde verslag beschrijven de lidstaten hun vergunningstelsels en geven zij aan waarom deze met lid 1 verenigbaar zijn. *schrappen*

Amendement 117
Artikel 9, lid 3

3. **Deze afdeling** is niet van toepassing op vergunningstelsels die ingevolge andere communautaire besluiten verplicht of toegestaan zijn.

3. **Lid 1** is niet van toepassing op vergunningstelsels die ingevolge andere communautaire besluiten verplicht of toegestaan zijn.

Dit lid is niet van toepassing op elementen van vergunningstelsels die geharmoniseerd zijn via andere communautaire instrumenten.

Amendement 118
Artikel 10, lid 2, letter b)

b) **objectief** gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang;

b) gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang;

Amendement 119
Artikel 10, lid 2, letter f bis) (nieuw)

f bis) transparant en toegankelijk.

Amendement 120
Artikel 10, lid 3

3. De vergunningsvoorwaarden voor een nieuwe vestiging mogen gelijkwaardige, of gezien hun doel in wezen vergelijkbare, eisen en controles waaraan de dienstverrichter al in een andere of dezelfde lidstaat onderworpen is, niet overlappen. De in artikel 35 bedoelde contactpunten en de dienstverrichter staan de bevoegde instantie bij door over deze eisen de nodige informatie te verstrekken.

3. De vergunningsvoorwaarden voor een nieuwe vestiging mogen gelijkwaardige, of gezien hun doel in wezen vergelijkbare, eisen en controles waaraan de dienstverrichter al in een andere of dezelfde lidstaat onderworpen is, niet overlappen. De in artikel 35 bedoelde contactpunten en de dienstverrichter staan de bevoegde instantie bij door over deze eisen de nodige informatie te verstrekken. ***Voor de beoordeling van het gelijkwaardige of in wezen vergelijkbare karakter van de***

voorwaarden wordt gekeken naar het effect en de effectiviteit van de handhaving, alsmede naar het doel en oogmerk ervan.

Amendement 121
Artikel 10, lid 4

4. De vergunning moet de dienstverrichter op het gehele nationale grondgebied het recht op toegang tot of uitoefening van de dienstenactiviteit geven, met inbegrip van de oprichting van agentschappen, filialen, dochterondernemingen of bureaus, tenzij een afzonderlijke vergunning voor elke vestiging objectief om een dwingende reden van algemeen belang gerechtvaardigd is.

4. De vergunning moet de dienstverrichter op het gehele nationale grondgebied het recht op toegang tot of uitoefening van de dienstenactiviteit geven, met inbegrip van de oprichting van agentschappen, filialen, dochterondernemingen of bureaus, tenzij een afzonderlijke vergunning voor elke vestiging **of een beperking van de vergunning tot een bepaald deel van het grondgebied** objectief om een dwingende reden van algemeen belang gerechtvaardigd is.

Amendement 122
Artikel 10, lid 6

6. **Een weigering of een** andere reactie van de bevoegde instanties, **alsmede een** intrekking van de vergunning **moet** met redenen zijn omkleed, met name wat de bepalingen van dit artikel betreft, en moet voor de rechter kunnen worden aangevochten.

6. **Behalve ingeval vergunning is verleend, moet iedere** andere reactie van de bevoegde instanties, **met inbegrip van weigering of** intrekking van de vergunning, met redenen zijn omkleed, met name wat de bepalingen van dit artikel betreft, en moet voor de rechter kunnen worden aangevochten.

Amendement 123
Artikel 10, lid 6 bis (nieuw)

6 bis. Dit artikel tast niet de toewijzing van de bevoegdheden, op lokaal of regionaal niveau, op het gebied van de aflevering van vergunningen aan.

Amendement 124
Artikel 11, lid 1, letter a)

a) de vergunning automatisch wordt verlengd;

a) de vergunning automatisch wordt verlengd **of afhankelijk is van verdere vervulling van de voorwaarden;**

Amendement 125

Artikel 11, lid 1, letter b)

b) het aantal beschikbare vergunningen beperkt is;

b) het aantal beschikbare vergunningen beperkt is **door een overwegende reden van openbaar belang**;

Amendement 126
Artikel 11, lid 1, letter c)

c) een beperkte duur **objectief** gerechtvaardigd is om een dwingende reden van algemeen belang.

c) een beperkte duur gerechtvaardigd is om een dwingende reden van algemeen belang.

Amendement 127
Artikel 11, lid 3

3. De lidstaten verplichten **de** dienstverrichter ertoe het in artikel 6 bedoelde ene loket in kennis te stellen van **elke belangrijke wijziging in zijn toestand die gevolgen kan hebben voor de doeltreffendheid van de controle door de bevoegde instantie, met name** de oprichting van dochterondernemingen waarvan de activiteiten onder het vergunningstelsel vallen, **of** waardoor niet meer aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan, **of die gevolgen heeft voor de juistheid van de voor de afnemer toegankelijke informatie.**

3. De lidstaten verplichten **een** dienstverrichter ertoe het in artikel 6 bedoelde ene loket in kennis te stellen van **de volgende wijzigingen:**

- de oprichting van dochterondernemingen waarvan de activiteiten onder het vergunningstelsel vallen,
- **wijzigingen in zijn situatie** waardoor niet meer aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan.

Amendement 128
Artikel 11, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Dit artikel heeft geen gevolgen voor de mogelijkheid van lidstaten om vergunningen in te trekken, met name wanneer niet meer aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan.

Amendement 129
Artikel 12, lid 1

1. Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door schaarste van de natuurlijke hulpbronnen of de bruikbare technische

1. Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door schaarste van de natuurlijke hulpbronnen of de bruikbare technische

mogelijkheden, maken de lidstaten een selectie uit de gegadigden volgens een procedure die alle waarborgen voor onpartijdigheid en transparantie, en met name een toereikende bekendmaking van de opening van de procedure, biedt.

mogelijkheden, maken de lidstaten een selectie uit de gegadigden volgens een procedure die alle waarborgen voor onpartijdigheid en transparantie, en met name een toereikende bekendmaking van de opening *en afsluiting* van de procedure, biedt.

Amendement 130
Artikel 12, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Onverminderd de artikelen 9 en 10 kunnen lidstaten bij de toepassing van hun selectieprocedure rekening houden met overwegingen ten aanzien van de volksgezondheid, de veiligheid en de gezondheid van werknemers of zelfstandigen, de bescherming van het milieu, behoud van het cultureel erfgoed en de bevordering van enig ander doel van het overheidsbeleid dat niet in strijd is met het Verdrag.

Motivering

In gevallen waarin het verrichten van een dienst gevolgen kan hebben voor de volksgezondheid, de veiligheid en de gezondheid op de werkplek, het milieu, het culturele erfgoed van een lidstaat of enig ander essentieel aspect buiten het puur commerciële, is het redelijk dat lidstaten in hun selectieprocedure ook niet-commerciële criteria hanteren, mits deze niet discriminerend zijn en in overeenstemming zijn met het Verdrag.

Amendement 131
Artikel 13, lid 1

1. De vergunningsprocedures en -formaliteiten moeten duidelijk zijn, vooraf openbaar worden gemaakt en de betrokkenen waarborgen dat hun aanvragen objectief en onpartijdig worden behandeld.

1. De vergunningsprocedures en -formaliteiten moeten duidelijk zijn, vooraf openbaar worden gemaakt en de betrokkenen waarborgen dat hun aanvragen objectief en onpartijdig worden behandeld.

Amendement 132
Artikel 13, lid 2

2. De vergunningsprocedures en -formaliteiten mogen geen ontmoedigend

2. De vergunningsprocedures en -formaliteiten mogen geen ontmoedigend

effect hebben en mogen de dienstverrichting niet onnodig bemoeilijken of vertragen. Zij moeten gemakkelijk toegankelijk zijn en de eventuele lasten voor de betrokkenen moeten evenredig zijn met de kosten van de vergunningsprocedures.

effect hebben en mogen de dienstverrichting niet onnodig bemoeilijken of vertragen. Zij moeten gemakkelijk toegankelijk zijn en de eventuele lasten voor de betrokkenen moeten evenredig zijn met de kosten van de vergunningsprocedures **en mogen de kosten van de vergunning niet overschrijden.**

Amendement 133
Artikel 13, lid 3

3. De vergunningsprocedures en -formaliteiten moeten de betrokkenen waarborgen dat hun aanvragen zo snel mogelijk en in elk geval binnen een redelijke en vooraf openbaargemaakte antwoordtermijn worden behandeld.

3. De vergunningsprocedures en -formaliteiten moeten de betrokkenen waarborgen dat hun aanvragen zo snel mogelijk en in elk geval binnen een redelijke en vooraf openbaargemaakte antwoordtermijn worden behandeld. **De periode gaat pas in op het tijdstip waarop alle documenten zijn ingediend.**

Amendement 134
Artikel 13, lid 4

4. **Bij het uitblijven van** een antwoord binnen de in lid 3 bedoelde termijn **moet de vergunning worden geacht te zijn verleend. Voor een aantal specifieke activiteiten kan evenwel een andere regeling worden vastgesteld, wanneer dat objectief om een dwingende reden van algemeen belang gerechtvaardigd is.**

4. **De lidstaten zien erop toe dat aanvragers** een antwoord **ontvangen** binnen de in lid 3 bedoelde termijn.

Amendement 135
Artikel 13, lid 5

5. **De** ontvangst van **elke** vergunningaanvraag wordt onverwijld bevestigd. De ontvangstbevestiging moet de **volgende informatie bevatten:**

5. **Op verzoek van de aanvrager wordt de** ontvangst van **een** vergunningaanvraag onverwijld bevestigd. De ontvangstbevestiging moet de in lid 3 bedoelde antwoordtermijn **vermelden:**

(a) de in lid 3 bedoelde antwoordtermijn;

(b) de mogelijkheden tot beroep;

(c) de vermelding dat bij het uitblijven van een antwoord binnen de in lid 3 bedoelde termijn de vergunning wordt geacht te zijn

verleend.

Amendement 136

Artikel 13, lid 6

6. Wanneer de aanvraag onvolledig is *of wordt geweigerd omdat niet aan de procedures of formaliteiten is voldaan*, moet de betrokkene er onverwijld van in kennis worden gesteld dat hij aanvullende documenten dient te verstrekken.

6. Wanneer de aanvraag onvolledig is, moet de betrokkene er onverwijld van in kennis worden gesteld dat hij aanvullende documenten dient te verstrekken *en op de hoogte worden gesteld van de mogelijke gevolgen voor de redelijke periode voor de behandeling als bedoeld in lid 3.*

Amendement 137

Artikel 13, lid 6 bis (nieuw)

6 bis. Wordt een aanvraag geweigerd omdat hij niet aan de vereiste procedures of formaliteiten voldoet, dan worden de betrokkenen zo spoedig mogelijk van de weigering op de hoogte gesteld.

Amendement 138

Afdeling 3, titel

Afdeling 3

Afdeling 2

Motivering

In samenhang met het amendement op Hoofdstuk II. De artikelen 5-8 moeten op de twee fundamentele vrijheden van toepassing zijn. Het hoofdstuk over de vrijheid van vestiging van dienstverrichters slaat op die manier uitsluitend op de vergunningstelsels (artikelen 9-13), wat afdeling 1 wordt, en op de verboden of beoordelingsplichtige eisen (artikelen 14-15), wat afdeling 2 wordt.

Amendement 139

Artikel 14, punt 2

2. een verbod op vestiging in verscheidene lidstaten of op inschrijving in de registers of bij de beroepsorden van verscheidene lidstaten;

Amendement niet van toepassing op de Nederlandse tekst

Motivering

Dit amendement betreft uitsluitend de Duitse taalversie en beoogt de tekst te verduidelijken en aan te passen aan de andere taalversies.

De oorspronkelijke formulering is grammaticaal voor mererelei uitleg vatbaar. Het woord 'verbod' moet - zoals blijkt uit een vergelijking met de andere taalversies - op alle drie de alternatieven betrekking hebben. Taalkundig kan het evenwel ook alleen betrekking hebben op het eerste alternatief. In dat geval zou een "inschrijving bij de beroepsorden van verscheidene lidstaten" als vereiste niet toegestaan zijn. Dit is duidelijk niet de bedoeling en zou ook in tegenspraak zijn met artikel 6 van de bestaande richtlijn over de erkenning van beroepskwalificaties, dat voorziet in een (tijdelijk) lidmaatschap. Met het oog op grotere duidelijkheid en ter voorkoming van juridische onzekerheid moet de tekst derhalve worden gewijzigd.

Amendement 140 Artikel 14, punt 5

5. de toepassing per geval van economische criteria, waarbij de verlening van de vergunning afhankelijk wordt gesteld van het bewijs dat er een economische behoefte of marktvaart bestaat, de mogelijke of feitelijke economische gevolgen van de activiteit worden beoordeeld of wordt nagegaan of de activiteit in overeenstemming is met de door de bevoegde instantie vastgestelde doelen van de economische planning;

5. de toepassing per geval van economische criteria, waarbij de verlening van de vergunning afhankelijk wordt gesteld van het bewijs dat er een economische behoefte of marktvaart bestaat, de mogelijke of feitelijke economische gevolgen van de activiteit worden beoordeeld of wordt nagegaan of de activiteit in overeenstemming is met de door de bevoegde instantie vastgestelde doelen van de economische planning; ***dit verbod heeft geen betrekking op planningeisen waarmee geen economische doelen worden nagestreefd, maar die voortkomen uit doorslaggevende overwegingen van algemeen belang.***

Amendement 141 Artikel 14, lid 6

6. de directe of indirecte betrokkenheid van marktconcurrenten bij de verlening van vergunningen of bij andere besluiten van de bevoegde instanties, ook binnen raadgevende organen, met uitzondering van de beroepsorden of -verenigingen en -organisaties die in de hoedanigheid van bevoegde instantie optreden;

6. de directe of indirecte betrokkenheid van marktconcurrenten bij de verlening van vergunningen of bij andere besluiten van de bevoegde instanties, ook binnen raadgevende organen, met uitzondering van de beroepsorden of -verenigingen en -organisaties die in de hoedanigheid van bevoegde instantie optreden; ***dit verbod heeft geen betrekking op de advisering door organisaties als kamers van koophandel of***

*sociale partners inzake andere
aangelegenheden dan individuele
aanvragen van vergunningen;*

Motivering

Consultation of chambers of commerce or social partners are in many cases necessary instruments in order to organise efficient services provision

Amendement 142
Artikel 14, punt 7

7. de verplichting tot het stellen van of deelnemen in een financiële waarborg of het afsluiten van een verzekering bij een op hun grondgebied gevestigde dienstverrichter of organisatie;

7. de verplichting tot het stellen van of deelnemen in een financiële waarborg of het afsluiten van een verzekering bij een op hun grondgebied gevestigde dienstverrichter of organisatie. ***Dit heeft geen gevolgen voor de mogelijkheid van lidstaten om financiële waarborgen als zodanig te verlangen, noch weerhoudt het de lidstaten ervan (altijd afhankelijk van naleving van de beginselen van het niet tegengaan, het niet beperken en het niet vervalsen van de mededinging op de interne markt, alsmede non-discriminatie op grond van nationaliteit) om, in overeenstemming met artikel 27, lid 3, te verlangen dat een verzekering wordt afgesloten door of van ondernemingen die speciale of exclusieve rechten zijn verleend, en evenmin heeft het gevolgen voor eisen met betrekking tot de deelname aan een collectief compensatiefonds, bijvoorbeeld voor leden van beroepsorden of -organisaties;***

Motivering

Doel van dit amendement is te bewerkstelligen dat bepaalde bestaande compensatie- of waarborgfondsen en beroepsaansprakelijkheidsverzekeringen van beroepsorden of -organisaties of met speciale, door de overheid toegekende rechten, en die voldoen aan het bepaalde in artikel 27, kunnen blijven functioneren.

Amendement 143
Artikel 14, punt 8

8. de verplichting gedurende een bepaalde periode ingeschreven te staan in de registers die op hun grondgebied worden bijgehouden

8. de verplichting ***vooraf ingeschreven te staan*** in de registers die op hun grondgebied worden bijgehouden of de activiteit ***eerder***

of de activiteit gedurende bepaalde tijd op hun grondgebied te hebben uitgeoefend.

op hun grondgebied te hebben uitgeoefend.

Motivering

De lidstaten moeten het recht behouden registratie verplicht te stellen.

Amendement 144 Artikel 15, lid 2, letter b)

b) eisen die van de dienstverrichter verlangen dat hij een bepaalde rechtsvorm heeft, ***met name dat hij een rechtspersoon, een personenvennootschap, een organisatie zonder winstoogmerk of een vennootschap die uitsluitend aan natuurlijke personen toebehoort;***

b) eisen die van de dienstverrichter verlangen dat hij een bepaalde rechtsvorm heeft;

Amendement 145 Artikel 15, lid 2, letter c)

c) eisen aangaande het aandeelhouderschap van een vennootschap, ***met name de eis voor bepaalde activiteiten over een minimumkapitaal te beschikken of een bepaalde beroepskwalificatie te hebben om het maatschappelijk kapitaal of bepaalde vennootschappen te beheren;***

c) eisen aangaande het aandeelhouderschap van een vennootschap;

Amendement 146 Artikel 15, lid 2, letter d)

d) eisen, niet zijnde eisen die betrekking hebben op beroepskwalificaties of in andere communautaire besluiten zijn vastgesteld, die de toegang tot de betrokken dienstenactiviteit wegens de specifieke aard ervan voorbehouden aan specifieke dienstverrichters;

d) eisen, niet zijnde eisen die betrekking hebben op ***zaken die vallen onder titel II van richtlijn/EG over de erkenning van*** beroepskwalificaties of in andere communautaire besluiten zijn vastgesteld, die de toegang tot de betrokken dienstenactiviteit wegens de specifieke aard ervan voorbehouden aan specifieke dienstverrichters;

Amendement 147 Artikel 15, lid 2, letter h)

h) verboden en verplichtingen inzake verkoop onder de kostprijs en uitverkopen;

schrappen

Amendement 148
Artikel 15, lid 2, letter i)

i) eisen die een intermediaire dienstverrichter verplichten toegang te verlenen tot bepaalde specifieke diensten van andere dienstverrichters; **schrappen**

Amendement 149
Artikel 15, lid 3, letter b)

b) noodzakelijkheid: de eisen zijn **objectief** gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang; b) noodzakelijkheid: de eisen zijn gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang;

Amendement 150
Artikel 15, lid 5

5. Vanaf de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn mogen de lidstaten alleen nieuwe eisen van het in lid 2 bedoelde type stellen wanneer deze aan de voorwaarden van lid 3 voldoen en uit nieuwe omstandigheden voortvloeien. **5. Leden 1 tot 4 zijn niet van toepassing op wetgeving op het gebied van diensten van algemeen belang en socialezekerheidsregelingen, met inbegrip van verplichte ziekteverzekering.**

Amendement 151
Artikel 15, lid 6

6. De lidstaten stellen de Commissie in het ontwerpstadium in kennis van nieuwe wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die in lid 5 bedoelde eisen bevatten, alsmede van de redenen voor die eisen. De Commissie deelt die bepalingen aan de lidstaten mede. Deze kennisgeving belet de lidstaten niet de betrokken bepalingen aan te nemen. **schrappen**

Binnen drie maanden na de kennisgeving onderzoekt de Commissie of deze nieuwe bepalingen verenigbaar zijn met het Gemeenschapsrecht en besluit zij eventueel de betrokken lidstaat te verzoeken van vaststelling af te zien of de bepalingen in te trekken.

Amendement 152
Hoofdstuk III, afdeling 1, titel

Oorsprongslandbeginsel en afwijkingen

Vrijheid van dienstverlening en afwijkingen

Amendement 153
Artikel 16, titel

Artikel 16

Oorsprongslandbeginsel

Artikel 16

Vrijheid van dienstverlening

(Het woord 'oorsprongslandbeginsel' wordt overal in de tekst van de Commissie geschrapt.)

Amendement 154
Artikel 16, lid 1

1. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters alleen moeten voldoen aan de nationale bepalingen van hun lidstaat van oorsprong die binnen het gecoördineerde gebied vallen.

1. De lidstaten eerbiedigen het recht van dienstverleners om diensten te verlenen in een andere lidstaat dan die waar zij gevestigd zijn. Indien zij een dienst verlenen zijn op hen uitsluitend de bepalingen van de lidstaat van vestiging van toepassing die betrekking hebben op de toegang tot en het uitvoeren van een dienstenactiviteit, met name de eisen inzake vestiging en bedrijfsvoering van de dienstverlener, zijn gedrag, de kwaliteit of inhoud van de dienst, normen en certificaten.

Onder de in de eerste alinea bedoelde bepalingen worden verstaan de nationale bepalingen betreffende de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit, met name die inzake het gedrag van de dienstverrichter, de kwaliteit of inhoud van de dienst, reclame, de contracten en de aansprakelijkheid van de dienstverrichter.

Amendement 155
Artikel 16, lid 2

2. De lidstaat van oorsprong is belast met de controle van de dienstverrichter en de door hem verrichte diensten, ook wanneer hij zijn diensten in een andere lidstaat verricht.

2. Dit belet de lidstaat waarnaar de dienstverlener zich verplaatst niet haar specifieke eisen met betrekking tot het uitoefenen van een dienstverleningsactiviteit te handhaven,

indien deze absoluut noodzakelijk zijn om redenen van openbaar beleid of openbare veiligheid, dan wel voor bescherming van de volksgezondheid of het milieu, ter voorkoming van bijzondere gevaren op de plaats waar de dienst wordt verleend.

Amendement 156
Artikel 16, lid 3, inleidende formule

3. De lidstaten mogen het vrije verkeer van diensten die worden verricht door een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter niet beperken ***om redenen die binnen het gecoördineerde gebied vallen***, en onthouden zich daarbij met name van het stellen van de volgende eisen:

3. De lidstaten mogen het vrije verkeer van diensten die worden verricht door een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter niet beperken en onthouden zich daarbij met name van het stellen van de volgende eisen:

Amendement 157
Artikel 16, lid 3, letter b)

b) de verplichting voor de dienstverrichter bij hun bevoegde instanties een verklaring of kennisgeving in te dienen of een vergunning aan te vragen, of zich in te schrijven in een register of bij een beroepsorde op hun grondgebied;

b) de verplichting voor de dienstverrichter bij hun bevoegde instanties een verklaring of kennisgeving in te dienen of een vergunning aan te vragen, of zich in te schrijven in een register of bij een beroepsorde op hun grondgebied, ***behalve in gevallen waarin deze richtlijn of andere communautaire wetgeving voorzien***;

Amendement 158
Artikel 16, lid 3 bis (nieuw)

(3 bis) Het is de lidstaat van bestemming toegestaan controlemaatregelen te nemen overeenkomstig afdeling 1 inzake de verlening van diensten in de in de artikelen 17 en 19 omschreven gevallen.

Amendement 159
Artikel 17, titel, inleidende formule en leden 1 t/m 4

Artikel 17

Algemene afwijkingen ***van het oorsprongslandbeginsel***

Artikel 16 is niet van toepassing op:

Artikel 17

Algemene afwijkingen

Artikel 16 is niet van toepassing op:

1) postdiensten als bedoeld in artikel 2, punt 1, van Richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad;

2) de distributie van elektriciteit als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/54/EG van het Europees Parlement en de Raad;

3) de distributie van aardgas als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/55/EG van het Europees Parlement en de Raad;

4) de distributie van water;

1) **Diensten van algemeen economisch belang die in een andere lidstaat worden verleend:**

a) postdiensten als bedoeld in 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad;

b) de **transmissie**, distributie **en levering** van elektriciteit als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/54/EG van het Europees Parlement en de Raad;

c) de **transmissie**, distributie, **levering en opslag** van aardgas als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/55/EG van het Europees Parlement en de Raad;

d) de **levering en** distributie van water **en dienstverrichting in verband met afvalwater**;

e) **afvalbehandeling**

Amendement 160

Artikel 17, lid 7

7) aspecten die zijn geregeld bij Richtlijn 77/249/EEG van de Raad;

schrappen

Motivering

Houdt verband met de uitsluitingen van het toepassingsgebied in artikel 2.

Amendement 161

Artikel 17, lid 7 bis (nieuw)

7 bis. activiteiten inzake de gerechtelijke inning van schuldvorderingen;

Motivering

De tijdelijke afwijking betreffende gerechtelijke inning van schuldvorderingen wordt verplaatst van artikel 18 naar een permanente afwijking, niettegenstaande de oproep tot verdere harmonisatie zoals geformuleerd in artikel 40.

Amendement 162

Artikel 17, lid 8

8) het bepaalde in artikel [...] van Richtlijn .../.../EG van het Europees Parlement en de

8) ten aanzien van beroepskwalificaties, aspecten die zijn geregeld bij Titel II van

Raad [betreffende de erkenning van beroepskwalificaties];

Richtlijn/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de erkenning van beroepskwalificaties, **met inbegrip van de vereisten in de lidstaten waar de dienst wordt verricht en die een activiteit aan een bepaalde beroepsgroep voorbehouden;**

Motivering

De lidstaten passen onverminderd die regels toe welke bepaalde activiteiten voorbehouden aan bepaalde beroepen, bijv. het monopolie van juristen op het geven van juridisch advies, dierproeven en dierenartsen.

Amendement 163
Artikel 17, lid 10

10) de bepalingen van Richtlijn/EG van het Europees Parlement en de Raad [betreffende het recht van de burgers van de Unie en hun familieleden om zich vrij op het grondgebied van de lidstaten te verplaatsen en er vrij te verblijven **en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG**], waarin de administratieve formaliteiten zijn vastgesteld welke door de begunstigden moeten worden vervuld bij de bevoegde instanties van de **gastlanden**;

10) **ten aanzien van administratieve formaliteiten inzake het vrije verkeer van peronen en hun woonplaats**, de bepalingen van Richtlijn/EG van het Europees Parlement en de Raad **van 29 april 2004** betreffende het recht van de burgers van de Unie en hun familieleden om zich vrij op het grondgebied van de lidstaten te verplaatsen en er vrij te verblijven¹, waarin de administratieve formaliteiten zijn vastgesteld welke door de begunstigden moeten worden vervuld bij de bevoegde instanties van de **lidstaten van bestemming**;

¹ PB L 158 van 30.4.2004, blz. 77

Amendement 164
Artikel 17, lid 11

11) **de door de lidstaat van terbeschikkingstelling overeenkomstig de voorwaarden van artikel 25, lid 2, opgelegde verplichting voor onderdanen van derde landen een bezoekersvisum aan te vragen, wanneer zij ter beschikking worden gesteld**;

11) **ten aanzien van onderdanen van derde landen die naar een andere lidstaat verhuizen in het kader van de verrichting van een dienst zoals bedoeld in artikel 25, lid 2.**

Amendement 165
Artikel 17, lid 12

12) het vergunningstelsel als bedoeld in de artikelen 3 en 4 van Verordening (EEG) nr. 259/93 van de Raad ;

12) **ten aanzien van de overbrenging van afval**, het vergunningstelsel als bedoeld in de artikelen 3 en 4 van Verordening (EEG) nr. 259/93 van de Raad **van 1 februari 1993 betreffende toezicht en controle op de overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de Europese Gemeenschap¹**;

¹ **PB L 30 van 6.2.1993, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 2557/2001 van de Commissie (PB L 349 van 31.12.2001, blz. 1)**

Amendement 166
Artikel 17, punt 14

14) handelingen waarvoor de wet de tussenkomst van een notaris voorschrijft;

schrappen

Motivering

Veel door notarissen verrichte diensten vinden plaats op een juridisch bindende basis en er kan dus niet worden gesteld dat ze op een concurrerende markt worden aangeboden.

Amendement 167
Artikel 17, lid 16

16) diensten die in de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich **tijdelijk** verplaatst om zijn dienst te verrichten, **onder een volledig** verbod **vallen dat** gerechtvaardigd is om redenen van openbare orde, openbare veiligheid of volksgezondheid;

16) diensten die in de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst om zijn dienst te verrichten, **verboden zijn wanneer dit** verbod gerechtvaardigd is om redenen van openbare orde, openbare veiligheid of volksgezondheid;

Amendement 168
Artikel 17, lid 17

17) specifieke eisen van de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst, die eigen zijn aan de bijzondere kenmerken van de plaats waar de dienst wordt verricht en waarvan de inachtneming onmisbaar is voor

17) specifieke eisen van de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst, die eigen zijn aan de bijzondere kenmerken van de plaats waar de dienst wordt verricht , **aan het bijzondere risico dat de dienst met zich**

de handhaving van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu te garanderen;

meebrengt op de plaats waar de dienst wordt verricht of aan de gezondheid en veiligheid op de werkplek, en waarvan de inachtneming onmisbaar is voor de handhaving van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu te garanderen;

Motivering

Het amendement op artikel 17, punt 17, is gerechtvaardigd door het feit dat de uitzondering geen gevolgen mag hebben voor nationale eisen die rechtstreeks verband houden met het bijzondere risico op de plaats waar de dienst wordt verricht, en met de gezondheid en veiligheid op de werkplek voor werknemers, zelfstandigen en het publiek. Aangelegenheden op het gebied van gezondheid, veiligheid en hygiëne op de werkplek voor werknemers zijn opgenomen in richtlijn 96/71/EG, die echter geen betrekking heeft op zelfstandigen en het publiek.

Amendement 169
Artikel 17, lid 18

18) het stelsel van toestemming met het oog op de vergoeding van de kosten voor intramurale zorg; ***schrappen***

Amendement 170
Artikel 17, punt 20

20) de vrijheid van de partijen om het op hun contract toepasselijke recht te kiezen; ***20) alle bepalingen van het internationaal privaatrecht, met name die betreffende contractuele en niet-contractuele verbintenissen, met inbegrip van de vorm van overeenkomsten;***

Motivering

Contractuele betrekkingen tussen de dienstverrichter en de cliënt moeten van het toepassingsgebied van de richtlijn zijn uitgesloten. De dienstenrichtlijn beoogt markten open te maken, terwijl regelingen voor het op billijke wijze oplossen van geschillen tussen twee partijen onder het civielrecht vallen. De toepassing van het in de richtlijn opgenomen oorsprongslandbeginsel zou leiden tot rechtsonzekerheid voor consumenten en bedrijven. Het internationaal privaatrecht biedt een helder systeem voor het bepalen van het civiel recht dat op verbintenissen van toepassing is. De oplossing is het toepassen van de nationale wetgeving inzake verbintenissen van het land van de consument op verbintenissen met een consument en, in gevallen van B2B-verbintenissen, de keuze van de wetgeving overlaten aan de contractsluitende partijen. In het laatste geval kan rechtszekerheid ook worden geboden door middel van een subsidiaire clause die bepaalt dat, bij ontstentenis van een expliciete keuze, de wetgeving van het land van oorsprong wordt toegepast.

Niet-contractuele aansprakelijkheid moet ook onder het toepassingsgebied van de algemene bepalingen van het internationaal privaatrecht vallen. In bepaalde mate moet evenwel het oorsprongslandbeginsel van toepassing zijn wat betreft reclamewetgeving en oneerlijke concurrentie. Een interne markt voor diensten kan alleen tot stand worden gebracht indien dienstverrichters niet verplicht zijn zich te houden aan 25 verschillende pakketten regels inzake diensten- en bedrijfsinformatie, gebaseerd op vergelijkbare besluiten, maar onderling sterk afwijkend wat de details aangaat. (Aangezien het niet mogelijk was de recentelijk goedgekeurde richtlijn inzake oneerlijke bedrijfspraktijken uit te breiden tot de (B2B) commerciële sector, moet actie worden ondernomen om te komen tot versnelling van de procedure voor goedkeuring van de verordening betreffende verkoopbevordering op de interne markt, teneinde de ter zake doende wettelijke bepalingen te harmoniseren).

Amendement 171
Artikel 17, punt 21

21) consumentenovereenkomsten **schrappen**
betreffende de verrichting van een dienst,
voor zover de toepasselijke bepalingen niet
volledig op communautair niveau zijn
geharmoniseerd;

Motivering

Contractuele betrekkingen tussen de dienstverrichter en de cliënt moeten van het toepassingsgebied van de richtlijn zijn uitgesloten. De dienstenrichtlijn beoogt markten open te maken, terwijl regelingen voor het op billijke wijze oplossen van geschillen tussen twee partijen onder het civielrecht vallen. De toepassing van het in de richtlijn opgenomen oorsprongslandbeginsel zou leiden tot rechtsonzekerheid voor consumenten en bedrijven. Het internationaal privaatrecht biedt een helder systeem voor het bepalen van het civiel recht dat op verbintenissen van toepassing is. De oplossing is het toepassen van de nationale wetgeving inzake verbintenissen van het land van de consument op verbintenissen met een consument en, in gevallen van B2B-verbintenissen, de keuze van de wetgeving overlaten aan de contractsluitende partijen. In het laatste geval kan rechtszekerheid ook worden geboden door middel van een subsidiaire clause die bepaalt dat, bij ontstentenis van een expliciete keuze, de wetgeving van het land van oorsprong wordt toegepast.

Amendement 172
Artikel 17, punt 22

22) de formele geldigheid van contracten **schrappen**
waarbij rechten op onroerende zaken
ontstaan of worden overgedragen, wanneer
op deze contracten volgens het recht van de
lidstaat waar de onroerende zaak is gelegen
verplichte vormvereisten van toepassing
zijn;

Motivering

Contractuele betrekkingen tussen de dienstverrichter en de cliënt moeten van het toepassingsgebied van de richtlijn zijn uitgesloten. De dienstenrichtlijn beoogt markten open te maken, terwijl regelingen voor het op billijke wijze oplossen van geschillen tussen twee partijen onder het civielrecht vallen. De toepassing van het in de richtlijn opgenomen oorsprongslandbeginsel zou leiden tot rechtsonzekerheid voor consumenten en bedrijven. Het internationaal privaatrecht biedt een helder systeem voor het bepalen van het civiel recht dat op verbintenissen van toepassing is. De oplossing is het toepassen van de nationale wetgeving inzake verbintenissen van het land van de consument op verbintenissen met een consument en, in gevallen van B2B-verbintenissen, de keuze van de wetgeving overlaten aan de contractsluitende partijen. In het laatste geval kan rechtszekerheid ook worden geboden door middel van een subsidiaire clause die bepaalt dat, bij ontstentenis van een expliciete keuze, de wetgeving van het land van oorsprong wordt toegepast.

Amendement 173
Artikel 17, punt 23

23) de niet-contractuele aansprakelijkheid van de dienstverrichter bij ongevallen in het kader van zijn activiteit jegens een persoon in de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst. schrappen

Motivering

Niet-contractuele aansprakelijkheid moet ook onder het toepassingsgebied van de algemene bepalingen van het internationaal privaatrecht vallen. In bepaalde mate moet evenwel het oorsprongslandbeginsel van toepassing zijn wat betreft reclamewetgeving en oneerlijke concurrentie. Een interne markt voor diensten kan alleen tot stand worden gebracht indien dienstverrichters niet verplicht zijn zich te houden aan 25 verschillende pakketten regels inzake diensten- en bedrijfsinformatie, gebaseerd op vergelijkbare besluiten, maar onderling sterk afwijkend wat de details aangaat. (Aangezien het niet mogelijk was de recentelijk goedgekeurde richtlijn inzake oneerlijke bedrijfspraktijken uit te breiden tot de (B2B) commerciële sector, moet actie worden ondernomen om te komen tot versnelling van de procedure voor goedkeuring van de verordening betreffende verkoopbevordering op de interne markt, teneinde de ter zake doende wettelijke bepalingen te harmoniseren).

Amendement 174
Artikel 18

Artikel 18

Schrappen

Tijdelijke afwijkingen van het oorsprongslandbeginsel

1. Gedurende een overgangsperiode is artikel 16 niet van toepassing op:

- a) *de regels voor geldvervoer;*
- b) *gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen;*
- c) *de toegang tot activiteiten betreffende de gerechtelijke inning van schuldvorderingen.*
2. *De in lid 1, onder a) en c), van dit artikel bedoelde afwijkingen zijn niet meer van toepassing nadat de in artikel 40, lid 1, bedoelde harmonisatiebesluiten in werking zijn getreden en in geen geval na 1 januari 2010.*
3. *De in lid 1, onder b), van dit artikel bedoelde afwijking is niet meer van toepassing nadat het in artikel 40, lid 1, onder b), bedoelde harmonisatiebesluit in werking is getreden.*

Motivering

Hangt samen met het amendement op artikel 16.

Amendement 175
Artikel 19, titel

Afwijkingen *van het oorsprongslandbeginsel* in specifieke gevallen

Afwijkingen *van het internemarktbeginsel* in specifieke gevallen

Amendement 176
Artikel 19, lid 2

2. De in lid 1 bedoelde maatregel kan alleen worden genomen wanneer ***de in artikel 37 bedoelde procedure van wederzijdse bijstand in acht is genomen en*** aan alle volgende voorwaarden is voldaan:

- a) de nationale bepalingen uit hoofde waarvan de maatregel wordt genomen vallen niet onder een communautaire harmonisatiemaatregel inzake de in lid 1 bedoelden gebieden;
- b) de maatregel biedt de afnemer meer bescherming dan de maatregel die de lidstaat

2. De in lid 1 bedoelde maatregel kan alleen worden genomen wanneer aan alle volgende voorwaarden is voldaan:

- a) de nationale bepalingen uit hoofde waarvan de maatregel wordt genomen vallen niet onder een communautaire harmonisatiemaatregel inzake de in lid 1 bedoelden gebieden;
- b) de maatregel biedt de afnemer meer bescherming dan de maatregel die de lidstaat

van oorsprong uit hoofde van zijn nationale bepalingen zou nemen;

c) de lidstaat van oorsprong heeft geen maatregelen genomen of heeft maatregelen genomen die ontoereikend zijn in verhouding tot de in **artikel 37, lid 2**, bedoelde maatregelen;

d) de maatregel is evenredig.

van oorsprong uit hoofde van zijn nationale bepalingen zou nemen;

c) de lidstaat van oorsprong heeft geen maatregelen genomen of heeft maatregelen genomen die ontoereikend zijn in verhouding tot de in **artikel 36, lid 2**, bedoelde maatregelen;

d) de maatregel is evenredig.

Or. de

Motivering

Hangt samen met het amendement op artikel 37.

Amendement 177

Artikel 21

1. De lidstaten zien erop toe dat op de afnemer geen discriminerende eisen **op basis van** zijn nationaliteit of woonplaats van toepassing zijn.

2. De lidstaten zien erop toe dat de algemene toegangsvoorwaarden voor een dienst, die door de dienstverrichter openbaar toegankelijk worden gemaakt, geen discriminerende voorwaarden **op basis van** nationaliteit of woonplaats van de afnemer bevatten, onverminderd de mogelijkheid om verschillende toegangsvoorwaarden te stellen wanneer die verschillen rechtstreeks door objectieve criteria worden gerechtvaardigd.

1. De lidstaten zien erop toe dat op de afnemer geen discriminerende eisen van toepassing zijn **die uitsluitend berusten op** zijn nationaliteit of woonplaats.

2. De lidstaten zien erop toe dat de algemene toegangsvoorwaarden voor een dienst, die door de dienstverrichter openbaar toegankelijk worden gemaakt, geen discriminerende voorwaarden bevatten **die uitsluitend betrekking hebben op de** nationaliteit of woonplaats van de afnemer, onverminderd de mogelijkheid om verschillende toegangsvoorwaarden te stellen wanneer die verschillen rechtstreeks door objectieve criteria worden gerechtvaardigd.

Motivering

Artikel 21 bevat dubbelzinnigheden met mogelijkerwijs vergaande gevolgen, die haaks kunnen staan op het doel van de richtlijn van, onder andere, bevordering van de concurrentie bij het aanbieden van diensten ten behoeve van de burger van de Gemeenschap. Hoewel de richtlijn beoogt - en terecht - alle vormen van discriminatie te bestrijden, waaronder op grond van prijs, is het doel zeker niet het elimineren van differentiatie waar deze verankerd is in de normale werking van de markt, of het op kunstmatige wijze harmoniseren van prijzen.

Amendement 178

Artikel 22, lid 1

Bijstand aan afnemers

1. De lidstaten zien erop toe dat de afnemers **in de lidstaat waarin zij wonen** toegang hebben tot **de volgende informatie**:

- a) informatie over de in de andere lidstaten geldende eisen inzake de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten, en met name die inzake consumentenbescherming;
- b) informatie over de mogelijkheden tot beroep bij geschillen tussen een dienstverrichter en een afnemer;
- c) de contactgegevens van de verenigingen of organisaties, **met inbegrip van de Europese bureaus voor consumentenvoorlichting en de centra die tot het Europees buitengerechtelijk netwerk (EB-net) behoren**, waar dienstverrichters en afnemers praktische bijstand kunnen krijgen.

Bijstand aan afnemers

1. De lidstaten zien erop toe dat de afnemers **via de contactpunten** toegang hebben tot:

- a) informatie over de in de andere lidstaten geldende eisen inzake de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten, en met name die inzake consumentenbescherming;
- b) **algemene** informatie over de mogelijkheden tot beroep bij geschillen tussen een dienstverrichter en een afnemer;
- c) de contactgegevens van de verenigingen of organisaties waar dienstverrichters en afnemers praktische bijstand kunnen krijgen.

Waar van toepassing, omvat het advies van de bevoegde autoriteiten een eenvoudige gids met stapsgewijze uitleg.

De informatie en bijstand moeten op duidelijke en eenduidige wijze worden aangeboden, gemakkelijk van afstand toegankelijk zijn, o.a. langs elektronische weg, en worden geactualiseerd.

Amendement 179
Artikel 22 bis (nieuw)

Artikel 22 bis

Bijstand aan dienstverrichters

1. De lidstaten zorgen ervoor dat een dienstverrichter uiterlijk * ... de mogelijkheid heeft alle procedures en formaliteiten die overeenkomstig deze richtlijn vereist zijn voor de uitoefening van zijn dienstenactiviteit, bij één contactpunt af te wikkelen.

2. De artikelen 6 t/m 8 zijn dienovereenkomstig van toepassing.

* Drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn.

Amendement 180

Artikel 23

schrappen

***Vergoeding van de kosten voor
gezondheidszorg***

1. De lidstaten kunnen de vergoeding van extramurale zorg niet afhankelijk stellen van toestemming, wanneer de kosten voor deze zorg, indien deze op hun grondgebied was verstrekt, door hun socialezekerheidsstelsel zouden zijn vergoed;

Van de patiënt aan wie in een andere lidstaat extramurale zorg is verleend, kan worden verlangd dat hij voldoet aan de voorwaarden en formaliteiten waarvan de lidstaten de verstrekking van extramurale zorg op hun eigen grondgebied afhankelijk stellen, zoals met name de eis dat voordat men naar een specialist gaat eerst een huisarts wordt geraadpleegd of de regels betreffende de vergoeding van bepaalde tandheelkundige behandelingen.

2. De lidstaten zien erop toe dat de toestemming voor de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte intramurale zorg door hun socialezekerheidsstelsel niet wordt geweigerd wanneer deze zorg is opgenomen in de prestaties waarin door de wetgeving van de lidstaat van aansluiting wordt voorzien en de patiënt deze zorg niet binnen een vanuit medisch oogpunt aanvaardbare termijn, gelet op zijn huidige gezondheidstoestand en het waarschijnlijke ziekteverloop, kan worden verstrekt.

3. De lidstaten zien erop toe dat de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg door hun socialezekerheidsstelsel niet lager is dan de vergoeding die hun socialezekerheidsstelsel geeft voor soortgelijke op hun grondgebied verstrekte gezondheidszorg.

4. De lidstaten zien erop toe dat hun regelingen waarbij de vergoeding voor in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg afhankelijk wordt gesteld

verplichtingen opleggen:

- a) de verplichting een vergunning aan te vragen of zich in te schrijven bij zijn bevoegde instanties, noch enige gelijkwaardige verplichting;*
- b) de verplichting een verklaring af te leggen, met uitzondering van verklaringen betreffende een van de in de bijlage bij Richtlijn 96/71/EG bedoelde activiteiten, die tot en met 31 december 2008 zijn toegestaan;*
- c) de verplichting op zijn grondgebied een vertegenwoordiger te hebben;*
- d) de verplichting op zijn grondgebied of volgens de op zijn grondgebied geldende voorwaarden sociale documenten te bewaren.*

2. In het in lid 1 bedoelde geval ziet de lidstaat van oorsprong erop toe dat de dienstverrichter alle nodige maatregelen neemt om zijn bevoegde instanties en die van de lidstaat van terbeschikkingstelling tot twee jaar na het eind van de terbeschikkingstelling de volgende gegevens te verstrekken:

- a) gegevens waaruit de identiteit van de ter beschikking gestelde werknemer blijkt;*
- b) de functie en taken van de ter beschikking gestelde werknemer;*
- c) de contactgegevens van de afnemer;*
- d) de plaats van terbeschikkingstelling;*
- e) de begin- en einddatum van de terbeschikkingstelling;*
- f) de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die op de ter beschikking gestelde werknemer van toepassing zijn;*

In het in lid 1 bedoelde geval staat de lidstaat van oorsprong de lidstaat van terbeschikkingstelling bij ter waarborging van de inachtneming van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden uit hoofde van Richtlijn 96/71/EG en de lidstaat van terbeschikkingstelling op eigen

initiatief de in de eerste alinea bedoelde gegevens mee te delen, wanneer hij op de hoogte is van precieze feiten waaruit onregelmatigheden bij de dienstverrichter ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden kunnen blijken.

Motivering

Om redenen van rechtszekerheid en consistentie moet nadere regelgeving op het gebied van de tewerkstelling van werknemers worden ingevoerd in het kader van de bestaande richtlijn 96/71/EG (over de tewerkstelling van werknemers). In ieder geval zijn de artikelen 24 en 25 contraproductief. Artikel 24 verbiedt lidstaten waar de dienst wordt verricht dienstverrichters te onderwerpen aan verplichtingen die van wezenlijk belang zijn voor de inspectiediensten van deze lidstaten. Op deze wijze vermindert deze richtlijn in wezenlijke mate de doeltreffendheid van de arbeidsinspectie in deze lidstaten. Op de naleving van arbeidsrechtelijke bepalingen kan alleen op doeltreffende wijze worden toegezien in de lidstaat waar de activiteit plaatsvindt. In de door de Commissie voorgestelde bewoordingen ontbeert het systeem van administratieve samenwerking de nodige waarborgen om naleving van het arbeidsrecht te waarborgen.

Amendement 183

Artikel 25

Artikel 25

schrappen

Terbeschikkingstelling van onderdanen van derde landen

1. Behoudens de afwijkende regeling van lid 2 kan de lidstaat van terbeschikkingstelling, wanneer een dienstverrichter een werknemer die onderdaan van een derde land is op het grondgebied van een andere lidstaat ter beschikking stelt om er een dienst te verrichten, de dienstverrichter of de door hem ter beschikking gestelde werknemer niet verplichten te beschikken over een document dat toestemming geeft tot binnenkomst, vertrek of verblijf of over een werkvergunning, noch enige ander gelijkwaardige voorwaarde opleggen.

2. Lid 1 laat de mogelijkheid van de lidstaten onverlet om onderdanen van derde landen op wie de regeling inzake wederzijdse gelijkwaardigheid van artikel 21 van de Overeenkomst ter uitvoering van het akkoord van Schengen niet van

toepassing is, te verplichten in het bezit te zijn van een visum voor kortstondig verblijf:

3. In het in lid 1 bedoelde geval ziet de lidstaat van oorsprong er toe dat de dienstverrichter de werknemer alleen ter beschikking stelt indien deze in overeenstemming met zijn nationale bepalingen op zijn grondgebied verblijft en er legaal werk heeft.

De lidstaat van oorsprong beschouwt de terbeschikkingstelling met het oog op de verrichting van een dienst in een andere lidstaat niet als een onderbreking van het verblijf of van de activiteit van de ter beschikking gestelde werknemer en weigert deze bij terugkeer niet uit hoofde van zijn nationale bepalingen de toegang tot zijn grondgebied.

De lidstaat van oorsprong verstrekt de lidstaat van terbeschikkingstelling desgewenst onverwijld alle gegevens over en waarborgen voor de naleving van de in de eerste alinea bedoelde bepalingen en legt passende sancties op indien deze bepalingen niet worden nageleefd.

Motivering

Om redenen van rechtszekerheid en consistentie moet nadere regelgeving op het gebied van de tewerkstelling van werknemers worden ingevoerd in het kader van de bestaande richtlijn 96/71/EG (over de tewerkstelling van werknemers). In ieder geval zijn de artikelen 24 en 25 contraproductief. Artikel 24 verbiedt lidstaten waar de dienst wordt verricht dienstverrichters te onderwerpen aan verplichtingen die van wezenlijk belang zijn voor de inspectiediensten van deze lidstaten. Op deze wijze vermindert deze richtlijn in wezenlijke mate de doeltreffendheid van de arbeidsinspectie in deze lidstaten. Op de naleving van arbeidsrechtelijke bepalingen kan alleen op doeltreffende wijze worden toegezien in de lidstaat waar de activiteit plaatsvindt. In de door de Commissie voorgestelde bewoordingen ontbeert het systeem van administratieve samenwerking de nodige waarborgen om naleving van het arbeidsrecht te waarborgen.

Amendement 184

Artikel 26, lid 1, inleidende formule

*1. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters **de afnemers** de volgende gegevens ter beschikking stellen:*

*1. De Commissie en de lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters de volgende gegevens ter beschikking stellen **aan** de afnemers, **aan het Europese contactpunt en***

aan de contactpunten in de gastlidstaten:

Amendement 185
Artikel 26, lid 1, letter a)

a) hun naam, het adres van hun vestiging en de contactgegevens waarmee de afnemers hen snel kunnen bereiken en rechtstreeks met hen kunnen communiceren, eventueel langs elektronische weg;

a) hun naam, *indien het om een rechtspersoon gaat, hun rechtsvorm*, het adres van hun vestiging en de contactgegevens waarmee de afnemers hen snel kunnen bereiken en rechtstreeks met hen kunnen communiceren, eventueel langs elektronische weg;

Amendement 186
Artikel 26, lid 1, letter g bis) (nieuw)

g bis) in geval van een verplichte verzekering tegen beroepsaansprakelijkheid of een soortgelijke waarborg, de in artikel 27, lid 1, vermelde gegevens, met name de gegevens betreffende de verzekeraar of borgsteller, betreffende de geografische en beroepsdekking, en het bewijs dat er geen achterstand is in de premiebetaling.

Amendement 187
Artikel 27, lid 1

1. De lidstaten *zien erop toe* dat dienstverrichters die diensten verrichten met een bijzonder *gezondheids- of veiligheidsrisico*, of *met een bijzonder financieel risico voor* de afnemer, *gedekt zijn door* een met het oog op de aard en omvang van het risico geschikte beroepsaansprakelijkheidsverzekering, of door een andere gelijkwaardige of qua doel in wezen vergelijkbare waarborg *of compensatieclausule*.

1. De lidstaten *kunnen verlangen* dat dienstverrichters die diensten verrichten met een *direct en* bijzonder *risico voor de gezondheid of veiligheid van de afnemer of een derde*, of *voor de financiële zekerheid van* de afnemer, *of met een milieurisico, verplicht* een met het oog op de aard en omvang van het risico geschikte beroepsaansprakelijkheidsverzekering *afsluiten*, of *zorgen voor* een andere gelijkwaardige of qua doel in wezen vergelijkbare waarborg. *De beroepsaansprakelijkheidsverzekering of waarborg dekt ook de risico's van dergelijke diensten wanneer deze in andere lidstaten worden verricht.*

Amendement 188

Artikel 27, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De lidstaten kunnen eisen dat een dienstverrichter, die zich voor het eerst naar een andere lidstaat begeeft om er diensten te verrichten, de bevoegde instantie van de gastlidstaat hiervan vooraf in kennis stelt door middel van een schriftelijke verklaring waarin de gegevens over zijn verzekeringsdekking of andere persoonlijke of collectieve beschermingsmiddelen met betrekking tot de beroepsaansprakelijkheid worden opgegeven. Deze verklaring moet elk jaar worden vernieuwd, als de dienstverrichter voornemens is om in de loop van dat jaar tijdelijk of occasioneel in deze lidstaat diensten te verrichten. De dienstverrichter mag deze verklaring in ongeacht welke vorm afgeven.

Motivering

Met het oog op een coherente Europese wetgeving is het zaak dezelfde bepalingen vast te stellen als die welke het Europees Parlement en het gemeenschappelijk standpunt van de Raad hebben voorgesteld voor de wederzijdse erkenning van diploma's (2002/0061 (COD)).

Amendement 189
Artikel 27, lid 2

2. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters de afnemer **op diens verzoek** alle informatie over de in lid 1 bedoelde verzekering of waarborgen verstrekken, met name de contactgegevens van de verzekeraar of de borg en de geografische dekking.

2. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters de afnemer alle informatie over de in lid 1 bedoelde verzekering of waarborgen verstrekken, met name de contactgegevens van de verzekeraar of de borg en de geografische dekking.

Amendement 190
Artikel 27, lid 3

3. Wanneer een dienstverrichter zich op het grondgebied van een lidstaat vestigt, verlangt deze van hem geen beroepsverzekering of financiële waarborg indien de dienstverrichter al door een gelijkwaardige of qua doel in wezen vergelijkbare waarborg is gedekt in een

3. Wanneer een dienstverrichter zich op het grondgebied van een lidstaat vestigt **of een dienstactiviteit uitoefent**, verlangt deze van hem geen beroepsverzekering of financiële waarborg indien de dienstverrichter al door een gelijkwaardige of qua doel in wezen vergelijkbare waarborg is gedekt in een

andere lidstaat waar hij al een vestiging heeft.

andere lidstaat waar hij al een vestiging heeft.

Als een lidstaat verzekering verlangt tegen financiële risico's die verbonden zijn aan de beroepsaansprakelijkheid, dan neemt deze lidstaat, van een dienstverrichter die gevestigd is op het grondgebied van een andere lidstaat, als bewijs genoeg met een attest betreffende zo'n verzekering dat is afgegeven door een bank of verzekeringsmaatschappij van de lidstaat waar de dienstverrichter is gevestigd.

Amendement 191
Artikel 28, lid 2

2. De lidstaten zien erop toe dat de in lid 1 bedoelde informatie is opgenomen in elk informatiedocument van de dienstverrichter waarin zijn diensten in detail zijn beschreven,.

schrappen

Amendement 192
Artikel 28

3. De leden 1 en 2 laten de regelingen inzake productgaranties in andere communautaire besluiten onverlet.

schrappen

Amendement 193
Artikel 30, lid 4

4. In het in artikel 41 bedoelde verslag vermelden de lidstaten aan welke dienstverrichters eisen als bedoeld in lid 1 zijn gesteld, wat deze eisen inhouden en waarom zij volgens hen gerechtvaardigd zijn.

Schrappen

Motivering

Een dergelijk evaluatieverslag zou voor de lidstaten een enorme bureaucratische rompslomp met zich meebrengen, zonder dat dit een voordeel zou opleveren. Een beoordeling van alle 25 verslagen door alle 25 lidstaten is niet realistisch. Bovendien wordt met de algemene eis tot

motivering in artikel 15, lid 4, letter a, een groot deel van de nationale wetgeving welhaast onder curatele van de Commissie gesteld. Dit is met het oog op de subsidiariteit en de bevoegdheidsverdeling onaanvaardbaar.

Amendement 194
Artikel 31, lid 5

5. De lidstaten **en** de Commissie moedigen de ontwikkeling van vrijwillige Europese normen aan, teneinde de compatibiliteit tussen de diensten van dienstverrichters uit verschillende lidstaten, de informatie aan de afnemer en de kwaliteit van de diensten te verbeteren.

5. De lidstaten moedigen **in samenwerking met** de Commissie de ontwikkeling van vrijwillige Europese normen aan, teneinde de compatibiliteit tussen de diensten van dienstverrichters uit verschillende lidstaten, de informatie aan de afnemer en de kwaliteit van de diensten te verbeteren.

Motivering

Deze maatregelen zouden eigenlijk met onmiddellijke ingang op nationaal niveau genomen moeten worden en de betrokken beroepsverenigingen zouden hun leden ertoe moeten aanmoedigen hun dienstverlening aan een evaluatie te onderwerpen. Tal van organisaties in een aantal lidstaten zijn hier al mee begonnen, maar de eerste tastbare resultaten zullen pas over enkele jaren bekend zijn.

Amendement 195
Artikel 32, lid 1

1. De lidstaten treffen de nodige algemene maatregelen om ervoor te zorgen dat de dienstverrichters een adres, faxnummer of e-mailadres verstrekken waar alle afnemers, met inbegrip van afnemers die in een andere lidstaat wonen, rechtstreeks een klacht kunnen indienen of informatie over de verrichte dienst kunnen vragen.

1. De lidstaten treffen de nodige algemene maatregelen om ervoor te zorgen dat de dienstverrichters een adres, faxnummer of e-mailadres **en een telefoonnummer** verstrekken waar alle afnemers, met inbegrip van afnemers die in een andere lidstaat wonen, rechtstreeks een klacht kunnen indienen of informatie over de verrichte dienst kunnen vragen. **Dienstverrichters verstrekken hun wettelijke adres indien dit niet hun gebruikelijke correspondentieadres is.**

Amendement 196
Artikel 32, lid 2

2. De lidstaten treffen de nodige algemene maatregelen om ervoor te zorgen dat de dienstverrichters onverwijld reageren op de in lid 1 bedoelde klachten en alles in het werk stellen om **passende** oplossingen te vinden.

2. De lidstaten treffen de nodige algemene maatregelen om ervoor te zorgen dat de dienstverrichters onverwijld reageren op de in lid 1 bedoelde klachten en alles in het werk stellen om **bevredegende** oplossingen te vinden.

Amendement 197
Artikel 33, lid 1

1. De lidstaten verstrekken op verzoek van een bevoegde instantie van een andere lidstaat informatie over strafrechtelijke veroordelingen, over bestuursrechtelijke of tuchtrechtelijke sancties of maatregelen en over beslissingen betreffende frauduleuze faillissementen die door hun bevoegde instanties ten aanzien van een dienstverrichter zijn genomen en die ***zijn vermogen om zijn activiteit uit te oefenen of zijn professionele betrouwbaarheid kunnen aantasten.***

1. De lidstaten verstrekken op verzoek van een bevoegde instantie van een andere lidstaat informatie over strafrechtelijke veroordelingen, over bestuursrechtelijke of tuchtrechtelijke sancties of maatregelen en over beslissingen betreffende frauduleuze faillissementen die door hun bevoegde instanties ten aanzien van een dienstverrichter zijn genomen en die ***rechtstreeks relevant zijn voor de vakbekwaamheid of de professionele betrouwbaarheid van de dienstverrichter.***

Een verzoek als bedoeld in dit lid dient naar behoren gemotiveerd te zijn, met name door aan te geven om welke redenen dergelijke informatie wordt gevraagd.

Amendement 198
Artikel 33, lid 3

3. Bij de uitvoering van ***lid 1*** moeten de rechten van veroordeelden of personen aan wie een sanctie is opgelegd in de betrokken lidstaten worden geëerbiedigd, ***met name wat de bescherming van persoonsgegevens betreft.***

3. Bij de uitvoering van ***de leden 1 en 2*** moeten de ***bepalingen inzake de bescherming van persoonsgegevens en de rechten van veroordeelden of personen aan wie een sanctie is opgelegd, ook indien dit geschiedt door een beroepsvereniging,*** in de betrokken lidstaten worden geëerbiedigd. ***Ter zake dienende informatie die openbaar is, moet voor de consument gemakkelijk toegankelijk zijn.***

Amendement 199
Hoofdstuk V

Hoofdstuk V
Controle

Hoofdstuk III, Afdeling -1
Administratieve samenwerking

Amendement 200
Artikel 34

1. De lidstaten zien erop toe dat de in hun nationale wetgeving vastgestelde bevoegdheden inzake het toezicht op en de

1. De lidstaten zien erop toe dat de in hun nationale wetgeving vastgestelde bevoegdheden inzake het toezicht op en de

controle van de dienstverrichter **ten aanzien van de betrokken activiteiten** ook worden uitgeoefend wanneer de dienst in een andere lidstaat wordt verricht.

2. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters hun bevoegde instanties alle voor de controle op hun activiteiten nodige informatie verstrekken.

controle van de dienstverrichter ook worden uitgeoefend wanneer de dienst in een andere lidstaat wordt verricht.

2. Lid 1 verplicht de lidstaat van eerste vestiging er niet toe om feitelijke verificaties en controles uit te voeren op het grondgebied van de lidstaat waarop de dienst wordt verricht.

2 bis. De bevoegde autoriteiten van de lidstaat waar de dienst wordt verricht, kunnen verificaties, inspecties en onderzoeken ter plaatse uitvoeren mits deze objectief gerechtvaardigd en niet-discriminerend zijn.

Amendement 201

Artikel 35

1. Met inachtneming van artikel 16 verlenen de lidstaten wederzijdse bijstand en stellen zij alles in het werk om efficiënt samen te werken bij de controle van de dienstverrichters en hun diensten.

2. Met het oog op de toepassing van lid 1 wijzen de lidstaten een of meer contactpunten aan en delen zij de contactgegevens van deze contactpunten aan de overige lidstaten en de Commissie mee.

3. De lidstaten verstrekken zo snel mogelijk en langs elektronische weg de door andere lidstaten of de Commissie gevraagde informatie.

Wanneer zij kennis hebben gekregen van illegale gedragingen van een dienstverrichter, of van precieze feiten, die in een lidstaat tot ernstige schade kunnen leiden, stellen zij de lidstaat van oorsprong onverwijld daarvan in kennis.

Wanneer zij kennis hebben gekregen van illegale gedragingen van een dienstverrichter die mogelijk in andere lidstaten diensten zal verrichten, of van precieze feiten, die een ernstig risico voor

1. De lidstaten **verlenen** wederzijdse bijstand en stellen zij alles in het werk om efficiënt samen te werken bij de controle van de dienstverrichters en hun diensten.

2. De lidstaat van bestemming is verantwoordelijk voor de controle van de activiteiten van de dienstverrichter op zijn grondgebied. De lidstaat van bestemming verricht deze controle overeenkomstig lid 3.

3. De lidstaat van bestemming:

– neemt alle vereiste maatregelen om ervoor te zorgen dat de dienstverrichter zich aan zijn nationale wetgeving houdt in verband met het uitvoeren van een dienstverrichting op zijn grondgebied, en, indien artikel 16, lid 4, van toepassing is:

– voert verificaties, inspecties en onderzoeken uit die nodig zijn om de verrichte dienst te controleren;

– voert verificaties, inspecties en onderzoeken uit waarom gevraagd is door

de gezondheid of veiligheid van de mens meebrengen, stellen zij alle lidstaten en de Commissie onverwijld daarvan in kennis.

4. De lidstaat van oorsprong verstrekt alle door een andere lidstaat gevraagde informatie over op zijn grondgebied gevestigde dienstverrichters, en bevestigt met name dat zij op zijn grondgebied zijn gevestigd en er legaal hun activiteiten uitoefenen.

Hij voert de door een andere lidstaat gevraagde verificaties, inspecties en onderzoeken uit en stelt die lidstaat in kennis van de resultaten en van de eventueel genomen maatregelen.

5. Wanneer de inwilliging van het verzoek problemen oplevert, brengen de lidstaten de lidstaat die om de informatie heeft verzocht, snel daarvan in kennis, teneinde een oplossing voor het probleem te vinden.

6. De lidstaten zien erop toe dat de registers waarin de dienstverrichters zijn ingeschreven en die door de bevoegde instanties op hun grondgebied kunnen worden geraadpleegd, onder dezelfde voorwaarden toegankelijk zijn voor de overeenkomstige bevoegde instanties van de andere lidstaten.

de lidstaat van eerste vestiging.

4. De lidstaten verstrekken onverwijld langs elektronische weg de informatie waarom door andere lidstaten of door de Commissie is gevraagd.

5. Wanneer zij kennis hebben gekregen van illegale gedragingen van een dienstverrichter, of van precieze feiten, die in een lidstaat tot ernstige schade kunnen leiden, stellen zij de lidstaat van eerste vestiging daarvan onverwijld in kennis.

6. Wanneer de lidstaat van bestemming na verificaties, inspecties en onderzoeken overeenkomstig lid 3 te hebben verricht, constateert dat de dienstverrichter zich niet aan zijn verplichtingen heeft gehouden, kan hij deze dwingen een borgsom te storten of voorlopige maatregelen tegen hem nemen.

Amendement 202
Artikel 36

1. Wanneer een dienstverrichter zich naar een andere lidstaat begeeft om er een dienst te verrichten zonder zich er te vestigen, nemen de bevoegde instanties van die lidstaat op de door artikel 16 bestreken gebieden en overeenkomstig lid 2 deel aan de controle van de dienstverrichter.

2. Op verzoek van de lidstaat van oorsprong voeren de in lid 1 bedoelde bevoegde instanties de verificaties, inspecties en onderzoeken ter plaatse uit die nodig zijn om de doeltreffendheid van de controle van de lidstaat van oorsprong te waarborgen.

1. De lidstaat van eerste vestiging is verantwoordelijk voor de controle van de dienstverrichter op zijn grondgebied, met name via controlemaatregelen op de plaats van vestiging van de dienstverrichter en overeenkomstig lid 2.

*2. De lidstaat van eerste vestiging:
- voert de verificaties, inspecties en onderzoeken uit waarom een andere lidstaat verzoekt en stelt deze op de hoogte van de resultaten en, eventueel, de*

Zij handelen binnen de hun in hun lidstaat verleende bevoegdheid.

Deze bevoegde instanties kunnen op eigen initiatief verificaties, inspecties en onderzoeken ter plaatse uitvoeren, mits deze aan de volgende voorwaarden voldoen:

a) zij bestaan uitsluitend uit de vaststelling van feiten en leiden niet tot enige andere maatregel tegen de dienstverrichter, behoudens afwijkingen in specifieke gevallen als bedoeld in artikel 19;

b) zij zijn niet discriminerend en niet ingegeven door het feit dat de dienstverrichter in een andere lidstaat is gevestigd;

c) zij zijn objectief gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang en evenredig met het nagestreefde doel.

genomen maatregelen;

- verstrekt informatie over op zijn grondgebied gevestigde dienstverrichters wanneer een andere lidstaat hierom vraagt, met name de bevestiging dat een dienstverrichter op zijn grondgebied is gevestigd en zijn activiteiten op legale wijze verricht.

2 bis. De lidstaat van eerste vestiging kan niet weigeren om controle- of handhavingsmaatregelen op zijn grondgebied te nemen op basis van het motief dat de dienst in een andere lidstaat is verricht of schade heeft berokkend.

Amendement 203
Artikel 37

Wederzijdse bijstand bij afwijkingen van het oorsprongslidbeginsel in specifieke gevallen

1. Wanneer een lidstaat een maatregel als bedoeld in artikel 19 wil nemen, is de procedure van de leden 2 tot en met 6 van toepassing, onverminderd gerechtelijke procedures.

2. De in lid 1 bedoelde lidstaat vraagt de lidstaat van oorsprong maatregelen tegen de betrokken dienstverrichter te nemen en verstrekt hem alle relevante informatie over de betrokken dienst en de omstandigheden terzake.

De lidstaat van oorsprong gaat onverwijld na of de dienstverrichter zijn activiteiten legaal uitoefent en of de aan het verzoek ten gronde liggende feiten juist zijn. Hij

Alarmmechanisme

1. Een lidstaat die kennis neemt van ernstige specifieke feiten of omstandigheden die ernstige schade aan de gezondheid of veiligheid van personen op zijn grondgebied of in andere lidstaten kunnen berokkenen, stelt hiervan de lidstaat van oorsprong, de andere betrokken lidstaten en de Commissie onverwijld in kennis.

2. De Commissie bevordert en neemt deel aan het beheer van een Europees netwerk van autoriteiten van de lidstaten met het oog op de tenuitvoerlegging van lid 1.

deelt de verzoekende lidstaat onverwijld de genomen of beoogde maatregelen mede, dan wel, in voorkomend geval, de redenen waarom hij geen maatregelen neemt.

