

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0246/2007

22.6.2007

*****|**

VERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap (COM(2006)0594 – C6-0354/2006 – 2006/0196(COD))

Commissie vervoer en toerisme

Rapporteur: Markus Ferber

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in *vet cursief* aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	42
ADVIES VAN DE COMMISSIE ECONOMISCHE EN MONETAIRE ZAKEN.....	48
ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN	64
ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE	97
ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING	122
ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING	149
PROCEDURE	174

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap
(COM(2006)0594 – C6-0354/2006 – 2006/0196(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2006)0594)¹,
 - gelet op artikel 251, lid 2 en de artikelen 47, lid 2, 55 en 95 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0354/2006),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vervoer en toerisme en de adviezen van de Commissie economische en monetaire zaken, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie interne markt en consumentenbescherming en de Commissie regionale ontwikkeling (A6-0246/2007),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
OVERWEGING 3 BIS (nieuw)

(3 bis) De positieve rol van de diensten van algemeen economisch belang wordt benadrukt door Eurobarometer nr. 219, die aangeeft dat de postdiensten, waarmee 77% van de ondervraagden zich tevreden verklaarden, de dienst van algemeen economisch belang is die bij de gebruikers in de Europese Unie het hoogst scoort.

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

Motivering

De diensten van algemeen economisch belang zijn deel van de waarden van de Unie. Voorts moet er worden gewezen op de verknochtheid met en de mate van tevredenheid over de postdiensten bij de gebruikers in de Europese Unie.

Er moet worden gewezen op de tevredenheid over de postdiensten bij de gebruikers in de Europese Unie.

Het is van belang de tevredenheid van de gebruikers van postdiensten te benadrukken.

Amendement 2
OVERWEGING 3 TER (nieuw)

(3 ter) Als essentieel middel van communicatie en uitwisseling van informatie spelen de postdiensten een wezenlijke rol in het kader van de door de Europese Unie nagestreefde sociale, economische en territoriale samenhang.

Motivering

De postdiensten dragen in ruime mate bij tot de economische ontwikkeling van stads- en plattelandsgebieden en zij vormen in de stad en op het platteland een factor van maatschappelijke samenhang.

Amendement 3
OVERWEGING 4 BIS (nieuw)

(4 bis) De Europese postmarkten hebben de afgelopen jaren enorme veranderingen doorgemaakt, een ontwikkeling die gestuwd is door technologische vooruitgang en toegenomen concurrentie als gevolg van de deregulering. Wegens de mondialisering is het van essentieel belang om een proactieve, op ontwikkeling gerichte houding in te nemen om de burgers van de Unie de voordelen van deze veranderingen niet te onthouden..

Amendement 4
OVERWEGING 6

(6) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 2 februari 2006 benadrukt dat efficiënte postdiensten van groot sociaal-economisch belang zijn en in het kader van

(6) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 2 februari 2006 benadrukt dat efficiënte postdiensten van groot sociaal-economisch belang zijn en in het kader van

de strategie van Lissabon een belangrijke rol spelen, waarbij het tevens opmerkte dat de tot dusver genomen hervormingsmaatregelen tot grote positieve ontwikkelingen in de postsector hebben geleid als gevolg van een verhoging van de kwaliteit, meer efficiëntie en een grotere klantgerichtheid.

de strategie van Lissabon een belangrijke rol spelen, waarbij het tevens opmerkte dat de tot dusver genomen hervormingsmaatregelen tot grote positieve ontwikkelingen in de postsector hebben geleid als gevolg van een verhoging van de kwaliteit, meer efficiëntie en een grotere klantgerichtheid. ***In diezelfde resolutie verzocht het Europees Parlement de Commissie om, gezien de ten dele duidelijk uiteenlopende ontwikkelingen in de lidstaten ten aanzien van de universele dienstverplichtingen, in haar verkennende studie vooral aandacht te besteden aan de kwaliteit van de universele dienstverlening en de toekomstige financiële middelen, en er ook voorstellen voor een definitie, toepassingsgebied en een adequate financiering van de universele dienst in op te nemen. Het wijst er tevens op dat postnetwerken onvervangbare territoriale en sociale dimensies hebben die de universele toegang tot essentiële plaatselijke diensten mogelijk maken.***

Motivering

Gewezen zij op de zeer concrete verzoeken die het Europees Parlement in zijn resolutie van 2 februari 2006 over de toepassing van de postrichtlijn tot de Commissie heeft gericht met het oog op de aanvang van de werkzaamheden van deze laatste in verband met de verkennende studie.

In de resolutie van het Europees Parlement werd reeds gewezen op de essentiële rol van postdiensten voor de sociale en territoriale cohesie. Dat moet hier ook gebeuren.

Amendement 5 OVERWEGING 7

(7) Zoals Richtlijn 97/67/EG voorschrijft, is een verkennende studie verricht om ***voor elke lidstaat*** te beoordelen welke gevolgen de volledige voltooiing van de interne postmarkt in 2009 voor de universele dienst zal hebben. De Commissie heeft voorts de postsector in de Gemeenschap grondig doorgelicht, waarbij zij ook studies over de economische, sociale en technologische ontwikkelingen in de sector heeft laten verrichten. Tevens heeft zij uitvoerig met de

(7) Zoals Richtlijn 97/67/EG voorschrijft, is een verkennende studie verricht om te beoordelen welke gevolgen de volledige voltooiing van de interne postmarkt in 2009 voor de universele dienst zal hebben. De Commissie heeft voorts de postsector in de Gemeenschap grondig doorgelicht, waarbij zij ook studies over de economische, sociale en technologische ontwikkelingen in de sector heeft laten verrichten. Tevens heeft zij uitvoerig met de betrokkenen overlegd.

betrokkenen overlegd.

Momenteel is er echter nog niet voor elk afzonderlijk land een milieueffectonderzoek beschikbaar, waarin aandacht wordt geschonken aan met de verschillende nationale geografische omstandigheden.

Motivering

De Commissie heeft tot nu toe geen studies naar de gevolgen voor elk van de 27 lidstaten gehouden. Er kunnen wat het bezorgen van post evenwel grote verschillen bestaan tussen lidstaten met eenvoudige geografische omstandigheden en lidstaten met veel platteland, bergen en/of eilanden.

Amendement 6 OVERWEGING 8

(8) ***Volgens*** de verkennende studie *kan* het hoofddoel, namelijk het waarborgen van een duurzame levering van een universele dienst die voldoet aan de door de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 97/67/EG gestelde kwaliteitsnormen, tegen 2009 in de gehele Gemeenschap worden bereikt zonder dat diensten moeten worden voorbehouden.

(8) ***Hoewel in*** de verkennende studie ***wordt geconcludeerd dat*** het hoofddoel, namelijk het waarborgen van een duurzame levering van een universele dienst die voldoet aan de door de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 97/67/EG gestelde kwaliteitsnormen, tegen 2009 in de gehele Gemeenschap *kan* worden bereikt zonder dat diensten moeten worden voorbehouden, ***wordt er onvoldoende aangetoond dat bij openstelling van de postmarkt in 2009 in elke lidstaat een duurzame universele dienst kan worden gewaarborgd.***

Motivering

De verkennende studie maakt niet hard dat de universele dienst in elke lidstaat kan worden gewaarborgd.

Amendement 7 OVERWEGING 10

(10) Uit de verkennende studie blijkt dat het voorbehouden van diensten niet langer de voorkeur verdient als oplossing voor de financiering van de universele dienstverlening. Bij deze evaluatie is rekening gehouden met het belang dat de Gemeenschap en haar lidstaten hebben bij de voltooiing van de interne markt en bij het groei- en werkgelegenheidspotentieel ervan, alsook bij het waarborgen dat alle gebruikers over een efficiënte dienst van algemeen

(10) Uit de verkennende studie blijkt dat het voorbehouden van diensten niet langer de voorkeur verdient als oplossing voor de financiering van de universele dienstverlening. Bij deze evaluatie is rekening gehouden met het belang dat de Gemeenschap en haar lidstaten hebben bij de voltooiing van de interne markt en bij het groei- en werkgelegenheidspotentieel ervan, alsook bij het waarborgen dat alle gebruikers over een efficiënte dienst van algemeen

economisch belang kunnen beschikken. ***Het is bijgevolg aangewezen de datum van 1 januari 2009 te bevestigen als de datum waarop de laatste stap wordt gezet in de richting van de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten.***

economisch belang kunnen beschikken.

Amendement 8
OVERWEGING 11

(11) Er kan een aantal factoren worden aangewezen die als drijvende kracht voor verandering in de postsector fungeren, namelijk de vraag en veranderende wensen van de klant, organisatorische veranderingen, automatisering en invoering van nieuwe technologieën, substitutie door elektronische communicatiemiddelen en openstelling van de markt.

(11) Er kan een aantal factoren worden aangewezen die als drijvende kracht voor verandering in de postsector fungeren, namelijk de vraag en veranderende wensen van de klant, organisatorische veranderingen, automatisering en invoering van nieuwe technologieën, substitutie door elektronische communicatiemiddelen en openstelling van de markt. ***Om de concurrentie aan te kunnen, op nieuwe wensen van consumenten in te spelen en nieuwe financieringsbronnen aan te boren, kunnen aanbieders van postdiensten hun activiteiten diversifiëren door e-handeldiensten of andere diensten van de informatiemaatschappij aan te bieden.***

Motivering

Het aanbieden van e-handeldiensten en andere diensten van de informatiemaatschappij kan aanbieders van postdiensten helpen bij het aanboren van nieuwe marktsectoren, naast de traditionele postdiensten.

Amendement 9
OVERWEGING 11 BIS (nieuw)

(11 bis) De aanbieders van postdiensten, met inbegrip van de aangewezen aanbieders van de universele dienst, worden door nieuwe, van de traditionele diensten afwijkende concurrentie-uitdagingen (zoals digitalisering en elektronische communicatie) gedwongen efficiënter te opereren, hetgeen het concurrentievermogen aanzienlijk zal doen toenemen.

Motivering

De aanbieders van postdiensten - met inbegrip van de aanbieders van de universele dienst -

worden door nieuwe concurrentie-uitdagingen van de niet-traditionele instrumenten en de mogelijkheden van de nieuwe technologieën gedwongen te moderniseren en efficiënter te werken.

Amendement 10
OVERWEGING 12

(12) De volledige openstelling van de markt **zal** bijdragen tot een algehele uitbreiding van de postmarkten, tot de instandhouding van duurzame en kwalitatief hoogwaardige arbeidsplaatsen bij leveranciers van de universele dienst en tot de schepping van nieuwe banen bij andere exploitanten, bij nieuwkomers en in aanverwante economische bedrijfstakken. Deze richtlijn laat de bevoegdheid van de lidstaten onverlet om de arbeidsvoorwaarden in de sector van de postdiensten te regelen.

(12) De **geleidelijke** openstelling van de markt **kan, indien zorgvuldig voorbereid**, bijdragen tot een algehele uitbreiding van de postmarkten, tot de instandhouding, **onder concurrentieneutrale omstandigheden**, van duurzame en kwalitatief hoogwaardige arbeidsplaatsen bij leveranciers van de universele dienst en tot de schepping van nieuwe banen bij andere exploitanten, bij nieuwkomers en in aanverwante economische bedrijfstakken. Deze richtlijn laat de bevoegdheid van de lidstaten onverlet om de arbeidsvoorwaarden in de sector van de postdiensten te regelen, **hetgeen evenwel niet in oneerlijke concurrentie mag resulteren. Bij de voorbereiding van de openstelling van de postmarkt wordt adequaat rekening gehouden met sociale overwegingen, met name met betrekking tot het personeel dat al eerder in dienst is genomen voor het verrichten van postdiensten.**

Motivering

Bij de marktopenstelling moet zorgvuldig te werk worden gegaan; afwijkende arbeidsvoorwaarden tussen postdienaantbieders mogen niet in oneerlijke concurrentie resulteren.

Amendement 11
OVERWEGING 13

(13) Een groter concurrentievermogen moet de postsector bovendien in staat stellen andere communicatiemethoden te integreren en de steeds veeleisender wordende gebruikers een dienstverlening van betere kwaliteit te garanderen.

(13) Een groter concurrentievermogen moet de postsector bovendien in staat stellen andere communicatiemethoden te integreren en de steeds veeleisender wordende gebruikers een dienstverlening van betere kwaliteit te garanderen. **Een verdere openstelling van de markt zal blijvend voordeel bieden aan met name de consument en kleine en middelgrote ondernemingen, als verzenders en als**

ontvangers van post, door nieuwe kwaliteitsverbetering, een ruimere keus, het doorgeven van prijsverlagingen en innovatieve dienstverlening en ondernemingsmodellen. De huidige postmarkt vormt onderdeel van een grotere markt voor berichten, met inbegrip van elektronische berichten, waarmee bij het evalueren van de markt rekening dient te worden gehouden.

Motivering

De bijzondere voordelen voor de consument moeten worden beklemtoond. Met name aangezien post die door de consument wordt verzonden maar een klein deel (ongeveer 10%) van het totaal vormt, in vergelijking met de rest die verzonden wordt door het bedrijfsleven, moeten de voordelen voor de consument worden verklaard vanuit het gezichtspunt van verzending en ontvangst (vaak worden de tarieven rechtstreeks door de consument betaald, bijvoorbeeld bankafschriften, aankopen langs elektronische weg dan wel indirect).

De postdiensten moeten gezien worden tegen de achtergrond van de totale communicatiemarkt, die ook elektronische communicatie, zoals e-mails, omvat.

Amendement 12

OVERWEGING 13 BIS (nieuw)

(13 bis) Het postnetwerk op het platteland, o.m. in berg- en eilandgebieden, is van wezenlijk belang voor de integratie van bedrijven in de nationale/mondiale economie en voor het behoud van de cohesie op maatschappelijk en werkgelegenheidsgebied. Voorts kunnen plattelandspostkantoren in berg- en eilandgebieden een wezenlijk infrastructuurnetwerk bieden voor algemene toegang tot nieuwe communicatietechnieken.

Motivering

Voor bewoners van berg- en eilandgebieden en voor de daar gevestigde bedrijven is het netwerk van postdiensten een verbinding met de buitenwereld en met nieuwe communicatietechnologieën.

Amendement 13

OVERWEGING 14

(14) De ontwikkelingen op de aangrenzende communicatiemarkten hebben uiteenlopende

(14) De ontwikkelingen op de aangrenzende communicatiemarkten hebben uiteenlopende

gevolgen gehad voor de verschillende communautaire regio's en bevolkingsgroepen en voor het gebruik van de postdiensten. De territoriale en sociale samenhang dient te worden bewaard. Gezien het feit dat de lidstaten een aantal specifieke kenmerken van de dienst aan de plaatselijke vraag mogen aanpassen door van de bij Richtlijn 97/67/EG geboden flexibiliteit gebruik te maken, verdient het dan ook aanbeveling dat de universele dienst en de daarvoor in genoemde richtlijn gestelde kwaliteitseisen onveranderd worden gehandhaafd. Teneinde te waarborgen dat de openstelling van de markt alle gebruikers, en met name consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen, ten goede blijft komen, dienen de lidstaten de marktontwikkelingen te volgen en daarop toezicht uit te oefenen. Zij dienen gebruik te maken van de bij de richtlijn geboden mogelijkheid om passende regelgevende maatregelen te nemen **teneinde** te garanderen dat de toegankelijkheid van de postdiensten aan de behoeften van de gebruikers blijft voldoen door er waar nodig voor te zorgen dat op hetzelfde toegangspunt een minimumaantal diensten wordt aangeboden.

gevolgen gehad voor de verschillende communautaire regio's en bevolkingsgroepen en voor het gebruik van de postdiensten. De territoriale en sociale samenhang dient te worden bewaard. Gezien het feit dat de lidstaten een aantal specifieke kenmerken van de dienst aan de plaatselijke vraag mogen aanpassen door van de bij Richtlijn 97/67/EG geboden flexibiliteit gebruik te maken, verdient het dan ook aanbeveling dat de universele dienst en de daarvoor in genoemde richtlijn gestelde kwaliteitseisen onveranderd worden gehandhaafd. Teneinde te waarborgen dat de openstelling van de markt alle gebruikers, en met name consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen, ten goede blijft komen, dienen de lidstaten de marktontwikkelingen te volgen en daarop toezicht uit te oefenen. Zij dienen gebruik te maken van de bij de richtlijn geboden mogelijkheid om passende regelgevende maatregelen te nemen **en** te garanderen dat de toegankelijkheid van de postdiensten aan de behoeften van de gebruikers blijft voldoen, er waar nodig voor te zorgen dat op hetzelfde toegangspunt een minimumaantal diensten wordt aangeboden **en dat met name de dichtheid van toegangspunten voor postdiensten in landelijke en afgelegen gebieden er niet op achteruit gaat. Tegelijkertijd zouden de lidstaten passende boetes moeten invoeren en opleggen aan dienstverleners wanneer zij niet voldoen aan hun verplichtingen.**

Motivering

Doel van dit amendement is ervoor te zorgen dat de toegankelijkheid van de postdiensten in landelijke en afgelegen gebieden er niet op achteruit gaat en dat de liberalisering de territoriale samenhang niet in gevaar brengt.

Amendement 14 OVERWEGING 14 BIS (nieuw)

(14 bis) De universele dienst garandeert volgens Richtlijn 96/97/EG per dag één lichting en één bezorging aan huis of bij de vestiging van iedere natuurlijke of

**rechtspersoon, zelfs in afgelegen of
dunbevolkte gebieden.**

Motivering

Voorts dient te worden gepreciseerd dat de richtlijn een vijfdaagse postbezorging garandeert in afgelegen of dunbevolkte gebieden.

Amendement 15
OVERWEGING 14 TER (nieuw)

**(14 ter) De term 'gebruikers' omvat de
individuele consumenten en commerciële
instellingen die gebruik maken van
universele diensten, tenzij anders gesteld in
Richtlijn 97/67/EG.**

Motivering

Verduidelijking van de term 'gebruikers' in de richtlijn draagt bij tot het gebruik van een samenhangende terminologie die aansluit bij de termen die zijn gebruikt in voorgaande postdienstrichtlijnen.

Amendement 16
OVERWEGING 14 QUATER (nieuw)

**(14 quater) Het beschikbaar stellen van
kwalitatief hoogstaande postdiensten
draagt in aanzienlijke mate bij aan de
verwezenlijking van de doelstelling van de
sociale en territoriale samenhang. Dank zij
de e-handel krijgen vooral de afgelegen en
dunbevolkte gebieden nieuwe kansen om
aan het economische leven deel te nemen.
Goede postdiensten vormen hiervoor een
belangrijke basis.**

Motivering

Er is een aparte paragraaf nodig om te wijzen op het grote belang van de postdiensten in landelijke, dunbevolkte en afgelegen gebieden. Er moet tegelijk op worden gewezen dat juist voor deze gebieden de e-handel de toegang tot goederen en diensten kan waarborgen. De e-handel kan echter slechts zijn potentieel volledig ontplooien op voorwaarde dat er goede postdiensten beschikbaar zijn.

Amendement 17
OVERWEGING 15

(15) In Richtlijn 97/67/EG werd er de voorkeur aan gegeven de levering van de

(15) In Richtlijn 97/67/EG werd er de voorkeur aan gegeven de levering van de

universele dienst te verzekeren door leveranciers van de universele dienst aan te wijzen. Het ontstaan van meer concurrentie en meer keuzemogelijkheden brengt met zich dat lidstaten meer manoeuvreerruimte moeten hebben om uit te maken welke de meest efficiënte en adequate regelingen zijn voor het waarborgen van de beschikbaarheid van de universele dienst, waarbij zij tegelijkertijd de beginselen van objectiviteit, transparantie, non-discriminatie, evenredigheid en het zo min mogelijk verstoren van de markt in acht nemen teneinde de vrije levering van postdiensten op de interne markt te verzekeren. De lidstaten mogen daarbij een of een combinatie van de volgende strategieën volgen: levering van de universele dienst door de marktkrachten te laten spelen, aanwijzing van een of meerdere ondernemingen die met verschillende onderdelen van de universele dienst of met de levering van de universele dienst in verschillende delen van het grondgebied worden belast, en uitschrijving van overheidsopdrachten voor dienstverlening.

universele dienst te verzekeren door leveranciers van de universele dienst aan te wijzen. Het ontstaan van meer concurrentie en meer keuzemogelijkheden brengt met zich dat lidstaten meer manoeuvreerruimte moeten hebben om uit te maken welke de meest efficiënte en adequate regelingen zijn voor het waarborgen van de beschikbaarheid van de universele dienst, waarbij zij tegelijkertijd de beginselen van objectiviteit, transparantie, non-discriminatie, evenredigheid en het zo min mogelijk verstoren van de markt in acht nemen teneinde de vrije levering van postdiensten op de interne markt te verzekeren. De lidstaten mogen daarbij een of een combinatie van de volgende strategieën volgen: levering van de universele dienst door de marktkrachten te laten spelen, aanwijzing van een of meerdere ondernemingen die met verschillende onderdelen van de universele dienst of met de levering van de universele dienst in verschillende delen van het grondgebied worden belast, en uitschrijving van overheidsopdrachten voor dienstverlening.

Indien een lidstaat ervoor kiest één of meerdere ondernemingen voor de levering van de universele dienst, respectievelijk de verschillende onderdelen van de universele dienst aan te wijzen, moet worden gewaarborgd dat de aan de universele dienst gestelde kwaliteitsvereisten ook door andere aanbieders van de universele dienst worden nagekomen.

Amendement 18 OVERWEGING 16

(16) Het is van belang dat gebruikers volledig worden geïnformeerd over de geleverde universele dienst en dat ondernemingen die postdiensten leveren, op de hoogte zijn van de rechten en plichten van de leverancier(s) van de universele dienst. De lidstaten dienen erop toe te zien dat consumenten volledig op de hoogte

(16) Het is van belang dat gebruikers volledig worden geïnformeerd over de geleverde universele dienst en dat ondernemingen die postdiensten leveren, op de hoogte zijn van de rechten en plichten van de leverancier(s) van de universele dienst. De lidstaten dienen erop toe te zien dat consumenten volledig op de hoogte

blijven van de kenmerken en toegankelijkheid van de geleverde specifieke diensten. Gezien de grotere manoeuvreerruimte waarover de lidstaten beschikken om de levering van de universele dienst volgens een andere methode dan door middel van de aanwijzing van de leverancier(s) van de universele dienst te waarborgen, is het evenwel aangewezen hun tevens enige flexibiliteit te bieden in de wijze waarop zij deze informatie aan het publiek meedelen.

blijven van de kenmerken en toegankelijkheid van de geleverde specifieke diensten. **Nationale regelgevende instanties dienen erop toe te zien dat al deze informatie beschikbaar wordt gesteld.** Gezien de grotere manoeuvreerruimte waarover de lidstaten beschikken om de levering van de universele dienst volgens een andere methode dan door middel van de aanwijzing van de leverancier(s) van de universele dienst te waarborgen, is het evenwel aangewezen hun tevens enige flexibiliteit te bieden in de wijze waarop zij deze informatie aan het publiek meedelen.

Motivering

Verduidelijkt moet worden welke informatie beschikbaar moet worden gesteld aan de verschillende gebruikers. Het is echter belangrijk het recht van de gebruikers op informatie te waarborgen door toezicht van de nationale regelgevende instanties.

Amendement 19 OVERWEGING 17

(17) In het licht van de uitgevoerde studies en teneinde het potentieel van de interne markt voor postdiensten volledig te benutten, verdient het aanbeveling niet langer van voorbehouden diensten en bijzondere rechten gebruik te maken om de financiering van de universele dienst te verzekeren.

(17) In het licht van de uitgevoerde studies en teneinde het potentieel van de interne markt voor postdiensten volledig te benutten, verdient het aanbeveling niet langer van voorbehouden diensten en bijzondere rechten gebruik te maken om de financiering van de universele dienst te verzekeren. ***Gezien de situatie in de lidstaten is het gepast eind 2010 als einddatum vast te stellen voor de afschaffing van exclusieve rechten in de postsector.***

Amendement 20 OVERWEGING 18

(18) Voor sommige lidstaten kan het echter nog steeds noodzakelijk zijn dat in externe financiering van de residuele nettokosten van de universele dienst wordt voorzien. Het is bijgevolg raadzaam dat uitdrukkelijk wordt aangegeven welke de beschikbare

(18) Voor sommige lidstaten kan het echter nog steeds noodzakelijk zijn dat in externe financiering van de residuele nettokosten van de universele dienst wordt voorzien. Het is bijgevolg raadzaam dat uitdrukkelijk wordt aangegeven welke de beschikbare

alternatieven zijn om de universele dienst te financieren, voor zover zulks noodzakelijk en voldoende gerechtvaardigd is, waarbij de lidstaten vrij worden gelaten in de keuze van de financieringsregelingen waarvan zij gebruik wensen te maken. Tot deze alternatieven behoren het gebruik van procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten en, telkens als de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst nettokosten van de universele dienst met zich brengen en een onevenredige financiële last voor de aangewezen onderneming inhouden, door de overheid geboden compensatie en het op transparante wijze delen van de kosten tussen de leveranciers en/of gebruikers van de dienst door middel van bijdragen aan een compensatiefonds. De lidstaten mogen ook van andere bij het Gemeenschapsrecht toegestane financieringswijzen gebruikmaken, zoals besluiten dat de winsten afkomstig van andere activiteiten van de leveranciers van de universele dienst welke buiten de werkingssfeer van de universele dienst vallen, geheel of ten dele voor de financiering van de nettokosten van de universele dienst mogen worden aangewend, mits deze financieringswijzen verenigbaar zijn met deze richtlijn.

alternatieven zijn om de universele dienst te financieren, voor zover zulks noodzakelijk en voldoende gerechtvaardigd is, waarbij de lidstaten vrij worden gelaten in de keuze van de financieringsregelingen waarvan zij gebruik wensen te maken. Tot deze alternatieven behoren het gebruik van procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten, ***waaronder ook procedures van gunning door rechtstreekse onderhandelingen***, en, telkens als de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst nettokosten van de universele dienst met zich brengen en een onevenredige financiële last voor de aangewezen onderneming inhouden, door de overheid geboden compensatie en het op transparante wijze delen van de kosten tussen de leveranciers en/of gebruikers van de dienst door middel van bijdragen aan een compensatiefonds. De lidstaten mogen ook van andere bij het Gemeenschapsrecht toegestane financieringswijzen gebruikmaken, zoals besluiten dat de winsten afkomstig van andere activiteiten van de leveranciers van de universele dienst welke buiten de werkingssfeer van de universele dienst vallen, geheel of ten dele voor de financiering van de nettokosten van de universele dienst mogen worden aangewend, mits deze financieringswijzen verenigbaar zijn met deze richtlijn. ***Onverminderd de verplichting van de lidstaten om zich te houden aan de voorschriften van het Verdrag met betrekking tot overheidssteun, stellen de lidstaten de Commissie in kennis van hun plannen met betrekking tot de financiering van de nettokosten van de universele dienst, die worden weergegeven in het regelmatig verslag dat de Commissie voorlegt aan het Parlement en de Raad over de toepassing van deze richtlijn.***

Amendement 21
OVERWEGING 19

(19) Om uit te maken welke ondernemingen **ertoe kunnen worden verplicht om tot een compensatiefonds bij te dragen**, dienen de lidstaten na te gaan of de door dergelijke ondernemingen geleverde diensten uit het oogpunt van de gebruiker als substitueerbaar voor de universele dienst kunnen worden aangemerkt, waarbij zij rekening dienen te houden met de kenmerken van de diensten, met inbegrip van kenmerken met een toegevoegde waarde, en met het beoogde gebruik ervan. Om als substitueerbaar te kunnen worden beschouwd, hoeven de diensten niet noodzakelijkerwijze alle kenmerken van de universele dienst te vertonen, zoals dagelijkse bestelling of volledige nationale dekking. Teneinde bij het bepalen van de van bovenbedoelde ondernemingen verlangde bijdrage in de kosten van de levering van de universele dienst in een lidstaat aan het evenredigheidsbeginsel te voldoen, dienen de lidstaten transparante en niet-discriminerende criteria te hanteren, **zoals het aandeel van deze ondernemingen in de activiteiten die in de betrokken lidstaat binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen**.

(19) **Ondernemingen die diensten verlenen die substitueerbaar zijn voor de universele dienst, worden verplicht bij te dragen tot de financiering van de universele dienst, wanneer voorzien is in een compensatiefonds**. Om uit te maken **voor** welke ondernemingen **dit geldt**, dienen de lidstaten na te gaan of de door dergelijke ondernemingen geleverde diensten uit het oogpunt van de gebruiker als substitueerbaar voor de universele dienst kunnen worden aangemerkt, waarbij zij rekening dienen te houden met de kenmerken van de diensten, met inbegrip van kenmerken met een toegevoegde waarde, en met het beoogde gebruik ervan. Om als substitueerbaar te kunnen worden beschouwd, hoeven de diensten niet noodzakelijkerwijze alle kenmerken van de universele dienst te vertonen, zoals dagelijkse bestelling of volledige nationale dekking, **mits zij ten minste één van de kenmerken vertonen van de diensten die in het kader van de universele dienst worden geleverd**. Teneinde bij het bepalen van de van bovenbedoelde ondernemingen verlangde bijdrage in de kosten van de levering van de universele dienst in een lidstaat aan het evenredigheidsbeginsel te voldoen, dienen de lidstaten transparante en niet-discriminerende criteria te hanteren.

Motivering

Doel van dit amendement is het begrip "substitueerbare diensten" te verduidelijken. Er moet expliciet worden vermeld dat ondernemingen die substitueerbare diensten aanbieden moeten bijdragen tot de financiering van de universele dienst.

Het amendement verduidelijkt eveneens dat als substitueerbare diensten die moeten meebetalen aan de universele dienst worden aangemerkt de diensten die ten minste een van de kenmerken vertonen van de diensten die in het kader van de universele dienst worden geleverd.

Tot slot is het amendement bedoeld om elke onzekerheid als gevolg van de huidige formulering van de Commissietekst uit de weg te ruimen. Niet alleen de ondernemingen die diensten leveren die tot de sfeer van de universele dienst behoren, moeten meebetalen aan de nettokosten van de universele dienst, maar ook de ondernemingen die substitueerbare diensten bieden, d.w.z. diensten die assimileerbaar zijn met de universele dienst.

Amendement 22 OVERWEGING 20

(20) De in Richtlijn 97/67/EG neergelegde beginselen van transparantie, non-discriminatie en proportionaliteit moeten op elke financieringsregeling van toepassing blijven en elk besluit terzake dient gebaseerd te zijn op transparante, objectieve en verifieerbare criteria. In het bijzonder dienen de nettokosten van de universele dienst onder de verantwoordelijkheid van de nationale regelgevende instantie te worden berekend als het verschil tussen de nettokosten van een aangewezen onderneming waarvoor de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst gelden en de nettokosten van een onderneming waarvoor de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst niet gelden. Bij de berekening dient met alle overige relevante aspecten rekening te worden gehouden, zoals onder meer eventuele marktvoordelen die een als leverancier van de universele dienst aangewezen onderneming geniet, het recht op een redelijke winst en maatregelen ter bevordering van de kostenefficiëntie.

(20) De in Richtlijn 97/67/EG neergelegde beginselen van transparantie, non-discriminatie en proportionaliteit moeten op elke financieringsregeling van toepassing blijven en elk besluit terzake dient gebaseerd te zijn op transparante, objectieve en verifieerbare criteria. In het bijzonder dienen de nettokosten van de universele dienst onder de verantwoordelijkheid van de nationale regelgevende instantie te worden berekend als het verschil tussen de nettokosten van een aangewezen onderneming waarvoor de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst gelden en de nettokosten van een onderneming waarvoor de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst niet gelden. Bij de berekening dient met alle overige relevante aspecten rekening te worden gehouden, zoals onder meer eventuele marktvoordelen die een als leverancier van de universele dienst aangewezen onderneming geniet, het recht op een redelijke winst en maatregelen ter bevordering van de kostenefficiëntie. ***Om juridische onzekerheid te voorkomen en gelijke concurrentievoorwaarden te waarborgen moet de Commissie uitvoerige richtsnoeren publiceren over de wijze van berekening van de netto kosten van de universele dienst.***

Motivering

Er is behoefte aan duidelijker en meer uniforme regels voor de berekening van de kosten van de universele dienst.

Amendement 23 OVERWEGING 20 BIS (nieuw)1

(20 bis) Lidstaten die pas in een laat stadium zijn gaan deelnemen aan de hervorming van de postdiensten, of lidstaten met een bijzonder moeilijke topografie, in het bijzonder lidstaten met een groot aantal eilanden, moet de mogelijkheid worden geboden van een extra overgangperiode van twee jaar voor

de afschaffing van bestaande en speciale rechten, waarvan de Commissie in kennis moet worden gesteld.

Rekening houdend met deze uitzonderlijke overgangperiode moeten die lidstaten die hun markten volledig hebben opengesteld ook de mogelijkheid hebben te weigeren een vergunning te verlenen aan monopolies in een andere lidstaat om op hun grondgebied te opereren.

Amendement 24
OVERWEGING 21

(21) Het dient de lidstaten te worden toegestaan van algemene machtigingen en individuele vergunningen gebruik te maken telkens als zulks gerechtvaardigd is en in verhouding staat tot het nagestreefde doel. Zoals evenwel in het derde verslag over de toepassing van Richtlijn 97/67/EG wordt opgemerkt, lijkt het noodzakelijk een verdere harmonisatie door te voeren van de voorwaarden die in dit verband mogen worden gesteld, teneinde ongerechtvaardigde belemmeringen voor het leveren van diensten op de interne markt uit de weg te ruimen. In deze context kunnen de lidstaten ondernemingen bijvoorbeeld de keuze laten tussen de verplichting tot het leveren van een dienst en het financieel bijdragen in de kosten van dezelfde dienst die door een andere onderneming wordt geleverd, maar zou het niet langer mogen zijn toegestaan te verlangen dat aan een kostendelingsregeling wordt bijgedragen en tegelijkertijd verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst en kwaliteitseisen op te leggen waarmee hetzelfde doel wordt beoogd. Het is tevens raadzaam te verduidelijken dat een aantal van de bepalingen inzake machtigingen en vergunningen niet op aangewezen leveranciers van de universele dienst van

(21) Het dient de lidstaten te worden toegestaan van algemene machtigingen en individuele vergunningen gebruik te maken telkens als zulks gerechtvaardigd is en in verhouding staat tot het nagestreefde doel. Zoals evenwel in het derde verslag over de toepassing van Richtlijn 97/67/EG wordt opgemerkt, lijkt het noodzakelijk een verdere harmonisatie door te voeren van de voorwaarden die in dit verband mogen worden gesteld, teneinde ongerechtvaardigde belemmeringen voor het leveren van diensten op de interne markt uit de weg te ruimen. In deze context kunnen de lidstaten ondernemingen **die diensten leveren die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen of diensten die beschouwd worden als mogelijke vervangende diensten**, bijvoorbeeld de keuze laten tussen de verplichting tot het leveren van een dienst en het financieel bijdragen in de kosten van dezelfde dienst die door een andere onderneming wordt geleverd, maar zou het niet langer mogen zijn toegestaan te verlangen dat aan een kostendelingsregeling wordt bijgedragen en tegelijkertijd verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst en kwaliteitseisen op te leggen waarmee hetzelfde doel wordt beoogd. Het is tevens raadzaam te verduidelijken dat een aantal

toepassing mag zijn.

van de bepalingen inzake machtigingen en vergunningen niet op aangewezen leveranciers van de universele dienst van toepassing mag zijn.

Amendement 25
OVERWEGING 22

(22) In een omgeving waarin diverse postbedrijven diensten leveren die tot de universele dienstverlening behoren, is het aangewezen van alle lidstaten te verlangen dat zij nagaan of sommige onderdelen van de postinfrastructuur of sommige diensten die doorgaans door leveranciers van de universele dienst beschikbaar worden gesteld, toegankelijk moeten worden gemaakt voor andere exploitanten die soortgelijke diensten leveren teneinde de daadwerkelijke mededinging te bevorderen en/of gebruikers en consumenten te beschermen door de algehele kwaliteit van de postdienst te waarborgen. Daar de juridische status en de marktsituatie van deze onderdelen of diensten van lidstaat tot lidstaat verschillen, verdient het aanbeveling dat alleen van de lidstaten wordt verlangd dat zij een weloverwogen beslissing nemen met betrekking tot de vraag of er behoefte bestaat aan een regelgevend instrument, eventueel ook voor de kostendeling, en zo ja, welke vorm en reikwijdte een dergelijk instrument moet hebben. Dit voorschrift laat het recht van de lidstaten onverlet om maatregelen te nemen teneinde op transparante en niet-discriminerende grondslag toegang tot het openbare postnet te bieden.

(22) In een omgeving waarin diverse postbedrijven diensten leveren die tot de universele dienstverlening behoren, is het aangewezen van alle lidstaten te verlangen dat zij nagaan of sommige onderdelen van de postinfrastructuur of sommige diensten die doorgaans door leveranciers van de universele dienst beschikbaar worden gesteld, toegankelijk moeten worden gemaakt voor andere exploitanten die soortgelijke diensten leveren teneinde de daadwerkelijke mededinging te bevorderen en/of gebruikers en consumenten te beschermen door de algehele kwaliteit van de postdienst te waarborgen. ***Wanneer er meerdere leveranciers van de universele dienst met regionale postnetwerken bestaan, dienen de lidstaten te beoordelen of er sprake is van interoperabiliteit en, indien nodig, deze interoperabiliteit te waarborgen om problemen bij het vervoer van poststukken te vermijden.*** Daar de juridische status en de marktsituatie van deze onderdelen of diensten van lidstaat tot lidstaat verschillen, verdient het aanbeveling dat alleen van de lidstaten wordt verlangd dat zij een weloverwogen beslissing nemen met betrekking tot de vraag of er behoefte bestaat aan een regelgevend instrument, eventueel ook voor de kostendeling, en zo ja, welke vorm en reikwijdte een dergelijk instrument moet hebben. Dit voorschrift laat het recht van de lidstaten onverlet om maatregelen te nemen teneinde op transparante en niet-discriminerende grondslag toegang tot het openbare postnet te bieden.

Motivering

Overeenkomstig artikel 4 kunnen de lidstaten voor het hele grondgebied of delen daarvan één of meerdere leveranciers van de universele dienst aanwijzen. Tekortschietende interoperabiliteit tussen deze postnetten kan de betrouwbare leverantie van de universele dienst in de desbetreffende lidstaten ondermijnen. Wanneer de leveranciers van de universele dienst, die de verschillende netwerken beheren, niet tot overeenstemming omtrent de interoperabiliteit komen, moeten de lidstaten de noodzakelijke maatregelen nemen.

Amendement 26 OVERWEGING 23

(23) Gezien het belang van postdiensten voor blinden en slechtzienden, is het aangewezen te bevestigen dat **het openstellen van de markt niet ten koste mag gaan van de overeenkomstig de geldende internationale verplichtingen** door de lidstaten ingevoerde gratis verlening van sommige diensten voor blinden en slechtzienden.

(23) Gezien het belang van postdiensten voor blinden en slechtzienden, is het aangewezen te bevestigen dat **in een concurrerende en geliberaliseerde markt een verplichting moet bestaan tot de** door de lidstaten ingevoerde gratis verlening van sommige diensten voor blinden en slechtzienden.

Motivering

De herziene richtlijn moet duidelijk geformuleerd zijn met betrekking tot de voortgezette verlening van gratis postdiensten voor blinden en slechtzienden in één volledig operationele postmarkt. Deze dienstverlening moet een grensoverschrijdende verplichting zijn en niet alleen worden overgelaten aan de lidstaten.

Amendement 27 OVERWEGING 24

(24) In een door **volledige** mededinging gekenmerkte omgeving is het **zowel voor het financiële evenwicht van de universele dienst als voor de beperking van de marktverstoringen** van belang dat **alleen** van het beginsel dat de prijzen de normale **marktvoorwaarden en kosten** moeten weerspiegelen **wordt afgeweken om het algemeen belang te beschermen**. Dit doel wordt bereikt door de lidstaten te blijven toestaan uniforme tarieven te handhaven voor post tegen enkelstukstarieven, de dienst waarvan consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen het vaakst gebruik maken. Ter bescherming van het algemeen belang, zoals toegang tot cultuur

(24) In een door **sterke** mededinging gekenmerkte omgeving is het van belang dat **de leveranciers van de universele dienst de nodige flexibiliteit inzake tarieven wordt geboden om het leveren van de universele dienst financieel haalbaar te maken**. **Daarom moet er op worden toegezien dat de lidstaten slechts in beperkte gevallen tarieven opleggen die afwijken van** het beginsel dat de prijzen **de vraag en** de normale **marktkosten** moeten weerspiegelen. Dit doel wordt bereikt door de lidstaten te blijven toestaan uniforme tarieven te handhaven voor post tegen enkelstukstarieven, de dienst waarvan consumenten en kleine en middelgrote

en bewaring van de regionale en sociale samenhang, mogen individuele lidstaten ook uniforme tarieven voor bepaalde andere postzendingen handhaven.

ondernemingen het vaakst gebruik maken. Ter bescherming van het algemeen belang, zoals toegang tot cultuur en bewaring van de regionale en sociale samenhang, mogen individuele lidstaten ook uniforme tarieven voor bepaalde andere postzendingen handhaven. ***Het principe dat de prijzen op de kosten moeten worden afgestemd, mag de ondernemingen die belast zijn met de universele dienst niet beletten voor dienstverlening in het kader van de universele dienst uniforme tarieven te hanteren.***

Motivering

Er moet rekening worden gehouden met de consequenties van de keuze voor een geleidelijke liberalisering voor het tariefbeleid dat de leveranciers van de universele dienst mogen voeren. Deze geleidelijke liberalisering moet gepaard gaan met de nodige flexibiliteit voor de leverancier van de universele dienst om het hoofd te kunnen bieden aan de concurrentie en hem de mogelijkheid te geven om zich aan de vraag aan te passen.

Amendement 28 OVERWEGING 24 BIS (nieuw)

(24 bis) Voor leveranciers van de universele dienst die diensten aan zakelijke klanten leveren, aanbieders van post in grote partijen en voor tussenpersonen die post voor verschillende klanten samenvoegen moet een grotere tariefflexibiliteit gelden.

Motivering

De voor de leverancier van de universele dienst geldende tariefbeginselen moeten aan de groter wordende liberalisering van deze sector worden aangepast.

Deze geleidelijke liberalisering moet geflankeerd worden door tariefflexibiliteit voor de leverancier van de universele dienst, zodat deze de concurrentiestrijd aan kan gaan en zich aan de behoeften van de markt kan aanpassen.

Amendement 29 OVERWEGING 25

(25) Daar in de lidstaten op specifieke nationale wijze invulling is gegeven aan de voorwaarden waaronder de gevestigde leverancier van de universele dienst zijn activiteiten in een door volledige schrappen

mededinging gekenmerkte omgeving moet uitoefenen, verdient het aanbeveling hen vrij te laten beslissen over de wijze waarop het best toezicht op kruissubsidies wordt uitgeoefend.

Motivering

Toezicht op kruissubsidies door de lidstaten zou haaks staan op het krachtens het EG-Verdrag vastgestelde systeem waarbij de bevoegdheid voor dit toezicht bij de Commissie ligt.

Amendement 30
OVERWEGING 26

(26) Aangezien wordt overgegaan naar een markt waarop volledige mededinging heerst, is het aangewezen van de lidstaten te blijven verlangen dat zij de verplichting handhaven dat leveranciers van de universele dienst gescheiden en transparante boekhoudingen moeten voeren, met dien verstande dat deze verplichting aan de nieuwe situatie dient te worden aangepast. Uit hoofde van de aangepaste verplichting dient aan de nationale regelgevende instanties, de mededingingsautoriteiten en de Commissie alle informatie te worden verstrekt die nodig is om besluiten in verband met de universele dienst te nemen en om toezicht te houden op de billijkheid van de marktvoorwaarden totdat er van daadwerkelijke mededinging sprake is. De samenwerking tussen de nationale regelgevende instanties bij de verdere vaststelling van benchmarks en richtsnoeren op dit gebied zou tot een geharmoniseerde toepassing van deze voorschriften moeten bijdragen.

(26) Aangezien wordt overgegaan naar een markt waarop volledige mededinging heerst ***en ten einde te waarborgen dat kruissubsidies van de universele dienst naar niet-universele diensten geen negatieve uitwerking op het concurrentievoordeel van de laatste hebben***, is het aangewezen van de lidstaten te blijven verlangen dat zij de verplichting handhaven dat leveranciers van de universele dienst gescheiden en transparante boekhoudingen moeten voeren, met dien verstande dat deze verplichting aan de nieuwe situatie dient te worden aangepast. Uit hoofde van de aangepaste verplichting dient aan de nationale regelgevende instanties, de mededingingsautoriteiten en de Commissie alle informatie te worden verstrekt die nodig is om besluiten in verband met de universele dienst te nemen en om toezicht te houden op de billijkheid van de marktvoorwaarden totdat er van daadwerkelijke mededinging sprake is. De samenwerking tussen de nationale regelgevende instanties bij de verdere vaststelling van benchmarks en richtsnoeren op dit gebied zou tot een geharmoniseerde toepassing van deze voorschriften moeten bijdragen.

Motivering

Het bijhouden van afzonderlijke rekeningen (artikel 14) is van cruciaal belang voor de goede

werking van de markt. Bij de toerekening van de gemeenschappelijke kosten moet zo nauwkeurig mogelijk te werk worden gegaan om te voorkomen dat de kosten van niet-universele diensten in te sterke mate aan de universele dienst worden toegerekend en de kosten van niet-universele diensten dus kunstmatig laag worden gehouden.