3. Na de in lid 2, tweede alinea, bedoelde mededeling van de lidstaat van oorsprong stelt de verzoekende lidstaat de Commissie en de lidstaat van oorsprong in kennis van zijn voornemen maatregelen te nemen en geeft daarbij aan:

a) waarom de door de lidstaat van oorsprong genomen of beoogde maatregelen volgens hem ontoereikend zijn;

b) waarom de door hem beoogde maatregelen volgens hem aan de in artikel 19 bedoelde voorwaarden voldoen.

4. De maatregelen kunnen niet eerder dan vijftien werkdagen na de in lid 3 bedoelde kennisgeving worden genomen.

5. Onverminderd de bevoegdheid van de lidstaat om na het verstrijken van de in lid 4 bedoelde termijn de betrokken maatregelen te nemen, gaat de Commissie onverwijld na of de medegedeelde maatregelen met het Gemeenschapsrecht in overeenstemming zijn.

Wanneer de Commissie tot de conclusie komt dat de maatregelen niet met het Gemeenschapsrecht in overeenstemming zijn, neemt zij een besluit waarin de betrokken lidstaat wordt verzocht van de beoogde maatregelen af te zien of de betrokken maatregelen onmiddellijk te beëindigen.

6. In spoedeisende gevallen kan de lidstaat die een maatregel beoogt te nemen van de leden 3 en 4 afwijken. De maatregelen worden in dat geval onverwijld aan de Commissie en de lidstaat van oorsprong medegedeeld, met opgave van de redenen waarom er volgens de lidstaat sprake is van spoedeisendheid.

3. De Commissie zorgt, overeenkomstig de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure, voor het opstellen en regelmatig bijwerken van de richtsnoeren inzake het beheer van het netwerk, zoals bedoeld in lid 1.

(Zie AM op Hoofdstuk V. Indien AM 199 wordt aangenomen, komt Hoofdstuk V, de artikelen 34-

38 als gewijzigd, vóór artikel 16 in Afdeling -1).

Amendement 204

Artikel 38

De Commissie neemt volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure de nodige maatregelen tot uitvoering van **dit hoofdstuk, teneinde de artikelen 35 en 37 bedoelde termijnen** en de praktische regels voor de elektronische uitwisseling van informatie tussen de **contactpunten**, en met name **van de bepalingen** inzake de interoperabiliteit van de informatiesystemen **vast te stellen**.

De Commissie neemt volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure de nodige maatregelen tot uitvoering van **artikel 35** en **stelt** de praktische regels **vast** voor de elektronische uitwisseling van informatie tussen de **lidstaten**, en met name inzake de interoperabiliteit van de informatiesystemen.

Motivering

Hangt samen met het amendement op artikel 37.

Amendement 205

Artikel 39

1. De lidstaten treffen in samenwerking met de Commissie begeleidende maatregelen om de opstelling van **communautaire** gedragscodes, met inachtneming van het Gemeenschapsrecht, aan te moedigen, **met name ten aanzien van de volgende aspecten**:

a) de inhoud van en voorwaarden voor commerciële communicatie voor gereguleerde beroepen, gelet op de specifieke kenmerken van elk beroep;

b) de beroepsethiek betreffende de gereguleerde beroepen teneinde met name de onafhankelijkheid, de onpartijdigheid en het beroepsgeheim te waarborgen, gelet op de specifieke kenmerken van elk beroep;

1. De lidstaten treffen in samenwerking met de Commissie begeleidende maatregelen om de opstelling, **met name door beroepsorganen, -organisaties en -verenigingen, op communautair niveau** van gedragscodes **die gericht zijn op de vergemakkelijking van het grensoverschrijdend verrichten van diensten of de vestiging van een dienstverrichter in andere lidstaat**, met inachtneming van het Gemeenschapsrecht, aan te moedigen.

c) de voorwaarden voor de uitoefening van de activiteiten van vastgoedmakelaars.

2. De lidstaten zien erop toe dat de in lid 1 bedoelde gedragscodes op afstand langs elektronische weg toegankelijk zijn ***en aan de Commissie worden meegedeeld.***

3. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters op verzoek van de afnemer en in elk informatiedocument waarin hun diensten in detail zijn beschreven, aangeven welke gedragscodes op hen van toepassing zijn, alsmede het elektronische adres waar, en de talen waarin, deze codes kunnen worden geraadpleegd.

4. De lidstaten nemen begeleidende maatregelen om de beroepsorden, -organisaties of -verenigingen aan te moedigen de op communautair niveau vastgestelde gedragscodes op nationaal niveau toe te passen.

2. De lidstaten zien erop toe dat de in lid 1 bedoelde gedragscodes op afstand langs elektronische weg toegankelijk zijn.

3. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters op verzoek van de afnemer en in elk informatiedocument waarin hun diensten in detail zijn beschreven, aangeven welke gedragscodes op hen van toepassing zijn, alsmede het elektronische adres waar, en de talen waarin, deze codes kunnen worden geraadpleegd.

(Letters a, b en c, en lid 4 van artikel 39 zijn opgenomen als overweging 66 quater (nieuw)).

Amendement 206
Artikel 40, lid 1, letter b)

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen; zij doet dit in het licht van een verslag van de Commissie en een uitvoerige raadpleging van de belanghebbenden;

schrappen

Motivering

Aanpassing i.v.m. de uitsluiting van gokactiviteiten van het toepassingsgebied.

Amendement 207
Artikel 40, lid 1, letter c bis) (nieuw)

c bis) veiligheidsdiensten;

Motivering

De harmonisatie van de veiligheidsdiensten lijkt nodig om het grensoverschrijdend aanbieden

van dit soort diensten te bevorderen.

Amendement 208
Artikel 40, lid 2

**2. De Commissie gaat na of het voor de *schrappen*
goede werking van de interne markt voor
diensten noodzakelijk is om met name met
betrekking tot de volgende aspecten
aanvullende initiatieven te nemen of
voorstellen voor besluiten te doen:**

**a) de aspecten waarvoor in specifieke
gevallen afwijkingen zijn vastgesteld en
waarvan is gebleken dat zij op
communautair niveau moeten worden
geharmoniseerd;**

**b) de in artikel 39 bedoelde aspecten
waarvoor binnen de omzettingstermijn geen
gedragscode kon worden opgesteld of
waarvoor de gedragscode voor de goede
werking van de interne markt ontoereikend
is;**

**c) de aspecten die bij de wederzijdse
beoordeling volgens de procedure van
artikel 41 naar voren zijn gekomen;**

**d) de consumentenbescherming en
grensoverschrijdende overeenkomsten.**

Motivering

Zoals bij de motivering op het amendement op artikel 39 en in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel moeten codes op Gemeenschapsniveau alleen van toepassing zijn op aspecten i.v.m. het grensoverschrijdend verrichten van diensten. Er is geen rechtsgrondslag voor de ontwikkeling van communautaire codes voor zuiver nationale situaties: dit zou tot conflicten kunnen leiden met bestaande plaatselijke gedragscodes. Dezelfde logica moet worden toegepast op maatregelen van de Commissie daar waar het gaat om haar vermogen wetgeving te ontwikkelen krachtens artikel 40.

Amendement 209
Artikel 41, lid 1, letter a)

a) artikel 9, lid 2, over vergunningstelsels; *schrappen*

Motivering

In verband met de schrapping van artikel 9, lid 2.

Amendement 210
Artikel 41, lid 1, letter c)

c) artikel 30, lid 4, over multidisciplinaire activiteiten **schrappen**

Motivering

In verband met de schrapping van artikel 30, lid 4.

Amendement 211
Artikel 41, lid 4

4. In het licht van de in de leden 2 en 3 bedoelde opmerkingen dient de Commissie uiterlijk **op 31 december 2008** een samenvattend verslag in, eventueel vergezeld van voorstellen voor aanvullende initiatieven.

4. In het licht van de in de leden 2 en 3 bedoelde opmerkingen dient de Commissie uiterlijk * ... een samenvattend verslag in, eventueel vergezeld van voorstellen voor aanvullende initiatieven.

* *Eén jaar na de in artikel 45, lid 1, vermelde datum.*

Motivering

In verband met samenhang met het AM op artikel 45, dat een deadline van vier jaar noemt voor de omzetting van de richtlijn.

Amendement 212
Artikel 43

Verslag

Na het in artikel 41, lid 4, bedoelde samenvattende verslag dient de Commissie om de drie jaar bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de toepassing van deze richtlijn, eventueel vergezeld van wijzigingsvoorstellen.

Herzieningsclausule

Na het in artikel 41, lid 4, bedoelde samenvattende verslag dient de Commissie om de drie jaar bij het Europees Parlement en de Raad een ***alomvattend*** verslag in over de toepassing van deze richtlijn, ***met name van de artikelen 2 en 16 daarvan***, eventueel vergezeld van wijzigingsvoorstellen.

Amendement 213
Artikel 45, lid 1, alinea 1

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in

De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking

26.5.2005

ADVIES VAN DE COMMISSIE BEGROTINGSCONTROLE

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Rapporteur voor advies: Christopher Heaton-Harris

BEKNOPTE MOTIVERING

Het is mogelijk dat de bepalingen van het voorstel voor een richtlijn betreffende diensten op de interne markt negatief uitwerken op het vermogen van de lidstaten om hun nationale belastingstelsels te beheren, en om belastingontduiking en fraude te bestrijden. Dit kan een negatief effect hebben op de eigen middelen en de financiële belangen van de Gemeenschap.

De zorgen omtrent een mogelijk verminderd vermogen van de lidstaten om hun nationale belastingstelsels te beheren, waren voor deze commissie aanleiding de Commissie juridische zaken om een advies te vragen over de voorgestelde richtlijn op het gebied van fiscaliteit. In artikel 2, lid 3, staat dat de richtlijn van toepassing is op belastingbeperkingen die niet in een communautair besluit ter harmonisatie van belastingen zijn geregeld. De voorgestelde rechtsgrondslag leidt derhalve tot stemmingen met gekwalificeerde meerderheid op deze terreinen van de fiscaliteit. Dit is onaanvaardbaar. Elke maatregel op belastinggebied, inclusief met betrekking tot dienstverleners, moet met eenparigheid worden goedgekeurd, overeenkomstig de artikelen 93 en 94 van het Verdrag.

Maar ook indien eenparigheid op het gebied van belastingen (opnieuw) wordt ingevoerd, zou de richtlijn in haar huidige vorm nadelige effecten kunnen hebben voor de financiële belangen van de Gemeenschap. Het zou bijvoorbeeld moeilijk kunnen zijn te zorgen voor naleving van indirectebelastingstelsels indien bedrijven niet gevestigd zijn in en niet langer verplicht zijn zich te registreren bij de belastingautoriteiten in de lidstaten waar zij diensten verlenen. Dit zou de mogelijkheden op belastingontduiking en -fraude vergroten, en mogelijk resulteren in een daling van de eigen middelen. Afzwakking van de vestigingsregels zou ook kunnen leiden tot een grotere manipulatie van de regels inzake BTW-eenheden, die BTW-vrije handel tussen bedrijven van één groep mogelijk maken, hetgeen ook weer meer ruimte creëert voor belastingontduiking en tot een mogelijke daling van de eigen middelen kan leiden.

De lidstaten zijn reeds gehouden ervoor te zorgen dat hun belastingstelsels verenigbaar zijn met

de Gemeenschapswetgeving. Er bestaat derhalve geen noodzaak om het toepassingsgebied van deze richtlijn uit te breiden tot fiscaliteit. De rapporteur is dan ook van oordeel dat fiscaliteit volledig van het toepassingsgebied van deze richtlijn moet worden uitgesloten.

AMENDEMENTEN

De Commissie begrotingscontrole verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Overweging 11

(11) Daar het Verdrag een specifieke rechtsgrondslag verschaft op belastinggebied en voor de reeds aangenomen communautaire besluiten op dit gebied, dienen belastingen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, ***echter met uitzondering van de bepalingen betreffende verboden eisen en het vrije verkeer van diensten. De harmonisatie op belastinggebied is met name tot stand gekomen door Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag, Richtlijn 90/434/EEG van de Raad van 23 juli 1990 betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor fusies, splitsingen, inbreng van activa en aandelenruil met betrekking tot vennootschappen uit verschillende lidstaten, Richtlijn 90/435/EEG van de Raad van 23 juli 1990 betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor moedermaatschappijen en dochterondernemingen uit verschillende lidstaten en Richtlijn 2003/49/EG van de Raad van 3 juni 2003 betreffende een gemeenschappelijke belastingregeling inzake uitkeringen van interest en royalty's***

(11) Daar het Verdrag een specifieke rechtsgrondslag verschaft op belastinggebied en voor de reeds aangenomen communautaire besluiten op dit gebied, dienen belastingen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten.

tussen verbonden ondernemingen van verschillende lidstaten. De onderhavige richtlijn heeft bijgevolg niet tot doel nieuwe regels of nieuwe specifieke regelingen op belastinggebied in te voeren, maar beoogt slechts de opheffing van beperkingen van de vrijheid van vestiging en het vrij verrichten van diensten, waaronder sommige, met name discriminerende, beperkingen van fiscale aard, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen betreffende de artikelen 43 en 49 van het Verdrag. Het gebied van de BTW is op Gemeenschapsniveau, geharmoniseerd waarbij is bepaald dat voor dienstverrichters met grensoverschrijdende activiteiten andere verplichtingen kunnen gelden dan die van het land waar zij zijn gevestigd. Het is niettemin wenselijk voor deze dienstverrichters een één-loket-systeem in te voeren zodat zij alle formaliteiten via één elektronisch portaal van de belastingdienst van hun eigen lidstaat kunnen vervullen.

Motivering

Fiscaliteit moet volledig van het toepassingsgebied van deze richtlijn worden uitgesloten.

Amendement 2
Artikel 2, lid 3

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op belastinggebied, **met uitzondering van de artikelen 14 en 16, voor zover de aldaar bedoelde beperkingen niet in een communautair besluit ter harmonisatie van belastingen zijn geregeld.**

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op belastinggebied

Motivering

Fiscaliteit moet volledig van het toepassingsgebied van deze richtlijn worden uitgesloten.

Amendement 3
Artikel 20

De lidstaten leggen de afnemer geen eisen op die het gebruik van een dienst van een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter beperken, en met name niet

a) de verplichting bij hun bevoegde instanties een vergunning aan te vragen of een verklaring af te leggen;

b) beperkingen *van fiscale aftrekmogelijkheden of* van de mogelijkheid beroep te doen op financiële bijstand omdat de dienstverrichter in een andere lidstaat is gevestigd of wegens de plaats van uitvoering van de dienst;

c) discriminerende of onevenredige belastingen op de uitrusting die de afnemer nodig heeft om een vanuit een andere lidstaat geleverde dienst op afstand te ontvangen.

De lidstaten leggen de afnemer geen eisen op die het gebruik van een dienst van een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter beperken, en met name niet

a) de verplichting bij hun bevoegde instanties een vergunning aan te vragen of een verklaring af te leggen;

b) beperkingen van de mogelijkheid beroep te doen op financiële bijstand omdat de dienstverrichter in een andere lidstaat is gevestigd of wegens de plaats van uitvoering van de dienst;

Motivering

Fiscaliteit moet volledig van het toepassingsgebied van deze richtlijn worden uitgesloten.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
Document- en procedurenummers	COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD)
Commissie ten principale	IMCO
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	CONT 27.1.2005
Nauwere samenwerking	NEEN
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Christopher Heaton-Harris 18.1.2005
Behandeling in de Commissie	15.3.2005 20.4.2005
Datum goedkeuring amendementen	23.5.2005
Uitslag eindstemming	voor: 10 tegen: 0 onthoudingen: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Herbert Bösch, Petr Duchoň, Szabolcs Fazakas, Ona Juknevičienė, Nils Lundgren, Jan Mulder, José Javier Pomés Ruiz, Margarita Starkevičiūtė, Jeffrey Titford
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Christopher Heaton-Harris, Ashley Mote

15.9.2005

ADVIES VAN DE COMMISSIE ECONOMISCHE EN MONETAIRE ZAKEN

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Voorzitter: Pervenche Berès

AMENDEMENTEN

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 1 bis (nieuw)

(1 bis) Een concurrerende dienstenmarkt is van vitaal belang voor economische groei en werkgelegenheid in de EU. Thans vormen een groot aantal barrières in de interne markt voor vele dienstverrichtende bedrijven, met name kleine en middelgrote ondernemingen, een belemmering om over de nationale grenzen heen te groeien en ten volle profijt te trekken van de interne markt. Dit is niet alleen een gevaar voor de wereldwijde concurrentiekracht van dienstverrichters uit de Unie, maar ook voor de industriële sector, die steeds sterker afhankelijk is van diensten van hoge

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

kwaliteit.

Motivering

De ontwikkeling van een interne dienstenmarkt is essentieel om de groei in de EU te bevorderen.

Amendement 2

Overweging 2

(2) In het verslag over de toestand van de interne markt voor diensten van de Commissie is de inventaris opgemaakt van een groot aantal belemmeringen die de ontwikkeling van het dienstenverkeer tussen de lidstaten verhinderen of afremmen, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen (KMO's), die op het gebied van diensten een belangrijke positie innemen. Het verslag concludeert dat er tien jaar nadat de interne markt voltooid had moeten zijn, nog steeds een diepe kloof gaapt tussen de visie van een geïntegreerde economie voor de Europese Unie en de realiteit voor de Europese burgers en dienstverrichters. De beschreven belemmeringen hebben negatieve gevolgen voor allerlei dienstenactiviteiten en alle stadia van de activiteit van de dienstverrichter. Zij hebben veel gemeenschappelijke kenmerken, waaronder met name het feit dat zij vaak het gevolg zijn van een omslachtige administratie, rechtsonzekerheid bij grensoverschrijdende activiteiten en een gebrek aan wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten.

(2) In het verslag over de toestand van de interne markt voor diensten van de Commissie is de inventaris opgemaakt van een groot aantal belemmeringen die de ontwikkeling van het dienstenverkeer tussen de lidstaten verhinderen of afremmen, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen (KMO's), die op het gebied van diensten een belangrijke positie innemen, ***alsmede voor ondernemingen met een groot potentieel voor het scheppen van banen***. Het verslag concludeert dat er tien jaar nadat de interne markt voltooid had moeten zijn, nog steeds een diepe kloof gaapt tussen de visie van een geïntegreerde economie voor de Europese Unie en de realiteit voor de Europese burgers en dienstverrichters. De beschreven belemmeringen hebben negatieve gevolgen voor allerlei dienstenactiviteiten en alle stadia van de activiteit van de dienstverrichter. Zij hebben veel gemeenschappelijke kenmerken, waaronder met name het feit dat zij vaak het gevolg zijn van een omslachtige administratie, rechtsonzekerheid bij grensoverschrijdende activiteiten en een gebrek aan wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten.

Motivering

Van de voltooiing van een interne dienstenmarkt zullen vooral de kleine en middelgrote ondernemingen profiteren: zij zullen zich dankzij de lagere kosten kunnen vestigen en hun activiteiten ontplooiën.

Amendement 3

Overweging 3

(3) Daar diensten de motor van de

(3) Daar diensten de motor van de

economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, heeft deze versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert zij de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen **concurrerende** prijzen. Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. De opheffing van deze belemmeringen **is** een onvermijdelijke stap voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, heeft deze versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor **het innovatievermogen, het scheppen van banen en verhoogde productiviteit** en de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert zij de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen **lagere** prijzen. **Versnippering en gebrek aan concurrentie belemmeren de ontwikkeling van een dienstenmarkt met nieuwe diensten en nieuwe banen. Dit beïnvloedt ook de vraag ongunstig en beperkt derhalve de omvang en de ontwikkeling van de dienstensector. Onderzoek heeft uitgewezen dat betere grensoverschrijdende samenwerking leidt tot een aanzienlijke groei van de dienstensector en dus tot groei in de EU. Dit zal niet alleen leiden tot veel nieuwe banen maar ook tot hogere belastinginkomsten in de lidstaten.** Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. **Het is onwaarschijnlijk dat de EU zich kan ontwikkelen tot de meest concurrerende en dynamische kennisindustrie van de wereld zonder sterkere concurrentie in de dienstensector. In de context van de globalisering is de opheffing van deze belemmeringen een onvermijdelijke stap voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft. Dit wordt duidelijk uit onderzoek waarin geraamd wordt dat 600.000 nieuwe banen kunnen ontstaan indien de dienstenrichtlijn in zijn huidige vorm wordt goedgekeurd.**

Amendement 4
Overweging 4 bis (nieuw)

(4 bis) De liberalisering van de dienstenmarkt kan een effectief middel zijn voor het ontstaan van nieuwe ondernemingen, waardoor ondernemingen die zich innovatief tonen en doeltreffend in het voldoen aan de vraag worden aangemoedigd, wat van groot belang is om andere soorten van activiteiten die moeilijkheden ondervinden bij de aanpassing aan de economische globalisering, te vervangen.

Motivering

De toename van de concurrentie in de dienstenmarkt zal zorgen voor meer groei door de oprichting van nieuwe ondernemingen die zullen profiteren van de lagere kosten.

Amendement 5
Overweging 7

(7) De belangrijke rol van beroepsorden en -verenigingen bij de reglementering van dienstenactiviteiten en de opstelling van beroepsregels dient te worden erkend.

(7) De belangrijke rol van beroepsorden en -verenigingen bij de reglementering van dienstenactiviteiten en de opstelling van beroepsregels dient te worden erkend, ***maar mag geen belemmering betekenen voor een toegenomen concurrentie door meerdere economische actoren.***

Motivering

Beroepsverenigingen en soortgelijke organisaties moeten worden erkend. Maar de tendens die deze organisatie vertonen om de markt te compartimenteren, moet worden tegengegaan.

Amendement 6
Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) De bepalingen van deze richtlijn inzake de vrijheid van vestiging vinden slechts toepassing voorzover de betrokken activiteiten voor mededinging vatbaar zijn, en verplichten de lidstaten niet, diensten van algemeen economisch belang te

liberaliseren of om publiekrechtelijke instellingen te privatiseren en bestaande monopolies voor andere activiteiten, bijvoorbeeld loterijen of bepaalde verkoopdiensten af te schaffen. De richtlijn heeft ook geen betrekking op de financiering van diensten van algemeen economisch belang, en is evenmin van toepassing op de steunregelingen van de lidstaten die vallen onder Titel VI, Hoofdstuk 1 EG-Verdrag inzake de mededingingsregels.

Motivering

De richtlijn laat het recht dat de lidstaten aan het gemeenschapsrecht ontleen, om de diensten van algemeen economisch belang te definiëren en vorm te geven, onverlet. De richtlijn heeft voorts geen betrekking op de financiering van diensten van algemeen economisch belang en ook niet op de steunregelingen van de lidstaten.

Amendement 7
Overweging 8

Deze richtlijn sluit aan bij de andere lopende initiatieven van de Gemeenschap op het gebied van diensten, met name die betreffende de concurrentiepositie van bedrijfsgerelateerde diensten, de veiligheid van consumentendiensten¹ en de werkzaamheden in verband met de mobiliteit van patiënten en de ontwikkeling van de gezondheidszorg in de Gemeenschap. Zij is ook in overeenstemming met de lopende initiatieven op het gebied van de interne markt, zoals het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verkoopbevordering in de interne markt², of de initiatieven betreffende consumentenbescherming, zoals het voorstel voor een richtlijn betreffende oneerlijke handelspraktijken³ en het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende samenwerking tussen de nationale instanties die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving

schrappen

***inzake consumentenbescherming
("verordening betreffende samenwerking
met betrekking tot
consumentenbescherming")⁴.***

¹ COM(2003) 313; (PB C 299 van 10.12.2003, blz. 1).

² COM(2002) 585.

³ COM(2003) 356.

⁴ COM(2003) 443.

Motivering

Gewijzigd bij amendement op overweging 13 quinquies (nieuw).

Amendement 8
Overweging 8 bis (nieuw)

(8 bis) Uitsluiting van de werkingssfeer heeft niet alleen betrekking op zaken die met name in deze richtlijn aan de orde komen, maar ook op die waarvoor de richtlijnen de lidstaten nadrukkelijk de gelegenheid bieden om bepaalde maatregelen op nationaal niveau te nemen.

Motivering

Verduidelijken dat de bepalingen van de richtlijn ook niet van toepassing zijn wanneer deze richtlijnen uitzonderingen voor de lidstaten toestaan, bijvoorbeeld voor het behoud van de culturele diversiteit of voor de pensioenfondsen.

Amendement 9
Overweging 9

(9) Financiële diensten dienen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, omdat hiervoor een specifiek actieplan is opgesteld, dat evenals deze richtlijn tot doel heeft een ware interne markt voor diensten tot stand te brengen. ***Financiële diensten zijn gedefinieerd in Richtlijn 2002/65/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2002 betreffende de verkoop op afstand van financiële diensten aan consumenten en tot wijziging van de Richtlijnen 90/619/EEG,***

(9) Financiële diensten dienen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, omdat hiervoor een specifiek actieplan is opgesteld, dat evenals deze richtlijn tot doel heeft een ware interne markt voor diensten tot stand te brengen. ***Deze uitsluiting heeft betrekking op iedere dienst van bancaire aard of op het gebied van kredietverstrekking, verzekering, bedrijfs- of individuele pensioenen, beleggingen en betalingen, met inbegrip van herverzekering, deviezenruil, clearing- en***

97/7/EG en 98/27/EG van de Raad¹. In die richtlijn wordt onder een financiële dienst verstaan iedere dienst van bancaire aard of op het gebied van kredietverstrekking, verzekering, individuele pensioenen, beleggingen en betalingen.

vereveningsystemen, bewaring van waardepapieren en investeringsadvies op investeringsadviezen en diensten die zijn opgenomen in bijlage 1 van Richtlijn 2000/12/EG.

¹ **PB L 271 van 9.10.2002, blz. 16.**

Motivering

Verdere verduidelijking om diensten uit te sluiten waarop andere communautaire instrumenten van toepassing zijn.

Amendement 10 Overweging 11

(11) Daar het Verdrag een specifieke rechtsgrondslag verschaft op belastinggebied en voor de reeds aangenomen communautaire besluiten op dit gebied, dienen belastingen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, echter met uitzondering van de bepalingen betreffende verboden eisen en het vrije verkeer van diensten. De harmonisatie op belastinggebied is met name tot stand gekomen door Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag, Richtlijn 90/434/EEG van de Raad van 23 juli 1990 betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor fusies, splitsingen, inbreng van activa en aandelenruil met betrekking tot vennootschappen uit verschillende lidstaten, Richtlijn 90/435/EEG van de Raad van 23 juli 1990 betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor moedermaatschappijen en dochterondernemingen uit verschillende lidstaten en Richtlijn 2003/49/EG van de Raad van 3 juni 2003 betreffende een gemeenschappelijke belastingregeling

(11) Deze richtlijn heeft slechts betrekking op fiscale discriminatie die onverenigbaar is met de vrijheid van vestiging en het vrij verkeer van diensten. Alle andere sectoren op het terrein van de belastingen zijn van de werkingssfeer van deze richtlijn uitgesloten. De harmonisatie op belastinggebied is met name tot stand gekomen door Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag, Richtlijn 90/434/EEG van de Raad van 23 juli 1990 betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor fusies, splitsingen, inbreng van activa en aandelenruil met betrekking tot vennootschappen uit verschillende lidstaten, Richtlijn 90/435/EEG van de Raad van 23 juli 1990 betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor moedermaatschappijen en dochterondernemingen uit verschillende lidstaten en Richtlijn 2003/49/EG van de Raad van 3 juni 2003 betreffende een gemeenschappelijke belastingregeling inzake uitkeringen van interest en royalty's tussen verbonden ondernemingen van

inzake uitkeringen van interest en royalty's tussen verbonden ondernemingen van verschillende lidstaten. De onderhavige richtlijn heeft bijgevolg niet tot doel nieuwe regels of nieuwe specifieke regelingen op belastinggebied in te voeren, maar beoogt slechts de opheffing van beperkingen van de vrijheid van vestiging en het vrij verrichten van diensten, waaronder sommige, met name discriminerende, beperkingen van fiscale aard, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen betreffende de artikelen 43 en 49 van het Verdrag. Het gebied van de BTW is op Gemeenschapsniveau, geharmoniseerd waarbij is bepaald dat voor dienstverrichters met grensoverschrijdende activiteiten andere verplichtingen kunnen gelden dan die van het land waar zij zijn gevestigd. Het is niettemin wenselijk voor deze dienstverrichters een één-loket-systeem in te voeren zodat zij alle formaliteiten via één elektronisch portaal van de belastingdienst van hun eigen lidstaat kunnen vervullen.

verschillende lidstaten. De onderhavige richtlijn heeft bijgevolg niet tot doel nieuwe regels of nieuwe specifieke regelingen op belastinggebied in te voeren, maar beoogt slechts de opheffing van beperkingen van de vrijheid van vestiging en het vrij verrichten van diensten, waaronder sommige, met name discriminerende, beperkingen van fiscale aard, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen betreffende de artikelen 43 en 49 van het Verdrag. Het gebied van de BTW is op Gemeenschapsniveau, geharmoniseerd waarbij is bepaald dat voor dienstverrichters met grensoverschrijdende activiteiten andere verplichtingen kunnen gelden dan die van het land waar zij zijn gevestigd. Het is niettemin wenselijk voor deze dienstverrichters een één-loket-systeem in te voeren zodat zij alle formaliteiten via één elektronisch portaal van de belastingdienst van hun eigen lidstaat kunnen vervullen.

Motivering

Verduidelijken dat de richtlijn niet voorziet in fiscale harmonisering of meer EU-bevoegdheden in dit gebied. Zij maakt alleen een eind aan de discriminatie die een obstakel vormt voor de vrijheid van vestiging en het vrij verkeer van diensten.

Amendement 11

Overweging 12

(12) ***Aangezien met betrekking tot vervoersdiensten al een reeks specifieke communautaire besluiten is vastgesteld, moeten deze diensten*** van de werkingssfeer van deze richtlijn worden uitgesloten, voor zover zij zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag. ***Deze richtlijn is wel van toepassing op diensten die niet bij specifieke besluiten betreffende het vervoer zijn geregeld, zoals geldvervoer of lijkenvervoer.***

(12) Vervoersdiensten worden van de werkingssfeer van deze richtlijn uitgesloten, voor zover zij zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag.

Stedelijk openbaar vervoer, havendiensten, taxi's en ambulances worden uitgesloten terwijl voor geldvervoer of lijkenvervoer deze richtlijn wel van toepassing is, gezien het feit dat er op dit terrein in de interne markt belemmeringen blijken te bestaan

Amendement 12
Overweging 13 bis (nieuw)

(13 bis) Deze richtlijn is consistent met andere communautaire initiatieven inzake de interne markt, zoals het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over verkoopbevordering in de interne markt en die over consumentenbescherming.

Motivering

Technische aanpassing.

Amendement 13
Overweging 27 bis (nieuw)

(27 bis) Volgens de jurisprudentie van het Hof van Justitie vormen volksgezondheid, consumentenbescherming, diergezondheid en stedelijke milieudoelinden dwingende redenen van openbaar belang, die een rechtvaardiging kunnen zijn voor de toepassing van vergunningstelsels en andere beperkingen die van toepassing zijn op de volksgezondheid en de sociale dienstverlening; bij het verlenen van dergelijke vergunningen mag niet worden gediscrimineerd naar oorsprongsland van de aanvrager en moet voldaan worden aan criteria van noodzaak en evenredigheid.

Motivering

Verduidelijken wat de essentiële beginselen zijn die het opleggen van beperkingen door de ontvangende lidstaat rechtvaardigen.

Amendement 14
Overweging 27 ter (nieuw)

(27ter) De vergunning moet de verrichter normaliter toegang verschaffen tot de dienstenactiviteit of tot de uitoefening daarvan, over het gehele nationale grondgebied, tenzij een territoriale

beperking wordt gerechtvaardigd door een dwingende reden van openbaar belang. De bescherming van het stedelijk milieu bijvoorbeeld rechtvaardigt de eis tot het verwerven van een afzonderlijke vergunning voor elke installatie op het nationaal grondgebied. Deze bepaling laat de regionale of lokale bevoegdheden van het verlenen van een vergunning binnen de lidstaten, onverlet.

Motivering

Ter verduidelijking.

Amendement 15
Overweging 28 bis (nieuw)

(28 bis) In deze richtlijn wordt bepaald dat bij ontbreken van een antwoord binnen een bepaalde termijn, de vergunning wordt geacht te zijn verleend. Bij dwingende redenen van openbaar belang, bijvoorbeeld bij gezondheidsdiensten of bij activiteiten die een bijzonder risico opleveren voor derde partijen, zoals particuliere bewakingsdiensten, kan een expliciete vergunning worden geëist.

Motivering

Er moet worden verduidelijkt in welke gevallen geen automatische vergunning mag worden verleend.

Amendement 16
Overweging 35

(35) De bepalingen van deze richtlijn betreffende de vrijheid van vestiging dienen van toepassing te zijn voor zover de betrokken activiteiten voor concurrentie opengesteld zijn, Zij verplichten de lidstaten dus niet bestaande monopolies, met name bij loterijen, op te heffen of bepaalde sectoren te privatiseren.

schrappen

Motivering

Gewijzigd bij amendement op overweging 7 bis (nieuw).

Amendement 17
Artikel 1, alinea 1 bis (nieuw)

Deze richtlijn heeft geen betrekking op de liberalisering van diensten van algemeen economisch belang en evenmin op de privatisering van publiekrechtelijke instellingen die zulke diensten verrichten. Ook laat de richtlijn de gemeenschappelijke regels inzake mededinging en steunregelingen onverlet.

Motivering

De richtlijn laat het recht dat de lidstaten aan het gemeenschapsrecht ontleen, om de diensten van algemeen economisch belang te definiëren en vorm te geven, onverlet. De richtlijn heeft voorts geen betrekking op de financiering van diensten van algemeen economisch belang en ook niet op de steunregelingen van de lidstaten.

Amendement 18
Artikel 2, lid 2, inleidende zin

2. Deze richtlijn is niet van toepassing op de volgende activiteiten:

2. Deze richtlijn is niet van toepassing op de volgende activiteiten, ***voorzover deze specifiek geregeld zijn in andere communautaire wetgeving:***

Motivering

De werkingsfeer van de richtlijn, die in artikel 2 wordt vastgelegd, moet duidelijker worden omschreven en er zouden een aantal uitzonderingen kunnen worden toegevoegd: sectoren die worden gereguleerd door een specifiek beleid en andere communautaire wetgeving, mogen niet binnen de werkingsfeer vallen. Dit betekent dat diensten die worden gereguleerd bijvoorbeeld door het telecommunicatiepakket, de richtlijn televisie zonder grenzen, de richtlijnen financiële diensten, met inbegrip van de richtlijn verkoop op afstand van financiële diensten en pensioenfondsen, en de vervoersrichtlijnen en -verordeningen niet binnen de werkingsfeer van de richtlijn vallen. De bepalingen van de richtlijn zijn zelfs niet van toepassing wanneer deze richtlijnen uitzonderingen omvatten voor lidstaten, bijvoorbeeld voor het behoud van de culturele diversiteit of voor de pensioenfondsen.

Amendement 19
Artikel 2, lid 2, letter a)

a) *financiële diensten, zoals omschreven in artikel 2, onder b), van Richtlijn 2002/65/EG;*

a) *bankdiensten, kredietverlening, verzekeringen, met inbegrip van herverzekering, particuliere pensioenen, investerings- en betalingsdiensten beleggingsadviezen en, in het algemeen, diensten vermeld in Bijlage 1 van Richtlijn 2000/12/EG betreffende de toegang tot en de uitoefening van de werkzaamheden van kredietinstellingen.*

Motivering

Artikel 2 inzake de werkingsfeer is niet adequaat geformuleerd. Het neemt de definitie van "financiële diensten" over van Richtlijn 2002/65/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2002 betreffende de verkoop op afstand van financiële diensten aan consumenten. Deze definitie dekt niet alle bankverrichtingen en financiële activiteiten, zoals factoring of huurkoop. Om ook deze activiteiten binnen de werkingsfeer van de richtlijn op te nemen moet ook worden verwezen naar de Richtlijn 2000/12/EG betreffende de toegang tot en de uitoefening van de werkzaamheden van kredietinstellingen.

Amendement 20
Artikel 2, lid 2, letter b)

b) elektronische-communicatiediensten en -netwerken en bijbehorende faciliteiten en diensten, wat de aspecten betreft die bij de Richtlijnen 2002/19/EG, 2002/20/EG, 2002/21/EG, 2002/22/EG en 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad zijn geregeld;

b) elektronische-communicatiediensten en -netwerken en bijbehorende faciliteiten en diensten, wat de aspecten betreft die bij de Richtlijnen 2002/19/EG, 2002/20/EG, 2002/21/EG, 2002/22/EG en 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad zijn geregeld **of waarnaar hierin wordt verwezen.**;

Motivering

De werkingsfeer van de richtlijn, die in artikel 2 wordt vastgelegd, moet duidelijker worden omschreven en er zouden een aantal uitzonderingen kunnen worden toegevoegd: sectoren die worden gereguleerd door een specifiek beleid en andere communautaire wetgeving, mogen niet binnen de werkingsfeer vallen. Dit betekent dat diensten die worden gereguleerd bijvoorbeeld door het telecommunicatiepakket, de richtlijn televisie zonder grenzen, de richtlijnen financiële diensten, met inbegrip van de richtlijn verkoop op afstand van financiële diensten en pensioenfondsen, en de vervoersrichtlijnen en -verordeningen niet binnen de werkingsfeer van de richtlijn vallen. De bepalingen van de richtlijn zijn zelfs niet van toepassing wanneer deze richtlijnen uitzonderingen omvatten voor lidstaten, bijvoorbeeld voor het behoud van de culturele diversiteit of voor de pensioenfondsen.

Amendement 21
Artikel 2, lid 2, letter c bis) (nieuw)

c bis) omroepactiviteiten als gedefinieerd in Richtlijn 89/552/EEG en radioprogramma's als gedefinieerd en Richtlijn 98/84/EEG alsmede rechtstreeks met deze activiteiten verband houdende audiovisuele diensten;

Motivering

De werkingsfeer van de richtlijn, die in artikel 2 wordt vastgelegd, moet duidelijker worden omschreven en er zouden een aantal uitzonderingen kunnen worden toegevoegd: sectoren die worden gereguleerd door een specifiek beleid en andere communautaire wetgeving, mogen niet binnen de werkingsfeer vallen. Dit betekent dat diensten die worden gereguleerd bijvoorbeeld door het telecommunicatiepakket, de richtlijn televisie zonder grenzen, de richtlijnen financiële diensten, met inbegrip van de richtlijn verkoop op afstand van financiële diensten en pensioenfondsen, en de vervoersrichtlijnen en -verordeningen niet binnen de werkingsfeer van de richtlijn vallen. De bepalingen van de richtlijn zijn zelfs niet van toepassing wanneer deze richtlijnen uitzonderingen omvatten voor lidstaten, bijvoorbeeld voor het behoud van de culturele diversiteit of voor de pensioenfondsen.

Amendement 22
Artikel 2, lid 2, letter c bis) (nieuw)

c bis) Deze richtlijn geldt onverminderd de toepassing van artikel 39, lid 4, en artikel 45 van het Verdrag, met name op notarissen.

Motivering

Werkzaamheden van notarissen die verbonden zijn met de uitoefening van openbaar gezag, zijn uitdrukkelijk uitgesloten uit de werkingsfeer van de richtlijn. In 19 van de 25 lidstaten verrichten notarissen diensten op gerechtelijk gebied, waardoor zij deelnemen aan de uitoefening van het openbaar gezag in de zin van artikel 45 van het EG-Verdrag. Zoals met name duidelijk blijkt uit het arrest van het Hof in zaak C-260/97 van 17 juni 1999 (Unibank) moet, om als authentiek te worden beschouwd, de authenticiteit van een akte door een overheidsorgaan zijn vastgesteld. Notarissen van het Latijnse type voldoen aan deze voorwaarde, aangezien zij een openbaar ambt bekleden waarin zij door de staat zijn benoemd. Bovendien moet de coherentie met de richtlijn inzake de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties worden verzekerd. Met het oog op de grootst mogelijke rechtszekerheid moet derhalve in de richtlijn melding worden gemaakt van de officiële status van de werkzaamheden van notarissen en moeten zij uit de werkingsfeer worden uitgesloten.

Amendement 23
Artikel 2, lid 3

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op belastinggebied, met uitzondering van de artikelen 14 **en 16, voor zover de aldaar bedoelde beperkingen niet in een communautair besluit ter harmonisatie van belastingen zijn geregeld.**

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op belastinggebied, met uitzondering van **het verbod op discriminatie volgens de artikelen 14, 16 en 20.**

Motivering

Verduidelijken dat de richtlijn niet voorziet in fiscale harmonisering of meer EU-bevoegdheden in dit gebied. Zij maakt alleen een eind aan de discriminatie die een obstakel vormt voor de vrijheid van vestiging en het vrij verkeer van diensten.

Amendement 24
Artikel 3, alinea 2

De toepassing van deze richtlijn sluit de toepassing van de bepalingen van andere communautaire besluiten inzake de diensten waarop zij betrekking hebben, niet uit.

De gemeenschappelijke regelingen voor specifieke dienstverrichtingen blijven onverminderd gelden en worden door deze richtlijn enkel aangevuld en niet vervangen.

Motivering

Dit amendement moet duidelijk maken dat noch de richtlijn "Televisie zonder grenzen", noch de richtlijn inzake beroepskwalificaties door de dienstenrichtlijn worden doorkruist.

Amendement 25
Artikel 3, alinea 2 bis (nieuw)

Communautaire besluiten waarin voor specifieke gebieden of beroepen de vrijheid van vestiging of van dienstverrichting nader wordt gereguleerd, hebben voorrang boven deze richtlijn.

Motivering

De specifieke bepalingen van de sectoriële richtlijnen moeten absolute voorrang krijgen. De dienstenrichtlijn mag de bestaande Europese wetgevingsinstrumenten niet uithollen, want dat zou tot rechtsonzekerheid leiden.

Amendement 26
Artikel 17, punt 1

1) postdiensten **als bedoeld in artikel 2, punt 1, van** Richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad;

1) postdiensten **die onder** Richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad **vallen**;

Amendement 27
Artikel 17, punt 2

2) de distributie van elektriciteit als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/54/EG van het Europees Parlement en de Raad;

2) de **transmissie**, distributie **en levering** van elektriciteit **en de elektriciteitsvoorziening** als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/54/EG van het Europees Parlement en de Raad;

Amendement 28
Artikel 17, punt 3

3) de distributie van aardgas als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/55/EG van het Europees Parlement en de Raad;

3) de **transmissie**, distributie, **levering en opslag** van aardgas als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/55/EG van het Europees Parlement en de Raad;

Amendement 29
Artikel 17, punt 4

4) de distributie van water;

4) de **waterdistributie en watervoorziening alsmede de afvalwaterverwerking**;

Motivering

Verduidelijking welke sectoren buiten het oorsprongslandbeginsel vallen.

Amendement 30
Artikel 23, lid 1

1. De lidstaten kunnen de vergoeding van **extramurale** zorg niet afhankelijk stellen van toestemming, wanneer de kosten voor deze zorg, indien deze op hun grondgebied was verstrekt, door hun socialezekerheidsstelsel zouden zijn

1. De lidstaten kunnen de vergoeding van **in een andere lidstaat ontvangen gezondheidszorg die geen ziekenhuisopname vergt**, niet afhankelijk stellen van toestemming, wanneer de kosten voor deze zorg, indien deze op hun

vergoed;

Van de patiënt aan wie in een andere lidstaat extramurale zorg is verleend, kan worden verlangd dat hij voldoet aan de voorwaarden en formaliteiten waarvan de lidstaten de verstrekking van extramurale zorg op hun eigen grondgebied afhankelijk stellen, **zoals met name de eis dat voordat men naar een specialist gaat eerst een huisarts wordt geraadpleegd of de regels betreffende de vergoeding van bepaalde tandheelkundige behandelingen.**

grondgebied was verstrekt, door hun socialezekerheidsstelsel zouden zijn vergoed;

Van de patiënt aan wie in een andere lidstaat **dergelijke** zorg is verleend, kan worden verlangd dat hij voldoet aan de voorwaarden waarvan de lidstaten de verstrekking van **deze** zorg op hun eigen grondgebied afhankelijk stellen.

Amendement 31
Artikel 23, lid 2

2. De lidstaten zien erop toe dat de toestemming voor de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte intramurale zorg door hun socialezekerheidsstelsel niet wordt geweigerd wanneer deze zorg is opgenomen in de prestaties waarin door de wetgeving van de lidstaat van aansluiting wordt voorzien en de patiënt deze zorg niet binnen een vanuit medisch oogpunt aanvaardbare termijn, gelet op zijn huidige gezondheidstoestand en het waarschijnlijke ziekteverloop, kan worden verstrekt.

schrappen

Amendement 32
Artikel 23, lid 4

4. De lidstaten zien erop toe dat hun regelingen waarbij de vergoeding voor in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg afhankelijk wordt gesteld van toestemming, in overeenstemming zijn met de artikelen 9, 10, 11 en 13.

4. De lidstaten zien erop toe dat hun regelingen waarbij de vergoeding voor in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg, **met uitzondering van die welke in lid 1 worden genoemd**, afhankelijk wordt gesteld van toestemming, in overeenstemming zijn met de artikelen 9, 10, 11 en 13.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een verordening van de Raad inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt				
Document- en procedurenummers	COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD)				
Commissie ten principale	IMCO				
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	ECON 16.9.2004				
Nauwere samenwerking	nee				
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Sahra Wagenknecht 13.9.2004	Pervenche Berès 13.9.2005			
Behandeling in de commissie	4.10.2004	30.11.2004	29.3.2005	9.5.2005	23.5.2005, 14.6.2005, 12.7.2005
Datum goedkeuring amendementen	13.9.2005				
Uitslag eindstemming	voor: 29		tegen: 17		onthoudingen: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Pier Luigi Bersani, Sharon Margaret Bowles, Ieke van den Burg, David Casa, Jonathan Evans, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Sophia in 't Veld, Benoît Hamon, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Othmar Karas, Wolf Klinz, Christoph Konrad, Guntars Krasts, Kurt Joachim Lauk, Astrid Lulling, Gay Mitchell, Cristobal Montoro Romero, John Purvis, Alexander Radwan, Dariusz Rosati, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, dManuel António dos Santos, Peter Skinner, Margarita Starkevičiūtė, Ivo Strejček, Sahra Wagenknecht, Graham Watson, John Whittaker, Lars Wohlin.				
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Katerina Batzeli, Harald Ettl, Werner Langen, Thomas Mann, Diamanto Manolakou, Corien Wortmann-Kool, Jürgen Zimmerling.				
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	Alfonso Andria, Inés Ayala Sender, Bernadette Bourzai, Fiona Hall, Pierre Jonckheer, Karin Jöns, Heinz Kindermann.				

19.7.2005

ADVIESVAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Rapporteur voor advies(*): Anne Van Lancker

(*) Nauwere samenwerking tussen commissies - Artikel 47 van het Reglement

BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorstel voor een richtlijn betreffende diensten op de interne markt, door de Commissie ingediend in januari 2004, bevat een algemeen rechtskader ter vermindering van belemmeringen voor de grensoverschrijdende verrichting van diensten binnen de Europese Unie. De rapporteur voor advies deelt het standpunt dat het uit de weg ruimen van obstakels voor de verrichting van diensten tussen lidstaten een belangrijk element is voor het behalen van de doelen die de Europese Raad van Lissabon heeft gesteld, om de Europese Unie de meest competitieve en dynamische kenniseconomie ter wereld te maken, gekenmerkt door een duurzame economische groei met meer en betere banen en een grotere sociale samenhang. Tegelijkertijd deelt zij echter de mening van een groot aantal deskundigen en leden van het EP dat vele punten nog om een oplossing vragen alvorens deze richtlijn in werking kan treden.

Dit ontwerpadvies is gebaseerd op de bevindingen van de openbare hoorzitting¹, de effectbeoordeling² en de bijdragen van verschillende organisaties en deskundigengroepen. In haar werkdocument³ schetste de rapporteur voor advies de algemene lijn van de amendementen en wees zij de volgende controversiële onderwerpen aan: de rechtsgrond en reikwijdte van het voorstel, de gevolgen van vereisten op het gebied van vestiging, de invoering van het oorsprongslandbeginsel en het verband met andere communautaire instrumenten.

¹ Openbare hoorzitting over het voorstel voor een richtlijn betreffende diensten op de interne markt, georganiseerd door IMCO en EMPL op 11 november 2004. Directoraat-generaal intern beleid, Mededeling aan de leden IV/2004 - PE 250.059v02-00.

² Towards a European directive on services in the internal market: analysing the legal repercussions of the draft services directive and its impact on national services regulations, Wouter Gekiere, Instituut voor Europees recht, Katholieke Universiteit Leuven, 24 september 2004.

³ Werkdocument over het voorstel voor een richtlijn betreffende diensten op de interne markt, Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, rapporteur Anne van Lancker, PE 353.364v02-00.

Zoals commissaris McCreevy duidelijk heeft gemaakt in zijn verklaring voor het Europees Parlement, is de Commissie niet voornemens het voorstel in te trekken, maar bevestigt de Commissie haar bereidheid het voorstel te wijzigen ten aanzien van een aantal gevoelige kwesties, op basis van de eerste lezing in het Europees Parlement. De rapporteur voor advies is van mening dat in ieder geval de volgende punten aandacht moeten krijgen in het verslag in eerste lezing van het voorstel.

(1) Reikwijdte van het voorstel

Het voorstel wordt gekenmerkt door een horizontale benadering; het dekt een grote verscheidenheid aan diensten, van puur commerciële diensten tot gezondheidszorg en sociale dienstverlening. Zoals veel deskundigen hebben benadrukt, wordt in dit voorstel geen aandacht besteed aan het feit dat de betreffende diensten heterogeen van aard zijn en verbonden zijn aan een groot aantal uiteenlopende aspecten van overheidsbeleid. Daarom is het van wezenlijk belang dat beroepen en activiteiten die permanent of tijdelijk verband houden met de uitoefening van het openbaar gezag in een lidstaat, diensten die worden verricht door uitzendbureaus en diensten verricht door beveiligingsbedrijven worden uitgesloten van het bereik van het voorstel. Ter voorkoming van de aantasting van de vrijheid van lidstaten om, op basis van het subsidiariteitsbeginsel, te bepalen wat zij als diensten van algemeen economisch belang beschouwen als omschreven in de artikelen 16 en 86, lid 2, van het EG-Verdrag, en om niet vooruit te lopen op een kaderrichtlijn over diensten van algemeen belang, mag het voorstel niet van toepassing zijn op diensten die door de lidstaten en/of de Gemeenschap zijn onderworpen aan specifieke universele of openbare dienstverplichtingen, op basis van een criterium van algemeen belang.

Om redenen van rechtszekerheid en consistentie met sectorale richtlijnen op het gebied van de interne markt moeten specifieke netwerkdiensten, vervoersdiensten en audiovisuele diensten worden uitgesloten van het toepassingsbereik van dit voorstel. Tenslotte is het, om misverstanden over de inhoud en reikwijdte van het voorstel te voorkomen, van wezenlijk belang om te verklaren dat deze richtlijn niet van toepassing is op het gebied van het arbeidsrecht en het sociale zekerheidsrecht, en geen invloed mag uitoefenen op de verdeling van regionale of lokale bevoegdheden binnen de lidstaten.

(2) Vestiging

Voor wat betreft vereisten op het gebied van vestiging zal het huidige voorstel leiden tot een vermindering van de regelgevende bevoegdheden van lidstaten om hun verplichtingen op sociaal gebied te vertalen in nationale/regionale vergunningstelsels. Om redenen van subsidiariteit, proportionaliteit, rechtszekerheid en consistentie met de regels in het EG-Verdrag, alsmede de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie is in dit ontwerpadvies een aantal verduidelijkingen en amendementen opgenomen.

(3) Oorsprongslidbeginsel

Bij ontstentenis van een minimumniveau van harmonisatie op EU-niveau, of, in ieder geval, van wederzijdse erkenning op basis van vergelijkbare regels binnen de lidstaten, kan het oorsprongslidbeginsel niet het grondbeginsel voor de regelgeving inzake de tijdelijke grensoverschrijdende verrichting van diensten zijn. Het gecoördineerde gebied waarmee het bereik van het oorsprongslidbeginsel is verbonden omvat alle vereisten die van toepassing zijn

op de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit. De gebieden die in feite door deze richtlijn worden gecoördineerd hebben echter alleen betrekking op informatie over dienstverrichters, bepalingen inzake beroepsverzekeringen en informatie voor ontvangers inzake productgarantie en geschillenbeslechting. Daarom moet het bereik van het oorsprongslandbeginsel beperkt worden tot de terreinen die feitelijk door deze richtlijn en door andere communautaire instrumenten worden gecoördineerd.

De bevoegde autoriteiten van de lidstaat waar de dienst wordt verricht zijn het best in staat de doeltreffendheid en continuïteit van het toezicht te waarborgen en de ontvangers bescherming te bieden. Hoewel dit toezicht moet worden aangevuld met een doeltreffend systeem van administratieve samenwerking tussen lidstaten, is het onaanvaardbaar dat het beginsel dat de lidstaat van oorsprong de verantwoordelijkheid draagt voor het toezicht op de dienst in de plaats komt van het toezicht door de lidstaat waar de dienst wordt verricht.

(4) Samenhang met andere communautaire instrumenten

Er is een gebrek aan consistentie tussen het voorstel en andere initiatieven van de Gemeenschap. Veel deskundigen hebben bezorgdheid geuit over de nadelige gevolgen van dit voorstel op de bepalingen inzake het arbeidsrecht in de richtlijn inzake de terbeschikkingstelling van werknemers en de collisieregels in Rome I en Rome II. Om redenen van rechtszekerheid en consistentie is het van wezenlijk belang duidelijk vast te stellen dat dit voorstel andere communautaire instrumenten, alsmede de goedkeuring van communautaire instrumenten die deze instrumenten wijzigen of vervangen, onverlet zal laten. Om dezelfde redenen moet enige verduidelijking op het gebied van de terbeschikkingstelling van werknemers worden behandeld binnen het bestaande wetgevingskader van richtlijn 96/71/EG.

AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1

Visum 1

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 47, lid 2, eerste en derde zin, artikel 55, **artikel 71 en artikel 80, lid 2,**

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 47, lid 2, eerste en derde zin, **en** artikel 55,

Motivering

De schrapping is in overeenstemming met het amendement op artikel 2 inzake de reikwijdte van

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

deze richtlijn.

Amendement 2
Overweging 1

(1) De Europese Unie streeft naar steeds nauwere banden tussen de Europese staten en volkeren en naar economische en sociale vooruitgang. Overeenkomstig artikel 14, lid 2, van het Verdrag omvat de interne markt een ruimte zonder binnengrenzen waarin het vrije verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging gewaarborgd zijn. De opheffing van de belemmeringen die de ontwikkeling van dienstenactiviteiten tussen de lidstaten in de weg staan, is een essentieel middel om de integratie van de Europese volkeren te versterken ***en een evenwichtige en duurzame economische en sociale vooruitgang te bevorderen.***

(1) De Europese Unie streeft naar steeds nauwere banden tussen de Europese staten en volkeren en naar economische en sociale vooruitgang. Overeenkomstig artikel 14, lid 2, van het Verdrag omvat de interne markt een ruimte zonder binnengrenzen waarin het vrije verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging gewaarborgd zijn. De opheffing van de belemmeringen die de ontwikkeling van dienstenactiviteiten tussen de lidstaten in de weg staan, is een essentieel middel om de integratie van de Europese volkeren te versterken. ***Overeenkomstig artikel 2 en artikel 3 van het EG-Verdrag moet de instelling van een interne dienstenmarkt leiden tot de bevordering van een harmonische, evenwichtige en duurzame ontwikkeling van de economische activiteit en een hoog niveau van werkgelegenheid en van sociale bescherming.***

Motivering

Het is van belang te benadrukken dat de opheffing van belemmeringen voor de grensoverschrijdende dienstverlening binnen de Europese Unie moet plaatsvinden met eerbiediging en bevordering van de andere fundamentele taken van de Unie.

Amendement 3
Overweging 3

(3) Daar diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, heeft deze versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert zij de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de

(3) Daar diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, heeft deze versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert zij de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de

totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. De opheffing van deze belemmeringen is een onvermijdelijke stap voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken, **gekenmerkt door duurzame economische groei met meer en betere banen en een grotere sociale samenhang**. De opheffing van deze belemmeringen is een onvermijdelijke stap voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

Motivering

De strategische doelstelling, vastgesteld door de Europese Raad van Lissabon, is het verwezenlijken van de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld, gekenmerkt door duurzame economische groei met meer en betere banen en een grotere sociale samenhang.

Amendement 4

Overweging 5

(5) Rechtstreekse toepassing van de artikelen 43 en 49 van het Verdrag volstaat niet om deze belemmeringen op te heffen, enerzijds omdat een behandeling per geval via inbreukprocedures tegen de betrokken lidstaten, met name na de uitbreiding, uiterst ingewikkeld zou zijn voor de nationale en communautaire instellingen, en anderzijds omdat vele belemmeringen alleen kunnen worden opgeheven indien de nationale wetgevingen eerst, onder meer met het oog op administratieve samenwerking, zijn gecoördineerd. Zoals het Europees Parlement en de Raad hebben erkend, kan een communautair wetgevingsinstrument een ware interne dienstenmarkt tot stand brengen.

(5) Rechtstreekse toepassing van de artikelen 43 en 49 van het Verdrag volstaat niet om deze belemmeringen op te heffen, enerzijds omdat een behandeling per geval via inbreukprocedures tegen de betrokken lidstaten, met name na de uitbreiding, uiterst ingewikkeld zou zijn voor de nationale en communautaire instellingen, en anderzijds omdat vele belemmeringen alleen kunnen worden opgeheven indien de nationale wetgevingen eerst, onder meer met het oog op administratieve samenwerking, zijn gecoördineerd. Zoals het Europees Parlement en de Raad hebben erkend, kan een communautair wetgevingsinstrument een ware interne dienstenmarkt tot stand brengen. **Derhalve moet, om de efficiënte toepassing van het vrije verkeer van diensten te garanderen en daarbij het Europese sociale model in acht te nemen, in een handeling van afgeleid recht een inventaris worden opgesteld van alle belemmeringen die al door het Hof van Justitie zijn aangemerkt als zijnde strijdig met de verdragen,**

alsmede de constante rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het beginsel van de wederzijdse erkenning.

Motivering

Het oorsprongslandbeginsel staat haaks op het beginsel van gelijke behandeling van artikel 50 van het Verdrag en op de constante rechtspraak jaar die de verdragsbepalingen betreffende de vrije dienstverlening interpreteert en ontwikkelt.

Zoals aanbevolen door het Comité burgerlijk recht moeten collisieregels worden uitgesloten van deze richtlijn, om coherentie met de specifieke in behandeling zijnde communautaire instrumenten inzake collisie te waarborgen, alsmede om redenen van rechtszekerheid. Bovendien vallen communautaire collisieregels onder een afzonderlijke rechtsgrond (artikelen 61, letter c, en artikel 65 van het EG-Verdrag). De regels die zijn opgenomen in de specifieke in behandeling zijnde communautaire instrumenten (Rome I en II) zijn beter geschikt om een evenwicht tussen de betrokken belangen te waarborgen.

Amendement 5

Overweging 6 bis (nieuw)

(6 bis) Het is van even groot belang dat deze richtlijn communautaire initiatieven op basis van artikel 137 van het EG-Verdrag, met het oog op het bereiken van de doelstellingen van artikel 136 inzake de bevordering van de werkgelegenheid en verbeterde levens- en arbeidsomstandigheden, onverlet laat.

Motivering

Deze richtlijn moet de communautaire initiatieven en acties inzake sociaal beleid onverlet laten.

Amendement 6

Overweging 6 ter (nieuw)

(6 ter) Deze richtlijn mag geen gevolgen hebben voor de bevoegdheidsverdeling op regionaal of lokaal niveau in de lidstaten.

Motivering

Deze richtlijn mag geen gevolgen hebben voor de regionale of lokale bevoegdheden in de lidstaten.

Amendement 7
Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) De bepalingen van deze richtlijn laten de rol van diensten van algemeen economisch belang onverlet, met name op het punt van de bevordering van sociale en territoriale samenhang, en zijn gericht op erkenning van de rechten van werknemers in de dienstensector.

Deze richtlijn is niet van toepassing op diensten van algemeen economisch belang als bedoeld in artikel 16 en 86, lid 2, van het EG-Verdrag, en laat de vrijheid van de lidstaten om vast te stellen wat zij beschouwen als diensten van algemeen economisch belang, hoe deze diensten worden georganiseerd, gegarandeerd en gefinancierd en de bijzondere verplichtingen vast te leggen waaraan deze diensten zijn onderworpen, onverlet. Deze richtlijn heeft geen gevolgen voor de follow-up van het Witboek van de Commissie over diensten van algemeen belang en de eventuele toekomstige goedkeuring van een kaderrichtlijn betreffende diensten van algemeen belang.

Deze richtlijn is niet van toepassing op de financiering van diensten van algemeen economisch belang en evenmin op het stelsel van door de lidstaten verstrekte subsidies, in het bijzonder op sociaal gebied en op het gebied van de gezondheidszorg. Deze richtlijn mag geen betrekking hebben op vereisten voor de toegang tot overheidsfinanciering voor bepaalde dienstverrichters, waarbij het met name gaat om voorwaarden waaronder dienstverrichters overheidsfinanciering kunnen ontvangen, met inbegrip van specifieke contractuele verplichtingen, in het bijzonder kwaliteitsnormen die in acht moeten worden genomen om in aanmerking te kunnen komen voor overheidsfinanciering, bijvoorbeeld voor

diensten op sociaal gebied of op het gebied van de gezondheidszorg.

Amendement 8

Overweging 8

(8) Deze richtlijn ***sluit aan bij*** de andere lopende initiatieven van de Gemeenschap op het gebied van diensten, met name die betreffende de concurrentiepositie van bedrijfsgerelateerde diensten, de veiligheid van consumentendiensten ***en de werkzaamheden in verband met de mobiliteit van patiënten en de ontwikkeling van de gezondheidszorg in de Gemeenschap. Zij is ook in overeenstemming met*** de lopende initiatieven op het gebied van de interne markt, zoals het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verkoopbevordering in de interne markt, of de initiatieven betreffende consumentenbescherming, zoals het voorstel voor een richtlijn betreffende oneerlijke handelspraktijken en het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende samenwerking tussen de nationale instanties die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving inzake consumentenbescherming (“verordening betreffende samenwerking met betrekking tot consumentenbescherming”).

(8) Deze richtlijn ***mag geen gevolgen hebben voor*** de andere lopende initiatieven van de Gemeenschap op het gebied van diensten, met name die betreffende de concurrentiepositie van bedrijfsgerelateerde diensten ***en*** de veiligheid van consumentendiensten. ***Zij mag evenmin gevolgen hebben voor*** de lopende initiatieven op het gebied van de interne markt, zoals het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verkoopbevordering in de interne markt, of de initiatieven betreffende consumentenbescherming, zoals het voorstel voor een richtlijn betreffende oneerlijke handelspraktijken en het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende samenwerking tussen de nationale instanties die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving inzake consumentenbescherming (“verordening betreffende samenwerking met betrekking tot consumentenbescherming”).

Motivering

Dit amendement is gerechtvaardigd door het feit dat deze richtlijn, die van invloed zou kunnen zijn op andere communautaire initiatieven, geen gevolgen mag hebben voor deze initiatieven.

Amendement 9

Overweging 9

(9) Financiële diensten dienen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, omdat hiervoor een specifiek actieplan is opgesteld, dat evenals deze richtlijn tot doel heeft een ware interne markt voor diensten tot stand te brengen.

(9) Financiële diensten dienen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, omdat hiervoor een specifiek actieplan is opgesteld, dat evenals deze richtlijn tot doel heeft een ware interne markt voor diensten tot stand te brengen.

Financiële diensten zijn gedefinieerd in Richtlijn 2002/65/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2002 betreffende de verkoop op afstand van financiële diensten aan consumenten en tot wijziging van de Richtlijnen 90/619/EEG, 97/7/EG en 98/27/EG van de Raad . In die richtlijn wordt onder een financiële dienst verstaan iedere dienst van bancaire aard of op het gebied van kredietverstrekking, verzekering, individuele pensioenen, beleggingen en betalingen.

*Van de toepassing van deze richtlijn moet worden uitgesloten iedere dienst van bancaire aard of op het gebied van kredietverstrekking, verzekering, **bedrijfs- en** individuele pensioenen, beleggingen en betalingen, **met inbegrip van herverzekering, geldwisseling, verrekenings- en vereveningssystemen, aandelenbeheer en investeringsadvies.***

Amendement 10
Overweging 11

(11) Daar het Verdrag een specifieke rechtsgrondslag verschaft op belastinggebied en voor de reeds aangenomen communautaire besluiten op dit gebied, dienen belastingen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten, **echter met uitzondering van de bepalingen betreffende verboden eisen en het vrije verkeer van diensten. De harmonisatie op belastinggebied is met name tot stand gekomen door Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag , Richtlijn 90/434/EEG van de Raad van 23 juli 1990 betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor fusies, splitsingen, inbreng van activa en aandelenruil met betrekking tot vennootschappen uit verschillende lidstaten , Richtlijn 90/435/EEG van de Raad van 23 juli 1990 betreffende de gemeenschappelijke fiscale regeling voor moedermaatschappijen en dochterondernemingen uit verschillende lidstaten en Richtlijn 2003/49/EG van de Raad van 3 juni 2003 betreffende een gemeenschappelijke belastingregeling inzake uitkeringen van interest en royalty's tussen verbonden ondernemingen van**

(11) Daar het Verdrag een specifieke rechtsgrondslag verschaft op belastinggebied en voor de reeds aangenomen communautaire besluiten op dit gebied, dienen belastingen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten. **Het discriminatieverbod waar deze richtlijn in voorziet moet echter van toepassing zijn op fiscale discriminatie die onverenigbaar is met de vrijheid van vestiging en het vrije verkeer van diensten. Overeenkomstig de rechtspraak ontstaat discriminatie door de toepassing van verschillende regels op vergelijkbare situaties of van een en dezelfde regel op verschillende situaties.**

verschillende lidstaten . De onderhavige richtlijn heeft bijgevolg niet tot doel nieuwe regels of nieuwe specifieke regelingen op belastinggebied in te voeren, maar beoogt slechts de opheffing van beperkingen van de vrijheid van vestiging en het vrij verrichten van diensten, waaronder sommige, met name discriminerende, beperkingen van fiscale aard, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen betreffende de artikelen 43 en 49 van het Verdrag. Het gebied van de BTW is op Gemeenschapsniveau, geharmoniseerd waarbij is bepaald dat voor dienstverrichters met grensoverschrijdende activiteiten andere verplichtingen kunnen gelden dan die van het land waar zij zijn gevestigd. Het is niettemin wenselijk voor deze dienstverrichters een één-loket-systeem in te voeren zodat zij alle formaliteiten via één elektronisch portaal van de belastingdienst van hun eigen lidstaat kunnen vervullen.

Motivering

Zie amendement artikel 2, lid 3.

Amendement 11
Overweging 11 bis (nieuw)

(11 bis) Gezien het feit dat het Verdrag voorziet in specifieke rechtsgrondslagen voor aangelegenheden op het gebied van arbeidsrecht en sociale zekerheidsrecht, en om te waarborgen dat deze richtlijn geen gevolgen heeft voor deze onderwerpen, mag hij niet van toepassing zijn op het gebied van het arbeidsrecht en het sociale zekerheidsrecht.

Motivering

Zie artikel 2, nieuwe paragraaf 4.