Amendement 31
OVERWEGING 27

(27) Conform de in andere dienstensectoren bestaande voorschriften en teneinde de consument een betere bescherming te bieden, is het aangewezen dat de toepassing van de minimumbeginselen inzake klachtenprocedures ook tot andere leveranciers dan de leveranciers van de universele dienst wordt uitgebreid. Om de doeltreffendheid van de procedures voor de behandeling van klachten te vergroten, is het aangewezen dat de richtlijn het beroep aanmoedigt op procedures voor buitengerechtelijke geschillenbeslechting als bedoeld in Aanbeveling 98/257/EG van de Commissie van 30 maart 1998 betreffende de principes die van toepassing zijn op de organen die verantwoordelijk zijn voor de buitengerechtelijke beslechting van consumentengeschillen en de aanbeveling van de Commissie van 4 april 2001 met betrekking tot de beginselen voor de buitengerechtelijke organen die bij de consensuele beslechting van consumentengeschillen betrokken zijn. De belangen van de consument zouden tevens verder worden beschermd door een vergroting van de interoperabiliteit van de exploitanten doordat tot bepaalde infrastructuuronderdelen en diensten toegang wordt geboden, en door de invoering van een verplichting tot samenwerking tussen de nationale regelgevende instanties en consumentenbeschermingsorganisaties.

(27) Conform de in andere dienstensectoren bestaande voorschriften en teneinde de consument een betere bescherming te bieden, is het aangewezen dat de toepassing van de minimumbeginselen inzake klachtenprocedures ook tot andere leveranciers dan de leveranciers van de universele dienst wordt uitgebreid. Om de doeltreffendheid van de procedures voor de behandeling van klachten te vergroten, is het aangewezen dat de richtlijn het beroep aanmoedigt op procedures voor buitengerechtelijke geschillenbeslechting als bedoeld in Aanbeveling 98/257/EG van de Commissie van 30 maart 1998 betreffende de principes die van toepassing zijn op de organen die verantwoordelijk zijn voor de buitengerechtelijke beslechting van consumentengeschillen en de aanbeveling van de Commissie van 4 april 2001 met betrekking tot de beginselen voor de buitengerechtelijke organen die bij de consensuele beslechting van consumentengeschillen betrokken zijn. De belangen van de consument zouden tevens verder worden beschermd door een vergroting van de interoperabiliteit van de exploitanten doordat tot bepaalde infrastructuuronderdelen en diensten toegang wordt geboden, en door de invoering van een verplichting tot samenwerking tussen de nationale regelgevende instanties en consumentenbeschermingsorganisaties. ***Met het oog op de bescherming van de belangen van de gebruikers van postdiensten in het geval van diefstal, verlies of beschadiging van een postzending introduceren de lidstaten een systeem van terugbetalingen en/of compensaties.***

Motivering

In een situatie met meerdere exploitanten zouden de exploitanten in het geval van verlies of late bezorging kunnen proberen elkaar de schuld in de schoenen te schuiven. In geval van diefstal, verlies of beschadiging moet de tevredenheid van de consument worden verzekerd door een systeem voor terugbetaling en/of compensatie voor alle postzendingen .

In een situatie met meerdere exploitanten zouden de exploitanten in het geval van verlies of late bezorging kunnen proberen elkaar de schuld in de schoenen te schuiven. De beste manier om voor tevredenheid bij de klant te zorgen, is het bieden van bescherming in het geval van diefstal, verlies of beschadiging van een postzending. Een systeem van terugbetalingen en/of vergoedingen voor alle postzendingen is daarvoor het meest geëigend.

Amendement 32

OVERWEGING 28BIS (nieuw)

(28 bis) Het comité dat bevoegd is voor de uitvoering van Richtlijn 97/67/EG ziet toe op de ontwikkeling van de maatregelen die door de lidstaten worden genomen om de levering van de universele dienst te verzekeren, in het bijzonder de huidige en de te voorziene gevolgen ervan voor de sociale en territoriale samenhang. Wegens het grote belang van de openstelling van de markt van de postdiensten voor de regionale samenhang zou dat comité niet alleen moeten bestaan uit vertegenwoordigers van de lidstaten maar ook van de lokale en regionale overheden van iedere lidstaat.

Motivering

Het comité heeft belangrijke bevoegdheden voor de uitvoering van de richtlijn die een impact hebben op de territoriale samenhang. Daarom is het belangrijk dat ook de regionale en lokale overheden in het comité vertegenwoordigd zijn zodat zij betrokken worden bij de uitvoering van de richtlijn en de impact ervan op de sociale en territoriale samenhang kunnen analyseren.

Amendement 33

OVERWEGING 32

(32) Bij de uitvoering van hun in deze richtlijn omschreven taken dienen de nationale regelgevende instanties **waar nodig** hun optreden te coördineren met dat van de regelgevende instanties van andere

(32) Bij de uitvoering van hun in deze richtlijn omschreven taken dienen de nationale regelgevende instanties hun optreden te coördineren met dat van de regelgevende instanties van andere lidstaten

lidstaten en met de Commissie. Dit zou de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten ten goede komen en bijdragen tot een consistente toepassing in alle lidstaten van de bepalingen van deze richtlijn, met name op gebieden waarop de nationale wetgeving tot omzetting van het Gemeenschapsrecht de nationale regelgevende instanties aanzienlijke beslissingsbevoegdheid laat bij de toepassing van de relevante regelgeving. Deze samenwerking kan onder meer plaatsvinden in het Comité dat is ingesteld bij Richtlijn 97/67/EG, of in een groep bestaande uit Europese regelgevers. De lidstaten dienen te beslissen welke organen nationale regelgevende instanties zijn voor de toepassing van de onderhavige richtlijn.

en met de Commissie. Dit zou de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten ten goede komen en bijdragen tot een consistente toepassing in alle lidstaten van de bepalingen van deze richtlijn, met name op gebieden waarop de nationale wetgeving tot omzetting van het Gemeenschapsrecht de nationale regelgevende instanties aanzienlijke beslissingsbevoegdheid laat bij de toepassing van de relevante regelgeving. Deze samenwerking kan onder meer plaatsvinden in het Comité dat is ingesteld bij Richtlijn 97/67/EG, of in een groep bestaande uit Europese regelgevers. De lidstaten dienen te beslissen welke organen nationale regelgevende instanties zijn voor de toepassing van de onderhavige richtlijn.

Motivering

Een van de doelstellingen van de Commissie is om de nationale regelgevende instanties te versterken; deze moeten dus zoveel mogelijk samenwerken.

Amendement 34 OVERWEGING 34 BIS (nieuw)

(34 bis) Aangegeven moet worden dat de Commissie de lidstaten ondersteuning moet bieden bij de verschillende aspecten van de uitvoering van deze richtlijn.

Amendement 35 OVERWEGING 34 TER (nieuw)

(34 ter) Deze richtlijn is niet van invloed op de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden, zoals maximale werk- en minimale rustperioden, minimumaantal betaalde vakantiedagen, minimumloon en gezondheid, veiligheid en hygiëne op het werk, die de lidstaten in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht toepassen, noch op de betrekkingen tussen de sociale partners, zoals het recht om over collectieve arbeidsovereenkomsten te onderhandelen en deze te sluiten en het recht om te staken en vakbondsacties te voeren overeenkomstig de nationale wettelijke

bepalingen en praktijken die in overeenstemming zijn met het Gemeenschapsrecht; de richtlijn is ook niet van toepassing op de diensten van uitzendbureaus. Eventueel kunnen de lidstaten de werkomstandigheden als punt opnemen in hun vergunningprocedures.

Amendement 36
ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER b)
Artikel 2, punt 8 (Richtlijn 97/67/EG)

(b) punt 8 wordt geschrapt;

schrappen

Motivering

Het blijkt (o.a. uit de bijlage van het PWC-onderzoek) dat in bepaalde lidstaten de volledige liberalisering op 1 januari 2009 te vroeg zou zijn. Deze lidstaten moeten de mogelijkheid krijgen een voorbehouden sector tot ten minste 31 december 2011 te handhaven. Om gedurende de overgangperiode eerlijke marktvoorwaarden te waarborgen, worden kruissubsidies verboden en wordt het wederkerigheidsbeginsel mogelijk gemaakt. Zie amendement op artikel 7.

De definiëring van direct mail blijft noodzakelijk indien een sector voorbehouden blijft.

Handhaving van de definitie van direct mail komt neer op erkenning van de specifieke kenmerken van dit deel van de postmarkt. Direct mail heeft geheel eigen kenmerken, deelnemers en prijsflexibiliteit.

De definitie moet gehandhaafd blijven, aangezien de voorbehouden diensten moeten blijven bestaan en de verwijzing naar direct mail en de voorwaarden die daarvoor gelden in artikel 7 blijven staan.

In geval van instandhouding van voorbehouden diensten is er nog steeds een definitie van direct mail nodig. Een definitie van direct mail vormt een sterk signaal om de specificiteit van deze markt in de postsector te erkennen.

De definiëring van direct mail blijft noodzakelijk in de herziene postdienstrichtlijn.

Coherentie: de definitie van direct mail moet niet worden geschrapt als direct mail mogelijkkerwijs een voorbehouden dienst blijft, zoals gesuggereerd wordt in artikel 7.

Het is niet juist om de definitie van 'direct mail' te schrappen daar dit zou kunnen impliceren dat dergelijke mail geen postzending is. De schrapping van de definitie is waarschijnlijk ingegeven door de afschaffing van het voorbehouden gebied, daar de dienst betreffende 'direct mail' verband hield met de definitie van dit gebied. De schrapping geeft aanleiding tot bezorgdheid dat deze groep diensten uitgesloten zouden kunnen worden van het toepassingsgebied van de richtlijn. Toevoeging van de definitie van 'direct mail' aan die van de 'postzending' en handhaving van punt 8 ruimt elke twijfel uit de weg.

Amendement 37
ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER B BIS) (nieuw)
Artikel 2, punt 19, lid 1 (Richtlijn 97/67/EG)

b bis) punt 19, lid 1, wordt als volgt gewijzigd:

(19) essentiële eisen: niet-economische redenen van algemeen belang die een lidstaat ertoe kunnen bewegen voorwaarden inzake de levering van postdiensten op te leggen. Deze redenen zijn het vertrouwelijke karakter van de brievenpost, de veiligheid van het netwerk wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen en de naleving van arbeidsomstandigheden en -voorwaarden en regelingen voor sociale zekerheid die in wetten, verordeningen of administratieve regelingen zijn vastgelegd en/of via collectieve onderhandelingen tussen de nationale partners zijn overeengekomen, en, in gerechtvaardigde gevallen, de bescherming van gegevens, de bescherming van het milieu en de ruimtelijke ordening.

Amendement 38

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER C)
Artikel 2, punt 20 (Richtlijn 97/67/EG)

c) het volgende punt wordt toegevoegd: ***schrappen***

"20. tegen enkelstukstarieven geleverde diensten: postdiensten waarvoor het tarief is vastgesteld in de algemene voorwaarden van leveranciers van de universele dienst voor het vervoer van individuele postzendingen".

Motivering

Aanneming van het voorgaande amendement maakt deze bepaling overbodig.

Amendement 39

ARTIKEL 1, PUNT 6
Artikel 6, alinea 1 (Richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten zien erop toe dat aan de gebruikers en de ondernemingen die de universele dienst leveren, regelmatig voldoende nauwkeurige en actuele inlichtingen worden verschaft over de kenmerken van de aangeboden universele diensten, en met name over de algemene voorwaarden voor toegang tot deze diensten,

De lidstaten zien erop toe dat aan de gebruikers en de ondernemingen die de universele dienst leveren, regelmatig voldoende nauwkeurige en actuele inlichtingen worden verschaft ***door de leverancier(s) van de universele dienst*** over de kenmerken van de aangeboden universele diensten, en met name over de algemene

over de prijzen en over de kwaliteitsnormen. Deze inlichtingen worden op passende wijze bekendgemaakt.

voorwaarden voor toegang tot deze diensten, over de prijzen en over de kwaliteitsnormen. Deze inlichtingen worden op passende wijze bekendgemaakt.

Motivering

Ter verduidelijking. Leverancier(s) van de universele dienst moeten duidelijke informatie geven over de universele dienst(en) die zij leveren.

Als de voorbehouden diensten blijven bestaan moet de verwijzing naar de leverancier(s) van de universele dienst hier gehandhaafd blijven.

Amendement 40
ARTIKEL 1, PUNT 7
Hoofdstuk 3, titel (Richtlijn 97/67/EG)

Financiering van de universele dienst

Gewaarborgde financiering van de universele dienst

Motivering

De financiering van de universele diensten moet te allen tijde gewaarborgd worden.

Amendement 41
ARTIKEL 1, PUNT 8
Artikel 7, lid 1 t/m lid 3, inleidende formule (Richtlijn 97/67/EG)

1. Met ingang van **1 januari 2009** verlenen of handhaven de lidstaten geen uitsluitende of bijzondere rechten meer voor de vestiging en levering van postdiensten. De lidstaten mogen de levering van de universele dienst financieren op een of meer van de in de leden 2, 3 en 4 vermelde wijzen, dan wel op enigerlei andere met het EG-Verdrag verenigbare wijze.

2. De lidstaten mogen de levering van de universele dienst waarborgen door deze dienst aan te besteden in overeenstemming met de toepasselijke voorschriften voor het plaatsen van overheidsopdrachten.

3. Wanneer een lidstaat vaststelt dat de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst als vastgelegd in deze

1. Met ingang van **31 december 2010** verlenen of handhaven de lidstaten geen uitsluitende of bijzondere rechten meer voor de vestiging en levering van postdiensten. De lidstaten mogen de levering van de universele dienst financieren op een of meer van de in de leden 2, 3 en 4 vermelde wijzen, dan wel op enigerlei andere met het EG-Verdrag verenigbare wijze.

2. De lidstaten mogen de levering van de universele dienst waarborgen door deze dienst aan te besteden in overeenstemming met de toepasselijke voorschriften **en verordeningen** voor het plaatsen van overheidsopdrachten, **met inbegrip van de mogelijkheid van rechtstreekse onderhandelingen en sluiting van dienstcontracten met dienstverleners.**

3. Wanneer een lidstaat vaststelt dat de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst als vastgelegd in deze

richtlijn voor de leverancier(s) van de universele dienst een onevenredige financiële last inhouden, kan hij:

richtlijn voor de leverancier(s) van de universele dienst een onevenredige financiële last inhouden, **dient hij een van de regelingen in te stellen die zijn uitgewerkt in zijn nationale plan dat voor 1 januari 2010 aan de Commissie is voorgelegd en dat deel uitmaakt van het verslag van de Commissie aan het Parlement en de Raad.**

De nationale plannen kunnen:

Amendement 42

ARTIKEL 1, PUNT 8 BIS (nieuw)

Artikel 7 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

(8 bis) Het volgende artikel 7 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 7 bis

Voorzover dit noodzakelijk is voor de handhaving van de universele dienst mogen lidstaten die tot de EU zijn toegetreden na de inwerkingtreding van Richtlijn 2002/39/EG, of lidstaten met een bijzonder moeilijke topografie, in het bijzonder lidstaten met een groot aantal eilanden, tot 31 december 2012 diensten blijven voorbehouden voor universeledienstverlener(s) binnen de volgende grenzen en voorwaarden:

a) Deze diensten zijn beperkt tot het ophalen, het sorteren, het vervoer en het bestellen van binnenlandse brievenpost en inkomende grensoverschrijdende brievenpost, al dan niet per spoedbestelling besteld, binnen de volgende maxima voor gewicht en prijs. Het maximale gewicht bedraagt 50 gram. Dit maximumgewicht is niet van toepassing indien de prijs gelijk is aan of meer bedraagt dan tweeënhalf maal het openbare tarief van brievenpost van de laagste gewichtsklasse van de snelste categorie

b) Lidstaten die gebruik willen maken van deze uitzonderlijke overgangsregeling, stellen de Commissie uiterlijk drie maanden vóór de inwerkingtreding van

*deze richtlijn in kennis van hun
voornemen om dit te doen.*

*c) Lidstaten die hun voorbehouden
gebieden afschaffen vóór de
inwerkingtreding van deze richtlijn en
vóór 31 december 2012 kunnen tijdens de
overgangperiode weigeren vergunningen
uit hoofde van artikel 9, lid 2, te verlenen
voor diensten binnen het betreffende
afgeschafte voorbehouden gebied aan
postondernemingen die diensten verlenen
in het kader van de universele dienst
(alook aan bedrijven die onder hun
controle staan) waaraan een
voorbehouden gebied is toegekend in een
andere lidstaat."*

Amendement 43
ARTIKEL 1, PUNT 8 TER (nieuw)
Artikel 8 (Richtlijn 97/67/EG)

*8 ter) Artikel 8 van richtlijn 97/67/EG komt
als volgt te luiden:*

"Artikel 8

*Het in artikel 7 bepaalde laat het recht van
de lidstaten onverlet:*

*– specifieke bepalingen voor de verleners
van de universele dienst op te nemen in
hun nationale wetgeving met het oog op de
eisen voor de universele dienstverlening
volgens objectieve, evenredige en niet
discriminerende criteria,*

*– het plaatsen van brievenbussen langs de
openbare weg, het uitgeven van postzegels
en de verzending van aangetekende
zendingen in de loop van gerechtelijke of
administratieve procedures met het oog op
de eisen voor de universele dienstverlening
te organiseren overeenkomstig hun
nationale wetgeving."*

Motivering

De lidstaten moeten specifieke bepalingen voor de leveranciers van de universele dienst kunnen blijven vaststellen om de universele dienst doeltreffend te kunnen leveren. Voor de leveranciers van de universele dienst gelden in verschillende nationale wetgevingen

specifieke bepalingen, bij voorbeeld in de vervoerswetgeving, die worden gerechtvaardigd door de eisen van de universele dienstverlening.

Dit maakt het de lidstaten mogelijk speciale rechten voor de leveranciers van de universele dienst op te nemen om de universele dienst doeltreffend te kunnen leveren. Leveranciers van de universele dienst genieten in verschillende sectoren uiteenlopende speciale wettelijke rechten (bij voorbeeld in de vervoerswetgeving de mogelijkheid om op zondag voertuigen te laten rijden), die de levering van de universele dienst in de lidstaten vergemakkelijken.

Dit amendement is zodanig geformuleerd dat deze bepalingen niet worden aangemerkt als speciale rechten in de zin van de mededeling van de Commissie van 1998 over de postsector.

De lidstaten moeten specifieke bepalingen voor de leveranciers van de universele dienst kunnen blijven vaststellen om de universele dienst doeltreffend te kunnen leveren.

De lidstaten moeten in de gelegenheid worden gesteld om specifieke bepalingen in werking te stellen voor de leveranciers van de universele dienst, die noodzakelijk zijn voor een doeltreffende uitvoering daarvan. De leveranciers van de universele dienst profiteren in diverse nationale wetgevingen van specifieke bepalingen (bijvoorbeeld in de vervoerswetgeving uitzonderingen op regels dat vrachtauto's niet op zondag mogen rijden) die hen in staat stellen de universele dienst te leveren op de voorwaarden die in die bepaalde lidstaten geldig zijn.

Het moet de lidstaten toegestaan zijn bijzondere bepalingen aan te houden ten gunste van de verlener van universele diensten, indien dit nodig is om universele dienstverlening mogelijk te maken. Voor de verlener van universele diensten gelden in diverse nationale wetgevingen namelijk specifieke bepalingen, bij voorbeeld met betrekking tot de wetgeving inzake het vervoer, die voortkomen uit de eisen van de universele dienstverlening.

De lidstaten moeten de mogelijkheid hebben specifieke bepalingen vast te stellen die leveranciers van de universele dienst in staat stellen zich op goede wijze van hun taken te kwijten. De wetgevingen van de lidstaten kennen verschillende specifieke bepalingen voor de levering van de universele dienst (bijv. betreffende vervoer; meer in het bijzonder uitzonderingen op het verbod om op zondag te rijden).

Amendement 44
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9 (Richtlijn 97/67/EG)

1. Voor diensten die buiten de werkingssfeer van de universele dienst als omschreven in artikel 3 vallen, kunnen de lidstaten algemene machtigingen instellen, voor zover dit noodzakelijk is om de naleving van de essentiële eisen te waarborgen.

2. Voor diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst als omschreven in artikel 3 vallen, kunnen de lidstaten machtigingsprocedures instellen, met inbegrip van individuele vergunningen, voor zover dit noodzakelijk is om de naleving van de essentiële eisen te

1. Voor diensten die buiten de werkingssfeer van de universele dienst als omschreven in artikel 3 vallen, kunnen de lidstaten algemene machtigingen instellen, voor zover dit noodzakelijk is om de naleving van de essentiële eisen te waarborgen.

2. Voor diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst als omschreven in artikel 3 vallen **en voor diensten die beschouwd worden als mogelijke vervangende diensten**, kunnen de lidstaten machtigingsprocedures instellen, met inbegrip van individuele vergunningen,

waarborgen en de universele dienst te vrijwaren.

Het verlenen van vergunningen

- *kan* eventueel worden onderworpen aan verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst;
- *kan* zo nodig inhouden dat eisen inzake de kwaliteit, de beschikbaarheid en de prestaties van de betrokken diensten worden opgelegd;
- *kan* in voorkomend geval worden onderworpen aan de verplichting financieel aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregelingen bij te dragen.

Behalve in het geval van ondernemingen die overeenkomstig artikel 4 als leveranciers van de universele dienst zijn aangewezen, mag het verlenen van vergunningen

- niet aan beperkingen in aantal

voor zover dit noodzakelijk is om de naleving van de essentiële eisen te waarborgen en de universele dienst te vrijwaren.

3. Wanneer de lidstaten overeenkomstig artikel 4, lid 2, één of meerdere ondernemingen als leverancier van de universele dienst aanwijzen, geldt dat het verlenen van vergunningen voor deze ondernemingen

- eventueel *kan* worden onderworpen aan verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst;
- zo nodig *kan* inhouden dat eisen inzake de kwaliteit, de beschikbaarheid en de prestaties van de betrokken diensten worden opgelegd, ***zelfs indien zij in zekere mate de universeledienstverplichtingen overlappen;***
- in voorkomend geval *kan* worden onderworpen aan de verplichting financieel aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregelingen bij te dragen, ***indien de levering van de universele dienst nettokosten met zich meebrengt voor de verlener(s) van de universele dienst die overeenkomstig artikel 4 is/zijn aangewezen.***

4. Het verlenen van vergunningen aan dienstverleners andere dan aangewezen verleners van de universele dienst kan, waar nodig, worden onderworpen aan de verplichting financieel aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregeling bij te dragen.

De lidstaten kunnen deze ondernemingen de keuze laten tussen de verplichting tot het financieel bijdragen aan de kostendelingsregeling en het voldoen aan de verplichtingen van het leveren van de universele dienst.

Behalve in het geval van ondernemingen die overeenkomstig artikel 4 als leveranciers van de universele dienst zijn aangewezen, mag het verlenen van vergunningen

- niet aan beperkingen in aantal

onderworpen zijn;

– *voor dezelfde eisen inzake kwaliteit, beschikbaarheid en prestaties voor een dienstverlener geen verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst en tegelijkertijd financiële bijdragen aan een kostendelingsregeling met zich brengen;*

– *niet gepaard gaan met het stellen van voorwaarden die reeds krachtens andere, niet-sectorspecifieke nationale wetgeving voor ondernemingen gelden;*

– niet vergezeld gaan van het opleggen van andere technische of operationele voorwaarden dan die welke noodzakelijk zijn om aan de verplichtingen krachtens deze richtlijn te voldoen.

3. De in de leden 1 en 2 bedoelde procedures, verplichtingen en eisen zijn transparant, toegankelijk, niet-discriminerend, evenredig, precies en ondubbelzinnig, van tevoren openbaar gemaakt en op objectieve criteria gebaseerd. De lidstaten zien erop toe dat de redenen waarom een vergunning geheel of gedeeltelijk wordt geweigerd, aan de aanvrager worden meegedeeld, en stellen een beroepsprocedure in."

onderworpen zijn;

– niet vergezeld gaan van het opleggen van andere technische of operationele voorwaarden dan die welke noodzakelijk zijn om aan de verplichtingen krachtens deze richtlijn te voldoen."

Amendement 45
ARTIKEL 1, PUNT 13
Artikel 11 bis (Richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten dragen er zorg voor dat telkens als zulks noodzakelijk is om de belangen van de gebruikers te beschermen en/of de daadwerkelijke mededinging te waarborgen, en in het licht van de nationale omstandigheden is vereist, transparante en niet-discriminerende voorwaarden gelden voor de toegang tot de ***volgende*** onderdelen van de postinfrastructuur of de postdiensten: ***het postcodesysteem, de adresdatabank, de postbussen, de bussen voor de ophaling en bestelling van zendingen, de informatie over adreswijzigingen, de doorzenddienst en de dienst terugzending naar de***

De lidstaten dragen er zorg voor dat telkens als zulks noodzakelijk is om de belangen van de gebruikers te beschermen en/of de ***eerlijke en*** daadwerkelijke mededinging te waarborgen, en in het licht van de nationale omstandigheden is vereist, transparante en niet-discriminerende voorwaarden gelden voor de toegang tot de ***afzonderlijke*** onderdelen van de postinfrastructuur of de postdiensten.

afzender."

Motivering

Fermi restando i principi generali di trasparenza e non discriminazione sull'accesso alla rete postale, già previsti dalla normativa vigente, non è affatto necessaria una regolamentazione dell'accesso alla rete postale. Alcuni Stati membri hanno già definito criteri di accesso alla rete, sulla base delle esigenze e delle caratteristiche dei propri mercati postali nazionali. La regolamentazione dell'accesso non può, infatti, essere definita in maniera generalizzata, ma dipende dalla situazione di ogni singolo mercato nazionale.

Inoltre, qualsiasi regolamentazione dell'accesso alla rete postale dovrebbe essere proporzionata agli altri limiti ed obblighi imposti al fornitore del servizio universale (come ad esempio la rimozione dell'area riservata).

Al limite, potrebbe essere consentito l'accesso a condizioni di trasparenza e non discriminazione ad alcuni servizi forniti dall'operatore postale, come il sistema di codice di avviamento postale.

Amendement 46

ARTIKEL 1, PUNT 13 BIS (nieuw)
Artikel 11 ter (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

(13 bis) Het volgende artikel 11 ter wordt ingevoegd:

"Artikel 11 ter

Deze richtlijn laat de geldende nationale bepalingen inzake de bescherming van persoonsgegevens en de rechten van de lidstaten om zonedig maatregelen te nemen ter waarborging van de toegang tot het postnetwerk van de leverancier(s) van de universele dienst en andere onderdelen van de postinfrastructuur, mits deze transparant en niet-discriminatoir zijn, onverlet,"

Motivering

De bepalingen van deze richtlijn mogen geen inbreuk maken op de geldende nationale bepalingen over de bescherming van persoonsgegevens, aangezien bijvoorbeeld een adressendatabank onderworpen is aan de wetgeving over de bescherming van persoonsgegevens.

Amendement 47

ARTIKEL 1, PUNT 14, LETTER A
Artikel 12, streepje 1 (Richtlijn 97/67/EG)

"– de prijzen moeten betaalbaar zijn en moeten het mogelijk maken diensten te leveren die voor alle gebruikers toegankelijk zijn. De lidstaten *mogen* een gratis postdienst voor blinden en slechtzienden *handhaven of invoeren*";

"– de prijzen moeten betaalbaar zijn en moeten het mogelijk maken diensten te leveren die voor alle gebruikers, *ongeacht geografische locatie, en rekening houdende met specifieke nationale omstandigheden*, toegankelijk zijn. *De lidstaten maken de regels en criteria bekend voor het waarborgen van betaalbaarheid op nationaal niveau. De nationale regelgevende autoriteiten houden toezicht op alle prijsveranderingen en publiceren regelmatig rapporten.* De lidstaten *zorgen voor de beschikbaarheid van* een gratis postdienst voor blinden en slechtzienden";

Motivering

Naast fysieke en geografische aspecten speelt ook de prijs van de universele postale dienst een belangrijke rol bij de toegang. Betaalbaarheid (nu en in de toekomst) dient derhalve te worden gegarandeerd middels toezicht en optreden van de nationale regelgevende autoriteiten.

Amendement 48

ARTIKEL 1, PUNT 14, LETTER B)

Artikel 12, streepje 2 (Richtlijn 97/67/EG)

– de prijzen moeten kostengeoriënteerd zijn en efficiëntiewinsten in de hand werken; telkens als zulks om redenen van algemeen belang noodzakelijk is, mogen de lidstaten besluiten dat op hun nationale grondgebied en/of op het grondgebied van andere lidstaten een uniform tarief dient te gelden voor tegen enkelstukstarieven geleverde diensten *en voor andere postzendingen*;

-telkens als zulks om redenen van algemeen belang noodzakelijk is, mogen de lidstaten besluiten dat op hun nationale grondgebied en/of op het grondgebied van andere lidstaten een uniform tarief dient te gelden *uitsluitend* voor tegen enkelstukstarieven geleverde diensten;

Amendement 49

ARTIKEL 1, PUNT 14, LETTER C)

Artikel 12, streepje 5, laatste zin (Richtlijn 97/67/EG)

"In voorkomend geval gelden deze tarieven ook voor klanten die onder gelijkwaardige omstandigheden van de post gebruikmaken";

"In voorkomend geval gelden deze tarieven ook voor *andere* klanten, *met name particulieren en KMO's*, die onder gelijkwaardige omstandigheden van de post gebruikmaken";

Motivering

De kwetsbaarste klanten moeten worden genoemd.

Amendement 50
ARTIKEL 1, PUNT 15
Artikel 14, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

2. De leveranciers van de universele dienst houden in hun interne boekhouding afzonderlijke rekeningen bij om een duidelijk onderscheid te kunnen maken tussen, enerzijds, diensten en producten waarvoor financiële compensatie voor de nettokosten van de universele dienst wordt ontvangen of die financiële compensatie voor deze kosten bieden en, anderzijds, diensten en producten waarvoor zulks niet het geval is. Deze gescheiden boekhouding biedt de lidstaten de mogelijkheid de nettokosten van de universele dienst te berekenen. Dergelijke interne boekhoudingen steunen op consequent toegepaste en objectief gerechtvaardigde normen voor bedrijfsadministratie.

2. De leveranciers van de universele dienst houden in hun interne boekhouding afzonderlijke rekeningen bij om een duidelijk onderscheid te kunnen maken tussen, enerzijds, diensten en producten **die deel van de universele dienst uitmaken en** waarvoor financiële compensatie voor de nettokosten van de universele dienst wordt ontvangen of die financiële compensatie voor deze kosten bieden en, anderzijds, diensten en producten waarvoor zulks niet het geval is. Deze gescheiden boekhouding biedt de lidstaten de mogelijkheid de nettokosten van de universele dienst te berekenen. Dergelijke interne boekhoudingen steunen op consequent toegepaste en objectief gerechtvaardigde normen voor bedrijfsadministratie.

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 51
ARTIKEL 1, PUNT 15
Artikel 14, lid 7 (Richtlijn 97/67/EG)

7. Desgevraagd wordt gedetailleerde boekhoudkundige informatie uit dit systeem vertrouwelijk ter beschikking gesteld van de nationale regelgevende instantie en de Commissie.

7. Desgevraagd wordt gedetailleerde boekhoudkundige informatie uit dit systeem vertrouwelijk ter beschikking gesteld van de nationale regelgevende instantie en de Commissie, **in overeenstemming met artikel 22 bis.**

Motivering

Dit amendement vermeldt de voorwaarden waaronder de leveranciers van de universele dienst informatie moeten verstrekken aan de regelgevende instantie.

Amendement 52
ARTIKEL 1, PUNT 15
Artikel 14, lid 8 (Richtlijn 97/67/EG)

Indien een bepaalde lidstaat geen financieringsregeling voor de levering van de universele dienst heeft opgezet zoals krachtens artikel 7 is toegestaan, en indien de nationale regelgevende instantie van mening is dat geen van de in die lidstaat aangewezen leveranciers van de universele dienst al dan niet verborgen staatssteun ontvangt en dat er op de markt daadwerkelijk volledige concurrentie heerst, kan de nationale regelgevende instantie besluiten de in dit artikel vervatte eisen niet op te leggen. De nationale regelgevende instantie stelt de Commissie van tevoren van een dergelijk besluit in kennis.

Indien een bepaalde lidstaat geen financieringsregeling voor de levering van de universele dienst heeft opgezet zoals krachtens artikel 7 is toegestaan, en indien de nationale regelgevende instantie van mening is dat geen van de in die lidstaat aangewezen leveranciers van de universele dienst al dan niet verborgen staatssteun ontvangt en dat er op de markt daadwerkelijk volledige concurrentie heerst, kan de nationale regelgevende instantie besluiten de in dit artikel vervatte eisen niet op te leggen. ***Dit artikel is evenwel van toepassing op bestaande leveranciers van de universele dienst voor zolang als er geen andere leveranciers van de universele dienst zijn aangewezen.*** De nationale regelgevende instantie stelt de Commissie van tevoren van een dergelijk besluit in kennis.

Motivering

Artikel 14 is van essentieel belang voor de toerekening van de kosten en daarmee uiteindelijk ook voor de goede werking van de concurrentie. Ook wanneer er nog geen andere leverancier van de universele dienst is aangewezen, moet het bepaalde in artikel 14 worden nageleefd zodat niet via de kostentoe rekening obstakels voor de markttoegang worden opgeworpen.

Amendement 53

ARTIKEL 1, PUNT 15

Artikel 19, alinea a (Richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten zien erop toe dat ondernemingen die postdiensten leveren, transparante, eenvoudige en niet te dure procedures instellen voor de behandeling van klachten van gebruikers, met name in geval van verlies, diefstal, beschadiging of niet-naleving van de kwaliteitsnormen van de dienst (met inbegrip van procedures voor het bepalen van de verantwoordelijkheid in gevallen waarbij meer dan één exploitant betrokken is).

De lidstaten zien erop toe dat ***alle*** ondernemingen die postdiensten leveren, transparante, eenvoudige en niet te dure procedures instellen voor de behandeling van klachten van gebruikers, met name in geval van verlies, diefstal, beschadiging of niet-naleving van de kwaliteitsnormen van de dienst (met inbegrip van procedures voor het bepalen van de verantwoordelijkheid in gevallen waarbij meer dan één exploitant betrokken is).

Motivering

Ter verduidelijking.

Amendement 54
ARTIKEL 1, PUNT 16
Artikel 19, alinea 2 (Richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat geschillen door middel van de in de eerste alinea bedoelde procedures binnen een redelijke termijn op billijke wijze kunnen worden geregeld **en dat er voor gerechtvaardigde klachten** een systeem van terugbetalingen en/of vergoedingen **bestaat**.

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat geschillen door middel van de in de eerste alinea bedoelde procedures binnen een redelijke termijn op billijke wijze kunnen worden geregeld **via** een systeem van terugbetalingen en/of vergoedingen.

Motivering

Om ervoor te zorgen dat klanten voor verlies of beschadiging van postzendingen worden gecompenseerd, moet er een systeem van terugbetalingen in het leven worden geroepen.

Amendement 55
ARTIKEL 1, PUNT 20
Artikel 22 bis (Richtlijn 97/67/EG)

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat **ondernemingen die** postdiensten **leveren**, alle informatie, met inbegrip van financiële informatie en informatie over de levering van de universele dienst, verstrekken:

a) die de nationale regelgevende instanties nodig hebben om de naleving te waarborgen van deze richtlijn en van de besluiten die op grond daarvan zijn genomen;

b) voor duidelijk omschreven statistische doeleinden.

2. **De** ondernemingen verstrekken dergelijke informatie onmiddellijk op verzoek en binnen de termijnen en met de mate van detail die door de nationale regelgevende instantie zijn vastgesteld. De door de nationale regelgevende instantie gevraagde informatie is in evenredigheid met de uitvoering van haar taken. De nationale regelgevende instantie noemt de redenen voor haar verzoek om informatie.

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat **leveranciers van** postdiensten, alle informatie, met inbegrip van financiële informatie en informatie over de levering van de universele dienst, **aan de nationale regelgevende instanties** verstrekken:

a) die de nationale regelgevende instanties nodig hebben om de naleving te waarborgen van deze richtlijn en van de besluiten die op grond daarvan zijn genomen;

2. **Alle** ondernemingen verstrekken dergelijke informatie onmiddellijk **en vertrouwelijk** op verzoek en binnen de termijnen en met de mate van detail die door de nationale regelgevende instantie zijn vastgesteld. De door de nationale regelgevende instantie gevraagde informatie is in evenredigheid met de uitvoering van haar taken **en wordt niet gebruikt voor andere doeleinden dan die waarvoor ze wordt gevraagd**. De nationale regelgevende instantie noemt de redenen voor haar verzoek om informatie.

Motivering

De tekst van de richtlijn dient meer duidelijkheid te verschaffen over wie informatie aan wie dient te verstrekken.

Amendement 56
ARTIKEL 1, PUNT 21
Artikel 23 (Richtlijn 97/67/EG)

Om de **drie** jaar en voor de eerste keer uiterlijk op 31 december 2011 legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name dienstige informatie is opgenomen over de ontwikkeling van de sector, in het bijzonder wat de economische, sociale en technologische aspecten en de werkgelegenheidspatronen betreft, en over de kwaliteit van de dienst. Dit verslag gaat eventueel vergezeld van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad."

Om de **vier** jaar en voor de eerste keer uiterlijk op 31 december 2011 legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name dienstige informatie is opgenomen over de ontwikkeling van de sector, in het bijzonder wat de economische, sociale en technologische aspecten en de werkgelegenheidspatronen betreft, en over de kwaliteit van de dienst. Dit verslag gaat eventueel vergezeld van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad.

Motivering

In het geval van een voltooide interne markt voor postdiensten, waarbij er ook sprake is van veel minder bureaucratie, volstaat verslag uit te brengen om de vier jaar.

De mededeling van de Commissie over de toepassing van de mededingingsregels in de postsector en over de beoordeling van bepaalde overheidsmaatregelen betreffende postdiensten (98/C 39/02) is niet meer actueel. Investeerders hebben behoefte aan rechtszekerheid. Vandaar dat de Commissie nieuwe richtsnoeren moet opstellen en publiceren.

Amendement 57
ARTIKEL 1, PUNT 21
Artikel 23, alinea 1 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

Uiterlijk drie jaren na de feitelijke openstelling van de markt voor mededinging wordt een afzonderlijk verslag ingediend over de globale ontwikkeling van de werkgelegenheid in de sector en over de arbeidsvoorwaarden die worden gehanteerd door de diverse exploitanten in iedere lidstaat. In dit verslag wordt ook de balans opgemaakt van de maatregelen die tot stand zijn gekomen via regelgeving of collectieve overeenkomsten. Indien in het verslag verstoring van de concurrentie wordt

vastgesteld, bevat het zonedig voorstellen op dit punt.

Motivering

De postsector is een bedrijfstak die veelal steunt op werknemers, en momenteel 5 miljoen banen omvat. In dat verband, en gezien het belang van sociale regulering van de postsector, zowel vanuit het oogpunt van gelijke concurrentieverhoudingen als vanuit sociaal oogpunt (waarborgen dat de concurrentieslag niet wordt gewonnen ten koste van goede arbeidsvoorwaarden), moet er een bepaling worden opgenomen inzake een tijdstip voor het opmaken van de balans van de arbeidsomstandigheden in de ondernemingen (nieuwe en oude), alsmede van de regelgevende maatregelen die de lidstaten hebben genomen. In dit verslag kunnen goede praktijken worden verzameld en zo nodig aanvullende maatregelen worden voorgesteld.

Amendement 58

ARTIKEL 1, PUNT 21 BIS (nieuw)
Artikel 23 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

(21 bis) Het volgende artikel 23 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 23 bis

De Commissie biedt de lidstaten ondersteuning bij de uitvoering van de deze richtlijn, met inbegrip van richtsnoeren voor de berekening van nettokosten, vóór 1 januari 2009. De lidstaten leggen de Commissie hun financieringsplan, als genoemd in artikel 7, lid 3, voor en kunnen ook onderzoek voorleggen.

Amendement 59

ARTIKEL 2, PUNT 1, ALINEA 1

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op **31 december 2008** aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede, alsmede een tabel ter weergave van het verband tussen die bepalingen en deze richtlijn.

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op **31 december 2009** aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede, alsmede een tabel ter weergave van het verband tussen die bepalingen en deze richtlijn.

TOELICHTING

1. Achtergrond

Eind 2006 heeft de Commissie de volgende documenten voorgelegd:

- 1) een voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten (COM(2006)0594),
- 2) een verkennende studie over de gevolgen van de volledige voltooiing van de interne postmarkt in 2009 voor de universele dienst (COM(2006)0596),
- 3) twee documenten met de resultaten van een effectbeoordeling (SEC(2006)1291 en 1292),
- 4) een verslag over de toepassing van de Postrichtlijn (COM(2006)0595).

Met de indiening van de onder 1) en 2) genoemde documenten komt de Commissie haar verplichting als vastgelegd in artikel 7, lid 3 van de Postrichtlijn na.

2. Het voorbereidende werk en onderzoek van de Commissie

Het Commissievoorstel stoelt op een hele reeks van onderzoeken: sinds 1997 zijn er 14 studies uitbesteed, die vervolgens tussen 2004 en 2006 zijn aangevuld met zes omvangrijkere onderzoeken. Daar kwamen nog tien openbare workshops en een enquête van eurobarometer naar de gebruikerssatisfactie bij. Bovendien heeft de Commissie een openbare raadpleging uitgevoerd, in het kader waarvan 2295 vragenlijsten en 103 verdere schriftelijke bijdragen zijn ingediend.

2.1 Verkennende studie

De verkennende studie is voornamelijk gebaseerd op de resultaten van een sectoronderzoek van 2006 van PriceWaterhouseCoopers (PWC) over de effecten van een volledige openstelling van de markt op de universele dienst. Dit onderzoek kan volledig nageslagen worden op Internet onder http://ec.europa.eu/internal_market/post/studies_de.htm.

Volgens het onderzoek worden na een volledige openstelling van de markt geen fundamentele veranderingen verwacht wat betreft de toegang tot de postdiensten. Alleen voor afgelegen gebieden wordt erop gewezen dat wellicht flankerende maatregelen nodig zijn, wanneer de bedrijven op de markt geen toereikend aanbod ontwikkelen.

Wat betreft de kwaliteit van de dienst wordt verwacht dat de kwaliteitsstandaarden stand zullen houden; echter voor minder aantrekkelijke marktsegmenten zijn misschien regulerende controles nodig.

Door de bank genomen wordt ervan uitgegaan dat de universele dienst beter op de werkelijke behoeften zal zijn afgestemd en op de bereidheid van de klant om voor deze dienst te betalen. Met betrekking tot het criterium betaalbare prijs denkt de Commissie aan de mogelijke invoering van een maximumprijsregeling.

Met betrekking tot de financiering van de universele dienst gaat de Commissie ervan uit dat de marktkrachten na de openstelling van de markt steeds sterker zullen bijdragen tot een efficiëntere levering van de universele dienst en de kosten zullen beperken. Zij benadrukt echter ook dat de toekomst van de universele dienst niet uitsluitend aan de marktkrachten kan worden overgelaten, en oppert de eventuele noodzaak van een ad hoc financiering en regulerende maatregelen.

Werkgelegenheid: de Commissie rekt erop dat een volledige openstelling van de markt een expansie van de postmarkten zal teweegbrengen en daarmee uiteindelijk zal bijdragen aan de handhaving van de werkgelegenheid bij de leveranciers van de universele dienst en het creëren van nieuwe arbeidsplaatsen bij nieuwe bedrijven.

Het PWC-onderzoek komt tot de conclusie dat de openstelling van de markt in 2009 in geen enkele lidstaat de levering van de universele dienst in het gedrang zou brengen - een verwachting die ook in verdere onderzoeken wordt verwoord. Flankerende maatregelen worden in individuele gevallen als noodzakelijk beschouwd, maar een algemeen uitstel van de datum wordt niet nodig en niet doelmatig geacht.

Indien de openstelling van de markt zou worden uitgesteld zou dit volgens het onderzoek een verkeerd signaal zijn voor de markt: de ontbrekende rechtszekerheid kan tot gevolg hebben dat de investeringen die nodig zijn om de nieuwe markttuitdagingen aan te gaan, achterwege blijven.

Volgens het onderzoek kunnen flankerende maatregelen voor waarborging van de levering van de universele dienst het beste op het niveau van de lidstaten worden getroffen.

2.2. Effectbeoordeling

In de effectbeoordeling (SEC(2006)1291 en 1292) worden vervolgens vier basisopties uiteengezet:

- Optie A - geen wetgevingsvoorstel. Het is belangrijk om te beseffen dat de postrichtlijn in artikel 27 een vervalclausule bevat, volgens welke de postrichtlijn op 31.12.2008 wordt ingetrokken. Dat wil zeggen dat wanneer er op die datum geen nieuw voorstel van kracht is geworden, de voorschriften van het EG-Verdrag (in het bijzonder de concurrentieregels van artikel 86, en besluiten en/of richtlijnen van de Commissie volgens artikel 86, lid 3) voor de postsector van toepassing zouden zijn.
- Optie B: een fundamenteel nieuwe en omvattende Postrichtlijn.
- Optie C: verlenging van de bestaande Postrichtlijn tot na 2009 – alleen de vervalclausule in artikel 27 wordt geschrapt.
- Optie D: aanpassing van de bestaande Postrichtlijn. Het bestaande kader wordt gehandhaafd en verder uitgebouwd. Dit is de strategie die met de onderhavige richtlijn wordt gevolgd.

Opties A en B worden in de beoordeling uiteindelijk verworpen, en opties C en D worden verder onderzocht. De Commissie heeft vervolgens tien specifieke (gedetailleerde) beleidsopties uitgewerkt, waarin verschillende parameters bij wijze van proef worden

gevarieerd, zoals de omvang van de universele dienst, de universele dienstnormen, de toegang tot essentiële middelen, financieringsmechanismen en uniforme tarieven. De ruimte ontbreekt in dit verslag om nader op de analyse in te gaan. De rapporteur beveelt echter aan het onderzoek te lezen, immers de resultaten van de effectbeoordeling worden weerspiegeld in de onderdelen van het voorstel voor een richtlijn.

3. Het Commissievoorstel in detail

Het Commissievoorstel heeft tot doel:

- de voltooiing van de interne markt voor postdiensten, dat wil zeggen de afschaffing van bijzondere rechten in de postsector;
- duurzame waarborging van een universele dienst van hoge kwaliteit voor een betaalbare prijs;
- vaststelling van geharmoniseerde beginselen voor de regulering van de postdiensten.

Onderdelen van het voorstel:

Tijdschema: De Commissie bevestigt de in de bestaande richtlijn vastgelegde datum van 1 december 2009 voor de openstelling van de markt - vanaf deze datum moeten er geen uitsluitende of bijzondere rechten meer voor afzonderlijke ondernemers bestaan.

Flankerende maatregelen:

- In elk geval zal er geen verplichte voorafgaande aanwijzing van de leverancier(s) van de universele dienst (in artikel 4 van de bestaande Postrichtlijn) meer zijn. De lidstaten moeten zelf een regeling vaststellen om de levering van de universele dienst - door een of meerdere bedrijven - te waarborgen. Bij de toekenning van de levering van de universele dienst moeten zij de beginselen van objectiviteit, transparantie, non-discriminatie, evenredigheid en minimale verstoring van de markt in acht nemen.
- Kostenoriëntatie van de tarieven van de universele dienst. Alleen in duidelijk omschreven uitzonderingsgevallen mag van het principe worden afgeweken dat de tarieven van de universele dienst kostengeoriënteerd moeten zijn. De Commissie stelt voor dat de lidstaten uniforme tarieven beperken tot zendingen waarvoor enkelstukstarieven gelden, dat wil zeggen tot diensten waarvan vooral door consumenten en kleine bedrijven worden gebruik wordt gemaakt (artikel 12, tweede streepje).
- Financiering van de universele dienst
Het nieuwe artikel 7 geeft een opsomming van de alternatieven voor de lidstaten om na de afschaffing van de uitsluitende rechten de levering van de universele dienst te financieren. Deze lijst omvat:
 - compensatie door de overheid
 - het plaatsen van overheidsopdrachten
 - eventuele vorming van een compensatiefonds.

Overige onderdelen van het voorstel:

- De lidstaten kunnen in het vervolg algemene en individuele machtigingen instellen (artikel 9), maar het voorstel legt de mogelijke en ontoelaatbare gevallen strakker vast.
- Toegang tot de centrale postinfrastructuur en -diensten. Er wordt een nieuw artikel 11 bis

- voorgesteld, op grond waarvan de lidstaten onder bepaalde voorwaarden zorgen voor transparante en niet-discriminerende voorwaarden voor de toegang tot bepaalde onderdelen van de postinfrastructuur (postcodesysteem, postbussen, brievenbussen etc).
- Versterking van de consumentenbescherming (artikel 19). Met het oog hierop worden de minimumbeginselen inzake klachtenprocedures uitgebreid tot andere leveranciers dan de leverancier(s) van de universele dienst.
 - Nationale regelgevende instanties: vooral in de overgangsfase naar een concurrerende markt zullen de nationale regelgevende instanties een centrale rol spelen. Artikel 22 verlangt een scheiding van de regelgevende taken en de met de eigendom van of de zeggenschap over een exploitant verband houdende activiteiten. De toewijzing van regelgevende taken moet transparanter worden.

4. Evaluatie en aanbevelingen van de rapporteur

In essentie gaat het - naast de kwestie van de bevestiging van de streefdatum 2009 voor de voorbehouden postdiensten - om de volgende thema's:

- Omvang van de universele dienst - verder ontwikkeling tot een instrument van de consumentenbescherming
- Financieringsmechanismen - zijn er na de afschaffing van voorbehouden diensten alternatieven voor de financiering van de universele dienst nodig?
- Toegang tot bepaalde voorzieningen van de postinfrastructuur - zijn hiervoor bijzondere regelingen nodig?

De rapporteur heeft talloze diepgaande gesprekken met belanghebbenden in de postsector gevoerd en zich een uitvoerig idee gevormd van hun denkbeelden. Gezien het omvattende materiaal aan studies dat voorhanden is, meent de rapporteur dat het Parlement nu over een volledig toereikende basis voor het nemen van besluiten beschikt en dat verdere hoorzittingen etc. overbodig zijn.

De rapporteur is ervan overtuigd dat de Commissie met dit voorstel in principe de juiste weg voortzet en steunt de grote lijnen ervan.

De datum 2009 moet voor de postbedrijven geen verrassing zijn. Deze is al vastgelegd in de Postrichtlijn in de huidige vorm en stoelt dus op een bewust besluit van de Europese wetgever. Er is voldoende aanlooptijd gegeven en naar de opvatting van de rapporteur komt het er nu op aan een duidelijk en betrouwbaar signaal tot de openstelling van de markt te geven. Verdere vertragingen zouden onduidelijkheid scheppen, de bedrijven in het onzekere laten en ten slotte die landen en ondernemers straffen die initiatieven hebben genomen. De rapporteur herinnert ook aan de positieve balans die het Parlement al in een initiatiefverslag in februari 2006 over de marktontwikkelingen tot dusver en het ingevoerde harmoniseringskader heeft opgemaakt.

Niettemin formuleert de rapporteur een aantal amendementen op afzonderlijke punten die aanvulling of opheldering behoeven. Wezenlijke overwegingen bij deze wijzigingsvoorstellen zijn:

a) Er moet een evenwichtige oplossing worden gevonden voor de omvang van de universele dienst. Kleine particuliere klanten hebben verdere bescherming of garanties nodig in de zin van artikel 3, om kleine hoeveelheden brieven onder redelijke voorwaarden te kunnen verzenden en ontvangen. Voor grotere bedrijven gelden heel andere voorwaarden: verzending van grote hoeveelheden wordt op een concurrerende markt op grond van vraag en aanbod geleverd; leveranciers van diensten reageren flexibel en ontwikkelen een nieuw aanbod. De rapporteur stelt voor rekening te houden met deze gespleten situatie en de universele dienst tot een instrument van consumentenbescherming om te bouwen - dat wil zeggen deze te beperken tot diensten tegen enkelstukstarief. Grote bedrijven of grootverzendders hebben geen bescherming nodig, zodat onnodige interventies in dit aanbod van diensten kan worden vermeden (vgl. amendementen op overweging 14 en artikel 3, lid 1).

b) De rapporteur is doordrongen van het belang van betaalbare prijzen van postdiensten voor de consument. Het is goed dat dit punt ook in de gewijzigde richtlijn verankerd blijft. Twee amendementen op artikel 12 moeten evenwel de begrippen verduidelijken en de mogelijke interventies van de nationale regelgevende instanties in dit verband onderstrepen.

c) Ook de status en de rechten van de werknemers in de postsector verdienen de aandacht. De rapporteur stelt daarom de invoeging van een nieuw artikel 9, lid 3 bis voor, waarin de mogelijkheden voor de lidstaten om de arbeidsvoorwaarden te regelen expliciet worden vermeld.

d) De vraag naar de boekhouding of de rekeningen (nieuwe formulering van artikel 14) is van fundamentele betekenis, daar een onnauwkeurige kostentoewijzing makkelijk kan leiden tot verstoringen van de markt. De rapporteur stelt een amendement voor dat de toewijzing van de gemeenschappelijke kosten (kosten die niet direct aan een bepaalde dienst of product kunnen worden toegewezen) moet verduidelijken. Een tweede amendement moet verzekeren dat artikel 14 ook wordt toegepast als er nog geen verdere leverancier van de universele dienst is aangewezen, daar ook bij slechts één leverancier een verstoorde kostentoewijzing van deze leverancier een belemmerend effect kan hebben op de toegang van de markt.

e) Ook de vragen met betrekking tot kruissubsidies houden verband met de boekhouding. De rapporteur stelt hier twee amendementen op de overwegingen voor. In de eerste plaats moet het duidelijk zijn dat het toezicht op kruissubsidies onder de bevoegdheid van de Commissie valt. Daarom moet overweging 25 worden geschrapt. Het amendement op overweging 26 beoogt opnieuw een duidelijke, op grond van de kostenbron bepaalde toewijzing van gemeenschappelijke kosten ter voorkoming van een kruissubsidie.

f) Duidelijke spelregels bij de toepassing van het mededingingsrecht en de overheidssubsidies zijn eveneens een belangrijke voorwaarde voor een functionerende postmarkt. De rapporteur stelt twee amendementen voor (overweging 26 bis en amendement op artikel 23), die aandringen op richtsnoeren van de Commissie op deze terreinen.

g) Amendementen met betrekking tot de verzameling van statistische gegevens (artikel 22 bis, lid 1, letter b) en over een langere tussenperiode voor de verslaglegging door de Commissie (artikel 23) zijn bedoeld om administratieve en bureaucratische belasting te verlichten.

h) Voorts zijn er amendementen met betrekking tot de toegang tot het distributienetwerk (artikel 11 bis) en de interoperabiliteit (overweging 22).

Met betrekking tot de financiering van de universele dienst, is de rapporteur van mening dat de opsomming van de Commissie doeltreffende oplossingen bevat. Tijdens het overleg dat de rapporteur heeft gepleegd zijn soms andere, verdergaande oplossingen aangedragen, maar overtuigende alternatieve concepten ontbreken. Daarom ziet de rapporteur ervan af op dit punt amendementen in te dienen.

Tenslotte wijst de rapporteur nogmaals op de bovengenoemde vervalclausule die per 31.12.2008 ingaat. Deze datum is voor het Parlement en de Raad een reden om vastberaden voort te gaan, indien we niet het risico willen lopen dat begin 2009 de richtlijn wordt ingetrokken en we moeten terugvallen op het primair recht en zo onze wetgevende bevoegdheid uit handen geven.

22.5.2007

ADVIES VAN DE COMMISSIE ECONOMISCHE EN MONETAIRE ZAKEN

aan de Commissie vervoer en toerisme

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap
(COM(2006)0594 – C6-0354/2006 – 2006/0196(COD))

Rapporteur voor advies: Pervenche Berès

BEKNOPTE MOTIVERING

In overeenstemming met de tweede postrichtlijn 2002/39/EG van het Europees Parlement en de Raad van 10 juni 2002 heeft de Europese Commissie op basis van een onderzoek van PriceWaterhouseCoopers in 2006¹ op 18 oktober 2006 een voorstel voor een richtlijn tot voltooiing van de interne markt van de postdiensten van de Gemeenschap goedgekeurd.

Kernpunt van dit voorstel voor een richtlijn betreft de afschaffing met ingang van 1 januari 2009 van de "voorbehouden diensten" (residueel monopolie) voor post van 50 gram.

De belangrijkste vraag in verband met deze ultieme etappe van de liberalisering van postdiensten betreft de financiering van de universele dienstverlening en eventuele bijkomende verplichtingen inzake de openbare postdienstverlening.

I - De twee hoofdlijnen van het voorstel van de Commissie

1) Waarborgen dat liberalisering en financiering van de universele dienstverlening met elkaar verenigbaar zijn

- De essentie van het voorstel van de Europese Commissie is vervat in de bepalingen van het nieuwe artikel 7 dat zij in de postrichtlijn introduceert. Hierin worden:
 - de 'voorbehouden diensten' met ingang van 1 januari 2009 opgeheven (lid 1).
 - het principe van de waarborging van de universele dienst gesteld in het kader van de concurrentie en de inachtneming van de regelgeving voor het plaatsen van overheidsopdrachten (lid 2), door de lidstaten die dat wensen;
 - het principe van de evaluatie van de nettokosten van de verplichtingen inzake de openbare dienst gesteld en van de mogelijkheid om deze zonder onderscheid op een van de volgende manieren te financieren (lid 3):
 - hetzij door overheidssteun;
 - hetzij via een compensatiefonds, dat door middel van bijdragen van dienstverleners

¹ The impact on universal service of the full market accomplishment of the postal internal market in 2009", PriceWaterhouseCoopers, 2006.

en/of gebruikers kan worden gefinancierd;

- hetzij door een "pay-or-play" mechanisme, dat de verlening van vergunningen koppelt aan de verplichting tot het leveren van de universele dienst of aan een financiële bijdrage aan dit compensatiefonds.

- Het voorstel van de Commissie stelt tevens procedures vast voor machtigingen en het verlenen van vergunningen, gekoppeld aan de naleving van de essentiële eisen en de verlening van universele dienst (artikel 9), van transparante en niet-discriminerende toegang tot het distributiesegment van de postinfrastructuur (artikel 11 bis); van regels voor een gescheiden boekhouding en berekening van de kosten tussen leveranciers van commerciële diensten en leveranciers van universele diensten (artikel 14).
- Zij stelt regels op voor de bescherming van de consument en voor behandeling van klachten en procedures voor geschillen (artikel 19) en omschrijft de taken van de nationale regelgevende instanties (artikel 22).

2. De financiering van de universele dienst: een 'menu' van oplossingen waaruit de lidstaten kunnen kiezen

Ter vervanging van de 'voorbehouden diensten' stelt de Commissie verschillende soorten financiering voor, naar keuze van de lidstaten (subsidiariteitsbeginsel), tussen:

- Een compensatiefonds, dat gefinancierd wordt uit heffingen, hetzij van nieuwkomers, hetzij op poststukken.
- Een procedure voor de verlening van toestemming waarin een rendabele en een niet-rendabele zone is opgenomen.
- Een "pay-or-play-procedure volgens welke ofwel de universele dienst gefinancierd wordt of een bijdrage moet worden betaald, hetgeen neerkomt op een mengvorm van de twee voorgaande procedures.

II - De nieuwe voorstellen van de rapporteur

1) Eerste voorstel: de 'voorbehouden diensten' handhaven als een van de vormen van financiering van de universele dienst, die zijn voorgesteld aan de lidstaten

De verschillende wijzen van financiering van de universele dienst die de Commissie voorstelt in het voorstel voor een richtlijn verdienen nader bekeken te worden. Er is echter geen objectieve reden aan te wijzen waarom de optie van de 'voorbehouden diensten' zou moeten worden uitgesloten:

- Van geen enkele nieuwe financieringswijze is namelijk onweerlegbaar bewezen dat zij beter is dan de 'voorbehouden diensten', die onomstreden is bij de gebruikers, transparant, neutraal, geen overheidssteun behoeft, goedkoop is wat betreft transactiekosten en geschillen en in het algemeen door de economische theorie gevalideerd;
- In de tweede plaats mag uit het oogpunt van het subsidiariteitsbeginsel met betrekking tot de keuze van vormen van financiering van de universele dienst niet een bepaalde mogelijkheid in de richtlijn worden uitgesloten.

Volgens recent wetenschappelijk onderzoek¹, waarin duidelijk is aangetoond dat nationale variabelen zoals de topografie, de bevolkingsdichtheid en de gewoonten op het gebied van postgebruik (gemiddeld aantal poststukken, dat per inwoner worden besteld) bepalend zijn voor de aanzienlijke verschillen in kosten van de levering van dezelfde universele dienst, zijn het niet zozeer de 'voorbehouden diensten' die aanvechtbaar lijken, maar meer de vaststelling van een uniforme drempel (50 gram) in alle lidstaten.

Er is dus geen economische noch een rationele reden om de optie van 'voorbehouden diensten' uit te sluiten van opties voor financiering van de universele postdienst, wanneer de kosten van de levering in elke lidstaat precies berekend kunnen worden in verhouding tot bovengenoemde nationale variabelen.

2) Tweede voorstel: de drempel van de 'voorbehouden diensten' per lidstaat moduleren volgens het principe werkelijke kosten/evenredige drempels

Weliswaar is het normaal dat nieuwe typen van financieringsinstrumenten voor de universele dienst aan de lidstaten worden voorgesteld, maar het valt te betreuren dat:

- de Europese Commissie niet de tijd neemt voor een serieus en onafhankelijk vergelijkend onderzoek naar de kosten, en de waargenomen of theoretische voordelen van verschillende voorgestelde financieringswijzen, met inbegrip van de 'voorbehouden diensten'.
- de Europese Commissie in het geheel niet voorstelt de drempel van de 'voorbehouden diensten' te moduleren aan de hand van de kosten van de levering van de universele dienst in de verschillende lidstaten zoals berekend in een aantal wetenschappelijke onderzoeken², zodat deze financieringswijze gezuiverd wordt van de negatieve gevolgen van monopolistische posities en van de concurrentievervalsende effecten die er nu mee gepaard gaan, omdat geen aanpassing aan de werkelijke kosten plaatsvindt.

Derhalve stelt de rapporteur voor:

1. **De 'voorbehouden diensten' opnieuw op te nemen in artikel 7 als een van de opties voor financiering van de universele dienst die aan de lidstaten worden voorgesteld, mits deze worden aangepast aan de werkelijke kosten van de levering van de zogenaamde universele dienst in de lidstaten.**
2. **De Commissie te verzoeken een nauwkeurige vergelijkende evaluatie uit te voeren van deze verschillende financieringswijzen, op basis van een onafhankelijk onderzoek, dat wordt uitgevoerd vóór 1 januari 2009, waarin de verschillende bestaande financieringsregelingen in vergelijking met elkaar worden geëvalueerd.**
3. **Op basis van de conclusies van dit onderzoek een voorstel voor een volledige liberalisering van de interne postmarkt te formuleren, waarin een keuze tussen de verschillende financieringswijzen voor de financiering van de universele dienst wordt**

¹ Boldron F., Joram D., Martin L. and Roy B., - « *From Size of the Box to the Costs of Universal Service Obligation: A Cross-Country Comparison* », in "Liberalization of the Postal and Delivery Sector", edited by Michael Crew and Paul Kleindorfer, Edward Elgar, 2006

² Boldron F., Joram D., Martin L. and Roy B., - « *From Size of the Box to the Costs of Universal Service Obligation: A Cross-Country Comparison* », in "Liberalization of the Postal and Delivery Sector", edited by Michael Crew and Paul Kleindorfer, Edward Elgar, 2006

voorgesteld, of één van deze financieringswijzen.

AMENDEMENTEN

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vervoer en toerisme onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 OVERWEGING 3 BIS (nieuw)

(3 bis) Een verder uitstel van volledige liberalisering zou schadelijk zijn zowel voor de economie als voor de consument. De ontwikkeling van substitutieproducten, de technische ontwikkelingen en veranderend gedrag van de consument staan haaks op de handhaving van bestaande monopolies en kruissubsidies in de postsector.

Amendement 2 OVERWEGING 4

(4) De maatregelen op dit gebied moeten zodanig vorm krijgen dat ook de in artikel 2 van het EG-Verdrag bedoelde taken van de Gemeenschap – namelijk het bevorderen van een harmonische, evenwichtige en duurzame ontwikkeling van de economische activiteit binnen de gehele Gemeenschap, een hoog niveau van werkgelegenheid en sociale bescherming, een duurzame en niet-inflatoire groei, een hoge graad van concurrentievermogen en convergentie van economische prestaties, een verbetering van de levensstandaard en van de kwaliteit van het bestaan, de economische en sociale samenhang en de solidariteit tussen de lidstaten – als doelstellingen worden verwezenlijkt.

(4) De maatregelen op dit gebied moeten zodanig vorm krijgen dat ook de in artikel 2 van het EG-Verdrag bedoelde taken van de Gemeenschap – namelijk het bevorderen van een harmonische, evenwichtige en duurzame ontwikkeling van de economische activiteit binnen de gehele Gemeenschap, een hoog niveau van werkgelegenheid en sociale bescherming, een duurzame en niet-inflatoire groei, een hoge graad van concurrentievermogen en convergentie van economische prestaties, een verbetering van de levensstandaard en van de kwaliteit van het bestaan, de economische en sociale samenhang en de solidariteit tussen de lidstaten – als doelstellingen worden verwezenlijkt. ***Er moet met name voor worden gezorgd dat de maatregelen op dit gebied niet tot onzekere arbeidsvoorwaarden leiden. Er moet***

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

worden gewaarborgd dat alle marktdeelnemers onder gelijke concurrentievoorwaarden kunnen opereren.

Motivering

Bij het openstellen van de markt moet er rekening mee worden gehouden dat de arbeidsvoorwaarden goed moeten worden beschermd, zowel wat arbeidsverhoudingen als wat inkomen betreft. Alle marktdeelnemers moeten onder gelijke concurrentievoorwaarden kunnen opereren om verstoring van de mededinging te voorkomen.

Amendement 3
OVERWEGING 4 BIS (nieuw)

(4 bis) De Europese postmarkten hebben de afgelopen jaren enorme veranderingen doorgemaakt, een ontwikkeling die gestuwd is door technologische vooruitgang en toegenomen concurrentie als gevolg van deregulering. Wegens de mondialisering is het van essentieel belang om een proactieve, op ontwikkeling gerichte houding aan te nemen om onszelf en onze burgers de voordelen van deze veranderingen niet te onthouden..

Amendement 4
OVERWEGING 8

(8) Volgens de verkennende studie kan het hoofddoel, namelijk het waarborgen van een duurzame levering van een universele dienst die voldoet aan de door de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 97/67/EG gestelde kwaliteitsnormen, tegen 2009 in de gehele Gemeenschap worden bereikt zonder dat diensten moeten worden voorbehouden.

(8) Volgens de verkennende studie ***en met name in het licht van de alternatieve oplossingen voor de financiering*** kan het hoofddoel, namelijk het waarborgen van een duurzame levering van een universele dienst die voldoet aan de door de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 97/67/EG gestelde kwaliteitsnormen, tegen 2009 in de gehele Gemeenschap ***niet*** worden bereikt zonder dat diensten moeten worden voorbehouden ***in lidstaten waar dergelijke financieringswijzen nodig blijken.***

Motivering

Zolang de Commissie geen volledige balans van de financieringswijzen voor de universele dienst heeft opgemaakt en gelet op de problemen waarmee sommige lidstaten worden geconfronteerd, mogen voorbehouden diensten niet worden uitgesloten als wijze om de

universele dienst te financieren.

Amendement 5
OVERWEGING 10 BIS (nieuw)

(10 bis) Als de universele dienst behouden moet blijven zonder deze met forse overheidssubsidies te financieren, dan moet de markt worden geliberaliseerd en moeten de leveranciers van de universele dienst onder gelijke voorwaarden kunnen opereren en concurreren. Dat is niet het geval zolang de voorwaarden verschillen omdat sommige oude lidstaten meteen na de vaststelling van de postdienstenrichtlijn wel, en andere niet de nodige maatregelen hebben genomen om de liberalisering geleidelijk en gecontroleerd tot stand te brengen.

Amendement 6
OVERWEGING 24

(24) In een door *volledige* mededinging gekenmerkte omgeving is het *zowel voor het financiële evenwicht van de universele dienst als voor de beperking van de marktverstoringen* van belang dat *alleen van* het beginsel dat de prijzen de normale *marktvoorwaarden en kosten* moeten weerspiegelen *wordt afgeweken om het algemeen belang te beschermen*. Dit doel wordt bereikt door de lidstaten te blijven toestaan uniforme tarieven te handhaven voor post tegen enkelstukstarieven, de dienst waarvan consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen het vaakst gebruik maken. Ter bescherming van het algemeen belang, zoals toegang tot cultuur en bewaring van de regionale en sociale samenhang, mogen individuele lidstaten ook uniforme tarieven voor bepaalde andere postzendingen handhaven.

(24) In een door *sterke* mededinging gekenmerkte omgeving is het van belang dat *de leveranciers van de universele dienst de nodige flexibiliteit inzake tarieven wordt geboden om het leveren van de universele dienst financieel levensvatbaar te maken. Daarom moet er enerzijds op worden toegezien dat de lidstaten slechts in beperkte gevallen tarieven opleggen die niet stroken met* het beginsel dat de prijzen *de vraag en* de normale *marktkosten* moeten weerspiegelen. Dit doel wordt bereikt door de lidstaten te blijven toestaan uniforme tarieven te handhaven voor post tegen enkelstukstarieven, de dienst waarvan consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen het vaakst gebruik maken. Ter bescherming van het algemeen belang, zoals toegang tot cultuur en bewaring van de regionale en sociale samenhang, mogen individuele lidstaten ook uniforme tarieven voor bepaalde andere postzendingen handhaven. *Het principe dat de prijzen op de kosten moeten worden afgestemd, belet niet dat de operatoren die belast zijn met de universele dienst voor de prestaties in het*

kader van de universele dienst uniforme tarieven hanteren.

Motivering

Er moet rekening worden gehouden met de consequenties van de keuze voor een geleidelijke liberalisering voor het tariefbeleid dat de leveranciers van de universele dienst mogen voeren. Deze geleidelijke liberalisering moet gepaard gaan met de nodige flexibiliteit voor de leverancier van de universele dienst om het hoofd te kunnen bieden aan de concurrentie en hem de mogelijkheid te geven om zich aan de vraag aan te passen.

Amendement 7
OVERWEGING 25

(25) Daar in de lidstaten op specifieke nationale wijze invulling is gegeven aan de voorwaarden waaronder de gevestigde leverancier van de universele dienst zijn activiteiten in een door volledige mededinging gekenmerkte omgeving moet uitoefenen, verdient het aanbeveling hen vrij te laten beslissen over de wijze waarop het best toezicht op kruissubsidies wordt uitgeoefend.

Schrappen.

Amendement 8
OVERWEGING 26

(26) Aangezien wordt overgegaan naar een markt waarop volledige mededinging heerst, is het aangewezen van de lidstaten te blijven verlangen dat zij de verplichting handhaven dat leveranciers van de universele dienst gescheiden en transparante boekhoudingen moeten voeren, met dien verstande dat deze verplichting aan de nieuwe situatie dient te worden aangepast. Uit hoofde van de aangepaste verplichting dient aan de nationale regelgevende instanties, de mededingingsautoriteiten en de Commissie alle informatie te worden verstrekt die nodig is om besluiten in verband met de universele dienst te nemen en om toezicht te houden op de billijkheid van de marktvoorwaarden totdat er van daadwerkelijke mededinging sprake is. De samenwerking tussen de nationale regelgevende instanties bij de verdere

(26) Aangezien wordt overgegaan naar een markt waarop volledige mededinging heerst ***en teneinde te waarborgen dat kruissubsidies van de universele dienst naar niet-universele diensten geen negatieve uitwerking op het concurrentievoordeel van de laatste hebben***, is het aangewezen van de lidstaten te blijven verlangen dat zij de verplichting handhaven dat leveranciers van de universele dienst gescheiden en transparante boekhoudingen moeten voeren, met dien verstande dat deze verplichting aan de nieuwe situatie dient te worden aangepast. Uit hoofde van de aangepaste verplichting dient aan de nationale regelgevende instanties, de mededingingsautoriteiten en de Commissie alle informatie te worden verstrekt die nodig is om besluiten in verband met de universele dienst te nemen en om toezicht

vaststelling van benchmarks en richtsnoeren op dit gebied zou tot een geharmoniseerde toepassing van deze voorschriften moeten bijdragen.

te houden op de billijkheid van de marktvoorwaarden totdat er van daadwerkelijke mededinging sprake is. De samenwerking tussen de nationale regelgevende instanties bij de verdere vaststelling van benchmarks en richtsnoeren op dit gebied zou tot een geharmoniseerde toepassing van deze voorschriften moeten bijdragen.

Amendement 9
OVERWEGING 27 BIS (nieuw)

(27 bis) Aangezien de postdiensten al voor het merendeel voor mededinging opengesteld zijn en de leverancier van de universele dienst voor voorbehouden diensten ook blootstaat aan de concurrentie van gebruikers van nieuwe communicatietechnologieën zoals e-mail, wordt de leverancier van de universele dienst gestimuleerd om te moderniseren en zijn activiteit te herstructureren.

Motivering

Het staat buiten kijf dat de concurrentie al speelt voor het merendeel van de postdiensten. Gebruikers van nieuwe communicatietechnologieën vormen concurrentie voor de leverancier van universele diensten in voorbehouden diensten zodat deze genoodzaakt is om te moderniseren en te herstructureren.

Amendement 10
OVERWEGING 32

(32) Bij de uitvoering van hun in deze richtlijn omschreven taken dienen de nationale regelgevende instanties waar nodig hun optreden te coördineren met dat van de regelgevende instanties van andere lidstaten en met de Commissie. Dit zou de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten ten goede komen en bijdragen tot een consistente toepassing in alle lidstaten van de bepalingen van deze richtlijn, met name op gebieden waarop de nationale wetgeving tot omzetting van het Gemeenschapsrecht de nationale regelgevende instanties aanzienlijke beslissingsbevoegdheid laat bij de toepassing van de relevante regelgeving.

(32) Bij de uitvoering van hun in deze richtlijn omschreven taken dienen de nationale regelgevende instanties waar nodig hun optreden te coördineren met dat van de regelgevende instanties van andere lidstaten en met de Commissie. Dit zou de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten ten goede komen en bijdragen tot een consistente toepassing in alle lidstaten van de bepalingen van deze richtlijn, met name op gebieden waarop de nationale wetgeving tot omzetting van het Gemeenschapsrecht de nationale regelgevende instanties aanzienlijke beslissingsbevoegdheid laat bij de toepassing van de relevante regelgeving.

Deze samenwerking kan onder meer plaatsvinden in het Comité dat is ingesteld bij Richtlijn 97/67/EG, of in een groep bestaande uit Europese regelgevers. De lidstaten dienen te beslissen welke organen nationale regelgevende instanties zijn voor de toepassing van de onderhavige richtlijn.

Deze samenwerking kan onder meer plaatsvinden in het Comité dat is ingesteld bij Richtlijn 97/67/EG, of in een groep bestaande uit Europese regelgevers. **Dit comité kan zorgen voor de coördinatie van de toezichtprocedures met betrekking tot de verplichting tot het leveren van de universele dienst, compensatiefondsen en arbeidsnormen.** De lidstaten dienen te beslissen welke organen nationale regelgevende instanties zijn voor de toepassing van de onderhavige richtlijn.

Motivering

Bij het consolideren van en grensoverschrijdende activiteiten op de postmarkt is behoorlijk toezicht nodig, zowel op nationaal als op EU-niveau.

Amendement 11

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER a)
Artikel 2, punt 6 (Richtlijn 97/67/EG)

"6. *postzending*: geadresseerde zending in de definitieve vorm die een leverancier van postdiensten verzorgt. Naast brievenpost worden bijvoorbeeld als postzending aangemerkt: **boeken**, catalogi, kranten, tijdschriften en postpakketten die goederen met of zonder handelswaarde bevatten";

"6. *postzending*: geadresseerde zending in de definitieve vorm die een leverancier van postdiensten verzorgt. Naast brievenpost **en direct mail** worden bijvoorbeeld als postzending aangemerkt: catalogi, kranten, tijdschriften en postpakketten die goederen met of zonder handelswaarde bevatten";

Motivering

Een definitie van direct mail vormt een sterk signaal om de specificiteit van deze markt in de postsector te erkennen.

Amendement 12

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER b)
Artikel 2, punt 8 (Richtlijn 97/67/EG)

b) punt 8 wordt geschrapt;

schrappen

Motivering

In geval van instandhouding van voorbehouden diensten is er nog steeds een definitie van direct mail nodig. Een definitie van direct mail vormt een sterk signaal om de specificiteit van deze markt in de postsector te erkennen.

Amendement 13

ARTIKEL 1, PUNT 2 BIS (nieuw)
Artikel 3, lid 1 (Richtlijn 97/67/EG)

2 bis. Artikel 3, lid 1 komt als volgt te luiden:

"1. De lidstaten zorgen ervoor dat de gebruikers het recht genieten op een universele dienst welke inhoudt dat overal op hun grondgebied permanent postdiensten van een bepaalde kwaliteit worden aangeboden tegen prijzen die voor alle gebruikers betaalbaar zijn. Alleen postdiensten tegen enkelstuktarief behoren tot de universele dienst."

Motivering

Het hoofddoel van de universele dienst is bescherming van de belangen van de consument in Europa. Daarom moet de universele dienst hoofdzakelijk gericht zijn op post van particulier tot particulier. Massazendingen vallen hier niet onder.

Amendement 14

ARTIKEL 1, PUNT 4 BIS (nieuw)
Artikel 3, lid 4 (Richtlijn 97/67/EG)

3 bis. Artikel 3, lid 4 komt als volgt te luiden:

"4. Elke lidstaat treft de maatregelen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat de universele dienst ten minste de volgende prestaties omvat:

- het ophalen, het sorteren, het vervoeren en de distributie van individuele postzendingen tot 2 kg; en**
- het ophalen, het sorteren, het vervoeren en de distributie van aangetekende zendingen en zendingen met aangegeven waarde."**

Motivering

Aan de behoeften van de universele dienst wordt ruimschoots voldaan door het verzorgen van brieven en postzendingen.

Amendement 15

ARTIKEL 1, PUNT 4
Artikel 4, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

2. De lidstaten kunnen ervoor kiezen een of meer ondernemingen voor het gehele

2. De lidstaten kunnen, **wanneer zij dit nodig achten**, ervoor kiezen een of meer

grondgebied of een gedeelte daarvan, dan wel voor verschillende onderdelen van de universele dienst als leverancier van de universele dienst aan te wijzen. Wanneer zij van deze mogelijkheid gebruikmaken, bepalen zij met inachtneming van het Gemeenschapsrecht de rechten en plichten van deze leveranciers en maken deze bekend. De lidstaten nemen met name maatregelen om ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder universele diensten worden toevertrouwd, berusten op objectieve, niet-discriminerende, evenredige **en de markt zo min mogelijk verstorende** beginselen, en dat de aanwijzing van ondernemingen als leverancier van de universele dienst beperkt is in de tijd. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de identiteit van de door hen aangewezen leverancier(s) van de universele dienst."

ondernemingen voor het gehele grondgebied of een gedeelte daarvan, dan wel voor verschillende onderdelen van de universele dienst als leverancier van de universele dienst aan te wijzen. Wanneer zij van deze mogelijkheid gebruikmaken, bepalen zij met inachtneming van het Gemeenschapsrecht de rechten en plichten van deze leveranciers en maken deze bekend. De lidstaten nemen met name maatregelen om ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder universele diensten worden toevertrouwd, berusten op objectieve, niet-discriminerende **en** evenredige beginselen, en dat de aanwijzing van ondernemingen als leverancier van de universele dienst beperkt is in de tijd. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de identiteit van de door hen aangewezen leverancier(s) van de universele dienst."

Amendement 16

ARTIKEL 1, PUNT 4

Artikel 4, lid 2 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

2 bis. De lidstaten zorgen ervoor dat zowel de met de universele dienst belaste ondernemingen als de ondernemingen die niet-universele diensten leveren aan de sociale minimumnormen voldoen, zodat op dit gebied geen onzekere arbeidsvoorwaarden ontstaan.

Motivering

Bij het openstellen van de markt moet er rekening mee worden gehouden dat de arbeidsvoorwaarden goed moeten worden beschermd, zowel wat arbeidsverhoudingen als wat inkomen betreft. Alle marktdeelnemers moeten onder gelijke concurrentievoorwaarden kunnen opereren om verstoring van de mededinging te voorkomen.

Amendement 17

ARTIKEL 1, PUNT 8

Artikel 7, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

2. De lidstaten **mogen** de levering van de universele dienst **waarborgen** door deze dienst **aan te besteden** in overeenstemming met de toepasselijke voorschriften voor het plaatsen van overheidsopdrachten.

2. **In geval van compensatie** waarborgen de lidstaten de levering van de universele dienst door deze dienst **te gunnen aan de bieder die de laagste kosten aanbiedt en in staat is om de universele dienst op een adequaat kwaliteitsniveau te leveren** in

overeenstemming met de toepasselijke voorschriften voor het plaatsen van overheidsopdrachten.

Motivering

Om de efficiency te bevorderen en de compensatiekosten voor de universele dienst te verminderen, moeten de lidstaten aanbestedingen uitschrijven en het contract aan de laagste bieder gunnen.

Amendement 18

ARTIKEL 1, PUNT 8

Artikel 7, lid 3, inleidende formule (Richtlijn 97/67/EG)

3. Wanneer een lidstaat vaststelt dat de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst als vastgelegd in deze richtlijn voor de leverancier(s) van de universele dienst een onevenredige financiële last inhouden, kan hij:

3. Wanneer een lidstaat vaststelt dat de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst als vastgelegd in deze richtlijn voor de leverancier(s) van de universele dienst een onevenredige financiële last inhouden **en geen enkele onderneming bereid is de universele dienst zonder compensatie te leveren**, kan hij:

Motivering

Compensatiemechanismen zoals bedoeld in punt 7.3 a) en b) mogen alleen worden overwogen als geen enkele onderneming bereid is de universele dienst zonder compensatie te leveren. Als een onderneming daar wel toe bereid is, is er geen openbare aanbesteding nodig (zie amendement 2).

Amendement 19

ARTIKEL 1, PUNT 8

Artikel 7, lid 4 (Richtlijn 97/67/EG)

4. Ingeval de nettokosten in overeenstemming met lid 3, onder b), worden gedeeld, kunnen de lidstaten een compensatiefonds instellen dat door middel van bijdragen van dienstverleners en/of gebruikers kan worden gefinancierd, en dat door een van de begunstigde of begunstigten onafhankelijke instantie wordt beheerd. De lidstaten kunnen het verlenen van vergunningen aan dienstverleners uit hoofde van artikel 9, lid 2, onderwerpen aan de verplichting financieel aan dit fonds bij te dragen **of aan de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst te voldoen**. Alleen de in artikel 3 van deze richtlijn genoemde diensten mogen op deze wijze worden gefinancierd.

4. Ingeval de nettokosten in overeenstemming met lid 3, onder b), worden gedeeld, kunnen de lidstaten een compensatiefonds instellen dat door middel van bijdragen van dienstverleners en/of gebruikers kan worden gefinancierd, en dat door een van de begunstigde of begunstigten onafhankelijke instantie wordt beheerd. De lidstaten kunnen het verlenen van vergunningen aan dienstverleners uit hoofde van artikel 9, lid 2, onderwerpen aan de verplichting financieel aan dit fonds bij te dragen. Alleen de in artikel 3 van deze richtlijn genoemde diensten mogen op deze wijze worden gefinancierd.

Motivering

Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen ondernemingen die worden aangewezen voor het leveren van de universele dienst en andere leveranciers.

Amendement 20

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 2, alinea 1 (Richtlijn 97/67/EG)

2. Voor diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst als omschreven in artikel 3 vallen, kunnen de lidstaten machtigingsprocedures instellen, met inbegrip van individuele vergunningen, voor zover dit noodzakelijk is om de naleving van de essentiële eisen te waarborgen en de universele dienst te vrijwaren.

2. Voor diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst als omschreven in artikel 3 vallen, kunnen de lidstaten machtigingsprocedures instellen, met inbegrip van individuele vergunningen, *voorzover* dit noodzakelijk is om de naleving van de essentiële eisen te waarborgen en de universele dienst te vrijwaren. ***Deze eisen mogen evenwel niet onevenredig of onbillijk zijn.***

Motivering

De lidstaten mogen geen buitensporige of onbillijke maatregelen nemen om oude monopolies in de praktijk in stand te houden.

Amendement 21

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 2, alinea 2 (Richtlijn 97/67/EG)

Het verlenen van vergunningen

Wanneer de lidstaten overeenkomstig artikel 4, lid 2, één of meerdere ondernemingen als leverancier van de universele dienst aanwijzen, geldt dat het verlenen van vergunningen aan die ondernemingen

– kan *eventueel* worden onderworpen aan verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst;

– kan worden onderworpen aan verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst;

– kan de leveranciers van postdiensten laten kiezen tussen de verplichting om een of meer elementen van de universele dienst te leveren en financieel bij te dragen aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregeling voor het financieren van de uitvoering van deze elementen;

– kan *zo nodig* inhouden dat eisen inzake de kwaliteit, de beschikbaarheid en de

– kan inhouden dat eisen inzake de kwaliteit, de beschikbaarheid en de prestaties van de

prestaties van de betrokken diensten worden opgelegd;

betrokken diensten worden opgelegd *mits deze verenigbaar zijn met het Gemeenschapsrecht en zijn aangegeven in de aanbesteding of de specificaties*;

– kan in voorkomend geval worden onderworpen aan de verplichting financieel aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregelingen bij te dragen.

Amendement 22

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 2, alinea 2 bis en 2 ter (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

Het verlenen van vergunningen aan andere dan de aangewezen leveranciers van de universele dienst kan, waar nodig, worden onderworpen aan de verplichting financieel aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregeling bij te dragen.

De ondernemingen hebben de keuze tussen de verplichting tot het financieel bijdragen aan de kostendelingsregeling en het voldoen aan de verplichtingen van het leveren van de universele dienst.

Amendement 23

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 2, alinea 3, streepje 2 (Richtlijn 97/67/EG)

- voor dezelfde eisen inzake kwaliteit, beschikbaarheid en prestaties voor een dienstverlener geen verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst en tegelijkertijd financiële bijdragen aan een kostendelingsregeling met zich brengen;

schrappen

Amendement 24

ARTIKEL 1, PUNT 13

Artikel 11 bis (Richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten dragen er zorg voor dat telkens als zulks noodzakelijk is om de belangen van de gebruikers te beschermen en/of de

De lidstaten dragen er zorg voor dat telkens als zulks noodzakelijk is om de belangen van de gebruikers te beschermen en/of de

daadwerkelijke mededinging te waarborgen, en in het licht van de nationale omstandigheden is vereist, transparante en niet-discriminerende voorwaarden gelden voor de toegang tot de volgende onderdelen van de postinfrastructuur of de postdiensten: het postcodesysteem, de adresdatabank, de postbussen, de bussen voor de ophaling en bestelling van zendingen, de informatie over adreswijzigingen, de doorzenddienst en de dienst terugzending naar de afzender."

daadwerkelijke mededinging te waarborgen, en in het licht van de nationale omstandigheden is vereist, transparante en niet-discriminerende voorwaarden gelden voor de toegang tot de volgende onderdelen van de postinfrastructuur of de postdiensten: het postcodesysteem, de adresdatabank, de postbussen, de bussen voor de ophaling en bestelling van zendingen, **distributiediensten**, de informatie over adreswijzigingen, de doorzenddienst en de dienst terugzending naar de afzender."

Motivering

De toegang tot een wijd nationaal distributienet is van fundamenteel belang voor een daadwerkelijke toegang tot de postmarkt.

Amendement 25

ARTIKEL 1, PUNT 20

Artikel 22 bis, lid 2 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

2 bis. Wanneer een nationale regelgevende instantie voornemens is een maatregel vast te stellen waarbij aan leveranciers van diensten verplichtingen als bedoeld in artikel 9, leden 1 of 2, worden opgelegd, brengt deze de Commissie hiervan op de hoogte, waarbij de redenen moeten worden opgegeven en de voorgestelde maatregel moet worden toegelicht. Een besluit om dergelijke maatregelen permanent te maken of te verlengen is onderworpen aan het bepaalde in de leden 1 en 2.

Motivering

Om ervoor te zorgen dat de Commissie kan optreden als een lidstaat voorschriften of maatregelen oplegt om monopolies te beschermen en op die manier de voltooiing van de interne markt belemmert, moeten de nationale regelgevende instanties verplicht worden om informatie over hun optreden te verstrekken.

PROCEDURE

Titel	Volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap
Document- en procedurenummers	COM(2006)0594 - C6-0354/2006 - 2006/0196(COD)
Commissie ten principale	TRAN
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ECON 14.11.2006
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Pervenche Berès 12.12.2006
Behandeling in de commissie	20.3.2007 23.4.2007
Datum goedkeuring	21.5.2007
Uitslag eindstemming	+: 20 -: 15 0: 4
Bij de eindstemming aanwezige leden	Pervenche Berès, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Christian Ehler, Jonathan Evans, Elisa Ferreira, Jean-Paul Gauzès, Robert Goebbels, Benoît Hamon, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Christoph Konrad, Andrea Losco, Hans-Peter Martin, Cristobal Montoro Romero, Joseph Muscat, Lapo Pistelli, John Purvis, Alexander Radwan, Bernhard Rapkay, Dariusz Rosati, Heide Rühle, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Peter Skinner, Margarita Starkevičiūtė, Ieke van den Burg
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Katerina Batzeli, Jorgo Chatzimarkakis, Salvador Garriga Polledo, Thomas Mann, Janusz Onyszkiewicz, Gilles Savary, Donato Tommaso Veraldi, Corien Wortmann-Kool
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Armando Veneto, Elmar Brok, Rainer Wieland, Anja Weisgerber, Tobias Pflüger

13.4.2007

ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

aan de Commissie vervoer en toerisme

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap
(COM(2006)0594 – C6-0354/2006 – 2006/0196(COD))

Rapporteur voor advies: Stephen Hughes

BEKNOPTE MOTIVERING

Het Commissievoorstel voor een derde Europese richtlijn inzake postdiensten beoogt de volledige liberalisatie van de postmarkt in 2009. Dit is het derde stadium in het proces dat het evenwicht tussen openstelling van de markt en universele dienstverlening moet waarborgen. Het oorspronkelijke doel van de hervorming van de postmarkt was (en blijft) het behoud van universele dienstverlening van hoge kwaliteit in de Europese Unie.

De Commissie stelt dat volledige liberalisatie in 2009 de universele dienstverlening niet zal schaden en wel de werkgelegenheid in de postsector zal bevorderen. Haar conclusies stelen in hoofdzaak op drie documenten: een verkennende studie over de gevolgen van de volledige voltooiing van de interne postmarkt in 2009 voor de universele dienst (COM(2006)0596), een effectbeoordelingsverslag (SEC(2006)1291) en een verslag over de toepassing van de Postrichtlijn (COM(2006)0595).

De verkennende studie werd verricht krachtens de tweede postrichtlijn en moest de gevolgen van volledige voltooiing van de interne postmarkt voor de universele dienst in kaart brengen. In deze studie wordt de oorspronkelijke redenering echter omgedraaid in die zin dat universele dienst beschouwd wordt als iets dat kan worden aangepast aan de liberalisatie.

De Commissie schetst in haar voorstel drie financieringswijzen tot behoud van de universele dienstverlening in de gehele EU: directe financiering (staatssubsidies); een compensatiefonds (waaraan door alle actoren wordt bijgedragen, d.w.z. dienstverleners, klanten en andere, door de lidstaat aan te wijzen actoren); openbare aanbesteding voorzover de markt niet spontaan in de behoeften voorziet. Er wordt echter geen volledige beoordeling van de voor- en nadelen van deze benaderingen gegeven en het is ook niet duidelijk hoe de benodigde gelden erdoor opgebracht zullen worden. In de studie worden bovendien geen oplossingen gegeven voor lidstaten waar het behoud van de universele dienst wellicht problematisch is, zoals sommige nieuwe lidstaten.