Amendement 12
Overweging 12

(12) *Aangezien met betrekking tot vervoersdiensten al een reeks specifieke communautaire besluiten is vastgesteld, moeten deze diensten van de werkingssfeer van deze richtlijn worden uitgesloten, voor zover zij zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag. Deze richtlijn is wel van toepassing op diensten die niet bij specifieke besluiten betreffende het vervoer zijn geregeld, zoals geldvervoer of lijkenvervoer.*

(12) *Vervoersdiensten, met inbegrip van stadsvervoer, taxi's en ambulances, moeten van de werkingssfeer van deze richtlijn worden uitgesloten, ongeacht of zij zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag.*

Amendement 13
Overweging 13

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, televisie- en radio-omroep, diensten van de informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. Deze richtlijn *dient ter aanvulling van* dit acquis. *Wanneer een dienstenactiviteit al door een of meer communautaire besluiten wordt bestreken, zijn zowel deze richtlijn als die besluiten van toepassing en komen de eisen van deze richtlijn boven op de eisen in die andere besluiten. Er dient te worden voorzien in de nodige afwijkingen en andere bepalingen om ervoor te zorgen dat deze richtlijn verenigbaar is met die communautaire besluiten en dat er onderlinge samenhang is.*

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, televisie- en radio-omroep, diensten van de informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. Deze richtlijn *mag geen gevolgen hebben voor* dit acquis. *Zij mag geen gevolgen hebben voor de goedkeuring van enig communautair rechtsinstrument ter wijziging of vervanging van het acquis met betrekking tot specifieke diensten.*

Motivering

Deze richtlijn mag niet van invloed zijn op bepalingen inzake specifieke diensten of op de communautaire instrumenten ter wijziging of vervanging van deze specifieke bepalingen.

Amendement 14

Overweging 13 bis (nieuw)

(13 bis) Deze richtlijn mag niet van toepassing zijn op diensten die geheel of gedeeltelijk worden gegarandeerd of gefinancierd door een lidstaat. Dit geldt met name voor onderwijs-, culturele en audiovisuele diensten, de gezondheidszorg en sociale dienstverlening, met inbegrip van arbeidsbemiddeling, beroepsopleidingen, toegang tot werkgelegenheid en sociale huisvesting.

Motivering

Zie amendementen op artikel 2.

Amendement 15

Overweging 13 ter (nieuw)

(13 ter) Postdiensten moeten worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn, aangezien hiervoor reeds de bepalingen van kracht zijn van richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997 betreffende gemeenschappelijke regels voor de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap en de verbetering van de kwaliteit van de dienst¹.

¹ PB L 15 van 21.1.1998, blz. 14.

Motivering

Zie amendementen op artikel 2.

Amendement 16

Overweging 13 quater (nieuw)

(13 quater) Gezien de goedkeuring in 2003 van richtlijn 2003/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2003

betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en houdende intrekking van Richtlijn 96/92/EG¹, moeten diensten betreffende de productie, het transport, de distributie en de levering van elektriciteit, als gedefinieerd in artikel 2 van die richtlijn, van het bereik van deze richtlijn worden uitgesloten.

¹PB L 176 van 15.7.2003, blz. 37.

Motivering

Zie amendementen op artikel 2.

Amendement 17

Overweging 13 quinquies (nieuw)

(13 quinquies) Diensten betreffende het transport, de distributie, de levering en de opslag van aardgas moeten worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn, aangezien op deze activiteiten de bepalingen van toepassing zijn van richtlijn 2003/55/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2003 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en houdende intrekking van Richtlijn 98/30/EG.¹

¹PB L 176 van 15.7.2003, blz. 57.

Motivering

Zie amendementen op artikel 2.

Amendement 18

Overweging 13 sexies (nieuw)

(13 sexies) Bij ontstentenis van specifieke minimale geharmoniseerde vereisten voor uitzendbureaus op communautair niveau en gezien de mogelijke toekomstige goedkeuring van een richtlijn betreffende tijdelijk werk, moeten diensten verricht door uitzendbureaus worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn.

Motivering

Zie amendementen op artikel 2.

Amendement 19
Overweging 13 septies (nieuw)

(13 septies) Bij ontstentenis van specifieke minimale geharmoniseerde vereisten voor beveiligingsbedrijven op communautair niveau en met het oog op de bijdrage van deze bedrijven aan de handhaving van de openbare veiligheid, moeten de door deze bedrijven verrichte diensten worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn.

Motivering

Zie amendementen op artikel 2.

Amendement 20
Overweging 13 octies (nieuw)

(13 octies) Collisieregels dienen van het bereik van deze richtlijn te worden uitgesloten om redenen van rechtszekerheid en ten einde coherentie met specifieke communautaire instrumenten te waarborgen. Met het oog op de toekomstige goedkeuring van specifieke communautaire instrumenten mag deze richtlijn geen gevolgen hebben voor de collisieregels, in het bijzonder als omschreven in het Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (Verdrag van Rome, 1980) en verordening (EG) nr. ... van het Europees Parlement en de Raad betreffende het recht dat van toepassing is op niet-contractuele verbintenissen. De in deze instrumenten opgenomen regels vertegenwoordigen een goed evenwicht van de betrokken belangen, zoals de consumentenbescherming, de milieubescherming en de bescherming van werknemers.

Motivering

Zoals aanbevolen door het Comité burgerlijk recht moeten collisieregels worden uitgesloten van deze richtlijn, om coherentie met de specifieke in behandeling zijnde communautaire instrumenten inzake collisie te waarborgen, alsmede om redenen van rechtszekerheid. Bovendien vallen communautaire collisieregels onder een afzonderlijke rechtsgrond (artikelen 61, letter c, en artikel 65 van het EG-Verdrag). De regels die zijn opgenomen in de specifieke in behandeling zijnde communautaire instrumenten (Rome I en II) zijn beter geschikt om een evenwicht tussen de betrokken belangen te waarborgen.

Amendement 21

Overweging 13 nonies (nieuw)

(13 nonies) Deze richtlijn dient compatibel te zijn met en mag geen gevolgen hebben voor de bepalingen van richtlijn 89/552/EEG ("Televisie zonder grenzen), met name wat betreft de definitie van televisieomroeporganen die worden geacht te zijn gevestigd in een lidstaat, die onverkort geldig blijft. Bovendien mag deze richtlijn een mogelijke toekomstige herziening van richtlijn 89/552/EEG niet in de weg staan.

Evenmin mag deze richtlijn gevolgen hebben voor de uitzonderlijkheid van audiovisuele diensten bij internationale onderhandelingen.

Amendement 22

Overweging 17

(17) Deze richtlijn betreft niet de toepassing van de artikelen 28 tot en met 30 van het Verdrag betreffende het vrije verkeer van goederen. ***Bij de beperkingen die uit hoofde van het oorsprongslandbeginsel verboden zijn, gaat het om eisen met betrekking tot de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten en niet om eisen ten aanzien van de goederen zelf.***

(17) Deze richtlijn betreft niet de toepassing van de artikelen 28 tot en met 30 van het Verdrag betreffende het vrije verkeer van goederen, ***met inbegrip van de distributie van goederen.***

Motivering

Dit amendement stemt overeen met het amendement op artikel 16.

Amendement 23
Overweging 18 bis (nieuw)

(18 bis) De plaats waar een dienstverrichter is gevestigd moet worden vastgesteld in overeenstemming met de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie, volgens welke het concept van vestiging de feitelijke uitoefening van een economische activiteit inhoudt door middel van een vaste vestiging gedurende een onbepaalde periode. Aan dit vereiste is tevens voldaan indien een onderneming is opgericht voor een bepaalde duur of indien deze onderneming het gebouw of de installatie huurt met behulp waarvan zij haar activiteit uitoefent. Overeenkomstig deze definitie, die de feitelijke uitoefening van een economische activiteit vereist op de plaats van vestiging van een dienstverrichter, vormt een postbus alleen geen vestiging. In gevallen waarin een dienstverrichter meerdere vestigingen heeft, is het van belang te bepalen vanuit welke vestiging de feitelijke betreffende dienst wordt verricht. In gevallen waarin het moeilijk is te bepalen vanuit welke van meerdere vestigingen een bepaalde dienst wordt verricht, is het de vestiging waar de dienstverrichter het centrum van zijn activiteiten met betrekking tot deze specifieke dienst heeft.

Motivering

Om te voorkomen dat een postbusonderneming een vestiging kan vormen, moet worden verduidelijkt dat de verrichting van een dienst alleen een vestiging in een lidstaat inhoudt, indien deze dienst feitelijk in die lidstaat wordt verricht.

Amendement 24
Overweging 19

(19) Wanneer een marktdeelnemer zich naar een andere lidstaat verplaatst om er een dienstenactiviteit te verrichten, moet, naar gelang van het tijdelijke karakter van zijn activiteit, onderscheid worden gemaakt tussen gevallen die met de vrijheid van

(19) Wanneer een marktdeelnemer zich naar een andere lidstaat verplaatst om er een dienstenactiviteit te verrichten, moet, naar gelang van het tijdelijke karakter van zijn activiteit, onderscheid worden gemaakt tussen gevallen die met de vrijheid van

vestiging verband houden en gevallen die onder het vrije verkeer van diensten vallen. Volgens de rechtspraak van het Hof moet het tijdelijke karakter van de activiteiten niet alleen aan de hand van de duur van de dienst worden beoordeeld, maar ook aan de hand van de frequentie, periodiciteit of continuïteit ervan. Het tijdelijk karakter van de dienst dient hoe dan ook niet uit te sluiten dat een dienstverrichter zich in de lidstaat van ontvangst voorziet van een bepaalde infrastructuur (waaronder een kantoor of kabinet) wanneer die infrastructuur nodig is om de dienst te verrichten.

vestiging verband houden en gevallen die onder het vrije verkeer van diensten vallen. ***Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof wordt het kernelement gevormd door de vraag of de marktdeelnemer al of niet is gevestigd in de lidstaat waar hij de betreffende dienst verricht. Indien hij is gevestigd in de lidstaat waar hij zijn diensten verricht, valt hij onder het toepassingsbereik van de vrijheid van vestiging. Indien daarentegen de marktdeelnemer niet in de lidstaat van bestemming van de dienst is gevestigd, is hij een grensoverschrijdende dienstverrichter, vallend onder de vrijheid van dienstverrichting.*** Volgens de rechtspraak van het Hof moet het tijdelijke karakter van de activiteiten niet alleen aan de hand van de duur van de dienst worden beoordeeld, maar ook aan de hand van de frequentie, periodiciteit of continuïteit ervan. Het tijdelijk karakter van de dienst dient hoe dan ook niet uit te sluiten dat een dienstverrichter zich in de lidstaat van ontvangst voorziet van een bepaalde infrastructuur (waaronder een kantoor of kabinet) wanneer die infrastructuur nodig is om de dienst te verrichten.

Motivering

De reden van het amendement op deze overweging is de noodzaak om het verschil te verduidelijken tussen de vrijheid van vestiging en de vrijheid van dienstverrichting, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof.

Amendement 25

Overweging 21

(21) Het begrip gecoördineerd gebied dekt alle eisen inzake de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten, en met name de eisen in de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten, ongeacht of deze betrekking hebben op een op communautair niveau geharmoniseerd gebied en of deze algemeen of specifiek van aard zijn, en ongeacht het juridische gebied waartoe zij

schrappen

volgens het nationale recht behoren.

Motivering

Het schrappen van deze overweging is in overeenstemming met het amendement op artikel 16 en de schrapping van artikel 4, lid 9.

Amendement 26
Overweging 22

(22) De complexiteit en de lange duur van de administratieve procedures en de met die procedures samenhangende rechtsonzekerheid zijn een fundamenteel probleem van met name KMO's bij de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten. In navolging van bepaalde initiatieven voor administratieve modernisering en goede werkwijzen op communautair of nationaal niveau moeten dan ook beginselen voor administratieve vereenvoudiging worden vastgesteld, met name door de gecoördineerde invoering van een één-loket-systeem op communautair niveau, beperking van de vergunningplicht tot gevallen waarin het niet anders kan ***en door invoering van het beginsel dat een vergunning geacht wordt te zijn verleend als de bevoegde instanties binnen een bepaalde termijn niets laten weten.*** Deze modernisering, die geen afbreuk doet aan de eis dat de informatie over de marktdeelnemers transparant en actueel moet zijn, moet een eind maken aan de achterstanden, de kosten en het ontmoedigende effect die het gevolg zijn van bijvoorbeeld overbodige of onnodig ingewikkelde of dure handelingen, het twee keer moeten verrichten van dezelfde handelingen, vormvoorschriften inzake de indiening van documenten, de discretionaire bevoegdheid van de bevoegde instanties, onbepaalde of te lange termijnen, een beperkte geldigheidsduur van de verleende vergunning of onevenredige kosten en sancties. Het ontmoedigend effect van dergelijke praktijken is bijzonder groot voor dienstverrichters die activiteiten in andere lidstaten willen ontplooiën en noopt op de

(22) De complexiteit en de lange duur van de administratieve procedures en de met die procedures samenhangende rechtsonzekerheid zijn een fundamenteel probleem van met name KMO's bij de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten. In navolging van bepaalde initiatieven voor administratieve modernisering en goede werkwijzen op communautair of nationaal niveau moeten dan ook beginselen voor administratieve vereenvoudiging worden vastgesteld, met name door de gecoördineerde invoering van een één-loket-systeem op communautair niveau ***en*** beperking van de vergunningplicht tot gevallen waarin het niet anders kan. Deze modernisering, die geen afbreuk doet aan de eis dat de informatie over de marktdeelnemers transparant en actueel moet zijn, moet een eind maken aan de achterstanden, de kosten en het ontmoedigende effect die het gevolg zijn van bijvoorbeeld overbodige of onnodig ingewikkelde of dure handelingen, het twee keer moeten verrichten van dezelfde handelingen, vormvoorschriften inzake de indiening van documenten, de discretionaire bevoegdheid van de bevoegde instanties, onbepaalde of te lange termijnen, een beperkte geldigheidsduur van de verleende vergunning of onevenredige kosten en sancties. Het ontmoedigend effect van dergelijke praktijken is bijzonder groot voor dienstverrichters die activiteiten in andere lidstaten willen ontplooiën en noopt op de uitgebreide interne markt van vijftientig lidstaten tot gecoördineerde modernisering.

uitgebreide interne markt van vijftientig lidstaten tot gecoördineerde modernisering.

Motivering

Dit amendement is in overeenstemming met de schrapping van het beginsel van stilzwijgende goedkeuring in artikel 13, lid 4.

Amendement 27
Overweging 22 bis (nieuw)

De lidstaten en de Commissie dienen de invoering van geharmoniseerde Europese formulieren die gelijkwaardig zijn aan de certificaten, verklaringen of andere documenten met betrekking tot de vestiging te bevorderen, zodat deze in alle lidstaten voor de inwerkingtreding van deze richtlijn beschikbaar zijn.

Motivering

Uniforme formulieren zijn een goedkope en doeltreffende manier om de bureaucratie te verminderen. Met name KMO's profiteren meer dan gemiddeld van de standaardisering van formulieren, onder meer omdat vertaalkosten wegvallen. Het ligt voor de hand ervoor te zorgen dat deze vereenvoudigde uniforme formulieren en certificaten uiterlijk bij de inwerkingtreding van deze richtlijn beschikbaar zijn.

Amendement 28
Overweging 27 bis (nieuw)

(27 bis) De bepalingen van deze richtlijn met betrekking tot vergunningenstelsels moeten betrekking hebben op gevallen waarin voor de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit door marktdeelnemers een besluit van een bevoegde autoriteit vereist is. Dit betreft noch besluiten van bevoegde autoriteiten betreffende de oprichting van een openbare of particuliere entiteit voor de verrichting van een specifieke dienst, noch het aangaan van overeenkomsten door bevoegde autoriteiten ten behoeve van de verrichting van een specifieke dienst die is onderworpen aan regels inzake openbare aanbestedingen.

Motivering

Deze richtlijn laat de regels inzake openbare aanbestedingen onverlet.

Amendement 29

Overweging 28

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, bijvoorbeeld **voor de toekenning van analoge radiofrequenties of** voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Wanneer het aantal vergunningen beperkt is om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, bijvoorbeeld voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Wanneer het aantal vergunningen beperkt is om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

Motivering

Binnen het communautaire kader voor elektronische communicatiediensten en -netwerken en aanverwante faciliteiten en diensten zijn al regels opgenomen voor de toekenning van radiofrequenties. Het telecompakket is uitgesloten van de werkingssfeer van de dienstenrichtlijn. Dit dient ook te gelden voor de toekenning van radiofrequenties.

Amendement 30
Overweging 31

(31) Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie omvat de vrijheid van vestiging met name toepassing van het beginsel van gelijke behandeling. Dit verbiedt niet alleen het maken van onderscheid naar de lidstaat waarvan men de nationaliteit bezit, maar ook indirecte discriminatie op grond van andere criteria die in de praktijk tot hetzelfde resultaat kunnen leiden. De toegang tot of uitoefening van een dienstenactiviteit in een lidstaat, als hoofd- of als nevenactiviteit, mag niet afhankelijk worden gesteld van criteria als de plaats van vestiging, de feitelijke of juridische woonplaats, of de plaats waar een activiteit voornamelijk wordt uitgeoefend. Evenzo mag een lidstaat geen beperking opleggen aan de rechts- en procesbevoegdheid van vennootschappen die zijn opgericht in overeenstemming met de wetgeving van een andere lidstaat waar zij hun hoofdvestiging hebben. Ook mag een lidstaat dienstverrichters die een bijzondere band hebben met een nationale of lokale sociaal-economische context geen voordeel toekennen, noch dienstverrichters uit hoofde van hun vestigingsplaats beperkingen opleggen wat betreft hun recht om rechten en goederen te verwerven, te gebruiken of te vervreemden, om gebruik te maken van de verschillende vormen van krediet of huisvesting, voor zover dit recht de toegang tot of daadwerkelijke uitoefening van zijn activiteit dient.

(31) Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie omvat de vrijheid van vestiging met name toepassing van het beginsel van gelijke behandeling. Dit verbiedt niet alleen het maken van onderscheid naar de lidstaat waarvan men de nationaliteit bezit, maar ook indirecte discriminatie op grond van andere criteria die in de praktijk tot hetzelfde resultaat kunnen leiden. De toegang tot of uitoefening van een dienstenactiviteit in een lidstaat, als hoofd- of als nevenactiviteit, mag niet afhankelijk worden gesteld van criteria als de plaats van vestiging, de feitelijke of juridische woonplaats, of de plaats waar een activiteit voornamelijk wordt uitgeoefend. ***Dit heeft geen betrekking op de verplichting tot het in stand houden van een geregelde noodhulpdienst, voorzover dit in overeenstemming is met het overige Gemeenschapsrecht.*** Evenzo mag een lidstaat geen beperking opleggen aan de rechts- en procesbevoegdheid van vennootschappen die zijn opgericht in overeenstemming met de wetgeving van een andere lidstaat waar zij hun hoofdvestiging hebben. Ook mag een lidstaat dienstverrichters die een bijzondere band hebben met een nationale of lokale sociaal-economische context geen voordeel toekennen, noch dienstverrichters uit hoofde van hun vestigingsplaats beperkingen opleggen wat betreft hun recht om rechten en goederen te verwerven, te gebruiken of te vervreemden, om gebruik te maken van de verschillende vormen van krediet of huisvesting, voor zover dit recht de toegang tot of daadwerkelijke uitoefening van zijn activiteit dient.

Motivering

Een algemeen toegankelijke en kwalitatief hoogwaardige medische verzorging is een van de belangrijkste sociale verworvenheden van onze tijd. Vooral bij diensten op het gebied van de

gezondheidszorg kan een dergelijke (onmiddellijke en overal toegankelijke) zorg alleen gewaarborgd worden, wanneer de dienstverrichters kunnen worden verplicht tot het instandhouden van een noodhulpdienst. Omdat een verplichting voor de dienstverrichter kan inhouden om tijdelijk aanwezig te zijn, moet duidelijk worden gemaakt dat het geen "verboden eis" in de zin van art. 14 is, maar beoordeeld moet worden overeenkomstig de algemene beginselen van het communautaire recht.

Amendement 31
Overweging 32

(32) Het verbod op de hantering van economische criteria als vergunningsvoorwaarde betreft de economische criteria als zodanig en niet andere eisen die om dwingende redenen van algemeen belang objectief gerechtvaardigd zijn, zoals de bescherming van het stedelijk milieu. Dit verbod heeft geen betrekking op de uitoefening van de bevoegdheden van de voor de toepassing van het mededingingsrecht bevoegde instanties.

(32) Het verbod op de hantering van economische criteria als vergunningsvoorwaarde betreft de economische criteria als zodanig en niet andere eisen die om dwingende redenen van algemeen belang objectief gerechtvaardigd zijn, zoals de bescherming van het stedelijk milieu, **en doelstellingen van sociaal beleid en volksgezondheid**. Dit verbod heeft geen betrekking op de uitoefening van de bevoegdheden van de voor de toepassing van het mededingingsrecht bevoegde instanties.

Motivering

Het verbod op de hantering van economische criteria zal nationale autoriteiten er niet van weerhouden een hoog beschermingsniveau te verwezenlijken, gerechtvaardigd door dwingende redenen van algemeen belang, zoals doelstellingen van sociaal beleid en volksgezondheid.

Amendement 32
Overweging 32 bis (nieuw)

(32 bis) Het verbod op de directe of indirecte betrokkenheid van marktconcurrenten met persoonlijke redenen om op te treden bij de verlening van vergunningen mag niet van toepassing zijn op het inwinnen van advies van organisaties als kamers van koophandel of sociale partners inzake aangelegenheden die geen individuele vergunningaanvragen betreffen. Evenmin mag het verbod betrekking hebben op het inwinnen van advies van handelsorganisaties waarvan vertegenwoordigers van concurrenten lid zijn, mits de inhoud van een advies niet beslissend is voor een vergunning of ander

individueel besluit inzake een individuele aanvraag.

Motivering

Het verbod op directe of indirecte betrokkenheid mag alleen betrekking hebben op besluiten betreffende individuele vergunningaanvragen.

Amendement 33
Overweging 32 ter (nieuw)

(32 ter) Opheffing van de verplichting tot het stellen van of deelnemen in een financiële waarborg of het afsluiten van een verzekering mag geen gevolgen hebben voor de mogelijkheid van lidstaten om financiële waarborgen of verzekeringen te eisen, noch voor de vereisten met betrekking tot de deelname aan een collectief compensatiefonds, bijvoorbeeld voor leden van beroepsorden of -organisaties. Evenmin mag het gevolgen hebben voor de mogelijkheid van lidstaten om dienstverrichters te verplichten deel te nemen aan een financiële waarborg voor een sociaal fonds in de betreffende sector, met als doel de bescherming van werknemers tegen de insolventie van hun werkgevers.

Motivering

Het verbod met betrekking tot financiële waarborgen/verzekeringen mag niet van invloed zijn op de vrijheid van lidstaten dienstverrichters te verplichten deel te nemen aan een collectief compensatiefonds of aan een sectorspecifiek fonds, teneinde werknemers te beschermen tegen de insolventie van hun werkgevers.

Amendement 34
Overweging 33

(33) Om de modernisering van de nationale regels in het licht van de eisen van de interne markt te coördineren, is een beoordeling nodig van bepaalde niet-discriminerende eisen van de lidstaten, die door hun kenmerken de toegang tot of de uitoefening van een activiteit uit hoofde van de vrijheid van vestiging aanzienlijk kunnen beperken

(33) Om de modernisering van de nationale regels in het licht van de eisen van de interne markt te coördineren, is een beoordeling nodig van bepaalde niet-discriminerende eisen van de lidstaten, die door hun kenmerken de toegang tot of de uitoefening van een activiteit uit hoofde van de vrijheid van vestiging aanzienlijk kunnen beperken

of verhinderen. *De lidstaten moeten gedurende de omzettingsperiode voor deze richtlijn nagaan of deze eisen noodzakelijk en evenredig zijn, en deze indien nodig intrekken of wijzigen. Deze eisen moeten overigens in elk geval met het communautaire mededingingsrecht verenigbaar zijn.*

of verhinderen. *Dit beoordelingsproces moet beperkt blijven tot de verenigbaarheid van deze eisen met de criteria inzake de vrijheid van vestiging die reeds zijn vastgelegd door het Hof van Justitie. Het mag geen gevolgen hebben voor de toepassing van het communautaire mededingingsrecht. Wanneer deze eisen discriminerend zijn of niet objectief gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang, of wanneer ze onevenredig zijn, moeten ze worden ingetrokken of gewijzigd. Het resultaat van de beoordeling zal uiteenlopen overeenkomstig de aard van de activiteiten en het betreffende algemeen belang. In het bijzonder kunnen, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie, dergelijke eisen volledig gerechtvaardigd zijn wanneer er doelen van volksgezondheid of sociaal beleid mee worden nagestreefd. Het proces van wederzijdse beoordeling waar deze richtlijn in voorziet mag geen gevolgen hebben voor de vrijheid van lidstaten in hun wetgeving bepalingen aan te brengen voor een hoog niveau van bescherming van het openbaar belang, in het bijzonder met als doel het bereiken van doelen op het gebied van volksgezondheid en sociaal beleid.*

Motivering

Het is belangrijk te stellen dat het proces van wederzijdse beoordeling slechts betrekking heeft op de vraag of deze nationale eisen verenigbaar zijn met de criteria die reeds door het Hof van Justitie zijn vastgesteld op het gebied van de vrijheid van vestiging. Het heeft geen gevolgen voor de toepassing van het communautaire mededingingsrecht. Deze procedure kan nationale autoriteiten niet verhinderen een hoog niveau van bescherming van het openbaar belang vast te stellen, in het bijzonder met betrekking tot de volksgezondheid en het sociaal beleid.

Amendement 35 Overweging 34

(34) Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot activiteiten als kansspelen voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen

(34) Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot activiteiten als kansspelen voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen

verband houden met de beroepskwalificaties. **Daarnaast moeten eisen als de "must-carry"-verplichtingen voor kabelexploitanten worden onderzocht; deze hebben namelijk gevolgen voor de vrije keuze van de exploitant, voor de toegang tot uitzendingen en voor het aanbod voor de eindafnemer, aangezien de dienstverrichter die als tussenpersoon optreedt verplicht is toegang te verlenen tot bepaalde diensten van bepaalde dienstverrichters.**

verband houden met de beroepskwalificaties.

Motivering

De "must carry"-regels vallen reeds onder richtlijn 2002/22/EG (universele dienst). Voorzover deze regels dienen om de culturele diversiteit en het pluralisme in de media te beschermen, mag de thans voorgestelde richtlijn er geen afbreuk aan doen.

Amendement 36 Overweging 35

(35) De bepalingen van deze richtlijn betreffende de vrijheid van vestiging dienen van toepassing te zijn voor zover de betrokken activiteiten voor concurrentie opengesteld zijn, Zij verplichten de lidstaten dus niet bestaande monopolies, met name **bij** loterijen, op te heffen **of bepaalde sectoren te privatiseren**.

(35) De bepalingen van deze richtlijn betreffende de vrijheid van vestiging dienen van toepassing te zijn voor zover de betrokken activiteiten voor concurrentie opengesteld zijn, Zij verplichten de lidstaten dus niet **diensten van algemeen economisch belang te liberaliseren of openbare inrichtingen die dergelijke diensten aanbieden, te privatiseren of** bestaande monopolies **op andere activiteiten**, met name loterijen **en bepaalde distributiediensten**, op te heffen.

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 37 Overweging 37

(37) Voor een doeltreffende uitvoering van het vrije verkeer van diensten en om de afnemers en dienstverrichters de garantie te bieden dat zij in de hele Gemeenschap, zonder op grenzen te hoeven letten, diensten kunnen gebruiken en verrichten, moet worden bepaald dat op een dienstverrichter in beginsel alleen het recht

schrappen

van het land van vestiging van toepassing is. Dit beginsel is onmisbaar om de dienstverrichters, en met name KMO's, in staat te stellen de mogelijkheden van de interne markt in volledige rechtszekerheid te benutten. Het bevordert zo het vrije verkeer van diensten tussen de lidstaten en zorgt er daardoor samen met de harmonisatiemaatregelen en de wederzijdse bijstand voor dat de afnemers uit een groter aanbod van hoogwaardige diensten uit andere lidstaten kunnen kiezen. Dit beginsel moet worden aangevuld met een systeem voor bijstand aan de afnemers, zodat zij zich op de hoogte kunnen stellen van de wetgeving in de andere lidstaten, en door een harmonisatie van de regels over transparantie bij dienstenactiviteiten.

Motivering

De schrapping van de overwegingen 37-39 stemt overeen met het amendement op artikel 16.

Amendement 38

Overweging 37 bis (nieuw)

(37 bis) Het is van wezenlijk belang dat de opheffing van belemmeringen voor het vrije verkeer van diensten hand in hand gaat met de coördinatie van het recht van de lidstaten. Om redenen die binnen de door deze richtlijn gecoördineerde gebieden vallen moeten lidstaten de vrijheid van dienstverlening waarborgen en de toegang tot en verrichting van een dienst door een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter niet beperken. De door deze richtlijn gecoördineerde gebieden hebben betrekking op de informatie inzake dienstverrichters en hun diensten, beroepsverzekeringen en waarborgen, informatie over productgaranties en geschillenbeslechting, zoals opgenomen in de artikelen 26 tot en met 28 en 32. Mits en voorzover gebieden door andere communautaire instrumenten worden gecoördineerd, onder meer door de invoering van eisen inzake transparantie of

ter voorkoming van oneerlijke handelspraktijken, moet tevens het beginsel van toepassing zijn dat lidstaten geen beperkingen mogen opleggen aan diensten afkomstig uit een andere lidstaat.

Motivering

Deze nieuwe overweging is in overeenstemming met het amendement op artikel 16.

Amendement 39
Overweging 37 ter (nieuw)

(37 ter) De bevoegde autoriteiten van de lidstaat waar de dienst wordt verricht zijn het best in staat de doeltreffendheid en continuïteit van het toezicht op de dienstverrichter te waarborgen en de afnemers bescherming te bieden. Dit systeem kan worden verbeterd door de regels inzake toezicht te coördineren en door een doeltreffend systeem van administratieve samenwerking te verwezenlijken tussen de lidstaat waar de dienst wordt verricht en de lidstaat waar de dienstverrichter is gevestigd. Op deze grondslag, en overeenkomstig artikel 35 van deze richtlijn, dienen de lidstaten elkaar wederzijdse assistentie te verlenen en alle maatregelen te treffen voor een doeltreffende samenwerking, onder meer door een of meer contactpunten in te stellen waar andere lidstaten of de Commissie langs elektronische weg informatie kunnen opvragen.

Motivering

Deze nieuwe overweging is in overeenstemming met het amendement op artikel 16.

Amendement 40
Overweging 38

(38) Daarnaast moet de controle op de dienstenactiviteiten aan de bron, dat wil zeggen door de bevoegde instanties van de lidstaat waar de dienstverrichter is gevestigd, gegarandeerd zijn. De bevoegde ***schrappen***

instanties van de lidstaat van oorsprong zijn het best in staat om de dienstverrichter efficiënt en continu te controleren, en aldus niet alleen de afnemers in eigen land, maar ook die in andere lidstaten te beschermen. Deze communautaire verantwoordelijkheid van de lidstaat van oorsprong voor het toezicht op de activiteiten van de dienstverrichter, ongeacht de plaats van bestemming van de dienst, dient duidelijk te worden vastgesteld met het oog op het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten inzake de reglementering van dienstenactiviteiten. De vaststelling van de bevoegde rechter valt niet onder deze richtlijn, maar is geregeld bij Verordening (EG) nr. 44/2001 van de Raad van 22 december 2000 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken of bij andere communautaire besluiten, zoals Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten .

Motivering

De schrapping van de overwegingen 37-39 stemt overeen met het amendement op artikel 16.

Amendement 41
Overweging 39

(39) Ter aanvulling van het beginsel dat het recht van de lidstaat van oorsprong van toepassing is en dat deze de controle uitvoert, moet ook het beginsel worden vastgesteld dat de lidstaten diensten uit een andere lidstaat niet mogen beperken. **schrappen**

Motivering

De schrapping van de overwegingen 37-39 stemt overeen met het amendement op artikel 16.

Amendement 42
Overweging 40

(40) Er dient te worden bepaald dat van de toepassing van het recht van de lidstaat van oorsprong alleen kan worden afgeweken voor de gebieden waarvoor in algemene of tijdelijke afwijkingen is voorzien. Deze afwijkingen zijn nodig om rekening te houden met de mate van integratie van de interne markt of met bepaalde communautaire besluiten inzake diensten die bepalen dat een ander recht dan dat van de lidstaat van oorsprong op een dienstverrichter van toepassing is. Bij wijze van uitzondering kunnen in individuele gevallen en met inachtneming van bepaalde inhoudelijke en procedurele voorwaarden maatregelen tegen een dienstverrichter worden genomen. Met het oog op de rechtszekerheid, die absoluut noodzakelijk is om KMO's aan te moedigen diensten in andere lidstaten aan te bieden, moeten deze afwijkingen tot het strikt noodzakelijke beperkt blijven. Deze afwijkingen mogen met name alleen worden toegepast om redenen die verband houden met de veiligheid van de diensten, de uitoefening van een beroep in de gezondheidszorg of met de bescherming van de openbare orde, met name aspecten die verband houden met de bescherming van minderjarigen, voor zover de desbetreffende nationale bepalingen niet zijn geharmoniseerd. Bovendien mogen afwijkingen die het vrije verkeer van diensten beperken alleen worden toegestaan als zij in overeenstemming zijn met de grondrechten die volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie een integrerend deel zijn van de algemene rechtsbeginselen van de communautaire rechtsorde.

(40) Er dient op te worden gewezen dat uitsluitend uitzonderingen om redenen van openbare orde, openbare veiligheid en volksgezondheid, als bedoeld in artikel 46 van het verdrag, kunnen worden ingeroepen ter rechtvaardiging van nationale regelingen die niet zonder onderscheid gelden voor dienstverleners ongeacht hun herkomst. Bovendien erkent het Hof in zijn rechtspraak dat in geval van beperkingen zonder onderscheid dwingende redenen van algemeen belang kunnen worden ingeroepen, onder meer de beroepsregels bestemd voor de bescherming van de afnemers van de dienst, de bescherming van de intellectuele eigendom, de bescherming van werknemers en consumenten, de instandhouding van het nationale historische en artistieke erfgoed, de valorisatie van de archeologische, historische en artistieke rijkdommen en de optimale verspreiding van de kennis inzake het artistieke en culturele erfgoed van een land.

Motivering

Ter wille van de coherentie met de amendementen ter vervanging van het oorsprongslanbeginsel door het beginsel van de wederzijdse erkenning.

Amendement 43
Overweging 41 bis (nieuw)

(41 bis) Deze richtlijn mag niet van toepassing zijn op arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die overeenkomstig richtlijn 97/71/EG van toepassing zijn op werknemers die ter beschikking zijn gesteld met het oog op het verrichten van een dienst op het grondgebied van een andere lidstaat. Dit moet niet alleen van toepassing zijn op arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die bij wet zijn geregeld, maar ook op collectieve arbeidsovereenkomsten of op scheidsrechterlijke uitspraken die algemeen verbindend zijn verklaard of dit in feite zijn in de zin van richtlijn 96/71/EG. Bovendien mag deze richtlijn lidstaten er niet van weerhouden arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden voor te schrijven die betrekking hebben op andere aangelegenheden dan die zijn opgesomd in richtlijn 96/71/EG, voor zover het gaat om bepalingen van openbare orde. Evenmin mag de richtlijn invloed hebben op de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden in gevallen waarin de werknemer die is aangesteld voor het verrichten van een grensoverschrijdende dienst is aangeworven in de lidstaat waar de dienst wordt verricht. Tenslotte moet deze afwijking het recht van de lidstaten waar de dienst is verricht omvatten om de aanwezigheid van een arbeidsrelatie vast te stellen en onderscheid te maken tussen zelfstandigen en werknemers, met inbegrip van "schijnzelfstandigen".

Motivering

Deze nieuwe overweging verduidelijkt wat aangelegenheden zijn die worden gedekt door richtlijn 96/71/EG, alsmede de aangelegenheden waarbij richtlijn 96/71/EG expliciet voor lidstaten de mogelijkheid openlaat om op nationaal niveau maatregelen met een hoger beschermingsniveau te nemen.

Amendement 44

Overweging 43

(43) **Het oorsprongslidbeginsel dient niet te worden toegepast op** specifieke eisen van de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst, die eigen zijn aan de bijzondere kenmerken van de plaats waar de dienst wordt verricht en waaraan onherroepelijk moet worden voldaan om handhaving van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu te garanderen. Deze afwijking betreft onder meer vergunningen voor bezetting of gebruik van de openbare weg, voorschriften betreffende de organisatie van publieke evenementen of voorschriften betreffende de veiligheid op bouwplaatsen.

(43) **Deze richtlijn mag niet van invloed zijn op de toepassing van** specifieke eisen van de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst, die eigen zijn aan de bijzondere kenmerken van de plaats waar de dienst wordt verricht, **aan het bijzondere risico dat de dienst met zich meebrengt op de plaats waar de dienst wordt verricht of aan de gezondheid en veiligheid op de werkplek**, en waaraan onherroepelijk moet worden voldaan om handhaving van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu te garanderen. Deze afwijking betreft onder meer vergunningen voor bezetting of gebruik van de openbare weg, voorschriften betreffende de organisatie van publieke evenementen of voorschriften betreffende de veiligheid op bouwplaatsen, **met inbegrip van regels inzake de arbeidsomgeving of de bescherming van werknemers, zelfstandigen of het publiek.**

Motivering

De richtlijn mag geen gevolgen hebben voor nationale eisen die rechtstreeks verband houden met het bijzondere risico op de plaats waar de dienst wordt verricht, en met de gezondheid en veiligheid op de werkplek voor werknemers, zelfstandigen en het publiek. Aangelegenheden op het gebied van gezondheid, veiligheid en hygiëne op de werkplek voor werknemers zijn opgenomen in richtlijn 96/71/EG, die echter geen betrekking heeft op zelfstandigen en het publiek.

Amendement 45

Overweging 51

(51) **In overeenstemming met de in de rechtspraak van het Hof van Justitie vastgestelde beginselen inzake het vrije verkeer van diensten en zonder afbreuk te doen aan het financiële evenwicht van de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten, dient te worden gezorgd voor een grotere rechtszekerheid op het gebied van de vergoeding van kosten voor gezondheidszorg, zowel voor de patiënten,**

schrappen

die als afnemer van het vrije verkeer van diensten profiteren, als voor de beroepsbeoefenaren in de gezondheidszorg en de instellingen voor sociale zekerheid.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 46
Overweging 52

(52) Verordening (EEG) nr. 1408/71 van de Raad van 14 juni 1971 betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en zelfstandigen, alsmede op hun gezinsleden, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen is volledig van toepassing, met name wat de bepalingen inzake de aansluiting bij een socialezekerheidsstelsel betreft, op werknemers en zelfstandigen die een dienst verrichten of aan een dienstverrichting deelnemen. *schrappen*

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 47
Overweging 53

(53) Artikel 22 van Verordening (EEG) nr. 1408/71, dat de verkrijging van toestemming voor de vergoeding van de kosten voor in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg betreft, draagt, zoals in de rechtspraak van het Hof van Justitie wordt benadrukt, bij tot de vergemakkelijking van het vrije verkeer van patiënten en de grensoverschrijdende verrichting van medische diensten. Dat artikel garandeert immers dat sociaal verzekerden die toestemming hebben gekregen, toegang hebben tot de gezondheidszorg in andere lidstaten onder even gunstige vergoedingsvoorwaarden als *schrappen*

de sociaal verzekerden die onder de wetgeving van die lidstaten vallen. Het artikel verleent op die manier de sociaal verzekerden rechten die zij anders niet zouden hebben en geeft daarmee uitvoering aan het vrije verkeer van diensten. Het artikel heeft daarentegen niet tot doel een bepaalde regeling op te leggen en belet dan ook geenszins de vergoeding van kosten van de in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg tegen de tarieven die in de lidstaat van aansluiting gelden, zelfs bij het ontbreken van toestemming vooraf.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 48
Overweging 54

(54) Gelet op de ontwikkeling van de rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het vrije verkeer van diensten moet de eis dat vooraf toestemming wordt gevraagd aan het socialezekerheidsstelsel van een lidstaat om de kosten voor in een andere lidstaat verstrekte extramurale gezondheidszorg vergoed te krijgen, worden ingetrokken en moeten de lidstaten hun wetgeving dienovereenkomstig aanpassen. Voorzover de vergoeding van deze zorg binnen de grenzen van de dekking van de ziektekostenregeling in de lidstaat van aansluiting blijft, heeft deze intrekking geen ernstige gevolgen voor het financiële evenwicht van de socialezekerheidsregelingen. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof blijven de voorwaarden die de lidstaten op hun grondgebied hanteren voor de verstrekking van extramurale gezondheidszorg van toepassing op de in een andere lidstaat dan de lidstaat van aansluiting verstrekte gezondheidszorg, voorzover deze met het Gemeenschapsrecht verenigbaar zijn. Ook moeten, overeenkomstig de rechtspraak van het

schrappen

Hof, de toestemmingsregelingen voor de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg in overeenstemming zijn met de bepalingen van deze richtlijn betreffende de voorwaarden voor de verlening van vergunningen en de vergunningsprocedures.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 49
Overweging 55

(55) Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het vrije verkeer van diensten lijkt een stelsel waarin vooraf toestemming moet worden gevraagd om de kosten voor intramurale zorg in een andere lidstaat vergoed te krijgen, gerechtvaardigd op grond van de noodzaak tot planning van ziekenhuizen, hun geografische spreiding en uitrusting en de soorten medische diensten die er moeten worden aangeboden. Met deze planning wordt beoogd om op het grondgebied van elke lidstaat een toereikende en permanente toegankelijkheid tot een evenwichtig aanbod van hoogwaardige intramurale zorg te waarborgen, de kosten te beheersen en een verspilling van financiële, technische en menselijke hulpbronnen in de mate van het mogelijke te voorkomen. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof moet het begrip intramurale zorg objectief worden gedefinieerd en moet een systeem van voorafgaande toestemming evenredig zijn met het beoogde doel van algemeen belang *schrappen*

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 50
Overweging 56

(56) In artikel 22 van Verordening (EEG) nr. 1408/71 is bepaald in welke omstandigheden de nationale bevoegde instantie de op grond van dat artikel gevraagde toestemming niet kan weigeren. De lidstaten mogen de toestemming niet weigeren indien het socialezekerheidsstelsel de intramurale zorg dekt wanneer deze op het grondgebied van de desbetreffende lidstaat wordt verstrekt, maar de betrokken behandeling, of een even doeltreffende behandeling, daar niet tijdig volgens de voorwaarden van het socialezekerheidsstelsel kan worden verkregen. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie moet bij de beoordeling van wat een aanvaardbare wachttijd is, rekening worden gehouden met alle omstandigheden van het concrete geval en moeten niet alleen de gezondheidstoestand van de patiënt op het moment waarop de toestemming wordt gevraagd, maar ook diens antecedenten en het waarschijnlijke ziekteverloop naar behoren in aanmerking worden genomen. *schrappen*

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 51
Overweging 57

(57) De vergoeding van de kosten voor in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg door de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten dient niet lager te zijn dan de door die stelsels vastgestelde vergoeding voor de kosten van gezondheidszorg die op het eigen grondgebied wordt verstrekt. Volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het vrije verkeer van diensten heeft de vergoeding van zonder toestemming verkregen extramurale zorg volgens de *schrappen*

tarieven die gelden in de lidstaat van aansluiting geen ernstige gevolgen voor de financiering van het socialezekerheidsstelsel van die lidstaat. Wanneer in het kader van artikel 22 van Verordening (EEG) nr. 1408/71 toestemming is verleend, worden de gemaakte kosten vergoed volgens de tarieven van de lidstaat van verstrekking. Indien de dekking echter geringer is dan op de patiënt van toepassing was geweest als hem dezelfde zorg in zijn lidstaat van aansluiting was verstrekt, moet die lidstaat het verschil met het tarief dat door hem zou worden toegepast vergoeden.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 51-57 is in overeenstemming met het schrappen van artikel 23.

Amendement 52
Overweging 58

(58) Wat de terbeschikkingstelling van werknemers in het kader van een dienstverrichting in een andere lidstaat dan de lidstaat van oorsprong betreft, dient de rol- en taakverdeling tussen de lidstaat van oorsprong en de lidstaat van terbeschikkingstelling te worden verduidelijkt, teneinde het vrije verkeer van diensten te vergemakkelijken. Deze richtlijn gaat niet in op arbeidsrechtelijke vraagstukken als zodanig. De verdeling van de taken en de vaststelling van de vorm waarin de samenwerking tussen lidstaat van oorsprong en lidstaat van terbeschikkingstelling verloopt, vergemakkelijken het vrije verkeer van diensten, met name door afschaffing van bepaalde onevenredige administratieve procedures en door een betere controle op de verenigbaarheid van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden met Richtlijn 96/71/EG.

schrappen

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 58-61 is in overeenstemming met het schrappen van de artikelen 24 en 25.

Amendement 53
Overweging 59

(59) Ter voorkoming van discriminerende of onevenredige administratieve formaliteiten, die vooral voor KMO's ontmoedigend werken, dient te worden verboden dat de lidstaat van terbeschikkingstelling de terbeschikkingstelling afhankelijk maakt van eisen als de verplichting bij zijn instanties een vergunning aan te vragen. Ook mag niet worden geëist dat bij de instanties van de lidstaat van terbeschikkingstelling een verklaring wordt afgelegd. Niettemin dient een dergelijke verklaring tot 31 december 2008 te kunnen worden verlangd voor activiteiten in de bouwsector als bedoeld in de bijlage bij Richtlijn 96/71/EG. De groep van nationale deskundigen voor de uitvoering van deze richtlijn werkt in dit verband aan de verbetering van de administratieve samenwerking tussen lidstaten teneinde de controles te vergemakkelijken. Wat de in Richtlijn 96/71/EG bedoelde arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden betreft, dient de lidstaat van terbeschikkingstelling ingevolge het in deze richtlijn vastgestelde beginsel van het vrije verkeer van diensten geen beperkende maatregelen te kunnen nemen tegen een dienstverrichter die in een andere lidstaat is gevestigd. *schrappen*

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 58-61 is in overeenstemming met het schrappen van de artikelen 24 en 25.

Amendement 54
Overweging 60

(60) Het vrije verkeer van diensten omvat ook het recht van een dienstverrichter *schrappen*

werknemers ter beschikking te stellen die geen burger van de Unie zijn, maar die als onderdaan van een derde land legaal in de lidstaat van oorsprong verblijven en er legaal werk hebben. Er dient te worden bepaald dat de lidstaat van oorsprong erop moet toezien dat ter beschikking gestelde werknemers die onderdaan zijn van een derde land aan de verblijfs- en arbeidsvoorwaarden en de socialezekerheidsregels van zijn wetgeving voldoen. Er dient te worden bepaald dat de lidstaat van terbeschikkingstelling de werknemer of dienstverrichter niet preventief mag controleren, met name niet wat betreft documenten die toestemming geven tot binnenkomst of verblijf in het land, behoudens in bepaalde gevallen, of de werkvergunningen, en geen arbeidscontract van onbepaalde duur of een eerdere dienstbetrekking in de lidstaat van oorsprong van de dienstverrichter mag verlangen.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 58-61 is in overeenstemming met het schrappen van de artikelen 24 en 25.

Amendement 55
Overweging 61

(61) Na de vaststelling van Verordening (EG) nr. 859/2003 van de Raad van 14 mei 2003 tot uitbreiding van de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 en Verordening (EEG) nr. 574/72 tot de onderdanen van derde landen die enkel door hun nationaliteit nog niet onder deze bepalingen vallen geldt voor onderdanen van derde landen de bij Verordening (EEG) nr. 1408/71 ingestelde samenwerkingsregeling betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op werknemers en hun gezinsleden die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen, die bepaalt dat de regels van het land waar de werknemer bij het socialezekerheidsstelsel is **schrappen**

aangesloten van toepassing zijn.

Motivering

Het schrappen van de overwegingen 58-61 is in overeenstemming met het schrappen van de artikelen 24 en 25.

Amendement 56

Overweging 64

(64) Het algehele verbod op commerciële communicatie voor gereguleerde beroepen dient te vervallen; daarbij gaat het niet om verboden betreffende de inhoud van commerciële communicatie, maar om bepalingen die algemeen en voor een bepaald beroep een of meer vormen van commerciële communicatie verbieden, bijvoorbeeld alle reclame in een of meer bepaalde media. Wat de inhoud van en de regels voor commerciële communicatie betreft, worden de beroepsbeoefenaren ertoe aangespoord om met inachtneming van het Gemeenschapsrecht op communautair niveau gedragscodes op te stellen. ***schrappen***

Motivering

De regulering van commerciële communicatie voor bepaalde beroepen wordt door een aantal lidstaten reeds lange tijd als noodzakelijk beschouwd, aangezien dit zowel bijdraagt aan de consumentenbescherming en de rechtspleging als aan de integriteit en waardigheid van de beroepen zelf. Aangezien de kwetsbaardere gereguleerde beroepen niet binnen het toepassingsbereik van de voorgestelde richtlijn moeten vallen, is deze overweging overbodig.

Amendement 57

Artikel 1, alinea 1 bis (nieuw)

Deze richtlijn heeft geen betrekking op arbeidsrelaties tussen werknemers en werkgevers.

Deze richtlijn is niet van toepassing op en heeft geen indirecte gevolgen voor diensten van algemeen economisch belang, als vastgesteld door de lidstaten, met inbegrip van regionale en lokale autoriteiten.

Deze richtlijn heeft geen betrekking op de opheffing van monopolies op de verrichting

van diensten, noch op steun verstrekt door de lidstaten die wordt gedekt door gezamenlijke mededingingsregels.

Deze richtlijn is niet van invloed op maatregelen genomen op communautair of nationaal niveau ter bevordering van de culturele en taalkundige verscheidenheid of ter bescherming van het pluralisme van de media.

Deze richtlijn betreft uitsluitend dienstverleners die zijn gevestigd in een lidstaat en is niet gericht op externe aspecten. De richtlijn heeft geen betrekking op onderhandelingen binnen internationale organisaties over de handel in diensten, in het bijzonder in het kader van de GATS.

Amendement 58
Artikel 2, lid 2

2. Deze richtlijn is niet van toepassing op de volgende activiteiten:

a) *financiële diensten, zoals omschreven in artikel 2, onder b), van Richtlijn 2002/65/EG;*

b) elektronische-communicatiediensten en -netwerken en bijbehorende faciliteiten en diensten, wat de aspecten betreft die bij de Richtlijnen 2002/19/EG , 2002/20/EG , 2002/21/EG , 2002/22/EG en 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad zijn

2. Deze richtlijn is niet van toepassing op de volgende activiteiten:

(-a) diensten die door de lidstaten en/of de Gemeenschap worden onderworpen aan specifieke universele of openbare dienstverplichtingen, d.w.z. specifieke vereisten die door de overheid worden opgelegd aan de dienstverrichter om de vervulling te waarborgen van bepaalde doelen van algemeen belang, zoals volksgezondheid, welzijn, onderwijs, sociaal beleid, culturele verscheidenheid, milieubescherming en overheidsbeleid, door middel van een criterium van algemeen belang;

a) *bankdiensten, kredietverlening, verzekeringen, bedrijfs- en particuliere pensioenen, investeringen en betalingsdiensten;*

b) elektronische-communicatiediensten en -netwerken en bijbehorende faciliteiten en diensten, wat de aspecten betreft die bij de Richtlijnen 2002/19/EG , 2002/20/EG , 2002/21/EG , 2002/22/EG en 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad zijn geregeld *of waarnaar in deze richtlijnen*

geregeld;

c) vervoersdiensten, *voor zover deze zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag.*

wordt verwezen;

c) vervoersdiensten;

c bis) postdiensten die vallen onder richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad¹,

c ter) de productie, het transport, de distributie en de levering van elektriciteit, in de zin van artikel 2 van richtlijn 2003/54/EG van het Europees Parlement en de Raad²;

c quater) het transport, de distributie, de levering en de opslag van aardgas, in de zin van artikel 2 van richtlijn 2003/55/EG van het Europees Parlement en de Raad³;

c quinquies) de distributie en/of levering van water, alsmede watermanagement;

c sexies) beroepen en activiteiten die permanent of tijdelijk betrekking hebben op de uitoefening van het openbaar gezag in een lidstaat;

c septies) diensten verricht door een uitzendbureau;

c octies) diensten verricht door beveiligingsbedrijven;

c nonies) audiovisuele diensten, ongeacht de wijze van productie, distributie en uitzending, met inbegrip van radio-uitzendingen en diensten inzake de publicatie en distributie ten behoeve van de geschreven pers.

¹PB L 15 van 21.1.1998, blz. 14.

²PB L 176 van 15.7.2003, blz. 37.

³PB L 176 van 15.7.2003, blz. 57.

Motivering

- Deze richtlijn mag geen gevolgen hebben voor de follow-up van het Witboek van de Commissie over diensten van algemeen belang en de mogelijke toekomstige goedkeuring van een kaderrichtlijn betreffende diensten van algemeen belang. Om die reden mag deze richtlijn niet van toepassing zijn op diensten die door de lidstaat en/of de Gemeenschap worden onderworpen aan specifieke vereisten die zijn opgelegd aan de dienstverrichter, om te waarborgen dat bepaalde doelstellingen van openbaar belang worden nagestreefd, zoals volksgezondheid, welzijn, onderwijs, sociaal beleid, culturele verscheidenheid, milieubescherming en overheidsbeleid, door middel van een criterium van algemeen belang.

- Zoals de Commissie in een toelichting op de activiteiten die door het voorstel worden gedekt reeds aangaf, moeten alle financiële diensten van het bereik van de richtlijn worden uitgesloten.
- Vervoersdiensten moeten van het bereik van deze richtlijn worden uitgesloten, ongeacht of zij zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag. Vervoersdiensten die buiten het bereik van het gemeenschappelijk vervoersbeleid vallen (onder meer om redenen van subsidiariteit) moeten eveneens van het bereik van deze richtlijn worden uitgesloten.
- Om redenen van rechtszekerheid en consistentie moeten specifieke netwerkdiensten (post, elektriciteit, gas), die reeds het onderwerp vormen van sectorale richtlijnen voor de interne markt, worden uitgesloten van het toepassingsbereik van de richtlijn, ook wat betreft de aspecten die (nog) niet zijn geregeld met sectorale richtlijnen. De distributie, levering en het beheer van afvalwater moeten ook worden uitgesloten.
- Deze richtlijn mag niet van toepassing zijn op beroepen en activiteiten die permanent of tijdelijk verband houden met de uitoefening van het openbaar gezag in een lidstaat.
- Diensten verricht door een uitzendbureau moeten worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn, vanwege een gebrek aan specifieke geharmoniseerde minimumvereisten met betrekking tot deze dienstverrichters op communautair niveau, ook om geen invloed uit te oefenen op de eventuele toekomstige goedkeuring van een richtlijn betreffende tijdelijk werk.
- Gezien het ontbreken van specifieke geharmoniseerde minimumvereisten op communautair niveau en de bijdrage van beveiligingsbedrijven aan de handhaving van de openbare veiligheid, moeten ook diensten van deze bedrijven van het bereik van de richtlijn worden uitgesloten.
- Gezien het feit dat er voor audiovisuele diensten reeds specifieke communautaire wetgeving bestaat, te weten de richtlijn Televisie zonder grenzen, en om de eventuele toekomstige herziening van dit sectorale communautaire instrument niet te beïnvloeden, moeten audiovisuele diensten worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn.

Amendement 59
Artikel 2, lid 3

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op belastinggebied, **met uitzondering van de artikelen 14 en 16, voor zover de aldaar bedoelde beperkingen niet in een communautair besluit ter harmonisatie van belastingen zijn geregeld.**

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op belastinggebied.

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 60
Artikel 2, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Deze richtlijn is niet van toepassing op het gebied van het arbeidsrecht, met inbegrip van collectieve arbeidsovereenkomsten en vakbondsacties, alsmede sociale zekerheidswetgeving.

Motivering

Om te garanderen dat de opheffing van belemmeringen voor de ontwikkeling van diensten tussen lidstaten geen gevolgen heeft voor het arbeidsrecht en de sociale zekerheidswetgeving moeten deze gebieden als zodanig worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn.

Amendement 61 Artikel 2 bis (nieuw)

Artikel 2 bis

Bescherming van grondrechten op het gebied van het arbeidsrecht

Deze richtlijn mag niet zo worden geïnterpreteerd dat zij op enigerlei wijze afbreuk doet aan de uitoefening van de grondrechten zoals die in de lidstaten erkend zijn, met inbegrip van het stakingsrecht of de stakingsvrijheid. Deze rechten kunnen ook het recht behelzen om andere acties te ondernemen in het kader van de in de lidstaten bestaande bijzondere stelsels van arbeidsbetrekkingen.

Motivering

Deze richtlijn heeft betrekking op de verrichting van diensten en niet op de werknemers die deze diensten uitvoeren. Het is van belang vast te stellen dat deze richtlijn niet in strijd mag zijn met grondrechten op het gebied van het arbeidsrecht, zoals de vrijheid van vereniging, vrijheid van onderhandeling, het ondernemen van vakbondsacties en het afsluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten. De formulering van dit amendement is gebaseerd op artikel 2 van verordening (EG) nr. 2679/98 inzake de werking van de interne markt wat het vrije verkeer van goederen tussen de lidstaten betreft. Het amendement is gerechtvaardigd door het feit dat grondrechten op de interne markten van goederen en diensten gelijkelijk gewaarborgd moeten zijn.

Amendement 62 Artikel 2 ter (nieuw)

Artikel 2 ter

Deze richtlijn laat het recht van de lidstaten onverlet om hun nationale strafrechtregels toe te passen.

Amendement 63 Artikel 3

De lidstaten passen deze richtlijn toe met

I. De lidstaten passen deze richtlijn toe met

inachtneming van de regels van het Verdrag **inzake de vrijheid van vestiging en het vrije verkeer van diensten.**

De **toepassing** van deze richtlijn **sluit de toepassing van de bepalingen van andere communautaire besluiten inzake de diensten waarop zij betrekking hebben, niet uit.**

inachtneming van de regels van het Verdrag.

2. De **bepalingen** van deze richtlijn **laten andere communautaire instrumenten onverlet.**

Met name richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers en richtlijn ..././EG inzake de erkenning van beroepskwalificaties blijven onverkort van toepassing.

3. **Deze richtlijn dient niet ter vaststelling van en heeft geen betrekking op regels inzake de bepaling van het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst en niet-contractuele verbintenissen, in het bijzonder als omschreven in het Verdrag van Rome van 1980 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst en verordening (EG) nr. ... van het Europees Parlement en de Raad betreffende het recht dat van toepassing is op niet-contractuele verbintenissen.**

Amendement 64
Artikel 2, lid 3 bis (nieuw)

3 bis) Deze richtlijn is niet van toepassing op aangelegenheden die worden gedekt door Verordening (EEG) nr. 1408/71, in het bijzonder betreffende de vergoeding van de kosten voor gezondheidszorg.

Motivering

Deze richtlijn moet niet van toepassing zijn op aangelegenheden die reeds zijn geregeld in het kader van de coördinatie van regelingen voor sociale bescherming in de Europese Unie.

Amendement 65
Artikel 4, definitie 1

1. "dienst": elke economische activiteit, anders dan in loondienst, zoals bedoeld in artikel 50 van het Verdrag, **die bestaat in**

1. "dienst": elke **commerciële** economische activiteit, anders dan in loondienst, zoals bedoeld in artikel 50 van het Verdrag, **die**

een dienstverrichting waarvoor een economische tegenprestatie wordt ontvangen;

*normaal wordt verricht tegen een vergoeding, die de economische tegenprestatie voor de dienstverrichting vormt en normaal gesproken onderling door de verrichter en de afnemer van de dienst wordt vastgesteld.
De vergoeding die de afnemer van de dienst moet betalen als bijdrage aan de financiering van de werking van de regeling, wordt niet beschouwd als economische tegenprestatie van de dienstverrichting;*

Motivering

Een duidelijke omschrijving van het begrip "dienst" overeenkomstig de vaste rechtspraak van het Hof van Justitie is noodzakelijk om de werkingsfeer van de onderhavige richtlijn en met name het verschil met de diensten van algemeen belang scherper af te bakenen.

Amendement 66 Artikel 4, definitie 2

(2) "dienstverrichter": elke natuurlijke persoon die onderdaan is van een lidstaat of rechtspersoon die een dienst aanbiedt of verricht;

(2) "dienstverrichter": elke natuurlijke persoon die onderdaan is van een lidstaat of rechtspersoon, **gevestigd overeenkomstig het recht van een lidstaat**, die een dienst aanbiedt of verricht;

Motivering

Deze richtlijn heeft alleen betrekking op dienstverrichters en afnemers die zijn gevestigd in een lidstaat van de Europese Unie.

Amendement 67 Artikel 4, definitie 3

(3) "afnemer": elke natuurlijke of rechtspersoon die, al dan niet voor beroepsdoeleinden, een dienst benut of wil benutten;

(3) "afnemer": elke natuurlijke of rechtspersoon **gevestigd in een lidstaat** die, al dan niet voor beroepsdoeleinden, een dienst benut of wil benutten;

Motivering

Deze richtlijn heeft alleen betrekking op dienstverrichters en afnemers die zijn gevestigd in een lidstaat van de Europese Unie.

Amendement 68
Artikel 4, definitie 5

(5) "vestiging": de daadwerkelijke uitoefening van een economische activiteit, zoals bedoeld in artikel 43 van het Verdrag, voor onbepaalde tijd vanuit een duurzame vestiging van de dienstverrichter;

(5) "vestiging": de daadwerkelijke uitoefening van een economische activiteit, zoals bedoeld in artikel 43 van het Verdrag, voor onbepaalde tijd vanuit een duurzame vestiging van de dienstverrichter ***in een lidstaat waarvandaan de activiteit van het verrichten van diensten feitelijk wordt uitgevoerd;***

Motivering

Om te vermijden dat een postbusonderneming een vestiging kan vormen, moet worden verduidelijkt dat de verrichting van een dienst alleen een vestiging in een lidstaat inhoudt, indien deze dienst feitelijk in die lidstaat wordt verricht.

Amendement 69
Artikel 4, definitie 8

8. "bevoegde instantie": elk orgaan dat in een lidstaat een rol vervult bij de controle op of reglementering van dienstenactiviteiten, met name de bestuurlijke instanties, de beroepsorden en de beroepsverenigingen en –organisaties, die in het kader van hun juridische bevoegdheden de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten collectief reglementeren;

8. "bevoegde instantie": elk orgaan dat in een lidstaat een rol vervult bij de controle op of reglementering van dienstenactiviteiten, met name de bestuurlijke instanties, ***de openbare instellingen***, de beroepsorden en de beroepsverenigingen en –organisaties, die in het kader van hun juridische bevoegdheden de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten collectief reglementeren;

Motivering

Openbare instellingen zoals de Franse CCI's moeten expliciet worden beschouwd als instanties die bevoegd zijn om zitting te hebben in de organen die ondernemingen toestemming verlenen activiteiten te beginnen.

Amendement 70
Artikel 4, definitie 9

(9) "***gecoördineerd gebied***": ***elke eis inzake de toegang tot of de uitoefening van dienstenactiviteiten;***

(9) "***door deze richtlijn gecoördineerde gebieden***": ***de informatie inzake dienstverrichters en hun diensten, beroepsverzekeringen en waarborgen, informatie over productgaranties en geschillenbeslechting, zoals opgenomen in***

de artikelen 26 tot en met 28 en 32 van deze richtlijn.

Motivering

Deze nieuwe definitie van de door deze richtlijn gecoördineerde gebieden is nauw verbonden met het amendement op artikel 16.

Amendement 71
Artikel 4, definitie 10

(10) "intramurale zorg": medische zorg die slechts binnen een medische structuur kan worden verleend en die in principe de opname vereist van degene die deze zorg ontvangt; voor aanmerking als intramurale zorg zijn de benaming, de organisatie en de wijze van financiering van de betrokken medische structuur niet van belang; **schrappen**

Motivering

Het schrappen van de definities van artikel 4, de leden 10, 11 en 12, stemt overeen met het schrappen van de artikelen 23, 24 en 25.

Amendement 72
Artikel 4, definitie 11

(11) "lidstaat van terbeschikkingstelling": de lidstaat op het grondgebied waarvan een dienstverrichter een werknemer ter beschikking stelt om er een dienst te verrichten; **schrappen**

Motivering

Het schrappen van de definities van artikel 4, de leden 10, 11 en 12, stemt overeen met het schrappen van de artikelen 23, 24 en 25.

Amendement 73
Artikel 4, definitie 12

(12) "legaal werk": de werkzaamheid in loondienst die door de werknemer overeenkomstig de nationale bepalingen van de lidstaat van oorsprong van de dienstverrichter wordt uitgevoerd; **schrappen**

Motivering

Het schrappen van de definities van artikel 4, de leden 10, 11 en 12, stemt overeen met het schrappen van de artikelen 23, 24 en 25.

Amendement 74
Artikel 4, definitie 13

(13) "gereguleerd beroep": een beroepswerkzaamheid of een geheel van beroepswerkzaamheden ***waarvan de toegang of de uitoefening of een van de wijzen van uitoefening krachtens wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen direct of indirect afhankelijk wordt gesteld van het bezit van bepaalde beroepskwalificaties;***

(13) "gereguleerd beroep": een beroepswerkzaamheid of een geheel van beroepswerkzaamheden, ***als bedoeld in artikel 3, lid 1, letter a, van richtlijn/EG van het Europees Parlement en de Raad inzake de erkenning van beroepskwalificaties.***

Motivering

Om samenhang met de toekomstige richtlijn inzake de erkenning van beroepskwalificaties te waarborgen moet de definitie van gereguleerd beroep in de dienstenrichtlijn overeenstemmen met de definitie in die richtlijn.

Amendement 75
Artikel 4, definitie 13 bis (nieuw)

(13 bis) "werknemer" een natuurlijke persoon die geacht wordt werknemer te zijn krachtens de nationale wetgeving, collectieve arbeidsovereenkomsten en/of de gevestigde praktijk van de lidstaat waar de dienst wordt verricht.

Motivering

De invoering van een definitie van werknemer is gerechtvaardigd door het feit dat het land waar het werk wordt verricht het recht moet hebben vast te stellen wie beschouwd moet worden als werknemer.

Amendement 76
Artikel 4, definitie 13 ter (nieuw)

(13 ter) "uitzendbureau": elke natuurlijke of rechtspersoon die, in overeenstemming met het nationale of gemeenschapsrecht, arbeidsovereenkomsten sluit of arbeidsrelaties aangaat met tijdelijk werknemers, met als doel hen ter

beschikking te stellen aan ondernemingen, om daar tijdelijk werk te verrichten onder hun toezicht;

Amendement 77
Artikel 5, lid 2

2. Wanneer een lidstaat een dienstverrichter of afnemer vraagt om overlegging van een certificaat, attest of enig ander document ter staving dat aan een eis is voldaan, aanvaardt hij elk document van een andere lidstaat dat een gelijkwaardige functie heeft of waaruit blijkt dat aan de betrokken eis is voldaan. Hij ***verlangt*** voor documenten uit een andere lidstaat ***niet*** dat een origineel, een voor eensluidend gewaarmerkt afschrift of een voor eensluidend gewaarmerkte vertaling wordt ingediend, ***behalve*** wanneer dat op grond van andere communautaire besluiten is vereist of in uitzonderlijke gevallen die objectief zijn gerechtvaardigd door ***een dwingende reden*** van algemeen belang.

2. Wanneer een lidstaat een dienstverrichter of afnemer vraagt om overlegging van een certificaat, attest of enig ander document ter staving dat aan een eis is voldaan, aanvaardt hij elk document van een andere lidstaat dat een gelijkwaardige functie heeft of waaruit blijkt dat aan de betrokken eis is voldaan. Hij ***kan*** voor documenten uit een andere lidstaat ***verlangen*** dat een origineel, een voor eensluidend gewaarmerkt afschrift of een voor eensluidend gewaarmerkte vertaling wordt ingediend, ***indien voor gelijksoortige documenten in de eigen lidstaat eveneens de indiening van het origineel of een gewaarmerkte kopie vereist is, ook*** wanneer dat op grond van andere communautaire besluiten is vereist of in uitzonderlijke gevallen die objectief zijn gerechtvaardigd door ***redenen*** van algemeen belang.

Motivering

De lidstaten moeten het recht hebben genoeg te nemen met gewaarmerkte vertalingen. Indien zij dit recht niet zouden hebben zou elke lidstaat maatregelen moet nemen om zijn vergunning verlenende en controlerende autoriteiten in staat te stellen te allen tijde documenten in de momenteel 20 werktalen van de Unie te kunnen controleren. Dit zou tot een wanstaltig opgeblazen bureaucratie leiden.