Er moet een betere analyse worden gemaakt van de gevolgen van het voorstel voor de werkgelegenheid in de postsector. Volgens de Commissie zijn 5 miljoen arbeidsplaatsen direct afhankelijk van of zeer nauw verbonden met de postsector. Volgens het verslag zal de openstelling van de postmarkt tot ruimere en kwalitatief betere werkgelegenheid leiden; het wachten is evenwel op concrete bewijzen dat in landen waar volledige openstelling al heeft plaatsgevonden, de werkgelegenheid is toegenomen.

Ofschoon de vorige twee hervormingen een gunstige uitwerking op kwaliteit en efficiency hebben gehad, staat het nog te bezien of verdere liberalisatie tot behoud van de universele dienst en groei van de werkgelegenheid zal leiden. Daarom is er een grondiger analyse nodig in de vorm van een nieuwe studie en concrete voorstellen voordat de voorbehouden diensten (alle poststukken van 50 gram of minder) volledig aan de vrije markt kunnen worden overgelaten.

AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vervoer en toerisme onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 OVERWEGING 4 BIS (nieuw)

(4 bis) De universele postdienst, zoals die is erkend in de resolutie van de Raad van 7 februari 1994 en door middel van Richtlijn 97/67/EG, moet worden voortgezet in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel volgens artikel 5, lid 2 van het EG-Verdrag, wat inhoudt dat de lidstaten vrij zijn in de keuze van de financieringsmethode van de gegarandeerde universele dienst op de nationale postmarkt.

Amendement 2 OVERWEGING 5

(5) In zijn conclusies betreffende de tussentijdse evaluatie van de strategie van Lissabon heeft de Europese Raad, op 22 en 23 maart 2005 bijeen, herhaald dat de voltooiing van de interne markt belangrijk is

(5) In zijn conclusies betreffende de tussentijdse evaluatie van de strategie van Lissabon heeft de Europese Raad, op 22 en 23 maart 2005 bijeen, herhaald dat de voltooiing van de interne markt belangrijk is

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

om de groei te bevorderen en meer en betere banen te scheppen, en dat efficiënte diensten van algemeen economisch belang een belangrijke factor zijn voor een concurrerende en dynamische economie. Deze conclusies blijven van toepassing op de postdiensten, aangezien deze een essentieel instrument voor communicatie, handel en het bevorderen van de sociale en territoriale samenhang vormen.

om de groei te bevorderen en meer en betere banen te scheppen, en dat efficiënte diensten van algemeen economisch belang een belangrijke factor zijn voor een concurrerende en dynamische economie. Deze conclusies blijven van toepassing op de postdiensten, aangezien deze een essentieel instrument voor communicatie, handel en het bevorderen van de sociale en territoriale samenhang vormen, **en voor de postsector als arbeidsmarkt, waar baanonzekerheid en sociale afbraak moeten worden voorkomen en arbeidsplaatsen behouden moeten blijven. Indien uit de effectrapportage blijkt dat een verdere liberalisering tot verlies van kwalitatief hoogwaardige arbeidsplaatsen zou leiden, dient een openstelling van de markt te worden heroverwogen.**

Motivering

De marktwerking kan eventueel opnieuw geëvalueerd worden wanneer een nauwkeurige effectrapportage van de Commissie negatieve gevolgen voor de werkgelegenheid zou opleveren.

Amendement 3 OVERWEGING 6

(6) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 2 februari 2006 benadrukt dat efficiënte postdiensten van groot sociaal-economisch belang zijn en in het kader van de strategie van Lissabon een belangrijke rol spelen, waarbij het tevens opmerkte dat de tot dusver genomen hervormingsmaatregelen tot grote positieve ontwikkelingen in de postsector hebben geleid als gevolg van een verhoging van de kwaliteit, meer efficiëntie en een grotere klantgerichtheid.

(6) Het Europees Parlement heeft **er** in zijn resolutie van 2 februari 2006 **op gewezen dat de openstelling van de postdienst voor mededinging niet altijd tot het ontstaan of het behoud van arbeidsplaatsen in de postsector heeft geleid en** benadrukt dat efficiënte postdiensten van groot sociaal-economisch belang zijn en in het kader van de strategie van Lissabon een belangrijke rol spelen, waarbij het tevens opmerkte dat de tot dusver genomen hervormingsmaatregelen tot grote positieve ontwikkelingen in de postsector hebben geleid als gevolg van een verhoging van de kwaliteit, meer efficiëntie en een grotere klantgerichtheid.
Aangezien de ontwikkeling van een universele dienstverleningsplicht in de diverse lidstaten uiteenloopt, heeft het

Europees Parlement de Commissie verzocht zich in een verkennende studie in het kader van Richtlijn 97/67/EG, te richten op de kwaliteit van de universele dienstverlening en op het voorstellen van een adequate definitie, reikwijdte en financiering van een universele dienstverleningsplicht.

(Resolutie van het Europees Parlement over de toepassing van de postrichtlijn (Richtlijn 97/67/EG, gewijzigd bij Richtlijn 2002/39/EG) (2005/2086(INI) van 2 februari 2006)

Motivering

In de resolutie van 2 februari 2006 wordt in de eerste paragraaf beklemtoond dat de openstelling van de postdiensten niet alleen positieve gevolgen voor de arbeidsmarkt in de postsector heeft gehad (amendement is een citaat van de tekst in de resolutie). Omwille van de volledigheid moeten beide aspecten worden genoemd. In het kader van deze verkennende studie dienen de zeer duidelijke eisen die het Europees Parlement in haar resolutie van 2 februari 2006 over de tenuitvoerlegging van de postrichtlijn aan de Commissie heeft gesteld, een grote rol te spelen.

Amendement 4
OVERWEGING 7

(7) Zoals Richtlijn 97/67/EG voorschrijft, is een verkennende studie verricht om voor elke lidstaat te beoordelen welke gevolgen de volledige voltooiing van de interne postmarkt in 2009 voor de universele dienst zal hebben. De Commissie heeft voorts de postsector in de Gemeenschap **grondig** doorgelicht, waarbij zij ook studies over de economische, sociale en technologische ontwikkelingen in de sector heeft laten verrichten. Tevens heeft zij uitvoerig met de betrokkenen overlegd.

(7) Zoals Richtlijn 97/67/EG voorschrijft, is een verkennende studie verricht om voor elke lidstaat te beoordelen welke gevolgen de volledige voltooiing van de interne postmarkt in 2009 voor de universele dienst zal hebben. De Commissie heeft voorts de postsector in de Gemeenschap doorgelicht, waarbij zij ook studies over de economische, sociale en technologische ontwikkelingen in de sector heeft laten verrichten. Tevens heeft zij uitvoerig met de betrokkenen overlegd. ***Niettemin is een meer uitgebreide raadpleging van alle belanghebbenden vereist, om volledig inzicht te krijgen in alle gevolgen van de volledige voltooiing van de interne postmarkt voor de werkgelegenheid en de sociale en geografische samenhang.***

Motivering

Gezien de gevolgen van de volledige voltooiing van de postmarkt, dient de Commissie een grondig onderzoek te laten verrichten naar het effect van de liberalisering op de werkgelegenheid en de sociale en geografische samenhang.

Amendement 5
OVERWEGING 8

(8) *Volgens* de verkennende studie **kan** het hoofddoel, namelijk het waarborgen van een duurzame levering van een universele dienst die voldoet aan de door de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 97/67/EG gestelde kwaliteitsnormen, tegen 2009 in de gehele Gemeenschap worden bereikt zonder dat diensten moeten worden voorbehouden.

(8) *Ofschoon* in de verkennende studie **wordt beweerd** dat het hoofddoel, namelijk het waarborgen van een duurzame levering van een universele dienst die voldoet aan de door de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 97/67/EG gestelde kwaliteitsnormen, tegen 2009 in de gehele Gemeenschap **kan** worden bereikt zonder dat diensten moeten worden voorbehouden, **is onvoldoende aangetoond dat de universele dienstverlening, een reële motor voor sociale en territoriale samenhang, duurzaam gewaarborgd is.**

Motivering

De Commissie moet concreet aangeven hoe de universele dienstverlening in de toekomst zonder de voorbehouden diensten gefinancierd kan worden en in stand kan blijven.

Amendement 6
OVERWEGING 9

(9) De progressieve en geleidelijke openstelling van de postmarkten voor mededinging heeft de leveranciers van de universele dienst **voldoende tijd geboden** voor het nemen van **de nodige** moderniserings- en herstructureringsmaatregelen **om hun levensvatbaarheid op lange termijn onder de nieuwe marktomstandigheden te verzekeren**, en tevens de lidstaten de gelegenheid geboden om hun regelgeving aan een opener omgeving aan te passen. **De lidstaten kunnen bovendien van de omzettingstermijn en van de lange tijd die het vergt voordat er van daadwerkelijke mededinging sprake is, gebruikmaken om de vereiste modernisering en herstructurering van de leveranciers van de universele dienst voort te zetten.**

(9) De progressieve en geleidelijke openstelling van de postmarkten voor mededinging heeft de leveranciers van de universele dienst **de gelegenheid gegeven** voor het nemen van de nodige moderniserings- en herstructureringsmaatregelen, en tevens de lidstaten de gelegenheid geboden om hun regelgeving aan een opener omgeving aan te passen, **maar langdurige levensvatbaarheid in een volledig open markt is nog niet gewaarborgd.**

Amendement 7
OVERWEGING 10

(10) *Uit* de verkennende studie **blijkt** dat het voorbehouden van diensten niet langer de

(10) *Ofschoon met* de verkennende studie **gepoogd wordt aan te tonen** dat het

voorkeur verdient als oplossing voor de financiering van de universele dienstverlening. **Bij** deze evaluatie is rekening gehouden met het belang dat de Gemeenschap en haar lidstaten hebben **bij de voltooiing van de interne markt en bij het groei- en werkgelegenheidspotentieel ervan**, alsook bij het waarborgen dat alle gebruikers over een efficiënte dienst van algemeen economisch belang kunnen beschikken. **Het is bijgevolg aangewezen de datum van 1 januari 2009 te bevestigen als de datum waarop de laatste stap wordt gezet in de richting van de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten.**

voorbehouden van diensten niet langer de voorkeur verdient als oplossing voor de financiering van de universele dienstverlening, **wordt bij** deze evaluatie **geen** rekening gehouden met het belang dat de Gemeenschap en haar lidstaten hebben **bij het verschaffen van meer en betere werkgelegenheid**, alsook bij het waarborgen dat alle gebruikers over een efficiënte **en bereikbare** dienst van algemeen economisch belang kunnen beschikken. **Het zou daarom beter zijn de laatste stap in de richting van de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten uit te stellen.**

Motivering

Openstelling van de markt moet worden uitgesteld zolang de Commissie geen nieuwe studie verricht naar financiering en werkgelegenheidseffecten.

Amendement 8 OVERWEGING 12

(12) De volledige openstelling van de markt zal bijdragen tot een algehele uitbreiding van de postmarkten, tot de instandhouding van duurzame en kwalitatief hoogwaardige arbeidsplaatsen bij leveranciers van de universele dienst en tot de schepping van nieuwe banen bij andere exploitanten, bij nieuwkomers en in aanverwante economische bedrijfstakken. Deze richtlijn laat de bevoegdheid van de lidstaten onverlet om de arbeidsvoorwaarden in de sector van de postdiensten te regelen.

(12) De volledige openstelling van de markt zal bijdragen tot een algehele uitbreiding van de postmarkten, **maar moet ook bijdragen** tot de instandhouding van duurzame en kwalitatief hoogwaardige arbeidsplaatsen bij leveranciers van de universele dienst en tot de schepping van nieuwe banen bij andere exploitanten, bij nieuwkomers en in aanverwante economische bedrijfstakken. Deze richtlijn laat de bevoegdheid van de lidstaten onverlet om de arbeidsvoorwaarden in de sector van de postdiensten te regelen. **Voorts is het van belang te voorkomen dat de arbeidsvoorwaarden te lijden hebben van ondermijning van de collectieve arbeidsovereenkomsten voor de bedrijfstak als efficiënte waarborgen tegen afbraak. In tegenstelling tot andere netwerkindustrieën bedragen de arbeidskosten 80% van de operationele kosten en zijn dat voor de gevestigde leveranciers vaste kosten.**

Motivering

Alleen bedrijfstakgewijze collectieve arbeidsovereenkomsten vormen een waarborg voor

goede arbeidsvoorwaarden in deze specifieke sector.

Amendement 9
OVERWEGING 13

(13) Een groter concurrentievermogen moet de postsector bovendien in staat stellen andere communicatiemethoden te integreren en de steeds veeleisender wordende gebruikers een dienstverlening van betere kwaliteit te garanderen.

(13) Een groter concurrentievermogen moet de postsector bovendien in staat stellen andere communicatiemethoden te integreren en de steeds veeleisender wordende gebruikers een dienstverlening van betere kwaliteit te garanderen. ***Een verdere openstelling van de markt zal blijvend voordeel bieden aan met name de consument en kleine en middelgrote ondernemingen, als verzenders en als ontvangers van post, door nieuwe kwaliteitsverbetering, een ruimere keus, het doorgeven van prijsverlagingen en innovatieve dienstverlening en ondernemingsmodellen.***

Motivering

De bijzondere voordelen voor de consument moeten worden beklemtoond. Met name aangezien post die door de consument wordt verzonden maar een klein deel (ongeveer 10%) van het totaal vormt, in vergelijking met de rest die verzonden wordt door het bedrijfsleven, moeten de voordelen voor de consument worden verklaard vanuit het gezichtspunt van verzending en ontvangst (vaak worden de tarieven rechtstreeks door de consument betaald, bijvoorbeeld bankafschriften, aankopen langs elektronische weg dan wel indirect).

Amendement 10
OVERWEGING 14

(14) De ontwikkelingen op de aangrenzende communicatiemarkten hebben uiteenlopende gevolgen gehad voor de verschillende communautaire regio's en bevolkingsgroepen en voor het gebruik van de postdiensten. De territoriale en sociale samenhang dient te worden bewaard. Gezien het feit dat de lidstaten een aantal specifieke kenmerken van de dienst aan de plaatselijke vraag mogen aanpassen door van de bij Richtlijn 97/67/EG geboden flexibiliteit gebruik te maken, verdient het dan ook aanbeveling dat de universele dienst en de daarvoor in genoemde richtlijn gestelde kwaliteitseisen onveranderd worden gehandhaafd. Teneinde te waarborgen dat de

(14) De ontwikkelingen op de aangrenzende communicatiemarkten hebben uiteenlopende gevolgen gehad voor de verschillende communautaire regio's en bevolkingsgroepen en voor het gebruik van de postdiensten. De territoriale en sociale samenhang dient te worden bewaard. Gezien het feit dat de lidstaten een aantal specifieke kenmerken van de dienst aan de plaatselijke vraag mogen aanpassen door van de bij Richtlijn 97/67/EG geboden flexibiliteit gebruik te maken, verdient het dan ook aanbeveling dat de universele dienst en de daarvoor in genoemde richtlijn gestelde kwaliteitseisen onveranderd worden gehandhaafd. Teneinde te waarborgen dat de

openstelling van de markt alle gebruikers, en met name consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen, ten goede blijft komen, dienen de lidstaten de marktontwikkelingen te volgen en daarop toezicht uit te oefenen. Zij dienen gebruik te maken van de bij de richtlijn geboden mogelijkheid om passende regelgevende maatregelen te nemen teneinde te garanderen dat de toegankelijkheid van de postdiensten aan de behoeften van de gebruikers blijft voldoen door er waar nodig voor te zorgen dat op hetzelfde toegangspunt een minimumaantal diensten wordt aangeboden.

openstelling van de markt alle gebruikers, en met name consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen, ten goede blijft komen, dienen de lidstaten de marktontwikkelingen te volgen en daarop toezicht uit te oefenen. Zij dienen gebruik te maken van de bij de richtlijn geboden mogelijkheid om passende regelgevende maatregelen te nemen teneinde te garanderen dat de toegankelijkheid van de postdiensten aan de behoeften van de gebruikers blijft voldoen door er waar nodig voor te zorgen dat op hetzelfde toegangspunt een minimumaantal diensten wordt aangeboden. ***Tegelijkertijd zouden de lidstaten passende boetes moeten invoeren en opleggen voor woekerwinsten, beperkende maatregelen, discriminatie, enz. door dienstverleners ten koste van de gebruiker.***

Amendement 11
OVERWEGING 14 BIS (nieuw)

(14 bis) De universele dienst garandeert volgens deze richtlijn per dag één lichting en één bezorging aan huis of bij de vestiging van iedere natuurlijke of rechtspersoon, zelfs in afgelegen of dunbevolkte gebieden.

Motivering

Voorts dient te worden gepreciseerd dat de richtlijn een vijfdaagse postbezorging garandeert in afgelegen of dunbevolkte gebieden.

Amendement 12
OVERWEGING 17

(17) In het licht van de uitgevoerde studies en teneinde het potentieel van de interne markt voor postdiensten volledig te benutten, verdient het aanbeveling niet langer van voorbehouden diensten en bijzondere rechten gebruik te maken om de financiering van de universele dienst te verzekeren.

(17) Bij ontstentenis van gedegen oplossingen voor de financiering van de universele dienst is het raadzaam van voorbehouden diensten en bijzondere rechten gebruik te blijven maken om de financiering van de universele dienst te verzekeren zolang er geen nieuwe studie is die aantoont dat er meer en betere werkgelegenheid en financieringsbronnen voor een goed bereikbare en hoogwaardige

universele dienst worden geschapen.

Motivering

Het meest concrete financieringsvoorstel van de Commissie is waarschijnlijk dat van de staatssubsidies, maar dat kan een forse aderlating voor de algemene middelen betekenen. Daarom moet worden aangetoond dat de andere bronnen doelmatig zijn voordat de voorbehouden diensten kunnen worden afgeschaft.

Amendement 13
OVERWEGING 18

(18) *Voor sommige lidstaten kan het echter nog steeds noodzakelijk zijn dat in externe financiering van de residuele nettokosten van de universele dienst wordt voorzien.* Het is bijgevolg raadzaam *dat uitdrukkelijk wordt aangegeven welke de* beschikbare alternatieven *zijn* om de universele dienst te financieren, voor zover zulks noodzakelijk en voldoende gerechtvaardigd is, waarbij de lidstaten vrij worden gelaten in de keuze van de financieringsregelingen waarvan zij gebruik wensen te maken. *Tot deze alternatieven behoren het gebruik van procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten en, telkens als de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst nettokosten van de universele dienst met zich brengen en een onevenredige financiële last voor de aangewezen onderneming inhouden,* door de overheid geboden compensatie en het *op transparante wijze* delen van de kosten tussen de leveranciers *en/of gebruikers van de dienst* door middel van bijdragen aan een compensatiefonds. *De lidstaten mogen ook van andere bij het Gemeenschapsrecht toegestane financieringswijzen gebruikmaken, zoals besluiten dat de winsten afkomstig van andere activiteiten van de leveranciers van de universele dienst welke buiten de werkingssfeer van de universele dienst vallen, geheel of ten dele voor de financiering van de nettokosten van de universele dienst mogen worden aangewend, mits deze financieringswijzen verenigbaar zijn met deze richtlijn.*

(18) *Voor de lidstaten blijft het noodzakelijk de residuele nettokosten van de universele dienst via voorbehouden diensten en bijzondere rechten te financieren.* Het is bijgevolg raadzaam dat *er bevredigende* beschikbare alternatieven *worden voorgesteld* om de universele dienst *in geval van volledige openstelling van de markt* te financieren, voor zover zulks noodzakelijk en voldoende gerechtvaardigd is, waarbij de lidstaten vrij worden gelaten in de keuze van de financieringsregelingen waarvan zij gebruik wensen te maken. *Het staat nog te bezien of* procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten, door de overheid geboden compensatie en het delen van de kosten tussen de leveranciers van de dienst door middel van bijdragen aan een compensatiefonds *een doeltreffende oplossing vormen. Bovendien kan de potentiële opheffing van het monopolie niet worden ingeruild tegen hypothetische financieringsmechanismen waarvan de gedegenheid en bruikbaarheid voor het waarborgen van een duurzame universele dienst nog aangetoond moeten worden.*

Motivering

Hier keert de Commissie de redenering om en wordt aanpassing van de universele dienst aan openstelling van de markt het doel in plaats van andersom. Het is ontoelaatbaar dat residuele nettokosten op de gebruikers worden afgewenteld, terwijl de huidige situatie met de voorbehouden diensten geen specifieke kosten voor de gebruikers oplevert.

Amendement 14
OVERWEGING 19

(19) Om uit te maken welke ondernemingen ertoe kunnen worden verplicht om tot een compensatiefonds bij te dragen, dienen de lidstaten na te gaan of de door dergelijke ondernemingen geleverde diensten uit het oogpunt van de gebruiker als substitueerbaar voor de universele dienst kunnen worden aangemerkt, waarbij zij rekening dienen te houden met de kenmerken van de diensten, met inbegrip van kenmerken met een toegevoegde waarde, en met het beoogde gebruik ervan. Om als substitueerbaar te kunnen worden beschouwd, hoeven de diensten niet noodzakelijkerwijze alle kenmerken van de universele dienst te vertonen, zoals dagelijkse bestelling of volledige nationale dekking. Teneinde bij het bepalen van de van bovenbedoelde ondernemingen verlangde bijdrage in de kosten van de levering van de universele dienst in een lidstaat aan het evenredigheidsbeginsel te voldoen, dienen de lidstaten transparante en niet-discriminerende criteria te hanteren, zoals het aandeel van deze ondernemingen in de activiteiten die in de betrokken lidstaat binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen.

schrappen

Amendement 15
OVERWEGING 20

(20) De in Richtlijn 97/67/EG neergelegde beginselen van transparantie, non-discriminatie en proportionaliteit moeten op elke financieringsregeling van toepassing blijven en elk besluit terzake dient gebaseerd te zijn op transparante,

schrappen

objectieve en verifieerbare criteria. In het bijzonder dienen de nettokosten van de universele dienst onder de verantwoordelijkheid van de nationale regelgevende instantie te worden berekend als het verschil tussen de nettokosten van een aangewezen onderneming waarvoor de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst gelden en de nettokosten van een onderneming waarvoor de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst niet gelden. Bij de berekening dient met alle overige relevante aspecten rekening te worden gehouden, zoals onder meer eventuele marktvoordelen die een als leverancier van de universele dienst aangewezen onderneming geniet, het recht op een redelijke winst en maatregelen ter bevordering van de kostenefficiëntie.

Motivering

Hier keert de Commissie de redenering om en wordt aanpassing van de universele dienst aan openstelling van de markt het doel in plaats van andersom.

Amendement 16 OVERWEGING 21

(21) Het dient de lidstaten te worden toegestaan van algemene machtigingen en individuele vergunningen gebruik te maken telkens als zulks gerechtvaardigd is en in verhouding staat tot het nagestreefde doel. Zoals evenwel in het derde verslag over de toepassing van Richtlijn 97/67/EG wordt opgemerkt, lijkt het noodzakelijk een verdere harmonisatie door te voeren van de voorwaarden die in dit verband mogen worden gesteld, teneinde ongerechtvaardigde belemmeringen voor het leveren van diensten op de interne markt uit de weg te ruimen. In deze context kunnen de lidstaten ondernemingen bijvoorbeeld de keuze laten tussen de verplichting tot het leveren van een dienst en het financieel bijdragen in de kosten van dezelfde dienst die door een andere onderneming wordt geleverd, maar zou het niet langer mogen zijn toegestaan te

schrappen

verlangen dat aan een kostendelingsregeling wordt bijgedragen en tegelijkertijd verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst en kwaliteitseisen op te leggen waarmee hetzelfde doel wordt beoogd. Het is tevens raadzaam te verduidelijken dat een aantal van de bepalingen inzake machtigingen en vergunningen niet op aangewezen leveranciers van de universele dienst van toepassing mag zijn.

Motivering

Zelfde motivering als hierboven.

Amendement 17
OVERWEGING 24

(24) In een door **volledige** mededinging gekenmerkte omgeving is het zowel voor het financiële evenwicht van de universele dienst als voor de beperking van de marktverstoringen van belang dat alleen van het beginsel dat de prijzen de normale marktvoorwaarden en kosten moeten weerspiegelen wordt afgeweken om het algemeen belang te beschermen. Dit doel wordt bereikt door de lidstaten te blijven toestaan uniforme tarieven te handhaven voor **post tegen enkelstukstarieven, de dienst** waarvan consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen het vaakst gebruik maken. Ter bescherming van het algemeen belang, zoals toegang tot cultuur en bewaring van de regionale en sociale samenhang, mogen individuele lidstaten ook uniforme tarieven voor bepaalde andere postzendingen handhaven.

(24) In een door **toenemende** mededinging gekenmerkte omgeving is het zowel voor het financiële evenwicht van de universele dienst als voor de beperking van de marktverstoringen van belang dat alleen van het beginsel dat de prijzen de normale marktvoorwaarden en kosten moeten weerspiegelen wordt afgeweken om het algemeen belang te beschermen. Dit doel wordt bereikt door de lidstaten te blijven toestaan uniforme tarieven te handhaven voor **brievenpost** waarvan consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen het vaakst gebruik maken. Ter bescherming van het algemeen belang, zoals toegang tot cultuur en bewaring van de regionale en sociale samenhang, mogen individuele lidstaten ook uniforme tarieven voor bepaalde andere postzendingen handhaven.

Amendement 18
OVERWEGING 25

(25) *Daar in de lidstaten op specifieke nationale wijze invulling is gegeven aan de voorwaarden waaronder de gevestigde leverancier van de universele dienst zijn activiteiten in een door volledige mededinging gekenmerkte omgeving moet*

schrappen

uitoefenen, verdient het aanbeveling hen vrij te laten beslissen over de wijze waarop het best toezicht op kruissubsidies wordt uitgeoefend.

Motivering

Zie motivering bij het amendement op artikel 1, punt 14, onder d.

Amendement 19
OVERWEGING 34

(34) Om het Europees Parlement en de Raad van de ***ontwikkeling*** van de interne markt voor postdiensten op de hoogte te houden, dient de Commissie aan deze instellingen op gezette tijden verslag uit te brengen over de toepassing van Richtlijn 97/67/EG.

(34) Om het Europees Parlement en de Raad van de ***voortgang op weg naar de voltooiing*** van de interne markt voor postdiensten op de hoogte te houden, dient de Commissie aan deze instellingen op gezette tijden verslag uit te brengen over de toepassing van Richtlijn 97/67/EG.

Motivering

Zelfde motivering als hierboven.

Amendement 20
OVERWEGING 34 BIS (nieuw)

(34 bis) De lidstaten gaan op diverse manieren om met het vraagstuk van de arbeidsvoorwaarden in de postsector. Hoewel de Commissie in haar verslag volgens artikel 23 van Richtlijn 97/67/EG, verplicht informatie moet verstrekken over sociale en arbeidsmodellen, is deze richtlijn niet bedoeld als aantasting van de bevoegdheid van de lidstaten om hoogwaardige werkgelegenheid in de sector te waarborgen. Dit kan gebeuren via collectieve arbeidsovereenkomsten of het vaststellen van minimumlonen dan wel in het kader van vergunningstelsels.

Motivering

Gezien het belang van de arbeidsvoorwaarden voor de werknemers in de postsector en de noodzaak om een ernstige verslechtering daarvan te voorkomen, moet worden beklemtoond dat de richtlijn de lidstaten niet verhindert om, in overeenstemming met hun nationale wetgeving, over te gaan tot regelgeving en de arbeidsvoorwaarden te waarborgen met inbegrip van die van de werknemers in de postsector. Voorts moet worden gepreciseerd dat

de verplichting van de Commissie om in haar verslag in het kader van artikel 23 sociale en arbeidsmodellen op te nemen, niet betekent dat de Gemeenschap bevoegdheden krijgt in deze specifieke sector.

Amendement 21
OVERWEGING 35

(35) Teneinde de grondslag voor de regulering van de sector te bevestigen, dient de datum waarop Richtlijn 97/67/EG haar geldigheid verliest, te worden geschrapt.

(35) In de geest van Richtlijn 2002/39/EG tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG moet de Commissie uiterlijk op 31 december 2009 een nieuwe studie verrichten naar de kwalitatieve en kwantitatieve gevolgen van openstelling van de markt voor de werkgelegenheid in de postsector en daarbij concrete voorstellen formuleren betreffende de toekomstige financiering van de universele dienst in elk van de 27 lidstaten. Aan de hand van de conclusies van die studie moet de Commissie een nieuwe einddatum voor de voltooiing van de interne postmarkt dan wel andere te nemen maatregelen voorstellen. De datum waarop Richtlijn 97/67/EG haar geldigheid verliest moet dienovereenkomstig verschoven worden.

Motivering

In artikel 1, punt 1 van Richtlijn 2002/39/EG tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG staat onder meer: "De Commissie verricht een verkennende studie om voor elke lidstaat te beoordelen welke gevolgen de volledige voltooiing van de interne postmarkt (...) zal hebben". Pas aan de hand van die studie kan de Commissie besluiten tot de voltooiing van de interne postmarkt "of in het licht van de conclusies van de studie een andere maatregel" vaststellen. De studie is klaar maar de Commissie heeft conclusies getrokken zonder een beoordeling te hebben gemaakt van de gevolgen van openstelling van de markt voor elke van de 27 lidstaten.

Amendement 22
ARTIKEL 1, PUNT 1
Artikel 1, streepje 2 (Richtlijn 97/67/EG)

***(1) In artikel 1 komt het tweede streepje als volgt te luiden:
"- de voorwaarden voor de levering van postdiensten;"*** ***schrappen***

Amendement 23
ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER A)
Artikel 2, punt 6 (Richtlijn 97/67/EG)

a) punt 6 komt als volgt te luiden: **schrappen**

"6. postzending: geadresseerde zending in de definitieve vorm die een leverancier van postdiensten verzorgt. Naast brievenpost worden bijvoorbeeld als postzending aangemerkt: boeken, catalogi, kranten, tijdschriften en postpakketten die goederen met of zonder handelswaarde bevatten";

Amendement 24
ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER B)
Artikel 2, punt 8 (Richtlijn 97/67/EG)

b) punt 8 wordt geschrapt; **schrappen**

Motivering

De definitie moet gehandhaafd blijven, aangezien de voorbehouden diensten moeten blijven bestaan en de verwijzing naar direct mail en de voorwaarden die daarvoor gelden in artikel 7 blijven staan.

Amendement 25
ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER B BIS) (nieuw)
Artikel 2, punt 19, lid 1 (Richtlijn 97/67/EG)

b bis) punt 19, lid 1, wordt als volgt gewijzigd:

(19) essentiële eisen: niet-economische redenen van algemeen belang die een lidstaat ertoe kunnen bewegen voorwaarden inzake de levering van postdiensten op te leggen. Deze redenen zijn het vertrouwelijke karakter van de brievenpost, de veiligheid van het functioneren van het netwerk op het gebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen en, in gerechtvaardigde gevallen, de bescherming van gegevens, de bescherming van het milieu en de ruimtelijke ordening, alsmede adequate arbeidsvoorwaarden.

Motivering

Beklemtoond moet worden dat de richtlijn de lidstaten niet verhindert om, in overeenstemming met hun nationale wetgeving, over te gaan tot regelgeving en de arbeidsvoorwaarden te waarborgen met inbegrip van die van de werknemers in de postsector. Dit amendement moet de lidstaten de mogelijkheid bieden tot de verplichting om adequate arbeidsomstandigheden in de postsector te handhaven of in te voeren, op basis van een

maatregelen om aan deze verplichting te voldoen. Het uit hoofde van artikel 21 ingestelde comité wordt in kennis gesteld en volgt de ontwikkeling van de maatregelen die door de lidstaten worden genomen om de levering van de universele dienst te waarborgen.

2. De lidstaten kunnen ervoor kiezen een of meer ondernemingen voor het gehele grondgebied of een gedeelte daarvan, dan wel voor verschillende onderdelen van de universele dienst als leverancier van de universele dienst aan te wijzen. Wanneer zij van deze mogelijkheid gebruikmaken, bepalen zij met inachtneming van het Gemeenschapsrecht de rechten en plichten van deze leveranciers en maken deze bekend. De lidstaten nemen met name maatregelen om ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder universele diensten worden toevertrouwd, berusten op objectieve, niet-discriminerende, evenredige en de markt zo min mogelijk versturende beginselen, en dat de aanwijzing van ondernemingen als leverancier van de universele dienst beperkt is in de tijd. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de identiteit van de door hen aangewezen leverancier(s) van de universele dienst."

Motivering

Als de voorbehouden diensten blijven bestaan moet de verwijzing naar de leverancier(s) van de universele dienst hier gehandhaafd blijven.

Amendement 29

ARTIKEL 1, PUNT 4 BIS (nieuw)

Artikel 4, lid 1 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

(4 bis) Aan artikel 4 wordt het volgende lid toegevoegd:

"1 bis. De lidstaten kunnen van de uitgekozen exploitant verlangen dat deze zijn personeel de rechten aanbiedt die het eerder aangeworven personeel zou hebben gehad, indien een overgang zou hebben plaatsgevonden in de zin van Richtlijn

77/187/EEG¹ van de Raad. De bevoegde autoriteit stelt een lijst van personeelsleden op met bijzonderheden over hun contractuele rechten."

¹ Richtlijn 77/187/EEG van de Raad van 14 februari 1977 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten betreffende het behoud van de rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen daarvan (PB L 61 van 5.3.1977, blz. 26).

Motivering

Dit amendement beschermt de werknemers indien universele diensten overgaan naar een andere exploitant na een openbare procedure (art. 4). Overeenkomstig de interpretatie van het Europees Hof van Justitie en de interpretatieve mededeling over sociale overwegingen bij openbare aanbestedingen (FAQ 15/10/2001), kunnen procedures die lijken op die in art. 4 dezelfde gevolgen hebben voor werknemers als een traditionele overgang. Het amendement biedt rechtszekerheid en sluit aan op het voorstel voor een verordening over optreden van de lidstaten bij voorwaarden voor openbare dienstverlening en de gunning van contracten voor het vervoer van reizigers per spoor, over de weg en op binnenlandse waterwegen (art. 9).

Amendement 30 ARTIKEL 1, PUNT 6 Artikel 6 (richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten zien erop toe dat aan de gebruikers en de ondernemingen die de universele dienst leveren, regelmatig voldoende nauwkeurige en actuele inlichtingen worden verschaft over de kenmerken van de aangeboden universele diensten, en met name over de algemene voorwaarden voor toegang tot deze diensten, over de prijzen en over de kwaliteitsnormen. Deze inlichtingen worden op passende wijze bekendgemaakt.

De lidstaten delen de Commissie mee hoe de krachtens de eerste alinea bekend te maken inlichtingen beschikbaar zijn gesteld.

De lidstaten zien erop toe dat aan de gebruikers en de ondernemingen die de universele dienst leveren, door de **leverancier(s) van de universele dienst** regelmatig voldoende nauwkeurige en actuele inlichtingen worden verschaft over de kenmerken van de aangeboden universele diensten, en met name over de algemene voorwaarden voor toegang tot deze diensten, over de prijzen en over de kwaliteitsnormen. Deze inlichtingen worden op passende wijze bekendgemaakt.

De lidstaten delen de Commissie mee hoe de krachtens de eerste alinea bekend te maken inlichtingen beschikbaar zijn gesteld.

Motivering

Als de voorbehouden diensten blijven bestaan moet de verwijzing naar de leverancier(s) van de universele dienst hier gehandhaafd blijven.

Amendement 31

ARTIKEL 1, PUNT 7
Hoofdstuk 3, titel (richtlijn 97/67/EG)

(7) *De titel van hoofdstuk 3 komt als volgt te luiden:* **schrappen**

"HOOFDSTUK 3

Financiering van de universele dienst"

Motivering

De financiering van de universele dienst moet onderwerp van een nieuwe studie van de Commissie zijn.

Amendement 32
ARTIKEL 1, PUNT 8
Artikel 7 (richtlijn 97/67/EG)

1. Met ingang van 1 januari 2009 ***verlenen of handhaven*** de lidstaten ***geen uitsluitende of bijzondere rechten meer voor de vestiging en levering van postdiensten. De lidstaten mogen de levering van de universele dienst financieren op een of meer van de in de leden 2, 3 en 4 vermelde wijzen, dan wel op enigerlei andere met het EG-Verdrag verenigbare wijze.***

2. ***De lidstaten mogen de levering van de universele dienst waarborgen door deze***

1. Met ingang van 1 januari 2009 ***kunnen*** de lidstaten, ***voorzover nodig voor de handhaving van de universele dienst, diensten voorbehouden aan de leverancier(s) van de universele dienst. Tot deze diensten kunnen slechts behoren het ophalen, het sorteren, het vervoer, en het bestellen van binnenlandse brievenpost, al dan niet per spoedbestelling besteld, binnen de volgende gewichts- en prijslimiet. De gewichtslimiet blijft ook na 1 januari 2009 50 gram. Deze gewichtslimiet is niet van toepassing als de prijs gelijk is aan of hoger is dan tweeënehalfmaal het openbare tarief van brievenpost van de laagste gewichtsklasse van de snelste categorie***

Voorzover nodig voor de handhaving van de universele dienst, kan direct mail voorbehouden blijven binnen dezelfde gewichts- en prijslimiet.

Voorzover nodig voor de handhaving van de universele dienst, bijvoorbeeld wanneer bepaalde postsectoren reeds geliberaliseerd zijn of wegens de specifieke eigenschappen van de postdienst in een lidstaat, kan post naar het buitenland binnen dezelfde gewichts- en prijslimiet voorbehouden blijven.

2. ***De uitwisseling van documenten mag niet worden voorbehouden.***

dienst aan te besteden in overeenstemming met de toepasselijke voorschriften voor het plaatsen van overheidsopdrachten.

3. Wanneer een lidstaat vaststelt dat de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst als vastgelegd in deze richtlijn voor de leverancier(s) van de universele dienst een onevenredige financiële last inhouden, kan hij:

(a) een regeling instellen om de betrokken onderneming(en) compensatie te bieden met overheidsmiddelen;

(b) de nettokosten van de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst delen tussen dienstverleners en/of gebruikers.

4. Ingeval de nettokosten in overeenstemming met lid 3, onder b), worden gedeeld, kunnen de lidstaten een compensatiefonds instellen dat door middel van bijdragen van dienstverleners en/of gebruikers kan worden gefinancierd, en dat door een van de begunstigde of begunstigten onafhankelijke instantie wordt beheerd. De lidstaten kunnen het verlenen van vergunningen aan dienstverleners uit hoofde van artikel 9, lid 2, onderwerpen aan de verplichting financieel aan dit fonds bij te dragen of aan de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst te voldoen. Alleen de in artikel 3 van deze richtlijn genoemde diensten mogen op deze wijze worden gefinancierd.

5. De lidstaten zien erop toe dat bij de instelling van dit compensatiefonds en de vaststelling van het niveau van de financiële bijdragen als bedoeld in de leden 3 en 4 de beginselen van transparantie, non-discriminatie en proportionaliteit worden nageleefd. De uit hoofde van de leden 3 en 4 genomen besluiten berusten op objectieve en verifieerbare criteria en worden openbaar gemaakt.

3. De Commissie rondt een nieuw verkennend onderzoek af waarin wordt beoordeeld hoe de universele dienst in de toekomst gefinancierd wordt en hoe de werkgelegenheid in de postsector in kwalitatief en kwantitatief opzicht gehandhaafd en verbeterd kan worden. Op basis van de conclusies van die studie legt de Commissie vóór 31 december 2009 aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor, vergezeld van een voorstel waarin, in voorkomend geval, een datum voor de voltooiing van de interne postmarkt wordt gegeven of in het licht van de conclusies van de studie andere maatregelen worden vastgesteld.

Motivering

De Commissie moet eerst voor het einde van 2009 een studie voorleggen waaruit blijkt hoe de universele dienst in de toekomst gewaarborgd wordt en hoe de omvang en kwaliteit van de werkgelegenheid zullen toenemen; pas dan kunnen de voorbehouden diensten volledig aan de marktwerking worden toevertrouwd. In afwachting daarvan moet de status quo gehandhaafd blijven met de voorbehouden dienst beneden de 50 g als voornaamste financieringsbron.

Amendement 33
ARTIKEL 1, PUNT 8 BIS (nieuw)
Artikel 8 (Richtlijn 97/67/EG)

(8 bis) Artikel 8 wordt aldus gewijzigd:

"Artikel 8

Artikel 7 doet geen afbreuk aan het recht van de lidstaten om:

- specifieke criteria vast te stellen die van toepassing zijn op de levering van de universele dienst in overeenstemming met de beginselen van objectiviteit, evenredigheid en non-discriminatie;***
- het plaatsen van brievenbussen op de openbare weg, het uitgeven van postzegels en de verzending van aangetekende stukken in de loop van gerechtelijke of administratieve procedures te organiseren als een universele dienst overeenkomstig hun nationale wetgeving."***

Motivering

De lidstaten moeten in de gelegenheid worden gesteld om specifieke bepalingen in werking te stellen voor de leveranciers van de universele dienst, die noodzakelijk zijn voor een doeltreffende uitvoering daarvan. De leveranciers van de universele dienst profiteren in diverse nationale wetgevingen van specifieke bepalingen (bijvoorbeeld in de vervoerswetgeving uitzonderingen op regels dat vrachtauto's niet op zondag mogen rijden) die hen in staat stellen de universele dienst te leveren op de voorwaarden die in die bepaalde lidstaten geldig zijn.

Amendement 34
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9, lid 1 (richtlijn 97/67/EG)

1. Voor diensten die buiten de werkingssfeer van de universele dienst als omschreven in artikel 3 vallen, kunnen de lidstaten algemene machtigingen instellen, voor zover dit noodzakelijk is om de naleving van de

1. Voor ***niet-voorbehouden*** diensten die buiten de werkingssfeer van de universele dienst als omschreven in artikel 3 vallen, kunnen de lidstaten algemene machtigingen instellen, voor zover dit noodzakelijk is om

essentiële eisen te waarborgen.

de naleving van de essentiële eisen te waarborgen.

Motivering

Oorspronkelijke formulering van Richtlijn 97/67/EG.

Amendement 35

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 2, alinea 1 (richtlijn 97/67/EG)

2. Voor diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst als omschreven in artikel 3 vallen, kunnen de lidstaten machtigingsprocedures instellen, met inbegrip van individuele vergunningen, voor zover dit noodzakelijk is om de naleving van de essentiële eisen te waarborgen en de universele dienst te vrijwaren.

2. Voor **niet-voorbehouden** diensten die binnen de werkingssfeer van de universele dienst als omschreven in artikel 3 vallen, kunnen de lidstaten machtigingsprocedures instellen, met inbegrip van individuele vergunningen, voor zover dit noodzakelijk is om de naleving van de essentiële eisen te waarborgen en de universele dienst te vrijwaren.

Motivering

Oorspronkelijke formulering van Richtlijn 97/67/EG.

Amendement 36

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 2, alinea 2, streepje 2 (Richtlijn 97/67/EG)

– kan **zo nodig** inhouden dat eisen inzake de kwaliteit, de beschikbaarheid en de prestaties van de betrokken diensten worden opgelegd;

– kan **onder andere** inhouden dat eisen inzake de kwaliteit, de beschikbaarheid en de prestaties van de betrokken diensten worden opgelegd; ***mits deze verenigbaar zijn met het Gemeenschapsrecht en opgenomen in het verzoek tot het indienen van offertes of in de specificaties; dergelijke eisen kunnen met name betrekking hebben op sociale en milieuomstandigheden.***

Motivering

Dit amendement voegt een element van rechtszekerheid toe en strookt met de aanbestedingswetgeving van de EU, aangezien het vergelijkbaar is met artikel 38 van Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004, houdende coördinatie voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten (artikel 38).

Amendement 37
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9, lid 2, alinea 2, streepje 3 (richtlijn 97/67/EG)

– kan in voorkomend geval worden onderworpen aan de verplichting financieel aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregelingen bij te dragen. **schrappen**

Motivering

Oorspronkelijke formulering van Richtlijn 97/67/EG.

Amendement 38
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9, lid 2, alinea 2, streepje 3 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

– kan worden onderworpen aan de verplichting om het eerder voor de uitvoering van de dienst aangeworven personeel de rechten aan te bieden die het gehad zou hebben indien de overdracht zou hebben plaatsgevonden in de zin van Richtlijn 77/1877/EEG van de Raad. De bevoegde autoriteit maakt een lijst van het personeel met gegevens over hun contractuele rechten.

Motivering

Dit amendement moet worden gezien in combinatie met de eerste invoeging in artikel 4 omdat het bedoeld is ter uitbreiding van de omvang van de bescherming van de werknemers tot de omstandigheden waaronder de vergunninghouders de universele dienst exploiteren. Hetzelfde geval als bij de aanwijzing van een leverancier van de universele dienst kan zich voordoen: het verlies van een activiteit of marktaandeel door de oude leverancier aan een vergunninghouder. De desbetreffende werknemers moet dezelfde bescherming worden geboden.

Amendement 39
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9, lid 2, alinea 3 (richtlijn 97/67/EG)

Behalve in het geval van ondernemingen die overeenkomstig artikel 4 als leveranciers van de universele dienst zijn aangewezen, mag het verlenen van vergunningen **schrappen**
– niet aan beperkingen in aantal

onderworpen zijn;

– voor dezelfde eisen inzake kwaliteit, beschikbaarheid en prestaties voor een dienstverlener geen verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst en tegelijkertijd financiële bijdragen aan een kostendelingsregeling met zich brengen;

– niet gepaard gaan met het stellen van voorwaarden die reeds krachtens andere, niet-sectorspecifieke nationale wetgeving voor ondernemingen gelden;

– niet vergezeld gaan van het opleggen van andere technische of operationele voorwaarden dan die welke noodzakelijk zijn om aan de verplichtingen krachtens deze richtlijn te voldoen.