Amendement 78
Artikel 5, lid 2, alinea 1 bis (nieuw)

Deze bepalingen laten onverlet het recht van lidstaten om documenten te verlangen in één of meer van de talen die een officiële, gewaarborgde of gelijkwaardige status hebben binnen hun constitutioneel bestel, op hun gehele grondgebied of een deel daarvan.

Motivering

Openbare autoriteiten hebben niet altijd de capaciteit om vertalingen te produceren. Bovendien moet rekening worden gehouden met de grote verscheidenheid aan talen in de EU.

Amendement 79

Artikel 5, lid 3

3. Lid 2 is niet van toepassing op de documenten bedoeld in artikel 46 van Richtlijn .././EG van het Europees Parlement en de Raad *en* artikel 45, lid 3, van Richtlijn .././EG van het Europees Parlement en de Raad.

3. Lid 2 is niet van toepassing op de documenten bedoeld in artikel 50 van Richtlijn .././EG van het Europees Parlement en de Raad ***inzake de erkenning van beroepskwalificaties***, artikel 45, lid 3, van ***2004/18/EG*** van het Europees Parlement en de Raad ***betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten***¹, artikel 3, lid 2 van richtlijn 98/5/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 1998 ter vergemakkelijking van de permanente uitoefening van het beroep van advocaat in een andere lidstaat dan die waar de beroepskwalificatie is verworven², richtlijn 2003/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2003 tot wijziging van Richtlijn 68/151/EEG van de Raad met betrekking tot de openbaarmakingsvereisten voor bepaalde soorten ondernemingen³ of richtlijn 89/666/EEG van de Raad van 21 december 1989 betreffende de openbaarmakingsplicht voor in een lidstaat opgerichte bijkantoren van vennootschappen die onder het recht van een andere staat vallen⁴.

¹PB L 134 van 30.4.2004, blz. 114.

²PB L 77 van 14.3.1998, blz. 36.

³PB L 221 van 4.9.2003, blz. 13.

⁴PB L 395 van 30.12.1986, blz. 36.

Motivering

Dit amendement is gerechtvaardigd door het feit dat deze richtlijn geen gevolgen mag hebben voor specifieke communautaire instrumenten die lidstaten de mogelijkheid bieden eisen te stellen inzake specifieke documenten.

Amendement 80
Artikel 6

De lidstaten zorgen ervoor dat een dienstverrichter ***uiterlijk op 31 december 2008*** de volgende procedures en formaliteiten bij een centraal contactpunt, "één loket" genoemd, kan afwikkelen:

- a) alle procedures en formaliteiten die nodig zijn voor de toegang tot zijn dienstenactiviteiten, met name verklaringen, kennisgevingen, of vergunningaanvragen bij de bevoegde instanties, met inbegrip van de aanvragen tot inschrijving in een register, op een rol, in een databank of bij een beroepsorde;
- b) de vergunningaanvragen die nodig zijn voor de uitoefening van zijn dienstenactiviteiten.

1. De lidstaten zorgen ervoor dat een dienstverrichter ***[drie jaar na de inwerkingtreding van de richtlijn]*** de volgende procedures en formaliteiten bij een centraal contactpunt, "één loket" genoemd, kan afwikkelen:

- a) alle procedures en formaliteiten die nodig zijn voor de toegang tot zijn dienstenactiviteiten, met name verklaringen, kennisgevingen, of vergunningaanvragen bij de bevoegde instanties, met inbegrip van de aanvragen tot inschrijving in een register, op een rol, in een databank of bij een beroepsorde;
- b) de vergunningaanvragen die nodig zijn voor de uitoefening van zijn dienstenactiviteiten.

2. De invoering van de loketten heeft geen gevolgen voor de toewijzing van functies of bevoegdheden aan bevoegde autoriteiten binnen elk nationaal stelsel, noch voor de uitoefening van het openbaar gezag.

Motivering

Een tijdskader van drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn wordt redelijk geacht om lidstaten de mogelijkheid te bieden de nodige maatregelen te nemen voor het invoeren van de loketten.

De nieuwe paragraaf 2 stemt overeen met het feit dat deze richtlijn de regionale of lokale bevoegdheden in elke lidstaat onverlet moet laten.

Amendement 81
Artikel 6 bis (nieuw)

Artikel 6 bis

De lidstaten zien erop toe dat de bestaande aanspreekpunten dan wel autoriteiten die zijn voorgeschreven in de richtlijnen betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers en betreffende diensten en de aanspreekpunten en autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de

tenuitvoerlegging van de sociale zekerheidsbepalingen nauw met elkaar samenwerken, zodat de dienstverrichters slechts te maken hebben met één aanspreekpunt.

Amendement 82
Artikel 7, lid 1, inleidende formule

1. De lidstaten zien erop toe dat de volgende informatie voor dienstverrichters en afnemers gemakkelijk en bij één loket toegankelijk is:

1. ***De Commissie en*** de lidstaten zien erop toe dat de volgende informatie voor dienstverrichters en afnemers gemakkelijk en bij één loket toegankelijk is:

Motivering

Dit amendement stemt overeen met de bepalingen die worden voorgesteld voor de artikelen 5 en 6. De Europese Commissie moet betrokken zijn bij de opstelling van geharmoniseerde Europese formulieren en de beschikbaarheid daarvan bij één loket.

Amendement 83
Artikel 7, lid 2

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de dienstverrichters en afnemers de bevoegde instanties kunnen verzoeken om bijstand die erin bestaat dat informatie wordt verstrekt over de wijze waarop de in lid 1, onder a), bedoelde eisen doorgaans worden uitgelegd en toegepast.

2. ***De Commissie en*** de lidstaten zorgen ervoor dat de dienstverrichters en afnemers de bevoegde instanties kunnen verzoeken om bijstand die erin bestaat dat informatie wordt verstrekt over de wijze waarop de in lid 1, onder a), bedoelde eisen doorgaans worden uitgelegd en toegepast.

Motivering

Dit amendement stemt overeen met de bepalingen die worden voorgesteld voor de artikelen 5 en 6. De Europese Commissie moet betrokken zijn bij de opstelling van geharmoniseerde Europese formulieren en de beschikbaarheid daarvan bij één loket.

Amendement 84
Artikel 7, lid 3

3. De lidstaten zien erop toe dat de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie en bijstand duidelijk en ondubbelzinnig worden verstrekt en dat zij gemakkelijk ***op afstand en elektronisch*** toegankelijk ***en actueel zijn***.

3. ***De Commissie en*** de lidstaten zien erop toe dat de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie en bijstand duidelijk en ondubbelzinnig worden verstrekt en dat zij ***actueel en*** gemakkelijk toegankelijk ***zijn, onder meer op afstand en langs elektronische weg.***

Motivering

Dit amendement stemt overeen met de bepalingen die worden voorgesteld voor de artikelen 5 en 6. De Europese Commissie moet betrokken zijn bij de opstelling van geharmoniseerde Europese formulieren en de beschikbaarheid daarvan bij één loket.

Amendement 85 Artikel 7, lid 4

4. De lidstaten vergewissen zich ervan dat het ene loket en de bevoegde instanties zo snel mogelijk op elk verzoek om de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie of bijstand reageren en, wanneer het verzoek op een vergissing berust of ongegrond is, de aanvrager daarvan onverwijld in kennis stellen.

4. **De Commissie en** de lidstaten vergewissen zich ervan dat het ene loket en de bevoegde instanties zo snel mogelijk op elk verzoek om de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie of bijstand reageren en, wanneer het verzoek op een vergissing berust of ongegrond is, de aanvrager daarvan onverwijld in kennis stellen.

Motivering

Dit amendement stemt overeen met de bepalingen die worden voorgesteld voor de artikelen 5 en 6. De Europese Commissie moet betrokken zijn bij de opstelling van geharmoniseerde Europese formulieren en de beschikbaarheid daarvan bij één loket.

Amendement 86 Artikel 7, lid 5

5. De lidstaten voeren de leden 1 tot en met 4 **uiterlijk op 31 december 2008** uit.

5. De lidstaten voeren de leden 1 tot en met 4 **[drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn]** uit.

Motivering

Een tijdskader van drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn wordt redelijk geacht om lidstaten de mogelijkheid te bieden de nodige maatregelen te nemen voor het invoeren van de loketten.

Amendement 87 Artikel 7, lid 6 bis (nieuw)

6 bis. Aan de verplichting voor de Commissie en de lidstaten om erop toe te zien dat de relevante informatie gemakkelijk toegankelijk is voor dienstverrichters en afnemers kan worden voldaan door deze informatie beschikbaar te stellen op een website op internet. De verplichting voor bevoegde autoriteiten om dienstverrichters en afnemers bijstand te

verlenen houdt niet in dat deze autoriteiten in individuele gevallen juridisch advies moeten geven, maar betreft alleen algemene informatie over de manier waarop vereisten gewoonlijk worden geïnterpreteerd of toegepast.

Motivering

Toegang tot informatie kan worden vereenvoudigd door een website open te stellen.

Amendement 88
Artikel 8, lid 1

1. De lidstaten zien erop toe dat alle procedures en formaliteiten in verband met de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit ***uiterlijk op 31 december 2008*** eenvoudig, op afstand en elektronisch bij het betrokken ene loket en de bevoegde instanties kunnen worden afgewikkeld.

1. De lidstaten zien erop toe dat alle procedures en formaliteiten in verband met de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit ***[drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn]*** eenvoudig, op afstand en elektronisch bij het betrokken ene loket en de bevoegde instanties kunnen worden afgewikkeld.

Motivering

Een tijdskader van drie jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn wordt redelijk geacht om lidstaten de mogelijkheid te bieden de nodige maatregelen te nemen voor het invoeren van de loketten.

Amendement 89
Artikel 9, lid 1

1. De lidstaten mogen de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit slechts afhankelijk stellen van een vergunning indien aan alle volgende voorwaarden is voldaan:

a) het vergunningstelsel heeft voor de betrokken dienstverrichter geen discriminerende werking;

b) een vergunningstelsel is objectief gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang;

c) ***het nagestreefde doel kan niet door een minder beperkende maatregel worden***

1. De lidstaten mogen de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit slechts afhankelijk stellen van een vergunning indien aan alle volgende voorwaarden is voldaan:

a) ***non-discriminatie:*** het vergunningstelsel heeft voor de betrokken dienstverrichter geen discriminerende werking ***op basis van nationaliteit, of, met betrekking tot ondernemingen, op basis van de locatie van het geregistreerde kantoor;***

b) ***noodzakelijkheid:*** een vergunningstelsel is objectief gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang;

c) ***evenredigheid: het vergunningstelsel moet kunnen dienen ter bereiking van het***

bereikt, met name omdat een controle achteraf te laat zou komen om daadwerkelijk doeltreffend te zijn.

nagestreefde doel; het mag niet verder gaan dan nodig is om dat doel te bereiken; evenmin mag het vervangen kunnen worden door een minder beperkende maatregel met hetzelfde resultaat.

Motivering

De amendementen op lid 1 zijn gerechtvaardigd door het feit dat de criteria op basis waarvan de procedure van wederzijdse beoordeling plaatsvindt dezelfde moeten zijn als in het geval van de artikelen 9 en 15 (inzake de te beoordelen vereisten) van deze richtlijn.

Amendement 90
Artikel 9, lid 2

2. In het in artikel 41 bedoelde verslag beschrijven de lidstaten hun vergunningstelsels en geven zij aan waarom deze met lid 1 verenigbaar zijn. ***schrappen***

Motivering

De talrijke verslagleggingsverplichtingen (art. 9, lid 2, 15, lid 4, 30, lid 4, art. 41) leveren bij elkaar een enorme extra bureaucratische belasting op voor de nationale overheden. Te vrezen valt dat daardoor capaciteit verplaatst moet worden, waardoor de controle op belangrijke sociale en andere beschermende regels ten behoeve van de afnemers van diensten wordt beperkt.

Amendement 91
Artikel 9, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. De Commissie en de lidstaten stellen een proces van coördinatie vast ter convergentie van de nationale bepalingen met betrekking tot vergunningstelsels.

Motivering

De doelstellingen van deze richtlijn met betrekking tot de vrijheid van vestiging houden geen beperking in van de doelstellingen van de Unie met betrekking tot een enkele "vrijhandelszone" met mededinging tussen nationale regels in plaats van tussen marktdeelnemers. Het werkelijke doel van de Unie moet zijn om een harmonisatie naar boven toe van de regels te verwezenlijken, om een eerlijke interne markt op te bouwen.

Amendement 92
Artikel 10, lid 1

1. De vergunningstelsels moeten gebaseerd zijn op criteria die grenzen stellen aan de

1. De vergunningstelsels moeten gebaseerd zijn op criteria die grenzen stellen aan de

uitoefening van de beoordelingsbevoegdheid door de bevoegde instanties, teneinde een willekeurig **of discretionair** gebruik van die bevoegdheid te voorkomen.

uitoefening van de beoordelingsbevoegdheid door de bevoegde instanties, teneinde een willekeurig gebruik van die bevoegdheid te voorkomen.

Motivering

Gebruikmaking van de beoordelingsbevoegdheid op een redelijk discretionaire wijze is inherent aan de bevoegdheid van nationale autoriteiten tot het verlenen van vergunningen.

Amendement 93
Artikel 10, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Dit artikel laat de verdeling van bevoegdheden op regionaal of lokaal niveau voor de verlening van vergunningen binnen elke lidstaat onverlet.

Motivering

Dit nieuwe lid stemt overeen met de bepaling dat deze richtlijn de regionale en lokale bevoegdheden binnen elke lidstaat ongemoeid laat.

Amendement 94
Artikel 11, lid 3

3. De lidstaten verplichten de dienstverrichter ertoe het in artikel 6 bedoelde ene loket in kennis te stellen van **elke belangrijke wijziging in zijn toestand die gevolgen kan hebben voor de doeltreffendheid van de controle door de bevoegde instantie, met name** de oprichting van dochterondernemingen waarvan de activiteiten onder het vergunningstelsel vallen, **of** waardoor niet meer aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan, of die gevolgen **heeft** voor de juistheid van de voor de afnemer toegankelijke informatie.

3. De lidstaten verplichten de dienstverrichter ertoe het in artikel 6 bedoelde ene loket in kennis te stellen van **de volgende wijzigingen:**

(a) de oprichting van dochterondernemingen waarvan de activiteiten onder het vergunningstelsel vallen,

(b) wijzigingen in zijn situatie waardoor niet meer aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan, of die gevolgen **hebben** voor de juistheid van de voor de afnemer toegankelijke informatie.

Amendement 95
Artikel 11, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Dit artikel heeft geen gevolgen voor de mogelijkheid van lidstaten om de intrekking van vergunningen mogelijk te maken, met name in gevallen waarin niet meer aan de vergunningsvoorwaarden

wordt voldaan.

Motivering

De invoering van een nieuw lid is gerechtvaardigd door het feit dat artikel 11, lid 1, waarin wordt bepaald dat een vergunning slechts voor een beperkte periode wordt afgegeven, de (verkeerde) indruk zou kunnen wekken dat lidstaten niet meer de mogelijkheid zouden hebben vergunningen in te trekken in gevallen waarin niet meer aan de vergunningsvoorwaarden wordt voldaan.

Amendement 96

Artikel 13, lid 4

4. Bij het uitblijven van een antwoord binnen de in lid 3 bedoelde termijn moet de vergunning worden geacht te zijn verleend. Voor een aantal specifieke activiteiten kan evenwel een andere regeling worden vastgesteld, wanneer dat objectief om een dwingende reden van algemeen belang gerechtvaardigd is. **schrappen**

Motivering

Het beginsel van stilzwijgende goedkeuring moet worden geschrapt, omdat het bewijsproblemen en rechtsonzekerheid met zich mee zou kunnen brengen, en niet noodzakelijkerwijs voordelig is voor de consument.

Amendement 97

Artikel 13, lid 5, letter (c)

c) de vermelding dat bij het uitblijven van een antwoord binnen de in lid 3 bedoelde termijn de vergunning wordt geacht te zijn verleend. **schrappen**

Motivering

Het beginsel van stilzwijgende goedkeuring moet worden geschrapt, omdat het bewijsproblemen en rechtsonzekerheid met zich mee zou kunnen brengen, en niet noodzakelijkerwijs voordelig is voor de consument.

Amendement 98

Artikel 14, inleidende formule

De lidstaten stellen de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit op hun grondgebied niet afhankelijk van de volgende eisen:

De lidstaten stellen de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit op hun grondgebied niet afhankelijk van de volgende eisen, **tenzij deze eisen objectief om een dwingende reden van algemeen**

belang gerechtvaardigd zijn:

Motivering

Het verbod van artikel 14 moet de mogelijkheid van lidstaten om eisen voor te schrijven die gerechtvaardigd zijn om een dwingende reden van algemeen belang onverlet laten.

Amendement 99

Artikel 14, lid 5

5. de toepassing per geval van economische criteria, waarbij de verlening van de vergunning afhankelijk wordt gesteld van het bewijs dat er een economische behoefte of marktvraag bestaat, de mogelijke of feitelijke economische gevolgen van de activiteit worden beoordeeld of wordt nagegaan of de activiteit in overeenstemming is met de door de bevoegde instantie vastgestelde doelen van de economische planning; ***schrappen***

Motivering

De lijst van verboden vereisten is veel te uitgebreid. Het Verdrag vereist alleen dat discriminatie op basis van nationaliteit en gelijksoortige discriminatie verboden moeten worden.

Amendement 100

Artikel 14, punt 6

(6) de directe of indirecte betrokkenheid van marktconcurrenten bij de verlening van vergunningen of bij andere besluiten van de bevoegde instanties, ook binnen raadgevende organen, met uitzondering van de beroepsorden of -verenigingen en -organisaties die in de hoedanigheid van bevoegde instantie optreden;

(6) de directe of indirecte betrokkenheid van marktconcurrenten ***met persoonlijke redenen om op te treden*** bij de verlening van vergunningen of bij andere besluiten van de bevoegde instanties ***inzake individuele aanvragen***, ook binnen raadgevende organen, met uitzondering van de beroepsorden of -verenigingen en -organisaties die in de hoedanigheid van bevoegde instantie optreden;

Amendement 101

Artikel 14, lid 7

7. de verplichting tot ***het stellen van of deelnemen in een financiële waarborg of*** het afsluiten van een verzekering bij een op hun grondgebied gevestigde dienstverrichter

7. de verplichting tot het afsluiten van een verzekering bij een op hun grondgebied gevestigde dienstverrichter of organisatie;

of organisatie;

Motivering

De eis van een financiële waarborg is op veel gebieden zinvol.

Amendement 102

Artikel 15, lid 1, alinea 1 bis (nieuw)

De Commissie en de lidstaten stellen een proces van coördinatie vast ter convergentie van de nationale bepalingen met betrekking tot vergunningstelsels. Uiterlijk 4 jaar na inwerkingtreding van deze richtlijn worden voor alle diensten die onder deze richtlijn vallen geharmoniseerde vergunningstelsels vastgesteld.

Motivering

De doelstellingen van deze richtlijn met betrekking tot de vrijheid van vestiging moeten de ambities van de Unie niet vernauwen tot een simpele "vrijhandelszone" met concurrentie tussen nationale regels in plaats van tussen marktdeelnemers. De werkelijke doelstelling van de Unie moet zijn om harmonisatie naar boven toe van de regels te bereiken om een rechtvaardige interne markt op te bouwen.

Amendement 103

Artikel 15, lid 2, letter b)

b) eisen die van de dienstverrichter verlangen dat hij een bepaalde rechtsvorm heeft, met name dat hij een rechtspersoon, een personenvennootschap, een organisatie zonder winstoogmerk of een vennootschap die uitsluitend aan natuurlijke personen toebehoort; ***schrappen***

Motivering

Het voorschrijven van een bepaalde rechtsvorm dient op sommige gebieden ter bescherming van consumenten en crediteuren en mag niet ter discussie worden gesteld.

Amendement 104

Artikel 15, lid 2, letter c)

c) eisen aangaande het aandeelhouderschap van een vennootschap, met name de eis voor ***schrappen***

bepaalde activiteiten over een minimumkapitaal te beschikken of een bepaalde beroepskwalificatie te hebben om het maatschappelijk kapitaal of bepaalde vennootschappen te beheren;

Motivering

Het voorschrijven van een bepaalde rechtsvorm dient op sommige gebieden ter bescherming van consumenten en crediteuren en mag niet ter discussie worden gesteld.

Amendement 105
Artikel 15, lid 2, letter h)

h) verboden en verplichtingen inzake verkoop onder de kostprijs en uitverkopen; schrappen

Motivering

Deze bepalingen moeten worden geschrapt, omdat het gaat om handelspraktijken en verkooptechnieken die de vrijheid van vestiging en de vrijheid tot het verlenen van diensten niet beperken.

Amendement 106
Artikel 15, lid 3, letters b) en c)

b) noodzakelijkheid: de eisen zijn **objectief** gerechtvaardigd om een **dwingende** reden van algemeen belang;

b) noodzakelijkheid: de eisen zijn gerechtvaardigd om een reden van algemeen belang;

c) evenredigheid: de eisen zijn geschikt om het nagestreefde doel te bereiken en gaan niet verder dan nodig om dat doel te bereiken **en dat doel kan niet met andere, minder beperkende maatregelen worden bereikt.**

c) evenredigheid: de eisen zijn geschikt om het nagestreefde doel te bereiken en gaan niet verder dan nodig om dat doel te bereiken.

Motivering

De lijst van verboden vereisten is veel te uitgebreid. De meeste van deze eisen zijn volledig compatibel met een interne markt. Het Verdrag vereist alleen dat discriminatie op basis van nationaliteit en gelijksoortige discriminatie verboden moeten worden.

Amendement 107
Artikel 15, lid 5

5. Vanaf de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn mogen de lidstaten alleen nieuwe eisen van het in lid 2 bedoelde type

5. Vanaf de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn mogen de lidstaten alleen nieuwe eisen van het in lid 2 bedoelde type

stellen wanneer deze aan de voorwaarden van lid 3 voldoen **en uit nieuwe omstandigheden voortvloeien.**

stellen wanneer deze aan de voorwaarden van lid 3 voldoen.

Motivering

Artikel 5, lid 5, waarin wordt bepaald dat alleen nieuwe eisen gesteld mogen worden wanneer de behoefte daaraan uit nieuwe omstandigheden voortvloeit vormt een ernstige beperking van de nationale overheidsbevoegdheden om toekomstige beleidsinitiatieven vast te stellen ten behoeve van de door hen vastgestelde doelen van algemeen belang.

Amendement 108
Artikel 15, lid 6

6. De lidstaten stellen de Commissie in het ontwerpstadium in kennis van nieuwe wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die in lid 5 bedoelde eisen bevatten, alsmede van de redenen voor die eisen. De Commissie deelt die bepalingen aan de lidstaten mede. Deze kennisgeving belet de lidstaten niet de betrokken bepalingen aan te nemen. **schrappen**

Binnen drie maanden na de kennisgeving onderzoekt de Commissie of deze nieuwe bepalingen verenigbaar zijn met het Gemeenschapsrecht en besluit zij eventueel de betrokken lidstaat te verzoeken van vaststelling af te zien of de bepalingen in te trekken.

Motivering

De kennisgevingsprocedure voor nieuwe wetten, regelingen en administratieve bepalingen, zoals vastgelegd in lid 6, moet worden geschrapt om redenen van subsidiariteit en evenredigheid. Tevens zou het de Commissie het recht kunnen geven de nationale regelgeving systematisch te bestuderen, hetgeen een onevenredige inmenging in de nationale regelgevende bevoegdheden zou betekenen.

Amendement 109
Afdeling 1, titel

Oorsprongslandbeginsel en afwijkingen **schrappen**

Amendement 110
Artikel 16

Oorsprongslandbeginsel **Algemene bepaling**

1. De lidstaten zien erop toe dat *de dienstverrichters alleen moeten voldoen aan de nationale bepalingen van hun lidstaat van oorsprong die binnen het gecoördineerde gebied vallen.*

2. *Onder de in de eerste alinea bedoelde bepalingen worden verstaan de nationale bepalingen betreffende de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit, met name die inzake het gedrag van de dienstverrichter, de kwaliteit of inhoud van de dienst, reclame, de contracten en de aansprakelijkheid van de dienstverrichter.*

3. *De lidstaat van oorsprong is belast met de controle van de dienstverrichter en de door hem verrichte diensten, ook wanneer hij zijn diensten in een andere lidstaat verricht.*

4. *De lidstaten mogen het vrije verkeer van diensten die worden verricht door een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter niet beperken om redenen die binnen het gecoördineerde gebied vallen, en onthouden zich daarbij met name van het stellen van de volgende eisen:*

a) de verplichting voor de dienstverrichter een vestiging op hun grondgebied te hebben;

b) de verplichting voor de dienstverrichter bij hun bevoegde instanties een verklaring of kennisgeving in te dienen of een vergunning aan te vragen, of zich in te schrijven in een register of bij een beroepsorde op hun grondgebied;

c) de verplichting voor de dienstverrichter op hun grondgebied een adres of een vertegenwoordiger te hebben of bij een gemachtigd persoon domicilie te kiezen;

d) het verbod voor de dienstverrichter zich op hun grondgebied een bepaalde infrastructuur te verschaffen, waaronder een kantoor of kabinet, om de betrokken diensten te verrichten;

1. De lidstaten zien erop toe dat *alle diensten verricht door een dienstverrichter die gevestigd is op hun grondgebied overeenstemmen met het juridisch stelsel dat van toepassing is op dienstverrichters in die lidstaat.*

2. *De lidstaten leggen geen beperkingen op aan de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit op hun grondgebied door een dienstverrichter die is gevestigd in een andere lidstaat, om redenen die vallen binnen de door deze richtlijn of andere communautaire instrumenten gecoördineerde gebieden.*

e) de verplichting voor de dienstverrichter aan de op hun grondgebied geldende eisen inzake de uitoefening van een dienstenactiviteit te voldoen;

f) de toepassing van een speciale contractuele regeling tussen de dienstverrichter en de afnemer die de verrichting van diensten als zelfstandige verhindert of beperkt;

g) de verplichting voor de dienstverrichter speciaal voor de dienstenactiviteit een door hun bevoegde instanties afgegeven identiteitsdocument te bezitten;

h) eisen betreffende het gebruik van uitrusting die een integrerend deel is van de dienstverrichting;

i) beperkingen van het vrije verkeer van diensten zoals bedoeld in artikel 20, artikel 23, lid 1, eerste alinea, en artikel 25, lid 1.

3. De Commissie en de lidstaten stellen een proces van coördinatie vast ter convergentie van de nationale bepalingen met betrekking tot de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit.

Motivering

Een voorwaarde voor het oorsprongslidbeginsel is een minimumniveau van harmonisatie op EU-niveau of, in ieder geval, de aanwezigheid van vergelijkbare regels binnen de lidstaten. Het gecoördineerde gebied waaraan het oorsprongslidbeginsel is verbonden in het voorstel van de Commissie omvat vereisten die gelden voor de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit, in het bijzonder vereisten inzake het gedrag van de dienstverrichter, de kwaliteit van de inhoud, reclame, overeenkomsten en aansprakelijkheid van de dienstverrichter. De door het voorstel gecoördineerde gebieden hebben echter alleen betrekking op informatie inzake de dienstverrichters, bepalingen inzake beroepsverzekering en informatie aan de afnemers over productgaranties en geschillenbeslechting. Het bereik van het oorsprongslidbeginsel moet worden gekoppeld aan de door deze richtlijn en de bestaande communautaire instrumenten gecoördineerde gebieden. Indien een aangelegenheid betreffende de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit niet binnen deze gecoördineerde gebieden valt, moeten op de tijdelijke dienstverrichting de bepalingen van het Verdrag en de rechtspraak van het Hof van toepassing zijn. Tegelijkertijd wordt de Commissie verzocht verdere coördinerende maatregelen te nemen inzake specifieke aangelegenheden.

Amendement 111
Artikel 17, titel

***Algemene afwijkingen van het
oorsprongslidbeginsel***

schrappen

Amendement 112
Artikel 17, inleidende formule

Artikel 16 ***is niet van toepassing op:***

***Onverminderd artikel 16 hebben lidstaten
het recht de toegang tot en de uitoefening
van een dienstenactiviteit door een
dienstverrichter die is gevestigd in een
andere lidstaat te beperken, en wel in de
volgende gevallen:***

Amendement 113
Artikel 17 lid -1 (nieuw)

***-1. de arbeidsvoorwaarden en -
omstandigheden van de dienstverrichter;***

Amendement 114
Artikel 17, punt 1

***1) postdiensten als bedoeld in artikel 2,
punt 1, van Richtlijn 97/67/EG van het
Europees Parlement en de Raad;***

schrappen

Motivering

De schrapping van dit punt van artikel 17 stemt overeen met de amendementen op artikel 2 van deze richtlijn.

Amendement 115
Artikel 17, lid 2

***2) de distributie van elektriciteit als bedoeld
in artikel 2, punt 5, van Richtlijn
2003/54/EG van het Europees Parlement
en de Raad;***

schrappen

Motivering

De schrapping van dit punt van artikel 17 stemt overeen met de amendementen op artikel 2 van deze richtlijn.

Amendement 116
Artikel 17, lid 3

3) de distributie van aardgas als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/55/EG van het Europees Parlement en de Raad; **schrappen**

Motivering

De schrapping van dit punt van artikel 17 stemt overeen met de amendementen op artikel 2 van deze richtlijn.

Amendement 117
Artikel 17, lid 4

4) de distributie van water; **schrappen**

Motivering

De schrapping van dit punt van artikel 17 stemt overeen met de amendementen op artikel 2 van deze richtlijn.

Amendement 118
Artikel 17 lid 5

5. aspecten die zijn geregeld bij Richtlijn 96/71/EG;

5. voor wat betreft de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van werknemers die zijn aangesteld voor het verlenen van een dienst, aspecten die zijn geregeld bij Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers in het kader van de verrichting van diensten, met inbegrip van aspecten waarvoor de richtlijn uitdrukkelijk de mogelijkheid open laat dat lidstaten op nationaal niveau maatregelen treffen ter verwezenlijking van een hoger niveau van bescherming;

Amendement 119
Artikel 17 lid 8

8. **het bepaalde in artikel [...] van Richtlijn .../.../EG van het Europees Parlement en de Raad [betreffende de erkenning van beroepskwalificaties];**

8. voor wat betreft beroepskwalificaties, aangelegenheden die vallen onder Richtlijn .../.../EG van het Europees Parlement en de Raad [betreffende de erkenning van beroepskwalificaties];

Amendement 120
Artikel 17 lid 9

9. de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 betreffende het toepasselijke recht;

9. **voor wat betreft sociale zekerheid**, de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 **[(EG) nr. 883/2004] van het Europees Parlement en de Raad** betreffende **de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels ter vaststelling van** het toepasselijke recht;

Amendement 121
Artikel 17 lid 10

10. de bepalingen van Richtlijn **..././EG** van het Europees Parlement en de Raad /betreffende het recht van de burgers van de Unie en hun familieleden om zich vrij op het grondgebied van de lidstaten te verplaatsen en er vrij te verblijven **en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG**, waarin de administratieve formaliteiten zijn vastgesteld welke door de begunstigten moeten worden vervuld bij de bevoegde instanties van de gastlanden;

10. **voor wat betreft administratieve formaliteiten inzake het vrije verkeer van personen en hun woonplaats**, de bepalingen van Richtlijn **2004/38/EG** van het Europees Parlement en de Raad betreffende het recht van de burgers van de Unie en hun familieleden om zich vrij op het grondgebied van de lidstaten te verplaatsen en er vrij te verblijven, waarin de administratieve formaliteiten zijn vastgesteld welke door de begunstigten moeten worden vervuld bij de bevoegde instanties van de gastlanden;

Amendement 122
Artikel 17, lid 17

17) specifieke eisen van de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst, die eigen zijn aan de bijzondere kenmerken van de plaats waar de dienst wordt verricht en waarvan de inachtneming onmisbaar is voor de handhaving van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu te garanderen;

17) specifieke eisen van de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst, die eigen zijn aan de bijzondere kenmerken van de plaats waar de dienst wordt verricht, **aan het bijzondere risico dat de dienst met zich meebrengt op de plaats waar de dienst wordt verricht of aan de gezondheid en veiligheid op de werkplek**, en waarvan de inachtneming onmisbaar is voor de handhaving van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu te garanderen;

Motivering

Het amendement op artikel 17, punt 17, is gerechtvaardigd door het feit dat de uitzondering geen gevolgen mag hebben voor nationale eisen die rechtstreeks verband houden met het bijzondere risico op de plaats waar de dienst wordt verricht, en met de gezondheid en veiligheid op de werkplek voor werknemers, zelfstandigen en het publiek. Aangelegenheden op het gebied van gezondheid, veiligheid en hygiëne op de werkplek voor werknemers zijn opgenomen in richtlijn 96/71/EG, die echter geen betrekking heeft op zelfstandigen en het publiek.

Amendement 123 Artikel 17 lid 23 bis (nieuw)

23 bis. het Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst.

Amendement 124 Artikel 18

Tijdelijke afwijkingen van het oorsprongslandbeginsel

1. ***Gedurende een overgangperiode is artikel 16 niet van toepassing op:***

a) de regels voor geldvervoer;

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen;

c) de toegang tot activiteiten betreffende de gerechtelijke inning van schuldvorderingen.

2. De in lid 1, ***onder a) en c)***, van dit artikel bedoelde afwijkingen zijn niet meer van toepassing nadat de in artikel 40, lid 1, bedoelde harmonisatiebesluiten in werking zijn getreden ***en in geen geval na 1 januari 2010.***

3. ***De in lid 1, onder b), van dit artikel bedoelde afwijking is niet meer van toepassing nadat het in artikel 40, lid 1, onder b), bedoelde harmonisatiebesluit in werking is getreden.***

1. Artikel 16 ***is*** niet van toepassing op:

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen;

c) de toegang tot activiteiten betreffende de gerechtelijke inning van schuldvorderingen.

De in lid 1 van dit artikel bedoelde afwijkingen zijn niet meer van toepassing nadat de in artikel 40, lid 1, bedoelde harmonisatiebesluiten in werking zijn getreden.

Motivering

De algemene regel die inhoudt dat lidstaten geen beperkingen mogen opleggen aan diensten uit

andere lidstaten, mits het de gebieden betreft die door deze richtlijn en bestaande communautaire instrumenten zijn gecoördineerd, zou ondermijnd worden indien de uitzondering voor de diensten in lid 1 niet meer zou gelden na 1 januari 2010, ongeacht de toepassing van een harmonisatie-instrument.

Het schrappen van geldvervoer uit lid 1 is in overeenstemming met de amendementen op artikel 2 over het bereik van deze richtlijn.

Amendement 125
Artikel 19

Artikel 19

schrappen

***Afwijkingen van het
oorsprongslandbeginsel in specifieke
gevallen***

1. In afwijking van artikel 16 kan een lidstaat tegen een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter bij wijze van uitzondering een maatregel nemen betreffende:

- a) de veiligheid van de diensten, waaronder de aspecten die verband houden met de volksgezondheid;***
- b) de uitoefening van een beroep in de gezondheidszorg;***
- c) de bescherming van de openbare orde, en met name de aspecten die verband houden met de bescherming van minderjarigen.***

2. De in lid 1 bedoelde maatregel kan alleen worden genomen wanneer de in artikel 37 bedoelde procedure van wederzijdse bijstand in acht is genomen en aan alle volgende voorwaarden is voldaan:

- a) de nationale bepalingen uit hoofde waarvan de maatregel wordt genomen vallen niet onder een communautaire harmonisatiemaatregel inzake de in lid 1 bedoelden gebieden;***
- b) de maatregel biedt de afnemer meer bescherming dan de maatregel die de lidstaat van oorsprong uit hoofde van zijn nationale bepalingen zou nemen;***
- c) de lidstaat van oorsprong heeft geen maatregelen genomen of heeft maatregelen***

genomen die ontoereikend zijn in verhouding tot de in artikel 37, lid 2, bedoelde maatregelen;

d) de maatregel is evenredig.

3. De leden 1 en 2 laten de in communautaire besluiten vastgestelde bepalingen die het vrije verkeer van diensten waarborgen of afwijkingen daarop toestaan onverlet.

Motivering

Het schrappen van artikel 19 is in overeenstemming met het amendement op artikel 16.

Amendement 126
Artikel 21 bis (nieuw)

Artikel 21 bis

Lidstaten waar de dienst wordt verricht hebben het recht om het bestaan vast te stellen van een dienstverband en het onderscheid te maken tussen zelfstandigen en werknemers, met inbegrip van "schijnzelfstandigen". In dat verband is volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie het essentiële kenmerk van een dienstverband in de betekenis van artikel 39 van het Verdrag het feit dat voor een bepaalde periode een persoon diensten verricht voor en onder leiding van een andere persoon, in ruil waarvoor hij een beloning ontvangt; een activiteit die wordt uitgevoerd buiten een relatie van ondergeschiktheid moet worden aangemerkt als een activiteit van een zelfstandige in het kader van de artikelen 43 en 49 van het Verdrag.

Amendement 127
Artikel 22

1. De lidstaten zien erop toe dat de afnemers *in de lidstaat waarin zij wonen* toegang hebben tot de volgende informatie:

a) informatie over de in de andere lidstaten geldende eisen inzake de toegang tot en de

1. De lidstaten zien erop toe dat de afnemers *bij één loket* toegang hebben tot de volgende informatie:

uitoefening van dienstenactiviteiten, en met name die inzake consumentenbescherming;

- b)** informatie over de mogelijkheden tot beroep bij geschillen tussen een dienstverrichter en een afnemer;
- c)** de contactgegevens van de verenigingen of organisaties, met inbegrip van de Europese bureaus voor consumentenvoorlichting en de centra die tot het Europees buitengerechtigd netwerk (EB-net) behoren, waar dienstverrichters en afnemers praktische bijstand kunnen krijgen.

2. De lidstaten kunnen de in lid 1 bedoelde taak overdragen aan het ene loket of aan een andere organisatie, zoals de Europese bureaus voor consumentenvoorlichting, de centra die tot het Europees buitengerechtigd netwerk (EB-net) behoren, de consumentenverenigingen of de Euro Info Centres.

Uiterlijk op de in artikel 45 bedoelde datum delen de lidstaten de namen en contactgegevens van de aangewezen organisaties aan de Commissie mede. De Commissie geeft deze informatie aan alle lidstaten door.

3. Om de in lid 1 bedoelde informatie te kunnen verstrekken richt de door de afnemer aangesproken organisatie zich tot de organisatie van de betrokken lidstaat. Deze moet de gevraagde informatie onverwijld verstrekken. De lidstaten zien erop toe dat de organisaties elkaar onderling bijstaan en alles in het werk stellen om doeltreffend samen te werken.

4. De Commissie stelt ***volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure*** de maatregelen tot uitvoering van de leden 1, 2 en 3 vast. Zij legt daarbij de technische details inzake de uitwisseling van informatie tussen de organisaties van verschillende lidstaten en met name de interoperabiliteit van de informatiesystemen vast.

- ***algemene*** informatie over de mogelijkheden tot beroep bij geschillen tussen een dienstverrichter en een afnemer;

- de contactgegevens van de verenigingen of organisaties, met inbegrip van de Europese bureaus voor consumentenvoorlichting en de centra die tot het Europees buitengerechtigd netwerk (EB-net) behoren, waar dienstverrichters en afnemers praktische bijstand kunnen krijgen.

2. De lidstaten kunnen de in lid 1 bedoelde taak overdragen aan het ene loket of aan een andere organisatie, zoals de Europese bureaus voor consumentenvoorlichting, de centra die tot het Europees buitengerechtigd netwerk (EB-net) behoren, de consumentenverenigingen of de Euro Info Centres.

Uiterlijk op de in artikel 45 bedoelde datum delen de lidstaten de namen en contactgegevens van de aangewezen organisaties aan de Commissie mede. De Commissie geeft deze informatie aan alle lidstaten door.

3. Om de in lid 1 bedoelde informatie te kunnen verstrekken richt de door de afnemer aangesproken organisatie zich tot de organisatie van de betrokken lidstaat. Deze moet de gevraagde informatie onverwijld verstrekken. De lidstaten zien erop toe dat de organisaties elkaar onderling bijstaan en alles in het werk stellen om doeltreffend samen te werken.

4. De Commissie stelt de maatregelen tot uitvoering van de leden 1, 2 en 3 vast. Zij legt daarbij de technische details inzake de uitwisseling van informatie tussen de organisaties van verschillende lidstaten en met name de interoperabiliteit van de informatiesystemen vast.

Artikel 23

schrappen

*Vergoeding van de kosten voor
gezondheidszorg*

1. De lidstaten kunnen de vergoeding van extramurale zorg niet afhankelijk stellen van toestemming, wanneer de kosten voor deze zorg, indien deze op hun grondgebied was verstrekt, door hun socialezekerheidsstelsel zouden zijn vergoed;

Van de patiënt aan wie in een andere lidstaat extramurale zorg is verleend, kan worden verlangd dat hij voldoet aan de voorwaarden en formaliteiten waarvan de lidstaten de verstrekking van extramurale zorg op hun eigen grondgebied afhankelijk stellen, zoals met name de eis dat voordat men naar een specialist gaat eerst een huisarts wordt geraadpleegd of de regels betreffende de vergoeding van bepaalde tandheelkundige behandelingen.

2. De lidstaten zien erop toe dat de toestemming voor de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte intramurale zorg door hun socialezekerheidsstelsel niet wordt geweigerd wanneer deze zorg is opgenomen in de prestaties waarin door de wetgeving van de lidstaat van aansluiting wordt voorzien en de patiënt deze zorg niet binnen een vanuit medisch oogpunt aanvaardbare termijn, gelet op zijn huidige gezondheidstoestand en het waarschijnlijke ziekteverloop, kan worden verstrekt.

3. De lidstaten zien erop toe dat de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg door hun socialezekerheidsstelsel niet lager is dan de vergoeding die hun socialezekerheidsstelsel geeft voor soortgelijke op hun grondgebied verstrekte gezondheidszorg.

4. De lidstaten zien erop toe dat hun

aspecten evenwel niet de volgende verplichtingen opleggen:

a) de verplichting een vergunning aan te vragen of zich in te schrijven bij zijn bevoegde instanties, noch enige gelijkwaardige verplichting;

b) de verplichting een verklaring af te leggen, met uitzondering van verklaringen betreffende een van de in de bijlage bij Richtlijn 96/71/EG bedoelde activiteiten, die tot en met 31 december 2008 zijn toegestaan;

c) de verplichting op zijn grondgebied een vertegenwoordiger te hebben;

d) de verplichting op zijn grondgebied of volgens de op zijn grondgebied geldende voorwaarden sociale documenten te bewaren.

2. In het in lid 1 bedoelde geval ziet de lidstaat van oorsprong erop toe dat de dienstverrichter alle nodige maatregelen neemt om zijn bevoegde instanties en die van de lidstaat van terbeschikkingstelling tot twee jaar na het eind van de terbeschikkingstelling de volgende gegevens te verstrekken:

a) gegevens waaruit de identiteit van de ter beschikking gestelde werknemer blijkt;

b) de functie en taken van de ter beschikking gestelde werknemer;

c) de contactgegevens van de afnemer;

d) de plaats van terbeschikkingstelling;

e) de begin- en einddatum van de terbeschikkingstelling;

f) de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die op de ter beschikking gestelde werknemer van toepassing zijn;

In het in lid 1 bedoelde geval staat de lidstaat van oorsprong de lidstaat van terbeschikkingstelling bij ter waarborging van de inachtneming van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden uit hoofde van Richtlijn 96/71/EG en de

lidstaat van terbeschikkingstelling op eigen initiatief de in de eerste alinea bedoelde gegevens mee te delen, wanneer hij op de hoogte is van precieze feiten waaruit onregelmatigheden bij de dienstverrichter ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden kunnen blijken.

Motivering

Om redenen van rechtszekerheid en consistentie moet nadere regelgeving op het gebied van de tewerkstelling van werknemers worden ingevoerd in het kader van de bestaande richtlijn 96/71/EG (over de tewerkstelling van werknemers). In ieder geval zijn de artikelen 24 en 25 contraproductief. Artikel 24 verbiedt lidstaten waar de dienst wordt verricht dienstverrichters te onderwerpen aan verplichtingen die van wezenlijk belang zijn voor de inspectiediensten van deze lidstaten. Op deze wijze vermindert deze richtlijn in wezenlijke mate de doeltreffendheid van de arbeidsinspectie in deze lidstaten. Op de naleving van arbeidsrechtelijke bepalingen kan alleen op doeltreffende wijze worden toegezien in de lidstaat waar de activiteit plaatsvindt. In de door de Commissie voorgestelde bewoordingen ontbeert het systeem van administratieve samenwerking de nodige waarborgen om naleving van het arbeidsrecht te waarborgen.

Amendement 131

Artikel 25

Artikel 25

schrappen

Terbeschikkingstelling van onderdanen van derde landen

1. Behoudens de afwijkende regeling van lid 2 kan de lidstaat van terbeschikkingstelling, wanneer een dienstverrichter een werknemer die onderdaan van een derde land is op het grondgebied van een andere lidstaat ter beschikking stelt om er een dienst te verrichten, de dienstverrichter of de door hem ter beschikking gestelde werknemer niet verplichten te beschikken over een document dat toestemming geeft tot binnenkomst, vertrek of verblijf of over een werkvergunning, noch enige ander gelijkwaardige voorwaarde opleggen.

2. Lid 1 laat de mogelijkheid van de lidstaten onverlet om onderdanen van derde landen op wie de regeling inzake wederzijdse gelijkwaardigheid van artikel 21 van de Overeenkomst ter uitvoering van het akkoord van Schengen niet van

toepassing is, te verplichten in het bezit te zijn van een visum voor kortstondig verblijf:

3. In het in lid 1 bedoelde geval ziet de lidstaat van oorsprong er toe dat de dienstverrichter de werknemer alleen ter beschikking stelt indien deze in overeenstemming met zijn nationale bepalingen op zijn grondgebied verblijft en er legaal werk heeft.

De lidstaat van oorsprong beschouwt de terbeschikkingstelling met het oog op de verrichting van een dienst in een andere lidstaat niet als een onderbreking van het verblijf of van de activiteit van de ter beschikking gestelde werknemer en weigert deze bij terugkeer niet uit hoofde van zijn nationale bepalingen de toegang tot zijn grondgebied.

De lidstaat van oorsprong verstrekt de lidstaat van terbeschikkingstelling desgewenst onverwijld alle gegevens over en waarborgen voor de naleving van de in de eerste alinea bedoelde bepalingen en legt passende sancties op indien deze bepalingen niet worden nageleefd.

Motivering

Om redenen van rechtszekerheid en consistentie moet nadere regelgeving op het gebied van de tewerkstelling van werknemers worden ingevoerd in het kader van de bestaande richtlijn 96/71/EG (over de tewerkstelling van werknemers). In ieder geval zijn de artikelen 24 en 25 contraproductief. Artikel 24 verbiedt lidstaten waar de dienst wordt verricht dienstverrichters te onderwerpen aan verplichtingen die van wezenlijk belang zijn voor de inspectiediensten van deze lidstaten. Op deze wijze vermindert deze richtlijn in wezenlijke mate de doeltreffendheid van de arbeidsinspectie in deze lidstaten. Op de naleving van arbeidsrechtelijke bepalingen kan alleen op doeltreffende wijze worden toegezien in de lidstaat waar de activiteit plaatsvindt. In de door de Commissie voorgestelde bewoordingen ontbeert het systeem van administratieve samenwerking de nodige waarborgen om naleving van het arbeidsrecht te waarborgen.

Amendement 132
Artikel 25, lid 1, inleidende formule

1. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters de afnemers de volgende gegevens ter beschikking stellen:

1. **De Commissie en** de lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters de afnemers, **het ene Europese loket en elk één loket in de lidstaten** de volgende gegevens ter beschikking stellen:

Motivering

Dit amendement stemt overeen met de voor artikel 6 voorgestelde bepalingen.

Amendement 133
Artikel 27, lid 3, alinea 1

3. Wanneer een dienstverrichter zich op het grondgebied van een lidstaat vestigt, verlangt deze van hem geen beroepsverzekering of financiële waarborg indien de dienstverrichter al door een gelijkwaardige of qua doel in wezen vergelijkbare waarborg is gedekt in een andere lidstaat waar hij al een vestiging heeft.

3. Wanneer een dienstverrichter zich op het grondgebied van een lidstaat vestigt, verlangt deze van hem geen beroepsverzekering of financiële waarborg indien de dienstverrichter al door een gelijkwaardige of qua doel in wezen vergelijkbare waarborg is gedekt in een andere lidstaat waar hij al een vestiging heeft, **waarbij deze dekking tevens vergelijkbaar is in termen van verzekerd risico, de verzekerde som of een plafond voor de financiële waarborg en eventuele uitsluitingen van de dekking.**

Motivering

Dit amendement zorgt voor meer zekerheid betreffende de dekking van de dienstverrichter in termen van verzekering en financiële waarborg.

Amendement 134
Artikel 29

1. De lidstaten trekken elk algeheel verbod op commerciële communicatie voor gereguleerde beroepen in.

schrappen

2. De lidstaten zien erop toe dat de commerciële communicatie voor gereguleerde beroepen in overeenstemming is met de beroepsregels, die in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht moeten zijn, betreffende met name de onafhankelijkheid, waardigheid en

integriteit van de beoefenaren van het desbetreffende beroep en hun beroepsgeheim.

Motivering

Een aantal lidstaten heeft lange tijd de regulering van commerciële communicatie van bepaalde gereguleerde beroepen nodig geacht, aangezien dit bijdraagt aan de consumentenbescherming, de rechtsstaat en de integriteit en waardigheid van de beroepen zelf. Aangezien de kwetsbaardere gereguleerde beroepen niet binnen het bereik van deze richtlijn mogen vallen, is deze bepaling overbodig.

Amendement 135
Artikel 31, lid 5 bis (nieuw)

5 bis. Vrijwillige activiteiten die worden ondernomen krachtens dit artikel beperken op geen enkele wijze het recht van lidstaten om, binnen de door het Verdrag gestelde grenzen en op voorwaarde dat zij niet discriminerend zijn en proportioneel zijn, verplichte normen en regels voor diensten op te leggen voor de bescherming van het algemeen belang of ter bevordering van niet in strijd met het Verdrag zijnde beleidsdoelstellingen.

Motivering

Vrijwillige activiteiten mogen autoriteiten er niet van weerhouden beschermende regels vast te stellen met het oog op het algemeen belang of bepaalde beleidsdoelen.

Amendement 136
Artikel 32, lid 5 bis (nieuw)

De lidstaten treffen de nodige maatregelen om een arbitrage-instantie in het leven te roepen voor de buitengerechtelijke beslechting van geschillen over dienstverrichtingen.

Amendement 137
Artikel 34, lid 1

1. De lidstaten zien erop toe dat de in hun nationale wetgeving vastgestelde bevoegdheden inzake het toezicht op en de controle van de dienstverrichter ten aanzien van de betrokken activiteiten ook worden

1. De lidstaten zien erop toe dat, ***met betrekking tot de door deze richtlijn en andere communautaire instrumenten gecoördineerde gebieden***, de in hun nationale wetgeving vastgestelde

uitgeoefend wanneer de dienst in een andere lidstaat wordt verricht.

bevoegdheden inzake het toezicht op en de controle van de dienstverrichter ten aanzien van de betrokken activiteiten ook worden uitgeoefend wanneer de dienst in een andere lidstaat wordt verricht.

Motivering

Dit amendement is in overeenstemming met het amendement op artikel 16.

Amendement 138 Artikel 35, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De lidstaten zien erop toe dat hun onderlinge administratieve samenwerking soepel functioneert en dat de tenuitvoerlegging van de dienstenrichtlijn gewaarborgd is.

Amendement 139 Artikel 35, lid 1

1. Met inachtneming van artikel 16 verlenen de lidstaten wederzijdse bijstand en stellen zij alles in het werk om efficiënt samen te werken bij de controle van de dienstverrichters en hun diensten.

1. De lidstaten ***verlenen*** wederzijdse bijstand en stellen zij alles in het werk om efficiënt samen te werken bij de controle van de dienstverrichters en hun diensten.

Amendement 140 Artikel 36

Artikel 36

Wederzijdse bijstand bij verplaatsing van de dienstverrichter

1. Wanneer een dienstverrichter zich naar een andere lidstaat begeeft om er een dienst te verrichten zonder zich er te vestigen, nemen de bevoegde instanties van die lidstaat op de door artikel 16 bestreken gebieden en overeenkomstig lid 2 deel aan de controle van de dienstverrichter.

2. Op verzoek van de lidstaat van oorsprong voeren de in lid 1 bedoelde bevoegde instanties de verificaties, inspecties en onderzoeken ter plaatse uit die nodig zijn om de doeltreffendheid van de controle van de lidstaat van oorsprong te waarborgen.

schrappen

Zij handelen binnen de hun in hun lidstaat verleende bevoegdheid.

Deze bevoegde instanties kunnen op eigen initiatief verificaties, inspecties en onderzoeken ter plaatse uitvoeren, mits deze aan de volgende voorwaarden voldoen:

a) zij bestaan uitsluitend uit de vaststelling van feiten en leiden niet tot enige andere maatregel tegen de dienstverrichter, behoudens afwijkingen in specifieke gevallen als bedoeld in artikel 19;

b) zij zijn niet discriminerend en niet ingegeven door het feit dat de dienstverrichter in een andere lidstaat is gevestigd;

c) zij zijn objectief gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang en evenredig met het nagestreefde doel.

Motivering

Deze schrapping is in overeenstemming met het amendement op artikel 16.

Amendement 141
Artikel 37

Artikel 37

schrappen

Wederzijdse bijstand bij afwijkingen van het oorsprongslandbeginsel in specifieke gevallen

1. Wanneer een lidstaat een maatregel als bedoeld in artikel 19 wil nemen, is de procedure van de leden 2 tot en met 6 van toepassing, onverminderd gerechtelijke procedures.

2. De in lid 1 bedoelde lidstaat vraagt de lidstaat van oorsprong maatregelen tegen de betrokken dienstverrichter te nemen en verstrekt hem alle relevante informatie over de betrokken dienst en de omstandigheden terzake.

De lidstaat van oorsprong gaat onverwijld na of de dienstverrichter zijn activiteiten legaal uitoefent en of de aan het verzoek

ten gronde liggende feiten juist zijn. Hij deelt de verzoekende lidstaat onverwijld de genomen of beoogde maatregelen mede, dan wel, in voorkomend geval, de redenen waarom hij geen maatregelen neemt.

3. Na de in lid 2, tweede alinea, bedoelde mededeling van de lidstaat van oorsprong stelt de verzoekende lidstaat de Commissie en de lidstaat van oorsprong in kennis van zijn voornemen maatregelen te nemen en geeft daarbij aan:

a) waarom de door de lidstaat van oorsprong genomen of beoogde maatregelen volgens hem ontoereikend zijn;

b) waarom de door hem beoogde maatregelen volgens hem aan de in artikel 19 bedoelde voorwaarden voldoen.

4. De maatregelen kunnen niet eerder dan vijftien werkdagen na de in lid 3 bedoelde kennisgeving worden genomen.

5. Onverminderd de bevoegdheid van de lidstaat om na het verstrijken van de in lid 4 bedoelde termijn de betrokken maatregelen te nemen, gaat de Commissie onverwijld na of de medegedeelde maatregelen met het Gemeenschapsrecht in overeenstemming zijn.

Wanneer de Commissie tot de conclusie komt dat de maatregelen niet met het Gemeenschapsrecht in overeenstemming zijn, neemt zij een besluit waarin de betrokken lidstaat wordt verzocht van de beoogde maatregelen af te zien of de betrokken maatregelen onmiddellijk te beëindigen.

6. In spoedeisende gevallen kan de lidstaat die een maatregel beoogt te nemen van de leden 3 en 4 afwijken. De maatregelen worden in dat geval onverwijld aan de Commissie en de lidstaat van oorsprong medegedeeld, met opgave van de redenen waarom er volgens de lidstaat sprake is van spoedeisendheid.

Motivering

Deze schrapping is in overeenstemming met de schrapping van artikel 19.

Amendement 142

Artikel 38

De Commissie neemt volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure de nodige maatregelen tot uitvoering van dit hoofdstuk, teneinde de in **de artikelen 35 en 37** bedoelde termijnen en de praktische regels voor de elektronische uitwisseling van informatie tussen de contactpunten, en met name van de bepalingen inzake de interoperabiliteit van de informatiesystemen vast te stellen.

De Commissie neemt volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure de nodige maatregelen tot uitvoering van dit hoofdstuk, teneinde de in **artikel 35** bedoelde termijnen en de praktische regels voor de elektronische uitwisseling van informatie tussen de contactpunten, en met name van de bepalingen inzake de interoperabiliteit van de informatiesystemen vast te stellen.

Motivering

Dit amendement is in overeenstemming met het schrappen van artikel 37 van deze richtlijn.

Amendement 143

Artikel 40, lid 1

1. De Commissie onderzoekt uiterlijk op [1 jaar na inwerkingtreding van de richtlijn] de mogelijkheid om voorstellen voor harmonisatiebesluiten over de volgende aspecten in te dienen:

a) de regels voor het geldvervoer;

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen; zij doet dit in het licht van een verslag van de Commissie en een uitvoerige raadpleging van de belanghebbenden;

c) de toegang tot activiteiten betreffende de gerechtelijke inning van schuldvorderingen.

schrappen

Motivering

Op kansspelen en loterijen zijn strikte bepalingen van toepassing inzake de bescherming van consumenten en de jeugd. Er is geen behoefte aan Europese harmonisatie op dit gebied, en evenmin bestaat er in dit verband behoefte aan de toegang tot activiteiten betreffende de

gerechtelijke inning van schuldvorderingen en geldvervoer.

Amendement 144
Artikel 41, lid 4

4. In het licht van de in de leden 2 en 3 bedoelde opmerkingen dient de Commissie **uiterlijk op 31 december 2008** een samenvattend verslag in, eventueel vergezeld van voorstellen voor aanvullende initiatieven.

4. In het licht van de in de leden 2 en 3 bedoelde opmerkingen dient de Commissie **[drie jaar na de inwerkingtreding van de richtlijn]** een samenvattend verslag in, eventueel vergezeld van voorstellen voor aanvullende initiatieven.

Motivering

Dit amendement is gerechtvaardigd door het feit dat de datum van inwerkingtreding van de richtlijn nog onbekend is.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt		
Procedurenummer	COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD)		
Commissie ten principale	IMCO		
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	EMPL 16.9.2004		
Uitgebreide samenwerking	Ja		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Anne Van Lancker 28.7.2004		
Behandeling in de commissie	24.5.2005	14.6.2005	11.7.2005
Datum goedkeuring suggesties	12.7.2005		
Uitslag eindstemming	voor:	32	
	tegen:	6	
	onthoudingen:	9	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jan Andersson, Roselyne Bachelot-Narquin, Emine Bozkurt, Philip Bushill-Matthews, Milan Cabrnock, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Luigi Cocilovo, Jean Louis Cottigny, Proinsias De Rossa, Richard Falbr, Carlo Fatuzzo, Ilda Figueiredo, Joel Hasse Ferreira, Stephen Hughes, Karin Jöns, Ona Juknevičienė, Jan Jerzy Kułakowski, Sepp Kusstatscher, Jean Lambert, Raymond Langendries, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Mary Lou McDonald, Thomas Mann, Mario Mantovani, Jan Tadeusz Masiel, Jiří Maštálka, Maria Matsouka, Ria Oomen-Ruijten, Csaba Őry, Siiri Oviir, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Pier Antonio Panzeri, José Albino Silva Peneda, Kathy Sinnott, Jean Spautz, Anne Van Lancker		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers	Edit Bauer, Mihael Brejc, Udo Bullmann, Dieter-Lebrecht Koch, Dimitrios Papadimoulis, Luca Romagnoli, Leopold Józef Rutowicz, Elisabeth Schroedter, Marc Tarabella, Patrizia Toia, Anja Weisgerber, Tadeusz Zwiefka		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)			

17.3.2005

ADVIES VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Rapporteur voor advies: Kartika Tamara Liotard

BEKNOPTE MOTIVERING

Uw rapporteur voor advies deelt de opvatting van talloze organisaties en deskundigen dat, zoals de British Medical Association het verwoordt, "de Commissie het voorstel dient in te trekken en de tekst dient te herschrijven" (*BMA Framework Response to the DTI Consultation on Services in the Internal Market, 2004, http://www.epha.org/a/1388?var_recherche=BMA*). Het voorstel is een schending van zowel het proportionaliteitsbeginsel, er worden maatregelen geïntroduceerd die duidelijk niet noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van één markt voor diensten, als het subsidiariteitsbeginsel, omdat de lidstaten de bevoegdheid wordt ontnomen om besluiten te nemen die van invloed zijn op hun essentiële belangen, ook in gevallen waarin dergelijke besluiten op geen enkele wijze strijdig zouden zijn met het Verdrag.

Op het terrein van de bevoegdheden van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid leidt het nu voorliggende voorstel tot een grotendeels onvoorwaardelijke liberalisering van essentiële publieke diensten en diensten van algemeen belang (met inbegrip van water- en afvalbeheer en gezondheids- en thuiszorg). Het is bovendien een ernstige inbreuk op het recht van lidstaten om dergelijke diensten onder eigen verantwoordelijkheid te beheren en zelf te bepalen wat een geschikt eigendomsmodel is, hetzij publiek, privaat of een mengvorm daarvan. Kenmerkend voor het Europese sociale stelsel is dat onderscheid wordt gemaakt tussen diensten die gericht zijn op het algemeen openbaar belang en diensten die redelijkerwijs zouden kunnen worden verkocht op dezelfde wijze als goederen, waarbij de beste diensten worden geleverd aan degenen die het meest kunnen betalen. Waar diensten van algemeen belang worden verricht in een marktmodel, worden in de meeste gevallen eisen gesteld aan de dienstverrichters (bijv. via universele-dienstverplichtingen), teneinde het algemeen belang te beschermen. Met de bepalingen van deze richtlijn zou dit veel moeilijker worden en in veel sectoren onmogelijk, met name als gevolg van het oorsprongslidbeginsel.

Toepassing van dit beginsel zou ertoe leiden dat diensten in sommige lidstaten het slachtoffer worden van oneerlijke concurrentie en er een neerwaartse druk ontstaat op milieunormen,

waardoor een soort "race naar de bodem" zou worden ontketend waarbij lidstaten op de slechts mogelijke wijze met elkaar concurreren om investeringen aan te trekken. Het voorstel is gebaseerd op een visie waarin de interne markt zo min mogelijk wordt belemmerd door doeltreffende regelgeving in het belang van de burger, de consument, de werknemer of de op sociaal en milieugebied op verantwoorde wijze werkende onderneming.

Uw rapporteur voor advies heeft derhalve amendementen opgesteld om ervoor te zorgen dat de lidstaten hun verantwoordelijkheden op sociaal en milieugebied kunnen blijven uitoefenen. De elementen in de richtlijn die echt noodzakelijk zijn voor eerlijke en non-discriminatoire concurrentie bij de verrichting van diensten die redelijkerwijs aan marktwerking zouden kunnen worden blootgesteld, blijven echter behouden of worden met behulp van deze amendementen verbeterd. Uw rapporteur voor advies heeft getracht het element van solidariteit alsmede de erkenning van de beperkingen van de markt, waarmee in dit voorstel weinig of geen rekening wordt gehouden, te behouden. Hoewel uw rapporteur voor advies het liefst zag dat de Commissie het voorstel zou terugtrekken, heeft zij getracht van dit voorstel een maatregel te maken waarmee de totstandkoming van één interne markt voor diensten wordt vergemakkelijkt. Echter niet ten koste van het algemeen belang, in het bijzonder de volksgezondheid en de bescherming van het milieu.

De ontwerprichtlijn druist niet alleen in tegen de beginselen van subsidiariteit, proportionaliteit en sociale solidariteit, maar ook tegen de bepalingen van het Verdrag. In artikel 43 van het Verdrag is immers bepaald dat het recht van vestiging binnen de EU ook het recht omvat om als zelfstandige toegang te hebben tot werkzaamheden anders dan in loondienst en de uitoefening daarvan, alsmede het recht om ondernemingen op te richten en te beheren "overeenkomstig de bepalingen welke door het land van vestiging voor de eigen onderdanen zijn vastgesteld". De Raad dient richtlijnen vast te stellen om het recht van vestiging "voor een bepaalde werkzaamheid" te verwezenlijken. Met betrekking tot de diensten voorziet artikel 52 van het EG-Verdrag in de vaststelling van richtlijnen "teneinde de vrijheid tot het verrichten van een bepaalde dienst" te verwezenlijken. De horizontale aanpak in het Commissievoorstel is in strijd met deze sectorale benadering, een benadering die gekoppeld is aan de duidelijke erkenning dat de markt niet in alle gevallen een geschikt model is voor het verrichten van kwaliteitsdiensten aan allen die daaraan behoefte hebben.

Krachtens artikel 50 "kan degene die de diensten verricht, daartoe zijn werkzaamheden tijdelijk uitoefenen in het land waar de dienst wordt verricht, onder dezelfde voorwaarden als die welke dat land aan zijn eigen onderdanen oplegt". Met andere woorden: toepassing van het oorsprongslandbeginsel zou een wijziging van het Verdrag vereisen en niet slechts een eenvoudig wetgevingsvoorstel, omdat het zou betekenen dat dienstverrichters uit andere EU-lidstaten niet langer behoeven te werken op dezelfde voorwaarden als onderdanen.

Uw rapporteur voor advies laat de kwestie van de ongrondwettelijkheid van het voorstel echter over aan bredere fora en concentreert zich vooral op de bedreiging die het oorsprongslandbeginsel vormt voor de normen op het gebied van milieu en volksgezondheid, de noodzaak een onderscheid te maken tussen verschillende soorten diensten, de noodzaak uitzonderingen te maken in het belang van de burger, en de talrijke schendingen van de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit.

AMENDEMENTEN

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement 1
Paragraaf 1 bis (nieuw)

1 bis. is van mening dat de aanneming van de onderhavige richtlijn afhankelijk moet zijn van de voorafgaande aanneming van een kaderrichtlijn over de diensten van algemeen belang.

Motivering

Een richtlijn over de liberalisering van de diensten in de Europese Unie kan er alleen komen als vooraf in een kaderrichtlijn over de diensten van algemeen belang of publieke diensten de voorwaarden van de dienstverlening zijn omschreven.

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 2
Visum 1 bis (nieuw)

- gelet op de artikelen 8, 15, 21, 34 t/m 38 en 47 van het Handvest van de Grondrechten;

Motivering

Al deze artikelen van het Handvest van de Grondrechten refereren aan diverse pertinente artikelen betreffende de in overweging 72 van het voorstel voor een richtlijn genoemde burgerrechten. Er moet echter ook uitdrukkelijk worden gerefereerd aan andere rechten, zoals de sociaal-economische rechten, betreffende de sociale zekerheid en de sociale bijstand, de bescherming van de gezondheid, de toegang tot de diensten van algemeen economisch belang, de bescherming van het milieu en de bescherming van de consument. Alle artikelen stellen zich het bereiken van een hoog niveau van bescherming tot doel en in sommige gevallen zelfs het verbeteren van het desbetreffende domein; de meeste artikelen dringen erop aan dat indien mogelijk naast het communautaire recht ook de wettelijke bepalingen of de nationale praktijken zouden worden nageleefd.

¹ PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

Amendement 3
Overweging 1

(1) De Europese Unie streeft naar steeds nauwere banden tussen de Europese staten en volkeren en naar economische en sociale vooruitgang. Overeenkomstig artikel 14, lid 2, van het Verdrag omvat de interne markt een ruimte zonder binnengrenzen waarin het vrije verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging gewaarborgd zijn. De opheffing van de belemmeringen die de ontwikkeling van dienstenactiviteiten tussen de lidstaten in de weg staan, is een essentieel middel om de integratie van de Europese volkeren te versterken en een evenwichtige en duurzame economische en sociale vooruitgang te bevorderen.