Motivering

Oorspronkelijke formulering van Richtlijn 97/67/EG.

Amendement 40
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9, lid 2 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

2 bis. De bepalingen in de leden 1 en 2 laten de verantwoordelijkheden van de lidstaten voor het regelen van de arbeidsvoorwaarden onverlet.. Lidstaten mogen met name maatregelen nemen om te zorgen voor behoorlijke arbeidsvoorwaarden in de postsector.

Motivering

Beklemtoond moet worden dat de richtlijn de lidstaten niet verhindert om, in overeenstemming met hun nationale wetgeving, over te gaan tot regelgeving en de arbeidsomstandigheden te waarborgen met inbegrip van die van de werknemers in de postsector. Dit amendement moet de lidstaten de mogelijkheid bieden om op basis van een vergunningenstelsel de verplichting op te leggen om adequate arbeidsomstandigheden in de postsector te handhaven of in te voeren.

Amendement 41
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9, lid 3 (Richtlijn 97/67/EG)

3. De in de leden **1 en 2** bedoelde procedures, verplichtingen en eisen zijn transparant, toegankelijk, niet-discriminerend, evenredig, precies en ondubbelzinnig, van tevoren openbaar gemaakt en op objectieve criteria gebaseerd. De lidstaten zien erop toe dat de redenen waarom een vergunning geheel of gedeeltelijk wordt geweigerd, aan de aanvrager worden meegedeeld, en stellen een beroepsprocedure in.

3. De in de leden **1, 2 en 2 bis** bedoelde procedures, verplichtingen en eisen zijn transparant, toegankelijk, niet-discriminerend, evenredig, precies en ondubbelzinnig, van tevoren openbaar gemaakt en op objectieve criteria gebaseerd. De lidstaten zien erop toe dat de redenen waarom een vergunning geheel of gedeeltelijk wordt geweigerd, aan de aanvrager worden meegedeeld, en stellen een beroepsprocedure in.

Motivering

Beklemtoond moet worden dat de richtlijn de lidstaten niet verhindert om, in overeenstemming met hun nationale wetgeving, over te gaan tot regelgeving en de arbeidsomstandigheden te waarborgen met inbegrip van die van de werknemers in de postsector. Dit amendement moet de lidstaten de mogelijkheid bieden om op basis van een vergunningstelsel over te gaan tot het opleggen van de verplichting om adequate arbeidsomstandigheden in de postsector te handhaven of in te voeren.

Amendement 42

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 3 bis (nieuw) (richtlijn 97/67/EG)

3 bis. Met het oog op de vrijwaring van de universele dienst kan een lidstaat, wanneer hij vaststelt dat de verplichtingen betreffende de universele dienst als bepaald in deze richtlijn voor de leverancier van de universele dienst een onevenredige financiële last inhouden, daartoe een compensatiefonds instellen dat wordt beheerd door een van de begunstigde(n) onafhankelijke instantie. In dat geval kan deze lidstaat het verlenen van de vergunning onderwerpen aan de verplichting financieel aan dit fonds bij te dragen. De betrokken lidstaat ziet erop toe dat bij de instelling van dit compensatiefonds en de vaststelling van het niveau van de financiële bijdragen de beginselen van doorzichtigheid, non-discriminatie en proportionaliteit worden nageleefd. Alleen de in artikel 3 van deze richtlijn genoemde diensten mogen op deze wijze worden gefinancierd.

Motivering

Nieuw lid 3 bis is identiek aan lid 4 van Richtlijn 97/67/EG: het compensatiefonds moet in stand blijven zolang de Commissie haar nieuwe studie over de financiering van de universele dienst nog niet heeft afgerond.

Amendement 43

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 3 ter (nieuw) (richtlijn 97/67/EG)

3 ter. De lidstaten kunnen een systeem voor het kenmerken van direct mail invoeren om controle van die dienst mogelijk te maken wanneer hij wordt geliberaliseerd.

Motivering

Nieuw lid 3 ter is identiek aan lid 5 van Richtlijn 97/67/EG: de verwijzing naar direct mail moet gehandhaafd blijven omdat direct mail tot de voorbehouden diensten behoort.

Amendement 44

ARTIKEL 1, PUNT 11

Artikel 10, lid 1 (richtlijn 97/67/EG)

1. Overeenkomstig artikel 47, lid 2, artikel 55 en artikel 95 van het Verdrag stellen het Europees Parlement en de Raad, op voorstel van de Commissie, de nodige maatregelen vast ter harmonisatie van de in artikel 9 bedoelde vergunningsprocedures voor het op commerciële basis aanbieden van postdiensten aan het publiek.

1. Overeenkomstig artikel 47, lid 2, artikel 55 en artikel 95 van het Verdrag stellen het Europees Parlement en de Raad, op voorstel van de Commissie, de nodige maatregelen vast ter harmonisatie van de in artikel 9 bedoelde vergunningsprocedures voor het op commerciële basis aanbieden van **niet-voorbehouden** postdiensten aan het publiek.

Motivering

Aangezien er voorbehouden diensten blijven bestaan, moet het onderscheid tussen voorbehouden en niet-voorbehouden diensten gehandhaafd blijven.

Amendement 45

ARTIKEL 1, PUNT 14, LETTER (A)

Artikel 12, streepje 1 (Richtlijn 97/67/EG)

– de prijzen moeten betaalbaar zijn en moeten het mogelijk maken diensten te leveren die voor alle gebruikers toegankelijk zijn. De lidstaten **mogen een gratis postdienst** voor blinden en slechtzienden **handhaven of invoeren**,

– de prijzen moeten betaalbaar zijn en moeten het mogelijk maken diensten te leveren die voor alle gebruikers toegankelijk zijn. **De nationale regelgevingsautoriteiten controleren alle prijsstijgingen die de nationale consumentenprijsindex**

overschrijden, om ervoor te zorgen dat de postdiensten betaalbaar blijven. De lidstaten zorgen voor de levering van gratis postdiensten voor blinden en slechtzienden,

Amendement 46

ARTIKEL 1, PUNT 14, LETTER (B)

Artikel 12, streepje 2 (Richtlijn 97/67/EG)

- de prijzen moeten kostengeoriënteerd zijn **en efficiëntiewinsten in de hand werken**; telkens als zulks om redenen van algemeen belang noodzakelijk is, mogen de lidstaten besluiten dat op hun nationale grondgebied **en/of op het grondgebied van andere lidstaten** een uniform tarief *dient te gelden voor tegen enkelstukstarieven geleverde diensten en voor andere postzendingen*;

- de prijzen moeten kostengeoriënteerd zijn; telkens als zulks om redenen van algemeen belang noodzakelijk is, mogen de lidstaten besluiten dat op hun nationale grondgebied een uniform tarief *geldt*;

Motivering

Efficiëntiewinst moet bereikt worden door een adequaat personeelsbeleid en goede infrastructuur en dienstverlening, niet via de tarieven. De verwijzingen naar enkelstukstarieven worden in dit advies geschrapt (zie am. 17).

Amendement 47

ARTIKEL 1, PUNT 14, LETTER (D)

Artikel 12, streepje 6 (Richtlijn 97/67/EG)

(d) het zesde streepje wordt geschrapt.

schrappen

Motivering

Handhaving van de voorbehouden postdiensten is een goede grond voor handhaving van de huidige regels voor onderlinge subsidiëring (artikel 12, zesde streepje).

Amendement 48

ARTIKEL 1, PUNT 15

Artikel 14, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

2. De leveranciers van de universele dienst houden in hun interne boekhouding afzonderlijke rekeningen bij **om een duidelijk onderscheid te kunnen maken tussen, enerzijds, diensten en producten waarvoor financiële compensatie voor de nettokosten van de universele dienst wordt ontvangen of die financiële compensatie**

2. De leveranciers van de universele dienst houden in hun interne boekhouding, **althans voor alle diensten die tot de voorbehouden sector behoren enerzijds, en voor de niet-voorbehouden diensten anderzijds**, afzonderlijke rekeningen bij. **In de rekeningen voor de niet-voorbehouden diensten moet een duidelijk onderscheid**

voor deze kosten bieden en, anderzijds, diensten en producten waarvoor zulks niet het geval is. Deze gescheiden boekhouding biedt de lidstaten de mogelijkheid de nettokosten van de universele dienst te berekenen. Dergelijke interne boekhoudingen steunen op consequent toegepaste en objectief gerechtvaardigde normen voor bedrijfsadministratie.

worden gemaakt tussen de diensten die onder de universele dienst vallen en de diensten die er niet onder vallen. Dergelijke interne boekhoudingen moeten steunen op consequent toegepaste en objectief gerechtvaardigde normen voor bedrijfsadministratie.

Motivering

Handhaving van de voorbehouden postdiensten is een goede grond voor handhaving van de huidige formulering van artikel 14, lid 2 van Richtlijn 97/67/EG.

Amendement 49

ARTIKEL 1, PUNT 15

Artikel 14, lid 3 (Richtlijn 97/67/EG)

3. Onverminderd lid 4 worden in de in lid 2 bedoelde boekhoudingen de kosten als volgt toegerekend:

a) kosten die direct kunnen worden toegerekend aan een bepaalde dienst **of aan een bepaald product**, worden aldus toegerekend;

b) gemeenschappelijke kosten, d.w.z. kosten die niet direct kunnen worden toegerekend aan een bepaalde dienst of aan een bepaald product, worden als volgt toegerekend:

i) indien mogelijk worden gemeenschappelijke kosten toegerekend op basis van een directe analyse van de herkomst van de kosten;

ii) indien een directe analyse niet mogelijk is, worden de gemeenschappelijke kostencategorieën toegerekend op basis van een indirecte koppeling met een andere kostencategorie of groep van kostencategorieën waarvoor een directe toerekening mogelijk is; de indirecte koppeling is gebaseerd op vergelijkbare kostenstructuren;

iii) indien directe noch indirecte kostentoerekening mogelijk is, wordt de kostencategorie toegerekend op basis van

3. Onverminderd lid 4 worden in de in lid 2 bedoelde boekhoudingen de kosten als volgt **aan elk van de voorbehouden en de niet-voorbehouden diensten** toegerekend:

a) kosten die direct kunnen worden toegerekend aan een bepaalde dienst worden aldus toegerekend;

b) gemeenschappelijke kosten, d.w.z. kosten die niet direct kunnen worden toegerekend aan een bepaalde dienst of aan een bepaald product, worden als volgt toegerekend:

i) indien mogelijk worden gemeenschappelijke kosten toegerekend op basis van een directe analyse van de herkomst van de kosten;

ii) indien een directe analyse niet mogelijk is, worden de gemeenschappelijke kostencategorieën toegerekend op basis van een indirecte koppeling met een andere kostencategorie of groep van kostencategorieën waarvoor een directe toerekening mogelijk is; de indirecte koppeling is gebaseerd op vergelijkbare kostenstructuren;

iii) indien directe noch indirecte kostentoerekening mogelijk is, wordt de kostencategorie toegerekend op basis van

een algemene kostenverdeling die wordt berekend op grond van de verhouding tussen, enerzijds, alle uitgaven die direct of indirect aan de **universele** dienst worden toegerekend, en, anderzijds, alle uitgaven die direct of indirect aan de andere diensten worden toegerekend.

een algemene kostenverdeling die wordt berekend op grond van de verhouding tussen, enerzijds, alle uitgaven die direct of indirect aan de **voorbehouden** dienst worden toegerekend, en, anderzijds, alle uitgaven die direct of indirect aan de andere diensten worden toegerekend.

Motivering

Handhaving van de voorbehouden postdiensten is een goede grond voor handhaving van de huidige formulering van de inleidende zinsnede en punt iii) van artikel 14, lid 3 van richtlijn 97/67/EG. De verwijzing naar "producten" in lid 3, onder a) is overbodig omdat de Commissie die term in artikel 14, lid 2 geschrapt heeft.

Amendement 50

ARTIKEL 1, PUNT 15

Artikel 14, lid 8 (Richtlijn 97/67/EG)

8. Indien een bepaalde lidstaat geen **financieringsregeling voor de levering van de universele dienst heeft opgezet zoals krachtens artikel 7 is toegestaan**, en indien de nationale regelgevende instantie van mening is dat geen van de in die lidstaat aangewezen leveranciers van de universele dienst al dan niet verborgen staatssteun ontvangt en dat er op de markt daadwerkelijk volledige concurrentie heerst, kan de nationale regelgevende instantie besluiten de in dit artikel vervatte eisen niet op te leggen. De nationale regelgevende instantie stelt de Commissie van tevoren van een dergelijk besluit in kennis.

8. Indien een bepaalde lidstaat **geen van de diensten heeft voorbehouden die krachtens artikel 7 voorbehouden kunnen worden en geen compensatiefonds voor de verlening van de universele dienst heeft opgericht zoals krachtens artikel 9, lid 4, toegestaan is**, en indien de nationale regelgevende instantie van mening is dat geen van de in die lidstaat aangewezen leveranciers van de universele dienst al dan niet verborgen staatssteun ontvangt en dat er op de markt daadwerkelijk volledige concurrentie heerst, kan de nationale regelgevende instantie besluiten de in dit artikel vervatte eisen niet op te leggen. De nationale regelgevende instantie stelt de Commissie van tevoren van een dergelijk besluit in kennis.

Motivering

De oorspronkelijke formulering van artikel 14, lid 8 is in het amendement ten dele hersteld, maar de door de Commissie voorgestelde zinsnede "en dat er op de markt daadwerkelijk volledige concurrentie heerst" is gehandhaafd om rekening te houden met de situatie in landen waar de postmarkt al volledig geliberaliseerd is of waar de liberalisatie in de toekomst zou kunnen worden doorgevoerd.

Amendement 51

ARTIKEL 1, PUNT 16

Artikel 19, alinea 1 (Richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten zien erop toe dat ondernemingen die postdiensten leveren, transparante, eenvoudige en niet te dure procedures instellen voor de behandeling van klachten van gebruikers, met name in geval van verlies, diefstal, beschadiging of niet-naleving van de kwaliteitsnormen van de dienst (met inbegrip van procedures voor het bepalen van de verantwoordelijkheid in gevallen waarbij meer dan één exploitant betrokken is).

De lidstaten zien erop toe dat **de leverancier(s) van de universele dienst** en ondernemingen die **andere** postdiensten leveren, transparante, eenvoudige en niet te dure procedures instellen voor de behandeling van klachten van gebruikers, met name in geval van verlies, diefstal, beschadiging of niet-naleving van de kwaliteitsnormen van de dienst (met inbegrip van procedures voor het bepalen van de verantwoordelijkheid in gevallen waarbij meer dan één exploitant betrokken is).

Motivering

Amendement wegens handhaving van voorbehouden diensten. Zowel leveranciers van universele dienst als andere postbedrijven moeten een klachtenprocedure hebben.

Amendement 52
ARTIKEL 1, PUNT 16
Artikel 19, alinea 4 (Richtlijn 97/67/EG)

Onverminderd andere beroepsmogelijkheden of rechtsmiddelen die in de nationale en communautaire wetgevingen zijn vastgesteld, zien de lidstaten erop toe dat de gebruikers de gevallen waarin aan klachten bij ondernemingen die diensten leveren die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen geen bevredigend gevolg is gegeven, individueel of, indien de nationale wetgeving daarin voorziet, gezamenlijk met belangenorganisaties van gebruikers en/of consumenten, aan de nationale bevoegde instantie kunnen voorleggen.

Onverminderd andere beroepsmogelijkheden of rechtsmiddelen die in de nationale en communautaire wetgevingen zijn vastgesteld, zien de lidstaten erop toe dat de gebruikers de gevallen waarin aan klachten bij **leverancier(s) van de universele dienst of** ondernemingen die diensten leveren die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen geen bevredigend gevolg is gegeven, individueel of, indien de nationale wetgeving daarin voorziet, gezamenlijk met belangenorganisaties van gebruikers en/of consumenten, aan de nationale bevoegde instantie kunnen voorleggen.

Motivering

Amendement wegens handhaving van voorbehouden diensten. Er moeten beroepsprocedures of andere verhaalmogelijkheden bestaan voor het geval dat er aan een klacht bij (een) leverancier(s) van de universele dienst of ondernemingen die diensten leveren die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen, geen bevredigend gevolg is gegeven.

Amendement 53
ARTIKEL 1, PUNT 21
Artikel 23 (Richtlijn 97/67/EG)

Om de drie jaar en voor de eerste keer uiterlijk op 31 december 2011 legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name dienstige informatie is opgenomen over de ontwikkeling van de sector, in het bijzonder wat de economische, sociale en technologische aspecten en de werkgelegenheidspatronen betreft, en over de kwaliteit van de dienst. Dit verslag gaat eventueel vergezeld van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad.

Onverminderd het bepaalde in artikel 7 legt de Commissie om de drie jaar en voor de eerste keer uiterlijk op 31 december 2011 aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name dienstige informatie is opgenomen over de ontwikkeling van de sector, in het bijzonder wat de economische, sociale en technologische aspecten en de werkgelegenheidspatronen betreft, en over de kwaliteit van de dienst. Dit verslag gaat eventueel vergezeld van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad.

Motivering

De in dit artikel bedoelde verslagen laten de in artikel 7 bedoelde verkennende studie en het verslag naar aanleiding daarvan onverlet.

Amendement 54

ARTIKEL 1, PUNT 21 BIS (nieuw)
Artikel 23 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

(21 bis) Een nieuw artikel 23 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 23 bis

De bepalingen van deze richtlijn laten onverlet de bevoegdheden van de lidstaten ten aanzien van de arbeidswetgeving, zoals juridische of contractuele bepalingen over arbeidsvoorwaarden, werkomstandigheden, gezondheid en veiligheid op het werk en de verhouding tussen werkgever en werknemer, die de lidstaten toepassen in overeenstemming met de nationale wetgeving en het Gemeenschapsrecht. De lidstaten mogen dan ook maatregelen nemen om te zorgen voor behoorlijke arbeidsomstandigheden in de postsector."

Motivering

Gezien het belang van de arbeidsomstandigheden voor de werknemers in de postsector en de noodzaak om een ernstige verslechtering daarvan te voorkomen, moet worden beklemtoond dat de richtlijn de lidstaten niet verhindert om, in overeenstemming met hun nationale wetgeving, over te gaan tot regelgeving en de arbeidsomstandigheden te waarborgen met inbegrip van die van de werknemers in de postsector. Voorts moet worden gepreciseerd dat de verplichting van de Commissie om in haar verslag in het kader van artikel 23 sociale en

arbeidsmodellen op te nemen, niet betekent dat de Commissie bevoegdheden krijgt in deze specifieke sector.

Amendement 55
ARTIKEL 1, PUNT 22
Artikel 26 (Richtlijn 97/67/EG)

(22) Artikel 26 wordt geschrapt. schrappen

Motivering

Aangezien de verplichte volledige liberalisatie wordt uitgesteld, hetgeen geen beletsel vormt voor meer liberale maatregelen van lidstaten als bedoeld in artikel 26, kan dit artikel beter gehandhaafd blijven.

Amendement 56
ARTIKEL 1, PUNT 23
Artikel 27 (Richtlijn 97/67/EG)

(23) Artikel 27 wordt geschrapt. (23) Artikel 27 komt als volgt te luiden:

"Artikel 27

Deze richtlijn, met uitzondering van artikel 26, is van toepassing tot en met 31 december 2011, tenzij uit hoofde van artikel 7, lid 3 hierover anders wordt besloten. Deze datum is niet van invloed op de in artikel 9 beschreven machtigingsprocedures."

Motivering

Aangezien de verplichte volledige liberalisatie wordt uitgesteld, hetgeen geen beletsel vormt voor meer liberale maatregelen van lidstaten als bedoeld in artikel 26, kan dit artikel beter gehandhaafd blijven. De nieuwe einddatum voor de geldigheid van de richtlijn resulteert in eenzelfde tijdschema als in de oorspronkelijke richtlijn voor het uitvoeren van de verkennende studie en het opstellen van het daarop gebaseerde verslag door de Commissie en de besluitvorming door Parlement en Raad over de volledige liberalisatie van de postsector.

PROCEDURE

Titel	Volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap
Document- en procedurenummers	COM(2006)0594 - C6-0354/2006 - 2006/0196(COD)
Commissie ten principale	TRAN
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	EMPL 14.11.2006
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Stephen Hughes 22.11.2006
Behandeling in de commissie	1.3.2007 11.4.2007
Datum goedkeuring	12.4.2007
Uitslag eindstemming	+: 27 -: 15 0: 4
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jan Andersson, Alexandru Athanasiu, Edit Bauer, Jean-Luc Bennahmias, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews, Milan Cabrnock, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Luigi Cocilovo, Jean Louis Cottigny, Harald Ettl, Richard Falbr, Carlo Fatuzzo, Roger Helmer, Stephen Hughes, Karin Jöns, Ona Juknevičienė, Jan Jerzy Kułakowski, Jean Lambert, Raymond Langendries, Bernard Lehideux, Thomas Mann, Ana Mato Adrover, Maria Matsouka, Mary Lou McDonald, Csaba Óry, José Albino Silva Peneda, Jean Spautz, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Jean Marie Beaupuy, Udo Bullmann, Françoise Castex, Marian Harkin, Richard Howitt, Dieter-Lebrecht Koch, Sepp Kusstatscher, Peter Liese, Dimitrios Papadimoulis, Georgios Toussas, Anja Weisgerber, Glenis Willmott
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Ambroise Guellec, Ingeborg Gräßle

8.5.2007

ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE

aan de Commissie vervoer en toerisme

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap
(COM(2006)0594 – C6-0354/2006 – 2006/0196(COD))

Rapporteur voor advies: Hannes Swoboda

BEKNOPTE MOTIVERING

1. De huidige juridische situatie met exclusieve en speciale rechten in de postdiensten is voor vele burgers en het MKB een geschikte oplossing voor kwalitatief hoogstaande postdiensten. Wanneer een nieuwe stap wordt gezet op de weg naar liberalisering, moet deze zorgvuldig worden gezet en alleen na een grondige voorbereiding op nationaal niveau en onder leiding van de Commissie. In de optiek van de rapporteur moeten de normen voor postdiensten op hetzelfde niveau blijven, zonder negatieve veranderingen die schadelijk zouden kunnen zijn voor individuele gebruikers. Hoge normen voor postdiensten zijn essentieel voor alle economische en sociale activiteiten op de interne markt. De rapporteur steunt enerzijds de handhaving en de positieve ontwikkeling van de universele postdienst en anderzijds een verbetering van de kwaliteit van de dienstverlening, zoals snelheid en betrouwbaarheid. Er moet worden gezorgd voor de beste en meest kostenefficiënte postdiensten voor burgers en bedrijven in de Europese Unie.

2. Toch is de rapporteur voor advies van mening dat enkele lidstaten, met name degene die onlangs lid zijn geworden van de EU, nog niet volkomen bereid zijn om hun postmarkten in 2009 volledig open te stellen, zulks als gevolg van het ingewikkelde karakter van de kwestie, d.w.z. de integratie van markteconomische, sociale, cohesie- en werkgelegenheidsaspecten, alsmede van aanzienlijke geografische, markteconomische en consumentgerelateerde verschillen, enz. Daarom is de in de oorspronkelijke richtlijn voorziene peildatum (2009) niet haalbaar. De rapporteur stelt voor de gehele liberalisering van de postmarkt uit te stellen tot 1 januari 2011. Het is beter om de tenuitvoerlegging van de richtlijn twee jaar te verschuiven dan het zeer strikte tijdschema aan te houden, waardoor het gevaar zou kunnen bestaan dat enkele lidstaten niet in staat zullen zijn dit na te leven en een levensvatbare universele dienst te waarborgen. Uitstel van het proces levert meer tijd op voor een betere aanpassing aan de voorgestelde wijzigingen en de behoeften van consumenten en gebruikers.

Om de beschikbaarstelling van een universele dienst op een hoog niveau te handhaven en

ervoor te zorgen dat deze strookt met de vereiste normen, stelt de rapporteur voor dat elke lidstaat vóór 31 december 2008 een gedetailleerde studie uitwerkt waarin de financiering van de universele dienst wordt geschetst. Het door elke lidstaat ingediende gedetailleerde plan dient een voorwaarde te zijn voor een volledige openstelling van de postmarkt. Het dient adequate maatregelen te behelzen die elke lidstaat denkt te nemen, over de wijze waarop de lidstaat de continuïteit van de universele dienst denkt te waarborgen en ook de kwaliteit van de diensten denkt te handhaven en hoe de verplichtingen van de universele dienst zullen worden gefinancierd. Elke lidstaat dient ook herstructureringsmaatregelen voor te leggen, die de werkgelegenheid bij de traditionele postdiensten na de liberalisering betreffen.

Het Commissievoorstel laat de lidstaten de keuze van de middelen voor de financiering van de verplichtingen van de universele dienst. De lidstaten moeten beslissen welk model het best is toegesneden op hun behoeften, zoals overheidssteun, overheidsopdrachten, compensatiefonds en kostendeling. In de door elke lidstaat op te stellen studie moet het besluit over de door de Commissie voorgestelde maatregelen en andere financieringsmaatregelen overeenkomstig de EU-wetgeving gedetailleerd geschetst en toegelicht worden.

Op grond van de nationale plannen en met inachtneming van de situatie van de postmarkt in de lidstaat waar de markt reeds is opengesteld, voert de Commissie een studie uit, waarmee de gevolgen van de voltooiing van de interne markt voor postdiensten in 2011 worden beoordeeld. De Commissie dient het Europees Parlement en de Raad ook een verslag voor te leggen wanneer 2011 het juiste tijdstip is voor de voltooiing van de interne markt voor postdiensten. Wanneer het tijdstip niet haalbaar is, dient de Commissie naast het verslag het desbetreffende wetgevingsvoorstel voor te leggen.

3. De individuele consumenten en het MKB vormen het meest kwetsbare segment voor marktwerking; daarom is het belangrijk een beschermingsclausule voor deze marktdeelnemers in te bouwen. Eén daarvan zou handhaving van het uniforme tariefsysteem kunnen zijn. Het is noodzakelijk dat de lidstaten ervoor zorgen dat de door de verplichtingen van de universele dienst gegarandeerde kosten voor de postdiensten betaalbaar zijn. Ook is het nodig dat de lidstaten het uniforme tarief voor zendingen van bijzonder belang voor de afzonderlijke consument handhaven, ongeacht het feit hoe groot de afstand naar de ontvanger is. Handhaving van de uniforme tarieven draagt bij tot sociale en economische cohesie. Het is belangrijk dat door de aanmerkelijke wijzigingen van een open postmarkt geen nadelen ontstaan voor plattelandsgebieden en afgelegen gebieden. De post moet in deze gebieden regelmatig afgehaald en bezorgd worden.

4. De universele dienst is een verplichting en zou voor de aanbieders van de universele dienst een belasting kunnen zijn; daarom is het noodzakelijk passende maatregelen aan te wenden zodat de burgers een hoogwaardige universele dienst kunnen krijgen. Het is voor de lidstaten ook belangrijk dat zij de beste financieringswijze kunnen kiezen, zoals de financieringssoorten uit het Commissievoorstel en andere financieringsmogelijkheden overeenkomstig het communautaire recht.

AMENDEMENTEN

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vervoer en toerisme onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1
OVERWEGING 3 BIS (nieuw)

(3 bis) Volgens Eurobarometer nr. 219 van oktober 2005 behoren de postdiensten tot de diensten van algemeen economisch belang die de burgers van de Unie het meest waarderen: 77% van de ondervraagden oordeelden positief.

Motivering

Het is van belang de tevredenheid van de gebruikers van postdiensten te benadrukken.

Amendement 2
OVERWEGING 6

(6) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 2 februari 2006 benadrukt dat efficiënte postdiensten van groot sociaal-economisch belang zijn en in het kader van de strategie van Lissabon een belangrijke rol spelen, waarbij het tevens opmerkte dat de tot dusver genomen hervormingsmaatregelen tot grote positieve ontwikkelingen in de postsector hebben geleid als gevolg van een verhoging van de kwaliteit, meer efficiëntie en een grotere klantgerichtheid.

(6) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 2 februari 2006 benadrukt dat efficiënte postdiensten van groot sociaal-economisch belang zijn en in het kader van de strategie van Lissabon een belangrijke rol spelen, waarbij het tevens opmerkte dat de tot dusver genomen hervormingsmaatregelen tot grote positieve ontwikkelingen in de postsector hebben geleid als gevolg van een verhoging van de kwaliteit, meer efficiëntie en een grotere klantgerichtheid.

Gezien de soms sterk uiteenlopende ontwikkeling van de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst in de lidstaten heeft het Europees Parlement de Commissie verzocht zich bij haar verkennende studie te concentreren op de kwaliteit van de geleverde universele dienst en de toekomstige financiering daarvan, en in het kader van deze studie en een passende definitie van de universele dienst voor te stellen, de reikwijdte ervan af te bakenen en een voorstel te doen voor passende wijzen van financiering.

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

Motivering

Gewezen zij op de zeer concrete verzoeken die het Europees Parlement in zijn resolutie van 2 februari 2006 over de toepassing van de postrichtlijn tot de Commissie heeft gericht met het oog op de aanvang van de werkzaamheden van deze laatste in verband met de verkennende studie.

Amendement 3 OVERWEGING 7

(7) Zoals Richtlijn 97/67/EG voorschrijft, is een verkennende studie verricht om voor elke lidstaat te beoordelen welke gevolgen de volledige voltooiing van de interne postmarkt in 2009 voor de universele dienst zal hebben. De Commissie heeft voorts de postsector in de Gemeenschap **grondig** doorgelicht, waarbij zij ook studies over de economische, sociale en technologische ontwikkelingen in de sector heeft laten verrichten. Tevens heeft zij uitvoerig met de betrokkenen overlegd.

(7) Zoals Richtlijn 97/67/EG voorschrijft, is een verkennende studie verricht om voor elke lidstaat te beoordelen welke gevolgen de volledige voltooiing van de interne postmarkt in 2009 voor de universele dienst zal hebben. De Commissie heeft voorts de postsector in de Gemeenschap doorgelicht, waarbij zij ook studies over de economische, sociale en technologische ontwikkelingen in de sector heeft laten verrichten. Tevens heeft zij uitvoerig met de betrokkenen overlegd.

Om evenwel volledig inzicht te verkrijgen in alle gevolgen van de volledige voltooiing van de interne postmarkt voor de werkgelegenheid en de sociale en territoriale cohesie is breder overleg met alle betrokken partijen nodig.

Motivering

Gezien de implicaties van de volledige marktopenstelling in de postsector moet de Commissie een gedegen studie verrichten naar de gevolgen van de liberalisering voor de werkgelegenheid en de sociale en territoriale cohesie.

Amendement 4 OVERWEGING 8

(8) Volgens de verkennende studie kan het hoofddoel, namelijk het waarborgen van een duurzame levering van een universele dienst die voldoet aan de door de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 97/67/EG gestelde kwaliteitsnormen, tegen 2009 in de gehele Gemeenschap worden bereikt zonder dat diensten **moeten** worden voorbehouden.

(8) Volgens de verkennende studie, **met name naar de ontwikkelingen op het vlak van de alternatieve wijzen van financiering**, kan het hoofddoel, namelijk het waarborgen van een duurzame levering van een universele dienst die voldoet aan de door de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 97/67/EG gestelde kwaliteitsnormen, tegen 2009 in de gehele Gemeenschap **niet** worden bereikt

zonder dat diensten worden voorbehouden
**in die lidstaten waar deze financiering nog
steeds nodig is.**

Motivering

Zolang de Commissie geen volledige balans heeft opgemaakt van de mechanismen voor financiering van de universele dienst, moet het voorbehouden van diensten niet worden uitgesloten.

Amendement 5 OVERWEGING 9

(9) De progressieve en geleidelijke openstelling van de postmarkten voor mededinging heeft de leveranciers van de universele dienst **voldoende** tijd geboden voor het nemen van de nodige moderniserings- en herstructureringsmaatregelen om hun levensvatbaarheid op lange termijn onder de nieuwe marktomstandigheden te verzekeren, en tevens de lidstaten **de** gelegenheid geboden om hun regelgeving aan een opener omgeving aan te passen. **De lidstaten kunnen bovendien van de omzettingstermijn en van de lange tijd die het vergt voordat er van daadwerkelijke mededinging sprake is, gebruikmaken om de vereiste** modernisering en herstructurering van de leveranciers van de universele dienst **voort te zetten**.

(9) De progressieve en geleidelijke openstelling van de postmarkten voor mededinging heeft de leveranciers van de universele dienst **onvoldoende** tijd geboden voor het nemen van de nodige moderniserings- en herstructureringsmaatregelen om hun levensvatbaarheid op lange termijn onder de nieuwe marktomstandigheden te verzekeren, en tevens de lidstaten **onvoldoende** gelegenheid geboden om hun regelgeving aan een opener omgeving aan te passen. **Gezien de tijd die het vergt om gelijke kansen te creëren en voortgang te boeken met de** modernisering en herstructurering van de leveranciers van de universele dienst **kunnen de lidstaten gebruik maken van de mogelijkheid van uitstel van de datum van volledige voltooiing van de interne markt.**

Met het oog echter op het ingewikkelde karakter van dit proces, dat marktpolitieke, sociale, cohesie- en werkgelegenheidsaspecten heeft en ook aanzienlijke geografische, marktpolitieke en consumentgerelateerde verschillen tussen de lidstaten moet aanpakken, is de stand van de voorbereidingen in de lidstaten nog altijd zeer verschillend. Daarom dient 1 januari 2012 als definitieve datum voor de voltooiing van de interne markt voor postdiensten te worden vastgelegd.

Motivering

Zolang de Commissie geen volledige balans heeft opgemaakt van de mechanismen voor financiering van de universele dienst, moet het voorbehouden van diensten niet worden uitgesloten.

Op grond van het ingewikkelde karakter van de kwestie zou een volledige marktopening leiden tot sociale, cohesie- en werkgelegenheidsrisico's. Daarom dient deze te worden uitgesteld. Anders dan in het Commissievoorstel, is het beter de nieuwe datum in overweging 9 in plaats in overweging 10 op te nemen.

Amendement 6 OVERWEGING 10

(10) Uit de verkennende studie blijkt dat het voorbehouden van diensten niet langer de voorkeur verdient als oplossing voor de financiering van de universele dienstverlening. Bij deze evaluatie is rekening gehouden met het belang dat de Gemeenschap en haar lidstaten hebben bij de voltooiing van de interne markt en bij het groei- en werkgelegenheidspotentieel ervan, alsook bij het waarborgen dat alle gebruikers over een efficiënte dienst van algemeen economisch belang kunnen beschikken. ***Het is bijgevolg aangewezen de datum van 1 januari 2009 te bevestigen als de datum waarop de laatste stap wordt gezet in de richting van de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten.***

(10) Uit de verkennende studie blijkt dat het voorbehouden van diensten niet langer de voorkeur verdient als oplossing voor de financiering van de universele dienstverlening. Bij deze evaluatie is rekening gehouden met het belang dat de Gemeenschap en haar lidstaten hebben bij de voltooiing van de interne markt en bij het groei- en werkgelegenheidspotentieel ervan, alsook bij het waarborgen dat alle gebruikers over een efficiënte dienst van algemeen economisch belang kunnen beschikken. ***Toch is het als gevolg van het zeer gevoelige karakter van de beschikbaarstelling van postdiensten en de hoge symbolische waarde van deze diensten van algemeen economisch belang noodzakelijk dat de volgende stappen naar een openstelling van de markt zorgvuldig worden voorbereid.***

Motivering

Een volledige liberalisering van de markt moet worden uitgesteld. Het is beter om de voorgestelde datum in overweging 9 op te nemen. Overweging 9 wordt daarom dienovereenkomstig gewijzigd.

Amendement 7 OVERWEGING 12

(12) De volledige openstelling van de markt zal bijdragen tot een algehele uitbreiding van de postmarkten, tot de instandhouding van duurzame en kwalitatief hoogwaardige arbeidsplaatsen bij leveranciers van de universele dienst en tot de schepping van

(12) De ***progressieve*** openstelling van de markt ***kan, indien zorgvuldig voorbereid,*** bijdragen tot een algehele uitbreiding van de postmarkten, tot de instandhouding, ***onder concurrentieneutrale omstandigheden,*** van duurzame en kwalitatief hoogwaardige

nieuwe banen bij andere exploitanten, bij nieuwkomers en in aanverwante economische bedrijfstakken. Deze richtlijn laat de bevoegdheid van de lidstaten onverlet om de arbeidsvoorwaarden in de sector van de postdiensten te regelen.

arbeidsplaatsen bij leveranciers van de universele dienst en tot de schepping van nieuwe banen bij andere exploitanten, bij nieuwkomers en in aanverwante economische bedrijfstakken. Deze richtlijn laat de bevoegdheid van de lidstaten onverlet om de arbeidsvoorwaarden in de sector van de postdiensten te regelen, **hetgeen evenwel niet in oneerlijke concurrentie mag resulteren. Bij de voorbereiding van de openstelling van de postmarkt wordt adequaat rekening gehouden met sociale overwegingen, met name met betrekking tot het personeel dat al eerder in dienst is genomen voor het verrichten van postdiensten.**

Motivering

Bij de marktopenstelling moet zorgvuldig te werk worden gegaan; afwijkende arbeidsvoorwaarden tussen postdianstaanbieders mogen niet in oneerlijke concurrentie resulteren.

Amendement 8 OVERWEGING 17

(17) In het licht van de uitgevoerde studies en teneinde het potentieel van de interne markt voor postdiensten volledig te benutten, verdient het aanbeveling **niet langer van** voorbehouden diensten en bijzondere rechten **gebruik te maken** om de financiering van de universele dienst te verzekeren.

(17) In het licht van de uitgevoerde studies en teneinde **te zorgen voor duurzame en gegarandeerde financiering van de universele dienst en tegelijkertijd** het potentieel van de interne markt voor postdiensten volledig te benutten, verdient het aanbeveling voorbehouden diensten en bijzondere rechten **te handhaven** om de financiering van de universele dienst te verzekeren **voor die lidstaten die zulks nodig achten.**

Motivering

Zolang de Commissie geen volledige balans heeft opgemaakt van de mechanismen voor financiering van de universele dienst, moet het voorbehouden van diensten niet worden uitgesloten.

Amendement 9 OVERWEGING 18

(18) Voor sommige lidstaten kan het echter nog steeds noodzakelijk zijn dat in externe financiering van de residuele nettokosten van de universele dienst wordt voorzien. Het is bijgevolg raadzaam dat uitdrukkelijk wordt aangegeven welke de beschikbare alternatieven zijn om de universele dienst te financieren, voor zover zulks noodzakelijk en voldoende gerechtvaardigd is, waarbij de lidstaten vrij worden gelaten in de keuze van de financieringsregelingen waarvan zij gebruik wensen te maken. Tot deze alternatieven behoren het gebruik van procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten en, telkens als de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst nettokosten van de universele dienst met zich brengen en een onevenredige financiële last voor de aangewezen onderneming inhouden, door de overheid geboden compensatie en het op transparante wijze delen van de kosten tussen de leveranciers en/of gebruikers van de dienst door middel van bijdragen aan een compensatiefonds. De lidstaten mogen ook van andere bij het Gemeenschapsrecht toegestane financieringswijzen gebruikmaken, zoals besluiten dat de winsten afkomstig van andere activiteiten van de leveranciers van de universele dienst welke buiten de werkingssfeer van de universele dienst vallen, geheel of ten dele voor de financiering van de nettokosten van de universele dienst mogen worden aangewend, mits deze financieringswijzen verenigbaar zijn met deze richtlijn.

(18) Voor sommige lidstaten kan het echter nog steeds noodzakelijk zijn dat in externe financiering van de residuele nettokosten van de universele dienst wordt voorzien. Het is bijgevolg raadzaam dat, **vóór een volledige opening van de markt**, uitdrukkelijk wordt aangegeven welke de beschikbare alternatieven zijn om de universele dienst te financieren, voor zover zulks noodzakelijk en voldoende gerechtvaardigd is, waarbij de lidstaten vrij worden gelaten in de keuze van de financieringsregelingen waarvan zij gebruik wensen te maken. Tot deze alternatieven behoren het gebruik van procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten en, telkens als de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst nettokosten van de universele dienst met zich brengen en een onevenredige financiële last voor de aangewezen onderneming inhouden, door de overheid geboden compensatie en het op transparante wijze delen van de kosten tussen de leveranciers en/of gebruikers van de dienst door middel van bijdragen aan een compensatiefonds. De lidstaten mogen ook van andere bij het Gemeenschapsrecht toegestane financieringswijzen gebruikmaken, zoals besluiten dat de winsten afkomstig van andere activiteiten van de leveranciers van de universele dienst welke buiten de werkingssfeer van de universele dienst vallen, geheel of ten dele voor de financiering van de nettokosten van de universele dienst mogen worden aangewend, mits deze financieringswijzen verenigbaar zijn met deze richtlijn.

Motivering

Vóór de volledige marktopening moet duidelijk zijn welke opties voor de financiering van de universele diensten mogelijk zijn.

Amendement 10 OVERWEGING 24 BIS (nieuw)

(24 bis) Anderzijds dient voor leveranciers van de universele dienst die diensten aan zakelijke klanten leveren, voor aanbieders

**van post in grote partijen en voor
tussenpersonen die post voor verschillende
klanten samenvoegen voor grotere
tariefflexibiliteit te worden gezorgd.**

Motivering

De voor de leverancier van de universele dienst geldende tariefbeginselen moeten aan de groter wordende liberalisering van deze sector worden aangepast.

Deze groter wordende liberalisering moet geflankeerd worden door tariefflexibiliteit voor de leverancier van de universele dienst, zodat deze de concurrentiestrijd aan kan gaan en zich aan de behoeften van de markt kan aanpassen.

Amendement 11 OVERWEGING 27

(27) Conform de in andere dienstensectoren bestaande voorschriften en teneinde de consument een betere bescherming te bieden, is het aangewezen dat de toepassing van de minimumbeginselen inzake klachtenprocedures ook tot andere leveranciers dan de leveranciers van de universele dienst wordt uitgebreid. Om de doeltreffendheid van de procedures voor de behandeling van klachten te vergroten, is het aangewezen dat de richtlijn het beroep aanmoedigt op procedures voor buitengerechtelijke geschillenbeslechting als bedoeld in Aanbeveling 98/257/EG van de Commissie van 30 maart 1998 betreffende de principes die van toepassing zijn op de organen die verantwoordelijk zijn voor de buitengerechtelijke beslechting van consumentengeschillen en de aanbeveling van de Commissie van 4 april 2001 met betrekking tot de beginselen voor de buitengerechtelijke organen die bij de consensuele beslechting van consumentengeschillen betrokken zijn. De belangen van de consument zouden tevens verder worden beschermd door een vergroting van de interoperabiliteit van de exploitanten doordat tot bepaalde infrastructuuronderdelen en diensten toegang wordt geboden, en door de invoering van een verplichting tot samenwerking tussen de nationale

(27) Conform de in andere dienstensectoren bestaande voorschriften en teneinde de consument een betere bescherming te bieden, is het aangewezen dat de toepassing van de minimumbeginselen inzake klachtenprocedures ook tot andere leveranciers dan de leveranciers van de universele dienst wordt uitgebreid. Om de doeltreffendheid van de procedures voor de behandeling van klachten te vergroten, is het aangewezen dat de richtlijn het beroep aanmoedigt op procedures voor buitengerechtelijke geschillenbeslechting als bedoeld in Aanbeveling 98/257/EG van de Commissie van 30 maart 1998 betreffende de principes die van toepassing zijn op de organen die verantwoordelijk zijn voor de buitengerechtelijke beslechting van consumentengeschillen en de aanbeveling van de Commissie van 4 april 2001 met betrekking tot de beginselen voor de buitengerechtelijke organen die bij de consensuele beslechting van consumentengeschillen betrokken zijn. De belangen van de consument zouden tevens verder worden beschermd door een vergroting van de interoperabiliteit van de exploitanten doordat tot bepaalde infrastructuuronderdelen en diensten toegang wordt geboden, en door de invoering van een verplichting tot samenwerking tussen de nationale

regelgevende instanties en
consumentenbeschermingsorganisaties.

regelgevende instanties en
consumentenbeschermingsorganisaties. **Met
het oog op het beschermen van de belangen
van de gebruikers van postdiensten in het
geval van diefstal of verlies of beschadiging
van een postzending introduceren de
lidstaten een systeem van terugbetalingen
en/of vergoedingen.**

Motivering

In een situatie met meerdere exploitanten zouden de exploitanten in het geval van verlies of late bezorging kunnen proberen elkaar de schuld in de schoenen te schuiven. De beste manier om voor tevredenheid bij de klant te zorgen, is het bieden van bescherming in het geval van diefstal, verlies of beschadiging van een postzending. Een systeem van terugbetalingen en/of vergoedingen voor alle postzendingen is daarvoor het meest geëigend.

Amendement 12

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER -A) (nieuw)
Artikel 2, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

**-a) Punt 2 wordt vervangen door de
volgende tekst:**

**"2) postnetwerk van de leverancier(s) van
de universele dienst: het geheel van de
organisatie en alle middelen, waarvan door
de leverancier(s) van de universele dienst
gebruik wordt gemaakt om met name:**

**- op de toegangspunten op het grondgebied
waarvoor de leverancier(s) van de
universele dienst zijn is (zijn) aangewezen,
de onder een verplichting tot
universeledienstverlening vallende
postzendingen op te halen;**

**- deze postzendingen tussen de punten van
toegang tot het postnetwerk en het
distributiecentrum te verzenden en te
verwerken;**

**- deze postzendingen aan alle daarop
vermelde geadresseerden te distribueren;"**

Motivering

Aangezien de levering van de verschillende elementen van de universele dienst aan één of meer leveranciers kan worden toevertrouwd (zie het gewijzigde artikel 4), die even goed particulier als openbaar kan of kunnen zijn, is het niet logisch te blijven spreken van een "openbaar" postnetwerk.

Ook de mogelijkheid om meerdere leveranciers van de universele dienst aan te wijzen om een deel van het nationale grondgebied te dekken, moet in de definitie worden vermeld.

Amendement 13
ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER -A BIS) (nieuw)
Artikel 2, lid 3 (Richtlijn 97/67/EG)

-a bis) Punt 3 wordt vervangen door de volgende tekst:

"3) toegangspunt: fysieke plaatsen, met name brievenbussen, met inbegrip van brievenbussen voor het publiek aan de openbare weg of op het terrein van de leverancier(s) van de universele dienst, waar de postzendingen door klanten aan het postnetwerk van de leveranciers kunnen worden toevertrouwd;"

Motivering

Aangezien de levering van de verschillende elementen van de universele dienst aan een of meer leveranciers kan worden toevertrouwd (zij het gewijzigde artikel 4), die even goed particulier als openbaar kan of kunnen zijn, is het niet logisch te blijven spreken van een "openbaar" postnetwerk.

Ook de mogelijkheid om meerdere leveranciers van de universele dienst aan te wijzen om een deel van het nationale grondgebied te dekken, moet in de definitie worden vermeld.

Amendement 14
ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER A)
Artikel 2, punt 6 (Richtlijn 97/67/EG)

"6. *postzending*: geadresseerde zending in de definitieve vorm die een leverancier van postdiensten verzorgt. Naast brievenpost worden ***bijvoorbeeld*** als postzending aangemerkt: boeken, catalogi, kranten, tijdschriften en postpakketten die goederen met of zonder handelswaarde bevatten";

"6. *postzending*: geadresseerde zending in de definitieve vorm die een leverancier van postdiensten verzorgt. Naast brievenpost worden als postzending aangemerkt: ***direct mail***, boeken, catalogi, kranten, tijdschriften en postpakketten die goederen met of zonder handelswaarde bevatten";

Motivering

De verwijzing naar en de definitie van direct mail moet worden gehandhaafd, omdat zo het specifieke karakter van dit deel van de markt wordt erkend.

Amendement 15
ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER B)

Artikel 2, punt 8 (Richtlijn 97/67/EG)

b) punt 8 wordt geschrapt;

schrappen

Motivering

De definiëring van direct mail blijft noodzakelijk indien een sector voorbehouden blijft.

Handhaving van de definitie van direct mail komt neer op erkenning van de specifieke kenmerken van dit deel van de postmarkt. Direct mail heeft geheel eigen kenmerken, deelnemers en prijsflexibiliteit.

Amendement 16

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER C)

Artikel 2, punt 20 (Richtlijn 97/67/EG)

"20. tegen enkelstukstarieven geleverde diensten: postdiensten waarvoor het tarief is vastgesteld in de algemene voorwaarden van leveranciers van de universele dienst **voor het vervoer van individuele postzendingen**".

"20. tegen enkelstukstarieven geleverde diensten: postdiensten **voor individuele postzendingen** waarvoor het tarief is vastgesteld in de algemene voorwaarden van leveranciers van de universele dienst".

Motivering

Verduidelijking van de postdiensten die voor individuele postzendingen worden geleverd tegen enkelstukstarieven. Het gaat om de hele keten: ophalen, sorteren, vervoer en bestellen.

Amendement 17

ARTIKEL 1, PUNT 4

Artikel 4, lid 1 (Richtlijn 97/67/EG)

1. Elke lidstaat draagt er zorg voor dat de levering van de universele dienst is gewaarborgd en stelt de Commissie in kennis van de door hem genomen maatregelen om aan deze verplichting te voldoen. Het uit hoofde van artikel 21 ingestelde comité wordt in kennis gesteld en volgt de ontwikkeling van de maatregelen die door de lidstaten worden genomen om de levering van de universele dienst te waarborgen.

1. Elke lidstaat draagt er zorg voor dat de levering van de universele dienst is gewaarborgd en stelt de Commissie in kennis van de door hem genomen maatregelen om aan deze verplichting te voldoen. Het uit hoofde van artikel 21 ingestelde comité wordt in kennis gesteld en volgt de ontwikkeling van de maatregelen die door de lidstaten worden genomen om de levering van de universele dienst te waarborgen.

1 bis. Onverminderd het bepaalde in artikel 3 stelt elke lidstaat, in samenwerking met de nationale regelgevende autoriteit en de belanghebbende partijen, zoals consumentenorganisaties en bedrijven die

2. De lidstaten kunnen ervoor kiezen een of meer ondernemingen voor het gehele grondgebied of een gedeelte daarvan, dan wel voor verschillende onderdelen van de universele dienst als leverancier van de universele dienst aan te wijzen. Wanneer zij van deze mogelijkheid gebruikmaken, bepalen zij met inachtneming van het Gemeenschapsrecht de rechten en plichten van deze leveranciers en maken deze bekend. De lidstaten nemen met name maatregelen om ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder universele diensten worden toevertrouwd, berusten op objectieve, niet-discriminerende, evenredige en de markt zo min mogelijk verstorende beginselen, en dat de aanwijzing van ondernemingen als leverancier van de universele dienst beperkt is in de tijd. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de identiteit van de door hen aangewezen leverancier(s) van de universele dienst.

speciaal afhankelijk zijn van de kwaliteit van postdiensten, het tijdstip van bezorging, de frequentie van ophaling en bezorging en de zekerheid en de betrouwbaarheid van de universele dienst vast.

2. De lidstaten kunnen ervoor kiezen een of meer ondernemingen voor het gehele grondgebied of een gedeelte daarvan, dan wel voor verschillende onderdelen van de universele dienst als leverancier van de universele dienst aan te wijzen. Wanneer zij van deze mogelijkheid gebruikmaken, bepalen zij met inachtneming van het Gemeenschapsrecht de rechten en plichten van deze leveranciers en maken deze bekend. De lidstaten nemen met name maatregelen om ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder universele diensten worden toevertrouwd, berusten op objectieve, niet-discriminerende, evenredige en de markt zo min mogelijk verstorende beginselen, en dat de aanwijzing van ondernemingen als leverancier van de universele dienst beperkt is in de tijd. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de identiteit van de door hen aangewezen leverancier(s) van de universele dienst.

2 bis. De lidstaten kunnen eisen dat de geselecteerde exploitant zijn personeel dezelfde rechten biedt als die welke reeds eerder in dienst genomen werknemers hadden gehad indien er sprake was geweest van een overgang zoals bedoeld in richtlijn 77/187/EEG. De nationale regelgevende instantie stelt een personeelslijst op en specificeert hun contractuele rechten. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de identiteit van de leverancier(s) van de universele dienst.

2 ter. Wanneer een lidstaat in overeenstemming met de communautaire wetgeving zoals die van kracht was op het moment van de aanwijzing reeds een bedrijf als leverancier van de universele dienst heeft aangewezen, wordt geacht aan het in de leden 1 en 2 bepaalde te zijn voldaan, op voorwaarde dat de betrokken lidstaat de Commissie van de identiteit van

de leverancier van de universele dienst in kennis heeft gesteld.

Amendement 18
ARTIKEL 1, PUNT 8
Artikel 7 (Richtlijn 97/67/EG)

1. *Met ingang van 1 januari 2009* verlenen of handhaven de lidstaten geen uitsluitende of bijzondere rechten meer voor de vestiging en levering van postdiensten. De lidstaten mogen de levering van de universele dienst financieren op een of meer van de in de leden 2, 3 en 4 vermelde wijzen, dan wel op enigerlei andere met het EG-Verdrag verenigbare wijze.

1. *Onverminderd de bevestiging door de Commissie, zoals bepaald in de tweede alinea, verlenen of handhaven de lidstaten met ingang van 1 januari 2012* geen uitsluitende of bijzondere rechten meer voor de vestiging en levering van postdiensten. De lidstaten mogen de levering van de universele dienst financieren op een of meer van de in de leden 2, 3 en 4 vermelde wijzen, dan wel op enigerlei andere met het EG-Verdrag verenigbare wijze.

De lidstaten leggen de Commissie uiterlijk op 31 december 2009 een gedetailleerd nationaal plan voor, dat het volgende behelst: i) de maatregelen die zij willen nemen of reeds hebben genomen om de universele dienst te waarborgen, ii) de methoden die zij willen gebruiken om de verplichting tot het leveren van een universele dienst te financieren. Op grond van de nationale plannen en met inachtneming van de situatie op de postmarkt in de lidstaten waar de markt reeds is geopend, verricht de Commissie een studie, om de gevolgen van de voltooiing van de interne markt voor postdiensten in 2012 te beoordelen. Op grond van haar conclusies legt de Commissie uiterlijk op 1 juli 2010 aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor, waarmee het tijdstip 2012 voor de voltooiing van de interne markt voor postdiensten bevestigd wordt of de verdere maatregelen worden geschetst die eerst moeten worden genomen. Wanneer de Commissie tot de conclusie komt dat 2012 niet het passende tijdstip voor de voltooiing van de interne markt voor postdiensten is, dan legt zij naast haar verslag een wetgevingsvoorstel voor.

1 bis. In de zin van dit artikel dienen de nettokosten van de universele dienst onder de verantwoordelijkheid van de nationale regelgevende instantie te worden berekend als het verschil tussen de netto kosten van een aangewezen onderneming waarvoor de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst gelden en de netto kosten van een onderneming waarvoor de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst niet gelden. Bij de berekening dient met alle overige relevante aspecten rekening te worden gehouden, zoals onder meer eventuele marktvoordelen, die een als leverancier van de universele dienst aangewezen onderneming geniet, het recht op een redelijke winst en maatregelen ter bevordering van de kostenefficiëntie.

2. De lidstaten mogen de levering van de universele dienst waarborgen door deze dienst aan te besteden in overeenstemming met de toepasselijke voorschriften voor het plaatsen van overheidsopdrachten.

3. Wanneer een lidstaat vaststelt dat de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst als vastgelegd in deze richtlijn voor de leverancier(s) van de universele dienst een onevenredige financiële last inhouden, kan hij:

a) een regeling instellen om de betrokken onderneming(en) compensatie te bieden met overheidsmiddelen;

b) de nettokosten van de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst delen tussen dienstverleners en/of gebruikers.

4. Ingeval de nettokosten in overeenstemming met lid 3, onder b), worden gedeeld, kunnen de lidstaten een compensatiefonds instellen dat door middel van bijdragen van dienstverleners en/of gebruikers kan worden gefinancierd, en dat door een van de begunstigde of

begunstigden onafhankelijke instantie wordt beheerd. De lidstaten kunnen het verlenen van vergunningen aan dienstverleners uit hoofde van artikel 9, lid 2, onderwerpen aan de verplichting financieel aan dit fonds bij te dragen of aan de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst te voldoen. Alleen de in artikel 3 van deze richtlijn genoemde diensten mogen op deze wijze worden gefinancierd.

5. De lidstaten ziet erop toe dat bij de instelling van dit compensatiefonds en de vaststelling van het niveau van de financiële bijdragen als bedoeld in de leden 3 en 4 de beginselen van transparantie, non-discriminatie en proportionaliteit worden nageleefd. De uit hoofde van de leden 3 en 4 genomen besluiten berusten op objectieve en verifieerbare criteria en worden openbaar gemaakt."

4 bis. De lidstaten mogen ook van andere bij het Gemeenschapsrecht toegestane financieringswijzen gebruikmaken.

5 bis. Wanneer een lidstaat van oordeel is dat geen van de hierboven genoemde mechanismen voldoende waarborgen biedt voor een duurzame en rendabele financiering van de nettokosten van de universele dienst, kan hij, als tijdelijke maatregel, tot de volledige openstelling van de postmarkt in die lidstaat, besluiten de voorbehouden diensten onder de huidige voorwaarden en gewichtslimieten te handhaven.

Amendement 19
ARTIKEL 1, PUNT 8 BIS (nieuw)
Artikel 8 (Richtlijn 97/67/EG)

(8 bis) Artikel 8 wordt vervangen door het volgende:

"Artikel 8

De bepalingen van artikel 7 laten het recht van de lidstaten onverlet om:

– op basis van objectieve, evenredige en niet-discriminerende criteria op

leveranciers van de universele dienst toepasselijk bepalingen vast te stellen, nodig voor het leveren van de universele dienst;

– met het oog op de levering van de universele dienst en overeenkomstig hun nationale wetgeving regels vast te stellen voor de plaatsing van brievenbussen aan de openbare weg, de uitgifte van postzegels en het gebruik van aangetekende post in het kader van gerechtelijke of administratieve procedures."

Motivering

De lidstaten moeten de mogelijkheid hebben specifieke bepalingen vast te stellen die leveranciers van de universele dienst in staat stellen zich op goede wijze van hun taken te kwijten. De wetgevingen van de lidstaten kennen verschillende specifieke bepalingen voor de levering van de universele dienst (bijv. betreffende vervoer; meer in het bijzonder uitzonderingen op het verbod om op zondag te rijden).

Amendement 20

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 2, alinea 2, inleidende formule (Richtlijn 97/67/EG)

Het verlenen van vergunningen:

Het verlenen van vergunningen ***aan ondernemingen die door de lidstaten overeenkomstig artikel 4, lid 2, als leverancier(s) van de universele dienst zijn aangewezen:***

Amendement 21

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 2, alinea 2, streepje 2 (Richtlijn 97/67/EG)

– kan zo nodig inhouden dat eisen inzake de kwaliteit, de beschikbaarheid en de prestaties van de betrokken diensten worden opgelegd;

– kan zo nodig inhouden dat eisen inzake de kwaliteit, de beschikbaarheid en de prestaties van de betrokken diensten worden opgelegd; ***op voorwaarde dat zij verenigbaar zijn met het Gemeenschapsrecht en in de uitnodiging tot inschrijving of in specificaties worden aangegeven, mogen deze andere voorwaarden in het bijzonder betrekking hebben op sociale en milieunormen,***

Motivering

De lidstaten moet expliciet de mogelijkheid worden geboden sociale en milieunormen op te leggen, overeenkomstig de richtlijnen inzake openbare aanbestedingen van 2004. Daarnaast moet de bescherming van werknemers zijn gewaarborgd in het geval de activiteiten van een exploitant van de universele dienst overgaan op een andere exploitant.

Amendement 22

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 2, alinea 2, streepje 3 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

– kan worden onderworpen aan de verplichting om aan het personeel dat eerder aangenomen was om deze diensten te leveren de rechten aan te bieden die zij zouden hebben genoten als er sprake was geweest van een overgang in de zin van Richtlijn 77/187/EEG; te dien einde verstrekt de regelgevende instantie de lijst van personeelsleden en de details van hun contractuele rechten.

Motivering

De lidstaten moeten kunnen kiezen voor een systeem van vergunningen met specifieke, nationale elementen. Daarnaast moeten zij kunnen eisen dat exploitanten eerder aangenomen personeel dezelfde rechten bieden als die welke zij hadden gehad in het geval van een overgang zoals bedoeld in richtlijn 77/187/EEG.

Amendement 23

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 2, alinea 2, alinea 2 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

Het verlenen van vergunningen aan dienstverleners andere dan aangewezen leveranciers van de universele dienst kan in voorkomend geval worden onderworpen aan de verplichting financieel aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregelingen bij te dragen.

Bedrijven kunnen kiezen tussen het bijdragen aan de kostendelingsregeling en de verplichting tot het leveren van de universele dienst.

Amendement 24
ARTIKEL 1, PUNT 10 BIS (nieuw)
Artikel 9 bis (Richtlijn 97/67/EG)

(10 bis) Het volgende artikel 9 bis wordt toegevoegd:

"Artikel 9 bis

Deze richtlijn laat de bevoegdheid van de lidstaten onverlet om de arbeidsvoorwaarden in de sector van de postdiensten te regelen.

De lidstaten kunnen, in overeenstemming met hun nationale wetgeving, met name alle maatregelen treffen die nodig zijn om eerlijke concurrentievoorwaarden tussen aanbieders van postdiensten tot stand te brengen."

Motivering

Er moet niet alleen voor eerlijke concurrentie in de sector van de postdiensten van de lidstaten worden gezorgd, maar er moeten ook minimumnormen inzake sociale zekerheid voor de werknemers in deze sector worden vastgesteld.

Amendement 25
ARTIKEL 1, PUNT 12
Artikel 11 (Richtlijn 97/67/EG)

(12) In artikel 11 wordt de zinsnede "artikel 57, lid 2, artikel 66 en artikel 100 a" vervangen door "artikel 47, lid 2, artikel 55 en artikel 95".

(12) Artikel 11 wordt vervangen door het volgende:

"Artikel 11

Het Europees Parlement en de Raad, op basis van een voorstel van de Commissie en de artikelen 47, lid 2, 55 en 95 van het Verdrag, nemen die harmonisatiemaatregelen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat gebruikers onder transparante en niet-discriminerende voorwaarden toegang tot het postnetwerk van leveranciers van de universele dienst hebben."

Motivering

AM om rekening te houden met de nieuwe definitie van postnetwerk (artikel 2, lid 2, van

Amendement 26
ARTIKEL 1, PUNT 13
Artikel 11 bis (Richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten dragen er zorg voor dat telkens als zulks noodzakelijk is om de belangen van de gebruikers te beschermen en/of de daadwerkelijke mededinging te waarborgen, en in het licht van de nationale omstandigheden is vereist, transparante en niet-discriminerende voorwaarden gelden voor de toegang tot de volgende onderdelen van de postinfrastructuur of de postdiensten: het postcodesysteem, de adresdatabank, de postbussen, de bussen voor de ophaling en bestelling van zendingen, de informatie over adreswijzigingen, de doorzenddienst en de dienst terugzending naar de afzender."

De lidstaten dragen er zorg voor dat telkens als zulks noodzakelijk is om de belangen van de gebruikers te beschermen en/of de **eerlijke en** daadwerkelijke mededinging te waarborgen, en in het licht van de nationale omstandigheden is vereist, transparante en niet-discriminerende voorwaarden gelden voor de toegang tot de volgende onderdelen van de postinfrastructuur of de postdiensten: het postcodesysteem, de adresdatabank, de postbussen, de bussen voor de ophaling en bestelling van zendingen, de informatie over adreswijzigingen, de doorzenddienst en de dienst terugzending naar de afzender."

Motivering

Mededinging moet eerlijk zijn en volledig in overeenstemming met de mededingingsvoorschriften van de Gemeenschap.

Amendement 27
ARTIKEL 1, PUNT 14, LETTER B)
Artikel 12, streepje 2 (Richtlijn 97/67/EG)

"– de prijzen moeten kostengeoriënteerd zijn en efficiëntiewinsten in de hand werken; telkens als zulks om redenen van algemeen belang noodzakelijk is, mogen de lidstaten besluiten dat op hun nationale grondgebied en/of op het grondgebied van andere lidstaten een uniform tarief dient te gelden voor tegen enkelstukstarieven geleverde diensten en voor andere postzendingen";

"– de prijzen moeten kostengeoriënteerd zijn en efficiëntiewinsten in de hand werken; telkens als zulks om redenen van algemeen belang noodzakelijk is, mogen de lidstaten besluiten dat, **bijvoorbeeld**, op hun nationale grondgebied en/of op het grondgebied van andere lidstaten een uniform tarief dient te gelden voor tegen enkelstukstarieven geleverde diensten en voor andere postzendingen";

Motivering

In de toelichting geeft de Commissie aan dat de lidstaten uniforme tarieven kunnen opleggen op grond van specifieke, nationale redenen van openbaar belang. De toevoeging vindt plaats om hier rekening mee te houden.

Amendement 28

ARTIKEL 1, PUNT 14, LETTER C)
Artikel 12, streepje 5 (Richtlijn 97/67/EG)

c) *de laatste zin van* het vijfde streepje komt als volgt te luiden:

– "In voorkomend geval gelden deze tarieven ook voor klanten die onder gelijkwaardige omstandigheden van de post gebruikmaken";

c) het vijfde streepje komt als volgt te luiden:

"– *wanneer zij speciale tarieven hanteren, bijvoorbeeld voor diensten aan zakelijke klanten, voor aanbieders van post in grote partijen of voor tussenpersonen die post voor verschillende klanten samenvoegen, eerbiedigen de leveranciers van de universele dienst zowel wat de prijzen zelf, als wat de desbetreffende voorwaarden aangaat de beginselen van transparantie en non-discriminatie.* In voorkomend geval gelden deze tarieven ook voor *alle andere* klanten die onder gelijkwaardige omstandigheden van de post gebruikmaken, *met name particuliere klanten en het MKB*";

Amendement 29
ARTIKEL 1, PUNT 15
Artikel 14, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

2. De leveranciers van de universele dienst houden in hun interne boekhouding afzonderlijke rekeningen bij om een duidelijk onderscheid te kunnen maken tussen, enerzijds, diensten en producten waarvoor financiële compensatie voor de nettokosten van de universele dienst wordt ontvangen of die financiële compensatie voor deze kosten bieden en, anderzijds, diensten en producten waarvoor zulks niet het geval is. Deze gescheiden boekhouding biedt de lidstaten de mogelijkheid de nettokosten van de universele dienst te berekenen. Dergelijke interne boekhoudingen steunen op consequent toegepaste en objectief gerechtvaardigde normen voor bedrijfsadministratie.

2. De leveranciers van de universele dienst houden in hun interne boekhouding afzonderlijke rekeningen bij om een duidelijk onderscheid te kunnen maken tussen, enerzijds, diensten en producten *die onderdeel van de universele dienst uitmaken en* waarvoor financiële compensatie voor de nettokosten van de universele dienst wordt ontvangen of die financiële compensatie voor deze kosten bieden en, anderzijds, diensten en producten waarvoor zulks niet het geval is. Deze gescheiden boekhouding biedt de lidstaten de mogelijkheid de nettokosten van de universele dienst te berekenen. Dergelijke interne boekhoudingen steunen op consequent toegepaste en objectief gerechtvaardigde normen voor bedrijfsadministratie.

Motivering

Verduidelijking.

Amendement 30
ARTIKEL 1, PUNT 15
Artikel 14, lid 3 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

3 bis. Wanneer een lidstaat overeenkomstig artikel 7, lid 5 bis, een sector blijft voorbehouden, voert de leverancier van de universele dienst in zijn interne boekhouding gescheiden rekeningen ten minste voor elk van de diensten die onder de voorbehouden sector vallen. In de rekeningen met betrekking tot de niet-voorbehouden diensten wordt nadrukkelijk onderscheid gemaakt tussen diensten die wel en diensten die geen deel uitmaken van de universele dienst. Dergelijke interne boekhoudingen steunen op consequent toegepaste en objectief gerechtvaardigde normen voor bedrijfsadministratie.

Motivering

Het lijkt gerechtvaardigd een dergelijk boekhoudsysteem op te leggen aan de leverancier van de universele dienst wanneer specifieke financiering wordt toegekend. Het is bijvoorbeeld logisch afzonderlijke rekeningen te voeren zolang als er sprake is van voorbehouden diensten.

Amendement 31
ARTIKEL 1, PUNT 15
Artikel 14, lid 7 (Richtlijn 97/67/EG)

7. Desgevraagd wordt gedetailleerde boekhoudkundige informatie uit dit systeem vertrouwelijk ter beschikking gesteld van de nationale regelgevende instantie en de Commissie.

7. Desgevraagd wordt gedetailleerde boekhoudkundige informatie uit dit systeem ***overeenkomstig het bepaalde in artikel 22 bis*** vertrouwelijk ter beschikking gesteld van de nationale regelgevende instantie en de Commissie..

Motivering

De voorwaarden waaronder gedetailleerde boekhoudkundige informatie overeenkomstig het nieuwe artikel 22 bis aan de nationale regelgevende instantie ter beschikking worden gesteld, moeten worden afgebakend.

Amendement 32
ARTIKEL 1, PUNT 16

Artikel 19, alinea 2 (Richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat geschillen door middel van de in de eerste alinea bedoelde procedures binnen een redelijke termijn op billijke wijze kunnen worden geregeld en dat er voor gerechtvaardigde klachten een systeem van terugbetalingen en/of vergoedingen bestaat.

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat geschillen door middel van de in de eerste alinea bedoelde procedures binnen een redelijke termijn op billijke wijze kunnen worden geregeld en dat er voor gerechtvaardigde klachten een systeem van terugbetalingen en/of vergoedingen bestaat.

Motivering

Om ervoor te zorgen dat klanten voor verlies of beschadiging van postzendingen worden gecompenseerd, moet er een systeem van terugbetalingen in het leven worden geroepen.

Amendement 33

ARTIKEL 1, PUNT 20

Artikel 22 bis, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

2. De ondernemingen verstrekken dergelijke informatie onmiddellijk op verzoek en binnen de termijnen en met de mate van detail die door de nationale regelgevende instantie zijn vastgesteld. De door de nationale regelgevende instantie gevraagde informatie is in evenredigheid met de uitvoering van haar taken. De nationale regelgevende instantie noemt de redenen voor haar verzoek om informatie."

2. De ondernemingen verstrekken dergelijke informatie onmiddellijk op verzoek en **in vertrouwen** binnen de termijnen en met de mate van detail die door de nationale regelgevende instantie zijn vastgesteld. De door de nationale regelgevende instantie gevraagde informatie is in evenredigheid met de uitvoering van haar taken **en wordt niet gebruikt voor andere doeleinden dan die waarvoor ze is gevraagd**. De nationale regelgevende instantie noemt de redenen voor haar verzoek om informatie."

Motivering

De nationale regelgevende instanties gebruiken de informatie vertrouwelijk en uitsluitend voor de doeleinden waarvoor ze zijn bedoeld.

Dit zijn redelijke verklaringen, die de postexploitanten de zekerheid bieden dat de nationale regelgevende instanties de gevraagde informatie correct behandelen.

Amendement 34

ARTIKEL 1, PUNT 21

Artikel 23 (Richtlijn 97/67/EG)

Om de drie jaar en voor de eerste keer uiterlijk op **31 december 2011** legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing

Om de drie jaar en voor de eerste keer uiterlijk op **31 december 2014** legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing

van deze richtlijn, waarin met name dienstige informatie is opgenomen over de ontwikkeling van de sector, in het bijzonder wat de economische, sociale en technologische aspecten en de werkgelegenheidspatronen betreft, en over de kwaliteit van de dienst. Dit verslag gaat eventueel vergezeld van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad."

van deze richtlijn, waarin met name dienstige informatie is opgenomen over de ontwikkeling van de sector, in het bijzonder wat de economische, sociale en technologische aspecten en de werkgelegenheidspatronen betreft, en over de kwaliteit van de dienst. Dit verslag gaat eventueel vergezeld van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad."

Motivering

Ter aanpassing van de procedurele/technische termijn aan de nieuwe datum voor de volledige marktopening.

Amendement 35
ARTIKEL 2, LID 1, ALINEA 1

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op **31 december 2008** aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede, alsmede een tabel ter weergave van het verband tussen die bepalingen en deze richtlijn.

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op **31 december 2011** aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede, alsmede een tabel ter weergave van het verband tussen die bepalingen en deze richtlijn.

Motivering

Ter aanpassing van de procedurele/technische termijn aan de nieuwe datum voor de volledige marktopening.

PROCEDURE

Titel	Volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap		
Document- en procedurenummers	COM(2006)0594 - C6-0354/2006 - 2006/0196(COD)		
Commissie ten principale	TRAN		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	ITRE 14.11.2006		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Hannes Swoboda 28.11.2006		
Behandeling in de commissie	20.3.2007	3.5.2007	3.5.2007
Datum goedkeuring	3.5.2007		
Uitslag eindstemming	+	30	
	-	7	
	0	3	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Šarūnas Birutis, Renato Brunetta, Jerzy Buzek, Jorgo Chatzimarkakis, Silvia Ciornei, Pilar del Castillo Vera, Lena Ek, Nicole Fontaine, Adam Gierek, Norbert Glante, Fiona Hall, David Hammerstein, Erna Hennicot-Schoepges, Mary Honeyball, Romana Jordan Cizelj, Romano Maria La Russa, Pia Elda Locatelli, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Miloslav Ransdorf, Vladimír Remek, Herbert Reul, Mechtild Rothe, Paul Rübig, Andres Tarand, Catherine Trautmann, Claude Turmes, Nikolaos Vakalis, Alejo Vidal-Quadras		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Etelka Barsi-Pataky, Ivo Belet, Philip Dimitrov Dimitrov, Robert Goebbels, Satu Hassi, Eija-Riitta Korhola, Erika Mann, John Purvis, Hannes Swoboda, Silvia-Adriana Țicău		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Zuzana Roithová		

11.5.2007

ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING

aan de Commissie vervoer en toerisme

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap
(COM(2006)0594 – C6-0354/2006 – 2006/0196(COD))

Rapporteur voor advies: Konstantinos Hatzidakis

BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorstel van de Commissie tot wijziging van de Postdienstenrichtlijn beoogt de voltooiing van de interne markt in postdiensten. Tegelijk moet de verlening van de universele dienst voor commerciële gebruikers, KMO's en consumenten worden gewaarborgd. De postdiensten kunnen beschouwd worden als een van de hoekstenen van de interne markt. Een efficiënte werking van deze diensten is bevorderlijk voor grensoverschrijdende handel binnen de EU, in het bijzonder met betrekking tot alternatieve vormen van handel, zoals e-handel.

De openstelling van de markt mag geen negatief effect hebben op de levering van universele diensten in de lidstaten en in de hele EU. Integendeel, de lidstaten zouden de mogelijkheid moeten hebben een of meer universeledienstverleners te selecteren voor een deel of het geheel van hun nationale grondgebied, alsmede voor de verschillende onderdelen van de universele diensten. Dit is vooral belangrijk voor afgelegen en geïsoleerde gebieden, en voor kwetsbare consumenten, zoals mensen met een handicap. Daarnaast moeten de lidstaten waarborgen dat de universele dienstverlening gebaseerd wordt op de principes transparantie, non-discriminatie en proportionaliteit, zodat deze een minimaal vervalsend effect heeft op de interne markt.

Het voorstel biedt de lidstaten een flexibele keuze voor de financiering van de universele dienst door een aantal reeds bestaande financieringswijzen te suggereren. De lidstaten kunnen ook een combinatie van deze financieringswijzen gebruiken of zelfs alternatieve methoden, mits deze overeenstemmen met de bestaande EU-wetgeving. Toch hebben belanghebbenden hun zorg geuit over de ontoereikendheid van de voorgestelde methoden om de universele dienstverlening binnen een interne markt te waarborgen. De Commissie moet daarom de lidstaten duidelijker richtsnoeren verschaffen over de berekening van de nettokosten en de gebruikte financieringsmethoden om werkelijk de interne markt te bevorderen. Voorts moet

de Commissie, met het oog op de specifieke kenmerken van bepaalde lidstaten en de noodzaak om een duurzame levering van universele diensten te verzekeren, in samenwerking met de belanghebbenden een betere beoordeling van de voorgestelde financieringswijzen waarborgen alvorens de stap naar een volledige openstelling van de markt te zetten.

Het voorstel gaat ook meer in de richting van consumentenbescherming: het beoogt niet alleen de verlening van universele diensten te waarborgen, maar voorziet ook in meer informatie voor de consument over de dienstverlening, een beter klachtensysteem en een compensatiesysteem. Het voorstel moet echter verduidelijkt worden wat betreft de verplichtingen van postdienstverleners ten aanzien van commerciële gebruikers en consumenten, en hun rol in het financieringsmechanismen voor universele diensten. Speciale aandacht moet worden geschonken aan consumenten die zeer afhankelijk zijn van postdiensten, zoals blinden en slechtzienden.

Voorts tracht de Commissie meer duidelijkheid te scheppen over de rol van de nationale regelgevende instanties, die volgens de bepalingen moeten toezien op de implementatie van de richtlijn. Nationale regelgevende instanties werken in nauw contact met de belanghebbenden van de postsector door het creëren van open, transparante en niet-discriminerende overlegstructuren.

Ten behoeve van de EU-markt zou de oprichting van een Europese regelgevende instantie overwogen moeten worden. Via deze instantie zouden de nationale regelgevende instanties informatie kunnen uitwisselen over de tenuitvoerlegging van de richtlijn, de technische specifieke kenmerken van de markten en de gebruikte financieringsmethoden in de EU na omzetting van de richtlijn.

Tenslotte is het met het oog op de verwezenlijking van een volledig operationele interne markt met goede universele diensten en consumentenbescherming belangrijk om vast te houden aan een uniforme einddatum in heel Europa. Zo wordt het risico op het ontstaan van onevenwichtigheden op de Europese postmarkt, en van ondermijning van de kwaliteit van de universele dienst zo laag mogelijk gehouden.

AMENDEMENTEN

De Commissie interne markt en consumentenbescherming verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vervoer en toerisme onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
OVERWEGING 3 BIS (nieuw)

(3 bis) Volgens Eurobarometer n°219 van oktober 2005 behoren de postdiensten tot de

diensten van algemeen economisch belang die de burgers van de Unie het meest waarderen: 77% van de ondervraagden oordeelden positief.

Motivering

Het is van belang te benadrukken dat de burgers waardering hebben voor de postdiensten en dat het behoud van de efficiëntie ervan tot onze belangrijkste zorgpunten dient te behoren.

Amendement 2
OVERWEGING 6

(6) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 2 februari 2006 benadrukt dat efficiënte postdiensten van groot sociaal-economisch belang zijn en in het kader van de strategie van Lissabon een belangrijke rol spelen, waarbij het tevens opmerkte dat de tot dusver genomen hervormingsmaatregelen tot grote positieve ontwikkelingen in de postsector hebben geleid als gevolg van een verhoging van de kwaliteit, meer efficiëntie en een grotere klantgerichtheid.

(6) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 2 februari 2006 benadrukt dat efficiënte postdiensten van groot sociaal-economisch belang zijn en in het kader van de strategie van Lissabon een belangrijke rol spelen, waarbij het tevens opmerkte dat de tot dusver genomen hervormingsmaatregelen tot grote positieve ontwikkelingen in de postsector hebben geleid als gevolg van een verhoging van de kwaliteit, meer efficiëntie en een grotere klantgerichtheid. ***In diezelfde resolutie verzocht et Europees Parlement de Commissie om met het oog op de ten dele duidelijk uiteenlopende ontwikkelingen in de lidstaten ten aanzien van de universele dienstverplichtingen, vooral in het kader van de op te stellen verkennende studie aandacht te besteden aan de kwaliteit van de universele dienstverlening en de toekomstige financiële middelen, en in het kader van deze verkennende studie ook de definitie, reikwijdte en adequate financiering van de universele dienst voor te stellen.***

Motivering

Er moet worden gerefereerd aan de zeer concrete verzoeken die het Europees Parlement in zijn resolutie van 2 februari 2006 over de toepassing van de postrichtlijn tot de Commissie heeft gericht met het oog op de aanvang van de werkzaamheden van deze laatste in verband met de verkennende studie.

Amendement 3
OVERWEGING 13

(13) Een groter concurrentievermogen moet de postsector bovendien in staat stellen andere communicatiemethoden te integreren en de steeds veeleisender wordende gebruikers een dienstverlening van betere kwaliteit te garanderen.

(13) Een groter concurrentievermogen moet de postsector bovendien in staat stellen andere communicatiemethoden te integreren en de steeds veeleisender wordende gebruikers een dienstverlening van betere kwaliteit te garanderen. ***Een verdere openstelling van de markt zal met name consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen ten goede komen, zowel als verzenders en ontvangers van post, door een betere kwaliteit, méér keuze, doorsijpelende prijsverlagingen, innovatieve diensten en bedrijfsmodellen.***

Motivering

Er dient te worden gewezen op de specifieke voordelen voor consumenten. Omdat door consumenten verzonden post slechts een klein deel (ongeveer 10%) van de totale poststroom uitmaakt (de rest komt voor rekening van bedrijven), dienen de voordelen zowel vanuit de optiek van de verzender, als vanuit de optiek van de ontvanger (vaak betaald door consumenten, hetzij direct, bijv. bankafschriften, aankopen via het internet, hetzij indirect) te worden uitgelegd.

Amendement 4
OVERWEGING 14 BIS (nieuw)

(14 bis) De term 'gebruikers' omvat de individuele consumenten en commerciële instellingen die gebruik maken van universele diensten, tenzij anders gesteld in Richtlijn 97/67/EG.

Motivering

Verduidelijking van de term 'gebruikers' in de richtlijn draagt bij tot het gebruik van een samenhangende terminologie die aansluit bij de termen die zijn gebruikt in voorgaande postdienstrichtlijnen.

Amendement 5
OVERWEGING 14 TER (nieuw)

(14 ter) De universele dienst zoals door deze richtlijn gegarandeerd, waarborgt in de regel één ophaling en één bezorging naar het huis of de gebouwen van elke

***natuurlijke of rechtspersoon per werkdag,
ook in afgelegen of dunbevolkte gebieden.***

Motivering

Er dient nader te worden gepreciseerd dat de richtlijn de postdienst in afgelegen of dunbevolkte gebieden waarborgt.

Amendement 6
OVERWEGING 16

(16) Het is van belang dat gebruikers volledig worden geïnformeerd over de geleverde universele dienst en dat ondernemingen die postdiensten leveren, op de hoogte zijn van de rechten en plichten van de leverancier(s) van de universele dienst. De lidstaten dienen erop toe te zien dat consumenten volledig op de hoogte blijven van de kenmerken en toegankelijkheid van de geleverde specifieke diensten. Gezien de grotere manoeuvreerruimte waarover de lidstaten beschikken om de levering van de universele dienst volgens een andere methode dan door middel van de aanwijzing van de leverancier(s) van de universele dienst te waarborgen, is het evenwel aangewezen hun tevens enige flexibiliteit te bieden in de wijze waarop zij deze informatie aan het publiek meedelen.

(16) Het is van belang dat gebruikers volledig worden geïnformeerd over de geleverde universele dienst en dat ondernemingen die postdiensten leveren, op de hoogte zijn van de rechten en plichten van de leverancier(s) van de universele dienst. De lidstaten dienen erop toe te zien dat consumenten volledig op de hoogte blijven van de kenmerken en toegankelijkheid van de geleverde specifieke diensten. ***Nationale regelgevende instanties dienen erop toe te zien dat al deze informatie beschikbaar wordt gesteld.*** Gezien de grotere manoeuvreerruimte waarover de lidstaten beschikken om de levering van de universele dienst volgens een andere methode dan door middel van de aanwijzing van de leverancier(s) van de universele dienst te waarborgen, is het evenwel aangewezen hun tevens enige flexibiliteit te bieden in de wijze waarop zij deze informatie aan het publiek meedelen.

Motivering

Verduidelijkt moet worden welke informatie beschikbaar moet worden gesteld aan de verschillende gebruikers. Het is echter belangrijk het recht van de gebruikers op informatie te waarborgen door toezicht van de nationale regelgevende instanties.

Amendement 7
OVERWEGING 18

(18) Voor sommige lidstaten kan het echter nog steeds noodzakelijk zijn dat in externe financiering van de residuele nettokosten van de universele dienst wordt voorzien. Het is bijgevolg raadzaam dat uitdrukkelijk wordt aangegeven welke de beschikbare

(18) Voor sommige lidstaten kan het echter nog steeds noodzakelijk zijn dat in externe financiering van de residuele nettokosten van de universele dienst wordt voorzien. Het is bijgevolg raadzaam dat uitdrukkelijk wordt aangegeven welke de beschikbare

alternatieven zijn om de universele dienst te financieren, voor zover zulks noodzakelijk en voldoende gerechtvaardigd is, waarbij de lidstaten vrij worden gelaten in de keuze van de financieringsregelingen waarvan zij gebruik wensen te maken. Tot deze alternatieven behoren het gebruik van procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten en, telkens als de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst nettokosten van de universele dienst met zich brengen en een onevenredige financiële last voor de aangewezen onderneming inhouden, door de overheid geboden compensatie en het op transparante wijze delen van de kosten tussen de leveranciers en/of gebruikers van de dienst door middel van bijdragen aan een compensatiefonds. De lidstaten **mogen ook van andere bij het Gemeenschapsrecht toegestane financieringswijzen gebruikmaken, zoals besluiten dat de winsten afkomstig van andere activiteiten van de leveranciers van de universele dienst welke buiten de werkingssfeer van de universele dienst vallen, geheel of ten dele voor de financiering van de nettokosten van de universele dienst mogen worden aangewend, mits deze financieringswijzen verenigbaar zijn met deze richtlijn.**

alternatieven zijn om de universele dienst te financieren, voor zover zulks noodzakelijk en voldoende gerechtvaardigd is, waarbij de lidstaten vrij worden gelaten in de keuze van de financieringsregelingen waarvan zij gebruik wensen te maken. Tot deze alternatieven behoren het gebruik van procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten en, telkens als de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst nettokosten van de universele dienst met zich brengen en een onevenredige financiële last voor de aangewezen onderneming inhouden, door de overheid geboden compensatie en het op transparante wijze delen van de kosten tussen de leveranciers en/of gebruikers van de dienst door middel van bijdragen aan een compensatiefonds. De lidstaten **moeten gebruikers van tegen enkelstukstarieven geleverde diensten vrijstellen van bijdragen aan het compensatiefonds. Deze alternatieve financieringsregelingen volstaan om de financiering van alle residuele kosten van de universele dienst te dekken.**

Motivering

Individuele consumenten en KMO's hoeven niet rechtstreeks bij te dragen aan de financiering van het compensatiefonds, aangezien dit een onterechte belasting voor deze groep kan betekenen voor de levering van universele diensten. Bovendien vormt de financiering van de nettokosten van de universele dienstverlening via de winsten die de universele dienstverlener(s) heeft/hebben gemaakt met andere bedrijfsactiviteiten een oneerlijke last ten opzichte van andere bedrijven en kan leiden tot concurrentievervalsing.

Amendement 8 OVERWEGING 20

(20) De in Richtlijn 97/67/EG neergelegde beginselen van transparantie, non-discriminatie en proportionaliteit moeten op elke financieringsregeling van toepassing blijven **en elk** besluit terzake dient gebaseerd

(20) De in Richtlijn 97/67/EG neergelegde beginselen van transparantie, non-discriminatie en proportionaliteit moeten op elke financieringsregeling **en elke methode voor de berekening van de nettokosten van**

te zijn op transparante, objectieve en verifieerbare criteria. In het bijzonder dienen de nettokosten van de universele dienst onder de verantwoordelijkheid van de nationale regelgevende instantie te worden berekend als het verschil tussen de nettokosten van een aangewezen onderneming waarvoor de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst gelden en de nettokosten van een onderneming waarvoor de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst niet gelden. Bij de berekening dient met alle overige relevante aspecten rekening te worden gehouden, zoals onder meer eventuele marktvoordelen die een als leverancier van de universele dienst aangewezen onderneming geniet, het recht op een redelijke winst en maatregelen ter bevordering van de kostenefficiëntie.

de universele dienst van toepassing blijven *Elk* besluit terzake dient gebaseerd te zijn op transparante, objectieve en verifieerbare criteria. In het bijzonder dienen de nettokosten van de universele dienst onder de verantwoordelijkheid van de nationale regelgevende instantie te worden berekend als het verschil tussen de nettokosten van een aangewezen onderneming waarvoor de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst gelden en de nettokosten van een onderneming waarvoor de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst niet gelden. Bij de berekening dient met alle overige relevante aspecten rekening te worden gehouden, zoals onder meer eventuele marktvoordelen die een als leverancier van de universele dienst aangewezen onderneming geniet, het recht op een redelijke winst en maatregelen ter bevordering van de kostenefficiëntie.

Motivering

De beginselen van transparantie, non-discriminatie en proportionaliteit moeten niet alleen op mechanismen voor de financiering van de universele dienst worden toegepast, maar ook op de berekening van de nettokosten van de universele diensten. Dit principe, samen met een verdere verheldering van de feitelijke berekeningsmethoden zal uiteindelijk leiden tot een grotere rechtszekerheid op de nationale markten, zonder verder uitstel van de implementatie en de omzetting van de richtlijn, en draagt zo bij tot het creëren van een interne markt voor postdiensten.

Amendement 9 OVERWEGING 22

(22) In een omgeving waarin diverse postbedrijven diensten leveren die tot de universele dienstverlening behoren, is het aangewezen van alle lidstaten te verlangen dat zij nagaan of sommige onderdelen van de postinfrastructuur of sommige diensten die doorgaans door leveranciers van de universele dienst beschikbaar worden gesteld, toegankelijk moeten worden gemaakt voor andere exploitanten die soortgelijke diensten leveren teneinde de daadwerkelijke mededinging te bevorderen en/of gebruikers *en consumenten* te

(22) In een omgeving waarin diverse postbedrijven diensten leveren die tot de universele dienstverlening behoren, is het aangewezen van alle lidstaten te verlangen dat zij nagaan of sommige onderdelen van de postinfrastructuur of sommige diensten die doorgaans door leveranciers van de universele dienst beschikbaar worden gesteld, toegankelijk moeten worden gemaakt voor andere exploitanten die soortgelijke diensten leveren teneinde de daadwerkelijke mededinging te bevorderen en/of gebruikers te beschermen door de

beschermen door de algehele kwaliteit van de postdienst te waarborgen. Daar de juridische status en de marktsituatie van deze onderdelen of diensten van lidstaat tot lidstaat verschillen, verdient het aanbeveling dat alleen van de lidstaten wordt verlangd dat zij een weloverwogen beslissing nemen met betrekking tot de vraag of er behoefte bestaat aan een regelgevend instrument, eventueel ook voor de kostendeling, en zo ja, welke vorm en reikwijdte een dergelijk instrument moet hebben. Dit voorschrift laat het recht van de lidstaten onverlet om maatregelen te nemen teneinde op transparante en niet-discriminerende grondslag toegang tot het openbare postnet te bieden.

algehele kwaliteit van de postdienst te waarborgen. Daar de juridische status en de marktsituatie van deze onderdelen of diensten van lidstaat tot lidstaat verschillen, verdient het aanbeveling dat alleen van de lidstaten wordt verlangd dat zij een weloverwogen beslissing nemen met betrekking tot de vraag of er behoefte bestaat aan een regelgevend instrument, eventueel ook voor de kostendeling, en zo ja, welke vorm en reikwijdte een dergelijk instrument moet hebben. Dit voorschrift laat het recht van de lidstaten onverlet om maatregelen te nemen teneinde op transparante en niet-discriminerende grondslag toegang tot het openbare postnet te bieden.