(1) De Europese Unie streeft naar steeds nauwere banden tussen de Europese staten en volkeren en naar economische en sociale vooruitgang. Overeenkomstig artikel 14, lid 2, van het Verdrag omvat de interne markt een ruimte zonder binnengrenzen waarin het vrije verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging gewaarborgd zijn. De opheffing van de belemmeringen die de ontwikkeling van dienstenactiviteiten tussen de lidstaten in de weg staan, is een essentieel middel om de integratie van de Europese volkeren te versterken en een evenwichtige en duurzame economische en sociale vooruitgang te bevorderen. ***Bij het opheffen van dergelijke belemmeringen is het van essentieel belang ervoor te zorgen dat de ontwikkeling van dienstenactiviteiten bijdraagt tot de uitvoering van de taken die zijn vastgelegd in artikel 2 van het Verdrag, in het bijzonder de taak ten aanzien van de bevordering in de Gemeenschap van een harmonieuze, evenwichtige en duurzame ontwikkeling van economische activiteiten, een hoog niveau van werkgelegenheid en sociale bescherming, gelijkheid tussen mannen en vrouwen, duurzame en non-inflatoire groei, een groot concurrentievermogen en convergentie van economische prestaties, een hoog niveau van bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu, verhoging van de levensstandaard en de levenskwaliteit, alsmede economische en sociale samenhang en solidariteit tussen de lidstaten.***

Motivering

Het is van belang dat liberalisering van de handel niet wordt gezien als een op zichzelf staand doel of als een vrijheid die ten koste van andere fundamentele taken van de Unie moet worden nagestreefd.

Amendement 4
Overweging 6

(6) Deze richtlijn stelt een algemeen rechtskader voor een grote verscheidenheid van diensten vast en houdt daarbij rekening met de bijzondere kenmerken van de verschillende activiteiten of beroepen en van de wijze waarop deze zijn geregeld. Dit kader stoelt op een dynamische en selectieve aanpak waarbij allereerst belemmeringen die snel kunnen worden verwijderd, uit de weg worden geruimd en waarbij voor de andere belemmeringen een aanvang wordt gemaakt met een aanvullend proces van evaluatie, raadpleging en harmonisatie met betrekking tot specifieke vraagstukken. Dit proces moet leiden tot de geleidelijke en gecoördineerde modernisering van de nationale wetgeving voor diensten, die van essentieel belang is voor de verwezenlijking van een ware interne dienstenmarkt tegen 2010. Er dient te worden gezorgd voor een evenwichtige combinatie van maatregelen inzake doelgerichte harmonisatie, administratieve samenwerking, **het oorsprongslidbeginsel** en de stimulering van de opstelling van gedragscodes over bepaalde vraagstukken. Deze coördinatie van de nationale wetgevingen dient een hoge mate van juridische integratie op communautair vlak te waarborgen en een hoog beschermingsniveau voor de doelstellingen van algemeen belang, zoals met name de consumentenbescherming, dat onmisbaar is voor het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten.

(6) Deze richtlijn stelt een algemeen rechtskader voor een grote verscheidenheid van diensten vast en houdt daarbij rekening met de bijzondere kenmerken van de verschillende activiteiten of beroepen en van de wijze waarop deze zijn geregeld. Dit kader stoelt op een dynamische en selectieve aanpak waarbij allereerst belemmeringen die snel kunnen worden verwijderd, uit de weg worden geruimd en waarbij voor de andere belemmeringen een aanvang wordt gemaakt met een aanvullend proces van evaluatie, raadpleging en harmonisatie met betrekking tot specifieke vraagstukken. Dit proces moet leiden tot de geleidelijke en gecoördineerde modernisering van de nationale wetgeving voor diensten, die van essentieel belang is voor de verwezenlijking van een ware interne dienstenmarkt tegen 2010. Er dient te worden gezorgd voor een evenwichtige combinatie van maatregelen inzake doelgerichte harmonisatie, administratieve samenwerking en de stimulering van de opstelling van **een juridisch kader waarmee de belangen van consumenten en burgers in de context van de interne markt kunnen worden beschermd, alsook, waar passend, gedragscodes over bepaalde vraagstukken.** Deze coördinatie van de nationale wetgevingen dient een hoge mate van juridische integratie op communautair vlak te waarborgen en een hoog beschermingsniveau voor de doelstellingen van algemeen belang, zoals met name de consumentenbescherming, dat onmisbaar is voor het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten.

Motivering

Het kernpunt van de interne markt is het voorkomen van discriminatie tussen, in dit geval, dienstverleners, om het even waar in de Gemeenschap zij zijn gevestigd. Het recht van lidstaten om dienstverleners voorwaarden op te leggen, mits deze niet discriminerend zijn en niet anderszins in strijd zijn met uit het Verdrag voortvloeiende verplichtingen, is een essentieel aspect van subsidiariteit.

Amendement 5
Overweging 6 bis (nieuw)

(6 bis) Deze richtlijn heeft geen betrekking op de liberalisering van diensten van algemeen economisch belang die zijn voorbehouden aan publieke of private entiteiten noch op de privatisering van publieke entiteiten die diensten leveren. Voorts betreft deze richtlijn uitsluitend dienstverleners die zijn gevestigd in een lidstaat en is zij niet gericht op externe aspecten. De richtlijn heeft geen betrekking op onderhandelingen over de handel in diensten, in het bijzonder in het kader van de GATS.

Motivering

Deze precisering is van groot belang om eventuele misverstanden over de werkingssfeer van de richtlijn te vermijden.

Amendement 6
Overweging 6 ter (nieuw)

(6 ter) Deze richtlijn vormt geen beperking van de vrijheid van lidstaten om, in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht, vast te stellen wat zij verstaan onder diensten van algemeen economisch belang, hoe deze diensten moeten zijn georganiseerd en gefinancierd, en aan welke specifieke verplichtingen zij moeten voldoen. Deze richtlijn is niet de follow-up van het Witboek van de Commissie over diensten van algemeen belang.

Motivering

Deze precisering is van groot belang om eventuele misverstanden over de werkingssfeer van de richtlijn te vermijden.

Amendement 7
Overweging 8

(8) Deze richtlijn sluit aan bij de andere lopende initiatieven van de Gemeenschap op het gebied van diensten, met name die betreffende de concurrentiepositie van bedrijfsgerelateerde diensten, de veiligheid van consumentendiensten **en de werkzaamheden in verband met de mobiliteit van patiënten en de ontwikkeling van de gezondheidszorg in de Gemeenschap**. Zij is ook in overeenstemming met de lopende initiatieven op het gebied van de interne markt, zoals het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verkoopbevordering in de interne markt, of de initiatieven betreffende consumentenbescherming, zoals het voorstel voor een richtlijn betreffende oneerlijke handelspraktijken en het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende samenwerking tussen de nationale instanties die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving inzake consumentenbescherming (“verordening betreffende samenwerking met betrekking tot consumentenbescherming”).

(8) Deze richtlijn sluit aan bij de andere lopende initiatieven van de Gemeenschap op het gebied van diensten, met name die betreffende de concurrentiepositie van bedrijfsgerelateerde diensten **en** de veiligheid van consumentendiensten. Zij is ook in overeenstemming met de lopende initiatieven op het gebied van de interne markt, zoals het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verkoopbevordering in de interne markt, of de initiatieven betreffende consumentenbescherming, zoals het voorstel voor een richtlijn betreffende oneerlijke handelspraktijken en het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende samenwerking tussen de nationale instanties die verantwoordelijk zijn voor handhaving van de wetgeving inzake consumentenbescherming (“verordening betreffende samenwerking met betrekking tot consumentenbescherming”).

Motivering

Diensten op het gebied van de gezondheidszorg verschillen fundamenteel van andere diensten van algemeen belang. Een horizontale richtlijn van deze aard is voor gezondheidsdiensten derhalve niet het juiste instrument.

In het belang van waarborging van de veiligheid en de mobiliteit van patiënten en het handhaven van de hoogste normen in de gezondheidszorg, is afzonderlijke verticale wetgeving noodzakelijk. Deze dient in overeenstemming te zijn met de jurisprudentie van het Hof van Justitie, de ophanden zijnde heroverweging van de mobiliteit van patiënten en de richtlijn betreffende beroepskwalificaties.

Amendement 8
Overweging 14

(14) Het begrip dienst dekt zeer diverse en voortdurend veranderende activiteiten,

(14) Het begrip dienst dekt zeer diverse en voortdurend veranderende activiteiten,

waaronder zakelijke diensten, zoals de diensten van management-consultants, certificering en tests, onderhoud, kantoorbeveiliging, reclamediensten, werving van personeel (met inbegrip van uitzendbureaus) en diensten van handelsagenten. Het begrip dienst dekt tevens diensten die zowel voor bedrijven als particulieren worden verricht, zoals juridische of fiscale bijstand, diensten in de vastgoedsector (zoals makelaarsdiensten) of de bouwsector (met inbegrip van de diensten van architecten), handel, organisatie van beurzen, autoverhuur, reisbureaus, beveiligingsdiensten. Voorts dekt het begrip dienst consumentendiensten, bijvoorbeeld op het gebied van toerisme, zoals toeristische gidsen, audiovisuele diensten, vrijetijdsdiensten, sportcentra, pretparken; **diensten in verband met gezondheid en gezondheidszorg**; en diensten in verband met de gezondheidszorg en de gezondheid of thuiszorg, zoals bejaardenhulp. Het kan zowel gaan om diensten waarvoor de dienstverrichter en de afnemer zich in elkaars nabijheid moeten bevinden als om diensten waarvoor de dienstverrichter of de afnemer zich moet verplaatsen of die op afstand (bijvoorbeeld via internet) kunnen worden verricht.

waaronder zakelijke diensten, zoals de diensten van management-consultants, certificering en tests, onderhoud, kantoorbeveiliging, reclamediensten, werving van personeel (met inbegrip van uitzendbureaus) en diensten van handelsagenten. Het begrip dienst dekt tevens diensten die zowel voor bedrijven als particulieren worden verricht, zoals juridische of fiscale bijstand, diensten in de vastgoedsector (zoals makelaarsdiensten) of de bouwsector (met inbegrip van de diensten van architecten), handel, organisatie van beurzen, autoverhuur, reisbureaus, beveiligingsdiensten. Voorts dekt het begrip dienst consumentendiensten, bijvoorbeeld op het gebied van toerisme, zoals toeristische gidsen, audiovisuele diensten, vrijetijdsdiensten, sportcentra, pretparken en diensten in verband met thuiszorg, zoals bejaardenhulp. Het kan zowel gaan om diensten waarvoor de dienstverrichter en de afnemer zich in elkaars nabijheid moeten bevinden als om diensten waarvoor de dienstverrichter of de afnemer zich moet verplaatsen of die op afstand (bijvoorbeeld via internet) kunnen worden verricht. **In deze richtlijn wordt erkend dat niet al deze diensten van gelijke waarde of belang zijn en dat in het geval van diensten die van essentieel belang zijn voor het welzijn en de gezondheid van mensen en hun omgeving prioriteiten en beginselen van toepassing kunnen zijn die verschillen van de prioriteiten en beginselen die passend worden geacht voor diensten die minder essentieel zijn.**

Motivering

Bij veel diensten is waarborging van eerlijke concurrentie de hoofdtaak van de wetgever in een markteconomie. Op de Europese interne markt betekent dit ook bescherming van het recht van ondernemingen om zich te vestigen of handel te drijven in een lidstaat die niet hun land van oorsprong is. Echter, bij bepaalde diensten, in het bijzonder diensten op het gebied van volksgezondheid, sociale zekerheid of activiteiten die gepaard kunnen gaan met gevaren voor het milieu, komt de verantwoordelijkheid van de wetgever jegens de dienstverrichter op de tweede plaats na de verantwoordelijkheid die de wetgever heeft voor de burger, de consument en de toekomst van onze planeet.

Diensten op het gebied van de gezondheidszorg verschillen fundamenteel van andere diensten van algemeen belang.

Gezien dit kwalitatieve verschil en het feit dat de gezondheidszorg circa 10% van de werkgelegenheid en 10% van het communautaire BBP vertegenwoordigt, is een horizontale richtlijn van deze aard is voor gezondheidsdiensten niet het juiste instrument.

In het belang van waarborging van de veiligheid en de mobiliteit van patiënten en het handhaven van de hoogste normen in de gezondheidszorg, is afzonderlijke verticale wetgeving noodzakelijk. Deze dient in overeenstemming te zijn met de jurisprudentie van het Hof van Justitie, de ophanden zijnde heroverweging van de mobiliteit van patiënten en de richtlijn betreffende beroepskwalificaties.

Amendement 9
Overweging 14 bis (nieuw)

(14 bis) De gezondheidsdiensten zijn uitgesloten van de werkingssfeer van deze richtlijn.

Motivering

Dit amendement zorgt voor coherentie met amendement op artikel 2, lid 2, punt (cc).

Amendement 10
Overweging 16

(16) Bij activiteiten die de overheid zonder economische tegenprestatie in het kader van haar sociale, culturele, opvoedkundige en justitiële taak verricht, is er geen sprake van een vergoeding. Deze activiteiten vallen daarom niet onder de definitie in artikel 50 van het Verdrag en behoren dus niet tot de werkingssfeer van deze richtlijn.

(16) Bij activiteiten die de overheid zonder economische tegenprestatie ***of met een tegenprestatie die slechts een deel van de kosten van de activiteit of de dienst dekt***, in het kader van haar sociale, ***volksgezondheidskundige***, culturele, opvoedkundige en justitiële taak verricht ***of delegeert***, is er geen sprake van een vergoeding. Deze activiteiten vallen daarom niet onder de definitie in artikel 50 van het Verdrag en behoren dus niet tot de werkingssfeer van deze richtlijn.

Motivering

Het bestaan van een tegenprestatie is geen criterium om een dienst al dan niet als economisch te bestempelen. Sommige lidstaten beschouwen de tegenprestatie, bijvoorbeeld op het vlak van het aanbod en het beheer van de gezondheidszorg, als een middel om deze te reguleren; de tegenprestatie wordt achteraf terugbetaald.

Amendement 11
Overweging 24

(24) Met het oog op de administratieve vereenvoudiging mogen geen algemene vormvoorschriften worden gehanteerd, zoals de eis een voor eensluidend gewaarmerkte vertaling voor te leggen, behalve wanneer dat vanuit objectief oogpunt om een dwingende reden van algemeen belang, zoals de bescherming van werknemers, gerechtvaardigd is. Ook moet worden gewaarborgd dat een vergunning op het gehele nationale grondgebied toegang geeft tot een dienstenactiviteit, of tot de uitoefening ervan, tenzij een specifieke vergunning voor elke vestiging, bijvoorbeeld voor elke vestiging van een supermarkt, vanuit objectief oogpunt om een dwingende reden van algemeen belang, **zoals de bescherming van het stedelijk milieu**, gerechtvaardigd is.

(24) Met het oog op de administratieve vereenvoudiging mogen geen algemene vormvoorschriften worden gehanteerd, zoals de eis een voor eensluidend gewaarmerkte vertaling voor te leggen, behalve wanneer dat vanuit objectief oogpunt om een dwingende reden van algemeen belang, zoals de bescherming van werknemers, **de volksgezondheid, het milieu of het onderwijs**, gerechtvaardigd is. Ook moet worden gewaarborgd dat een vergunning op het gehele nationale grondgebied toegang geeft tot een dienstenactiviteit, of tot de uitoefening ervan, tenzij een specifieke vergunning voor elke vestiging, bijvoorbeeld voor elke vestiging van een supermarkt, vanuit objectief oogpunt om een dwingende reden van algemeen belang gerechtvaardigd is.

Motivering

Naast bescherming van werknemers moeten ook volksgezondheid, onderwijs en milieubescherming worden genoemd. Deze drie samen zijn de drie belangrijkste overwegingen die moeten worden meegewogen bij de bepaling van het evenwicht in de inspanningen van de Gemeenschap om voorwaarden te scheppen voor eerlijke concurrentie op de interne markt. Het voorbeeld aan het einde van deze overweging is arbitrair en onnodig, en zou restrictief geïnterpreteerd kunnen worden.

Amendement 12
Overweging 27

(27) De toegang tot een dienstenactiviteit mag **alleen** van een vergunning van de bevoegde instanties afhankelijk worden gemaakt **als** wordt voldaan aan de beginselen van niet-discriminatie, noodzakelijkheid en evenredigheid. **Dit betekent in het bijzonder dat een vergunningplicht alleen toegestaan is wanneer controle achteraf niet doeltreffend zou zijn, gezien de onmogelijkheid de gebreken van de betrokken diensten achteraf vast te stellen en gezien de risico's die zonder controle vooraf zouden bestaan.**

(27) De toegang tot een dienstenactiviteit mag van een vergunning van de bevoegde instanties afhankelijk worden gemaakt **op voorwaarde dat** wordt voldaan aan de beginselen van niet-discriminatie, noodzakelijkheid en evenredigheid. Deze richtlijn **kan** geen rechtvaardiging zijn voor vergunningstelsels die op grond van andere communautaire besluiten zijn verboden, zoals Richtlijn 1999/93/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende een gemeenschappelijk kader voor elektronische handtekeningen [PB L 13 van

Deze **bepalingen van de** richtlijn **kunnen** geen rechtvaardiging zijn voor vergunningstelsels die op grond van andere communautaire besluiten zijn verboden, zoals Richtlijn 1999/93/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende een gemeenschappelijk kader voor elektronische handtekeningen [PB L 13 van 19.1.2000, blz. 12] of Richtlijn 2000/31/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2000 betreffende bepaalde juridische aspecten van de diensten van de informatiemaatschappij, met name de elektronische handel, in de interne markt ("Richtlijn inzake elektronische handel" - PB L 178 van 17.7.2000, blz. 1). Aan de hand van de resultaten van de wederzijdse beoordeling kan op communautair niveau worden bepaald voor welke soorten activiteiten de vergunningplicht moet worden opgeheven.

19.1.2000, blz. 12] of Richtlijn 2000/31/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2000 betreffende bepaalde juridische aspecten van de diensten van de informatiemaatschappij, met name de elektronische handel, in de interne markt ("Richtlijn inzake elektronische handel" - PB L 178 van 17.7.2000, blz. 1). Aan de hand van de resultaten van de wederzijdse beoordeling kan op communautair niveau worden bepaald voor welke soorten activiteiten de vergunningplicht moet worden opgeheven.

Motivering

Mits de nationale bepalingen van de lidstaat waar een dienst wordt aangeboden in overeenstemming zijn met het Verdrag, is het redelijk een lidstaat toe te staan voorwaarden te stellen aan economische activiteiten die worden uitgevoerd op zijn grondgebied. Het kernpunt van de interne markt is het voorkomen van discriminatie tussen, in dit geval, dienstverrichters ongeacht waar in de Unie zij gevestigd zijn. Lidstaten hebben het recht voorwaarden op te leggen aan dienstverrichters, mits deze voorwaarden niet discriminerend zijn en op geen enkele andere wijze strijdig zijn met uit het Verdrag voortvloeiende verplichtingen.

Amendement 13 Overweging 27 bis (nieuw)

(27 bis) De voorschriften in deze richtlijn die betrekking hebben op vergunningsregelingen, betreffen gevallen waarin voor de toelating tot of de uitoefening van een dienstverlenende activiteit door een marktdeelnemer een besluit vereist is van de bevoegde instantie. Dit geldt niet voor besluiten van bevoegde instanties een openbare of particuliere inrichting op te zetten voor het verrichten van bijzondere diensten of voor het sluiten van overeenkomsten door bevoegde instanties, hetgeen valt onder de bepalingen van het aanbestedingsrecht.

Motivering

Er moet onderscheid worden gemaakt tussen overheidsoptreden zoals verlening of weigering van vergunningen aan particuliere deelnemers, en andere besluiten van overheidsinstanties zoals besluiten van overheidsorganen om een nieuw ziekenhuis te bouwen. Er moet duidelijk worden gemaakt dat dit soort besluiten niet onder de richtlijn valt. De regelingen in de richtlijn over vergunningsprocedures betreffen uitsluitend vergunningen voor particuliere aanbieders zoals privé-ziekenhuizen, -laboratoria enz..

Amendement 14 Overweging 28

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, bijvoorbeeld voor de toekenning van analoge radiofrequenties of voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Wanneer het aantal vergunningen beperkt is om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, bijvoorbeeld voor de toekenning van analoge radiofrequenties of voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure, ***waarin zowel puur commerciële als niet-commerciële criteria kunnen worden gehanteerd die gericht zijn op, onder andere, bescherming van de volksgezondheid, de veiligheid en de gezondheid op de werkplek, het milieu of het behoud van het culturele erfgoed van een lidstaat en de kwaliteit van het onderwijs***, moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Wanneer het aantal vergunningen beperkt is om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden,

zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

Motivering

Net als gezondheidszorg is ook onderwijs voor de lidstaten van zeer groot belang. Onderwijs en gezondheidszorg behoren tot hun prerogatieven en bevoegdheden (subsidiariteitsbeginsel).

Amendement 15

Overweging 29

(29) De dwingende redenen van algemeen belang, waarnaar in een aantal harmonisatiebepalingen van deze richtlijn wordt verwezen, **zijn** die welke in de rechtspraak van het Hof van Justitie betreffende de artikelen 43 en 49 van het Verdrag worden erkend, met name de bescherming van consumenten, van afnemers van diensten, van werknemers of van het stedelijk milieu.

(29) De dwingende redenen van algemeen belang, waarnaar in een aantal harmonisatiebepalingen van deze richtlijn wordt verwezen, **omvatten** die welke in de rechtspraak van het Hof van Justitie betreffende de artikelen 43 en 49 van het Verdrag worden erkend, met name de bescherming van consumenten, van afnemers van diensten, van werknemers of van het stedelijk milieu, **alsmede economische diensten die door de verantwoordelijke lidstaat of door de Gemeenschap zijn onderworpen aan specifieke publieke-dienstverplichtingen uit hoofde van een criterium van algemeen belang, diensten die gepaard kunnen gaan met gevaar voor het milieu, diensten op het gebied van onderwijs en gezondheidszorg, alsmede thuiszorgdiensten voor personen die vanwege hun leeftijd of handicap, of omdat het kinderen betreft, niet in staat zijn een volledig onafhankelijk leven te leiden.**

Motivering

De definitie van essentiële diensten van de Commissie is veel te beperkt.

Amendement 16

Overweging 32

(32) Het verbod op de hantering van economische criteria als vergunningsvoorwaarde betreft de economische criteria als zodanig en niet andere eisen die om dwingende redenen van algemeen belang objectief

schrappen

gerechtvaardigd zijn, zoals de bescherming van het stedelijk milieu. Dit verbod heeft geen betrekking op de uitoefening van de bevoegdheden van de voor de toepassing van het mededingingsrecht bevoegde instanties.

Motivering

Aanpassing aan amendement 32 op artikel 14, lid 5, van mevr. Liotard.

Amendement 17
Overweging 33 bis (nieuw)

(33 bis) De in de richtlijn opgenomen procedure van wederzijdse evaluatie heeft geen invloed op de vrijheid van de lidstaten in hun wetgeving een hoog beschermingsniveau op te nemen voor bepaalde algemene belangen.

Motivering

Uitdrukkelijk moet worden vermeld dat een hoog beschermingsniveau van de volksgezondheid aanleiding kan zijn tot beperkingen van de vrijheid van vestiging, bij voorbeeld door bepaalde wijzigingen van de rechtsvorm van de dienstverlener, die in verband met andere dienstverlening niet verdedigbaar zijn.

Amendement 18
Overweging 34

(34) Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot activiteiten ***als kansspelen*** voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen verband houden met de beroepskwalificaties. Daarnaast moeten eisen als de "must-carry"-verplichtingen voor kabelexploitanten worden onderzocht; deze hebben namelijk gevolgen voor de vrije keuze van de exploitant, voor de toegang tot uitzendingen en voor het aanbod voor de eindafnemer, aangezien de dienstverrichter die als tussenpersoon optreedt verplicht is

(34) Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot ***bepaalde*** activiteiten voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen verband houden met de beroepskwalificaties. Daarnaast moeten eisen als de "must-carry"-verplichtingen voor kabelexploitanten worden onderzocht; deze hebben namelijk gevolgen voor de vrije keuze van de exploitant, voor de toegang tot uitzendingen en voor het aanbod voor de eindafnemer, aangezien de dienstverrichter die als tussenpersoon optreedt verplicht is

toegang te verlenen tot bepaalde diensten van bepaalde dienstverrichters.

toegang te verlenen tot bepaalde diensten van bepaalde dienstverrichters.

Motivering

Gokken is per definitie verbonden met kwesties betreffende de volksgezondheid, de openbare orde en moraliteit. Gokken valt derhalve, met uitzondering van de verantwoordelijkheden zoals vastgelegd in artikel 152 van het Verdrag, geheel buiten de bevoegdheden van de communautaire instellingen en dient een kwestie te blijven die door de lidstaten naar eigen goeddunken wordt geregeld. Het is derhalve niet passend gokken als voorbeeld te gebruiken in deze overweging.

Amendement 19
Overweging 37

(37) Voor een doeltreffende uitvoering van het vrije verkeer van diensten en om de afnemers en dienstverrichters de garantie te bieden dat zij in de hele Gemeenschap, zonder op grenzen te hoeven letten, diensten kunnen gebruiken en verrichten, moet worden bepaald dat op een dienstverrichter in beginsel alleen het recht van het land van vestiging van toepassing is. Dit beginsel is onmisbaar om de dienstverrichters, en met name KMO's, in staat te stellen de mogelijkheden van de interne markt in volledige rechtszekerheid te benutten. Het bevordert zo het vrije verkeer van diensten tussen de lidstaten en zorgt er daardoor samen met de harmonisatiemaatregelen en de wederzijdse bijstand voor dat de afnemers uit een groter aanbod van hoogwaardige diensten uit andere lidstaten kunnen kiezen. Dit beginsel moet worden aangevuld met een systeem voor bijstand aan de afnemers, zodat zij zich op de hoogte kunnen stellen van de wetgeving in de andere lidstaten, en door een harmonisatie van de regels over transparantie bij dienstenactiviteiten ***schrappen***

Motivering

Het oorsprongslandbeginsel is zowel disproportioneel als onwerkbaar en kan slechts leiden tot ondermijning van redelijke en proportionele wettelijke eisen ter bescherming van de volksgezondheid, het milieu en andere aspecten van het algemeen belang. Het is ook in tegenspraak met de duidelijke intentie van artikel 43 van het Verdrag, waarin is bepaald dat de

vrijheid van vestiging binnen de EU het recht om als zelfstandige toegang te hebben tot werkzaamheden anders dan in loondienst en de uitoefening daarvan, alsmede het recht om ondernemingen op te richten en te beheren "overeenkomstig de bepalingen welke door het land van vestiging voor de eigen onderdanen zijn vastgesteld".

Amendement 20

Overweging 38

(38) Daarnaast moet de controle op de dienstenactiviteiten aan de bron, dat wil zeggen door de bevoegde instanties van de lidstaat waar de dienstverrichter is gevestigd, gegarandeerd zijn. De bevoegde instanties van de lidstaat van oorsprong zijn het best in staat om de dienstverrichter efficiënt en continu te controleren, en aldus niet alleen de afnemers in eigen land, maar ook die in andere lidstaten te beschermen. Deze communautaire verantwoordelijkheid van de lidstaat van oorsprong voor het toezicht op de activiteiten van de dienstverrichter, ongeacht de plaats van bestemming van de dienst, dient duidelijk te worden vastgesteld met het oog op het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten inzake de reglementering van dienstenactiviteiten. De vaststelling van de bevoegde rechter valt niet onder deze richtlijn, maar is geregeld bij Verordening (EG) nr. 44/2001 van de Raad van 22 december 2000 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken of bij andere communautaire besluiten, zoals Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten.

schrappen

Motivering

De instanties van een andere lidstaat kunnen in redelijkheid niet worden geacht effectieve controle uit te oefenen op dienstverleners in gevallen waarin de desbetreffende dienst wordt verricht in een andere lidstaat en er economische belangen van de lidstaat waar de dienstverlener is gevestigd in het geding zijn. Deze schrapping is bovendien logisch gezien de schrapping van overweging 37.

Amendement 21
Overweging 39

(39) Ter aanvulling van het beginsel dat het recht van de lidstaat van oorsprong van toepassing is en dat deze de controle uitvoert, moet ook het beginsel worden vastgesteld dat de lidstaten diensten uit een andere lidstaat niet mogen beperken. **schrappen**

Motivering

Logisch voortvloeiend uit de schrapping van het oorsprongslandbeginsel.

Amendement 22
Overweging 40

(40) Er dient te worden bepaald dat van de toepassing van het recht van de lidstaat van oorsprong alleen kan worden afgeweken voor de gebieden waarvoor in algemene of tijdelijke afwijkingen is voorzien. Deze afwijkingen zijn nodig om rekening te houden met de mate van integratie van de interne markt of met bepaalde communautaire besluiten inzake diensten die bepalen dat een ander recht dan dat van de lidstaat van oorsprong op een dienstverrichter van toepassing is. Bij wijze van uitzondering kunnen in individuele gevallen en met inachtneming van bepaalde inhoudelijke en procedurele voorwaarden maatregelen tegen een dienstverrichter worden genomen. Met het oog op de rechtszekerheid, die absoluut noodzakelijk is om KMO's aan te moedigen diensten in andere lidstaten aan te bieden, moeten deze afwijkingen tot het strikt noodzakelijke beperkt blijven. Deze afwijkingen mogen met name alleen worden toegepast om redenen die verband houden met de veiligheid van de diensten, de uitoefening van een beroep in de gezondheidszorg of met de bescherming van de openbare orde, met name aspecten die verband houden met de bescherming van minderjarigen, voor zover de **schrappen**

desbetreffende nationale bepalingen niet zijn geharmoniseerd. Bovendien mogen afwijkingen die het vrije verkeer van diensten beperken alleen worden toegestaan als zij in overeenstemming zijn met de grondrechten die volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie een integrerend deel zijn van de algemene rechtsbeginselen van de communautaire rechtsorde.

Motivering

Logisch voortvloeiend uit de verwijdering van de verwijzing naar het oorsprongslidbeginsel.

Amendement 23

Overweging 41

(41) Voor het geval dat de dienstverrichter zich naar een andere lidstaat dan zijn lidstaat van oorsprong verplaatst, moet worden bepaald dat beide lidstaten elkaar wederzijds bijstaan, waarbij de lidstaat van bestemming op verzoek van de lidstaat van oorsprong verificaties, inspecties en onderzoeken kan uitvoeren of, **als het alleen om de vaststelling van feiten gaat**, deze op eigen initiatief kan uitvoeren. Bij de terbeschikkingstelling van werknemers kan de lidstaat van terbeschikkingstelling maatregelen nemen tegen een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter om ervoor te zorgen dat de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden met Richtlijn 96/71/EG in overeenstemming zijn.

(41) Voor het geval dat de dienstverrichter zich naar een andere lidstaat dan zijn lidstaat van oorsprong verplaatst, moet worden bepaald dat beide lidstaten elkaar wederzijds bijstaan, waarbij de lidstaat van bestemming op verzoek van de lidstaat van oorsprong verificaties, inspecties en onderzoeken kan uitvoeren of deze op eigen initiatief kan uitvoeren. Bij de terbeschikkingstelling van werknemers kan de lidstaat van terbeschikkingstelling maatregelen nemen tegen een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter om ervoor te zorgen dat de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden met Richtlijn 96/71/EG in overeenstemming zijn.

Motivering

Logisch voortvloeiend uit de verwijdering van de verwijzing naar het oorsprongslidbeginsel.

Amendement 24

Overweging 42

(42) Er dient te worden voorzien in een afwijking van het oorsprongslidbeginsel ten aanzien van diensten waarvoor in de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich

schrappen

verplaatst een totaal verbod geldt, indien dit verbod objectief gerechtvaardigd is om redenen van openbare orde, openbare veiligheid of de volksgezondheid. Deze afwijking geldt uitsluitend bij een algeheel verbod en betreft niet nationale regelingen die geen algeheel verbod opleggen, maar de uitoefening van een bepaalde activiteit aan een of meer marktdeelnemers voorbehouden of de uitoefening van een activiteit zonder voorafgaande toestemming verbieden. Wanneer immers een lidstaat een activiteit toestaat, maar voorbehoudt aan bepaalde marktdeelnemers, geldt voor deze activiteit geen algeheel verbod en wordt zij dus als zodanig niet in strijd geacht met de openbare orde, de openbare veiligheid of de volksgezondheid. Het zou dan ook niet terecht zijn om een dergelijke activiteit van het algemene stelsel van de richtlijn uit te sluiten.

Motivering

Logisch voortvloeiend uit de verwijdering van de verwijzing naar het oorsprongslandbeginsel. De lidstaten dienen het recht te hebben om alle economische activiteiten binnen hun rechtsgebied te volgen en te controleren, op voorwaarde dat zij dit doen met volledige eerbiediging van het proportionaliteitsbeginsel en hun uit het Verdrag voortvloeiende verplichtingen.

Amendement 25

Overweging 43

(43) Het oorsprongslandbeginsel dient niet te worden toegepast op specifieke eisen van de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst, die eigen zijn aan de bijzondere kenmerken van de plaats waar de dienst wordt verricht en waaraan onherroepelijk moet worden voldaan om handhaving van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu te garanderen. Deze afwijking betreft onder meer vergunningen voor bezetting of gebruik van de openbare weg, voorschriften betreffende de organisatie van publieke evenementen of voorschriften betreffende ***schrappen***

de veiligheid op bouwplaatsen.

Motivering

Logisch voortvloeiend uit de verwijdering van de verwijzing naar het oorsprongslanbeginsel.

Amendement 26

Overweging 45

(45) De uitzondering op het oorsprongslanbeginsel die geldt voor de inschrijving van lease-auto's in een andere lidstaat dan die van gebruik, vloeit voort uit de rechtspraak van het Hof van Justitie, dat heeft geoordeeld dat een lidstaat een dergelijke verplichting mag opleggen voor op zijn grondgebied gebruikte voertuigen, mits de gestelde voorwaarden evenredig zijn. Deze uitzondering betreft niet de occasionele of tijdelijke huur. **schrappen**

Motivering

Logisch voortvloeiend uit de verwijdering van de verwijzing naar het oorsprongslanbeginsel.

Amendement 27

Overweging 46

(46) Het is dienstig het oorsprongslanbeginsel alleen toe te passen op consumentenovereenkomsten betreffende de verrichting van diensten op gebieden die op grond van communautaire richtlijnen volledig zijn geharmoniseerd, omdat het niveau van bescherming van de consument in dat geval gelijkwaardig is. Bij de afwijking van het oorsprongslanbeginsel inzake de niet-contractuele aansprakelijkheid van de dienstverrichter bij ongevallen in het kader van zijn activiteit waarbij een persoon in de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst schade ondervindt, gaat het om lichamelijk letsel of materiële schade van de betrokkene die het gevolg is van een ongeval. **schrappen**

Motivering

Logisch voortvloeiend uit de verwijdering van de verwijzing naar het oorsprongslandbeginsel.

Amendement 28

Overweging 47

(47) De lidstaten moeten de mogelijkheid behouden om bij wijze van uitzondering maatregelen te nemen waarbij in specifieke gevallen en om bepaalde redenen, zoals de veiligheid van de diensten, ten aanzien van een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter van het oorsprongslandbeginsel wordt afgeweken. Van die mogelijkheid mag alleen gebruik worden gemaakt bij ontstentenis van communautaire harmonisatie. Bovendien mogen geen beperkende maatregelen worden genomen op gebieden waar geen afwijkingen van het vrije verkeer van diensten zijn toegestaan op grond van andere richtlijnen, zoals Richtlijn 1999/93/EG of Richtlijn 98/84/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 1998 betreffende de rechtsbescherming van diensten gebaseerd op of bestaande uit voorwaardelijke toegang, en mogen de afwijkingsmogelijkheden die andere richtlijnen, zoals Richtlijn 89/552/EEG van de Raad van 3 oktober 1989 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake de uitoefening van televisie-omroepactiviteiten of Richtlijn 2000/31/EG bieden, niet worden verruimd of beperkt. **schrappen**

Motivering

Logisch voortvloeiend uit de verwijdering van de verwijzing naar het oorsprongslandbeginsel.

Amendement 29

Overweging 51

(51) In overeenstemming met de in de rechtspraak van het Hof van Justitie **schrappen**

Amendement 31
Overweging 53

(53) Artikel 22 van Verordening (EEG) nr. 1408/71, dat de verkrijging van toestemming voor de vergoeding van de kosten voor in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg betreft, draagt, zoals in de rechtspraak van het Hof van Justitie wordt benadrukt, bij tot de vergemakkelijking van het vrije verkeer van patiënten en de grensoverschrijdende verrichting van medische diensten. Dat artikel garandeert immers dat sociaal verzekerden die toestemming hebben gekregen, toegang hebben tot de gezondheidszorg in andere lidstaten onder even gunstige vergoedingsvoorwaarden als de sociaal verzekerden die onder de wetgeving van die lidstaten vallen. Het artikel verleent op die manier de sociaal verzekerden rechten die zij anders niet zouden hebben en geeft daarmee uitvoering aan het vrije verkeer van diensten. Het artikel heeft daarentegen niet tot doel een bepaalde regeling op te leggen en belet dan ook geenszins de vergoeding van kosten van de in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg tegen de tarieven die in de lidstaat van aansluiting gelden, zelfs bij het ontbreken van toestemming vooraf.

Motivering

Hoewel in de jurisprudentie van het Hof van Justitie patiënten onder bepaalde omstandigheden (bijv. wanneer medische behandeling in hun eigen land niet binnen een redelijke termijn beschikbaar is) reeds recht hebben op toegang tot medische behandeling in een andere lidstaat, is het prematuur wetgeving voor het vrije verkeer van gezondheidsdiensten op te stellen voordat de conclusies van de heroverweging van de mobiliteit van patiënten zijn bestudeerd. Dit amendement vloeit voort uit de amendementen op de overwegingen 14, 53, 54, 55, 56, 57 en de artikelen 2, lid 2, 4, lid 10, 17, lid 18, en 23. Een horizontale richtlijn van deze aard is voor gezondheidsdiensten niet het juiste instrument. Het is dan ook beter specifieke wetgeving op te stellen voor gezondheidsdiensten en de mobiliteit van patiënten.

Sluit aan op het amendement waarin wordt voorgesteld artikel 23 te schrappen.

(54) Gelet op de ontwikkeling van de rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het vrije verkeer van diensten moet de eis dat vooraf toestemming wordt gevraagd aan het socialezekerheidsstelsel van een lidstaat om de kosten voor in een andere lidstaat verstrekte extramurale gezondheidszorg vergoed te krijgen, worden ingetrokken en moeten de lidstaten hun wetgeving dienovereenkomstig aanpassen. Voorzover de vergoeding van deze zorg binnen de grenzen van de dekking van de ziektekostenregeling in de lidstaat van aansluiting blijft, heeft deze intrekking geen ernstige gevolgen voor het financiële evenwicht van de socialezekerheidsregelingen. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof blijven de voorwaarden die de lidstaten op hun grondgebied hanteren voor de verstrekking van extramurale gezondheidszorg van toepassing op de in een andere lidstaat dan de lidstaat van aansluiting verstrekte gezondheidszorg, voorzover deze met het Gemeenschapsrecht verenigbaar zijn. Ook moeten, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof, de toestemmingsregelingen voor de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg in overeenstemming zijn met de bepalingen van deze richtlijn betreffende de voorwaarden voor de verlening van vergunningen en de vergunningsprocedures schrappen

Motivering

Hoewel in de jurisprudentie van het Hof van Justitie patiënten onder bepaalde omstandigheden (bijv. wanneer medische behandeling in hun eigen land niet binnen een redelijke termijn beschikbaar is) reeds recht hebben op toegang tot medische behandeling in een andere lidstaat, is het prematuur wetgeving voor het vrije verkeer van gezondheidsdiensten op te stellen voordat de conclusies van de heroverweging van de mobiliteit van patiënten zijn bestudeerd. Dit amendement vloeit voort uit de amendementen op de overwegingen 14, 53, 54, 55, 56, 57 en de artikelen 2, lid 2, 4, lid 10, 17, lid 18, en 23. Een horizontale richtlijn van deze aard is voor

gezondheidsdiensten niet het juiste instrument. Het is dan ook beter specifieke wetgeving op te stellen voor gezondheidsdiensten en de mobiliteit van patiënten.

Sluit aan op het amendement waarin wordt voorgesteld artikel 23 te schrappen.

Amendement 33

Overweging 55

(55) Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het vrije verkeer van diensten lijkt een stelsel waarin vooraf toestemming moet worden gevraagd om de kosten voor intramurale zorg in een andere lidstaat vergoed te krijgen, gerechtvaardigd op grond van de noodzaak tot planning van ziekenhuizen, hun geografische spreiding en uitrusting en de soorten medische diensten die er moeten worden aangeboden. Met deze planning wordt beoogd om op het grondgebied van elke lidstaat een toereikende en permanente toegankelijkheid tot een evenwichtig aanbod van hoogwaardige intramurale zorg te waarborgen, de kosten te beheersen en een verspilling van financiële, technische en menselijke hulpbronnen in de mate van het mogelijke te voorkomen. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof moet het begrip intramurale zorg objectief worden gedefinieerd en moet een systeem van voorafgaande toestemming evenredig zijn met het beoogde doel van algemeen belang. ***schrappen***

Motivering

Dit amendement vloeit voort uit de amendementen op de overwegingen 14, 53, 54, 55, 56, 57 en de artikelen 2, lid 2, 4, lid 10, 17, lid 18, en 23, die erop zijn gericht diensten op het gebied van de gezondheidszorg buiten de werkingssfeer van deze wetgeving te houden. Een horizontale richtlijn van deze aard is voor gezondheidsdiensten niet het juiste instrument. Het is dan ook beter specifieke wetgeving op te stellen voor gezondheidsdiensten en de mobiliteit van patiënten.

Sluit aan op het amendement waarin wordt voorgesteld artikel 23 te schrappen.

Amendement 34
Overweging 56

(56) In artikel 22 van Verordening (EEG) nr. 1408/71 is bepaald in welke omstandigheden de nationale bevoegde instantie de op grond van dat artikel gevraagde toestemming niet kan weigeren. De lidstaten mogen de toestemming niet weigeren indien het socialezekerheidsstelsel de intramurale zorg dekt wanneer deze op het grondgebied van de desbetreffende lidstaat wordt verstrekt, maar de betrokken behandeling, of een even doeltreffende behandeling, daar niet tijdig volgens de voorwaarden van het socialezekerheidsstelsel kan worden verkregen. Overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie moet bij de beoordeling van wat een aanvaardbare wachttijd is, rekening worden gehouden met alle omstandigheden van het concrete geval en moeten niet alleen de gezondheidstoestand van de patiënt op het moment waarop de toestemming wordt gevraagd, maar ook diens antecedenten en het waarschijnlijke ziekteverloop naar behoren in aanmerking worden genomen. *schrappen*

Motivering

Dit amendement vloeit voort uit de amendementen op de overwegingen 14, 53, 54, 55, 56, 57 en de artikelen 2, lid 2, 4, lid 10, 17, lid 18, en 23, die erop zijn gericht diensten op het gebied van de gezondheidszorg buiten de werkingssfeer van deze wetgeving te houden. Een horizontale richtlijn van deze aard is voor gezondheidsdiensten niet het juiste instrument. Het is dan ook beter specifieke wetgeving op te stellen voor gezondheidsdiensten en de mobiliteit van patiënten.

Sluit aan op het amendement waarin wordt voorgesteld artikel 23 te schrappen.

Amendement 35
Overweging 57

(57) De vergoeding van de kosten voor in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg door de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten dient niet lager te zijn dan de door die stelsels vastgestelde vergoeding voor de *schrappen*

kosten van gezondheidszorg die op het eigen grondgebied wordt verstrekt. Volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie inzake het vrije verkeer van diensten heeft de vergoeding van zonder toestemming verkregen extramurale zorg volgens de tarieven die gelden in de lidstaat van aansluiting geen ernstige gevolgen voor de financiering van het socialezekerheidsstelsel van die lidstaat. Wanneer in het kader van artikel 22 van Verordening (EEG) nr. 1408/71 toestemming is verleend, worden de gemaakte kosten vergoed volgens de tarieven van de lidstaat van verstrekking. Indien de dekking echter geringer is dan op de patiënt van toepassing was geweest als hem dezelfde zorg in zijn lidstaat van aansluiting was verstrekt, moet die lidstaat het verschil met het tarief dat door hem zou worden toegepast vergoeden.

Motivering

Dit amendement vloeit voort uit de amendementen op de overwegingen 14, 53, 54, 55, 56, 57 en de artikelen 2, lid 2, 4, lid 10, 17, lid 18, en 23, die erop zijn gericht diensten op het gebied van de gezondheidszorg buiten de werkingssfeer van deze wetgeving te houden. Een horizontale richtlijn van deze aard is voor gezondheidsdiensten niet het juiste instrument. Het is dan ook beter specifieke wetgeving op te stellen voor gezondheidsdiensten en de mobiliteit van patiënten.

Sluit aan op het amendement waarin wordt voorgesteld artikel 23 te schrappen.

Amendement 36
Overweging 64

(64) Het algehele verbod op commerciële communicatie voor gereguleerde beroepen dient te vervallen; daarbij gaat het niet om verboden betreffende de inhoud van commerciële communicatie, maar om bepalingen die algemeen en voor een bepaald beroep een of meer vormen van commerciële communicatie verbieden, bijvoorbeeld alle reclame in een of meer bepaalde media. Wat de inhoud van en de regels voor commerciële communicatie **schrappen**

betreft, worden de beroepsbeoefenaren ertoe aangespoord om met inachtneming van het Gemeenschapsrecht op communautair niveau gedragscodes op te stellen.

Motivering

De reglementering van commerciële communicatie door bepaalde beroepen is lang noodzakelijk geacht door bepaalde lidstaten, omdat dit zou bijdragen tot bescherming van de consument en de integriteit en de waardigheid van de beroepsgroepen zelf. De mate waarin dit voorkomt in een lidstaat hangt af van een aantal factoren, waaronder de nationale cultuur en tradities. Het is niet juist dat de Commissie tracht een zodanig ruime interpretatie van haar verantwoordelijkheid voor de bevordering van de interne markt vast te stellen, dat deze in conflict dreigt te komen met kwesties die terecht tot de exclusieve bevoegdheden van de lidstaten behoren.

Amendement 37
Overweging 68

(68) Deze richtlijn loopt niet vooruit op toekomstige, al dan niet wetgevende, initiatieven op het gebied van de consumentenbescherming.

(68) Deze richtlijn loopt niet vooruit op toekomstige, al dan niet wetgevende, initiatieven op het gebied van de consumentenbescherming, **de bescherming van het milieu, de veiligheid en de gezondheid van werknemers, de volksgezondheid en de mobiliteit van patiënten.**

Motivering

Evenals in het geval van consumentenbescherming, is het van het allerhoogste belang dat bevordering van de interne markt niet wordt nagestreefd ten koste van de hierboven genoemde doelen. Verbetering van de mobiliteit van patiënten heeft hoge prioriteit. Daarom moeten er specifieke wetgevingen worden aangenomen om het vrij verkeer van patiënten in de EU te vergemakkelijken en te verbeteren.

Amendement 38
Overweging 72

(72) Deze richtlijn eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name worden erkend door het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name in de artikelen 8, 15, 21 en 47.

(72) Deze richtlijn eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name worden erkend door het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name in de artikelen 8, 15, 21, **34 t/m 38** en 47.

Motivering

Al deze artikelen van het Handvest van de Grondrechten hebben betrekking op de in overweging 72 van het voorstel voor een richtlijn genoemde burgerrechten. Er moet echter ook uitdrukkelijk worden gerefereerd aan andere rechten, zoals de sociaal-economische rechten, betreffende de sociale zekerheid en de sociale bijstand, de bescherming van de gezondheid, de toegang tot de diensten van algemeen economisch belang, de bescherming van het milieu en de bescherming van de consument. Alle artikelen stellen zich het bereiken van een hoog niveau van bescherming tot doel en in sommige gevallen zelfs het verbeteren van de kwaliteit van het domein; de meeste artikelen dringen erop aan dat indien mogelijk naast het communautaire recht ook de wettelijke bepalingen of de nationale praktijken zouden worden nageleefd.

Amendement 39

Artikel 1

Deze richtlijn stelt de algemene bepalingen ter vergemakkelijking van de uitoefening van de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten vast.

Deze richtlijn stelt de algemene bepalingen ter vergemakkelijking van de uitoefening van de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten vast. ***Aldus wordt er met deze richtlijn naar gestreefd een bijdrage te leveren tot het vervullen van de taken die zijn vastgelegd in artikel 2 van het Verdrag, met inbegrip van de duurzame ontwikkeling van economische activiteiten, die leidt tot een hoog niveau van werkgelegenheid en sociale bescherming en waarbij de behoefte aan een hoog niveau van bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu wordt geëerbiedigd. Zij verplicht de lidstaten niet tot liberalisering van dienstverlening van algemeen belang of privatisering van openbare inrichtingen die dergelijke diensten aanbieden.***

Motivering

Het is belangrijk dat in de richtlijn - naast de vermelding van de doelstellingen van wat in de eerste plaats een maatregel ter waarborging van het vrije verkeer van diensten is - een herinnering wordt opgenomen aan de bredere doelen van de Europese Gemeenschap. Deze doelen kunnen niet ondergeschikt worden gemaakt aan elkaar, bijvoorbeeld door het milieu, de volksgezondheid of de sociale bescherming te benadelen door de invoering van liberaliseringsmaatregelen die in sommige gevallen disproportioneel kunnen zijn. Duidelijk moet worden gesteld dat de lidstaten door de richtlijn niet worden verplicht tot liberalisering van dienstverlening van algemeen belang, privatisering van openbare inrichtingen die dergelijke diensten aanbieden, of afschaffing van bestaande monopolies, met inbegrip van loterijen. De

monopolies dienen tot beteugeling van de goklust en leveren aanzienlijke inkomsten op voor doelen die het nut van het algemeen dienen. De verduidelijkingen moeten worden aangebracht in de tekst van de richtlijn zelf.

Amendement 40
Artikel 2, lid 2, letter c bis) (nieuw)

c bis) diensten van algemeen economisch belang die door de verantwoordelijke lidstaat of door de Gemeenschap zijn onderworpen aan specifieke verplichtingen voor publieke diensten;

Motivering

In artikel III-6 van de Grondwet is vastgelegd dat "... de Unie en de lidstaten er overeenkomstig hun onderscheiden bevoegdheden en binnen het toepassingsgebied van de Grondwet zorg voor [dragen] dat deze diensten functioneren op basis van beginselen en onder voorwaarden, met name economische en financiële, die hen in staat stellen hun taken te vervullen. Deze beginselen en voorwaarden worden bij Europese wet vastgesteld, onverminderd de bevoegdheid van de lidstaten om, met inachtneming van de Grondwet, dergelijke diensten te verstrekken, te laten verrichten en te financieren". Het niet uitsluiten van diensten van algemeen belang van de bepalingen van deze richtlijn is een voorbeeld van een dergelijk voorbehoud.

Amendement 41
Artikel 2, lid 2, letter c ter) (nieuw)

c ter) sociale diensten van algemeen belang die door de verantwoordelijke lidstaat of door de Gemeenschap zijn onderworpen aan specifieke verplichtingen voor publieke diensten, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, thuiszorg voor personen die vanwege hun leeftijd of handicap, of omdat het kinderen betreft, niet in staat zijn een volledig onafhankelijk leven te leiden;

Motivering

Volgens het Witboek over diensten van algemeen belang (COM(2004)0374) "[Maken] sociale diensten van algemeen belang integrerend deel [uit] van het Europese samenlevingsmodel en er is daarom een specifieke rol voor hen weggelegd. Uitgaande van het solidariteitsbeginsel staat bij de sociale diensten de persoon centraal en wordt gegarandeerd dat burgers hun fundamentele rechten daadwerkelijk kunnen uitoefenen en een hoog niveau van sociale bescherming kunnen genieten. Voorts versterken deze diensten de sociale en territoriale

samenhang". Opneming van dergelijke diensten in de bepalingen van deze richtlijn zou afbreuk doen aan deze rol.

Amendement 42
Artikel 2, lid 2, letter c quater) (nieuw)

c quater) gezondheidsdiensten;

Motivering

Dit amendement vloeit voort uit de amendementen op de overwegingen 14, 53, 54, 55, 56, 57 en de artikelen 2, lid 2, 4, lid 10, 17, lid 18, en 23, die erop zijn gericht diensten op het gebied van de gezondheidszorg buiten de werkingssfeer van deze wetgeving te houden. Een horizontale richtlijn van deze aard is voor gezondheidsdiensten niet het juiste instrument. Het is dan ook beter specifieke wetgeving op te stellen voor gezondheidsdiensten en de mobiliteit van patiënten.

Amendement 43
Artikel 2, lid 2, letter c quinquies) (nieuw)

c quinquies) waterdistributiediensten;

Motivering

De richtlijn mag niet als gevolg hebben dat het overheidsbeheer van de waterdistributie op losse schroeven komt te staan. Meer in het bijzonder zouden de artikelen 9 t/m 15, betreffende de vergunningstelsels aangevuld moeten worden met specifieke bepalingen voor de diensten van algemeen belang die door overheidsorganen worden verleend.

Amendement 44
Artikel 2, lid 2, letter c sexies) (nieuw)

***c sexies) diensten die gepaard gaan met
mogelijke gevaren voor het milieu of
potentiële gevaren voor de volksgezondheid
en derhalve zorgvuldige uitvoering alsmede
nauwlettend toezicht behoeven;***

Motivering

De overheden van een andere lidstaat kunnen in redelijkheid niet worden geacht effectieve controle uit te oefenen op dienstverleners in gevallen waarin de desbetreffende dienst wordt verricht in een andere lidstaat en er economische belangen van de lidstaat waar de dienstverlener is gevestigd in het geding zijn. Wanneer het gaat om de volksgezondheid, kan niet van een lidstaat worden verwacht dat hij op deze wijze afstand doet van zijn

verantwoordelijkheden.

Amendement 45
Artikel 2, lid 2, letter c septies) (nieuw)

c septies) onderwijsdiensten waarvan de kosten geheel of gedeeltelijk worden betaald of terugbetaald door de nationale overheid of een andere openbare instantie van de lidstaat waar de dienst wordt verricht.

Motivering

Onderwijs is het fundament van de nationale cultuur en wordt derhalve, met bepaalde zorgvuldig overwogen en nuttige uitzonderingen, in het algemeen overgelaten aan de bevoegdheden van de lidstaten. Financiering door de overheid is een duidelijke erkenning van de sociaal nuttige functie van onderwijsdiensten. De toevoeging van dit voorbehoud heeft tot doel commerciële diensten uit te sluiten die, hoewel onderwijskundig van aard, niet geacht worden voor publieke financiering in aanmerking te komen. Voorbeelden van dergelijke diensten zijn: particuliere talenopleidingen of IT-opleidingsdiensten voor de particuliere sector.

Amendement 46
Artikel 3, alinea 2

De toepassing van deze richtlijn sluit de toepassing van de bepalingen van andere communautaire besluiten inzake de diensten waarop zij betrekking hebben, niet uit.

Deze richtlijn is van toepassing tenzij anders is bepaald in andere communautaire besluiten inzake de diensten waarop zij betrekking hebben.

Motivering

De bepalingen van de richtlijn dienstverlening moeten niet worden toegepast indien rechtsinstrumenten van de Gemeenschap eisen bevatten inzake opname en verlening van milieudienstverlening (bij voorbeeld EMAS-Verordening, kaderrichtlijn afval). Bestaande (kwaliteits)eisen aan de uitoefening van activiteiten dienen niet onder de richtlijn te vallen. Daarom moet in artikel 3, lid 2 de toepasbaarheid van andere bepalingen van de Gemeenschapswetgeving inzake vrijheid van vestiging en dienstverlening tot uitdrukking worden gebracht.

Amendement 47
Artikel 4, lid 10

(10) “intramurale zorg”: medische zorg die slechts binnen een medische structuur kan worden verleend en die in principe de opname vereist van degene die deze zorg ontvangt; voor aanmerking als intramurale

schrappen

zorg zijn de benaming, de organisatie en de wijze van financiering van de betrokken medische structuur niet van belang;

Motivering

Dit amendement vloeit voort uit de amendementen op de overwegingen 14, 53, 54, 55, 56, 57 en de artikelen 2, lid 2, 4, lid 10, 17, lid 18, en 23, die erop zijn gericht diensten op het gebied van de gezondheidszorg buiten de werkingssfeer van deze wetgeving te houden. Een horizontale kaderrichtlijn van deze aard is niet het juiste instrument om de gezondheidsdiensten te benaderen. Het verdient dan ook de voorkeur specifieke wetgeving aan te nemen inzake gezondheidsdiensten en verbetering van de mobiliteit van patiënten.

Amendement 48
Artikel 4, lid 13 bis (nieuw)

(13 bis) "uitoefenaar van een gereguleerd beroep in de gezondheidszorg": uitoefenaar van een gereguleerd beroep bestaande uit het leveren van diensten op het gebied van de diagnose of de behandeling van ziekten, zoals medische, paramedische en farmaceutische diensten;

Motivering

Deze definitie van "uitoefenaar van een gereguleerd beroep in de gezondheidszorg is nodig als logisch uitvloeisel van artikel 2, c) quater (nieuw) betreffende de uitsluiting van de diensten op het gebied van de gezondheidszorg.

Amendement 49
Artikel 5, lid 3

3. Lid 2 is niet van toepassing op de ***documenten bedoeld in artikel 46 van Richtlijn .../EG van het Europees Parlement en de Raad en artikel 45, lid 3, van Richtlijn .../EG van het Europees Parlement en de Raad.***

3. Lid 2 is niet van toepassing op de ***bepalingen van Richtlijn .../EG van het Europees Parlement en de Raad en van Richtlijn .../EG van het Europees Parlement en de Raad.***

Motivering

Er zijn ook andere bepalingen van die twee richtlijnen die van toepassing kunnen zijn; er moet dus waar nodig naar kunnen worden verwezen, en niet enkel naar specifieke bepalingen.

Amendement 50
Artikel 7, lid 1, letter a bis) (nieuw)

a bis) De op de dienst van toepassing zijnde milieuvoorschriften, het arbeidsrecht en de arbeidsvoorwaarden die voor de betreffende dienst minimaal gelden, de geldende bepalingen op het gebied van consumentenbescherming, de gezondheids- en veiligheidsvoorschriften.

Motivering

Het is voor buitenlandse dienstverrichters zeer moeilijk te achterhalen welke voorschriften in het land van dienstverrichting gelden. Daarom moet informatie over milieuvoorschriften en arbeidsvoorwaarden e.d. ook bij het ene loket verkrijgbaar zijn.

Amendement 51
Artikel 9, lid 1, letter b)

b) een vergunningstelsel is objectief gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang;

b) een vergunningstelsel is objectief gerechtvaardigd door een dwingende reden van algemeen belang. ***Dergelijke dwingende redenen omvatten, maar zijn niet beperkt tot, overwegingen ten aanzien van de volksgezondheid, de veiligheid en de gezondheid van werknemers of zelfstandigen, de bescherming van het milieu, behoud van het cultureel erfgoed en de bevordering van enig ander doel van het overheidsbeleid dat niet in strijd is met het Verdrag;***

Motivering

De voorgestelde formulering is te vaag en te algemeen, waardoor er teveel wordt overgelaten aan de interpretatie door de rechter. Door een niet-uitputtende lijst op te nemen, biedt de richtlijn een leidraad zonder restrictiever te worden.

Amendement 52
Artikel 9, lid 1, letter c)

c) het nagestreefde doel kan niet door een minder beperkende maatregel worden bereikt, ***met name omdat een controle achteraf te laat zou komen om***

c) het nagestreefde doel kan niet door een minder beperkende maatregel worden bereikt.

daadwerkelijk doeltreffend te zijn.

Motivering

De voorgestelde formulering is te restrictief. Ook andere dan de gegeven reden kunnen een indicatie zijn dat een minder beperkende maatregel niet doeltreffend zou zijn.

Amendement 53
Artikel 12, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Onverminderd de artikelen 9 en 10 kunnen lidstaten bij de toepassing van hun selectieprocedure rekening houden met overwegingen ten aanzien van de volksgezondheid, de veiligheid en de gezondheid van werknemers of zelfstandigen, de bescherming van het milieu, behoud van het cultureel erfgoed en de bevordering van enig ander doel van het overheidsbeleid dat niet in strijd is met het Verdrag.

Motivering

In gevallen waarin het verrichten van een dienst gevolgen kan hebben voor de volksgezondheid, de veiligheid en de gezondheid op de werkplek, het milieu, het culturele erfgoed van een lidstaat of enig ander essentieel aspect buiten het puur commerciële, is het redelijk dat lidstaten in hun selectieprocedure ook niet-commerciële criteria hanteren, mits deze niet discriminerend zijn en in overeenstemming zijn met het Verdrag.

Amendement 54
Artikel 13, lid 3

3. De vergunningsprocedures en -formaliteiten moeten de betrokkenen waarborgen dat hun aanvragen zo snel mogelijk en in elk geval binnen een redelijke en vooraf openbaargemaakte antwoordtermijn worden behandeld.

3. De vergunningsprocedures en -formaliteiten moeten de betrokkenen waarborgen dat hun aanvragen zo snel mogelijk en in elk geval binnen een redelijke en vooraf openbaargemaakte antwoordtermijn worden behandeld. ***De toegestane termijn tussen de aanvraag en de verlening of weigering van een vergunning dient voldoende lang te zijn voor een effectieve raadpleging van alle partijen die mogelijk door de beslissing worden getroffen en er dient rekening te***

worden gehouden met overwegingen ten aanzien van de volksgezondheid, de veiligheid en de gezondheid van werknemers of zelfstandigen, de bescherming van het milieu, behoud van het cultureel erfgoed en de bevordering van enig ander doel van het overheidsbeleid dat niet in strijd is met het Verdrag.

Motivering

Burgers, hetzij in hun hoedanigheid van belanghebbenden of georganiseerd in een organisatie van het maatschappelijk middenveld, hebben het recht hun opvatting kenbaar te maken aan de overheid in gevallen waarin de goedkeuring of de weigering van een vergunning voor het verrichten van een dienst gevolgen kan hebben voor de volksgezondheid, de gezondheid en veiligheid op de werkplek, het milieu, het cultureel erfgoed of de bevordering van enige andere legitieme beleidsdoelstelling.

Amendement 55
Artikel 13, lid 4

4. Bij het uitblijven van een antwoord binnen de in lid 3 bedoelde termijn moet de vergunning worden geacht te zijn verleend. Voor een aantal specifieke activiteiten kan evenwel een andere regeling worden vastgesteld, wanneer dat objectief om een dwingende reden van algemeen belang gerechtvaardigd is. **schrappen**

Motivering

Vergunningen kunnen niet automatisch worden verleend indien de termijn die in de ontvangstbevestiging is vastgesteld niet is nageleefd. De autoriteiten moeten in staat worden gesteld de aanvraag in optimale omstandigheden naar behoren in overweging te nemen, zij het dat zij hun beslissing zo spoedig mogelijk bekend moeten maken.

Amendement 56
Artikel 13, lid 5, letter c)

c) de vermelding dat bij het uitblijven van een antwoord binnen de in lid 3 bedoelde termijn de vergunning wordt geacht te zijn verleend. **schrappen**

Motivering

Aanpassing aan het amendement op artikel 13, lid 4.

Amendement 57

Artikel 14, punt 5

5. de toepassing per geval van economische criteria, waarbij de verlening van de vergunning afhankelijk wordt gesteld van het bewijs dat er een economische behoefte of marktvaart bestaat, de mogelijke of feitelijke economische gevolgen van de activiteit worden beoordeeld of wordt nagegaan of de activiteit in overeenstemming is met de door de bevoegde instantie vastgestelde doelen van de economische planning; **Schrappen**

Motivering

De lidstaten en hun overheden verbieden om in het belang van het algemeen doelen voor hun economische planning vast te stellen en na te streven, zoals beoogd in dit punt van artikel 14, wordt door het Verdrag gerechtvaardigd noch geëist. Misbruik van dergelijke activiteiten om voorwaarden op te leggen die in werkelijkheid discriminerend zijn of in strijd zijn met het Verdrag, wordt door het Verdrag zelf reeds doeltreffend voorkomen. Het in dit punt bedoelde verbod is derhalve niet proportioneel.

Amendement 58

Artikel 14, lid 8

8. de verplichting gedurende een bepaalde periode ingeschreven te staan in de registers die op hun grondgebied worden bijgehouden of de activiteit gedurende bepaalde tijd op hun grondgebied te hebben uitgeoefend. **schrappen**

Amendement 59

Artikel 15, lid 1

1. De lidstaten gaan na of in hun rechtssysteem eisen als bedoeld in lid 2 worden gesteld en **zien erop toe dat** die eisen verenigbaar zijn met de in lid 3 bedoelde voorwaarden. **De lidstaten passen hun wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen**

1. De lidstaten gaan na of in hun rechtssysteem eisen als bedoeld in lid 2 worden gesteld en **geven aan of** die eisen verenigbaar zijn met de in lid 3 bedoelde voorwaarden.

aan om de eisen met deze voorwaarden in overeenstemming te brengen.

Motivering

Bij de beoordeling van sommige eisen betreffende de liberalisering van de diensten moet stapsgewijs te werk worden gegaan. De aanpassing van de nationale bepalingen aan de in lid 3 bedoelde voorwaarden, zo dit al nodig is, mag niet overhaast gebeuren en ten nadele van het uiteindelijke doel, namelijk de harmonisatie van de wetgeving.

Amendement 60
Artikel 15, lid 3, inleidende formule

3. De lidstaten **controleren** of de in lid 2 bedoelde eisen aan de volgende drie voorwaarden voldoen:

3. De lidstaten **geven aan** of de in lid 2 bedoelde eisen aan de volgende drie voorwaarden voldoen:

Motivering

Aanpassing aan het amendement op artikel 15, lid 1.

Amendement 61
Artikel 15, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. De informatie die overeenkomstig het bepaalde in de leden 1 t/m 3 van dit artikel is ingewonnen moet het mogelijk maken de toegankelijkheid en de kwaliteit van de diensten te verbeteren. De lidstaten bevorderen in samenwerking met de Commissie en het Europees Parlement nationale maatregelen of bepalingen ter verbetering van de kwaliteit en de toegankelijkheid van de diensten op hun grondgebied.

Motivering

Zie het amendement op artikel 15, lid 1.

Evaluatie hoeft er niet noodzakelijk toe te leiden dat de eisen geheel of gedeeltelijk wegvallen; die hebben immers hoofdzakelijk op het oog het waarborgen van het algemeen belang. De ingewonnen informatie moet de harmonisatie van de voorwaarden in alle lidstaten mogelijk maken, maar eigenlijk in de eerste plaats streven naar de voortdurende verbetering van de diensten, de toegankelijkheid en de kwaliteit ervan, om alle burgers optimale levensomstandigheden te waarborgen, onze samenlevingen en het Europese samenlevingsmodel waardig.

Artikel 16

schrappen

Oorsprongslandbeginsel

- 1. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters alleen moeten voldoen aan de nationale bepalingen van hun lidstaat van oorsprong die binnen het gecoördineerde gebied vallen.*
- 2. Onder de in de eerste alinea bedoelde bepalingen worden verstaan de nationale bepalingen betreffende de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit, met name die inzake het gedrag van de dienstverrichter, de kwaliteit of inhoud van de dienst, reclame, de contracten en de aansprakelijkheid van de dienstverrichter.*
- 3. De lidstaat van oorsprong is belast met de controle van de dienstverrichter en de door hem verrichte diensten, ook wanneer hij zijn diensten in een andere lidstaat verricht.*
- 4. De lidstaten mogen het vrije verkeer van diensten die worden verricht door een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter niet beperken om redenen die binnen het gecoördineerde gebied vallen, en onthouden zich daarbij met name van het stellen van de volgende eisen:*
 - a) de verplichting voor de dienstverrichter een vestiging op hun grondgebied te hebben;*
 - b) de verplichting voor de dienstverrichter bij hun bevoegde instanties een verklaring of kennisgeving in te dienen of een vergunning aan te vragen, of zich in te schrijven in een register of bij een beroepsorde op hun grondgebied;*
 - c) de verplichting voor de dienstverrichter op hun grondgebied een adres of een vertegenwoordiger te hebben of bij een gemachtigd persoon domicilie te kiezen;*
 - d) het verbod voor de dienstverrichter zich*

op hun grondgebied een bepaalde infrastructuur te verschaffen, waaronder een kantoor of kabinet, om de betrokken diensten te verrichten;

e) de verplichting voor de dienstverrichter aan de op hun grondgebied geldende eisen inzake de uitoefening van een dienstenactiviteit te voldoen;

f) de toepassing van een speciale contractuele regeling tussen de dienstverrichter en de afnemer die de verrichting van diensten als zelfstandige verhindert of beperkt;

g) de verplichting voor de dienstverrichter speciaal voor de dienstenactiviteit een door hun bevoegde instanties afgegeven identiteitsdocument te bezitten;

h) eisen betreffende het gebruik van uitrusting die een integrerend deel is van de dienstverrichting;

i) beperkingen van het vrije verkeer van diensten zoals bedoeld in artikel 20, artikel 23, lid 1, eerste alinea, en artikel 25, lid 1.

Motivering

Het oorsprongslandbeginsel in dit artikel komt in feite neer op een wettige aansporing om activiteiten te verplaatsen naar landen met minder strenge eisen op fiscaal, sociaal en milieuvlak en er "brievenbusondernemingen" op te richten die vanuit de hoofdzetel tegen dumpingvoorwaarden over het gehele grondgebied van de Europese Unie kunnen uitzwermen. Een en ander zou een enorme druk leggen op die landen waar de sociale, fiscale en milieunormen meer het algemeen belang dienen.

Het artikel moet in zijn geheel worden geschrapt.

Amendement 63

Artikel 17

Artikel 17

schrappen

Algemene afwijkingen van het oorsprongslandbeginsel

Artikel 16 is niet van toepassing op:

1) postdiensten als bedoeld in artikel 2, punt 1, van Richtlijn 97/67/EG van het

Europees Parlement en de Raad;

2) de distributie van elektriciteit als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/54/EG van het Europees Parlement en de Raad;

3) de distributie van aardgas als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/55/EG van het Europees Parlement en de Raad;

4) de distributie van water;

5) aspecten die zijn geregeld bij Richtlijn 96/71/EG;

6) aspecten die zijn geregeld bij Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad;

7) aspecten die zijn geregeld bij Richtlijn 77/249/EEG van de Raad;

8) het bepaalde in artikel [...] van Richtlijn ..././EG van het Europees Parlement en de Raad [betreffende de erkenning van beroepskwalificaties];

9) de bepalingen van Verordening (EEG) nr. 1408/71 betreffende het toepasselijke recht;

10) de bepalingen van Richtlijn ..././EG van het Europees Parlement en de Raad [betreffende het recht van de burgers van de Unie en hun familieleden om zich vrij op het grondgebied van de lidstaten te verplaatsen en er vrij te verblijven en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG], waarin de administratieve formaliteiten zijn vastgesteld welke door de begunstigen moeten worden vervuld bij de bevoegde instanties van de gastlanden;

11) de door de lidstaat van terbeschikkingstelling overeenkomstig de voorwaarden van artikel 25, lid 2, opgelegde verplichting voor onderdanen van derde landen een bezoekersvisum aan te vragen, wanneer zij ter beschikking

worden gesteld;

12) het vergunningstelsel als bedoeld in de artikelen 3 en 4 van Verordening (EEG) nr. 259/93 van de Raad;

13) de auteursrechten, naburige rechten en rechten bedoeld in Richtlijn 87/54/EEG van de Raad en Richtlijn 96/9/EG van het Europees Parlement en de Raad, alsmede de industriële-eigendomsrechten;

14) handelingen waarvoor de wet de tussenkomst van een notaris voorschrijft;

15) wettelijke accountantscontroles;

16) diensten die in de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst om zijn dienst te verrichten, onder een volledig verbod vallen dat gerechtvaardigd is om redenen van openbare orde, openbare veiligheid of volksgezondheid;

17) specifieke eisen van de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst, die eigen zijn aan de bijzondere kenmerken van de plaats waar de dienst wordt verricht en waarvan de inachtneming onmisbaar is voor de handhaving van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu te garanderen;

18) het stelsel van toestemming met het oog op de vergoeding van de kosten voor intramurale zorg;

19) de inschrijving van voertuigen die in een andere lidstaat worden geleast;

20) de vrijheid van de partijen om het op hun contract toepasselijke recht te kiezen;

21) consumentenovereenkomsten betreffende de verrichting van een dienst, voor zover de toepasselijke bepalingen niet volledig op communautair niveau zijn geharmoniseerd;

22) de formele geldigheid van contracten waarbij rechten op onroerende zaken ontstaan of worden overgedragen, wanneer op deze contracten volgens het recht van de

*lidstaat waar de onroerende zaak is gelegen
verplichte vormvereisten van toepassing
zijn;*

*23) de niet-contractuele aansprakelijkheid
van de dienstverrichter bij ongevallen in
het kader van zijn activiteit jegens een
persoon in de lidstaat waarnaar de
dienstverrichter zich verplaatst.*

Motivering

Het oorsprongslidbeginsel in dit artikel komt in feite neer op een wettige aansporing om activiteiten te verplaatsen naar landen met minder strenge eisen op fiscaal, sociaal en milieuvlak en er "brievenbusondernemingen" op te richten die vanuit de hoofdzetel tegen dumpingvoorwaarden over het gehele grondgebied van de Europese Unie kunnen uitzwermen. Een en ander zou een enorme druk leggen op die landen waar de sociale, fiscale en milieunormen meer het algemeen belang dienen.

De artikelen die verwijzen naar het oorsprongslidbeginsel moeten worden geschrapt.

Amendement 64

Artikel 18

Artikel 18

schrappen

*Tijdelijke afwijkingen van het
oorsprongslidbeginsel*

*1. Gedurende een overgangperiode is
artikel 16 niet van toepassing op:*

a) de regels voor geldvervoer;

*b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een
geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen,
met inbegrip van loterijen en
weddenschappen;*

*c) de toegang tot activiteiten betreffende de
gerechtelijke inning van
schuldvorderingen.*

*2. De in lid 1, onder a) en c), van dit artikel
bedoelde afwijkingen zijn niet meer van
toepassing nadat de in artikel 40, lid 1,
bedoelde harmonisatiebesluiten in werking
zijn getreden en in geen geval na 1 januari
2010.*

*3. De in lid 1, onder b), van dit artikel
bedoelde afwijking is niet meer van
toepassing nadat het in artikel 40, lid 1,*

onder b), bedoelde harmonisatiebesluit in werking is getreden.

Motivering

Het oorsprongslandbeginsel in dit artikel komt in feite neer op een wettige aansporing om activiteiten te verplaatsen naar landen met minder strenge eisen op fiscaal, sociaal en milieuvlak en er "brievenbusondernemingen" op te richten die vanuit de hoofdzetel tegen dumpingvoorwaarden over het gehele grondgebied van de Europese Unie kunnen uitzwermen. Een en ander zou een enorme druk leggen op die landen waar de sociale, fiscale en milieunormen meer het algemeen belang dienen.

De artikelen die verwijzen naar het oorsprongslandbeginsel moeten worden geschrapt.

Amendement 65 Artikel 19

Artikel 19

schrappen

Afwijkingen van het oorsprongslandbeginsel in specifieke gevallen

1. In afwijking van artikel 16 kan een lidstaat tegen een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter bij wijze van uitzondering een maatregel nemen betreffende:

a) de veiligheid van de diensten, waaronder de aspecten die verband houden met de volksgezondheid;

b) de uitoefening van een beroep in de gezondheidszorg;

c) de bescherming van de openbare orde, en met name de aspecten die verband houden met de bescherming van minderjarigen.

2. De in lid 1 bedoelde maatregel kan alleen worden genomen wanneer de in artikel 37 bedoelde procedure van wederzijdse bijstand in acht is genomen en aan alle volgende voorwaarden is voldaan:

a) de nationale bepalingen uit hoofde waarvan de maatregel wordt genomen vallen niet onder een communautaire harmonisatiemaatregel inzake de in lid 1

bedoelden gebieden;

b) de maatregel biedt de afnemer meer bescherming dan de maatregel die de lidstaat van oorsprong uit hoofde van zijn nationale bepalingen zou nemen;

c) de lidstaat van oorsprong heeft geen maatregelen genomen of heeft maatregelen genomen die ontoereikend zijn in verhouding tot de in artikel 37, lid 2, bedoelde maatregelen;

d) de maatregel is evenredig.

3. De leden 1 en 2 laten de in communautaire besluiten vastgestelde bepalingen die het vrije verkeer van diensten waarborgen of afwijkingen daarop toestaan onverlet.

Motivering

Het oorsprongslandbeginsel in dit artikel komt in feite neer op een wettige aansporing om activiteiten te verplaatsen naar landen met minder strenge eisen op fiscaal, sociaal en milieuvlak en er "brievenbusondernemingen" op te richten die vanuit de hoofdzetel tegen dumpingvoorwaarden over het gehele grondgebied van de Europese Unie kunnen uitzwermen. Een en ander zou een enorme druk leggen op die landen waar de sociale, fiscale en milieunormen meer het algemeen belang dienen.

De artikelen die verwijzen naar het oorsprongslandbeginsel moeten worden geschrapt.

Amendement 66 Artikel 20, letter b)

b) beperkingen van fiscale aftrekmogelijkheden of van de mogelijkheid beroep te doen op financiële bijstand omdat de dienstverrichter in een andere lidstaat is gevestigd **of wegens de plaats van uitvoering van de dienst;**

b) beperkingen van fiscale aftrekmogelijkheden of van de mogelijkheid beroep te doen op financiële bijstand omdat de dienstverrichter in een andere lidstaat is gevestigd;

Motivering

Het is redelijk dat lidstaten belastingaftrek en financiële bijstand gebruiken om bepaalde economische activiteiten te stimuleren of te ontmoedigen, bijvoorbeeld bijzondere natuurgebieden, gebieden met een grote wetenschappelijke waarde, achtergebleven gebieden, enz. Mits in overeenstemming met het Verdrag, kunnen dergelijke maatregelen zeer waardevolle beleidsinstrumenten zijn.

Amendement 67
Artikel 21, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Het bepaalde in lid 1 en lid 2 staat het uitvaardigen van beperkende maatregelen op grond van openbare orde, openbare veiligheid, bescherming van het milieu en de volksgezondheid niet in de weg.

Motivering

De omzetting in de praktijk van het beginsel van non-discriminatie van de afnemer zorgt in het kader van de gezondheidszorg voor problemen. Een groot aantal zorgstelsels zijn gebaseerd op de planning van het aanbod van de zorgen en niet van de vraag (vrije toegang voor alle burgers, zonder discriminatie). In het kader van de nieuwe richtlijn zou de overheid van de lidstaat van bestemming een instelling die op grond van een overeenkomst met een buitenlands gezondheidszorgstelsel zich ertoe zou verbinden patiënten uit een andere lidstaat op te nemen, niet kunnen verplichten bij voorrang patiënten uit het "dienstengebied" ("bassin de vie") van eerstgenoemde lidstaat op te nemen, terwijl de planning van het zorgaanbod als doel heeft in te spelen op de behoeften van de bevolking van dat "dienstengebied".

Amendement 68
Artikel 23

Artikel 23

schrappen

**Vergoeding van de kosten voor
gezondheidszorg**

1. De lidstaten kunnen de vergoeding van extramurale zorg niet afhankelijk stellen van toestemming, wanneer de kosten voor deze zorg, indien deze op hun grondgebied was verstrekt, door hun socialezekerheidsstelsel zouden zijn vergoed;

Van de patiënt aan wie in een andere lidstaat extramurale zorg is verleend, kan worden verlangd dat hij voldoet aan de voorwaarden en formaliteiten waarvan de lidstaten de verstrekking van extramurale zorg op hun eigen grondgebied afhankelijk stellen, zoals met name de eis dat voordat men naar een specialist gaat eerst een huisarts wordt geraadpleegd of de regels betreffende de vergoeding van bepaalde tandheelkundige behandelingen.

2. De lidstaten zien erop toe dat de toestemming voor de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte intramurale zorg door hun socialezekerheidsstelsel niet wordt geweigerd wanneer deze zorg is opgenomen in de prestaties waarin door de wetgeving van de lidstaat van aansluiting wordt voorzien en de patiënt deze zorg niet binnen een vanuit medisch oogpunt aanvaardbare termijn, gelet op zijn huidige gezondheidstoestand en het waarschijnlijke ziekteverloop, kan worden verstrekt.

3. De lidstaten zien erop toe dat de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg door hun socialezekerheidsstelsel niet lager is dan de vergoeding die hun socialezekerheidsstelsel geeft voor soortgelijke op hun grondgebied verstrekte gezondheidszorg.

4. De lidstaten zien erop toe dat hun regelingen waarbij de vergoeding voor in een andere lidstaat verstrekte gezondheidszorg afhankelijk wordt gesteld van toestemming, in overeenstemming zijn met de artikelen 9, 10, 11 en 13.

Motivering

Dit amendement vloeit voort uit de amendementen op de overwegingen 14, 53, 54, 55, 56, 57 en de artikelen 2, lid 2, 4, lid 10, 17, lid 18, en 23, die erop zijn gericht diensten op het gebied van de gezondheidszorg buiten de werkingssfeer van deze wetgeving te houden. Een horizontale richtlijn van deze aard is voor gezondheidsdiensten niet het juiste instrument. Het is dan ook beter specifieke wetgeving op te stellen voor gezondheidsdiensten en de mobiliteit van patiënten.

Amendement 69 Artikel 24, lid 1, alinea 2

De lidstaat van terbeschikkingstelling mag de dienstverrichter of de door deze ter beschikking gestelde werknemer ten aanzien van in artikel 17, punt 5, bedoelde aspecten evenwel niet de volgende verplichtingen opleggen: ***schrappen***

a) de verplichting een vergunning aan te vragen of zich in te schrijven bij zijn bevoegde instanties, noch enige

gelijkwaardige verplichting;

b) de verplichting een verklaring af te leggen, met uitzondering van verklaringen betreffende een van de in de bijlage bij Richtlijn 96/71/EG bedoelde activiteiten, die tot en met 31 december 2008 zijn toegestaan;

c) de verplichting op zijn grondgebied een vertegenwoordiger te hebben;

d) de verplichting op zijn grondgebied of volgens de op zijn grondgebied geldende voorwaarden sociale documenten te bewaren.

Motivering

Mits de opgelegde regels in overeenstemming zijn met de bepalingen van het Verdrag is het redelijk een lidstaat toe te staan vergunningen voor bepaalde op zijn grondgebied uitgevoerde economische activiteiten te verlenen of te weigeren. Het kernpunt van de interne markt is het voorkomen van discriminatie tussen, in dit geval, dienstverleners, ongeacht waar in de Gemeenschap zij zijn gevestigd. Deze maatregel is niet proportioneel.

Amendement 70 Artikel 24, lid 2, alinea 2

In het in lid 1 bedoelde geval staat de lidstaat van oorsprong de lidstaat van terbeschikkingstelling bij ter waarborging van de inachtneming van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden uit hoofde van Richtlijn 96/71/EG en de lidstaat van terbeschikkingstelling op eigen initiatief **de in de eerste alinea bedoelde** gegevens **mee te delen, wanneer hij op de hoogte is van precieze feiten** waaruit onregelmatigheden bij de dienstverrichter ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden kunnen blijken.

In het in lid 1 bedoelde geval staat de lidstaat van oorsprong de lidstaat van terbeschikkingstelling bij ter waarborging van de inachtneming van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden uit hoofde van Richtlijn 96/71/EG en **stelt hij** de lidstaat van terbeschikkingstelling op eigen initiatief **in kennis van alle** gegevens waaruit onregelmatigheden bij de dienstverrichter ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden kunnen blijken.

Motivering

Mits de opgelegde regels in overeenstemming zijn met de bepalingen van het Verdrag is het redelijk een lidstaat toe te staan vergunningen voor bepaalde op zijn grondgebied uitgevoerde economische activiteiten te verlenen of te weigeren. Het kernpunt van de interne markt is het voorkomen van discriminatie tussen, in dit geval, dienstverleners, om het even waar in de Gemeenschap zij zijn gevestigd. Deze maatregel is niet proportioneel.

Amendement 71
Artikel 26, lid 3, alinea 1 bis (nieuw)

Wanneer de desbetreffende dienst wordt aangeboden aan het grote publiek waarborgen de lidstaten dat de informatie wordt verstrekt in een vorm en een taal die geen specialistische kennis van de te verrichten dienst vereist en voor eenieder die kan lezen begrijpelijk is.

Motivering

Informatie is onbruikbaar als zij niet wordt begrepen en consumenten hebben recht op duidelijke informatie die is gesteld in bewoordingen die ook voor een leek begrijpelijk zijn.

Amendement 72
Artikel 28, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Wanneer de desbetreffende dienst wordt aangeboden aan het grote publiek waarborgt de lidstaat waar de dienst wordt verricht dat de in lid 1 bedoelde informatie wordt verstrekt in een vorm en een taal die geen specialistische kennis van de te verrichten dienst vereist en voor eenieder die kan lezen begrijpelijk is.

Motivering

Informatie is onbruikbaar als zij niet wordt begrepen en consumenten hebben recht op duidelijke informatie die is gesteld in bewoordingen die ook voor een leek begrijpelijk zijn.

Amendement 73
Artikel 29, lid 1

1. De lidstaten trekken elk algeheel verbod op commerciële communicatie voor gereguleerde beroepen in. schrappen

Motivering

De reglementering van commerciële communicatie door bepaalde beroepen is lang noodzakelijk geacht door bepaalde lidstaten, omdat dit zou bijdragen tot bescherming van de consument en de integriteit en de waardigheid van de beroepsgroepen zelf. De mate waarin dit voorkomt in een

lidstaat hangt af van een aantal factoren, waaronder de nationale cultuur en tradities. Het is niet juist dat de Commissie tracht een zodanig ruime interpretatie van haar verantwoordelijkheid voor de bevordering van de interne markt vast te stellen, dat deze in conflict dreigt te komen met kwesties die terecht tot de exclusieve bevoegdheden van de lidstaten behoren.

Amendement 74
Artikel 29, lid 2

2. De lidstaten zien **erop** toe dat de commerciële communicatie voor gereglementeerde beroepen in overeenstemming is met de beroepsregels, die in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht moeten zijn, betreffende met name de onafhankelijkheid, waardigheid en integriteit van de beoefenaren van het desbetreffende beroep en hun beroepsgeheim.

2. De lidstaten zien **er, voor zover zulks is toegestaan, op** toe dat de commerciële communicatie voor gereglementeerde beroepen in overeenstemming is met de beroepsregels, die in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht moeten zijn, betreffende met name de onafhankelijkheid, waardigheid en integriteit van de beoefenaren van het desbetreffende beroep en hun beroepsgeheim.

Motivering

De reglementering van commerciële communicatie door bepaalde beroepen is lang noodzakelijk geacht door bepaalde lidstaten, omdat dit zou bijdragen tot bescherming van de consument en de integriteit en de waardigheid van de beroepsgroepen zelf. De mate waarin dit voorkomt in een lidstaat hangt af van een aantal factoren, waaronder de nationale cultuur en tradities. Het is niet juist dat de Commissie tracht een zodanig ruime interpretatie van haar verantwoordelijkheid voor de bevordering van de interne markt vast te stellen, dat deze in conflict dreigt te komen met kwesties die terecht tot de exclusieve bevoegdheden van de lidstaten behoren.

Amendement 75
Artikel 31, lid 5

5. De lidstaten **en** de Commissie moedigen de ontwikkeling van vrijwillige Europese normen aan, teneinde de compatibiliteit tussen de diensten van dienstverrichters uit verschillende lidstaten, de informatie aan de afnemer en de kwaliteit van de diensten te verbeteren.

5. De lidstaten moedigen **in samenwerking met** de Commissie de ontwikkeling van vrijwillige Europese normen aan, teneinde de compatibiliteit tussen de diensten van dienstverrichters uit verschillende lidstaten, de informatie aan de afnemer en de kwaliteit van de diensten te verbeteren.

Motivering

Deze maatregelen zouden eigenlijk met onmiddellijke ingang op nationaal niveau genomen moeten worden en de betrokken beroepsverenigingen zouden hun leden ertoe moeten aanmoedigen hun dienstverlening aan een evaluatie te onderwerpen. Tal van organisaties in een aantal lidstaten zijn hier al mee begonnen, maar de eerste tastbare resultaten zullen pas over enkele jaren bekend zijn.

Amendement 76
Artikel 31, lid 5 bis (nieuw)

5 bis. Vrijwillige activiteiten die worden ondernomen krachtens dit artikel beperken op geen enkele wijze het recht van lidstaten om, binnen de door het Verdrag gestelde grenzen en op voorwaarde dat zij niet discriminerend zijn en proportioneel zijn, verplichte normen en regels voor diensten op te leggen. Dergelijke verplichte normen en regels omvatten, maar zijn niet beperkt tot verplichte kwaliteitsnormen voor thuiszorg voor personen die vanwege hun leeftijd of handicap, of omdat het kinderen betreft, niet in staat zijn een volledig onafhankelijk leven te leiden, alsmede verplichte normen en regels voor de bescherming van het algemeen belang of ter bevordering van niet in strijd met het Verdrag zijnde beleidsdoelstellingen.

Motivering

De voorgestelde vrijwillige procedures zijn vooral ontoereikend voor gezondheids- en thuiszorgdiensten en het recht van de lidstaten om toezicht te houden op de kwaliteit van op hun grondgebied aangeboden diensten is onaanvechtbaar. In de context van deze richtlijn betekent dit dat er behoefte is aan een extra lid waarin op deze kwestie wordt gewezen.

Amendement 77
Artikel 35, lid 6 bis (nieuw)

6 bis. Deze bepalingen zijn een aanvulling op en geen inperking van het recht van een lidstaat om, in overeenstemming met zijn verplichtingen krachtens het Verdrag en het Gemeenschapsrecht, toezicht te houden op en regels te stellen aan de verrichting van diensten op zijn grondgebied.

Motivering

Mits de nationale bepalingen van de lidstaat waar een dienst wordt verricht in overeenstemming zijn met het Verdrag, is het redelijk een lidstaat toe te staan voorwaarden te stellen aan economische activiteiten die worden uitgevoerd op zijn grondgebied. De instanties van een andere lidstaat kunnen in redelijkheid niet worden geacht effectieve controle uit te oefenen op dienstverleners in gevallen waarin de desbetreffende dienst wordt verricht in een andere lidstaat. Samenwerking op de hier bedoelde wijze zou niettemin zeer nuttig zijn als aanvulling op

effectieve wetgeving en toezicht.

Amendement 78
Artikel 36, lid 2, alinea 1

2. Op verzoek van de lidstaat van oorsprong voeren de in lid 1 bedoelde bevoegde instanties de verificaties, inspecties en onderzoeken ter plaatse uit die nodig zijn om de doeltreffendheid van de controle **van de lidstaat van oorsprong** te waarborgen. Zij handelen binnen de hun in hun lidstaat verleende bevoegdheid.

2. De in lid 1 bedoelde bevoegde instanties voeren de verificaties, inspecties en onderzoeken ter plaatse uit die nodig zijn om de doeltreffendheid van de controle te waarborgen. Zij handelen binnen de hun in hun lidstaat verleende bevoegdheid.

Motivering

Mits de nationale bepalingen van de lidstaat waar een dienst wordt verricht in overeenstemming zijn met het Verdrag, is het redelijk een lidstaat toe te staan voorwaarden te stellen aan economische activiteiten die worden uitgevoerd op zijn grondgebied. De instanties van een andere lidstaat kunnen in redelijkheid niet worden geacht effectieve controle uit te oefenen op dienstverleners in gevallen waarin de desbetreffende dienst wordt verricht in een andere lidstaat. Het oorsprongslidbeginsel is zowel disproportioneel als onwerkbaar en kan slechts leiden tot ondermijning van redelijke en proportionele wettelijke eisen ter bescherming van het algemeen belang.

Amendement 79
Artikel 36, lid 2, letter a)

a) zij bestaan uitsluitend uit de vaststelling van feiten en leiden niet tot enige andere maatregel tegen de dienstverrichter, behoudens afwijkingen in specifieke gevallen als bedoeld in artikel 19;

schrappen

Motivering

Mits de nationale bepalingen van de lidstaat waar een dienst wordt verricht in overeenstemming zijn met het Verdrag, is het redelijk een lidstaat toe te staan voorwaarden te stellen aan economische activiteiten die worden uitgevoerd op zijn grondgebied. De instanties van een andere lidstaat kunnen in redelijkheid niet worden geacht effectieve controle uit te oefenen op dienstverleners in gevallen waarin de desbetreffende dienst wordt verricht in een andere lidstaat. Het oorsprongslidbeginsel is zowel disproportioneel als onwerkbaar en kan slechts leiden tot ondermijning van redelijke en proportionele wettelijke eisen ter bescherming van het algemeen belang.

Amendement 80
Artikel 37, lid 1

1. Wanneer een lidstaat een maatregel als bedoeld in artikel 19 wil nemen, is de procedure van de leden 2 tot en met 6 van toepassing, onverminderd gerechtelijke procedures.

1. Wanneer een lidstaat een maatregel als bedoeld in artikel 19 wil nemen, is de procedure van de leden 2 tot en met 6 van toepassing, onverminderd **het recht van de lidstaat om een rechtstreekse actie of gerechtelijke procedures in te stellen tegen de dienstverrichter.**

Motivering

De instanties van een andere lidstaat kunnen in redelijkheid niet worden geacht effectieve controle uit te oefenen op dienstverleners in gevallen waarin de desbetreffende dienst wordt verricht in een andere lidstaat. Het oorsprongslidbeginsel is zowel disproportioneel als onwerkbaar en kan slechts leiden tot ondermijning van redelijke en proportionele wettelijke eisen ter bescherming van de volksgezondheid, het milieu en andere essentiële aspecten van het algemeen belang.

Amendement 81
Artikel 39, lid 1, inleidende formule

1. De lidstaten **treffen** in samenwerking met de Commissie **begeleidende maatregelen** om de opstelling van communautaire gedragscodes, met inachtneming van het Gemeenschapsrecht, **aan te moedigen**, met name ten aanzien van de volgende aspecten:

1. De lidstaten *moedigen* in samenwerking met de Commissie de opstelling *aan* van communautaire gedragscodes **in alle officiële talen van de Unie, gebaseerd op de nationale gedragscodes** en met inachtneming van het Gemeenschapsrecht, met name ten aanzien van de volgende aspecten:

Motivering

Sommige nationale gedragscodes zijn in de nationale wetgeving overgenomen, waardoor zij een bindend karakter hebben gekregen. Het is dan ook absoluut noodzakelijk dat er rekening mee wordt gehouden en dat ervoor wordt gezorgd dat de communautaire codes stroken met die nationale codes en niet alleen met het Gemeenschapsrecht.

Amendement 82
Artikel 39, lid 4 bis (nieuw)

4 bis. Dergelijke gedragscodes gelden onverminderd de bestaande wettelijke eisen die door de lidstaten aan dienstverrichters worden gesteld, mits dergelijke eisen in

overeenstemming zijn met de uit het Verdrag en het bestaande Gemeenschapsrecht voortvloeiende verplichtingen voor lidstaten.

Motivering

Gedragscodes voor beroepsgroepen zijn nuttige aanvullingen op wettelijke regels en toezicht, maar kunnen deze nooit vervangen.

Amendement 83
Artikel 40, lid 1, letter b)

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen; zij doet dit in het licht van een verslag van de Commissie en een uitvoerige raadpleging van de belanghebbenden; ***Schrappen***

Motivering

Gokken is per definitie verbonden met kwesties betreffende de volksgezondheid, de openbare orde en moraliteit. Gokken valt derhalve, met uitzondering van de verantwoordelijkheden zoals vastgelegd in artikel 152 van het Verdrag, geheel buiten de bevoegdheden van de communautaire instellingen en dient een kwestie te blijven die door de lidstaten naar eigen goeddunken wordt geregeld. Het is derhalve niet passend gokken als voorbeeld op te voeren in dit artikel.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
Document- en procedurenummers	2004/0001(COD)
Commissie ten principale	IMCO
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	ENVI 16.9.2004
Nauwere samenwerking	Nee
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Kartika Tamara Liotard 1.9.2004
Behandeling in de commissie	23.11.2004
Datum goedkeuring amendementen	15.3.2005
Uitslag eindstemming	voor: 47 tegen: 5 onthoudingen: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Liam Aylward, Johannes Blokland, John Bowis, Frederika Brepoels, Martin Callanan, Dorette Corbey, Chris Davies, Avril Doyle, Mojca Drčar Murko, Edite Estrela, Anne Ferreira, Karl-Heinz Florenz, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Gyula Hegyi, Mary Honeyball, Marie Anne Isler Béguin, Caroline Jackson, Dan Jørgensen, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Urszula Krupa, Peter Liese, Jules Maaten, Linda McAvan, Marios Matsakis, Roberto Musacchio, Riitta Myller, Miroslav Ouzký, Adriana Poli Bortone, Vittorio Prodi, Dagmar Roth-Behrendt, Guido Sacconi, Karin Scheele, Carl Schlyter, Richard Seeber, Kathy Sinnott, Bogusław Sonik, María Sornosa Martínez, Åsa Westlund
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	María del Pilar Ayuso González, David Casa, Bairbre de Brún, Hélène Goudin, Vasco Graça Moura, Roger Helmer, Erna Hennicot-Schoepges, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Kartika Tamara Liotard, Jiří Maštálka, Andres Tarand, Claude Turmes
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	Martine Roure

27.4.2005

ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Rapporteur voor advies: Jorgo Chatzimarkakis

BEKNOPTE MOTIVERING

De dienstensector in de Gemeenschap neemt momenteel bijna 70% van het BBP voor zijn rekening en verreweg de meeste arbeidsplaatsen. Het is tevens een sector met een geweldig groeipotentieel die ook voldoet aan de doelstellingen van de Lissabon-agenda. Het valt dan ook te betreuren dat nu, ruim tien jaar na de beoogde voltooiing van de interne markt, de voltooiing van de interne markt voor diensten nog veraf is. Dienstverrichters ervaren vaak dat de toegang tot markten in andere lidstaten wordt geblokkeerd door ingewikkelde en vaak onbegrijpelijke formaliteiten, elkaar overlappende voorwaarden en onevenredig scherpe nationale beperkingen. Innovatieve ondernemingen - vooral kleine en middelgrote bedrijven - worden belemmerd in hun expansiemogelijkheden. En de consumenten van hun kant worden geconfronteerd met hoge prijzen en een gebrek aan reële keuzes.

De totstandkoming van een interne markt voor diensten heeft te maken met vergroting van de flexibiliteit in de economie, bevordering van het concurrentievermogen, en het creëren van welvaart en banen.

Hoewel voor een aantal sectoren van de dienstverlenende bedrijfstak (telecommunicatie, audiovisuele en financiële diensten) al eigen richtlijnen bestaan, zijn de resterende sectoren tegelijkertijd zo uiteenlopend maar ook zo dynamisch van aard dat ze niet duidelijk kunnen worden afgebakend. De keuze voor een kaderrichtlijn als rechtsinstrument is dan ook correct. De heterogeniteit en de daaruit voortvloeiende omvangrijke werkingssfeer van de voorgestelde kaderrichtlijn schept dan ook een aantal definiëringsproblemen, vaagheid wat betreft de werkingssfeer, onbedoelde neveneffecten voor kleine sectoren en een onvermijdelijke behoefte

aan bijzondere bepalingen en uitzonderingen op regels. Voor een werkbare wetgeving en het goed functioneren van de voorgestelde richtlijn, is het van belang dat definitie en afbakening zo helder mogelijk zijn.

Het voorstel borduurt voort op het "oorsprongslidbeginsel", waarbij een product (in dit geval een dienst) dat wettelijk in de ene lidstaat wordt geleverd, in een andere lidstaat niet geconfronteerd mag worden met beperkingen in de zin dat dit zou leiden tot een ongerechtvaardigde handelsbeperking. Dit beginsel is van vitaal belang voor het functioneren van de interne markt en moet in de richtlijn dan ook duidelijk worden gedefinieerd, wat nu niet het geval is. Dit beginsel mag, ondanks de brede werkingssfeer van het voorstel niet worden aangetast door afwijkingen. Het spreekt vanzelf dat dit efficiënte administratieve samenwerking tussen de autoriteiten in de lidstaten vereist zodat een doeltreffende controle en bescherming van de consument gegarandeerd zijn. Voorts moet voorkomen worden dat dienstverleners een te zware last moeten dragen. De Gemeenschap heeft al veel gedaan om de administratieve grensoverschrijdende samenwerking te vergemakkelijken en de bureaucratie terug te dringen (bijvoorbeeld door het bevorderen van e-overheidsdiensten) en het voorstel bevat aanvullende initiatieven om de administratie eenvoudiger en doeltreffender te maken. Al deze initiatieven worden door uw rapporteur voor advies toegejuicht. Toch kan er nog meer worden gedaan door de invoering van geharmoniseerde Europese formulieren voor getuigschriften en certificaten en via een Europese databank met informatie over gevestigde dienstverrichters waardoor de overheid, via e-overheidsdiensten, een betere controle kan uitoefenen.

Door de richtlijn kan geen enkele lidstaat gedwongen worden om nog meer overheidsdiensten te liberaliseren of te privatiseren.

Hoewel dit het geval is, zijn misverstanden ontstaan over de gevolgen van liberalisatie op werknemersrechten en op kwetsbare sectoren als diensten die verband houden met de gezondheid. Het kan daarom zinvol zijn uit te leggen wat het voorstel niet beoogt.

Uw rapporteur voor advies stelt een clausele voor waarin wordt gespecificeerd "dat de richtlijn geen aantasting betekent van maatregelen die op communautair of nationaal niveau zijn genomen om de culturele en linguïstische diversiteit te bevorderen en het pluralisme te verdedigen".

In de eerste plaats betekent het voorstel geen beperking van de rechten van werknemers noch een aanmoediging tot "sociale dumping". Bij terbeschikkingstelling van werknemers in een andere lidstaat moeten de arbeidsvoorwaarden van die lidstaat, zoals minimum lonen, werktijden en verlofregelingen worden geëerbiedigd.

In de tweede plaats verhindert het voorstel de ontvangende lidstaat niet om relevante nationale normen te definiëren en te doen naleven. Die lidstaat kan steekproeven nemen en de benodigde informatie opvragen bij de onderneming die daar werknemers ter beschikking heeft gesteld of bij de desbetreffende autoriteiten in het oorsprongslid. De alomvattende aanpak van het Europees Hof van Justitie ten aanzien van duidelijk omliggende uitzonderingen wordt door uw rapporteur voor advies toegejuicht. Dit is een absolute voorwaarde voor de voltooiing van de interne markt.

Tenslotte kan worden aangenomen dat het "oorsprongslidbeginsel" van toepassing zal zijn bij de toelatingsprocedure van een dienst in de gastlanden maar dat de controle op de wijze waarop de dienst wordt verricht, onder de wet van de gastlanden valt.

Teneinde deze benadering toepasbaar te maken op alle lidstaten en alle sectoren, kan gekozen worden voor de methode om het "oorsprongslidbeginsel" geleidelijk in te voeren op bepaalde gevoelige punten, en daarbij duidelijke termijnen vast te stellen om te garanderen dat voor de mechanismen van administratieve samenwerking een stevig fundament wordt gelegd.

AMENDEMENTEN

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1

Overweging 1 bis (nieuw)

(1 bis) Een concurrerende dienstenmarkt is van vitaal belang voor economische groei en werkgelegenheid in de EU. Thans vormt een groot aantal barrières in de interne markt voor vele dienstverrichtende bedrijven, met name kleine en middelgrote ondernemingen, een belemmering om over de nationale grenzen heen te groeien en ten volle profijt te trekken van de interne markt. Dit is niet alleen een gevaar voor de wereldwijde concurrentiekracht van dienstverrichters uit de Unie, maar ook voor de industriële sector, die steeds sterker afhankelijk is van diensten van hoge kwaliteit.

Bovendien zou een niet-discriminatoire markt met verplichtingen voor de lidstaten om beperkingen op het gebruik van grensoverschrijdende diensten op te heffen, gepaard gaande met een grotere doorzichtigheid en informatie-eisen aan dienstverrichters, de Europese consument een betere dienstverlening brengen tegen lagere prijzen, met behoud van zijn rechten als gebruiker van diensten.

Amendement 2

Overweging 7

(7) De belangrijke rol van beroepsorden en -verenigingen bij de reglementering van

(7) De belangrijke rol van beroepsorden en -verenigingen bij de reglementering van

¹ PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

dienstenactiviteiten en de opstelling van beroepsregels dient te worden erkend.

dienstenactiviteiten en de opstelling van beroepsregels dient te worden erkend, **maar mag geen belemmering betekenen voor een toegenomen concurrentie door meerdere economische actoren.**

Motivering

Het is belangrijk te onderstrepen dat de richtlijn in de grond van de zaak op meer concurrentie gericht is, hoewel speciale omstandigheden worden erkend.

Amendement 3

Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) De richtlijn heeft geen betrekking op de financiering van diensten van algemeen economisch belang, en is evenmin van toepassing op de steunregelingen van de lidstaten, in het bijzonder in de gezondheidszorg en de sociale zekerheid en de audiovisuele en de culturele sector, die vallen onder Titel VI, Hoofdstuk 1 EG-Verdrag inzake de mededingingsregels.

Amendement 4

Overweging 7 ter (nieuw)

(7 ter) In een Europa dat streeft naar een goede concurrentiepositie is het noodzakelijk faciliteiten te creëren en obstakels uit de weg te ruimen voor permanente scholing in de particuliere sector.

Motivering

Om de Lissabon-doelstellingen te verwezenlijken moet permanente beroepsscholing worden bevorderd.

Amendement 5

Overweging 7 quater (nieuw)

(7 quater) Wat betreft diensten van algemeen belang heeft de richtlijn slechts

betrekking op diensten van algemeen economisch belang, dat wil zeggen diensten van economische aard. Voorts zijn enkele diensten van algemeen economisch belang, zoals op het terrein van het vervoer, uitgesloten van de werkingssfeer van de richtlijn. De richtlijn laat de vrijheid van de lidstaten om, in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht, vast te stellen wat zij beschouwen als diensten van algemeen economisch belang, vast te stellen hoe deze diensten worden georganiseerd en gefinancierd en de bijzondere verplichtingen vast te leggen waaraan deze diensten zijn onderworpen, onverlet. Deze richtlijn houdt zich niet bezig met de follow-up van het Witboek van de Commissie over diensten van algemeen belang.

Motivering

Deze richtlijn heeft geen betrekking op openbare diensten.

Amendement 6 Overweging 12

(12) Aangezien met betrekking tot vervoersdiensten al een reeks specifieke communautaire besluiten is vastgesteld, moeten deze diensten van de werkingssfeer van deze richtlijn worden uitgesloten, **voor zover zij zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag**. Deze richtlijn is wel van toepassing op **diensten die niet bij specifieke besluiten betreffende het vervoer zijn geregeld, zoals** geldvervoer **of** lijkenvervoer.

(12) Aangezien met betrekking tot vervoersdiensten al een reeks specifieke communautaire besluiten is vastgesteld, moeten deze diensten van de werkingssfeer van deze richtlijn worden uitgesloten. Deze richtlijn is wel van toepassing op geldvervoer **en** lijkenvervoer, **aangezien er op dit terrein in de interne markt belemmeringen blijken te bestaan**.

Motivering

Het moet duidelijk zijn welke soorten van vervoer zijn uitgesloten van de werkingssfeer van de richtlijn. De opmerking "voorzover ze zijn geregeld bij andere communautaire besluiten" is absoluut onvoldoende. Aangezien de Commissie de vervoerssector niet als geheel wil opnemen, is het logischer die sector als geheel uit te sluiten. Anders gelden voor deze sector onnodig ingewikkelde regels waarbij voor vervoer onder 3,5 ton de onderhavige richtlijn van toepassing is en voor vervoer boven 3,5 ton een aantal communautaire regelingen van toepassing zijn, wat

kan leiden tot oneerlijke concurrentie.

Amendement 7

Overweging 13

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, televisie- en radio-omroep, diensten van de informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. Deze richtlijn dient ter aanvulling van dit acquis. Wanneer een dienstenactiviteit al door een of meer communautaire besluiten wordt bestreken, zijn zowel deze richtlijn als die besluiten van toepassing en komen de eisen van deze richtlijn boven op de eisen in die andere besluiten. Er dient te worden voorzien in de nodige afwijkingen en andere bepalingen om ervoor te zorgen dat deze richtlijn verenigbaar is met die communautaire besluiten en dat er onderlinge samenhang is.

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, televisie- en radio-omroep, diensten van de informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. Deze richtlijn dient ter aanvulling van dit acquis. Wanneer een dienstenactiviteit al door een of meer communautaire besluiten wordt bestreken, zijn zowel deze richtlijn als die besluiten van toepassing en komen de eisen van deze richtlijn boven op de eisen in die andere besluiten. Er dient te worden voorzien in de nodige afwijkingen en andere bepalingen om ervoor te zorgen dat deze richtlijn verenigbaar is met die communautaire besluiten en dat er onderlinge samenhang is.

Deze richtlijn laat alle bestaande communautaire instrumenten of de mogelijkheid die de Gemeenschap heeft om deze instrumenten te herzien en hun werkingssfeer of het niveau van communautaire harmonisatie te wijzigen, onverlet.

Motivering

Het moet duidelijk worden gemaakt dat de dienstenrichtlijn niet van invloed is op de bestaande richtlijnen of verordeningen noch op de toekomstige wijzigingen.

Amendement 8

Overweging 16 bis (nieuw)

(16 bis) De richtlijn is evenmin van

toepassing op beroepen en activiteiten die permanent of periodiek verband houden met de uitoefening van openbaar gezag in een lidstaat en daardoor onder de uitzondering vallen van artikel 45 EG-Verdrag.

Amendement 9

Overweging 19 bis (nieuw)

(19 bis) Volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen is de doorslaggevende factor voor het bepalen of de marktdeelnemer de vrijheid van dienstverrichting en de vrijheid van vestiging kan opeisen, dat de marktdeelnemer in de lidstaat waar hij de betrokken dienst aanbiedt, is gevestigd. Als hij is gevestigd in de lidstaat waar hij een dienst verricht, kan hij een beroep doen op de vrijheid van vestiging. Is hij echter niet gevestigd in de lidstaat waar de dienst wordt afgenomen, dan is hij een grensoverschrijdende dienstverrichter die een beroep kan doen op de vrijheid van dienstverrichting.

Amendement 10

Overweging 27 bis (nieuw)

(27 bis) Volgens de jurisprudentie van het Hof van Justitie vormen volksgezondheid, consumentenbescherming, diergezondheid en stedelijke milieudoelinden dwingende redenen van openbaar belang, die een rechtvaardiging kunnen zijn voor de toepassing van vergunningenstelsels en andere beperkingen die van toepassing zijn op de volksgezondheid en de sociale dienstverlening. Dergelijke vergunningenstelsels en beperkingen mogen echter geen onderscheid maken wat betreft het oorsprongsland van de aanvrager, of zodanig worden geformuleerd dat zij grensoverschrijdende

dienstverrichting, die voldoet aan de voorwaarden van de lidstaten, belemmeren. Voorts moeten de criteria van noodzakelijkheid en evenredigheid altijd worden geëerbiedigd.

Amendement 11
Overweging 28

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, bijvoorbeeld **voor de toekenning van analoge radiofrequenties of** voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Wanneer het aantal vergunningen beperkt is om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, bijvoorbeeld voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Wanneer het aantal vergunningen beperkt is om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

Motivering

Binnen het communautaire kader voor elektronische communicatiediensten en -netwerken en aanverwante faciliteiten en diensten zijn al regels opgenomen voor de toekenning van radiofrequenties. Het telecompakket is uitgesloten van de werkingssfeer van de dienstenrichtlijn. Dit dient ook te gelden voor de toekenning van radiofrequenties.

Amendement 12
Overweging 29

(29) De dwingende redenen van algemeen belang, waarnaar in een aantal harmonisatiebepalingen van deze richtlijn wordt verwezen, zijn die welke in de rechtspraak van het Hof van Justitie **betreffende de artikelen 43 en 49 van het Verdrag** worden erkend, **met name** de bescherming van consumenten, van afnemers van diensten, van werknemers of van het stedelijk milieu.

(29) De dwingende redenen van algemeen belang, waarnaar in een aantal harmonisatiebepalingen van deze richtlijn wordt verwezen, zijn die welke in de rechtspraak van het Hof van Justitie worden erkend, **en, meer in het bijzonder, betrekking hebben op overheidsbeleid, openbare veiligheid en volksgezondheid, sociaal en cultureel beleid**, de bescherming van consumenten, van afnemers van diensten, werknemers, **het milieu met inbegrip** van het stedelijk milieu, **diergezondheid, intellectueel eigendom en de instandhouding van het nationaal historisch en artistiek erfgoed**.

Motivering

De jurisprudentie van het Hof van Justitie dient in haar geheel te worden overgenomen, met inbegrip van sociaal en cultureel beleid.

Amendement 13
Overweging 33 bis (nieuw)

(33 bis) De uitslag van het wederzijds evaluatieproces zal verschillen naar gelang de aard van de desbetreffende activiteiten en het openbaar belang dat in het geding is. Volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie kunnen voorwaarden die onder deze wederzijdse evaluatie vallen, volkomen gerechtvaardigd zijn wanneer ze de volksgezondheid of sociaal beleid beogen.

Amendement 14
Overweging 34

(34) **Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot activiteiten als kansspelen voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen verband houden met de beroepskwalificaties. Daarnaast** moeten

(34) Eisen als de "must-carry"-verplichtingen moeten voor kabelexploitanten worden onderzocht; deze hebben namelijk gevolgen voor de vrije keuze van de exploitant, voor de toegang tot uitzendingen en voor het aanbod voor de eindafnemer, aangezien de dienstverrichter

eisen als de "must-carry"-verplichtingen voor kabelexploitanten worden onderzocht; deze hebben namelijk gevolgen voor de vrije keuze van de exploitant, voor de toegang tot uitzendingen en voor het aanbod voor de eindafnemer, aangezien de dienstverrichter die als tussenpersoon optreedt verplicht is toegang te verlenen tot bepaalde diensten van bepaalde dienstverrichters.

die als tussenpersoon optreedt verplicht is toegang te verlenen tot bepaalde diensten van bepaalde dienstverrichters.

Motivering

"Must carry"-verplichtingen vallen al onder Richtlijn 2002/22/EG (Universele diensten). Aangezien "must carry"-verplichtingen dienen om de culturele diversiteit en het pluralisme in de media te bewaren, mag de dienstenrichtlijn daarop niet van invloed zijn.

Amendement 15 Overweging 35

(35) De bepalingen van deze richtlijn betreffende de vrijheid van vestiging dienen van toepassing te zijn voor zover de betrokken activiteiten voor concurrentie opengesteld zijn, Zij verplichten de lidstaten dus niet bestaande monopolies, met name bij loterijen, op te heffen **of bepaalde sectoren te privatiseren**.

(35) De bepalingen van deze richtlijn betreffende de vrijheid van vestiging dienen van toepassing te zijn voor zover de betrokken activiteiten voor concurrentie opengesteld zijn, Zij verplichten de lidstaten dus niet **diensten van algemeen economisch belang en openbare inrichtingen die dergelijke diensten aanbieden, te privatiseren of** bestaande monopolies **voor andere activiteiten**, met name bij loterijen **en bepaalde distributiediensten**, op te heffen.

Motivering

Deze richtlijn is niet van toepassing op overheidsdiensten.

Amendement 16 Overweging 38 bis (nieuw)

(38 bis) Dat de bevoegde instanties van de lidstaat van oorsprong voor de controle verantwoordelijk zijn betekent niet dat de instanties van de lidstaat van oorsprong verplicht zijn de verificaties en controles zelf in het land van bestemming uit te voeren. Deze verificaties en controles worden door de instanties van het land van

bestemming uitgevoerd door middel van de wederzijdse ambtelijke ondersteuning en de krachtens deze richtlijn in te voeren aanspreekpartners, en de elektronische samenwerking tussen de nationale autoriteiten.

Motivering

Ter verduidelijking.

Amendement 17
Overweging 41 bis (nieuw)

(41 bis) De uitsluiting van het oorsprongslandbeginsel voor kwesties die geregeld worden in Richtlijn 96/71/EG omvat het recht van de lidstaten waar de dienst wordt verricht om het bestaan vast te stellen van een dienstverband en het verschil tussen zelfstandigen en werknemers, met inbegrip van "schijnzelfstandigen". In dat verband is volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie het essentiële kenmerk van een dienstverband in de betekenis van artikel 39 van het Verdrag het feit dat voor een bepaalde periode een persoon diensten verricht voor en onder leiding van een andere persoon, in ruil waarvoor hij een beloning ontvangt; een activiteit die wordt uitgevoerd buiten een relatie van ondergeschiktheid moet worden aangemerkt als een activiteit van een zelfstandige in het kader van de artikelen 43 en 49 van het Verdrag.

Motivering

Deze overweging schept helderheid over de werkingssfeer van de afwijking bedoeld in artikel 17, lid 5 over de terbeschikkingstelling van werknemers.

Amendement 18
Overweging 47 bis (nieuw)

(47 bis) Het oorsprongslandbeginsel dient op het terrein van de gezondheidszorg

slechts beperkte toepassing te vinden, niet in de laatste plaats omdat voor de meeste diensten in de gezondheidszorg een vestiging nodig is in de lidstaat waar de dienst wordt verricht, en het oorsprongslandbeginsel op dergelijke diensten niet van toepassing is. Voorts gelden bij grensoverschrijdende dienstverlening in de gezondheidszorg belangrijke algemene uitzonderingen op het oorsprongslandbeginsel, bijvoorbeeld ten aanzien van beroepskwalificaties of van hygiënische normen. Voorts moeten wegens de betekenis van de bescherming van de openbare veiligheid de lidstaten de mogelijkheid behouden om van geval tot geval in te grijpen.

Amendement 19
Overweging 57 bis (nieuw)

(57 bis) Aangezien de voorwaarden die van toepassing zijn op tijdelijke werknemers worden geregeld in artikel 3, lid 9 van Richtlijn 96/71/EG, zijn ze vrijgesteld van de toepassing van het oorsprongslandbeginsel in deze richtlijn. Voorts zijn de voorwaarden voor de uitbesteding van werknemers alsmede de voorwaarden voor de levering van werknemers door uitzendbureaus daarvan vrijgesteld, hetgeen betekent dat beperkingen of verboden die door de ontvangende lidstaat zijn vastgelegd, van toepassing kunnen zijn, onder andere, ten aanzien van het gebruikmaken van uitbestede werknemers, de maximale duur van een tijdelijk dienstverband, enz.

Motivering

Deze overweging scheidt helderheid over de werkingsfeer van de bepalingen inzake het ter beschikking stellen van werknemers.

Amendement 20
Overweging 59 bis (nieuw)

(59 bis) Het verbod een verklaring te verlangen voor de autoriteiten van de lidstaat waar de dienst wordt verricht, verhindert lidstaten alleen stelselmatig voorafgaande verklaringen te eisen in ieder geval van terbeschikkingstelling van een werknemer en verhindert de lidstaten niet van dienstverrichters te verlangen verklaringen af te geven of formulieren in te vullen in verband met specifieke arbeidsverplichtingen, zoals formulieren over bijdragen aan vakantiegeld, mits dergelijke verklaringen kunnen worden opgesteld na de aanvang van de dienstverrichting.

Amendement 21
Overweging 59 ter (nieuw)

(59 ter) Deze richtlijn verhindert lidstaten om van dienstverrichters die werknemers op hun grondgebied ter beschikking stellen te verlangen stelselmatig alle werkdocumenten die onder normale omstandigheden worden bewaard in de vestigingsplaats van de onderneming, naar hun grondgebied te brengen en daar te bewaren; deze richtlijn is echter niet van toepassing op documenten die in de normale gang van zaken van het werk worden opgesteld en bewaard op de werkplek, zoals tijdkaarten. Evenmin verhindert deze richtlijn de autoriteiten in de ontvangende lidstaten de dienstverrichter te vragen om documenten te overleggen ter verificatie of controle en in geval van niet-nakoming de inwilliging van deze eis af te dwingen.

Motivering

Het moet duidelijk zijn dat artikel 24, lid 2 de ontvangende lidstaten niet verbiedt de dienstverlener of zijn werknemers te verplichten zo snel mogelijk documenten te overleggen

waarin informatie voorkomt die genoemd wordt in artikel 24, lid 2, letter (a) tot (f) indien hierom door de bevoegde autoriteit in het gastland wordt verzocht.

Amendement 22
Overweging 60 bis (nieuw)

(60 bis) De eisen inzake de terbeschikkingstelling van werknemers gelden ook voor het ter beschikking stellen van onderdanen uit derde landen.

Motivering

Het moet duidelijk zijn dat de eisen inzake het terbeschikkingstellen van werknemers ook gelden voor het terbeschikkingstellen van onderdanen uit derde landen.

Amendement 23
Overweging 66 bis (nieuw)

(66 bis) Een voorwaarde voor doeltreffende samenwerking tussen de lidstaten is een goed functionerend elektronisch informatiesysteem, zoals IDA, om de bevoegde autoriteiten in staat te stellen hun respectieve aanspreekpartner in de andere lidstaten snel te vinden en doelmatig daarmee te communiceren, alsmede documenten en bewijsstukken snel en op betrouwbare wijze te kunnen uitwisselen. De lidstaten en de Commissie stimuleren maatregelen, met name overeenkomsten en verordeningen op Europees niveau, voor het totstandbrengen van een juridisch kader voor de erkenning en tenuitvoerlegging van bestuursrechtelijke aangelegenheden.

Motivering

Voor een goede werking van de richtlijn is noodzakelijk, dat eventuele sancties van de toezichthoudende instantie voor beroep en arbeidsmarkt direct ten uitvoer kunnen worden gelegd, ook wanneer de overtreder zich niet op het grondgebied van de sanctieopleggende instantie bevindt.

Amendement 24
Overweging 71 bis (nieuw)

(71 bis) De Gemeenschap kan, met name, wettelijke maatregelen nemen waardoor lidstaten worden gedwongen op efficiënte wijze samen te werken bij de administratieve aspecten van grensoverschrijdende gegevensuitwisseling en controle. De Gemeenschap kan maatregelen nemen om de overlapping van controles of toezicht en de duplicering van documentatie te voorkomen.

Amendement 25
Artikel 1

Deze richtlijn stelt de algemene bepalingen ter vergemakkelijking van de uitoefening van de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten vast.

Deze richtlijn stelt de algemene bepalingen ter vergemakkelijking van de uitoefening van de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten vast.

Deze richtlijn heeft geen betrekking op de liberalisering van diensten van algemeen economisch belang en evenmin op de privatisering van publiekrechtelijke instellingen die zulke diensten verrichten. Ook laat de richtlijn de gemeenschappelijke regels inzake mededinging en steunregelingen onverlet.

Deze richtlijn heeft geen betrekking op de afschaffing van monopolies, die diensten verrichten noch op door de lidstaten verleende steun, die valt onder de mededingingsregels die zijn vastgelegd in het Verdrag.

Deze richtlijn heeft geen betrekking op maatregelen die op communautair of nationaal niveau zijn genomen ter bescherming of bevordering van culturele of linguïstische diversiteit of pluralisme van de media.

Amendement 26
Artikel 2, lid 2, letter a)

a) *financiële diensten, zoals omschreven in artikel 2, onder b), van Richtlijn 2002/65/EG;*

a) *bankdiensten, kredietverlening, verzekeringen, bedrijfs- en particuliere pensioenen, investeringen en betalingsdiensten;*

Motivering

Financiële diensten vallen niet onder de werkingssfeer van de richtlijn. Het is echter van belang precies duidelijk te maken wat bedoeld wordt met "financiële diensten".

Amendement 27
Artikel 2, lid 2, letter c)

c) *vervoersdiensten, voor zover deze zijn geregeld bij andere communautaire besluiten op grond van artikel 71 of artikel 80, lid 2, van het Verdrag.*

c) *vervoersdiensten, behalve lijkenvervoer en geldtransporten, met dien verstande dat de nationale normen inzake veiligheid en hygiëne gewaarborgd blijven.*

Amendement 28
Artikel 2, lid 2, letter c bis) (nieuw)

c bis) energiediensten voorzover zij vallen onder andere communautaire instrumenten;

Motivering

Teneinde rechtsonzekerheid te voorkomen, dienen activiteiten die vallen onder de gas- en electriciteitsrichtlijnen niet onder de onderhavige richtlijn te vallen.

Amendement 29
Artikel 2, lid 2, letter c ter) (nieuw)

c ter) activiteiten die betrekking hebben op gokken;

Motivering

Gokken valt niet onder de bevoegdheden van de EU en moet derhalve niet onder deze richtlijn vallen.

Amendement 30
Artikel 2, lid 2, letter c quater) (nieuw)

c quater) diensten van algemeen belang;

Motivering

Diensten van algemeen belang en diensten van algemeen economisch belang moeten het onderwerp zijn van een kaderrichtlijn waarin een definitie is opgenomen van hun grondbeginselen en die hun publieke financiering waarborgt. Diensten als gezondheidszorg, cultuur, radio- en televisieuitzendingen, sociale dienstverlening of onderwijs moeten duidelijk worden uitgesloten van de werkingssfeer van de voorgestelde richtlijn.

Amendement 31
Artikel 2, lid 2, letter c quinquies) (nieuw)

c quinquies) activiteiten die vallen onder artikel 45 van het Verdrag en die, al was het maar sporadisch, verbonden zijn met de uitoefening van openbaar gezag;

Motivering

De werkingssfeer van deze richtlijn mag geen activiteiten omvatten die vallen onder artikel 45 van het Verdrag, waarin wordt bepaald dat de vrijheid van vestiging niet van toepassing is op activiteiten die verbonden zijn met de uitoefening van openbaar gezag, aangezien deze activiteiten worden geregeld door de lidstaten, in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

Amendement 32
Artikel 2, lid 2, letter c sexies) (nieuw)

c sexies) diensten van algemeen economisch belang;

Motivering

Diensten van algemeen belang en diensten van algemeen economisch belang moeten worden geregeld in een kaderrichtlijn waarin een definitie is opgenomen van hun grondbeginselen en die hun publieke financiering waarborgt. Diensten als gezondheidszorg, cultuur, radio- en televisieuitzendingen, sociale dienstverlening of onderwijs moeten duidelijk worden uitgesloten van de werkingssfeer van de voorgestelde richtlijn.

Amendement 33
Artikel 2, lid 3

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op

3. Deze richtlijn is niet van toepassing op

belastinggebied, **met uitzondering van de artikelen 14 en 16, voor zover de aldaar bedoelde beperkingen niet in een communautair besluit ter harmonisatie van belastingen zijn geregeld.**

belastinggebied.

Motivering

De voorgestelde versie van Artikel 2, lid 3 suggereert dat de Commissie overweegt belasting te heffen als hindernis voor een vrij verkeer van diensten. Ik ben het niet eens met dit uitgangspunt en ben er daarentegen van overtuigd dat belastingconcurrentie een belangrijke impuls vormt voor de ontwikkeling van het vrij verkeer van diensten. Het gevolg van de voorgestelde formulering zou zijn dat alleen het land van oorsprong het recht zou hebben belasting te heffen. Derhalve is het beter belastingheffing in het algemeen uit te sluiten.

Amendement 34 Artikel 3, alinea 2

De toepassing van deze richtlijn sluit de toepassing van de bepalingen van andere communautaire besluiten inzake de diensten waarop zij betrekking hebben, niet uit.

Deze richtlijn laat andere, op specifieke diensten van toepassing zijnde communautaire besluiten, onverlet.

Motivering

In de bestaande versie heeft deze richtlijn betrekking op het grootste deel van de gasleveringsketen (bevoorrading, distributie, bouw en exploitatie van infrastructuur en andere aanverwante diensten).

Het is dan ook van vitaal belang dat de richtlijn rekening houdt en compatibel is met de reeds bestaande, specifieke EU-regelingen die van toepassing zijn op de energiesector en die zorgvuldig zijn opgesteld op grond van de karakteristieken van de sector en zorgen voor een evenwicht tussen de bestaande belangen.

Het is essentieel dat prioriteit wordt gegeven aan de specifieke regelingen in de sectoriële richtlijnen.

Amendement 35 Artikel 3, alinea 2 bis (nieuw)

Communautaire besluiten waarin voor specifieke gebieden of beroepen de vrijheid van vestiging of van dienstverrichting nader wordt gereguleerd, hebben voorrang boven deze richtlijn.

Amendement 36
Artikel 3 bis (nieuw)

Artikel 3 bis

Deze richtlijn mag niet worden beschouwd als een aantasting op enigerlei wijze van de grondrechten zoals die erkend zijn door de lidstaten en het Handvest van de grondrechten.

Motivering

Deze richtlijn mag niet de rechtswaarborg van de grondrechten, zoals het recht of de vrijheid om collectieve actie te voeren, verbieden.

Amendement 37
Artikel 4, punt 10

10. "intramurale zorg": medische zorg die slechts binnen een medische structuur kan worden verleend en die in principe de opname vereist van degene die deze zorg ontvangt; voor aanmerking als intramurale zorg zijn de benaming, de organisatie en de wijze van financiering van de betrokken medische structuur niet van belang; **schrappen**

Motivering

De intramurale zorg mag alleen in samenhang met de aanspraken op vergoeding worden behandeld (artikel 23).

Amendement 38
Artikel 5, lid 3

3. Lid 2 is niet van toepassing op de documenten bedoeld in artikel 46 van Richtlijn/EG van het Europees Parlement **en** de Raad en artikel 45, lid 3, van Richtlijn/EG van het Europees Parlement en de Raad.

3. Lid 2 is niet van toepassing op de documenten bedoeld in artikel 46 van Richtlijn/EG van het Europees Parlement en de Raad **inzake de erkenning van beroepskwalificaties, in** artikel 45, lid 3, van Richtlijn **2004/18/EG** van het Europees Parlement en de Raad **van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten¹ en in artikel 3, lid 2**

van richtlijn 90/5/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 1998 ter vergemakkelijking van de permanente uitoefening van het beroep van advocaat in een andere lidstaat dan die waar de beroepskwalificatie is verworven².

¹ PB L 134 van 30.4.2004, blz. 114. Gewijzigd voor verordening (EG) nr. 1874/2004 van de Commissie (PB L 326 van 29.10.2004, blz. 17).

² PB L 77 van 14.3.1998, blz. 36. Gewijzigd door Toetredingsakte 2003.

Motivering

Door deze precisering worden de uitzonderingsgevallen nauwkeuriger bepaald en omschreven.

Amendement 39 Artikel 5, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. De lidstaten en de Commissie zullen waar mogelijk geharmoniseerde Europese formulieren invoeren, die gelden als gelijkwaardig aan certificaten, getuigschriften of ieder ander document, dat betrekking heeft op vestiging.

Motivering

De ontwikkeling van geharmoniseerde Europese formulieren is van vitaal belang voor de samenwerking tussen de toezichhoudende autoriteiten in het oorsprongsland en het gastland. Gezien echter het feit dat de procedures in de rechtsstelsels van de lidstaten nogal uiteenlopen en er geen plannen bestaan ze te harmoniseren, is de ontwikkeling van geharmoniseerde Europese formulieren alleen in een aantal beperkte gevallen haalbaar.

Amendement 40 Artikel 6, alinea 1, inleidende formule

De lidstaten zorgen ervoor dat een dienstverrichter uiterlijk op 31 december 2008 de volgende procedures en formaliteiten bij een centraal contactpunt, "één loket" genoemd, kan afwikkelen:

De lidstaten zorgen ervoor dat een dienstverrichter, ***hetzij in het oorsprongsland, hetzij in de lidstaat waar de dienst wordt verricht***, uiterlijk op 31 december 2008 de volgende procedures en formaliteiten bij een centraal contactpunt, "één loket" genoemd, kan afwikkelen:

Amendement 41
Artikel 6, alinea 1 bis (nieuw)

De aanwijzing van centrale aanspreekpunten resp. loketten in de respectieve lidstaten laat de interne bevoegdheidsverdeling van de lidstaten onverlet.

Motivering

De richtlijn is niet van invloed op de bevoegdheden van de lidstaten.

Amendement 42
Artikel 7, lid 1, letter a)

a) de eisen die voor de op hun grondgebied gevestigde dienstverrichters gelden, met name de eisen inzake de procedures en formaliteiten om toegang te krijgen tot dienstenactiviteiten en deze uit te oefenen;

a) de eisen die voor de op hun grondgebied gevestigde dienstverrichters gelden, met name ***die betreffende de sociale en arbeids- en vakbondsrechten, alsmede milieu- en consumentenaangelegenheden***, en de eisen inzake de procedures en formaliteiten om toegang te krijgen tot dienstenactiviteiten en deze uit te oefenen;

Motivering

De "loketten" moeten deze voorlichting aanbieden om ervoor te zorgen dat dienstverrichters toegang hebben tot van toepassing zijnde collectieve overeenkomsten, de sociale wetgeving, milieuregels en consumentenbeschermingsystemen.

Amendement 43
Artikel 8, lid 2

2. Lid 1 betreft niet de inspectie van de plaats waar de dienst wordt verricht of van de door de dienstverrichter gebruikte uitrusting of de fysieke controle van de capaciteiten van de dienstverrichter.

2. Lid 1 betreft niet de inspectie van de plaats waar de dienst wordt verricht of van de door de dienstverrichter gebruikte uitrusting of de fysieke controle van de capaciteiten van de dienstverrichter, ***maar de lidstaten zullen erop toezien dat inspectie- en certificeringsprocedures eenvoudig, efficiënt en niet-discriminatoir zijn.***

Motivering

Inspectie- en certificeringsprocedures dienen voor de dienstverrichter geen grote rompslomp

met zich mee te brengen of te worden gebruikt als middel om dienstverrichters uit andere lidstaten te discrimineren.

Amendement 44
Artikel 9, lid 1, letter a)

a) het vergunningstelsel heeft voor de betrokken dienstverrichter geen discriminerende werking;

a) het vergunningstelsel heeft voor de betrokken dienstverrichter geen discriminerende werking ***in vergelijking met binnenlandse dienstverrichters en overeenkomstige vergunningenstelsels uit het oorsprongsland van de dienstverrichter worden geaccepteerd;***

Motivering

Er moet sterker de nadruk op worden gelegd dat ernaar gestreefd wordt gelijke concurrentievoorwaarden te scheppen voor binnenlandse en buitenlandse dienstverrichters.

Amendement 45
Artikel 10, lid 5

5. De vergunning moet worden verleend zodra het onderzoek van de vergunningsvoorwaarden is uitgevoerd en is vastgesteld dat aan die voorwaarden is voldaan.

5. De vergunning moet worden verleend zodra het onderzoek van de vergunningsvoorwaarden is uitgevoerd en is vastgesteld dat aan die voorwaarden is voldaan ***en kan slechts worden ingetrokken door de autoriteit die de vergunning heeft verleend.***

Amendement 46
Artikel 16, lid 1, alinea 2

Onder de in de eerste alinea bedoelde bepalingen worden verstaan de nationale bepalingen betreffende de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit, met name die inzake het gedrag van de dienstverrichter, de kwaliteit of inhoud van de dienst, reclame, de contracten en de aansprakelijkheid van de dienstverrichter.

De bepalingen van deze richtlijn gelden voor de toelating en toegang tot het uitoefenen van een dienstenactiviteit. Voor de in het land van bestemming verrichte diensten blijven de voorschriften en het toezicht van het land van bestemming gelden voor zaken van volksgezondheid, veiligheid en beveiliging, voorzover de evenredigheid niet uit het oog wordt verloren.

Amendement 47
Artikel 16, lid 3, inleidende formule

3. De lidstaten mogen het vrije verkeer van diensten die worden verricht door een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter niet beperken om redenen die binnen het gecoördineerde gebied vallen, **en onthouden zich daarbij met name van het stellen van de volgende eisen:**

3. De lidstaten mogen de toegang tot en uitoefening van een dienstenactiviteit op hun grondgebied niet afhankelijk stellen van discriminerende vereisten die al dan niet rechtstreeks op de nationaliteit of de plaats van vestiging zijn terug te voeren.