Motivering

De term 'gebruikers' omvat ook de consumenten; het gebruik van beide termen naast elkaar zou tot verkeerde interpretaties van de richtlijn kunnen leiden.

Amendement 10 OVERWEGING 23

(23) Gezien het belang van postdiensten voor blinden en slechtzienden, is het aangewezen te bevestigen dat **het openstellen van de markt niet ten koste mag gaan van de overeenkomstig de geldende internationale verplichtingen** door de lidstaten ingevoerde gratis verlening van sommige diensten voor blinden en slechtzienden.

(23) Gezien het belang van postdiensten voor blinden en slechtzienden, is het aangewezen te bevestigen dat **in een concurrerende en geliberaliseerde markt een verplichting moet bestaan tot de** door de lidstaten ingevoerde gratis verlening van sommige diensten voor blinden en slechtzienden.

Motivering

De herziene richtlijn moet duidelijk geformuleerd zijn met betrekking tot de voortgezette verlening van gratis postdiensten voor blinden en slechtzienden in één volledig operationele postmarkt. Deze dienstverlening moet een grensoverschrijdende verplichting zijn en niet alleen worden overgelaten aan de lidstaten.

Amendement 11 OVERWEGING 25

(25) **Daar in de lidstaten op specifieke nationale wijze invulling is gegeven aan de voorwaarden waaronder de gevestigde**

schrappen

leverancier van de universele dienst zijn activiteiten in een door volledige mededinging gekenmerkte omgeving moet uitoefenen, verdient het aanbeveling hen vrij te laten beslissen over de wijze waarop het best toezicht op kruissubsidies wordt uitgeoefend.

Amendement 12
OVERWEGING 25 BIS (nieuw)

(25 bis) Na ontvangst van voldoende informatie over de nationale postmarkten van de nationale regelgevende instanties dient de Commissie richtsnoeren op te stellen voor de berekening van de nettokosten van universele diensten en voor de toepassing van het/de voorgestelde financieringsmechanisme(n), in het bijzonder wat betreft de mededingingsregels en regels voor overheidssteun.

Motivering

Het huidige Commissievoorstel bevat onvoldoende richtsnoeren voor de lidstaten met betrekking tot de berekening van de nettokosten van de universele diensten en over de mechanismen voor de financiering van universele diensten Dit kan tot rechtsonzekerheid in de nationale markten leiden - hetgeen weer tot vertraging van de implementatie en de omzetting van de richtlijn leidt - en zo een direct effect hebben op het creëren van de interne markt voor postdiensten.

Amendement 13
OVERWEGING 26 BIS (nieuw)

(26 bis) Om de rechtszekerheid te vergroten en de investeringsbeslissingen van alle postdienstexploitanten te vergemakkelijken, dient de Commissie richtsnoeren op te stellen betreffende de toepassing van de mededingings- en staatssteunregels in de postsector en wel in de vorm van een interpretatieve mededeling of anderszins, alsmede richtsnoeren over de in artikel 14, lid 3, opgenomen kostentoerekeningsbeginselen. Daarnaast zou samenwerking tussen de nationale regelgevende autoriteiten bij de verdere vaststelling van benchmarks en richtsnoeren op dit gebied tot een

Amendement 14
OVERWEGING 27

(27) Conform de in andere dienstensectoren bestaande voorschriften en teneinde de consument een betere bescherming te bieden, is het aangewezen dat de toepassing van de minimumbeginselen inzake klachtenprocedures ook tot andere leveranciers dan de leveranciers van de universele dienst wordt uitgebreid. Om de doeltreffendheid van de procedures voor de behandeling van klachten te vergroten, is het aangewezen dat de richtlijn het beroep aanmoedigt op procedures voor buitengerechtelijke geschillenbeslechting als bedoeld in Aanbeveling 98/257/EG van de Commissie van 30 maart 1998 betreffende de principes die van toepassing zijn op de organen die verantwoordelijk zijn voor de buitengerechtelijke beslechting van consumentengeschillen en de aanbeveling van de Commissie van 4 april 2001 met betrekking tot de beginselen voor de buitengerechtelijke organen die bij de consensuele beslechting van consumentengeschillen betrokken zijn. De belangen van de consument zouden tevens verder worden beschermd door een vergroting van de interoperabiliteit van de exploitanten doordat tot bepaalde infrastructuuronderdelen en diensten toegang wordt geboden, en door de invoering van een verplichting tot samenwerking tussen de nationale regelgevende instanties en consumentenbeschermingsorganisaties.

(27) Conform de in andere dienstensectoren bestaande voorschriften en teneinde de consument een betere bescherming te bieden, is het aangewezen dat de toepassing van de minimumbeginselen inzake klachtenprocedures ook tot andere leveranciers dan de leveranciers van de universele dienst wordt uitgebreid. Om de doeltreffendheid van de procedures voor de behandeling van klachten te vergroten, is het aangewezen dat de richtlijn het beroep aanmoedigt op procedures voor buitengerechtelijke geschillenbeslechting als bedoeld in Aanbeveling 98/257/EG van de Commissie van 30 maart 1998 betreffende de principes die van toepassing zijn op de organen die verantwoordelijk zijn voor de buitengerechtelijke beslechting van consumentengeschillen en de aanbeveling van de Commissie van 4 april 2001 met betrekking tot de beginselen voor de buitengerechtelijke organen die bij de consensuele beslechting van consumentengeschillen betrokken zijn. De belangen van de consument zouden tevens verder worden beschermd door een vergroting van de interoperabiliteit van de exploitanten doordat tot bepaalde infrastructuuronderdelen en diensten toegang wordt geboden, en door de invoering van een verplichting tot samenwerking tussen de nationale regelgevende instanties en consumentenbeschermingsorganisaties. ***Om de buitengerechtelijke geschillenbeslechting goed te laten functioneren, moet de bewijslast worden omgekeerd, zodat het aan de leveranciers van postdiensten is te bewijzen dat zij aan hun verplichtingen hebben voldaan.***

Amendement 15
OVERWEGING 32

(32) Bij de uitvoering van hun in deze richtlijn omschreven taken dienen de nationale regelgevende instanties **waar nodig** hun optreden te coördineren met dat van de regelgevende instanties van andere lidstaten en met de Commissie. Dit zou de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten ten goede komen en bijdragen tot een consistente toepassing in alle lidstaten van de bepalingen van deze richtlijn, met name op gebieden waarop de nationale wetgeving tot omzetting van het Gemeenschapsrecht de nationale regelgevende instanties aanzienlijke beslissingsbevoegdheid laat bij de toepassing van de relevante regelgeving. Deze samenwerking kan onder meer plaatsvinden in het Comité dat is ingesteld bij Richtlijn 97/67/EG, of in een groep bestaande uit Europese regelgevers. De lidstaten dienen te beslissen welke organen nationale regelgevende instanties zijn voor de toepassing van de onderhavige richtlijn.

(32) Bij de uitvoering van hun in deze richtlijn omschreven taken dienen de nationale regelgevende instanties **positieve praktijkervaringen uitwisselen en** hun optreden te coördineren met dat van de regelgevende instanties van andere lidstaten en met de Commissie. Dit zou de ontwikkeling van de interne markt voor postdiensten ten goede komen en bijdragen tot een consistente toepassing in alle lidstaten van de bepalingen van deze richtlijn, met name op gebieden waarop de nationale wetgeving tot omzetting van het Gemeenschapsrecht de nationale regelgevende instanties aanzienlijke beslissingsbevoegdheid laat bij de toepassing van de relevante regelgeving. Deze samenwerking kan onder meer plaatsvinden in het Comité dat is ingesteld bij Richtlijn 97/67/EG, of in een groep bestaande uit Europese regelgevers. **De Commissie dient in haar regelmatige verslaglegging aan het Europees Parlement en de Raad over de implementatie van de richtlijn de noodzaak van verdere ontwikkeling van een operationele Europese regelgevende instantie voor postdiensten te onderzoeken.** De lidstaten dienen te beslissen welke organen nationale regelgevende instanties zijn voor de toepassing van de onderhavige richtlijn.

Motivering

De Commissie moet de bevoegdheid en de werking van een Europese regelgevende instantie onderzoeken, als platform voor nationale regelgevende instanties voor de uitwisseling van maatregelen voor bestuurlijke samenwerking en opstelling van standaarden, en als adviesorgaan van de Commissie over technische aangelegenheden en een betere implementatie en toezicht op de naleving van het EG-recht op nationaal niveau. Soortgelijke regelingen zijn getroffen in het geval van de telecom-, de financiële en de energiesector.

Amendement 16
OVERWEGING 33

(33) De nationale regelgevende instanties dienen informatie bij de marktpartijen in te kunnen winnen om hun taken doeltreffend te kunnen uitvoeren. Verzoeken om informatie moeten proportioneel zijn en mogen geen buitensporige last meebrengen voor ondernemingen. Het is ook mogelijk dat dergelijke informatie dient te worden ingewonnen door de Commissie om haar in staat te stellen haar verplichtingen uit hoofde van het Gemeenschapsrecht na te komen.

(33) De nationale regelgevende instanties dienen informatie bij de marktpartijen in te kunnen winnen om hun taken doeltreffend te kunnen uitvoeren. Verzoeken om informatie moeten proportioneel zijn en mogen geen buitensporige last meebrengen voor ondernemingen. Het is ook mogelijk dat dergelijke informatie dient te worden ingewonnen door de Commissie om haar in staat te stellen haar verplichtingen uit hoofde van het Gemeenschapsrecht na te komen.
Deze informatie moet tijdig en zonedig op vertrouwelijke wijze worden verstrekt, en alleen worden gebruikt voor het doel waarvoor de informatie is gevraagd.

Motivering

Het verzoek om informatie moet waar nodig plaatsvinden binnen de grenzen van vertrouwelijkheid en de exacte uitoefening door de nationale regelgevende instantie van hun taken. Zo niet, dan kan de informatie die door postbedrijven wordt verstrekt, worden gebruikt op een manier die eerlijke concurrentie op de interne markt belemmert.

Amendement 17

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER -A (nieuw)

Artikel 1, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

-a) Punt 2 wordt vervangen door de volgende tekst:

"2) postnetwerk van de leverancier(s) van de universele dienst: het geheel van de organisatie en alle middelen, waarvan door de leverancier(s) van de universele dienst gebruik wordt gemaakt om met name:

- op de toegangspunten op het gehele grondgebied waarvoor de leverancier(s) van de universele dienst zijn is (zijn) aangewezen, de onder een verplichting tot universeledienstverlening vallende postzendingen op te halen;***
- deze postzendingen tussen de punten van toegang tot het postnetwerk en het distributiecentrum te verzenden en te verwerken;***
- deze postzendingen op het vermelde adres te distribueren;"***

(Formulering van Richtlijn 97/67/EG met enkele aanvullingen)

Motivering

Aangezien de levering van de verschillende elementen van de universele dienst aan een of meer leveranciers kan worden toevertrouwd (zie het gewijzigde artikel 4), die even goed particulier als openbaar kan of kunnen zijn, is het niet logisch te blijven spreken van een "openbaar" postnetwerk.

Ook de mogelijkheid om meerdere leveranciers aan te wijzen om een deel van het nationale grondgebied te dekken, moet in de definitie worden vermeld.

Amendement 18

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER -A BIS (nieuw)
Artikel 1, punt 3 (Richtlijn 97/67/EG)

-a bis) Punt 3 wordt vervangen door de volgende tekst:

"3) toegangspunt: fysieke plaatsen, met name brievenbussen, met inbegrip van brievenbussen voor het publiek aan de openbare weg of op het terrein van de leverancier(s) van de universele dienst, waar de postzendingen aan de leveranciers kunnen worden toevertrouwd;"

(Formulering van Richtlijn 97/67/EG met enkele aanvullingen)

Motivering

Aangezien de levering van de verschillende elementen van de universele dienst aan een of meer leveranciers kan worden toevertrouwd (zie het gewijzigde artikel 4), die even goed particulier als openbaar kan of kunnen zijn, is het niet logisch te blijven spreken van een "openbaar" postnetwerk. Het is beter te spreken van het postnetwerk van de leverancier(s) van de universele dienst.

Amendement 19

ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER A BIS (nieuw)
Artikel 1, punt 7 (Richtlijn 97/67/EG)

a bis) Punt 7 wordt vervangen door de volgende tekst:

"7) brievenpost: een op enigerlei fysieke drager aangebrachte schriftelijke mededeling, met inbegrip van direct mail, die wordt vervoerd en besteld op het door de afzender op de zending zelf of op de omslag daarvan vermelde adres. Boeken, catalogi, kranten en tijdschriften worden niet als brievenpost aangemerkt;"

(Formulering van Richtlijn 97/67/EG met enkele aanvullingen)

Motivering

De vermelding van direct mail geeft duidelijk aan dat de specifieke kenmerken van dit onderdeel van de postmarkt wordt erkend.

Amendement 20
ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER B
Artikel 2, punt 8 (Richtlijn 97/67/EG)

(b) punt 8 wordt geschrapt;

schrappen

Amendement 21
ARTIKEL 1, PUNT 2, LETTER C
Artikel 2, punt 20 (Richtlijn 97/67/EG)

"20. tegen enkelstukstarieven geleverde diensten: postdiensten waarvoor het tarief is vastgesteld **in de algemene voorwaarden van leveranciers van de universele dienst** voor het vervoer van individuele postzendingen".

"20. tegen enkelstukstarieven geleverde diensten: postdiensten waarvoor het tarief is vastgesteld voor **de ophaling, sortering**, het vervoer **en de bestelling** van individuele postzendingen".

Motivering

Vereenvoudiging van de bestaande tekst voor meer rechtszekerheid. Het definieert het beginsel van enkelstukstarieven, ongeacht de exploitant en de door hem verrichte handeling.

Amendement 22
ARTIKEL 1, PUNT 4
Artikel 4, lid 1 (Richtlijn 97/67/EG)

1. Elke lidstaat draagt er zorg voor dat de levering van de universele dienst is gewaarborgd en stelt de Commissie in kennis van de door hem genomen maatregelen om aan deze verplichting te voldoen. Het uit hoofde van artikel 21 ingestelde comité wordt in kennis gesteld en volgt de ontwikkeling van de maatregelen die door de lidstaten worden genomen om de levering van de universele dienst te waarborgen.

1. Elke lidstaat draagt er zorg voor dat de levering van de universele dienst is gewaarborgd en stelt de Commissie in kennis van de door hem genomen maatregelen om aan deze verplichting te voldoen. **Elke lidstaat belast zijn aangewezen nationale regelgevende instantie of instanties met het toezicht op de details van de dienstverlening. Waar nodig kan de betreffende instantie, overeenkomstig artikel 9, in overleg met de betrokken partijen bepalingen opleggen om de universele dienst te waarborgen.** Het uit

hoofde van artikel 21 ingestelde comité wordt in kennis gesteld en volgt de ontwikkeling van de maatregelen die door de lidstaten worden genomen om de levering van de universele dienst te waarborgen.

Motivering

Waarborging van de verlening van de universele dienst is van cruciaal belang. Daarom is het belangrijk dat de nationale regelgevende instanties niet alleen verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de postmarkt, maar ook voor de waarborging van de verlening van de universele dienst, door bepalingen op te leggen die de invoering van een interne markt voor postdiensten zal versterken.

Amendement 23

ARTIKEL 1, PUNT 4

Artikel 4, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

2. De lidstaten kunnen ervoor kiezen een of meer ondernemingen voor het gehele grondgebied of een gedeelte daarvan, dan wel voor verschillende onderdelen van de universele dienst als leverancier van de universele dienst aan te wijzen. Wanneer zij van deze mogelijkheid gebruikmaken, bepalen zij met inachtneming van het Gemeenschapsrecht de rechten en plichten van deze leveranciers en maken deze bekend. De lidstaten nemen met name maatregelen om ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder universele diensten worden toevertrouwd, berusten op objectieve, niet-discriminerende, evenredige en de markt zo min mogelijk verstorende beginselen, **en dat de aanwijzing van ondernemingen als leverancier van de universele dienst beperkt is in de tijd.** De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de identiteit van de door hen aangewezen leverancier(s) van de universele dienst."

2. De lidstaten kunnen ervoor kiezen een of meer ondernemingen voor het gehele grondgebied of een gedeelte daarvan, dan wel voor verschillende onderdelen van de universele dienst als leverancier van de universele dienst aan te wijzen. Wanneer zij van deze mogelijkheid gebruikmaken, bepalen zij met inachtneming van het Gemeenschapsrecht de rechten en plichten van deze leveranciers en maken deze bekend. De lidstaten nemen met name maatregelen om ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder universele diensten worden toevertrouwd, berusten op objectieve, niet-discriminerende, evenredige en de markt zo min mogelijk verstorende beginselen, **met behoud van de continuïteit van de universele postdienst, die borg staat voor de sociale en territoriale samenhang. De lidstaten kunnen eisen dat de universele dienst op het gehele nationale grondgebied wordt geleverd.** De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de identiteit van de door hen aangewezen leverancier(s) van de universele dienst."

Motivering

In bepaalde lidstaten kan het met het oog op de geografische omstandigheden van bepaalde lidstaten (bergen, dunbevolkte plattelandsgebieden, enz.) beter zijn om de aanbestedingen voor de levering van de universele postdienst niet regionaal te houden. Indien de universele dienst aan meerdere regionale exploitanten zou worden gegund, zou dat niet zonder gevolgen

blijven voor de continuïteit van de openbare postdienst en de kwaliteit van de diensten, omdat meerdere exploitanten betrokken zouden zijn bij het vervoer van de poststukken, hetgeen zijn weerslag zou hebben op de verzendingstermijnen.

Amendement 24

ARTIKEL 1, PUNT 5 BIS (nieuw)
Artikel 5 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

5 bis. Het volgende artikel wordt ingelast:

"Artikel 5 bis:

De lidstaten kunnen besluiten op hun grondgebied aanvullende diensten, buiten de universeledienstverplichtingen, algemeen beschikbaar te stellen."

Motivering

Met de toevoeging van dit artikel kan elke lidstaat de postexploitanten openbardiensttaken toevertrouwen als aanvulling op de universele postdiensten, zoals het vervoer van dagbladen en tijdschriften en taken op het gebied van ruimtelijke ordening. Deze taken staan los van die van de universele dienst en hoeven niet op dezelfde wijze te worden gefinancierd. Een soortgelijk voorschrift is in het pakket elektronische communicatie opgenomen.

Amendement 25

ARTIKEL 1, PUNT 6
Artikel 6, alinea 1 (Richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten zien erop toe dat aan de gebruikers en de ondernemingen die de universele dienst leveren, regelmatig voldoende nauwkeurige en actuele inlichtingen worden verschaft over de kenmerken van de aangeboden universele diensten, en met name over de algemene voorwaarden voor toegang tot deze diensten, over de prijzen en over de kwaliteitsnormen. Deze inlichtingen worden op passende wijze bekendgemaakt.

De lidstaten zien erop toe dat aan de gebruikers en de ondernemingen die de universele dienst leveren, regelmatig voldoende nauwkeurige en actuele inlichtingen worden verschaft **door de leveranciers van de universele dienst** over de kenmerken van de aangeboden universele diensten, en met name over de algemene voorwaarden voor toegang tot deze diensten, over de prijzen en over de kwaliteitsnormen. Deze inlichtingen worden op passende wijze bekendgemaakt.

Amendement 26

ARTIKEL 1, PUNT 8
Artikel 7, lid 1 (Richtlijn 97/67/EG)

1. Met ingang van 1 januari 2009 verlenen of handhaven de lidstaten geen uitsluitende of bijzondere rechten meer **voor de vestiging en levering van postdiensten**. De lidstaten

1. Met ingang van 1 januari 2009 verlenen of handhaven de lidstaten geen uitsluitende of bijzondere rechten meer **als methode voor financiering van de universele dienst**. De

mogen de levering van de universele dienst financieren op een of meer van de in de leden 2, 3 en 4 vermelde wijzen, dan wel op enigerlei andere met het EG-Verdrag verenigbare wijze.

lidstaten mogen de levering van de universele dienst financieren op een of meer van de in de leden 2, 3 en 4 vermelde wijzen **of een combinatie hiervan**, dan wel op enigerlei andere met het EG-Verdrag verenigbare wijze.

Motivering

Het amendement verheldert de reden waarom uitsluitende of bijzondere rechten worden opgeheven. Die betreft niet de vestiging en levering van postdiensten maar de financiering van de universele dienst. Daarnaast is de term 'postdiensten' veel breder dan 'universele diensten'. Tenslotte is de nieuwe formulering in overeenstemming met de titel van hoofdstuk 3 (Financiering van universele diensten) en de gebruikte terminologie in overweging 17.

Amendement 27

ARTIKEL 1, PUNT 8

Artikel 7, lid 4 (Richtlijn 97/67/EG)

4. Ingeval de nettokosten in overeenstemming met lid 3, onder b), worden gedeeld, kunnen de lidstaten een compensatiefonds instellen dat door middel van bijdragen van dienstverleners en/of gebruikers kan worden gefinancierd, en dat door een van de begunstigde of begunstigten onafhankelijke instantie wordt beheerd. De lidstaten kunnen het verlenen van vergunningen aan dienstverleners uit hoofde van artikel 9, lid 2, onderwerpen aan de verplichting financieel aan dit fonds bij te dragen of aan de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst te voldoen. Alleen de in artikel 3 van deze richtlijn genoemde diensten mogen op deze wijze worden gefinancierd.

4. Ingeval de nettokosten in overeenstemming met lid 3, onder b), worden gedeeld, kunnen de lidstaten een compensatiefonds instellen dat door middel van bijdragen van dienstverleners en/of gebruikers kan worden gefinancierd, en dat door een van de begunstigde of begunstigten onafhankelijke instantie wordt beheerd. **De lidstaten stellen gebruikers van tegen enkelstukstarieven geleverde diensten vrij van bijdragen aan het compensatiefonds.** De lidstaten kunnen het verlenen van vergunningen aan dienstverleners uit hoofde van artikel 9, lid 2, onderwerpen aan de verplichting financieel aan dit fonds bij te dragen of aan de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst te voldoen. Alleen de in artikel 3 van deze richtlijn genoemde diensten mogen op deze wijze worden gefinancierd.

Motivering

Individuele consumenten en KMO's hoeven niet rechtstreeks bij te dragen aan de financiering van het compensatiefonds, aangezien dit een onterechte last voor deze groep kan betekenen voor de levering van universele diensten.

Amendement 28
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9, lid 2, alinea 2, streepje 2 (Richtlijn 97/67/EG)

– kan zo nodig inhouden dat eisen inzake de kwaliteit, de beschikbaarheid en de prestaties van de betrokken diensten worden opgelegd;

– kan zo nodig inhouden dat **onder meer** eisen inzake de kwaliteit, de beschikbaarheid en de prestaties van de betrokken diensten worden opgelegd;

Motivering

De lidstaten moeten de mogelijkheid hebben vergunningenregelingen in te voeren op grond waarvan leveranciers van postdiensten kunnen kiezen tussen de verplichting tot het leveren van een of meer onderdelen van de universele dienst en het bijdragen aan de financiering van de uitvoering van die onderdelen door de leverancier van de universele dienst. Daarmee zouden de lidstaten die regels van het type "pay or play" willen hanteren, meer rechtszekerheid krijgen.

Ook moet het de lidstaten worden toegestaan vergunningenstelsels in het leven te roepen die aansluiten bij de specifieke nationale omstandigheden.

Amendement 29
ARTIKEL 1, PUNT 10
Artikel 9, lid 2, alinea 2, streepje 3 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

– houdt in dat het de leveranciers van postdiensten kan worden toegestaan te kiezen tussen de verplichting tot het leveren van een of meer onderdelen van de universele dienst en het bijdragen aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregelingen voor de financiering van de uitvoering van die onderdelen.

Motivering

De lidstaten moeten de mogelijkheid hebben vergunningenregelingen in te voeren op grond waarvan leveranciers van postdiensten kunnen kiezen tussen de verplichting tot het leveren van een of meer onderdelen van de universele dienst en het bijdragen aan de financiering van de uitvoering van die onderdelen door de leverancier van de universele dienst. Daarmee zouden de lidstaten die regels van het type "pay or play" willen hanteren, meer rechtszekerheid krijgen.

Ook moet het de lidstaten worden toegestaan vergunningenstelsels in het leven te roepen die aansluiten bij de specifieke nationale omstandigheden.

Amendement 30
ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 2, alinea 3, streepje 2 (Richtlijn 97/67/EG)

– voor dezelfde eisen inzake kwaliteit, beschikbaarheid en prestaties voor een dienstverlener geen verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst en tegelijkertijd financiële bijdragen aan een **kostendelingsregeling** met zich brengen;

– voor dezelfde eisen inzake kwaliteit, beschikbaarheid en prestaties voor een dienstverlener geen verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst en tegelijkertijd financiële bijdragen aan een **regeling inzake de deling van de kosten van deze verplichtingen** met zich brengen;

Motivering

Omwille van de nodige rechtszekerheid bij de instelling van een evenredig vergunningstelsel en bij het opzetten van een kostendelingsregeling die in overeenstemming is met het Verdrag, moet worden verduidelijkt dat de financiële bijdrage van de leveranciers van postdiensten tot dit mechanisme niet mag dienen om de kosten van de uitvoering van dezelfde universeledienstverplichtingen te financieren die zij zouden moeten leveren.

Amendement 31

ARTIKEL 1, PUNT 14, LETTER A
Artikel 12, streepje 1 (Richtlijn 97/67/EG)

"– de prijzen moeten betaalbaar zijn en moeten het mogelijk maken diensten te leveren die voor alle gebruikers toegankelijk zijn. De lidstaten **mogen** een gratis postdienst voor blinden en slechtzienden **handhaven of invoeren**";

"– de prijzen moeten betaalbaar zijn en moeten het mogelijk maken diensten te leveren die voor alle gebruikers, **ongeacht geografische locatie, en rekening houdende met specifieke nationale omstandigheden**, toegankelijk zijn. **De lidstaten maken de regels en criteria bekend voor het waarborgen van betaalbaarheid op nationaal niveau. De nationale regelgevende autoriteiten houden toezicht op alle prijsveranderingen en publiceren regelmatig rapporten.** De lidstaten **zorgen voor de beschikbaarheid van** een gratis postdienst voor blinden en slechtzienden";

Motivering

Naast fysieke en geografische aspecten speelt ook de prijs van de universele postale dienst een belangrijke rol bij de toegang. Betaalbaarheid (nu en in de toekomst) dient derhalve te worden gegarandeerd middels toezicht en optreden van de nationale regelgevende autoriteiten.

Amendement 32

ARTIKEL 1, PUNT 14, LETTER B
Artikel 12, streepje 2 (Richtlijn 97/67/EG)

"– de prijzen moeten *kostengeoriënteerd* zijn en efficiëntiewinsten in de hand werken; telkens als zulks om redenen van algemeen belang noodzakelijk is, mogen de lidstaten besluiten dat op hun nationale grondgebied en/of op het grondgebied van andere lidstaten een uniform tarief dient te gelden voor tegen enkelstukstarieven geleverde diensten en voor andere postzendingen";

"– de prijzen moeten *kostengericht* zijn en efficiëntiewinsten in de hand werken; **de leveranciers van de universele dienst kunnen de prijzen in het kader van de universele dienst aanpassen om hun dienstenaanbod aan te passen aan de vraag in de diverse marktsegmenten, rekening houdend met de verschillende kosten en het concurrentiepeil**; telkens als zulks om redenen van algemeen belang noodzakelijk is, mogen de lidstaten besluiten dat op hun nationale grondgebied en/of op het grondgebied van andere lidstaten een uniform tarief dient te gelden, **bijvoorbeeld** voor tegen enkelstukstarieven geleverde diensten en voor andere postzendingen";

Motivering

Het begrip "kostengericht" uit Richtlijn 97/67/EG moet worden behouden. Dit begrip is beter bekend en afgebakend dan de term "kostengeoriënteerd".

Bij de toenemende concurrentie moet de leverancier van de universele dienst in de tarieven voor de diensten die onder de universele dienst vallen een evenwicht vinden tussen de op de kosten en de elasticiteit van de markt georiënteerde tarieven om het hoofd te kunnen bieden aan de concurrentie in de meest aan mededinging onderhevige marktsectoren.

Amendement 33

ARTIKEL 1, PUNT 14, LETTER B BIS (nieuw)
Artikel 12, streepje 2 ter (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

b bis) Na streepje 2bis wordt de volgende tekst ingelast:

"- de toepassing van een uniform tarief overeenkomstig het bovenstaande punt sluit niet het recht van de leverancier(s) van de universele dienst uit om vrijwillig uniforme tarieven toe te passen en met klanten individuele prijsafspraken te maken;"

(Formulering van Richtlijn 97/67/EG met enkele aanvullingen)

Motivering

De leveranciers van de universele dienst moeten vrijwillig uniforme tarieven kunnen blijven toepassen, binnen de grenzen van de kostengerichte aanpak.

Amendement 34
ARTIKEL 1, PUNT 15

Artikel 14, lid 1 (Richtlijn 97/67/EG)

1. **De lidstaten treffen** de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de boekhouding **van de leveranciers van de universele dienst** overeenkomstig het bepaalde in dit artikel wordt gevoerd.

1. **Wanneer een lidstaat op verzoek van de leverancier van de universele dienst een van de financieringsmethoden als bedoeld in artikel 7, leden 2, 3 of 4, treft hij** de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de boekhouding overeenkomstig het bepaalde in dit artikel wordt gevoerd.

Motivering

Het lijkt juist om de leverancier van de universele dienst die een financiering ontvangt, de verplichting op te leggen een gescheiden boekhouding te voeren waarin onderscheid wordt gemaakt tussen de diverse producten van de universele dienst.

Wanneer er geen voorbehouden sector meer is, blijft een gescheiden boekhouding nuttig wanneer er andere financieringswijzen worden ingesteld (compensatiefonds, overheidssubsidie, directe belasting), zodat kan worden nagegaan of de ontvangen financiering inderdaad overeenkomt met de nettokosten van de universele dienst.

Zolang de voorbehouden sector nog bestaat, is het logisch een gescheiden boekhouding te blijven voeren zodat toezicht kan worden gehouden op kruissubsidies.

Amendement 35

ARTIKEL 1, PUNT 15

Artikel 14, lid 3, letter b), punt (iii bis) (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

(iii bis) gemeenschappelijke kosten die nodig zijn voor het leveren van zowel de universele dienst, als niet-universele diensten kunnen niet helemaal aan de universele dienst worden toegerekend¹; voor de universele dienst en niet-universele diensten gelden dezelfde 'cost drivers'.

Motivering

Sommige lidstaten staan de bestaande leverancier van de universele dienst toe alle gemeenschappelijke kosten - of een belangrijk deel daarvan - aan de universele dienst toe te rekenen, hoewel deze kosten gezien hun aard nodig zijn voor het leveren van zowel de universele dienst, als niet-universele diensten. Dit zorgt voor een kunstmatige opdrijving van de kosten van de universele dienst, hetgeen in méér financiering en hogere postale tarieven kan resulteren. Daarnaast verlaagt dit de kosten van niet-universele diensten, waardoor de bestaande leverancier van de universele dienst de prijzen van deze diensten substantieel kan verlagen, hetgeen de concurrentie op deze markt niet ten goede komt. Vandaar dat gemeenschappelijke kosten op niet-discriminerende wijze moeten worden toegerekend.

Amendement 36
ARTIKEL 1, PUNT 15
Artikel 14, lid 7 (Richtlijn 97/67/EG)

7. Desgevraagd wordt gedetailleerde boekhoudkundige informatie uit dit systeem vertrouwelijk ter beschikking gesteld van de nationale regelgevende instantie en de Commissie.

7. Desgevraagd wordt gedetailleerde boekhoudkundige informatie uit dit systeem **overeenkomstig het bepaalde in artikel 22 bis** vertrouwelijk ter beschikking gesteld van de nationale regelgevende instantie en de Commissie..

Motivering

De voorwaarden waaronder gedetailleerde boekhoudkundige informatie overeenkomstig het nieuwe artikel 22 bis aan de nationale regelgevende instantie ter beschikking worden gesteld, moeten worden afgebakend.

Amendement 37
ARTIKEL 1, PUNT 16
Artikel 19, alinea 1 (Richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten zien erop toe dat ondernemingen die postdiensten leveren, transparante, eenvoudige en niet te dure procedures instellen voor de behandeling van klachten van gebruikers, met name in geval van verlies, diefstal, beschadiging of niet-naleving van de kwaliteitsnormen van de dienst (met inbegrip van procedures voor het bepalen van de verantwoordelijkheid in gevallen waarbij meer dan één exploitant betrokken is).

De lidstaten zien erop toe dat **de leveranciers van de universele dienst en** ondernemingen die **andere** postdiensten leveren, transparante, eenvoudige en niet te dure procedures instellen voor de behandeling van klachten van gebruikers, met name in geval van verlies, diefstal, beschadiging of niet-naleving van de kwaliteitsnormen van de dienst (met inbegrip van procedures voor het bepalen van de verantwoordelijkheid in gevallen waarbij meer dan één exploitant betrokken is).

Amendement 38
ARTIKEL 1, PUNT 16
Artikel 19, alinea 3 (Richtlijn 97/67/EG)

De lidstaten moedigen tevens de ontwikkeling aan van onafhankelijke regelingen voor de buitengerechtelijke beslechting van geschillen tussen ondernemingen die postdiensten leveren en consumenten.

De lidstaten moedigen tevens de ontwikkeling aan van onafhankelijke regelingen voor de buitengerechtelijke beslechting van geschillen tussen ondernemingen die postdiensten leveren en consumenten. **De bewijslast in het geval van klachten van gebruikers van postdiensten zoals bedoeld in lid 1 ligt bij de leveranciers van postdiensten, met name bij verlies,**

diefstal of schade.

Amendement 39
ARTIKEL 1, PUNT 16
Artikel 19, alinea 4 (Richtlijn 97/67/EG)

Onverminderd andere beroepsmogelijkheden of rechtsmiddelen die in de nationale en communautaire wetgevingen zijn vastgesteld, zien de lidstaten erop toe dat de gebruikers de gevallen waarin aan klachten bij ondernemingen die diensten leveren die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen geen bevredigend gevolg is gegeven, individueel of, indien de nationale wetgeving daarin voorziet, gezamenlijk met belangenorganisaties van gebruikers en/of consumenten, aan de nationale bevoegde instantie kunnen voorleggen.

Onverminderd andere beroepsmogelijkheden of rechtsmiddelen die in de nationale en communautaire wetgevingen zijn vastgesteld, zien de lidstaten erop toe dat de gebruikers de gevallen waarin aan klachten bij ***leveranciers van de universele dienst of bij*** ondernemingen die diensten leveren die binnen de werkingssfeer van de universele dienst vallen geen bevredigend gevolg is gegeven, individueel of, indien de nationale wetgeving daarin voorziet, gezamenlijk met belangenorganisaties van gebruikers en/of consumenten, aan de nationale bevoegde instantie kunnen voorleggen.

Amendement 40
ARTIKEL 1, PUNT 16 BIS (nieuw)
Artikel 20, alinea 2 (Richtlijn 97/67/EG)

(16 bis) Artikel 20, lid 2, komt als volgt te luiden:

Het opstellen van technische normen voor de postsector wordt toevertrouwd aan het Europees Comité voor normalisatie (CEN) op basis van mandaten en deadlines voor het opstellen daarvan door het Comité zoals bedoeld in artikel 21, overeenkomstig de beginselen van Richtlijn 83/189/EEG van de Raad van 28 maart 1983 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften.

(Formulering van richtlijn 97/67/EG, met enkele toevoegingen)

Motivering

Omdat het standaardiseringsproces traag verloopt, zijn er op het vlak van de technische normen voor de postsector nog altijd verschillen tussen de lidstaten. De bestaande comitologieprocedure is nog altijd geëigend, maar er dienen nu wel termijnen te worden

vastgesteld voor het vaststellen van standaarden.

Amendement 41
ARTIKEL 1, PUNT 16 TER (nieuw)
Artikel 20, alinea 3 (Richtlijn 97/67/EG)

(16 ter) Artikel 20, lid 3, komt als volgt te luiden:

Hierbij wordt, indien beschikbaar, rekening gehouden met de op internationaal niveau vastgestelde harmonisatiemaatregelen, met name die van de Wereldpostunie.

(Formulering van richtlijn 97/67/EG, met enkele toevoegingen)

Motivering

Omdat het standaardiseringsproces traag verloopt, zijn er op het vlak van de technische normen voor de postsector nog altijd verschillen tussen de lidstaten. De bestaande comitologieprocedure is nog altijd geëigend, maar er dienen nu wel termijnen te worden vastgesteld voor het vaststellen van standaarden. Amendement 42

ARTIKEL 1, PUNT 18
Artikel 22, lid 2, alinea 2 (Richtlijn 97/67/EG)

De nationale regelgevende instanties van de lidstaten werken nauw samen en verlenen elkaar wederzijds bijstand bij de toepassing van deze richtlijn.

De nationale regelgevende instanties kunnen openbare raadplegingen organiseren over de verlening van universele diensten. Deze raadplegingen staan open voor geïnteresseerde belanghebbenden, en zijn gebaseerd op de principes van transparantie en non-discriminatie.

De Commissie onderzoekt in haar regelmatige verslaglegging aan het Europees Parlement en de Raad over de implementatie van de richtlijn de noodzaak van verdere ontwikkeling van een operationele Europese regelgevende instantie voor postdiensten.

De nationale regelgevende instanties van de lidstaten werken ***derhalve*** nauw samen en verlenen elkaar wederzijds bijstand bij de toepassing van deze richtlijn.

Motivering

De Commissie moet de bevoegdheid en de werking van een Europese regelgevende instantie onderzoeken, als platform voor nationale regelgevende instanties voor de uitwisseling van maatregelen voor bestuurlijke samenwerking en opstelling van standaarden, en als adviesorgaan van de Commissie over technische aangelegenheden en betere implementatie en toezicht op de naleving van het EG-recht op nationaal niveau. Soortgelijke regelingen zijn getroffen in het geval van de telecom-, de financiële en de energiesector.

Amendement 43

ARTIKEL 1, PUNT 20

Artikel 22 bis, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

2. De ondernemingen verstrekken dergelijke informatie onmiddellijk op verzoek en binnen de termijnen en met de mate van detail die door de nationale regelgevende instantie zijn vastgesteld. De door de nationale regelgevende instantie gevraagde informatie is in evenredigheid met de uitvoering van haar taken. De nationale regelgevende instantie noemt de redenen voor haar verzoek om informatie."

2. **Alle** ondernemingen verstrekken dergelijke informatie onmiddellijk op verzoek, **waar nodig op vertrouwelijke wijze** en binnen de termijnen en met de mate van detail die door de nationale regelgevende instantie zijn vastgesteld. De door de nationale regelgevende instantie gevraagde informatie is in evenredigheid met de uitvoering van haar taken **en wordt niet gebruikt voor andere doeleinden dan die waarvoor de informatie is gevraagd**. De nationale regelgevende instantie noemt de redenen voor haar verzoek om informatie."

Motivering

Het verzoek om informatie moet waar nodig plaatsvinden binnen de grenzen van vertrouwelijkheid en de exacte uitoefening door de nationale regelgevende instantie van hun taken. Zo niet, dan kan de informatie die door postbedrijven wordt verstrekt, worden gebruikt op een manier die eerlijke concurrentie op de interne markt belemmert

Amendement 44

ARTIKEL 1, PUNT 21

Artikel 23 (Richtlijn 97/67/EG)

Om de drie jaar en voor de eerste keer uiterlijk op 31 december 2011 legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name dienstige informatie is opgenomen over de ontwikkeling van de sector, in het bijzonder wat de economische, sociale en technologische aspecten en de werkgelegenheidspatronen betreft, en over

Met inachtneming van het bepaalde in artikel 7 legt de Commissie *om de drie jaar en voor de eerste keer uiterlijk op 31 december 2011 aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name dienstige informatie is opgenomen over de ontwikkeling van de sector, in het bijzonder wat de economische, sociale en technologische aspecten en de*

de kwaliteit van de dienst. Dit verslag gaat eventueel vergezeld van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad."

werkgelegenheidspatronen betreft, en over de kwaliteit van de dienst. Dit verslag gaat eventueel vergezeld van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad."

Amendement 45

ARTIKEL 1, PUNT 21

Artikel 23, alinea 1 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

Uiterlijk op de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn publiceert de Commissie richtsnoeren inzake de kostenberekeningssystemen en de toepassing van het gekozen mechanisme/de gekozen mechanismen voor de financiering van de universele diensten, met name voor wat betreft de mededingings- en staatssteunregels.

Motivering

De mededeling van de Commissie over de toepassing van de mededingingsregels op de postsector en over de beoordeling van bepaalde overheidsmaatregelen met betrekking tot postdiensten (PB C 39 van 1998, blz. 2) is niet langer up-to-date. Sinds de vaststelling van die mededeling in 1998 hebben zich belangrijke ontwikkelingen voorgedaan in de jurisprudentie van het Hof van Justitie en in de besluiten van de Commissie, in beide gevallen in verband met de voorschriften inzake staatssteun en de mededingingsregels.

Om de rechtszekerheid te bevorderen en investeringsbesluiten van alle exploitanten in de postsector te vergemakkelijken, zou de Commissie door middel van een herziene mededeling of een ander interpretatiehulpmiddel moeten aangeven welke benadering zij zal volgen bij de toepassing van de voorschriften inzake staatssteun en van de mededingingsregels in de postsector. Richtsnoeren over de kostenberekeningssystemen als bedoeld in artikel 14, lid 3, is bijzonder hard nodig.

PROCEDURE

Titel	Volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap		
Document- en procedurenummers	COM(2006)0594 - C6-0354/2006 - 2006/0196(COD)		
Commissie ten principale	TRAN		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	IMCO 14.11.2006		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Konstantinos Hatzidakis 19.12.2006		
Behandeling in de commissie	1.3.2007	11.4.2007	23.4.2007
Datum goedkeuring	8.5.2007		
Uitslag eindstemming	+: 21	–: 17	0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Charlotte Cederschiöld, Gabriela Crețu, Mia De Vits, Rosa Díez González, Janelly Fourtou, Evelyne Gebhardt, Malcolm Harbour, Pierre Jonckheer, Lasse Lehtinen, Toine Manders, Arlene McCarthy, Bill Newton Dunn, Zita Pleštinská, Guido Podestà, Zuzana Roithová, Luisa Fernanda Rudi Ubeda, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Christel Schaldemose, Alexander Stubb, Eva-Britt Svensson, Marianne Thyssen, Jacques Toubon, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Wolfgang Bulfon, Jean-Claude Fruteau, Konstantinos Hatzidakis, Filip Kaczmarek, Othmar Karas, Manuel Medina Ortega, Pier Antonio Panzeri, Olle Schmidt, Søren Bo Søndergaard, Marc Tarabella, Anja Weisgerber		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Philip Bushill-Matthews, Gabriele Albertini, Horia-Victor Toma, Sophia in 't Veld, Anne Van Lancker, Zdzisław Zbigniew Podkański, Yannick Vaugrenard, Reinhard Rack		

7.5.2007

ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING

aan de Commissie vervoer en toerisme

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap
(COM(2006)0594 – C6-0354/2006 –2006/0196 (COD))

Rapporteur voor advies: Richard Seeber

BEKNOPTE MOTIVERING

In de jaren '90 is de EU begonnen met het openstellen van de markt van de postdiensten. Daarbij is het openstellen van de markt geen doel op zich, maar een middel om de doeltreffendheid en de kwaliteit van de postdiensten te verbeteren. De EU hoopt op die manier in de sector van de postdiensten groeiimpulsen te genereren, die de grensoverschrijdende handel en vooral nieuwe vormen daarvan, zoals de e-handel, nieuw leven inblazen.

Doel van het Commissievoorstel¹ is het proces af te ronden door liberalisering van de voorbehouden dienst van de postzendingen tot 50 gram en hierdoor de interne markt van de postdiensten te voltooiën. De richtlijn wil een regelgevingskader creëren dat enerzijds zorgt voor eerlijke en volledig vrije concurrentie en anderzijds een goed functionerende en betaalbare universele dienstverlening garandeert.

Een goed functionerende universele dienstverlening is immers van uitzonderlijk belang voor de sociale en territoriale samenhang. In goed toegankelijke gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid kan worden verwacht dat versterkte mededinging leidt tot een daling van de prijzen voor postdiensten. Nieuwe concurrenten zullen zich vermoedelijk op deze attractieve marktsegmenten concentreren. De openstelling van de markt mag echter niet ten koste gaan van de afgelegen, minder bevolkte en doorgaans ook economisch minder ontwikkelde gebieden. Integendeel, ook deze regio's moeten, evenals de consumenten met geringe koopkracht, zoals blinden en slechtzienden, kunnen profiteren van de efficiëntiewinst die door de liberalisering wordt bewerkstelligd. Juist in de verafgelegen en dunner bevolkte gebieden kunnen de postdiensten de geografische handicaps compenseren, bijvoorbeeld door

¹ Voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap

de ontwikkeling van de internethandel; daarom zijn deze gebieden zo belangrijk voor de territoriale samenhang.

De richtlijn moet daarom wel meer gedetailleerde maatregelen inhouden die een betere kwaliteit en betaalbare prijzen voor iedereen garanderen. Er moet voor worden gezorgd dat de nieuwe leveranciers de geldende kwaliteitsvoorschriften kunnen naleven. Voorts zijn minimumnormen noodzakelijk voor toegang tot postdiensten op het hele grondgebied van de EU, evenals een verplicht eenheidstarief zowel voor postzendingen binnen de lidstaten als op Europees niveau, m.a.w. die diensten die het meest worden gebruikt door particulieren en door kleine en middelgrote ondernemingen.