De lidstaten mogen het vrije verkeer van diensten die worden verricht door een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter niet beperken om redenen die binnen het gecoördineerde gebied vallen.

Ontoelaatbaar zijn in dit verband de volgende eisen:

Amendement 48
Artikel 16 bis (nieuw)

Artikel 16 bis

Toepassing van dienstenrichtlijn in twee fasen

1. Onverminderd het bepaalde in deze sectie, dient het oorsprongslandbeginsel in twee fasen te worden ingevoerd.

2. Voor diensten die tot de pas aangemelde en niet-gereguleerde beroepen behoren, is artikel 45 van de richtlijn van toepassing.

3. Voor diensten die in de lidstaten aan sterkere regulering zijn onderworpen, bijvoorbeeld omdat ook voor nationale aanbieders een meerjarige opleiding of bijzondere examens of certificaten nodig zijn voor toelating en uitoefening, kan de Raad, uiterlijk op de dag van inwerkingtreding van deze richtlijn twee overgangstermijnen van vijf (categorie A) en tien jaar (categorie B) invoeren, in de loop waarvan de richtlijn ook voor die diensten moet gaan gelden.

4. De lidstaten zijn verplicht de in lid 3 genoemde categorie onder te verdelen in twee subcategorieën A en B. Voor de diensten van categorie A (weinig

gereguleerde beroepen) moet een maximale overgangstermijn van niet langer dan vijf jaar worden ingevoerd en voor diensten van categorie B van niet langer dan 10 jaar, te rekenen vanaf de in artikel 45 vastgestelde termijn.

Indien de Raad de in de leden 3 en 4 benoemde categorieën niet heeft gespecificeerd vòòr de in artikel 45 genoemde datum, zal er geen sprake zijn van overgangstermijnen.

Amendement 49
Artikel 17, punten 2 t/m 4

2) de distributie van elektriciteit als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/54/EG van het Europees Parlement en de Raad;

3) *de* distributie *van* aardgas als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/55/EG van het Europees Parlement en de Raad;

4) de distributie van water;

2) *de transmissie*, de distributie *en de levering* van elektriciteit als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/54/EG van het Europees Parlement en de Raad;

3) aardgastransmissie, -distributie, *-levering, -opslag en LNG-installaties* als bedoeld in artikel 2, punt 5, van Richtlijn 2003/55/EG van het Europees Parlement en de Raad;

4) de *winning*, distributie, *levering en behandeling* van water;

Motivering

Deze wijzigingen dienen als verduidelijking welke gebieden van het oorsprongslandbeginsel zijn uitgezonderd.

In het voorstel is er alleen voor de distributie van aardgas een uitzondering gemaakt bij het oorsprongslandbeginsel. Er bestaat geen objectieve rechtvaardiging voor een dergelijke beperkte uitzondering: Richtlijn 2003/55/EG die betrekking heeft op alle aardgasactiviteiten in de EU vermeldt in artikel 1: transmissie, distributie, bevoorrading, opslag van aardgas. Daarom is het zinvol de oorspronkelijke uitzondering uit te breiden tot bovengenoemde gasactiviteiten om ze op voet van gelijkheid te behandelen en te voorkomen dat er zonder reden twee uiteenlopende juridische statuten bestaan.

Amendement 50
Artikel 17, punt 6 bis) (nieuw)

6 bis) gereglementeerde beroepen, voor zover het de uitoefening van openbaar gezag betreft dan wel de verrichting van nevenactiviteiten die intrinsiek zijn aan deze openbare gezagsuitoefening.

Motivering

Duidelijk moet worden aangegeven dat een algemene uitzondering op het oorsprongslidbeginsel moet worden gemaakt voor gereglementeerde beroepen, voor zover het de uitoefening van openbaar gezag betreft dan wel de verrichting van handelingen die intrinsiek zijn aan deze openbare gezagsuitoefening.

Amendement 51
Artikel 18, lid 1, letter b)

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen; **schrappen**

Motivering

Er is geen aanleiding om een uitzondering voor gokactiviteiten te maken.

Amendement 52
Artikel 23, lid 2

2. De lidstaten zien erop toe dat de toestemming voor de vergoeding van in een andere lidstaat verstrekte intramurale zorg door hun socialezekerheidsstelsel niet wordt geweigerd wanneer deze zorg is opgenomen in de prestaties waarin door de wetgeving van de lidstaat van aansluiting wordt voorzien en de patiënt deze zorg niet binnen een vanuit medisch oogpunt aanvaardbare termijn, gelet op zijn huidige gezondheidstoestand en het waarschijnlijke ziekteverloop, kan worden verstrekt.

2. De toestemming voor het ondergaan van intramurale zorg wordt verleend overeenkomstig artikel 22 van verordening (EEG) nr. 1408/71 en artikel 20 van verordening (EG) nr. 883/2004. Onder het begrip intramurale zorg vallen alle medische behandelingen die in de lidstaat waar de patiënt is verzekerd, intramuraal worden verstrekt. De benaming, de organisatie en de wijze van financiering van de betrokken inrichting zijn voor de kwalificatie als intramurale zorg niet relevant.

Motivering

Hiermee wordt verzekerd dat bij de vergoeding van intramurale behandelingskosten de criteria

gelden van het land van oorsprong.

Amendement 53
Artikel 24, lid 1, alinea 2

De lidstaat van terbeschikkingstelling mag de dienstverrichter of de door deze ter beschikking gestelde werknemer **ten aanzien van in artikel 17, punt 5, bedoelde aspecten** evenwel **niet de volgende** verplichtingen opleggen:

- a) de verplichting een vergunning aan te vragen of zich in te schrijven bij zijn bevoegde instanties, noch enige gelijkwaardige verplichting;**
- b) de verplichting een verklaring af te leggen, met uitzondering van verklaringen betreffende een van de in de bijlage bij Richtlijn 96/71/EG bedoelde activiteiten, die tot en met 31 december 2008 zijn toegestaan;**
- c) de verplichting op zijn grondgebied een vertegenwoordiger te hebben;**
- d) de verplichting op zijn grondgebied of volgens de op zijn grondgebied geldende voorwaarden sociale documenten te bewaren.**

De lidstaat van terbeschikkingstelling mag de dienstverrichter of de door deze ter beschikking gestelde werknemer evenwel **geen** verplichtingen opleggen **die verder gaan dan de eisen in Richtlijn 96/71/EG.**

Motivering

Richtlijn 96/71/EG is in de praktijk werkbaar gebleken en moet dan ook van toepassing blijven. Voorts is het, om de verwijzing naar bestaande bepalingen niet te verwarren met nieuwe verplichtingen voor het bewaren en overleggen van documentatie, zinvoller de te bewaren documenten te specificeren alsmede de voorwaarden waaronder zij moeten worden overlegd, volgens lid 2 van dit artikel.

Amendement 54
Artikel 24, lid 2, alinea 1

2. In het in lid 1 bedoelde geval ziet de lidstaat van oorsprong erop toe dat de dienstverrichter alle nodige maatregelen neemt om zijn bevoegde instanties en die van de lidstaat van terbeschikkingstelling tot twee jaar na het eind van de terbeschikkingstelling de volgende gegevens

2. De dienstverrichter draagt een identiteitsbewijs bij zich en afschriften van de vergunningen die vereist zijn voor het verrichten van de desbetreffende diensten en die zijn afgegeven door de bevoegde autoriteiten in het oorsprongsland. Deze documenten moet hij tijdens het verrichten

te verstrekken:

- a) gegevens waaruit de identiteit van de ter beschikking gestelde werknemer blijkt;
- b) de functie en taken van de ter beschikking gestelde werknemer;
- c) de contactgegevens van de afnemer;
- d) de plaats van terbeschikkingstelling;
- e) de begin- en einddatum van de terbeschikkingstelling;
- f) de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die op de ter beschikking gestelde werknemer van toepassing zijn;

van de dienst bij zich dragen. De verrichter van de dienst overlegt deze documenten op verzoek aan de bevoegde autoriteiten van het gasland. De lidstaat van oorsprong ziet erop toe dat de dienstverrichter alle nodige maatregelen neemt om zijn bevoegde instanties en die van de lidstaat van terbeschikkingstelling tot twee jaar na het eind van de terbeschikkingstelling de volgende gegevens te verstrekken:

- a) gegevens waaruit de identiteit van de ter beschikking gestelde werknemer blijkt;
- b) de functie en taken van de ter beschikking gestelde werknemer;
- c) de contactgegevens van de afnemer;
- d) de plaats van terbeschikkingstelling;
- e) de **veronderstelde** *begindatum* en (**indien bekend**) *de* einddatum van de terbeschikkingstelling;
- f) de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden die op de ter beschikking gestelde werknemer van toepassing zijn;

Motivering

Indien de bevoegde autoriteit van het gastland daarom vraagt moet de verrichter van de dienst in staat zijn een minimum aan documenten te overleggen, namelijk een identiteitsbewijs en, eventueel, de desbetreffende vergunningen. De andere genoemde documentatie moet op verzoek per elektronische weg worden uitgewisseld (bijvoorbeeld via IDA of andere e-overheidsdiensten) tussen de nationale overheidsdiensten en daarom hoeft de verrichter van dienst niet verplicht te worden deze voortdurend bij zich te dragen. Aan het begin van de terbeschikkingstelling is de einddatum wellicht nog onbekend.

Amendement 55 Artikel 25, lid 2

2. Lid 1 laat de mogelijkheid van de lidstaten onverlet om onderdanen van derde landen op wie de regeling inzake wederzijdse gelijkwaardigheid van artikel 21 van de Overeenkomst ter uitvoering van het akkoord van Schengen niet van toepassing is, te verplichten in het bezit te zijn van een visum voor kortstondig verblijf.

2. Lid 1 laat de mogelijkheid van de lidstaten onverlet om onderdanen van derde landen op wie de regeling inzake wederzijdse gelijkwaardigheid van artikel 21 van de Overeenkomst ter uitvoering van het akkoord van Schengen niet van toepassing is, te verplichten in het bezit te zijn van een visum voor kortstondig verblijf. ***Dit mag echter werknemers van elders in de Unie***

gevestigde bedrijven niet op oneigenlijke gronden worden onthouden.

Motivering

Voor een onderneming die werknemers van buiten de EU naar de Unie uitzendt is het een kostbare en tijdrovende zaak afzonderlijke werk- en verblijfsvergunningen aan te vragen voor elk land waar zij werknemers ter beschikking stelt. Het is van belang dat onderdanen van derde landen niet te maken krijgen met onredelijke beperkingen wanneer zij ter beschikking worden gesteld naar of vanuit een land dat het akkoord van Schengen niet heeft ondertekend.

Amendement 56
Artikel 26, lid 1, letter e)

e) voor gereguleerde beroepen: elke beroepsorde of vergelijkbare organisatie waarbij de dienstverrichter is ingeschreven, alsmede de beroepstitel en de lidstaat waarin die is verleend;

e) voor gereguleerde beroepen: elke beroepsorde of vergelijkbare organisatie waarbij de dienstverrichter is ingeschreven, **het registratienummer** alsmede de beroepstitel en de lidstaat waarin die is verleend;

Amendement 57
Artikel 26, lid 1, letter g bis) (nieuw)

g bis) ingeval van een verplichte verzekering tegen beroepsaansprakelijkheid of een soortgelijke waarborg, de in artikel 27, lid 1, vermelde gegevens, met name de gegevens betreffende de verzekeraar of borgsteller, de geografische en beroepsdekking, en het bewijs dat er geen achterstand is in de premiebetaling.

Amendement 58
Artikel 26, lid 4 bis) (nieuw)

4 bis. Ter waarborging van een doelmatig toezicht en een doelmatige consumentenbescherming worden hiertoe door de lidstaten ook maatregelen voor elektronisch beheer (e-government) toegepast, zoals de Commissie reeds heeft voorgesteld.

Registratie van alle grensoverschrijdende dienstverrichters geschiedt door middel van een door de Commissie ontworpen uniform formulier dat in de gehele Gemeenschap geldig is.

Motivering

Voor een betere controle van de dienstverrichters moet de administratieve samenwerking tussen de lidstaten worden verbeterd. Tevens is voor vermindering van de bureaucratie nodig, de formaliteiten zo eenvoudig en modern mogelijk te laten verlopen.

Amendement 59
Artikel 27, lid 5

5. In het kader van de uitvoering van lid 1 **kan** de Commissie volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure een lijst van diensten met de in lid 1 bedoelde kenmerken **opstellen, alsmede** gemeenschappelijke criteria **vaststellen** aan de hand waarvan kan worden bepaald of de in dat lid bedoelde beroepsverzekering of –waarborg met het oog op de aard en omvang van het risico geschikt is.

5. In het kader van de uitvoering van lid 1 **stelt** de Commissie volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure, een lijst van diensten met de in lid 1 bedoelde kenmerken **op, en stelt zij voorts** gemeenschappelijke criteria **vast** aan de hand waarvan kan worden bepaald of de in dat lid bedoelde beroepsverzekering of –waarborg met het oog op de aard en omvang van het risico geschikt is.

Amendement 60
Artikel 35, lid 3, alinea 2

Wanneer zij kennis hebben gekregen van illegale gedragingen van een dienstverrichter, of van precieze feiten, die in een lidstaat tot ernstige schade kunnen leiden, stellen zij de lidstaat van oorsprong onverwijld daarvan in kennis.

Wanneer zij kennis hebben gekregen van illegale gedragingen van een dienstverrichter, of van precieze feiten, die in een lidstaat tot ernstige schade kunnen leiden, stellen zij de lidstaat van oorsprong **alsmede de staat van terbeschikkingstelling** onverwijld daarvan in kennis.

Motivering

De controle moet bij de staat van terbeschikkingstelling berusten, omdat alleen deze er werkelijk belang bij heeft die ook uit te oefenen.

Amendement 61
Artikel 36, lid 2, alinea 1

2. **Op verzoek van de lidstaat van oorsprong voeren** de in lid 1 bedoelde bevoegde instanties de verificaties, inspecties en onderzoeken ter plaatse uit die nodig zijn om de doeltreffendheid van de controle **van de lidstaat van oorsprong** te waarborgen. Zij handelen binnen de **hun in hun lidstaat** verleende bevoegdheid.

2. De in lid 1 bedoelde bevoegde instanties **voeren, op verzoek van de lidstaat van oorsprong**, de verificaties, inspecties en onderzoeken ter plaatse uit die nodig zijn om de doeltreffendheid van de controle te waarborgen. Zij handelen binnen de bevoegdheid **die aan de met hen vergelijkbare instanties in de lidstaat van oorsprong is toegekend**.

Motivering

De controle moet bij de staat van terbeschikkingstelling berusten, omdat alleen deze er werkelijk belang bij heeft die ook uit te oefenen.

Amendement 62 Artikel 37, lid 2

2. De in lid 1 bedoelde lidstaat vraagt de lidstaat van oorsprong **maatregelen tegen de betrokken dienstverrichter te nemen** en verstrekt hem alle relevante informatie over de betrokken dienst en de omstandigheden terzake.

De lidstaat van oorsprong gaat onverwijld na of de dienstverrichter zijn activiteiten legaal uitoefent en of de aan het verzoek ten gronde liggende feiten juist zijn. Hij deelt de verzoekende lidstaat onverwijld **de genomen of beoogde** maatregelen **mede**, dan wel, in voorkomend geval, de redenen waarom **hij** geen maatregelen **neemt**.

2. De in lid 1 bedoelde lidstaat vraagt de lidstaat van oorsprong **om een directe standpuntbepaling** en verstrekt hem alle relevante informatie over de betrokken dienst en de omstandigheden terzake.

De lidstaat van oorsprong gaat onverwijld na of de dienstverrichter zijn activiteiten legaal uitoefent en of de aan het verzoek ten gronde liggende feiten juist zijn. Hij deelt de verzoekende lidstaat onverwijld **mee, welke** maatregelen **in een dergelijk geval in de lidstaat van oorsprong zouden worden genomen of overwogen**, dan wel, in voorkomend geval, de redenen waarom geen maatregelen **zouden worden genomen**.

Motivering

De controle moet bij de staat van terbeschikkingstelling berusten, omdat alleen deze er werkelijk belang bij heeft deze ook uit te oefenen.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt			
Procedurenummer	COM(2004)0002 - C5-0069/2004 - 2004/0001(COD)			
Commissie ten principale	IMCO			
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	ITRE 16.9.2004			
Nauwere samenwerking				
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Jorgo Chatzimarkakis 31.8.2004			
Behandeling in de commissie	23.11.2004	2.2.2005	16.3.2005	26.4.2005
Datum goedkeuring suggesties	26.4.2005			
Uitslag eindstemming	voor:	34		
	tegen:	6		
	onthoudingen:	2		
Bij de eindstemming aanwezige leden	Ivo Belet, Šarūnas Birutis, Jan Březina, Philippe Busquin, Jerzy Buzek, Joan Calabuig Rull, Pilar del Castillo Vera, Jorgo Chatzimarkakis, Giles Chichester, Lena Ek, Nicole Fontaine, Adam Gierek, Umberto Guidoni, András Gyürk, Fiona Hall, David Hammerstein Mintz, Rebecca Harms, Romana Jordan Cizelj, Werner Langen, Anne Laperrouze, Pia Elda Locatelli, Eluned Morgan, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Umberto Pirilli, Miloslav Ransdorf, Vladimír Remek, Teresa Riera Madurell, Paul Rübig, Catherine Trautmann, Claude Turmes, Nikolaos Vakalis, Alejo Vidal-Quadras Roca			
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers	Jan Christian Ehler, Malcolm Harbour, Erna Hennicot-Schoepges, Edit Herczog, Erika Mann, Lambert van Nistelrooij, John Purvis, Hannes Swoboda			
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	Alexander Lambsdorff			

22.4.2005

ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR EN ONDERWIJS

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Rapporteur voor advies: Marie-Hélène Descamps

BEKNOPTTE MOTIVERING

Het voorstel voor een richtlijn betreffende diensten op de interne markt dient te worden gezien in de context van het door de Europese Raad van Lissabon op gang gebrachte proces van economische hervormingen, teneinde tegen het jaar 2010 van Europa de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie ter wereld te maken.

De richtlijn heeft tot doel een werkelijke interne dienstenmarkt tot stand te brengen. Zij beoogt de vaststelling van een rechtskader om de belemmeringen die de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten tussen de lidstaten in de weg staan te verwijderen.

Met het beginsel dat aan deze tekst ten grondslag ligt, met name de doelstelling de administratie te vereenvoudigen door de invoering van "één loket" voor de dienstverrichter, kan alleen maar worden ingestemd, maar er dient op te worden gewezen dat de Europese Unie meer is dan een markt, meer dan een geografische kaart. Zij is ook een geschiedenis, een cultuur. En cultuur is geen koopwaar.

Er dient rekening te worden gehouden met het specifieke karakter van sommige diensten, met name de culturele en audiovisuele diensten, die deel uitmaken van zowel de economie als de cultuur. Zij zijn immers dragers van identiteiten en waarden, en mogen in die zin dan ook niet worden beschouwd als consumptiegoederen of verhandelbare diensten zoals de andere.

Er zij aan herinnerd dat cultuur tot de bevoegdheden van de lidstaten behoort, en dat de Europese Unie terzake maar een aanvullende bevoegdheid heeft. Het subsidiariteitsbeginsel is dan ook de leidraad van alle communautaire acties in deze sector.

Het spreekt vanzelf dat een voorstel dat betrekking heeft op zo uiteenlopende sectoren als kansspelen en audiovisuele media onvermijdelijk problemen oplevert voor niet alleen de

wetgever en de publieke opinie, maar ook de diverse betrokken beroepscategorieën.

De diverse hoorzittingen met experts en beroepsmensen hebben trouwens meer vragen doen rijzen over de toepassing van de richtlijn dan antwoorden verschaft. Vandaar een algemeen gevoel van ongerustheid.

Er dient dan ook te worden gepreciseerd dat het voorstel voor een richtlijn niet van toepassing is in het kader van het nationale onderwijs, en te worden onderstreept dat zij evenmin geldt voor de steun die de lidstaten verlenen aan cultuur en sport.

De culturele diversiteit en het pluralisme in de media behoren tot de constitutieve bestanddelen van het door de Unie erkende Europese model. De integratie van de culturele en audiovisuele diensten in het toepassingsgebied van de richtlijn dreigt evenwel de toezeggingen van de Gemeenschap en de lidstaten ten aanzien van deze diversiteit te dwarsbomen. Deze diensten dragen bij aan de vorming van de publieke opinie en de culturele identiteit van de lidstaten, en rechtvaardigen dan ook de instandhouding van een nationaal kader.

De audiovisuele diensten zijn bovendien het voorwerp van een sectorale benadering op communautair niveau via de richtlijn Televisie zonder grenzen (richtlijn 89/552, gewijzigd bij richtlijn 97/36/EG). Deze richtlijn beantwoordt reeds aan de door de richtlijn inzake diensten geformuleerde doelstellingen, in die zin dat zij het vrij verlenen van televisiediensten in de interne markt garandeert, waarbij de wetgeving van de lidstaat van oorsprong prevaleert. De wetgeving van het land van bestemming wordt dus uitgesloten. Dit oorsprongslidbeginsel geldt in deze richtlijn alleen voor bepaalde gecoördineerde terreinen en houdt aanzienlijke compensaties in (met name de mogelijkheid voor de lidstaten productie- en uitzendquota toe te passen).

De richtlijn Televisie zonder grenzen dekt en coördineert weliswaar niet alles, maar er dient duidelijk voorrang te worden gegeven aan een sectorale benadering die beter beantwoordt aan de verwachtingen van de audiovisuele beroepssector. De herziening van de richtlijn Televisie zonder grenzen en de richtlijn inzake auteursrechten voor de satelliet en de kabel biedt de gelegenheid na te gaan of er nog obstakels bestaan voor de ontwikkeling van de interne markt in de audiovisuele sector.

De huidige versie van de richtlijn inzake diensten voorziet niet in de behoefte aan culturele specificiteit en eerbiedigt onvoldoende de bevoegdheden van de lidstaten op een terrein waarop de Unie in principe maar een aanvullende bevoegdheid heeft.

Gezien al deze vraagtekens en onzekerheden dient te worden gevraagd dat de audiovisuele diensten, met name de diensten voor televisie- en radio-omroep, de filmdiensten en de persdiensten, van de werkingssfeer van de thans voorgestelde richtlijn worden uitgesloten. De toepassing van de richtlijn op deze diensten zou uitmonden in een louter economische logica waarbij de vereisten van de markt primeren boven de beginselen van pluralisme in de media en culturele diversiteit, die de Europese Unie verdedigt in de onderhandelingen in het kader van de UNESCO over de sluiting van een Internationaal Verdrag inzake culturele diversiteit. Deze doelstelling wordt tevens vermeld en erkend in het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa.

AMENDEMENTEN

De Commissie cultuur en onderwijs verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 1 bis (nieuw)

(1 bis) Vanwege zijn bijzondere kenmerken moet de audiovisuele sector worden uitgesloten van de werkingssfeer van de richtlijn. Met richtlijn 89/552/EEG¹ bestaat hiervoor een sectorspecifieke regelgeving. Vanwege de nauwe verwantschap met bovengenoemde sector moeten ook de radio-omroepprogramma's en de diensten op het gebied van de informatiemaatschappij, die gedekt worden door de richtlijnen 95/46/EG² en 97/66/EG³, van de werkingssfeer worden uitgesloten. Deze diensten moeten bij een herziening van richtlijn 89/552/EEG in het toepassingsgebied van deze richtlijn worden opgenomen.

¹ Richtlijn 89/552/EEG van de Raad van 3 oktober 1989 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de Lid-Staten inzake de uitoefening van televisie-omroepactiviteiten (PB L 298 van 17.10.1989, blz. 23). Gewijzigd door richtlijn 97/36/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 202 van 30.7.1997, blz. 60).

² Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31).

³ Richtlijn 97/66/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de telecommunicatiesector (PB L 24 van 30.01.1998,

¹ PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

blz. 1).

Amendement 2

Overweging 3

(3) **Daar** diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, **heeft deze** versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert **zij** de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. De opheffing van deze belemmeringen is een onvermijdelijke stap voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

(3) **Terwijl** diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, **vormen de sectoren cultuur, onderwijs en media in termen van schepping van rijkdom en werkgelegenheid een belangrijk bestanddeel van het Europees sociaal model, en dienen hun specificiteiten dan ook te worden gehandhaafd.**

De versnippering van de interne markt **heeft** negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. **Het gaat er niet alleen om concurrerende prijzen te bewerkstelligen, deze prijzen moeten ook beantwoorden aan hoge Europese kwaliteitsnormen. De economische dumping zal anders leiden tot een sociaal-culturele dumping.**

Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. De opheffing van deze belemmeringen is een onvermijdelijke stap voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

Motivering

Er dient te worden gewezen op het belang van de aan cultuur, onderwijs en media verbonden diensten.

Amendement 3
Overweging 6

(6) Deze richtlijn stelt een algemeen rechtskader voor een grote verscheidenheid van diensten vast en houdt daarbij rekening met de bijzondere kenmerken van de verschillende activiteiten of beroepen en van de wijze waarop deze zijn geregeld. **Dit** kader stoelt op een dynamische en selectieve aanpak waarbij allereerst belemmeringen die snel kunnen worden verwijderd, uit de weg worden geruimd en waarbij voor de andere belemmeringen een aanvang wordt gemaakt met een aanvullend proces van evaluatie, raadpleging en harmonisatie met betrekking tot specifieke vraagstukken. Dit proces moet leiden tot de geleidelijke en gecoördineerde modernisering van de nationale wetgeving voor diensten, die van essentieel belang is voor de verwezenlijking van een ware interne dienstenmarkt tegen 2010. Er dient te worden gezorgd voor een evenwichtige combinatie van maatregelen inzake doelgerichte harmonisatie, administratieve samenwerking, het oorsprongslandbeginsel en de stimulering van de opstelling van gedragscodes over bepaalde vraagstukken. Deze coördinatie van de nationale wetgevingen dient een hoge mate van juridische integratie op communautair vlak te waarborgen en een hoog beschermingsniveau voor de doelstellingen van algemeen belang, zoals met name de consumentenbescherming, dat onmisbaar is voor het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten.

(6) Deze richtlijn stelt een algemeen rechtskader voor een grote verscheidenheid van diensten vast en houdt daarbij rekening met de bijzondere kenmerken van de verschillende activiteiten of beroepen en van de wijze waarop deze zijn geregeld. **De culturele diensten en producten zijn in die zin geen artikelen of consumptiegoederen zoals de andere. Omdat zij tegelijk economische én culturele goederen zijn, dienen zij te worden onderworpen aan bijzondere regels, rekening houdend met het feit dat de markt niet alles kan regelen en dat met name de vrijheid van meningsuiting en informatie dient te worden gewaarborgd. Het algemene, door deze richtlijn vastgestelde** kader stoelt op een dynamische en selectieve aanpak waarbij allereerst belemmeringen die snel kunnen worden verwijderd, uit de weg worden geruimd en waarbij voor de andere belemmeringen een aanvang wordt gemaakt met een aanvullend proces van evaluatie, raadpleging en harmonisatie met betrekking tot specifieke vraagstukken. Dit proces moet leiden tot de geleidelijke en gecoördineerde modernisering van de nationale wetgeving voor diensten, die van essentieel belang is voor de verwezenlijking van een ware interne dienstenmarkt tegen 2010. Er dient te worden gezorgd voor een evenwichtige combinatie van maatregelen inzake doelgerichte harmonisatie, administratieve samenwerking, het oorsprongslandbeginsel en de stimulering van de opstelling van gedragscodes over bepaalde vraagstukken. Deze coördinatie van de nationale wetgevingen dient een hoge mate van juridische integratie op communautair vlak te waarborgen en een hoog beschermingsniveau voor de doelstellingen van algemeen belang, zoals met name de consumentenbescherming, dat onmisbaar is voor het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten.

Motivering

Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 17 januari 2004 over de instandhouding en bevordering van de culturele diversiteit deze specificiteit van de culturele diensten onderstreept.

Amendement 4
Overweging 6 bis (nieuw)

(6bis) Deze richtlijn heeft geen gevolgen voor de positie van de Europese Gemeenschap bij onderhandelingen over de handel in diensten binnen internationale organisaties, met name in het kader van de GATS.

Motivering

Ook wanneer de audiovisuele sector wordt uitgesloten van de werkingssfeer van de hier behandelde richtlijn mag dat geen gevolgen hebben voor de onderhandelingspositie van de EU bij de lopende GATS-onderhandelingen, met name wat betreft de definitie van de audiovisuele sector.

Amendement 5
Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) Deze richtlijn is niet van toepassing op de steun die de lidstaten verlenen aan met name film, theater, pers en amateursport.

Motivering

Ter verduidelijking en precisering van de werkingssfeer van de richtlijn.

Amendement 6
Overweging 12 bis (nieuw)

(12 bis) De audiovisuele diensten, wat ook de transmissiemodus is, met name de televisieomroepdiensten zoals omschreven in richtlijn 89/552/EEG van de Raad van 3 oktober 1989 (1) betreffende Televisie zonder grenzen, de radio-omroepdiensten, de filmdiensten en de persdiensten, dienen te worden uitgesloten van de werkingssfeer

van deze richtlijn. Deze diensten spelen immers een cruciale rol voor de vorming van de Europese culturele identiteiten en publieke opinies. De instandhouding en de bevordering van de culturele diversiteit en het pluralisme vergen bijzondere maatregelen, rekening houdend met de specifieke regionale en nationale situaties. De Gemeenschap houdt rekening met de culturele aspecten van haar actie, zoals bepaald in het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid met het oog op de eerbiediging en bevordering van de diversiteit van haar culturen. Met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel en de regels van het Gemeenschapsrecht, met name de mededingingsregels, dient bij de vaststelling van het kader voor de audiovisuele diensten rekening te worden gehouden met overwegingen van culturele en sociale aard. De toepassing van de bepalingen van deze richtlijn op deze diensten is dan ook inadequaat.

(1) PB L 298 van 17.10.1989, blz. 23. Richtlijn gewijzigd bij richtlijn 97/36/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 202 van 30.07.1997, blz. 60).

Motivering

Dit amendement sluit aan bij het amendement op artikel 2, dat tot doel heeft de audiovisuele en persdiensten uit te sluiten van de werkingssfeer van deze richtlijn.

Amendement 7

Overweging 12 bis (nieuw)

(12 bis) Ook gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet, met inbegrip van loterijen en weddenschappen, dienen van de werkingssfeer van deze richtlijn te worden uitgesloten.

Motivering

Het amendement wordt ingediend met het oog op de consistentie met artikel 2, dat tot doel heeft gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen, van de werkingssfeer van de richtlijn uit te sluiten. Voor kansspelen, een gevoelig terrein, is een regelgevend en sociaal beleid nodig, waarvoor de dienstenrichtlijn ontoereikend is. Bovendien komen de winsten van kansspelen in de eerste plaats ten goede aan de sport.

Amendement 8 Overweging 13

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, **televisie- en radio-omroep**, diensten van de informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. Deze richtlijn dient ter aanvulling van dit acquis. Wanneer een dienstenactiviteit al door een of meer communautaire besluiten wordt bestreken, zijn zowel deze richtlijn als die besluiten van toepassing en komen de eisen van deze richtlijn boven op de eisen in die andere besluiten. Er dient te worden voorzien in de nodige afwijkingen en andere bepalingen om ervoor te zorgen dat deze richtlijn verenigbaar is met die communautaire besluiten en dat **er onderlinge samenhang** is.

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, diensten van de informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. Deze richtlijn dient ter aanvulling van dit acquis. Wanneer een dienstenactiviteit al door een of meer communautaire besluiten wordt bestreken, zijn zowel deze richtlijn als die besluiten van toepassing en komen de eisen van deze richtlijn boven op de eisen in die andere besluiten. Er dient te worden voorzien in de nodige afwijkingen en andere bepalingen om ervoor te zorgen dat deze richtlijn verenigbaar is met die communautaire besluiten en dat **zij geen afbreuk doet aan de bestaande instrumenten en de Gemeenschap niet de mogelijkheid ontnemt deze te herzien en de werkingssfeer ervan of het niveau van communautaire harmonisatie te wijzigen.**

Motivering

Er bestaat voor de televisieomroep reeds een acquis communautaire. Op dit terrein dient dan ook voorrang te worden gegeven aan een sectorale benadering. Er dient tevens te worden gepreciseerd dat deze richtlijn geen afbreuk doet aan de bestaande richtlijnen en regelingen of

aan de wijzigingen die daar in de toekomst mogelijk in zullen worden aangebracht.

Amendement 9
Overweging 13 bis (nieuw)

(13 bis) Deze richtlijn is compatibel met en heeft geen gevolgen voor de bepalingen van richtlijn 89/552/EEG, met name wat betreft de definitie van televisieomroeporganen die worden geacht te zijn gevestigd in een lidstaat, die onverkort geldig blijft. Bovendien staat deze richtlijn een mogelijke toekomstige herziening van richtlijn 89/552/EEG niet in de weg.

Motivering

Het verband tussen de bepalingen van de hier behandelde richtlijn en de bestaande communautaire regelgeving dient te worden verduidelijkt, waarbij moet worden gesteld dat richtlijn 89/552/EEG eveneens regels inzake vrijheid van vestiging bevat, en dat de richtlijn inzake diensten daar geen aanvulling op vormt.

Amendement 10
Overweging 14

(14) Het begrip dienst dekt zeer diverse en voortdurend veranderende activiteiten, waaronder zakelijke diensten, zoals de diensten van management-consultants, certificering en tests, onderhoud, kantoorbeveiliging, reclamediensten, werving van personeel (met inbegrip van uitzendbureaus) en diensten van handelsagenten. Het begrip dienst dekt tevens diensten die zowel voor bedrijven als particulieren worden verricht, zoals juridische of fiscale bijstand, diensten in de vastgoedsector (zoals makelaarsdiensten) of de bouwsector (met inbegrip van de diensten van architecten), handel, organisatie van beurzen, autoverhuur, reisbureaus, beveiligingsdiensten. Voorts dekt het begrip dienst consumentendiensten, bijvoorbeeld op het gebied van toerisme, zoals toeristische gidsen, ***audiovisuele diensten***, vrijetijdsdiensten, ***sportcentra***, pretparken en

(14) Het begrip dienst dekt zeer diverse en voortdurend veranderende activiteiten, waaronder zakelijke diensten, zoals de diensten van management-consultants, certificering en tests, onderhoud, kantoorbeveiliging, reclamediensten, werving van personeel (met inbegrip van uitzendbureaus) en diensten van handelsagenten. Het begrip dienst dekt tevens diensten die zowel voor bedrijven als particulieren worden verricht, zoals juridische of fiscale bijstand, diensten in de vastgoedsector (zoals makelaarsdiensten) of de bouwsector (met inbegrip van de diensten van architecten), handel, organisatie van beurzen, autoverhuur, reisbureaus, beveiligingsdiensten. Voorts dekt het begrip dienst consumentendiensten, bijvoorbeeld op het gebied van toerisme, zoals toeristische gidsen, vrijetijdsdiensten, pretparken en diensten in verband met de gezondheidszorg

diensten in verband met de gezondheidszorg en de gezondheid of thuiszorg, zoals bejaardenhulp. Het kan zowel gaan om diensten waarvoor de dienstverrichter en de afnemer zich in elkaars nabijheid moeten bevinden als om diensten waarvoor de dienstverrichter of de afnemer zich moet verplaatsen of die op afstand (bijvoorbeeld via internet) kunnen worden verricht.

en de gezondheid of thuiszorg, zoals bejaardenhulp. Het kan zowel gaan om diensten waarvoor de dienstverrichter en de afnemer zich in elkaars nabijheid moeten bevinden als om diensten waarvoor de dienstverrichter of de afnemer zich moet verplaatsen of die op afstand (bijvoorbeeld via internet) kunnen worden verricht.

Motivering

Er dient te worden verduidelijkt wat de Commissie bedoelt met "sportcentra". Bovendien moeten in ieder geval die gebieden van de sector sport worden uitgesloten waarbij verenigingen doelen van algemeen belang nastreven en een sociale en educatieve rol spelen in de samenleving, zoals ook vastgelegd in artikel III-282 van het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa: "De Unie draagt bij tot de bevordering van de Europese inzet op sportgebied, rekening houdend met haar specifieke kenmerken, haar op vrijwilligerswerk berustende structuren en haar sociale en educatieve functie".

Amendement 11

Overweging 16

(16) Bij activiteiten die de overheid zonder economische tegenprestatie in het kader van haar sociale, culturele, opvoedkundige en justitiële taak verricht, is er geen sprake van een vergoeding. Deze activiteiten vallen daarom niet onder de definitie in artikel 50 van het Verdrag en behoren dus niet tot de werkingssfeer van deze richtlijn.

(16) Bij activiteiten die de overheid zonder economische tegenprestatie in het kader van haar sociale, culturele, opvoedkundige en justitiële taak verricht, **zoals cursussen die worden gegeven in het kader van het nationale onderwijsstelsel, in openbare zowel als particuliere onderwijsinstellingen**, is er geen sprake van een vergoeding. Deze activiteiten vallen daarom niet onder de definitie in artikel 50 van het Verdrag en behoren dus niet tot de werkingssfeer van deze richtlijn.

Motivering

Het Hof heeft gesteld dat cursussen die in het kader van het nationale onderwijsstelsel worden gegeven geen diensten zijn, en daaraan toegevoegd "dat aan de aard van deze werkzaamheid niet afdoet dat de leerlingen of hun ouders soms worden verplicht een vergoeding of een schoolgeld te betalen teneinde tot op zekere hoogte de werkingskosten van het stelsel te helpen dragen" (zaak-Humble en zaak-Wirth: C-263/86 en C-109/92).

Amendement 12

Overweging 28

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, bijvoorbeeld **voor de toekenning van analoge radiofrequenties of** voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Wanneer het aantal vergunningen beperkt is om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

(28) Wanneer het aantal beschikbare vergunningen voor een activiteit beperkt is door een schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, bijvoorbeeld voor de exploitatie van hydro-elektrische infrastructuur, moet een procedure worden vastgesteld om uit verscheidene gegadigden te selecteren, teneinde via de werking van de vrije markt de kwaliteit en prijs van het dienstenaanbod voor de gebruikers te verbeteren. Deze procedure moet transparant en onpartijdig zijn en de aldus verleende vergunning mag niet al te lang geldig zijn, automatisch worden verlengd of de vorige dienstverrichter enig voordeel toekennen. In het bijzonder moet de geldigheidsduur van de vergunning zodanig worden vastgesteld dat de vrije mededinging niet meer wordt gehinderd of beperkt dan nodig is met het oog op de afschrijving van de investeringen en een billijke vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal. Wanneer het aantal vergunningen beperkt is om andere redenen dan de schaarste van natuurlijke hulpbronnen of technische mogelijkheden, zijn in elk geval de andere bepalingen inzake het vergunningstelsel van deze richtlijn van toepassing.

Motivering

Dit amendement sluit aan bij het amendement op artikel 2, dat tot doel heeft de audiovisuele diensten uit te sluiten van de werkingssfeer van deze richtlijn.

Amendement 13 Overweging 34

(34) Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot activiteiten als kansspelen voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen verband houden met de beroepskwalificaties. **Daarnaast moeten eisen als de "must-carry"-verplichtingen voor kabelexploitanten worden onderzocht;**

(34) Tot de te beoordelen beperkingen behoren onder meer de nationale regels die de toegang tot activiteiten als kansspelen voorbehouden aan bepaalde dienstverrichters om redenen die geen verband houden met de beroepskwalificaties.

deze hebben namelijk gevolgen voor de vrije keuze van de exploitant, voor de toegang tot uitzendingen en voor het aanbod voor de eindafnemer, aangezien de dienstverrichter die als tussenpersoon optreedt verplicht is toegang te verlenen tot bepaalde diensten van bepaalde dienstverrichters.

Motivering

De "must carry"-regels vallen reeds onder richtlijn 2002/22/EG (universele dienst). Voorzover deze regels dienen om de culturele diversiteit en het pluralisme in de media te beschermen, mag de thans voorgestelde richtlijn er geen afbreuk aan doen.

Amendement 14 Overweging 43 bis (nieuw)

(43 bis) Het oorsprongslandbeginsel mag niet worden toegepast op het gebied van het universitair onderwijs, aangezien dit het land waar het onderwijs wordt gegeven zou beroven van alle controle hierover, terwijl dit gebied tot de bevoegdheden van de lidstaten blijft behoren.

Motivering

De kwaliteit van het universitair onderwijs moet worden gewaarborgd. Tevens dient het gastland de mogelijkheid te hebben te controleren of de dienstverrichter zich houdt aan de wetgeving van zijn land van oorsprong, aangezien dit land niet erg geneigd zal zijn tot het verrichten van dergelijke, moeilijke controles.

Amendement 15 Overweging 47

(47) De lidstaten moeten de mogelijkheid behouden om bij wijze van uitzondering maatregelen te nemen waarbij in specifieke gevallen en om bepaalde redenen, zoals de veiligheid van de diensten, ten aanzien van een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter van het oorsprongslandbeginsel wordt afgeweken. Van die mogelijkheid mag alleen gebruik worden gemaakt bij ontstentenis van

(47) De lidstaten moeten de mogelijkheid behouden om bij wijze van uitzondering maatregelen te nemen waarbij in specifieke gevallen en om bepaalde redenen, zoals de veiligheid van de diensten, ten aanzien van een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter van het oorsprongslandbeginsel wordt afgeweken. Van die mogelijkheid mag alleen gebruik worden gemaakt bij ontstentenis van

communautaire harmonisatie. Bovendien mogen geen beperkende maatregelen worden genomen op gebieden waar geen afwijkingen van het vrije verkeer van diensten zijn toegestaan op grond van andere richtlijnen, zoals Richtlijn 1999/93/EG of Richtlijn 98/84/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 1998 betreffende de rechtsbescherming van diensten gebaseerd op of bestaande uit voorwaardelijke toegang, en mogen de afwijkingsmogelijkheden die andere richtlijnen, zoals **Richtlijn 89/552/EEG van de Raad van 3 oktober 1989 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake de uitoefening van televisieomroepactiviteiten** of Richtlijn 2000/31/EG, bieden, niet worden verruimd of beperkt.

communautaire harmonisatie. Bovendien mogen geen beperkende maatregelen worden genomen op gebieden waar geen afwijkingen van het vrije verkeer van diensten zijn toegestaan op grond van andere richtlijnen, zoals Richtlijn 1999/93/EG of Richtlijn 98/84/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 1998 betreffende de rechtsbescherming van diensten gebaseerd op of bestaande uit voorwaardelijke toegang, en mogen de afwijkingsmogelijkheden die andere richtlijnen, zoals Richtlijn 2000/31/EG, bieden, niet worden verruimd of beperkt.

Motivering

Er is geen reden om uit principe iedere mogelijke sectorale evolutie af te remmen, op grond van een algemeen beginsel dat geen rekening houdt met het specifieke karakter van de audiovisuele diensten.

Amendement 16 Overweging 72

(72) Deze richtlijn eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name worden erkend door het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name in de artikelen 8, 15, 21 en 47.

(72) Deze richtlijn eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name worden erkend door het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met name in de artikelen 8, 15, 21, **22** en 47.

Motivering

Artikel 22 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie luidt als volgt: "De Unie eerbiedigt de culturele, godsdienstige en taalkundige verscheidenheid".

Amendement 17 Artikel 1

Deze richtlijn stelt de algemene bepalingen ter vergemakkelijking van de uitoefening

Deze richtlijn stelt de algemene bepalingen ter vergemakkelijking van de uitoefening

van de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten vast.

van de vrijheid van vestiging van dienstverrichters en het vrije verkeer van diensten vast.

Deze richtlijn heeft geen betrekking op de liberalisering van diensten van algemeen economisch belang die zijn voorbehouden aan publiek- of privaatrechtelijke organen, noch op de privatisering van overheidsorganen die diensten verlenen.

Deze richtlijn heeft evenmin betrekking op de afschaffing van monopolies op diensten, noch op door lidstaten verstrekte steun, die onder de gezamenlijke concurrentieregels vallen.

Motivering

Verduidelijking van de werkingssfeer van de bepalingen.

Amendement 18 Artikel 1, alinea 1 bis (nieuw)

Deze richtlijn doet geen afbreuk aan de maatregelen die met inachtneming van het Gemeenschapsrecht op communautair of nationaal niveau worden getroffen om de culturele en taalkundige diversiteit te bevorderen, het pluralisme te beschermen en de persvrijheid te waarborgen.

Motivering

Dit amendement is noodzakelijk om de bevoegdheden van de lidstaten op het gebied van het culturele en het audiovisuele beleid in acht te nemen. Het zorgt anderzijds voor coherentie met soortgelijke bepalingen in artikel 1, lid 6 van richtlijn 2003/31/EG (richtlijn elektronische handel) en artikel 1, lid 3 van richtlijn 2002/21/EG (kaderrichtlijn voor de communicatienetwerken en -diensten).

Amendement 19 Artikel 2, lid 2, letter b bis) (nieuw)

b bis) de audiovisuele diensten, ongeacht de wijze van productie, distributie en transmissie, met inbegrip van de radio-omroep, filmdiensten, culturele diensten, diensten van organisaties voor het

*collectieve beheer van intellectuele-
eigendomsrechten en editie- en
distributiediensten van de geschreven en de
elektronische pers.*

Motivering

Voor de audiovisuele diensten is reeds voorzien in een specifieke benadering op communautair niveau via de richtlijn Televisie zonder grenzen. De richtlijn inzake diensten kan ernstige gevolgen hebben voor de nationale regelingen, met name wat betreft de verplichtingen inzake inhoud, de regels op het gebied van eigendom en concentratie van de media, de vereisten inzake het verlenen van vergunningen, de "must carry"-regels en de regelingen betreffende de chronologie van de media. Een onderwerping van de audiovisuele en culturele diensten aan het algemene stelsel van de richtlijn zou in strijd zijn met het subsidiariteitsbeginsel en de in het kader van de UNESCO-onderhandelingen verdedigde standpunten. Er dient daarnaast ook rekening te worden gehouden met het toenemende belang van de elektronische distributie voor de pers.

Amendement 20

Artikel 2, lid 2, letter b bis) (nieuw)

b bis) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet, met inbegrip van loterijen en weddenschappen;

Motivering

Voor kansspelen, een gevoelig terrein, is een regelgevend en sociaal beleid nodig, waarvoor de dienstenrichtlijn ontoereikend is. Bovendien komen de winsten van kansspelen vooral ten goede aan de sport.

Amendement 21

Artikel 3, alinea 2

De toepassing van deze richtlijn **sluit** de toepassing van de bepalingen van andere communautaire besluiten inzake de diensten waarop zij betrekking hebben, **niet uit**.

De toepassing van deze richtlijn **laat** de toepassing van de bepalingen van andere communautaire besluiten inzake de diensten waarop zij betrekking hebben, **onverlet**. **In geval van conflict met andere sectorale communautaire instrumenten hebben deze instrumenten voorrang.**

Motivering

De door de Commissie gebruikte formulering "sluit niet uit" is niet sterk genoeg om de voorrang boven deze richtlijn van andere belangrijke communautaire instrumenten, zoals de richtlijn Televisie zonder grenzen of de richtlijn betreffende beroepskwalificaties, te waarborgen. Het is wenselijk dat duidelijk wordt gemaakt dat wanneer zich een conflict voordoet de sectorale communautaire bepalingen voorrang hebben.

Amendement 22
Artikel 17, lid 7 bis) (nieuw)

7 bis) hoger onderwijs;

Motivering

Het oorsprongslandbeginsel zou het gastland van een universitaire instelling beroven van alle controle over de aangeboden universitaire opleidingen in eigen land, en dat op een gebied dat tot de bevoegdheden van de lidstaten behoort. Bovendien moeten de rechten van studenten worden beschermd, omdat het voor hen, eenmaal ingeschreven, buitengewoon moeilijk zou zijn te veranderen van "dienstverrichter" indien zou blijken dat de kwaliteit van het gebodene ontoereikend is.

Amendement 23
Artikel 18, lid 1, letter b)

**b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een *schrappen*
geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen,
met inbegrip van loterijen en
weddenschappen;**

Motivering

Overeenkomstig artikel 2 moeten gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet, met inbegrip van loterijen en weddenschappen, van de werkingssfeer van de richtlijn worden uitgesloten, waarmee de verwijzing in artikel 18 overbodig wordt.

Amendement 24
Artikel 40, lid 1, letter b)

**b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een *schrappen*
geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen,
met inbegrip van loterijen en
weddenschappen; zij doet dit in het licht
van een verslag van de Commissie en een
uitvoerige raadpleging van de
belanghebbenden;**

Motivering

Overeenkomstig artikel 2 moeten gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet, met inbegrip van loterijen en weddenschappen, van de werkingssfeer van de richtlijn worden uitgesloten, waarmee de verwijzing in artikel 40, lid 1, letter b, overbodig wordt.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
Document- en procedurenummers	COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD)
Commissie ten principale	IMCO
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	CULT 12.2.2004
Nauwere samenwerking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Marie-Hélène Descamps 27.10.2004
Behandeling in de Commissie	25.11.2004 1.2.2005 14.3.2005
Datum goedkeuring amendementen	21.4.2005
Uitslag eindstemming	voor: 29 tegen: 2 onthoudingen: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	María Badiá i Cutchet, Christopher Beazley, Giovanni Berlinguer, Guy Bono, Marie-Hélène Descamps, Jolanta Dičkutė, Věra Flasarová, Milan Gaľa, Claire Gibault, Vasco Graça Moura, Lissy Gröner, Luis Francisco Herrero-Tejedor, Ruth Hieronymi, Manolis Mavrommatis, Marianne Mikko, Zdzisław Zbigniew Podkański, Miguel Portas, Christa Prets, Karin Resetarits, Nikolaos Sifunakis, Helga Trüpel, Henri Weber, Thomas Wise, Tomáš Zatloukal
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Ivo Belet, Michael Cramer, Ignasi Guardans Cambó, András Gyürk, Małgorzata Handzlik, Gyula Hegyi, Nina Škottová, Witold Tomczak
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	

1.7.2005

ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Rapporteur voor advies: Kurt Lechner

BEKNOPT MOTIVERING

De rapporteur is van mening dat we het doel om van Europa de meest concurrerende en meest dynamische, op kennis gebaseerde economische ruimte van de wereld te maken, alleen kunnen realiseren wanneer wij erin slagen de vele en aanzienlijke belemmeringen van het internationaal verkeer op het gebied van de dienstverlening weg te nemen.

De dienstverlenende sector maakt thans het leeuwendeel uit van de economische toegevoegde waarde in de Europese Unie. Terwijl op het gebied van het goederenvervoer de interne markt vrijwel voltooid is, zijn er in de dienstverlenende sector nog grote tekortkomingen. Bovendien beïnvloeden de belemmeringen in de dienstverlenende sector uiteindelijk ook het goederenvervoer, omdat de levering van goederen ook steeds vaker gepaard gaat met het verrichten van diensten. Het is ons doel ook in de dienstverlenende sector een echte interne markt te creëren. Dat is in het belang van de economische vooruitgang, de bevordering van groei en het scheppen van arbeidsplaatsen. De mensen - zowel consumenten als ondernemers - krijgen daardoor echter ook meer vrijheid en vrij verkeer, bijvoorbeeld bij het gebruiken van diensten en de keuze van dienstverleners en klanten. Natuurlijk kunnen het goederen- en dienstenverkeer niet met dezelfde instrumenten worden benaderd. Diensten worden in de regel ter plaatse verleend en zijn voor een groot deel afhankelijk van nationale en regionale tradities, culturen en voorschriften, maken daarvan zelfs een zeer belangrijk deel uit. Op deze bijzonderheden moet worden gelet. In het voorstel wordt geprobeerd hiermee rekening te houden.

Voor de belangrijke sector van de vrijheid van vestiging blijft de huidige rechtssituatie voor het grootste deel onveranderd. De beoogde vereenvoudigingen moeten worden toegejuicht, niet in de laatste plaats in het belang van de lidstaten zelf.

Voor de tijdelijke diensten worden in het voorstel slechts voorzichtige harmonisaties en met name geen maximale harmonisatie voorzien, maar wordt uitgegaan van het beginsel van wederzijdse erkenning en van het beginsel van het land van oorsprong, waarvoor dan weer vele uitzonderingen gelden. Deze opzet moet ondanks bezwaren tegen enkele punten worden

toegejuicht. De mogelijkheid door bepaalde maatregelen - sectorale richtlijnen, klachten, besluiten van het Hof - vooruitgang te boeken, kan nauwelijks verder worden opgerekt.

De gekozen horizontale opzet zorgt door de invoering van het beginsel van het land van herkomst voor een accentverschuiving. Door de daarmee verbonden juridische verplichting van de lidstaten om hun voorschriften te toetsen, lijkt een echte vooruitgang mogelijk.

Het kaderkarakter van het richtlijnvoorstel laat ruimte voor de nodige aanpassingen bij de tenuitvoerlegging. Tevens kan in het kader van de omzetting en de aanpassingen gerekend worden op een verhoging van het kwaliteitsniveau.

De rapporteur voor advies acht het evenwel noodzakelijk enkele aanvullingen en verbeteringen aan te brengen:

1) Rechtskwesties

Het voorstel is gebaseerd op artikel 47, lid 2, eerste en tweede zin, en artikel 55, artikel 71 en artikel 80, lid 2 van het EG-Verdrag. Dat is juist. Toch kan men zich afvragen of alle specifieke regelingen door de rechtsgrondslag worden gedekt. Een specifiek punt is het beginsel van het land van oorsprong: invoering lijkt in strijd te zijn met artikel 50, derde alinea van het EG-Verdrag. Artikel 50, derde alinea EGV verbiedt evenwel alleen de lidstaten voor dienstverleners uit een andere lidstaat slechtere voorwaarden toe te passen dan voor de eigen onderdanen gelden en sluit het beginsel van het land van oorsprong niet uit. Voorts kan men zich afvragen of de regelingen over het internationale privaatrecht gedekt worden door artikel 47, lid 2 EGV, of dat deze een grotere reikwijdte hebben en daarom artikel 65 EGV een betere keuze zou zijn. De rapporteur voor advies deelt deze bezwaren, hoewel in eerdere richtlijnen dezelfde werkwijze werd gevolgd (richtlijn 89/552/EG "Televisie zonder grenzen", richtlijn 95/46/EG "Bescherming van gegevens", richtlijn 99/93/EG "Elektronische handtekeningen" en richtlijn 2000/31/EG "Elektronische handel"). Nadat ook om andere redenen wordt voorgesteld de regelingen inzake het internationale privaatrecht uit te zonderen van het beginsel van het land van oorsprong, dient deze kwestie hier slechts te worden aangestipt en niet verder te worden uitgediept.

Met de toepassing van het beginsel van het land van oorsprong wordt in het voorstel rekening gehouden met de rechtstelsels van de lidstaten en hun infrastructuur. Voorts wordt door een groot aantal uitzonderingen van het beginsel van het land van oorsprong rekening gehouden met de specifieke bijzonderheden per lidstaat. Het nagestreefde doel, namelijk wegnemen van belemmeringen in de dienstverlenende sector, is op het niveau van de lidstaten alleen niet te verwezenlijken, temeer daar deze zelf de belemmeringen hebben veroorzaakt en ten dele nog versterken. Toepassing van het beginsel van het land van oorsprong betekent weliswaar uiteindelijk een ingreep in de rechtsorde van het bestemmingsland, maar dit gaat niet verder dan noodzakelijk is. Omdat het gaat om een richtlijn met een kaderkarakter, die door de lidstaten moet worden omgezet en die een evenwichtige regeling vormt, zijn de grondbeginselen inzake evenredigheid en subsidiariteit gewaarborgd.

2) Coherentie met andere communautaire wettelijke maatregelen

Het voorstel gaat uit van een cumulatie van de voorschriften, d.w.z. de regelingen zouden naast elkaar van toepassing zijn. De rapporteur voor advies pleit voor een onbeperkte toepasbaarheid van andere communautaire wettelijke maatregelen, die het aangaan en uitoefenen van diensten

regelen. Noodzakelijk is een duidelijke uitspraak over de coherentie van het voorstel en de daarin getrokken duidelijke grenzen. Alleen dan biedt het voorstel de gebruikers voldoende rechtszekerheid.

3) Diensten van algemeen belang

De relatie tot de diensten van algemeen belang moet worden verduidelijkt. Bij de beoordeling van de diensten van algemeen belang moet een bijzonder accent worden gelegd op de geografische omstandigheden en de specifieke kenmerken van een activiteit en moet daarmee rekening worden gehouden. Onderscheid moet worden gemaakt tussen diensten van algemeen belang en diensten van algemeen economisch belang. Het voorstel omvat slechts de diensten van algemeen economisch belang. De beoogde afwijkingen in artikel 17 voor de postdiensten, de distributie van elektriciteit, de distributie van aardgas en de distributie van water moet worden toegejuicht. Diensten van algemeen belang vallen daarentegen niet onder het toepassingsgebied van de dienstenrichtlijn, hetgeen duidelijk moet zijn.

4) Beginsel van land van oorsprong

Het beginsel van land van oorsprong geldt niet voor alle diensten, maar alleen voor de diensten die onder het gecoördineerde gebied vallen en waarvoor geen afwijkingen zijn voorzien. Consumentencontracten vallen er bijvoorbeeld niet onder. Het kan natuurlijk niet de bedoeling van de richtlijn zijn als er extra problemen voor het dienstenverkeer worden afgeleid uit het beginsel van het land van oorsprong. Dat moet worden verduidelijkt.

5) Internationaal privaatrecht

Het voorstel heeft ook invloed op de gebieden die vallen onder het internationale privaatrecht en op de vraag welk recht van toepassing is. De praktische betekenis is weliswaar geringer dan op het eerste gezicht lijkt, want consumentencontracten zijn uitgezonderd en in het commerciële verkeer is een rechtskeuze gebruikelijk.

Het internationaal privaatrecht is een uiterst gecompliceerd rechtsgebied. Dat daaruit ook belemmeringen kunnen voortvloeien, ligt in de aard van de zaak. Ook het voorstel lost deze problemen niet op. Veeleer worden extra kwesties opgeworpen, bijvoorbeeld de vraag welk recht moet worden toegepast wanneer dienstverleners uit verschillende landen een dienst verrichten, of kwesties op het gebied van de niet-contractuele verbintenissen.

Bijkomende problemen kunnen voortvloeien uit niet-identieke uitvoeringswetten van de lidstaten. Een van de grondbeginselen van een "goede wetgeving" is om deze kwesties in eigen wettelijke maatregelen - bij voorkeur verordeningen - te regelen en de voorliggende richtlijn, die een vermindering van bureaucratische en overheidsbelemmeringen ten doel heeft, daar niet mee te belasten.

AMENDEMENTEN

De Commissie juridische zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1
Overweging 9 bis (nieuw)

(9 bis) Bij de diensten van algemeen belang moeten, met het oog op het feit dat met inachtneming van de nationale identiteit van de lidstaten, waaronder hun plaatselijk zelfbestuur, regelingen voor diensten van algemeen belang op Europees niveau niet adequaat lijken, de verschillende culturele en historische tradities, de geografische omstandigheden en de specifieke kenmerken van de diverse activiteiten speciaal worden geaccentueerd en moet daarmee rekening worden gehouden. Deze afwijking betreft niet de diensten van algemeen economisch belang.

Motivering

Een regeling voor diensten van algemeen belang lijkt met het oog op een ontbrekende rechtsgrondslag in de communautaire wetgeving niet nodig. Bovendien zou door een algemene regeling het subsidiariteitsbeginsel worden geschonden.

Amendement 2
Overweging 9 ter (nieuw)

(9 ter) Deze richtlijn is niet van toepassing op de activiteiten van leden van beroepsgroepen die permanent of tijdelijk, direct of specifiek gelieerd zijn aan de uitoefening van het openbaar gezag.

Motivering

Bij activiteiten die permanent of ten dele gelieerd zijn aan de uitoefening van het openbaar gezag dient deze richtlijn niet te worden toegepast.

Amendement 3
Overweging 13

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, televisie- en radio-omroep, diensten van de

(13) Het acquis voor dienstenactiviteiten is al aanzienlijk, met name wat betreft gereguleerde beroepen, postdiensten, televisie- en radio-omroep, diensten van de

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. ***Deze richtlijn dient ter aanvulling van dit acquis. Wanneer een dienstenactiviteit al door een of meer communautaire besluiten wordt bestreken, zijn zowel deze richtlijn als die besluiten van toepassing en komen de eisen van deze richtlijn boven op de eisen in die andere besluiten. Er dient te worden voorzien in de nodige afwijkingen en andere bepalingen om ervoor te zorgen dat deze richtlijn verenigbaar is met die communautaire besluiten en dat er onderlinge samenhang is.***

informatiemaatschappij en diensten die verband houden met pakketreizen, met inbegrip van vakantiepakketten en rondreispakketten. Bovendien hebben ook andere besluiten die niet specifiek op diensten zijn gericht, zoals de besluiten die verband houden met de consumentenbescherming, betrekking op dienstenactiviteiten. ***Daarom is een duidelijke regeling nodig waarin de relatie van deze richtlijn tot de andere communautaire voorschriften wordt verduidelijkt. Om de coherentie van het communautaire recht te waarborgen, dient deze richtlijn andere communautaire wetten, die het aangaan en uitvoeren van diensten regelen, slechts aan te vullen.***

Motivering

Het Commissievoorstel gaat uit van een cumulatie van toepasbare voorschriften. Om een duidelijke rechtssituatie te creëren moet de relatie tot andere communautaire wetten, die het aangaan en uitvoeren van diensten regelen, duidelijk worden vastgelegd. De dienstenrichtlijn is, voor wat betreft het aangaan en uitvoeren van diensten, slechts een aanvulling op het toepassingsgebied van de andere communautaire wetten.

Amendement 4 Overweging 19

(19) Wanneer een marktdeelnemer zich naar een andere lidstaat verplaatst om er een dienstenactiviteit te verrichten, moet, naar gelang van het tijdelijke karakter van zijn activiteit, onderscheid worden gemaakt tussen gevallen die met de vrijheid van vestiging verband houden en gevallen die onder het vrije verkeer van diensten vallen. Volgens de rechtspraak van het Hof moet het tijdelijke karakter van de activiteiten niet alleen aan de hand van de duur van de dienst worden beoordeeld, maar ook aan de hand van de frequentie, periodiciteit of continuïteit ervan. Het tijdelijk karakter van de dienst dient hoe dan ook niet uit te sluiten dat een dienstverrichter zich in de lidstaat

(19) Wanneer een marktdeelnemer zich naar een andere lidstaat verplaatst om er een dienstenactiviteit te verrichten, moet, naar gelang van het tijdelijke karakter van zijn activiteit, onderscheid worden gemaakt tussen gevallen die met de vrijheid van vestiging verband houden en gevallen die onder het vrije verkeer van diensten vallen. Volgens de rechtspraak van het Hof moet het tijdelijke karakter van de activiteiten niet alleen aan de hand van de duur van de dienst worden beoordeeld, maar ook aan de hand van de frequentie, periodiciteit of continuïteit ervan. Het tijdelijk karakter van de dienst dient hoe dan ook niet uit te sluiten dat een dienstverrichter zich in de lidstaat

van ontvangst voorziet van een bepaalde infrastructuur (waaronder een kantoor of kabinet) wanneer die infrastructuur nodig is om de dienst te verrichten.

van ontvangst voorziet van een bepaalde infrastructuur (waaronder een kantoor of kabinet) wanneer die infrastructuur nodig is om de dienst te verrichten. ***Anderzijds moeten volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie de bepalingen betreffende de vestiging worden toegepast wanneer een dienstverrichter zich geheel of voornamelijk concentreert op het verrichten van diensten in een andere lidstaat, zonder daar gevestigd te zijn.***

Motivering

Dit criterium vergemakkelijkt de afbakening van de vrijheid van dienstverlening en de vrijheid van vestiging.

Amendement 5 Overweging 24 bis (nieuw)

(24 bis) De dwingende redenen van algemeen belang, waarop enkele harmoniseringsbepalingen van deze richtlijn betrekking hebben, zijn de bepalingen die door de jurisprudentie van het Hof van Justitie over de artikelen 43 en 49 van het EG-Verdrag zijn erkend of kunnen worden erkend, met name de bescherming van consumenten, werknemers en het stedelijk milieu, de beroepsregels ter bescherming van de ontvangers van diensten en de werking van justitie.

Motivering

Met dit amendement worden andere criteria toegevoegd die door het Hof van Justitie zijn erkend (arrest van 18 januari 1979, Van Wesemael, 110/78 en 111/78, Jurispr. blz. 35; Säger, 25 juli 1991, C-76/90; Van Binsbergen, 3 december 1974, Zaak nr. 33/74).

Amendement 6 Overweging 29

(29) De dwingende redenen van algemeen belang, waarnaar in een aantal harmonisatiebepalingen van deze richtlijn wordt verwezen, zijn die welke in de rechtspraak van het Hof van Justitie betreffende de artikelen 43 en 49 van het Verdrag worden erkend, met name de

schrappen

bescherming van consumenten, van afnemers van diensten, van werknemers of van het stedelijk milieu.

Motivering

Komt in grote lijnen overeen met overweging 24 bis (nieuw).

Amendement 7
Overweging 38

(38) Daarnaast moet de controle op de dienstenactiviteiten aan de bron, dat wil zeggen door de bevoegde instanties van de lidstaat waar de dienstverrichter is gevestigd, gegarandeerd zijn. De bevoegde instanties van de lidstaat van oorsprong zijn het best in staat om de dienstverrichter efficiënt en continu te controleren, en aldus niet alleen de afnemers in eigen land, maar ook die in andere lidstaten te beschermen. Deze communautaire verantwoordelijkheid van de lidstaat van oorsprong voor het toezicht op de activiteiten van de dienstverrichter, ongeacht de plaats van bestemming van de dienst, dient duidelijk te worden vastgesteld met het oog op het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten inzake de reglementering van dienstenactiviteiten. De vaststelling van de bevoegde rechter valt niet onder deze richtlijn, maar is geregeld bij Verordening (EG) nr. 44/2001 van de Raad van 22 december 2000 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken of bij andere communautaire besluiten, zoals Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten.

(38) Daarnaast moet ***op het gecoördineerde gebied*** de controle op de dienstenactiviteiten aan de bron, dat wil zeggen door de bevoegde instanties van de lidstaat waar de dienstverrichter is gevestigd, gegarandeerd zijn. De bevoegde instanties van de lidstaat van oorsprong zijn het best in staat om de dienstverrichter efficiënt en continu te controleren, en aldus niet alleen de afnemers in eigen land, maar ook die in andere lidstaten te beschermen. Deze communautaire verantwoordelijkheid van de lidstaat van oorsprong voor het toezicht op de activiteiten van de dienstverrichter, ongeacht de plaats van bestemming van de dienst, dient duidelijk te worden vastgesteld met het oog op het wederzijdse vertrouwen tussen de lidstaten inzake de reglementering van dienstenactiviteiten. De vaststelling van de bevoegde rechter valt niet onder deze richtlijn, maar is geregeld bij Verordening (EG) nr. 44/2001 van de Raad van 22 december 2000 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken of bij andere communautaire besluiten, zoals Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten.

Motivering

De controle door de lidstaat van oorsprong wordt alleen in het kader van het gecoördineerde gebied verricht.

Amendement 8
Overweging 38 bis (nieuw)

(38 bis) De verplichting van het land van oorsprong om de dienstverrichter te controleren, sluit het recht van het bestemmingsland om zelf toe te zien op naleving van de voorschriften niet uit.

Amendement 9
Overweging 51

(51) In overeenstemming met de in de rechtspraak van het Hof van Justitie vastgestelde beginselen inzake het vrije verkeer van diensten en zonder afbreuk te doen aan het financiële evenwicht van de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten, dient te worden gezorgd voor een grotere rechtszekerheid op het gebied van de vergoeding van kosten voor gezondheidszorg, zowel voor de patiënten, die als afnemer van het vrije verkeer van diensten profiteren, als voor de beroepsbeoefenaren in de gezondheidszorg en de instellingen voor sociale zekerheid.

(51) De vergoeding van kosten voor behandelingen dient niet afhankelijk te worden gemaakt van het geven van toestemming. In overeenstemming met de in de rechtspraak van het Hof van Justitie vastgestelde beginselen inzake het vrije verkeer van diensten en zonder afbreuk te doen aan het financiële evenwicht van de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten, dient te worden gezorgd voor een grotere rechtszekerheid op het gebied van de vergoeding van kosten voor gezondheidszorg, zowel voor de patiënten, die als afnemer van het vrije verkeer van diensten profiteren, als voor de beroepsbeoefenaren in de gezondheidszorg en de instellingen voor sociale zekerheid.

Motivering

Bedoeld ter verduidelijking.

Amendement 10
Overweging 67

(67) Er dient te worden bepaald dat de lidstaten in samenwerking met de Commissie de opstelling van communautaire gedragscodes door de betrokkenen aanmoedigen, met name om de kwaliteit van de diensten met inachtneming van de specifieke kenmerken van elk beroep te bevorderen. De gedragscodes moeten in overeenstemming zijn met het

(67) Er dient te worden bepaald dat de lidstaten in samenwerking met de Commissie de opstelling van communautaire gedragscodes door de betrokkenen aanmoedigen, met name om de kwaliteit van de diensten met inachtneming van de specifieke kenmerken van elk beroep te bevorderen. De gedragscodes moeten in overeenstemming zijn met het

Gemeenschapsrecht, en met name met het mededingingsrecht.

Gemeenschapsrecht, en met name met het mededingingsrecht. **Zij mogen niet in strijd zijn met de bindende wettelijke gedragsregels van de lidstaten.**

Motivering

Duidelijk moet zijn dat in enkele lidstaten delen van het ethisch recht wettelijk geregeld zijn, en dat de gedragscodes deze voorschriften niet mogen vervangen, laat staan prioriteit mogen krijgen.

Amendement 11
Artikel 2, lid 1

1. Deze richtlijn is van toepassing op **de diensten van dienstverrichters die in een lidstaat zijn gevestigd.**

Deze richtlijn is van toepassing op
- dienstverrichters die gevestigd zijn in een lidstaat en hun diensten in een andere lidstaat aanbieden (vrijheid van dienstverrichting) en
- dienstverrichters uit een lidstaat die zich in een andere lidstaat willen vestigen (vrijheid van vestiging).

Motivering

De door de Commissie voorgestelde formulering omvat ook puur nationale aangelegenheden. De rechtsgronden van de richtlijn gelden echter alleen voor regelgevende bevoegdheden voor grensoverschrijdende aangelegenheden. De door de indiener gekozen formulering waarborgt dat slechts vestigingen en diensten gedekt worden die grensoverschrijdend van aard zijn.

Amendement 12
Artikel 2, lid 2, letter c bis (nieuw)

c bis) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen.

Motivering

De kanspelsector dient uitgesloten te zijn van de reikwijdte van de richtlijn. De kanspelsector geniet overal in Europa speciale en exclusieve rechten op grond van het algemeen belang. Overheidscontrole en nationale regulering zijn nodig om fraude en georganiseerde misdaad in deze sector te bestrijden. Daarnaast leveren de nationale loterijen aanzienlijke inkomsten op voor doelen die het nut van het algemeen belang dienen.

Amendement 13
Artikel 2, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Deze richtlijn is niet van toepassing op dienstverrichtingen van algemeen belang.

Motivering

Bij diensten van algemeen belang moeten de verschillende culturele en historische tradities, de geografische omstandigheden en de specifieke kenmerken van de activiteiten bijzonder geaccentueerd worden en moet daarmee rekening gehouden worden.

Amendement 14
Artikel 2, lid 3 ter (nieuw)

3 ter. Deze richtlijn is overeenkomstig artikel 39, lid 4, en artikel 45 van het Verdrag niet van toepassing op beroepen en activiteiten die permanent of tijdelijk gelieerd zijn aan de uitoefening van het openbaar gezag in een lidstaat, in het bijzonder notarissen.

Motivering

Zie motivering bij het amendement op overweging 9 ter (nieuw).

Amendement 15
Artikel 3, alinea 2

De toepassing van deze richtlijn sluit de toepassing van de bepalingen van andere communautaire besluiten inzake de diensten waarop zij betrekking hebben, niet uit.

Andere communautaire besluiten, met name de besluiten die de toegang tot en de uitoefening van diensten regelen, zijn onbeperkt van toepassing en worden door deze richtlijn slechts aangevuld.

Motivering

Zie motivering bij het amendement op overweging 13.

Amendement 16
Artikel 2, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Deze richtlijn stelt geen aanvullende internationaal privaatrechtelijke regels vast, en heeft geen betrekking op aangelegenheden inzake jurisdictie.

Motivering

Deze richtlijn mag geen internationale privaatrechtelijke regels vaststellen, aangezien daarvoor de rechtsgrond overeenkomstig de Verdragen ontbreekt (zie punt 1 Rechtskwesaties in de beknopte motivering van het ontwerpadvies).

Amendement 17
Artikel 4, punt 5

5. "vestiging": de daadwerkelijke uitoefening van een economische activiteit, zoals bedoeld in artikel 43 van het Verdrag, voor onbepaalde tijd vanuit een duurzame vestiging van de dienstverrichter;

5. "vestiging": de daadwerkelijke uitoefening van een economische activiteit, zoals bedoeld in artikel 43 van het Verdrag, voor onbepaalde tijd vanuit een duurzame vestiging van de dienstverrichter. ***Wanneer de dienstverrichter over verschillende vestigingen beschikt, geldt als plaats van vestiging de plaats van waaruit de dienst wordt verricht;***

Motivering

Ter verduidelijking.

Amendement 18
Artikel 4, punt 10

10. "intramurale zorg": medische zorg ***die slechts binnen een medische structuur kan worden verleend en die in principe de opname vereist van degene die deze zorg ontvangt;*** voor aanmerking als intramurale zorg zijn de benaming, de organisatie en de wijze van financiering van de betrokken medische structuur niet van belang;

10. "intramurale zorg": medische zorg ***die in de lidstaat van de verzekerde alleen in het ziekenhuis kan worden verleend, omdat opname nodig is of gebruik moet worden gemaakt van de infrastructuur van een ziekenhuis;*** voor aanmerking als intramurale zorg zijn de benaming, de organisatie en de wijze van financiering van de betrokken medische structuur niet van belang;

Motivering

Onder het begrip intramurale zorg valt niet alleen de opname, maar ook behandelingen waarvoor gebruik moet worden gemaakt van de infrastructuur van een ziekenhuis.

Amendement 19
Artikel 6, alinea 1 bis (nieuw)

Dit voorschrift laat het recht van de lidstaten onverlet om het "één loket" overeenkomstig hun nationale organisatiebevoegdheid in te richten.

Amendement 20
Artikel 7

1. De lidstaten zien erop toe dat *de volgende informatie voor dienstverrichters en afnemers gemakkelijk en bij één loket toegankelijk is:*

a) de eisen die voor de op hun grondgebied gevestigde dienstverrichters gelden, met name de eisen inzake de procedures en formaliteiten om toegang te krijgen tot dienstenactiviteiten en deze uit te oefenen;

b) de contactgegevens van de bevoegde instanties, waaronder die welke bevoegd zijn op het gebied van de uitoefening van dienstenactiviteiten, zodat rechtstreeks contact met hen kan worden opgenomen;

c) de middelen en voorwaarden om toegang te krijgen tot openbare registers en databanken met gegevens over dienstverrichters en diensten;

d) de mogelijkheden tot beroep bij geschillen tussen de bevoegde instanties en de dienstverrichter of afnemer, of tussen een dienstverrichter en een afnemer, of tussen dienstverrichters;

e) de contactgegevens van de verenigingen of organisaties, niet zijnde bevoegde instantie, waarbij dienstverrichters of afnemers praktische bijstand kunnen krijgen.

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de dienstverrichters en afnemers de bevoegde instanties kunnen verzoeken om bijstand die erin bestaat dat informatie wordt verstrekt over de wijze waarop de in lid 1, onder a), bedoelde eisen doorgaans worden uitgelegd en toegepast.

3. De lidstaten zien erop toe dat de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie en bijstand duidelijk en ondubbelzinnig worden verstrekt en dat zij gemakkelijk op afstand en elektronisch toegankelijk en actueel zijn.

4. De lidstaten vergewissen zich ervan dat

1. De lidstaten zien erop toe dat *ten behoeve van de dienstverrichter bij het ene loket alle informatie toegankelijk is die hij nodig heeft voor de oprichting van een vestiging, alsmede informatie over de mogelijkheden tot beroep bij geschillen en het bestaan van eisen met betrekking tot de toegang tot en de verrichting van de dienst.*

het ene loket en de bevoegde instanties zo snel mogelijk op elk verzoek om de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie of bijstand reageren en, wanneer het verzoek op een vergissing berust of ongegrond is, de aanvrager daarvan onverwijld in kennis stellen.

5. De lidstaten voeren de leden 1 tot en met 4 uiterlijk op 31 december 2008 uit.

6. De lidstaten en de Commissie treffen begeleidende maatregelen om het ene loket aan te moedigen de in de leden 1 en 2 bedoelde informatie in andere talen van de Gemeenschap toegankelijk te maken.

Motivering

Afnemers van diensten hebben geen bijzonder belang bij informatie over de oprichting van een vestiging. Vaststelling van het recht van afnemers van diensten op de betreffende informatie zou daarom tot meer bureaucratische rompslomp leiden, zonder dat dit gerechtvaardigd is om redenen van consumentenbescherming.

Amendement 21

Artikel 13, lid 5

5. De ontvangst van elke vergunningaanvraag wordt *onverwijld* bevestigd. *De ontvangstbevestiging moet de volgende informatie bevatten:*

a) de in lid 3 bedoelde antwoordtermijn;

b) de mogelijkheden tot beroep;

c) de vermelding dat bij het uitblijven van een antwoord binnen de in lid 3 bedoelde termijn de vergunning wordt geacht te zijn verleend.

5. De ontvangst van elke vergunningaanvraag wordt *op verzoek* bevestigd.

Motivering

Een verplichte ontvangstbevestiging is overbodig, en leidt in veel gevallen tot onnodige bureaucratische rompslomp. Daarom moet deze op verzoek kunnen worden verstrekt. De onder de letters a-c opgesomde informatie kan de dienstverrichter overeenkomstig artikel 7 zonder probleem krijgen bij het ene loket, zodat een aanvullende regeling niet nodig is en alleen maar meer werk met zich meebrengt.

Amendement 22
Artikel 14, punt 2

2. een verbod op vestiging in verscheidene lidstaten of op inschrijving in de registers of bij de beroepsorden van verscheidene lidstaten;

2. een verbod op vestiging in verscheidene lidstaten of ***een verbod*** op inschrijving in de registers of ***een verbod*** bij de beroepsorden van verscheidene lidstaten;

Motivering

Ter wille van de duidelijkheid.

Amendement 23
Artikel 15, titel en leden 1 t/m 4

Beoordelingsplichtige eisen

1. De lidstaten gaan na of in hun rechtssysteem eisen als bedoeld in lid 2 worden gesteld en zien erop toe dat die eisen verenigbaar zijn met de in lid 3 bedoelde voorwaarden. De lidstaten passen hun wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen aan om de eisen met deze voorwaarden in overeenstemming te brengen.

2. De lidstaten onderzoeken of de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit in hun rechtsstelsel afhankelijk wordt gesteld van de volgende niet-discriminerende eisen:

a) kwantitatieve of territoriale beperkingen, met name beperkingen op basis van de bevolkingsomvang of een geografische minimumafstand tussen de dienstverrichters;

b) eisen die van de dienstverrichter verlangen dat hij een bepaalde rechtsvorm heeft, met name dat hij een rechtspersoon, een personenvennootschap, een organisatie zonder winstoogmerk of een vennootschap die uitsluitend aan natuurlijke personen toebehoort;

c) eisen aangaande het aandeelhouderschap van een vennootschap, met name de eis voor bepaalde activiteiten over een minimumkapitaal te beschikken of een bepaalde beroepskwalificatie te hebben om het maatschappelijk kapitaal of bepaalde vennootschappen te beheren;

d) eisen, niet zijnde eisen die betrekking hebben op beroepskwalificaties of in andere communautaire besluiten zijn vastgesteld, die de toegang tot de betrokken dienstenactiviteit wegens de specifieke aard ervan voorbehouden aan specifieke

Toelaatbare eisen

1. Artikel 14 laat onderstaande eisen met betrekking tot de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit onverlet. Ze zijn toelaatbaar voorzover ze verenigbaar zijn met het overige gemeenschapsrecht.

a) kwantitatieve of territoriale beperkingen, met name beperkingen op basis van de bevolkingsomvang of een geografische minimumafstand tussen de dienstverrichters;

b) eisen die van de dienstverrichter verlangen dat hij een bepaalde rechtsvorm heeft, met name dat hij een rechtspersoon, een personenvennootschap, een organisatie zonder winstoogmerk of een vennootschap die uitsluitend aan natuurlijke personen toebehoort;

c) eisen aangaande het aandeelhouderschap van een vennootschap, met name de eis voor bepaalde activiteiten over een minimumkapitaal te beschikken of een bepaalde beroepskwalificatie te hebben om het maatschappelijk kapitaal of bepaalde vennootschappen te beheren;

d) eisen, niet zijnde eisen die betrekking hebben op beroepskwalificaties of in andere communautaire besluiten zijn vastgesteld, die de toegang tot de betrokken dienstenactiviteit wegens de specifieke aard ervan voorbehouden aan specifieke

dienstverrichters;

e) een verbod om op hetzelfde nationale grondgebied verscheidene vestigingen te hebben;

f) eisen betreffende een minimumaantal werknemers;

g) verplichte minimum- en/of maximumtarieven waaraan de dienstverrichter zich moet houden;

h) verboden en verplichtingen inzake verkoop onder de kostprijs en uitverkopen;

i) eisen die een intermediaire dienstverrichter verplichten toegang te verlenen tot bepaalde specifieke diensten van andere dienstverrichters;

j) een verplichting voor de dienstverrichter samen met zijn dienst andere specifieke diensten te verrichten.

dienstverrichters;

e) een verbod om op hetzelfde nationale grondgebied verscheidene vestigingen te hebben;

f) eisen betreffende een minimumaantal werknemers;

g) verplichte minimum- en/of maximumtarieven waaraan de dienstverrichter zich moet houden;

h) verboden en verplichtingen inzake verkoop onder de kostprijs en uitverkopen;

i) eisen die een intermediaire dienstverrichter verplichten toegang te verlenen tot bepaalde specifieke diensten van andere dienstverrichters;

j) een verplichting voor de dienstverrichter samen met zijn dienst andere specifieke diensten te verrichten.

2. Indien de rechtssystemen van de lidstaten eisen bevatten als bedoeld in lid 1, letters a tot en met j, controleren de lidstaten of zij niet discriminerend zijn en gerechtvaardigd zijn om een dwingende reden van algemeen belang en of met een minder beperkende maatregel hetzelfde kan worden bereikt.

3. De lidstaten controleren of de in lid 2 bedoelde eisen aan de volgende drie voorwaarden voldoen:

a) discriminatieverbod: de eisen maken geen direct of indirect onderscheid naar nationaliteit of, voor vennootschappen, vestigingsplaats;

b) noodzakelijkheid: de eisen zijn objectief gerechtvaardigd om een dwingende reden van algemeen belang;

c) evenredigheid: de eisen zijn geschikt om het nagestreefde doel te bereiken en gaan niet verder dan nodig om dat doel te

bereiken en dat doel kan niet met andere, minder beperkende maatregelen worden bereikt.

4. In het in artikel 41 bedoelde verslag over de wederzijdse beoordeling vermelden de lidstaten:

a) de eisen die zij willen handhaven en de redenen waarom deze eisen volgens hen voldoen aan de voorwaarden van lid 3;

b) de eisen die zijn ingetrokken of versoepeld.

Motivering

De in artikel 15 opgesomde eisen vormen beperkingen van de vrijheid van dienstverrichting, die overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie toelaatbaar zijn, indien zij niet discriminerend zijn en gerechtvaardigd zijn om een dwingende reden van algemeen belang. Daar verandert artikel 15 van de ontwerp Richtlijn niets aan. Dit wordt echter in het voorstel van de Commissie niet duidelijk genoeg geformuleerd en moet daarom worden verhelderd.

Amendement 24
Artikel 15, lid 5

5. Vanaf de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn mogen de lidstaten alleen nieuwe eisen van het in lid 2 bedoelde type stellen wanneer deze aan de voorwaarden van lid 3 voldoen en uit nieuwe omstandigheden voortvloeien. **schrappen**

Motivering

Het spreekt voor zich dat nieuw gestelde eisen moeten voldoen aan de eisen van artikel 15, lid 1 e.v. Het vereiste dat ze uit nieuwe omstandigheden moeten voortvloeien vormt een inmenging in de regelgevende bevoegdheden van de lidstaten. Het doel van de richtlijn zou daardoor tot in het absurde worden doorgevoerd, wanneer een lidstaat een eis door een minder restrictieve wil vervangen.

Amendement 25
Artikel 15, lid 6, alinea 1

6. De lidstaten stellen de Commissie **in het ontwerp stadium** in kennis van nieuwe wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die **in lid 5 bedoelde** eisen bevatten, **alsmede**

6. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van nieuwe wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die eisen **overeenkomstig lid 1** bevatten. Deze

van de redenen voor die eisen. De Commissie deelt die bepalingen aan de lidstaten mede. Deze kennisgeving belet de lidstaten niet de betrokken bepalingen aan te nemen.

kennisgeving belet de lidstaten niet de betrokken bepalingen aan te nemen.

Motivering

De met deze bepaling beoogde transparantie kan ook met dit amendement worden bereikt. De benodigde administratieve werkzaamheden worden daarmee tot het hoognodige beperkt. De verplichting tot in kennisstelling in het ontwerp stadium vormt een overmatige inmenging in het parlementaire wetgevingsproces van de lidstaten.

Amendement 26 Artikel 16, lid 1, alinea 1

1. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters alleen moeten voldoen aan de nationale bepalingen van hun lidstaat van oorsprong die binnen het gecoördineerde gebied vallen.

1. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters alleen moeten voldoen aan de nationale bepalingen van hun lidstaat van oorsprong die binnen het gecoördineerde gebied vallen, ***onverminderd de strafrechtelijke bepalingen van de lidstaat van bestemming.***

De lidstaat van bestemming hoeft er niet op toe te zien dat de dienstverrichters voldoen aan de strafrechtelijke bepalingen van hun lidstaat van oorsprong.

Motivering

Het strafrechtelijke territorialiteitsbeginsel moet behouden blijven. Het strafrecht van het land van oorsprong moet niet gelden in het land van bestemming. Het doel van een richtlijn die valt onder de eerste pijler is niet om strafrechtelijke collisieregels vast te leggen. Het door de Raad in Den Haag in november 2004 vastgestelde programma voorziet in de uitwerking van mechanismen voor collisie op strafrechtelijk gebied, maar er moet op dit gebied wel een aangepaste tekst worden opgesteld, en wel binnen het bevoegdheidssterrein van de Europese Unie.

Amendement 27 Artikel 16, lid 1, alinea 2

Onder de in de eerste alinea bedoelde bepalingen worden verstaan de nationale bepalingen betreffende de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit, ***met name die inzake het gedrag van de dienstverrichter, de kwaliteit of inhoud van***

Onder de in de eerste alinea bedoelde bepalingen worden verstaan de nationale bepalingen betreffende de toegang tot en de uitoefening van een dienstenactiviteit.

de dienst, reclame, de contracten en de aansprakelijkheid van de dienstverrichter.

Motivering

Of de in de zinsnede onder "met name" vermelde gebieden werkelijk onder het aangaan en uitoefenen van een dienstverrichting kunnen worden ondergebracht, valt te betwijfelen. In ieder geval is met deze opsomming de duidelijkheid niet gediend. Voorzover in een verkorte vorm interpretatieproblemen blijven bestaan, worden deze door de navolgende artikelen aangevuld of kunnen zij eventueel in het kader van de omzetting worden weggenomen.

Amendement 28
Artikel 16, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Noch het oorsprongslandbeginsel, noch het beginsel van het land van bestemming zijn regels van het internationale privaatrecht en mogen door de lidstaten bij de tenuitvoerlegging van deze richtlijn ook niet als zodanig worden uitgelegd.

Motivering

Deze richtlijn mag geen internationale privaatrechtelijke regels vaststellen, aangezien daarvoor de rechtsgrond overeenkomstig de Verdragen ontbreekt (zie punt 1 Rechtskwesities in de beknopte motivering van het ontwerpadvies).

Amendement 29
Artikel 16, lid 3, letter b)

b) de verplichting voor de dienstverrichter bij hun bevoegde instanties een verklaring of kennisgeving in te dienen of een vergunning aan te vragen, of zich in te schrijven in een register of bij een beroepsorde op hun grondgebied;

b) de verplichting voor de dienstverrichter bij hun bevoegde instanties een verklaring of kennisgeving in te dienen of een vergunning aan te vragen, of zich in te schrijven in een register of bij een beroepsorde op hun grondgebied; ***De lidstaten kunnen echter voorzien in automatische tijdelijke inschrijving of aansluiting pro forma bij een beroepsorganisatie, voorzover dit de dienstverrichting op geen enkele wijze vertraagt of bemoeilijkt en voor de dienstverrichter geen extra kosten meebrengt.***

Motivering

Dit amendement dient om het onderhavige voorstel in overeenstemming te brengen met het gemeenschappelijke standpunt over de richtlijn inzake de erkenning van beroepskwalificaties, dat in de loop van de komende weken zal worden goedgekeurd. De formulering geeft een evenwichtige verhouding tussen het oorsprongslandbeginsel en het beginsel van het land van bestemming weer, waarover in de Raad en het Europees Parlement reeds overeenstemming is bereikt.

Amendement 30 Artikel 16 bis (nieuw)

Artikel 16 bis

Vooraf af te leggen verklaring in geval de dienstverrichter zich naar een andere lidstaat begeeft

1. De lidstaten kunnen verlangen dat de dienstverrichter, wanneer hij zich voor het eerst van de ene lidstaat naar een andere begeeft om er diensten te verrichten, de bevoegde autoriteit van de ontvangende staat vooraf door middel van een schriftelijke verklaring, met daarin de gegevens betreffende verzekeringsdekking of soortgelijke individuele of collectieve vormen van bescherming inzake beroepsaansprakelijkheid, in kennis stelt. Deze verklaring wordt eenmaal per jaar verlengd indien de dienstverrichter voornemens is om gedurende dat jaar in die lidstaat tijdelijke of incidentele diensten te verrichten. De dienstverrichter mag de verklaring met alle middelen aanleveren.

2. Voor de eerste dienstverrichting, of indien zich een wezenlijke verandering heeft voorgedaan in de door de documenten gestaafde situatie, mogen de lidstaten verlangen dat de verklaring vergezeld gaat van de volgende documenten:

a) een bewijs van de nationaliteit van de dienstverrichter,

b) een attest dat de houder ervan rechtmatig in een lidstaat gevestigd is om er de betrokken werkzaamheden uit te oefenen,

c) bewijs van beroepskwalificaties,

d) enig bewijsmiddel dat de dienstverrichter de betrokken werkzaamheden in de tien voorafgaande jaren gedurende ten minste twee jaar heeft uitgeoefend.

3. De bevoegde autoriteit van de ontvangende lidstaat kan vóór de eerste dienstverrichting de beroepskwalificaties van de dienstverrichter controleren. Zo'n controle vooraf is alleen mogelijk indien de controle bedoeld is om ernstige schade voor de gezondheid of de veiligheid van de afnemer van de dienstverrichting ingevolge een ontoereikende beroepskwalificatie van de dienstverrichter te voorkomen en indien de controle niet meer omvat dan voor dit doel noodzakelijk is.

De bevoegde autoriteit tracht de dienstverrichter binnen een termijn van ten hoogste een maand na ontvangst van de verklaring en de begeleidende documenten in kennis te stellen van ofwel haar besluit om zijn kwalificaties niet te controleren ofwel van het resultaat van de verrichte controle. Wanneer er zich problemen voordoen die een vertraging meebrengen, stelt de bevoegde autoriteit de dienstverrichter voor het einde van de eerste maand in kennis van de reden van de vertraging en van de termijn voor het nemen van een besluit, dat uiterlijk twee maanden na ontvangst van de aanvullende documenten moet zijn vastgesteld.

Wanneer de beroepskwalificaties van de dienstverrichter wezenlijk verschillen van de in de ontvangende lidstaat vereiste opleiding, en wel in die mate dat dit verschil de volksgezondheid of de openbare veiligheid schaadt, dient de ontvangende lidstaat de dienstverrichter de mogelijkheid te bieden om in het bijzonder door middel van een proeve van bekwaamheid te bewijzen dat hij de ontbrekende kennis en vaardigheden heeft verworven. De dienstverrichting dient in ieder geval te kunnen plaatsvinden in de maand die volgt

op die waarin het overeenkomstig de vorige alinea genomen besluit is getroffen.

Indien de bevoegde autoriteit binnen de in de vorige alinea's vermelde termijnen niet reageert, kan de dienst worden verricht.

Motivering

Dit amendement dient om het onderhavige voorstel in overeenstemming te brengen met het gemeenschappelijke standpunt over de richtlijn inzake de erkenning van beroepskwalificaties, dat in de loop van de komende weken zal worden goedgekeurd. De formulering geeft een evenwichtige verhouding tussen het oorsprongslidbeginsel en het beginsel van het land van bestemming weer, waarover in de Raad en het Europees Parlement reeds overeenstemming is bereikt.

Amendement 31
Artikel 17, punt 7

7) aspecten die zijn geregeld bij Richtlijn 77/249/EEG van de Raad;

7) dienstenactiviteiten op juridisch gebied, als gedefinieerd door het nationale recht van het land van bestemming;

Motivering

Overeenkomstig het voorstel van de Commissie kunnen dienstverrichters op juridisch gebied die geen advocaten zijn en die niet binnen het bereik van richtlijn 77/249/EEG vallen, ook actief zijn op gebieden die voorbehouden moeten blijven aan advocaten. Dit leidt tot een verslechtering van de positie van erkende advocaten.

Amendement 32
Artikel 17, punt 20

20) de vrijheid van de partijen om het op hun contract toepasselijke recht te kiezen;

20) de bepalingen van het internationaal privaatrechtelijk, met name voor de behandeling van verbintenissen uit overeenkomst en niet-contractuele verbintenissen, met inbegrip de vorm van overeenkomsten;

Motivering

Zie de motivering bij het amendement op overweging 13 en artikel 16, lid 1.

Amendement 33
Artikel 17, punt 23

23) de niet-contractuele aansprakelijkheid

schrappen

van de dienstverrichter bij ongevallen in het kader van zijn activiteit jegens een persoon in de lidstaat waarnaar de dienstverrichter zich verplaatst.

Motivering

Zie motivering bij het amendement op overweging 13 en artikel 16, lid 1.

Amendement 34
Artikel 18, lid 1, letter b)

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen; schrappen

Motivering

Indien kansspelen geheel uitgezonderd worden van de reikwijdte van de richtlijn, moet de voorgestelde regeling in art. 18, lid 1, letter b) als tijdelijke uitzondering komen te vervallen.

Amendement 35
Artikel 18, lid 1, letter c)

c) de toegang tot activiteiten betreffende de gerechtelijke inning van schuldvorderingen. schrappen

Motivering

Volgt uit het amendement op artikel 17, punt 7.

Amendement 36
Artikel 21

Artikel 21 schrappen

Discriminatieverbod

1. De lidstaten zien erop toe dat op de afnemer geen discriminerende eisen op basis van zijn nationaliteit of woonplaats van toepassing zijn.

2. De lidstaten zien erop toe dat de algemene toegangsvoorwaarden voor een

dienst, die door de dienstverrichter openbaar toegankelijk worden gemaakt, geen discriminerende voorwaarden op basis van nationaliteit of woonplaats van de afnemer bevatten, onverminderd de mogelijkheid om verschillende toegangsvoorwaarden te stellen wanneer die verschillen rechtstreeks door objectieve criteria worden gerechtvaardigd.

Motivering

Het onderwerp discriminatie van afnemers door de dienstverrichter wordt reeds in afdoende mate gedekt door het gemeenschaprecht, bijvoorbeeld met de antidiscriminatie-richtlijnen of de richtlijnen betreffende oneerlijke handelspraktijken. Er is geen behoefte aan een nieuwe, zeer algemene en daardoor niet specifieke bepaling. Het zou een onevenredige inmenging in de particuliere autonomie van de verdragspartijen betekenen en heeft bovendien geen rechtstreekse betrekking op de verwezenlijking van de interne markt voor diensten.

Amendement 37 Artikel 22

Artikel 22

schrappen

Bijstand aan afnemers

1. De lidstaten zien erop toe dat de afnemers in de lidstaat waarin zij wonen toegang hebben tot de volgende informatie:

a) informatie over de in de andere lidstaten geldende eisen inzake de toegang tot en de uitoefening van dienstenactiviteiten, en met name die inzake consumentenbescherming;

b) informatie over de mogelijkheden tot beroep bij geschillen tussen een dienstverrichter en een afnemer;

c) de contactgegevens van de verenigingen of organisaties, met inbegrip van de Europese bureaus voor consumentenvoorlichting en de centra die tot het Europees buitengerechtelijk netwerk (EB-net) behoren, waar dienstverrichters en afnemers praktische bijstand kunnen krijgen.

2. De lidstaten kunnen de in lid 1 bedoelde taak overdragen aan het ene loket of aan

een andere organisatie, zoals de Europese bureaus voor consumentenvoorlichting, de centra die tot het Europees buitengerechtelijk netwerk (EB-net) behoren, de consumentenverenigingen of de Euro Info Centres.

Uiterlijk op de in artikel 45 bedoelde datum delen de lidstaten de namen en contactgegevens van de aangewezen organisaties aan de Commissie mede. De Commissie geeft deze informatie aan alle lidstaten door.

3. Om de in lid 1 bedoelde informatie te kunnen verstrekken richt de door de afnemer aangesproken organisatie zich tot de organisatie van de betrokken lidstaat. Deze moet de gevraagde informatie onverwijld verstrekken. De lidstaten zien erop toe dat de organisaties elkaar onderling bijstaan en alles in het werk stellen om doeltreffend samen te werken.

4. De Commissie stelt volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure de maatregelen tot uitvoering van de leden 1, 2 en 3 vast. Zij legt daarbij de technische details inzake de uitwisseling van informatie tussen de organisaties van verschillende lidstaten en met name de interoperabiliteit van de informatiesystemen vast.

Motivering

Deze bepalingen zijn onuitvoerbaar en weerspiegelen de praktijk niet. Niet alleen zou dit een te grote belasting voor de nationale autoriteiten met zich meebrengen, maar ook voor de Commissie. Het administratieve apparaat zou onnodig uitgebreid moeten worden, zonder dat dit werkelijk in het belang van de afnemer zou zijn. Tot nu toe is in de praktijk niets gebleken van te weinig informatie voor de afnemer.

Amendement 38
Artikel 23, lid 3, alinea 1 bis (nieuw)

De feitelijke kosten van de behandeling vormen dan de bovengrens van de vergoeding.

Motivering

Eenzijds dient slechts het bedrag te worden vergoed dat voor dezelfde behandeling in het land waar de patiënt verzekerd is wordt vergoed, anderzijds moet ervoor worden gezorgd dat de vergoeding niet hoger is dan de feitelijke kosten.

Amendement 39
Artikel 23, lid 4 bis (nieuw)

4 bis. De bovenstaande bepalingen leiden op geen enkele wijze tot verregaande beperkingen van de rechten van de lidstaten om hun stelsels en diensten op het gebied van de gezondheidszorg zelf te regelen.

Motivering

Ter verduidelijking.

Amendement 40
Artikel 24, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De lidstaat van bestemming kan de overeenkomstig lid 1, tweede alinea, letters a tot en met d, niet toegelaten verplichtingen toch aan de dienstverrichter opleggen, wanneer er redenen zijn te vermoeden dat de dienstverrichter de verplichtingen die voortvloeien uit richtlijn 96/71/EG niet nakomt.

Motivering

Ter verduidelijking.

Amendement 41
Artikel 26

1. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters de afnemers de volgende gegevens ter beschikking stellen:

a) hun naam, het adres van hun vestiging en de contactgegevens waarmee de afnemers hen snel kunnen bereiken en rechtstreeks met hen kunnen communiceren, eventueel

1. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters de afnemers de volgende gegevens ter beschikking stellen:

a) hun naam, het adres van hun vestiging en de contactgegevens waarmee de afnemers hen snel kunnen bereiken en rechtstreeks met hen kunnen communiceren, eventueel

langs elektronische weg;

b) wanneer de dienstverrichter in een handelsregister of in een vergelijkbaar openbaar register is ingeschreven, de naam van dit register en het nummer waaronder hij is ingeschreven, of gelijkwaardige gegevens uit dit register die ter identificatie dienen;

c) wanneer voor de activiteit een vergunning nodig is, de contactgegevens van de bevoegde instantie of van het ene loket;

d) wanneer de dienstverrichter een BTW-plichtige activiteit uitoefent, het nummer bedoeld in artikel 22, lid 1, van Richtlijn 77/388/EEG;

e) voor gereguleerde beroepen: elke beroepsorde of vergelijkbare organisatie waarbij de dienstverrichter is ingeschreven, alsmede de beroepstitel en de lidstaat waarin die is verleend;

f) de algemene voorwaarden en bepalingen wanneer de dienstverrichter die hanteert;

g) de contractbepalingen betreffende het op het contract toepasselijke recht en/of betreffende de bevoegde rechter.

2. De lidstaten zien erop toe dat de in lid 1 bedoelde informatie naar keuze van de dienstverrichter:

a) op eigen initiatief door de dienstverrichter wordt verstrekt;

b) voor de afnemer gemakkelijk toegankelijk is op de plaats waar de dienst wordt verricht of het contract wordt gesloten;

c) voor de afnemer gemakkelijk toegankelijk is op een door de dienstverrichter meegedeeld elektronisch adres;

d) is opgenomen in elk door de dienstverrichter aan de afnemer verstrekt informatiedocument waarin zijn diensten in detail zijn beschreven.

3. De lidstaten zien erop toe dat de

langs elektronische weg;

b) wanneer de dienstverrichter in een handelsregister of in een vergelijkbaar openbaar register is ingeschreven, de naam van dit register en het nummer waaronder hij is ingeschreven, of gelijkwaardige gegevens uit dit register die ter identificatie dienen;

d) wanneer de dienstverrichter een BTW-plichtige activiteit uitoefent, het nummer bedoeld in artikel 22, lid 1, van Richtlijn 77/388/EEG;

f) de algemene voorwaarden en bepalingen wanneer de dienstverrichter die hanteert;

g) de contractbepalingen betreffende het op het contract toepasselijke recht en/of betreffende de bevoegde rechter.

dienstverrichters de afnemer op diens verzoek de volgende aanvullende informatie verstrekken:

- a) de belangrijkste kenmerken van de dienst;*
- b) de prijs van de dienst of, wanneer de precieze prijs niet kan worden vermeld, de manier waarop de prijs kan worden berekend zodat de afnemer de prijs kan controleren, of een voldoende gedetailleerde kostenraming;*
- c) de statuten en de rechtsvorm van de dienstverrichter;*
- d) voor gereguleerde beroepen, een verwijzing naar de in de lidstaat van oorsprong geldende beroepsregels en de wijze waarop hierin inzage kan worden verkregen.*

4. De lidstaten zien erop toe dat de in dit hoofdstuk bedoelde informatie die door de dienstverrichter moet worden verstrekt, helder en ondubbelzinnig en tijdig voor de sluiting van het contract of, indien er geen schriftelijk contract is, voor de verrichting van de dienst wordt meegedeeld of beschikbaar wordt gesteld.

5. De in dit hoofdstuk bedoelde informatieplicht komt bij de eisen die al in het Gemeenschapsrecht zijn vervat en belet de lidstaten niet de op hun grondgebied gevestigde dienstverrichters aanvullende informatie-eisen op te leggen.

6. De Commissie kan volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure de inhoud van de in de leden 1 en 3 van dit artikel bedoelde informatie met het oog op de bijzondere kenmerken van bepaalde activiteiten nader omschrijven en de praktische toepassingsbepalingen voor lid 2 vastleggen.

Motivering

De schrappingen dienen om de regulering van de dienstensector te verminderen, hetgeen ook een van de doelstellingen van de dienstenrichtlijn is.

Amendement 42
Artikel 28

Artikel 28

schrappen

Productgaranties

1. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters de afnemer op diens verzoek alle informatie verstrekken over het bestaan of ontbreken van garanties op de verrichte dienst, over de inhoud van die garanties en over de essentiële elementen voor de honorering ervan, met name hoe lang en waar zij gelden.

2. De lidstaten zien erop toe dat de in lid 1 bedoelde informatie is opgenomen in elk informatiedocument van de dienstverrichter waarin zijn diensten in detail zijn beschreven,.

3. De leden 1 en 2 laten de regelingen inzake productgaranties in andere communautaire besluiten onverlet.

Motivering

In het ontwerp van de Commissie zelf worden consumentenovereenkomsten en daarmee het daarop toepasselijke productgarantierecht reeds van het toepassingsbereik van het oorsprongslandbeginsel uitgesloten. Er bestaat daarom geen bijzondere behoefte aan informatie voor consumenten.

Amendement 43
Artikel 30, lid 4

4. In het in artikel 41 bedoelde verslag vermelden de lidstaten aan welke dienstverrichters eisen als bedoeld in lid 1 zijn gesteld, wat deze eisen inhouden en waarom zij volgens hen gerechtvaardigd zijn.

schrappen

Motivering

Een dergelijk evaluatieverslag zou voor de lidstaten een enorme bureaucratische rompslomp met zich meebrengen, zonder dat dit een voordeel zou opleveren. Een beoordeling van alle 25 verslagen door alle 25 lidstaten is niet realistisch. Bovendien wordt met de algemene eis tot

motivering in artikel 15, lid 4, letter a, een groot deel van de nationale wetgeving welhaast onder curatele van de Commissie gesteld. Dit is met het oog op de subsidiariteit en de bevoegdheidsverdeling onaanvaardbaar.

Amendement 44
Artikel 33, lid 3

3. Bij de uitvoering **van lid 1** moeten de rechten van veroordeelden of personen aan wie een sanctie is opgelegd in de betrokken lidstaten worden geëerbiedigd, met name wat de bescherming van persoonsgegevens betreft.

3. Bij de uitvoering **van de leden 1 en 2** moeten de rechten van veroordeelden of personen aan wie een sanctie is opgelegd in de betrokken lidstaten worden geëerbiedigd, met name wat de bescherming van persoonsgegevens betreft.

Motivering

Ter verduidelijking.

Amendement 45
Artikel 34, lid 1

1. De lidstaten zien erop toe dat de in hun nationale wetgeving vastgestelde bevoegdheden inzake het toezicht op en de controle van de dienstverrichter ten aanzien van de betrokken activiteiten ook worden uitgeoefend wanneer de dienst in een andere lidstaat wordt verricht.

1. De lidstaten zien erop toe dat de in hun nationale wetgeving vastgestelde bevoegdheden inzake het toezicht op en de controle van de dienstverrichter ten aanzien van de betrokken activiteiten ook worden uitgeoefend wanneer de dienst in een andere lidstaat wordt verricht, **voorzover deze onder het gecoördineerde gebied vallen.**

Motivering

Zie motivering bij het amendement op overweging 38.

Amendement 46
Artikel 35, lid 1

1. **Met inachtneming van artikel 16 verlenen** de lidstaten **wederzijdse** bijstand en stellen **zij** alles in het werk om efficiënt samen te werken bij de controle van de dienstverrichters en hun diensten.

1. **De lidstaten verlenen elkaar wederzijds** bijstand en stellen alles in het werk om efficiënt samen te werken bij de controle van de dienstverrichters en hun diensten.

Motivering

Ter verduidelijking.

Amendement 47
Artikel 37, lid 6

6. In spoedeisende gevallen kan de lidstaat die een maatregel beoogt te nemen van de leden 3 en 4 afwijken. De maatregelen worden in dat geval onverwijld aan de Commissie en de lidstaat van oorsprong medegedeeld, met opgave van de redenen waarom er volgens de lidstaat sprake is van spoedeisendheid.

6. In spoedeisende gevallen kan de lidstaat die een maatregel beoogt te nemen van de leden 2, 3 en 4 afwijken. De maatregelen worden in dat geval onverwijld aan de Commissie en de lidstaat van oorsprong medegedeeld, met opgave van de redenen waarom er volgens de lidstaat sprake is van spoedeisendheid.

Motivering

De verplichting om eerst een verzoek te richten tot de lidstaat van oorsprong is in strijd met het karakter van de spoedeisende maatregel; daarom moet het mogelijk zijn daar van af te wijken, zoals van de eisen van de leden 3 en 4.

Amendement 48 Artikel 38

De Commissie neemt volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure de nodige maatregelen tot uitvoering van dit hoofdstuk, teneinde de artikelen 35 en 37 bedoelde termijnen en de praktische regels voor de elektronische uitwisseling van informatie tussen de **contactpunten**, en met name van de bepalingen inzake de interoperabiliteit van de informatiesystemen vast te stellen.

De Commissie neemt volgens de in artikel 42, lid 2, bedoelde procedure de nodige maatregelen tot uitvoering van dit hoofdstuk, teneinde de artikelen 35 en 37 bedoelde termijnen en de praktische regels voor de elektronische uitwisseling van informatie tussen de **lidstaten**, en met name van de bepalingen inzake de interoperabiliteit van de informatiesystemen vast te stellen.

Motivering

De terminologie moet stroken met die in de artikelen 35 en 37.

Amendement 49 Artikel 39, lid 1, letter b)

b) de beroepsethiek betreffende de gereguleerde beroepen teneinde met name de onafhankelijkheid, de onpartijdigheid en het beroepsgeheim te waarborgen, gelet op de specifieke kenmerken van elk beroep;

b) de beroepsethiek betreffende de gereguleerde beroepen teneinde met name de onafhankelijkheid, de onpartijdigheid en het beroepsgeheim te waarborgen, gelet op de specifieke kenmerken van elk beroep; **onverlet blijven dwingende ethische voorschriften van de lidstaten, die wettelijk geregeld zijn;**

Motivering

Zie motivering bij het amendement op overweging 67.

Amendement 50

Artikel 39, lid 2

*2. De lidstaten zien erop toe dat de in lid 1 **schrappen**
bedoelde gedragscodes op afstand langs
elektronische weg toegankelijk zijn en aan
de Commissie worden meegedeeld.*

Motivering

Aangezien het bij de dienstenrichtlijn om een kaderrichtlijn gaat, moeten de bepalingen met betrekking tot gedragscodes slechts algemene beginselen bevatten en geen gedetailleerde regels opleggen. Dit zou de dienstenrichtlijn te zwaar maken.

Amendement 51
Artikel 39, lid 3

3. De lidstaten zien erop toe dat de dienstverrichters op verzoek van de afnemer en in elk informatiedocument waarin hun diensten in detail zijn beschreven, aangeven welke gedragscodes op hen van toepassing zijn, alsmede het elektronische adres waar, en de talen waarin, deze codes kunnen worden geraadpleegd. **schrappen**

Motivering

Bovendien vormen de informatie-eisen een aanvullende bureaucratische belasting voor de dienstverrichters. Het is niet duidelijk waarom er behoefte zou bestaan om op dit gebied verdere regels vast te stellen.

Amendement 52
Artikel 40, lid 1, letter b)

b) gokactiviteiten die erin bestaan dat een geldbedrag wordt ingezet bij kansspelen, met inbegrip van loterijen en weddenschappen; zij doet dit in het licht van een verslag van de Commissie en een uitvoerige raadpleging van de belanghebbenden; **schrappen**

Motivering

Gezien het nationaal en cultureel karakter van de loterijen, behoort regelgeving op dit gebied op basis van de subsidiariteit toe aan de lidstaten.

Amendement 53
Artikel 41

Artikel 41 **schrappen**

Wederzijdse beoordeling

1. Uiterlijk op [omzettingsdatum] dienen de lidstaten bij de Commissie een verslag in met de in de volgende artikelen bedoelde

informatie:

a) artikel 9, lid 2, over vergunningstelsels;

**b) artikel 15, lid 4, over
beoordelingsplichtige eisen;**

**c) artikel 30, lid 4, over multidisciplinaire
activiteiten.**

**2. De Commissie stuurt de in lid 1 bedoelde
verslagen naar de lidstaten, die binnen zes
maanden hun opmerkingen over elk van de
verslagen indienen. Binnen diezelfde
termijn raadpleegt de Commissie de
betrokkenen over de verslagen.**

**3. De Commissie legt de verslagen en de
opmerkingen van de lidstaten voor aan het
in artikel 42, lid 1, bedoelde comité, dat
opmerkingen kan maken.**

**4. In het licht van de in de leden 2 en 3
bedoelde opmerkingen dient de Commissie
uiterlijk op 31 december 2008 een
samenvattend verslag in, eventueel
vergezeld van voorstellen voor aanvullende
initiatieven.**

Motivering

Een dergelijk evaluatieverslag zou voor de lidstaten een enorme bureaucratische rompslomp met zich meebrengen, zonder dat dit een voordeel zou opleveren. Een beoordeling van alle 25 verslagen door alle 25 lidstaten is niet realistisch. Bovendien wordt met de algemene eis tot motivering in artikel 15, lid 4, letter a, een groot deel van de nationale wetgeving welhaast onder curatele van de Commissie gesteld. Dit is met het oog op de subsidiariteit en de bevoegdheidsverdeling onaanvaardbaar.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
Document- en procedurenummers	COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD)
Commissie ten principale	IMCO
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	JURI 16.12.2004
Nauwere samenwerking	nee
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Kurt Lechner 7.10.2004
Behandeling in de Commissie	30.11.2004 7.3.2005 30.3.2005
Datum goedkeuring amendementen	21.6.2005
Uitslag eindstemming	voor: 14 tegen: 9 onthoudingen: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Maria Berger, Bert Doorn, Monica Frassoni, Giuseppe Gargani, Piia-Noora Kauppi, Kurt Lechner, Klaus-Heiner Lehne, Katalin Lévai, Alain Lipietz, Antonio López-Istúriz White, Antonio Masip Hidalgo, Hans-Peter Mayer, Viktória Mohácsi, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Diana Wallis, Rainer Wieland, Nicola Zingaretti, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Jean-Paul Gauzès, Arlene McCarthy, Toine Manders, József Szájer
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	

4.5.2005

ADVIES VAN DE COMMISSIE RECHTEN VAN DE VROUW EN GENDERGELIJKHEID

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Rapporteur voor advies: Raül Romeva i Rueda

BEKNOPTE MOTIVERING

De verwachte gevolgen van de aanneming van de ontwerpdienstenrichtlijn voor de werkgelegenheid worden te rooskleurig voorgesteld. Het risico bestaat dat de werkgelegenheid van vrouwen nadelig zal worden beïnvloed, vooral in de door vrouwen gedomineerde dienstensectoren (de gezondheidszorg en andere sociale diensten).

De effectrapportage van de Commissie is nogal dubbelzinnig. Zij stelt dat miljoenen banen zullen worden geschapen, terwijl zij tegelijkertijd erkent dat het erg moeilijk is om een betrouwbare inschatting te maken van de gevolgen van belemmerde toegang tot diensten voor de EU-economie. Er is nog steeds geen uitvoerige analyse gemaakt van de problemen die kunnen ontstaan rond het scheppen van nieuwe en kwalitatief betere banen binnen de EU. De sociale dimensie en een effectbeoordeling met betrekking tot de gevolgen op sociaal gebied en voor de werkgelegenheid ontbreken. Onderzoek toont aan dat vorige liberalisering hebben geleid tot het schrappen van bestaande banen en een aantasting van de sociale cohesie.

Er is behoefte aan een meer gedetailleerde analyse waaruit precies blijkt welke soorten diensten waarschijnlijk te lijden zullen hebben onder de belemmeringen, en welke van het opheffen van de belemmeringen zullen profiteren als het gaat om de groei in werkgelegenheid.

De gezondheidszorg is met haar huidige organisatiewijze al succesvol in het creëren van werkgelegenheid en in veel gevallen gaat het hier om geschoolde en goed betaalde banen.

In het rapport "Werkgelegenheid in Europa 2004" (september 2004) van DG Werkgelegenheid en sociale zaken is een vergelijking gemaakt tussen werkgelegenheidsstructuren in de VS en Europa. Het bleek dat tussen 1998 en 2003 "de groeicijfers van werkgelegenheid van een meerderheid van de EU-lidstaten die van de VS naar de kroon staken" op het gebied van gezondheids- en sociale diensten. Dit deel van het rapport stelt het volgende vast:

"... een grotere werkgelegenheid in diensten kan bereikt worden door het scheppen van banen in de relatief goed betaalde en hoog productieve diensten zoals de zakelijke dienstverlening, onderwijs, gezondheidszorg en sociale dienstverlening. Om dit te bereiken ... is een verdergaande toenemende eindvraag naar diensten noodzakelijk. Dit laatste zal volgen uit een verder toenemend aantal vrouwen en ouderen dat deelneemt aan de arbeidsmarkt, uit meer en efficiëntere investeringen in menselijk kapitaal en lifelong learning, het delen van de daarmee samenhangende kosten en verantwoordelijkheden door de overheden, bedrijven en individuen en uit publieke uitgaven op gebieden zoals onderwijs en gezondheids- en sociale diensten."

Daarom is het zeer de vraag of de richtlijn enig voordeel voor de gezondheidszorg zal opleveren.

De succesvolle toekomst voor de gezondheidszorg is niet zozeer gebaat bij het vergroten van concurrentie, maar vooral bij het investeren in opleidingen en een verhoging van publieke uitgaven.

Ook vrouwen kunnen als consumenten van publieke diensten, zoals gezondheidszorg en sociale dienstverlening, nadelige gevolgen van deze richtlijn ondervinden, vooral nu aan de lidstaten voorwaarden worden gesteld om de kwaliteit en kwantiteit van dergelijke diensten te garanderen.

De richtlijn voorziet in de liberalisering van de gezondheidszorg en sociale dienstverlening. Dit kan leiden tot een achteruitgang van de welzijnszorg en tot een minder volledige dekking van de gezondheidskosten ten gunste van particuliere verzekeringen.

De uitdaging die de EU te wachten staat aangaande gezondheidszorg of ouderenzorg is te belangrijk om aan de marktwerking over te laten. Overheden moeten controle kunnen uitoefenen en wetten kunnen uitvaardigen die diensten van algemeen economisch belang steunen.

De mogelijk negatieve effecten van de richtlijn op arbeidsvoorwaarden voor vrouwen in de zin van inkomensniveau zouden eruit kunnen bestaan dat er in het geval van particuliere verzekeringen minder kosten worden gedekt en dat de kloof groter wordt.

Liberalisering van de gezondheidszorg en sociale dienstverlening zou voor de sociale en economische rechten van vooral vrouwen een stap terug betekenen.

Het oorsprongslidbeginsel zal voor vrouwelijke werknemers in de dienstensectoren en voor vrouwelijke consumenten van publieke en andere diensten nadelige gevolgen hebben.

De toepassing van het oorsprongslidbeginsel op grensoverschrijdende dienstverrichters kan misbruik en manipulatie uitlokken. Voor gebieden waar geen harmonisatie heeft plaatsgevonden zouden hierdoor in hetzelfde gastland verschillende nationale regimes naast elkaar kunnen bestaan en kunnen er 25 nationale regelingen naast elkaar van toepassing zijn. Dit zou voor dienstverrichters een reden zijn om zich te vestigen in de EU-lidstaten met de laagste belastingtarieven en de minste bescherming van de rechten van werknemers, en landen met een hogere standaard van bescherming stimuleren om die te verlagen om concurrerend te blijven.

Hierdoor kan de situatie ontstaan dat consumenten niet weten welke regels van toepassing zijn op een specifieke dienst en/of dienstverrichter en tot wie ze zich kunnen wenden als er zich een probleem voordoet. Als gevolg hiervan kunnen klanten geen aanspraak maken op diensten van een goede kwaliteit.

Uitzendbureaus leveren "diensten" die onder de werkingssfeer van de richtlijn vallen. In veel landen is de meerderheid van de uitzendkrachten vrouw. De beperking in artikel 17 die geldt voor "aspecten die zijn geregeld bij Richtlijn 96/71/EG (richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten)" is niet toereikend om nationale regels en regelingen met betrekking tot uitzendwerk veilig te stellen. In de gevallen waarin de richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten van toepassing zou zijn, zou op grond van de voorstellen van artikel 24 en 25 van de richtlijn voor de lidstaten onmogelijk zijn om toezicht te houden en hun regels te handhaven.

In naam van het beginsel van wederzijds vertrouwen en wederzijdse erkenning wordt de lidstaat van terbeschikkingstelling, dat met name verantwoordelijk is voor de handhaving van zijn eigen wetgeving, ernstig belemmerd door de verbodsregels die in artikel 24 zijn vervat.

De ontwerpdienstenrichtlijn zou zich niet met tijdelijk werk moeten bezighouden en zeker niet met gespecialiseerde zaken als het bewaken, toezicht houden, en handhaven van de regels, hetgeen in deze misbruik- en fraudegevoelige sector nog altijd noodzakelijk is.

AMENDEMENTEN

De Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst ¹	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Overweging (3)
(3) Daar diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, heeft deze versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert zij de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de	(3) Daar diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, heeft deze versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert zij de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. <i>Onderstreept moet worden dat de dienstensector een sector is die van cruciaal belang is voor met name de</i>

¹ PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. De opheffing van deze belemmeringen is een onvermijdelijke stap voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

werkgelegenheid van vrouwen, en dat deze daarom in sterke mate kunnen profiteren van de nieuwe kansen die door de voltooiing van de interne markt voor diensten geboden worden. Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. De opheffing van deze belemmeringen is een onvermijdelijke stap voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

Motivering

Veel vrouwen op de Europese arbeidsmarkt zijn tewerkgesteld in de dienstensector en het is daarom van groot belang te zorgen voor een competitieve dienstenmarkt in de EU. Thans verhindert een hele reeks hindernissen op de interne markt veel dienstverleners nog om hun activiteiten over de nationale grenzen heen uit te oefenen. Hierdoor wordt niet alleen het concurrentievermogen van Europa naar binnen en naar buiten toe ondermijnd, maar dit belet ook de schepping van nieuwe arbeidsplaatsen in Europa, in het bijzonder voor vrouwen.

Amendement 2

Overweging (7) bis (nieuw)

(7) bis In deze richtlijn moet ook ten volle rekening worden gehouden met het beginsel van "gender mainstreaming" en de negatieve gevolgen die de richtlijn kan hebben voor de vrouwen op de arbeidsmarkt, en voor vrouwen in het algemeen

In het bijzonder moet worden gelet op het feit dat veel vrouwen met name werkzaam zijn in laagbetaalde dienstberoepen en onder preciaire tewerkstellingsvoorwaarden. In het bijzonder moet er daarom op worden gelet dat het loonpeil, de sociale rechten en de arbeidsvoorwaarden van deze vrouwen niet verlaagd worden ten gevolge van deze

richtlijn.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
Document- en procedurenummers	(COM(2004)0002 – C5-0069/2004 – 2004/0001(COD))
Commissie ten principale	IMCO
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	FEMM 16.9.2004
Nauwere samenwerking	nee
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Raül Romeva i Rueda 25.01.2005
Behandeling in de Commissie	31.3.2005 26.4.2005
Datum goedkeuring amendementen	26.4.2005
Uitslag eindstemming	voor: 18 tegen: 0 onthoudingen: 7
Bij de eindstemming aanwezige leden	Edit Bauer, Emine Bozkurt, Hiltrud Breyer, Edite Estrela, Ilda Figueiredo, Věra Flasarová, Nicole Fontaine, Lissy Gröner, Anneli Jäätteenmäki, Lívia Járóka, Piia-Noora Kauppi, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Urszula Krupa, Siiri Oviir, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Christa Prets, Marie-Line Reynaud, Teresa Riera Madurell, Raül Romeva i Rueda, Amalia Sartori, Eva-Britt Svensson, Britta Thomsen, Anne Van Lancker, Corien Wortmann-Kool, Anna Záborská
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Zuzana Roithová, Marta Vincenzi
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	Małgorzata Handzlik, Erna Hennicot-Schoepges

28.7.2005

ADVIES VAN DE COMMISSIE VERZOEKSCRIFTEN

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
(COM(2004)0002 – C6-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Rapporteur voor advies: Marcin Libicki

BEKNOPTE MOTIVERING

De interne markt is een van de fundamenteën van de Europese Unie. Het functioneren ervan berust op de beginselen van vrij verkeer van goederen, personen, diensten en kapitaal. Naar verhouding het minst ontwikkeld is nog de vrijheid van dienstverlening, hetgeen in scherp contrast staat met de betekenis die deze sector heeft voor de economie van de Europese Unie. De dienstensector is namelijk de toonaangevende sector, die 70% van het BNP en van de arbeidsplaatsen genereert en daarom van kardinaal belang is voor de economie van de EU.

Thans is het nog niet mogelijk om de voordelen van de interne markt volledig te benutten, omdat er nog barrières bestaan, die de ontwikkeling van de dienstverlening beperken, met alle negatieve gevolgen vandien voor de economische ontwikkeling van de Europese Unie. De organen en instelling van de EU, waaronder ook de Commissie verzoekschriften, hebben herhaaldelijk signalen ontvangen over de moeilijkheden die ondernemers ondervinden wanneer zij diensten willen verrichten in een andere lidstaat dan hun land van oorsprong. De Commissie verzoekschriften heeft in haar brief aan commissaris Charlie McCreevy van [...] reeds aandacht geschonken aan het probleem van de discriminatie waaronder dergelijke ondernemers gebukt gaan, en wel in het bijzonder de ondernemers uit de onlangs toegetreden lidstaten,

Het voorstel van de Commissie voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de dienstverlening op de interne markt heeft de volledige realisatie ten doel van de Verdragsbepalingen inzake de vrijheid van ondernemerschap en de vrijheid van dienstverlening, zulks in het belang van een snellere ontwikkeling van de economie van de EU en de schepping van nieuwe arbeidsplaatsen. Onderstreept moet worden dat de huidige vorm van de gemeenschappelijke markt niet beantwoordt aan de verwachtingen van de op deze markt werkzame ondernemers, en dat in het bijzonder in het geval van de kleine en middelgrote ondernemingen een groot deel van het potentieel onbenut blijft.

In het licht van bovengenoemde feiten, wil uw rapporteur voor advies zijn tevredenheid tot uitdrukking brengen over het voorstel voor een richtlijn. omdat hij dit beschouwt als

noodzakelijk voor de verwezenlijking van de Verdragsbepalingen. De realisatie daarvan is namelijk niet mogelijk uitsluitend op basis van de verplichtingen van het huidige "acquis communautaire". Vooral in het licht van de uitbreiding van de Europese Unie met 10 nieuwe lidstaten zijn de nadelen duidelijk, die ondernemers ontmoeten wanneer zij diensten willen verrichten in een andere lidstaat dan hun land van oorsprong. Het blijkt dat de liberalisering van de dienstenmarkt en de verwijdering van deze hindernissen een fundamentele voorwaarde zijn voor het overwinnen van de moeilijkheden, die we ondervinden bij de verwezenlijking van de strategie van Lissabon.

Uw rapporteur voor advies ondersteunt het idee van een vereenvoudiging van de administratieve procedures, met name bij de vaststelling van de zogenaamde individuele contactpunten, of de schepping van de mogelijkheid tot uitvoering van administratieve procedures langs elektronische weg. Bovendien ondersteunt hij het algemene verbod van een regeling waarbij het verrichten van diensten wordt onderworpen aan een vergunningstelsel of aan de vervulling van bepaalde criteria. Hij ondersteunt ook de oprichting van een catalogus van voorwaarden voor de dienstverlening welke verboden zijn en voorwaarden waarover de lidstaten naar eigen goeddunken mogen oordelen.

Een van de fundamentele van het richtlijnvoorstel van de Commissie is het beginsel van het "land van oorsprong", volgens hetwelk de dienstverrichter onderworpen is aan de rechtsorde van de staat waarin hij zijn activiteiten uitvoert.

Uw rapporteur voor advies ondersteunt dit beginsel ten volle, erop wijzend dat bij de opbouw van een Europa dat zijn economisch potentieel benut niet gevreesd hoeft te worden voor druk in de richting van een daadwerkelijk concurrentievermogen, waartoe het beginsel van het land van oorsprong juist een fundamentele stimulans verstrekt. Dit biedt de mogelijkheid om een reeks van beperkingen op de vrijheid van dienstverrichting en van ondernemersactiviteit te vermijden, zoals kwantitatieve beperkingen, territoriale beperkingen, eisen van nationaliteit, tijdelijke eisen, eisen met betrekking tot één plaats van activiteit, discriminerende systemen van vergunning en registratie, beperkingen bij de uitvoering van een groot aantal activiteiten, beperking met betrekking tot het minimale aantal werknemers of discriminerende kwalificatie-eisen.

Uw rapporteur voor advies waarschuwt ook tegen een overdreven interpretatie van de het begrip "sociale dumping", welke tot doel heeft de liberalisering van de dienstenmarkt te verhinderen. In het bijzonder moet worden onderstreept dat het richtlijnvoorstel van de Commissie positieve effecten heeft, niet alleen voor de dienstverrichter, maar ook voor de werknemers en de consumenten, daar het deze de mogelijkheid biedt om in sterkere mate van de voordelen van de vrije markt te profiteren

De Commissie verzoekschriften heeft een aantal verzoekschriften ontvangen, waarin de verzoekers de nadruk leggen op eventuele bedreigingen die zouden kunnen voortvloeien uit de liberalisering van de markt voor diensten, zoals die gerealiseerd wordt op basis van de dienstenrichtlijn¹. De auteurs van deze verzoekschriften geven uitdrukking aan hun bevreesdheid met betrekking tot een mogelijke verlaging van standaarden, delocalisering van ondernemingen

¹ Zie verzoekschriften 539/2004 van Mikael Prohorenko (Zweed), namens de "Svenska Elektrikerförbundet Avd.1" (Zweedse vereniging van elektriciens) en drie medeondertekenaars, 690/2004 van Serge Bayard (Belg), 70/2005 van Dave Prentis (Brit), namens de vakbond "Unison" en 163/2005 van Carolin Philipp (Duitse).

naar andere landen, en bedreigingen in verband met de kwaliteit van de dienstverlening en de consumentenbescherming.

In verband met het bovenstaande moet worden benadrukt dat de schepping van een ondernemersvriendelijk klimaat vergezeld moet gaan van zorg voor de belangen van de consumenten en de werknemers. Bovendien moet de aandacht worden gevestigd op het feit dat de voorwaarden voor vrije concurrentie aan de consumenten de mogelijkheid zullen bieden om zelf te kiezen aan welke standaard van dienstverlening zij de voorkeur geven, hetgeen op natuurlijke wijze het niveau van deze standaard zal regelen.

Uw rapporteur voor advies verzet zich ertegen om aan de tekst van de richtlijn voorschriften te koppelen die op gedetailleerde wijze de zorg voor en de bescherming van werknemers en consumenten regelen, zoals mechanismen ter steuning van te geven van personen die diensten, benutten welke verleend worden door een operator die zijn zetel in een andere lidstaat heeft of deling van de opdrachten tussen de geïnteresseerde lidstaten in het geval van dienstverlening met uitgezonden werknemers. Hij neemt met tevredenheid kennis van de voorschriften van de richtlijn die gericht zijn op een verbetering van de kwaliteit van de verrichte diensten en de verzekering van een overeenkomstige veiligheid van de consument in het geval van bepaalde diensten met een bijzonder risico.

Uw rapporteur van advies is ook van mening dat het voorstel van de Commissie in de goede richting gaat, waar gekozen wordt voor een horizontale benadering, dankzij welke het mogelijk is af te zien van een harmonisatie in de lidstaten van alle desbetreffende voorschriften.

Tot besluit wil uw rapporteur voor advies benadrukken dat een duidelijke meerderheid van de marktanalyses eenduidig wijst op de voordelen die de liberalisering van de dienstenmarkt met zich meebrengt (stijging van salarissen, daling van prijzen, toename van de werkgelegenheid). De nadruk dient te worden gelegd op het economisch belang van de EU, en in het bijzonder op de doelstellingen die in de zogenaamde strategie van Lissabon tot uitdrukking zijn gebracht, en op het feit dat het economisch succes van de Europese Gemeenschap voor een belangrijk gedeelte afhankelijk is van een snelle goedkeuring van de ontwerprichtlijn en de bereidheid van de lidstaten om af te zien van pogingen om deze richtlijn te herzien of de inwerkingtreding ervan te vertragen. Ingeval het onmogelijk mocht blijken de ontwerprichtlijn goed te keuren in een vorm die op de huidige lijkt, moet worden overwogen of de lidstaten die de goedkeuring van deze richtlijn absoluut noodzakelijk achten voor de verwezenlijking van de economische doeleinden van de EU op dit gebied geen stappen kunnen doen in het kader van de versterkte samenwerking, op grond van de artikelen 11 EGV en 43 VEU.

Tijdens de inleidende discussie op de zitting van de Commissie verzoekschriften van 24 mei 2005 hebben de leden van deze commissie dienovereenkomstig ingestemd met de noodzaak van integratie en liberalisering van de dienstenmarkt. Benadrukt werd dat deze liberalisering noodzakelijk is om ten volle te kunnen profiteren van de mogelijkheden die de interne markt biedt. Een deel van de commissieleden wees erop dat bij het proces van de liberalisering van de dienstenmarkt, dat op de schepping van een ondernemersvriendelijk klimaat, gericht is, ook bijzondere aandacht moet worden geschonken aan de belangen van consumenten en werknemers, die de "voornaamste cliënten" van de Commissie verzoekschriften zijn.

AMENDEMENTEN

De Commissie verzoekschriften verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 3 bis (nieuw)

(3 bis) overwegende dat, in het bijzonder na de uitbreiding met tien nieuwe lidstaten, ondernemers die diensten in een andere lidstaat willen verrichten met duidelijke hindernissen worden geconfronteerd,

Amendement 2
Overweging 3

(3) Daar diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, heeft deze versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert zij de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. De opheffing van deze belemmeringen is ***een onvermijdelijke stap*** voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de werkgelegenheid en de investeringen betreft.

(3) Daar diensten de motor van de economische groei zijn en in de meeste lidstaten goed zijn voor 70% van het BNP en van de werkgelegenheid, heeft deze versnippering van de interne markt negatieve gevolgen voor de gehele Europese economie, met name voor de concurrentiekracht van KMO's, en blokkeert zij de toegang van de consumenten tot een ruimer dienstenaanbod tegen concurrerende prijzen. Het Europees Parlement en de Raad hebben erop gewezen dat het wegnemen van de juridische belemmeringen voor de totstandbrenging van een ware interne markt een prioriteit is voor de verwezenlijking van het doel van de Europese Raad van Lissabon om van de Europese Unie tegen 2010 de meest concurrerende en dynamische kenniseconomie van de wereld te maken. De opheffing van deze belemmeringen is ***dus een fundamentele voorwaarde voor het overwinnen van de moeilijkheden waarmee we worden geconfronteerd bij de verwezenlijking van de Strategie van Lissabon en*** voor de heropleving van de Europese economie, vooral wat de

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

werkgelegenheid en de investeringen betreft.
Het is echter van belang bij de realisering van een enkele interne markt voor diensten een evenwicht te vinden tussen openstelling van de markt, openbare dienstverlening en sociale rechten en rechten van de consumenten.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende diensten op de interne markt
Document- en procedurenummers	COM(2004)0002 – C6-0069/2005 – 2004/0001(COD)
Commissie ten principale	IMCO
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	PETI 9.6.2005
Nauwere samenwerking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Marcin Libicki 17.3.2005
Behandeling in de commissie	13.7.2005
Datum goedkeuring amendementen	13.7.2005
Uitslag eindstemming	voor: 11 tegen: 0 onthoudingen: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Robert Atkins, Manolis Mavrommatis, Inés Ayala Sender, Michael Cashman, Proinsias De Rossa, Janelly Fourtou, David Hammerstein Mintz, Andreas Schwab
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Marie-Hélène Descamps, Doris Pack, Panayiotis Demetriou
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	