De universele dienst kan in de toekomst worden verleend door een of meer leveranciers, voor het gehele grondgebied van een lidstaat of een deel daarvan. Het voorstel biedt de lidstaten een hoge mate van flexibiliteit op het vlak van de financiering van de universele dienst. De lidstaten kunnen kiezen uit een aantal bestaande maar nog niet optimaal functionerende financieringsmechanismen. Ook een combinatie van mechanismen of alternatieve methoden zijn mogelijk voor zover deze niet indruisen tegen het gemeenschapsrecht. Alleen financiering van de universele dienst met geld van de belastingbetaler via de instelling van een door de overheid geboden compensatiefonds moet worden vermeden omdat openstelling van de markt juist tot doel heeft het economische rendement van de postdiensten te verbeteren en de overheidssubsidiëring geleidelijk te ontmantelen. Voorts staat subsidiëring van de universele dienst met belastinggeld - de universele dienst werd tot nu toe altijd via kruissubsidiëring gefinancierd - haaks op de doelstelling van het Europese mededingingsbeleid om de overheidssteun in de EU af te bouwen.

Het is duidelijk dat tijdens de omzettingfase van de richtlijn nog heel wat beslissingen moeten worden genomen, in het bijzonder wat de financiering van de universele dienst betreft. Wegens het grote belang van de richtlijn voor de sociale en territoriale cohesie moet er absoluut voor worden gezorgd dat deze dimensie tijdens de omzettingfase voldoende in overweging wordt genomen. Dit is slechts mogelijk indien in de omzettingsverslagen de gevolgen van de richtlijn voor de sociale en territoriale samenhang diepgaand worden geanalyseerd en het regionale en lokale bestuursniveau bij de uitvoering van de verordening wordt betrokken.

Voor de minder ontwikkelde regio's is de postsector van groot belang voor de werkgelegenheid. Daarom is het met name voor die regio's belangrijk dat kwalitatief hoogstaande arbeidsplaatsen worden gecreëerd. Eerlijke concurrentie tussen de verscheidene leveranciers van postdiensten is alleen mogelijk indien de werkgelegenheidsvoorwaarden vergelijkbaar zijn. Daarom moet het voorstel voor een richtlijn worden aangevuld om ervoor te zorgen dat desbetreffende maatregelen worden genomen op het niveau van de lidstaten.

De voltooiing van de interne markt van de postdiensten zal alleen dan geen risico opleveren voor de sociale en territoriale cohesie wanneer passende voorzorgsmaatregelen ter vrijwaring van de universele dienst en flankerende maatregelen voor het garanderen van eerlijke mededinging worden genomen, onder meer de vaststelling van een gemeenschappelijke termijn voor de volledige openstelling van de markt in de gehele EU.

AMENDEMENTEN

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie vervoer en toerisme onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 OVERWEGING 3

(3) In artikel 16 van het EG-Verdrag wordt gewezen op de plaats die de diensten van algemeen economisch belang in de gemeenschappelijke waarden van de Unie innemen, alsook op de rol die zij vervullen bij het bevorderen van sociale en territoriale samenhang. Het artikel bepaalt dat er zorg voor moet worden gedragen dat deze diensten functioneren op basis van beginselen en voorwaarden die hen in staat stellen hun taken te vervullen.

(3) In artikel 16 van het EG-Verdrag wordt gewezen op de plaats die de diensten van algemeen economisch belang in de gemeenschappelijke waarden van de Unie innemen, alsook op de rol die zij vervullen bij het bevorderen van sociale en territoriale samenhang. Het artikel bepaalt dat er zorg voor moet worden gedragen dat deze diensten functioneren op basis van beginselen en voorwaarden die hen in staat stellen hun taken te vervullen. **Deze beginselen en voorwaarden worden vastgesteld in het kader van een raadplegingsprocedure met consumentenorganisaties en regionale en plaatselijke instanties.**

Motivering

Participatie en raadpleging van consumentenorganisaties en regionale en plaatselijke instanties zijn met name in de voorbereidingsfase van bijzondere betekenis om het functioneren van de diensten te waarborgen. De geraadpleegde instellingen beschikken over praktische kennis en bijzondere kennis van het gebied die voor de opzet van de diensten van grote waarde zijn. Uit ervaringen in andere beleidssectoren bij voorbeeld het regionale beleid van de EU blijkt dat de effectiviteit van beleid gebaat is bij participatie van betrokken partners in alle stadia van planning en tenuitvoerlegging. Met name is het op deze plaats van belang dat rekening wordt gehouden met de regionale en plaatselijke instanties, daar deze diensten gevolgen hebben voor de territoriale cohesie.

Amendement 2 OVERWEGING 3 BIS (nieuw)

(3 bis) Als wezenlijk middel van communicatie en uitwisseling van informatie spelen de postdiensten een wezenlijke rol in het kader van de door de

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

***Europese Unie nagestreefde sociale,
economische en territoriale samenhang.***

Motivering

De postdiensten dragen in ruime mate bij tot de economische ontwikkeling van stads- en plattelandsgebieden en zij vormen in de stad en op het platteland een factor van maatschappelijke samenhang.

Amendement 3
OVERWEGING 4

(4) De maatregelen op dit gebied moeten zodanig vorm krijgen dat ook de in artikel 2 van het EG-Verdrag bedoelde taken van de Gemeenschap – namelijk het bevorderen van een harmonische, evenwichtige en duurzame ontwikkeling van de economische activiteit binnen de gehele Gemeenschap, een hoog niveau van werkgelegenheid en sociale bescherming, een duurzame en niet-inflatoire groei, een hoge graad van concurrentievermogen en convergentie van economische prestaties, een verbetering van de levensstandaard en van de kwaliteit van het bestaan, de economische en sociale samenhang en de solidariteit tussen de lidstaten – als doelstellingen worden verwezenlijkt.

(4) De maatregelen op dit gebied moeten zodanig vorm krijgen dat ook de in artikel 2 van het EG-Verdrag bedoelde taken van de Gemeenschap – namelijk het bevorderen van een harmonische, evenwichtige en duurzame ontwikkeling van de economische activiteit binnen de gehele Gemeenschap, een hoog niveau van werkgelegenheid en sociale bescherming, een duurzame en niet-inflatoire groei, een hoge graad van concurrentievermogen en convergentie van economische prestaties, ***een hoge mate van milieubescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu***, een verbetering van de levensstandaard en van de kwaliteit van het bestaan, de economische en sociale samenhang en de solidariteit tussen de lidstaten – als doelstellingen worden verwezenlijkt.

Motivering

In artikel 2 van het EG-Verdrag worden uitdrukkelijk ook milieubescherming en verbetering van de milieukwaliteit genoemd als taken van de Gemeenschap. Aangezien de levering van postdiensten gevolgen heeft voor de milieusector, met name gezien het vervoer, moet ter completering eveneens de milieubeschermingstaak in de overwegingen worden opgenomen.

Amendement 4
OVERWEGING 6

(6) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 2 februari 2006 benadrukt dat efficiënte postdiensten van groot sociaal-economisch belang zijn en in het kader van de strategie van Lissabon een belangrijke rol

(6) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 2 februari 2006 benadrukt dat efficiënte postdiensten van groot sociaal-economisch belang zijn en in het kader van de strategie van Lissabon een belangrijke rol

spelen, waarbij het tevens opmerkte dat de tot dusver genomen hervormingsmaatregelen tot grote positieve ontwikkelingen in de postsector hebben geleid als gevolg van een verhoging van de kwaliteit, meer efficiëntie en een grotere klantgerichtheid.

spelen, waarbij het tevens opmerkte dat de tot dusver genomen hervormingsmaatregelen tot grote positieve ontwikkelingen in de postsector hebben geleid als gevolg van een verhoging van de kwaliteit, meer efficiëntie en een grotere klantgerichtheid. ***In diezelfde resolutie verzocht het Europees Parlement de Commissie om, gezien de ten dele duidelijk uiteenlopende ontwikkelingen in de lidstaten ten aanzien van de universele dienstverplichtingen, in haar verkennende studie vooral aandacht te besteden aan de kwaliteit van de universele dienstverlening en de toekomstige financiële middelen, en er ook voorstellen voor een definitie, de doelstellingen en een adequate financiering van de universele dienst in op te nemen.***

Motivering

Gewezen zij op de zeer concrete verzoeken die het Europees Parlement in zijn resolutie van 2 februari 2006 over de toepassing van de postrichtlijn tot de Commissie heeft gericht met het oog op de aanvang van de werkzaamheden van deze laatste in verband met de verkennende studie.

Amendement 5 OVERWEGING 7

(7) Zoals Richtlijn 97/67/EG voorschrijft, is een verkennende studie verricht om voor elke lidstaat te beoordelen welke gevolgen de volledige voltooiing van de interne postmarkt in 2009 voor de universele dienst zal hebben. De Commissie heeft voorts de postsector in de Gemeenschap **grondig** doorgelicht, waarbij zij ook studies over de economische, sociale en technologische ontwikkelingen in de sector heeft laten verrichten. Tevens heeft zij uitvoerig met de betrokkenen overlegd.

(7) Zoals Richtlijn 97/67/EG voorschrijft, is een verkennende studie verricht om voor elke lidstaat te beoordelen welke gevolgen de volledige voltooiing van de interne postmarkt in 2009 voor de universele dienst zal hebben. De Commissie heeft voorts de postsector in de Gemeenschap doorgelicht, waarbij zij ook studies over de economische, sociale en technologische ontwikkelingen in de sector heeft laten verrichten. Tevens heeft zij uitvoerig met de betrokkenen overlegd. ***Inzicht in de gevolgen van de voltooiing van de interne markt voor de werkgelegenheid en de sociale en territoriale samenhang vergt echter meer overleg met de betrokken partijen.***

Motivering

Gezien de enorme omvang van hetgeen er in het kader van de voltooiing van de interne markt voor de postsector op het spel staat, moet de Commissie de gevolgen van de liberalisatie op de werkgelegenheid en de maatschappelijke en territoriale samenhang nader onderzoeken.

Amendement 6 OVERWEGING 8

(8) Volgens de verkennende studie kan het hoofddoel, namelijk het waarborgen van een duurzame levering van een universele dienst die voldoet aan de door de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 97/67/EG gestelde kwaliteitsnormen, tegen 2009 in de gehele Gemeenschap worden bereikt zonder dat diensten **moeten** worden voorbehouden.

(8) Volgens de verkennende studie **en met name gezien de alternatieven voor financiering**, kan het hoofddoel, namelijk het waarborgen van een duurzame levering van een universele dienst die voldoet aan de door de lidstaten overeenkomstig Richtlijn 97/67/EG gestelde kwaliteitsnormen, **niet** tegen 2009 in de gehele Gemeenschap worden bereikt zonder **dat in de lidstaten waar deze financieringsmethode noodzakelijk blijkt diensten worden voorbehouden**.

Motivering

Zo lang de Commissie geen volledige balans heeft opgesteld van de methoden voor de financiering van de universele dienstverlening en rekening houdend met de problemen die sommige lidstaten ondervinden, kan het monopolie niet worden uitgesloten als financieringsmethode voor de universele dienstverlening.

Amendement 7 OVERWEGING 9

(9) De progressieve en geleidelijke openstelling van de postmarkten voor mededinging heeft **de** leveranciers van de universele dienst voldoende tijd geboden voor het nemen van de nodige moderniserings- en herstructureringsmaatregelen om hun levensvatbaarheid op lange termijn onder de nieuwe marktomstandigheden te verzekeren, en tevens **de** lidstaten de gelegenheid geboden om hun regelgeving aan een opener omgeving aan te passen. **De lidstaten kunnen bovendien van de omzettingstermijn en van de lange tijd die**

(9) De progressieve en geleidelijke openstelling van de postmarkten voor mededinging heeft **niet aan alle** leveranciers van de universele dienst voldoende tijd geboden voor het nemen van de nodige moderniserings- en herstructureringsmaatregelen om hun levensvatbaarheid op lange termijn onder de nieuwe marktomstandigheden te verzekeren, en tevens **niet aan alle** lidstaten de gelegenheid geboden om hun regelgeving aan een opener omgeving aan te passen. **Rekening houdend met** de tijd die het vergt voordat er van **eerlijke** mededinging sprake

het vergt voordat er van *daadwerkelijke* mededinging sprake is, gebruikmaken om de vereiste modernisering en herstructurering van de leveranciers van de universele dienst voort te zetten.

is *en* om de vereiste modernisering en herstructurering van de leveranciers van de universele dienst *eventueel* voort te zetten, *kunnen de lidstaten die zulks noodzakelijk achten het uitstel van de voltooiing van de interne markt tot 2009 ten volle benutten.*

Motivering

Zo lang de Commissie geen volledige balans heeft opgesteld van de methoden voor de financiering van de universele dienstverlening en rekening houdend met de problemen die sommige lidstaten ondervinden, kan het monopolie niet worden uitgesloten als financieringsmethode voor de universele dienstverlening.

Amendement 8 OVERWEGING 10

(10) Uit de verkennende studie blijkt dat het voorbehouden van diensten niet langer de voorkeur verdient als oplossing voor de financiering van de universele dienstverlening. Bij deze evaluatie is rekening gehouden met het belang dat de Gemeenschap en haar lidstaten hebben bij de voltooiing van de interne markt en bij het groei- en werkgelegenheidspotentieel ervan, alsook bij het waarborgen dat alle gebruikers over een efficiënte dienst van algemeen economisch belang kunnen beschikken. ***Het is bijgevolg aangewezen de datum van 1 januari 2009 te bevestigen als de datum waarop de laatste stap wordt gezet in de richting van de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten.***

(10) Uit de verkennende studie blijkt dat het voorbehouden van diensten niet langer de voorkeur verdient als oplossing voor de financiering van de universele dienstverlening. Bij deze evaluatie is rekening gehouden met het belang dat de Gemeenschap en haar lidstaten hebben bij de voltooiing van de interne markt en bij het groei- en werkgelegenheidspotentieel ervan, alsook bij het waarborgen dat alle gebruikers over een efficiënte dienst van algemeen economisch belang kunnen beschikken. ***In dit onderzoek wordt echter geen evaluatie gegeven van de gevolgen van openstelling van de markt van postdiensten voor de sociale en territoriale samenhang; doordat deze diensten van algemeen economisch belang een zo hoge symbolische waarde hebben, moeten de volgende fasen van de openstelling van de markt dan ook zorgvuldig worden voorbereid.***

Motivering

Het is wenselijk de volledige openstelling van de markt uit te stellen totdat de gevolgen voor de maatschappelijke en territoriale samenhang zijn onderzocht en geanalyseerd.

Amendement 9 OVERWEGING 12

(12) De volledige openstelling van de markt zal bijdragen tot een algehele uitbreiding van de postmarkten, tot de instandhouding van duurzame en kwalitatief hoogwaardige arbeidsplaatsen bij leveranciers van de universele dienst en tot de schepping van nieuwe banen bij andere exploitanten, bij nieuwkomers en in aanverwante economische bedrijfstakken. ***Deze richtlijn laat de bevoegdheid van de lidstaten onverlet om de arbeidsvoorwaarden in de sector van de postdiensten te regelen.***

(12) De volledige openstelling van de markt zal bijdragen tot een algehele uitbreiding van de postmarkten, tot de instandhouding van duurzame en kwalitatief hoogwaardige arbeidsplaatsen bij leveranciers van de universele dienst en tot de schepping van nieuwe banen bij andere exploitanten, bij nieuwkomers en in aanverwante economische bedrijfstakken. ***Hierbij moet de aandacht vooral worden gericht op de gevolgen voor de werkgelegenheidssituatie in de sector van de postdiensten in landelijke en afgelegen gebieden, waar de postdiensten aanzienlijke arbeidsmogelijkheden bieden. Het is vooral voor de minder ontwikkelde gebieden belangrijk dat kwalitatief hoogwaardige arbeidsplaatsen worden geschapen. Om die reden en om de vrije mededinging een kans te bieden, moet in de richtlijn worden bepaald dat de lidstaten ervoor moeten zorgen dat vergelijkbare arbeidsvoorwaarden heersen in de gehele sector van de postdiensten binnen eenzelfde lidstaat en dat de arbeidsvoorwaarden bij de nieuwe leveranciers vergelijkbaar zijn met die van de leverancier van de universele dienst.***

Motivering

Op enkele geliberaliseerde markten van postdiensten zijn de arbeidsvoorwaarden die de nieuwe leveranciers aanbieden aanzienlijk slechter dan die bij de leverancier van de universele dienst. Dit leidt enerzijds tot concurrentievervalsing en anderzijds tot achteruitgang van de arbeidsmarkt in de sector van de postdiensten, met alle negatieve gevolgen van dien voor de werkgelegenheid, vooral in de minder ontwikkelde regio's van de EU en in de landelijke en afgelegen gebieden, die middelen uit de structuurfondsen ontvangen.

Amendement 10 OVERWEGING 13 BIS (nieuw)

(13 bis) Het postnetwerk op het platteland, o.m. in berg- en eilandgebieden, is van wezenlijk belang voor de integratie van bedrijven in de nationale/mondiale economie en voor het behoud van de

cohesie op maatschappelijk en werkgelegenheidsgebied. Voorts kunnen plattelandspostkantoren in berg- en eilandgebieden een wezenlijk infrastructuurnetwerk bieden voor algemene toegang tot nieuwe communicatietechnieken.

Motivering

Voor bewoners van berg- en eilandgebieden en voor de daar gevestigde bedrijven is het netwerk van postdiensten een verbinding met de buitenwereld en met nieuwe communicatietechnologieën.

Amendement 11
OVERWEGING 14

(14) De ontwikkelingen op de aangrenzende communicatiemarkten hebben uiteenlopende gevolgen gehad voor de verschillende communautaire regio's en bevolkingsgroepen en voor het gebruik van de postdiensten. De territoriale en sociale samenhang dient te worden bewaard. Gezien het feit dat de lidstaten een aantal specifieke kenmerken van de dienst aan de plaatselijke vraag mogen aanpassen door van de bij Richtlijn 97/67/EG geboden flexibiliteit gebruik te maken, verdient het dan ook aanbeveling dat de universele dienst en de daarvoor in genoemde richtlijn gestelde kwaliteitseisen onveranderd worden gehandhaafd. Teneinde te waarborgen dat de openstelling van de markt alle gebruikers, en met name consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen, ten goede blijft komen, dienen de lidstaten de marktontwikkelingen te volgen en daarop toezicht uit te oefenen. Zij dienen gebruik te maken van de bij de richtlijn geboden mogelijkheid om passende regelgevende maatregelen te nemen **teneinde** te garanderen dat de toegankelijkheid van de postdiensten aan de behoeften van de gebruikers blijft voldoen door er waar nodig voor te zorgen dat op hetzelfde toegangspunt een minimumaantal diensten wordt aangeboden.

(14) De ontwikkelingen op de aangrenzende communicatiemarkten hebben uiteenlopende gevolgen gehad voor de verschillende communautaire regio's en bevolkingsgroepen en voor het gebruik van de postdiensten. De territoriale en sociale samenhang dient te worden bewaard. Gezien het feit dat de lidstaten een aantal specifieke kenmerken van de dienst aan de plaatselijke vraag mogen aanpassen door van de bij Richtlijn 97/67/EG geboden flexibiliteit gebruik te maken, verdient het dan ook aanbeveling dat de universele dienst en de daarvoor in genoemde richtlijn gestelde kwaliteitseisen onveranderd worden gehandhaafd. Teneinde te waarborgen dat de openstelling van de markt alle gebruikers, en met name consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen, ten goede blijft komen, dienen de lidstaten de marktontwikkelingen te volgen en daarop toezicht uit te oefenen. Zij dienen gebruik te maken van de bij de richtlijn geboden mogelijkheid om passende regelgevende maatregelen te nemen **en** te garanderen dat de toegankelijkheid van de postdiensten aan de behoeften van de gebruikers blijft voldoen, er waar nodig voor te zorgen dat op hetzelfde toegangspunt een minimumaantal diensten wordt aangeboden **en dat de dichtheid van toegangspunten voor**

postdiensten in landelijke en afgelegen gebieden er niet op achteruit gaat.

Motivering

Doel van dit amendement is ervoor te zorgen dat de toegankelijkheid van de postdiensten in landelijke en afgelegen gebieden er niet op achteruit gaat en dat de liberalisering de territoriale samenhang niet in gevaar brengt.

Amendement 12
OVERWEGING 14 BIS (nieuw)

(14 bis) Het beschikbaar stellen van kwalitatief hoogstaande postdiensten draagt in aanzienlijke mate bij aan de verwezenlijking van de doelstelling van de sociale en territoriale samenhang. Dank zij de e-handel krijgen vooral de afgelegen en dunbevolkte gebieden nieuwe kansen om aan het economische leven deel te nemen. Goede postdiensten vormen hiervoor een belangrijke basis.

Motivering

Er is een aparte paragraaf nodig om te wijzen op het grote belang van de postdiensten in landelijke, dunbevolkte en afgelegen gebieden. Er moet tegelijk op worden gewezen dat juist voor deze gebieden de e-handel de toegang tot goederen en diensten kan waarborgen. De e-handel kan echter slechts zijn potentieel volledig ontplooien op voorwaarde dat er goede postdiensten beschikbaar zijn.

Amendement 13
OVERWEGING 14 TER (nieuw)

(14 ter) De verandering van de bevolkingssamenstelling leidt nu al tot verschuivingen in de geografische verdeling van de bevolking in Europa. Deze ontwikkeling zal in de toekomst nog duidelijker worden. Bij de organisatie van de universele dienstverlening moet rekening worden gehouden met de dynamiek van deze trend, en moeten er adequate maatregelen worden genomen om te waarborgen dat de universele dienstverlening overeenkomstig de in Richtlijn 97/67/EG vastgelegde kwaliteit

gehandhaafd blijft, ook als de demografische omstandigheden veranderen.

Motivering

De verandering van de bevolkingsopbouw heeft reeds thans gevolgen voor de regionale ontwikkeling in Europa en in de toekomst zullen hieruit in toenemende mate ongelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de Europese regio's voortkomen. Regio's die bijzonder te lijden hebben onder de gevolgen van de demografische ontwikkeling mogen in verband met de structurering van de universele dienstverlening geen nadeel ondervinden waardoor zij in hun ontwikkeling als geheel belemmerd worden. Het is veeleer zaak erop toe te zien dat de universele dienstverlening in de regio's in kwestie ondanks gewijzigde omstandigheden ten gevolge van een veranderde bevolkingsopbouw onverkort gehandhaafd blijft.

Amendement 14 OVERWEGING 18

(18) Voor sommige lidstaten kan het echter nog steeds noodzakelijk zijn dat in externe financiering van de residuele nettokosten van de universele dienst wordt voorzien. Het is bijgevolg raadzaam dat uitdrukkelijk wordt aangegeven welke de beschikbare alternatieven zijn om de universele dienst te financieren, voor zover zulks noodzakelijk en voldoende gerechtvaardigd is, waarbij de lidstaten vrij worden gelaten in de keuze van de financieringsregelingen waarvan zij gebruik wensen te maken. Tot deze alternatieven behoren het gebruik van procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten en, telkens als de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst nettokosten van de universele dienst met zich brengen en een onevenredige financiële last voor de aangewezen onderneming inhouden, door de overheid geboden compensatie en het op transparante wijze delen van de kosten tussen de leveranciers en/of gebruikers van de dienst door middel van bijdragen aan een compensatiefonds. De lidstaten mogen ook van andere bij het Gemeenschapsrecht toegestane financieringswijzen gebruikmaken, zoals besluiten dat de winsten afkomstig van andere activiteiten

(18) Voor sommige lidstaten kan het echter nog steeds noodzakelijk zijn dat in externe financiering van de residuele nettokosten van de universele dienst wordt voorzien. Het is bijgevolg raadzaam dat uitdrukkelijk wordt aangegeven welke de beschikbare alternatieven zijn om de universele dienst te financieren, voor zover zulks noodzakelijk en voldoende gerechtvaardigd is, waarbij de lidstaten vrij worden gelaten in de keuze van de financieringsregelingen waarvan zij gebruik wensen te maken. Tot deze alternatieven behoren het gebruik van procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten en, telkens als de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst nettokosten van de universele dienst met zich brengen en een onevenredige financiële last voor de aangewezen onderneming inhouden, door de overheid geboden compensatie en het op transparante wijze delen van de kosten tussen de leveranciers en/of gebruikers van de dienst door middel van bijdragen aan een compensatiefonds. De lidstaten mogen ook van andere bij het Gemeenschapsrecht toegestane financieringswijzen gebruikmaken, zoals besluiten dat de winsten afkomstig van andere activiteiten

van de leveranciers van de universele dienst welke buiten de werkingssfeer van de universele dienst vallen, geheel of ten dele voor de financiering van de nettokosten van de universele dienst mogen worden aangewend, mits deze financieringswijzen verenigbaar zijn met deze richtlijn.

van de leveranciers van de universele dienst welke buiten de werkingssfeer van de universele dienst vallen, geheel of ten dele voor de financiering van de nettokosten van de universele dienst mogen worden aangewend, mits deze financieringswijzen verenigbaar zijn met deze richtlijn. **Gezien de begrotingsdiscipline in lidstaten, de duurzaamheid van de financiering van universele dienstverlening op lange termijn en de mogelijke gevolgen daarvan voor de mededinging, moet de toepassing van compensatie door de overheid als middel om de nettokosten van de universele dienstverlening te financieren, worden beperkt tot een verantwoord minimum en dient zij te voldoen aan de bestaande voorschriften inzake financiering van overheidsdiensten via overheidssteun.**

Motivering

Doel van de geleidelijke openstelling van de markt van postdiensten was deze doelmatiger en winstgevender te maken zodat overheidssubsidies uit de postsector zouden verdwijnen. Compensatie door de overheid, d.w.z. subsidiëring van de postsector uit belastinginkomsten is onverenigbaar met de begrotingsstatus van overheidsfinanciën, met name in het kader van het stabiliteitspact, en met de mededingingsvoorschriften van de EU, in het kader waarvan wordt gestreefd naar geleidelijke afschaffing van subsidies.

Amendement 15 OVERWEGING 23

(23) Gezien het belang van postdiensten voor blinden en slechtzienden, is het aangewezen te bevestigen dat **het openstellen van de markt niet ten koste mag gaan van de overeenkomstig de geldende internationale verplichtingen door de lidstaten ingevoerde gratis verlening** van sommige diensten voor blinden en slechtzienden.

(23) Gezien het belang van postdiensten voor blinden en slechtzienden, is het aangewezen te bevestigen dat **er in een open en op vrije mededinging gebaseerde markt een verplichting bestaat tot het invoeren en het in stand houden** van sommige diensten voor blinden en slechtzienden.

Motivering

In een open markt mogen leveranciers die sommige diensten niet kosteloos ter beschikking stellen van blinden en slechtzienden geen concurrentievoordeel krijgen. Integendeel, een dergelijke verplichting moet deel uitmaken van de verplichting betreffende het leveren van de universele dienst, die noodzakelijk is voor de sociale en territoriale samenhang.

Amendement 16
OVERWEGING 24

(24) In een door volledige mededinging gekenmerkte omgeving is het zowel voor het financiële evenwicht van de universele dienst als voor de beperking van de marktverstoringen van belang dat alleen van het beginsel dat de prijzen de normale marktvoorwaarden en kosten moeten weerspiegelen wordt afgeweken om het algemeen belang te beschermen. Dit doel wordt bereikt door de lidstaten **te blijven toestaan** uniforme tarieven te handhaven voor post tegen enkelstukstarieven, de dienst waarvan consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen het vaakst gebruik maken. Ter bescherming van het algemeen belang, zoals toegang tot cultuur en bewaring van de regionale en sociale samenhang, mogen individuele lidstaten ook uniforme tarieven voor bepaalde andere postzendingen handhaven.

(24) In een door volledige mededinging gekenmerkte omgeving is het zowel voor het financiële evenwicht van de universele dienst als voor de beperking van de marktverstoringen van belang dat alleen van het beginsel dat de prijzen de normale marktvoorwaarden en kosten moeten weerspiegelen wordt afgeweken om het algemeen belang te beschermen, **bijvoorbeeld met het oog op de sociale en territoriale samenhang**. Dit doel wordt bereikt door de lidstaten **te verplichten** uniforme tarieven te handhaven voor post tegen enkelstukstarieven, de dienst waarvan consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen het vaakst gebruik maken. Ter bescherming van het algemeen belang, zoals toegang tot cultuur en bewaring van de regionale en sociale samenhang, mogen individuele lidstaten ook uniforme tarieven voor bepaalde andere postzendingen handhaven.

Motivering

Met het oog op de territoriale samenhang in de EU moet voor bepaalde diensten waar vooral door particuliere consumenten en KMO's gebruik van wordt gemaakt een voor de gehele EU uniform tarief gelden. Dit beginsel mag na de voltooiing van de openstelling van de markt niet op losse schroeven worden gezet.

Amendement 17
OVERWEGING 24 BIS (nieuw)

(28 bis) Het comité dat bevoegd is voor de uitvoering van Richtlijn 97/67/EG ziet toe op de ontwikkeling van de maatregelen die door de lidstaten worden genomen om de levering van de universele dienst te verzekeren, in het bijzonder de huidige en de te voorziene gevolgen ervan voor de sociale en territoriale samenhang. Wegens het grote belang van de openstelling van de markt van de postdiensten voor de regionale samenhang zou dat comité niet alleen moeten bestaan uit vertegenwoordigers van de lidstaten maar

ook van de lokale en regionale overheden van iedere lidstaat.

Motivering

Het comité heeft belangrijke bevoegdheden voor de uitvoering van de richtlijn die een impact hebben op de territoriale samenhang. Daarom is het belangrijk dat ook de regionale en lokale overheden in het comité vertegenwoordigd zijn zodat zij betrokken worden bij de uitvoering van de richtlijn en de impact ervan op de sociale en territoriale samenhang kunnen analyseren.

Amendement 18
OVERWEGING 34

(34) Om het Europees Parlement en de Raad van de **ontwikkeling** van de interne markt voor postdiensten op de hoogte te houden, dient de Commissie aan deze instellingen op gezette tijden verslag uit te brengen over de toepassing van Richtlijn 97/67/EG.

(34) Om het Europees Parlement en de Raad van de **bij de voltooiing** van de interne markt voor postdiensten **geboekte vooruitgang** op de hoogte te houden, dient de Commissie aan deze instellingen op gezette tijden verslag uit te brengen over de toepassing van Richtlijn 97/67/EG. **In het volgende verslag, en uiterlijk op 31 december 2010, moet de Commissie, na breed overleg met de betrokken partijen en aan de hand van adequate studies, een evaluatie opnemen van de doelmatigheid van de in Richtlijn 97/67/EG voorgestelde financieringswijzen, alsook van de aansluiting van de universele dienstverlening op de behoeften van de gebruikers. Deze verslagen moeten onder meer dienstige informatie bevatten over de gevolgen van de openstelling van de markt voor de sociale en territoriale samenhang, informatie aan de hand waarvan de lidstaten in voorkomend geval passende maatregelen kunnen nemen om negatieve gevolgen tijdig af te wenden.**

Motivering

Het is belangrijk dat in het verslag ook wordt ingegaan op de gevolgen van de openstelling van de markt voor de sociale en territoriale samenhang en dat aan het Europees Parlement en de Raad hierover regelmatig verslag wordt uitgebracht opdat zo nodig regulerende maatregelen kunnen worden genomen.

Amendement 19
ARTIKEL 1, PUNT 2 BIS (nieuw)

Artikel 3, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

(2 bis) Artikel 3, lid 2, wordt als volgt gewijzigd:

(2) Te dien einde zorgen de lidstaten ervoor dat de dichtheid van de afhaal- en toegangspunten beantwoordt aan de behoeften van de gebruikers en dat vooral in dunbevolkte gebieden voldoende afhaal- en toegangspunten voorhanden zijn. De lidstaten stellen op basis van de bestaande dichtheid per inwoner een kwalificeerbaar minimumaantal afhaal- en toegangspunten vast.

(Dit amendement is bedoeld als aanvulling op het Commissievoorstel tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de EU. Bijgevolg moet ook artikel 3, lid 2, van Richtlijn 97/67/EG van 15 december 1997 dienovereenkomstig worden gewijzigd).

Motivering

De aanvulling op de definitie van de universele dienst is noodzakelijk om ervoor te zorgen dat de volledige openstelling van de markt niet leidt tot een verslechtering van het net van afhaal- en toegangspunten in dunbevolkte gebieden, waardoor de kwaliteit van de dienstverlening in deze gebieden erop achteruit zou gaan en zou bijdragen aan de landvlucht.

Amendement 20

ARTIKEL 1, PUNT 4

Artikel 4, lid 1 (Richtlijn 97/67/EG)

1. Elke lidstaat draagt er zorg voor dat de levering van de universele dienst is gewaarborgd en stelt de Commissie in kennis van de door hem genomen maatregelen om aan deze verplichting te voldoen. Het uit hoofde van artikel 21 ingestelde comité wordt in kennis gesteld en volgt de ontwikkeling van de maatregelen die door de lidstaten worden genomen om de levering van de universele dienst te waarborgen.

1. Elke lidstaat draagt er zorg voor dat de levering van de universele dienst is gewaarborgd en stelt de Commissie in kennis van de door hem genomen maatregelen om aan deze verplichting te voldoen.

(a) Iedere lidstaat verplicht zijn regelgevende instantie om in overleg met de belanghebbenden, o.m. consumentenorganisaties de universele dienstverleningsverplichting nader te omschrijven, met name de bijzonderheden inzake de besteltijden, de regelmaat waarmee post wordt opgehaald en bezorgd, en de veiligheid en betrouwbaarheid van de universele dienstverlening.

(b) Het uit hoofde van artikel 21 ingestelde comité wordt in kennis gesteld en volgt de ontwikkeling van de maatregelen die door de lidstaten worden genomen om de levering van de universele dienst te waarborgen, **en in het bijzonder de huidige en te voorziene gevolgen ervan voor de sociale en territoriale samenhang.**

Motivering

Doel van het amendement is ervoor te zorgen dat de momenteel al meetbare en de mogelijke gevolgen van de volledige openstelling van de markt van de postdiensten voor de sociale en territoriale samenhang geanalyseerd worden. De universele dienst is immers van groot belang voor de sociale en territoriale samenhang.

Amendement 21
ARTIKEL 1, PUNT 4
Artikel 4, lid 2 (Richtlijn 97/67/EG)

2. De lidstaten kunnen ervoor kiezen een of meer ondernemingen voor het gehele grondgebied of een gedeelte daarvan, dan wel voor verschillende onderdelen van de universele dienst als leverancier van de universele dienst aan te wijzen. Wanneer zij van deze mogelijkheid gebruikmaken, bepalen zij met inachtneming van het Gemeenschapsrecht de rechten en plichten van deze leveranciers en maken deze bekend. De lidstaten nemen met name maatregelen om ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder universele diensten worden toevertrouwd, berusten op objectieve, niet-discriminerende, evenredige en de markt zo min mogelijk verstorende beginselen, en ***dat de aanwijzing van ondernemingen als leverancier van de universele dienst beperkt is in de tijd.*** De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de identiteit van de door hen aangewezen leverancier(s) van de universele dienst."

2. De lidstaten kunnen ervoor kiezen een of meer ondernemingen voor het gehele grondgebied of een gedeelte daarvan, dan wel voor verschillende onderdelen van de universele dienst als leverancier van de universele dienst aan te wijzen. Wanneer zij van deze mogelijkheid gebruikmaken, bepalen zij met inachtneming van het Gemeenschapsrecht de rechten en plichten van deze leveranciers en maken deze bekend. De lidstaten nemen met name maatregelen om ervoor te zorgen dat de voorwaarden waaronder universele diensten worden toevertrouwd, berusten op objectieve, niet-discriminerende, evenredige en de markt zo min mogelijk verstorende beginselen, en ***de continuïteit van de universele postdiensten waarborgen, gezien de wezenlijke rol hiervan voor de sociale en territoriale samenhang. De lidstaten kunnen eisen dat de universele dienst op het gehele nationale grondgebied wordt geleverd.***

De aanwijzing van een leverancier van universele diensten moet regelmatig

worden herbezien, en er moet voor worden gezorgd dat de looptijd van de concessie lang genoeg is om de investeringen terug te kunnen verdienen.

De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de identiteit van de door hen aangewezen leverancier(s) van de universele dienst."

Motivering

Met het oog op de geografische omstandigheden van bepaalde lidstaten (bergen, dunbevolkte plattelandsgebieden in bij voorbeeld Frankrijk en Italië) kan het ongewenst zijn de aanbestedingen voor de levering van de universele postdienst regionaal te houden.

Amendement 22

ARTIKEL 1, PUNT 4 BIS (nieuw)

Artikel 5, lid 1, streepje 5 (Richtlijn 97/67/EG)

(4 bis) Artikel 5, lid 1, vijfde streepje als volgt formuleren:

– voortzetting van de ontwikkeling overeenkomstig de sociale, economische demografische en sociale situatie en de behoeften van de gebruikers.

(Via dit amendement wordt het voorstel van de Commissie tot wijziging van richtlijn 97/67/EG inzake voltooiing van de interne markt voor postdiensten met een extra punt aangevuld. Om deze reden moet ook artikel 5, lid 1, vijfde streepje van richtlijn 97/67/EG zoals hierboven aangegeven worden gewijzigd.)

Motivering

De verandering van de bevolkingsopbouw heeft reeds thans gevolgen voor de regionale ontwikkeling in Europa en in de toekomst zullen hieruit in toenemende mate ongelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de Europese regio's voortkomen. Regio's die bijzonder te lijden hebben onder de gevolgen van de demografische ontwikkeling mogen in verband met de structurering van de universele dienstverlening geen nadeel ondervinden waardoor zij in hun ontwikkeling als geheel belemmerd worden. Het is veeleer zaak erop toe te zien dat de universele dienstverlening in de regio's in kwestie ondanks gewijzigde kadervoorwaarden ten gevolge van een veranderde bevolkingsopbouw onverkort gehandhaafd blijft.

Amendement 23
ARTIKEL 1, PUNT 8
Artikel 7, lid 1 (Richtlijn 97/67/EG)

1. **Met ingang van 1 januari 2009 verlenen of handhaven de lidstaten geen uitsluitende of bijzondere rechten meer voor de vestiging en levering van postdiensten.** De lidstaten mogen de levering van de universele dienst financieren op **een of meer van de in de leden 2, 3 en 4 vermelde wijzen, dan wel op enigerlei andere** met het EG-Verdrag verenigbare wijze.

1. De lidstaten mogen de levering van de universele dienst financieren op **enige**, met het EG-Verdrag verenigbare wijze.

Motivering

Overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel moeten de lidstaten niet worden beperkt in hun keuze van de volgens hen meest geschikte wijze van financiering van de universele-dienstverplichting. Daarnaast is het prematuur bepalingen vast te stellen betreffende de financiering van de universele-dienstverplichting voordat er een gedegen effectbeoordeling heeft plaatsgevonden.

Amendement 24
ARTIKEL 1, PUNT 8
Artikel 7, lid 3 (Richtlijn 97/67/EG)

3. Wanneer een lidstaat vaststelt dat de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst als vastgelegd in deze richtlijn voor de leverancier(s) van de universele dienst een onevenredige financiële last inhouden, **kan** hij:

3. Wanneer een lidstaat vaststelt dat de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst als vastgelegd in deze richtlijn voor de leverancier(s) van de universele dienst een onevenredige financiële last inhouden, **dient** hij **regelingen te ontwikkelen om de exploitanten van de universele dienst compensatie te bieden voor de nettokosten van het leveren van de universele dienst.**

a) een regeling instellen om de betrokken onderneming(en) compensatie te bieden met overheidsmiddelen;

b) de nettokosten van de verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst delen tussen dienstverleners en/of gebruikers.

Motivering

De regelgeving verschilt per lidstaat. Om de universele-dienstverleningsverplichting te financieren moeten de lidstaten dan ook verschillende, aan deze vastgestelde verschillen aangepaste kostendelingsregelingen kunnen gebruiken. Behalve overheidsfinanciering en het delen van de nettokosten van de universele dienst kunnen ook andere regelingen in aanmerking komen.

Amendement 25

ARTIKEL 1, PUNT 8

Artikel 7, lid 5 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

5bis. Wanneer een lidstaat van oordeel is dat geen van de hierboven genoemde mechanismen de waarborg biedt dat de universele dienst duurzaam kan worden gefinancierd, kan hij besluiten diensten te blijven voorbehouden aan de aangewezen leverancier van de universele dienst.

De diensten die in aanmerking komen voor een monopolie zijn het ophalen, het sorteren, het vervoer, en het bestellen van gewone binnenlandse en binnenkomende grensoverschrijdende briefpost, al dan niet per spoedbestelling besteld, overeenkomstig de onderstaande gewichts- en prijslimieten.

Bij de gratis postdienst voor blinden en slechtzienden mogen uitzonderingen op de gewichts- en prijslimieten worden toegestaan.

Voorzover nodig voor de waarborging van de universele dienst, bijvoorbeeld wegens de specifieke kenmerken van de postdiensten in een lidstaat, kan voor grensoverschrijdende post een monopolie blijven gelden, met inachtneming van dezelfde gewichts- en prijslimieten.

Motivering

De Commissie moet een studie verrichten naar de doeltreffendheid van de diverse alternatieve financieringswijzen. Zolang dat niet gebeurd is, moet het monopolie worden gehandhaafd overeenkomstig de voorwaarden in Richtlijn 97/67/EG.

Amendement 26

ARTIKEL 1, PUNT 8

5ter. De Commissie verricht een verkennende studie om de doeltreffendheid van alle alternatieve financieringswijzen te toetsen aan de beste praktijken in de lidstaten, alsook de aansluiting van de universele dienstverlening op de behoeften van de gebruikers.

Op grond van de conclusies van die studie legt de Commissie, na breed overleg met alle betrokken partijen, vóór 31 december 2010 een verslag voor aan het Europees Parlement en aan de Raad, vergezeld van een voorstel waarin 2012 eventueel wordt bevestigd als datum voor de voltooiing van de interne markt voor postdiensten of waarin in het licht van de conclusies van de studie, eventuele andere fasen worden omschreven .

Motivering

De Commissie moet een studie verrichten naar de doeltreffendheid van de diverse alternatieve financieringswijzen. Zolang dat niet gebeurd is, moet het monopolie worden gehandhaafd overeenkomstig de voorwaarden in Richtlijn 97/67/EG.

Amendement 27

ARTIKEL 1, PUNT 8 BIS (nieuw)

Artikel 8 (Richtlijn 97/67/EG)

8 bis) Artikel 8 van richtlijn 97/67/EG wordt vervangen door de volgende tekst:

"Artikel 8

Het in artikel 7 bepaalde laat het recht van de lidstaten onverlet:

– in hun nationale wetgeving met het oog op de eisen voor de universele dienstverlening volgens objectieve, evenredige en niet discriminerende normen specifieke bepalingen op te nemen die gelden voor de verleners van universele diensten,

– er, overeenkomstig hun nationale wetgeving met het oog op de eisen voor de universele dienstverlening, op toe te zien

dat er langs de openbare weg brievenbussen worden geplaatst, dat er postzegels worden uitgegeven en dat er wordt voorzien in een dienst voor aangetekende zendingen die wordt gebruikt in het kader van gerechtelijke of bestuursrechtelijke procedures."

Motivering

Het moet de lidstaten toegestaan zijn bijzondere bepalingen aan te houden ten gunste van de verlener van universele diensten, indien dit nodig is om universele dienstverlening mogelijk te maken. Voor de verlener van universele diensten gelden in diverse nationale wetgevingen namelijk specifieke bepalingen, bij voorbeeld met betrekking tot de wetgeving inzake het vervoer, die voortkomen uit de eisen van de universele dienstverlening.

Amendement 28

ARTIKEL 1, PUNT 10

Artikel 9, lid 2, alinea 2 (Richtlijn 97/67/EG)

Het verlenen van vergunningen

– kan eventueel worden onderworpen aan verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst;

– kan zo nodig inhouden dat eisen inzake de kwaliteit, de beschikbaarheid en de prestaties van de betrokken diensten worden opgelegd;

– kan in voorkomend geval worden onderworpen aan de verplichting financieel aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregelingen bij te dragen.

Het verlenen van vergunningen

– kan eventueel worden onderworpen aan verplichtingen betreffende het leveren van de universele dienst;

– kan in voorkomend geval worden onderworpen aan de verplichting financieel aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregelingen bij te dragen;

– kan inhouden dat het de leveranciers van postdiensten wordt toegestaan te kiezen tussen de verplichting tot het leveren van een of meer onderdelen van de universele dienst en het bijdragen aan de in artikel 7 bedoelde kostendelingsregelingen voor de financiering van de uitvoering van die onderdelen;

– kan zo nodig inhouden dat eisen inzake de kwaliteit, de beschikbaarheid en de prestaties van de betrokken diensten worden opgelegd.

Motivering

De lidstaten moeten de mogelijkheid hebben vergunningenregelingen in te voeren op grond waarvan leveranciers van postdiensten kunnen kiezen tussen de verplichting tot het leveren van een of meer onderdelen van de universele dienst en het bijdragen aan de financiering van de uitvoering van die onderdelen door de leverancier van de universele dienst. Daarmee zouden de lidstaten die regels van het type "pay or play" willen hanteren, meer rechtszekerheid krijgen.

Amendement 29

ARTIKEL 1, PUNT 10 BIS (nieuw)
Artikel 9, lid 2 bis (nieuw) (Richtlijn 97/67/EG)

2 bis. Met het oog op de vrije mededinging en gezien het belang van de postsector voor de werkgelegenheid, vooral in plattelandsgebieden, nemen de lidstaten regulerende maatregelen om ervoor te zorgen dat de arbeidsvoorwaarden in de postsector er niet op achteruitgaan en dat bij de nieuwe leveranciers van postdiensten kwalitatief hoogwaardige arbeidsplaatsen worden geschapen. Dit kan in het bijzonder geschieden door middel van cao-onderhandelingen, het vaststellen van een minimumloon of in het kader van de ontslagregelingen.

(Dit amendement is bedoeld als aanvulling op het Commissievoorstel tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de EU. Bijgevolg moet ook artikel 3, lid 2, van Richtlijn 97/67/EG van 15 december 1997 dienovereenkomstig worden gewijzigd).

Motivering

Op enkele geliberaliseerde markten van postdiensten zijn de arbeidsvoorwaarden die de nieuwe leveranciers aanbieden aanzienlijk slechter dan die bij de leverancier van de universele dienst. Dit leidt enerzijds tot concurrentievervalsing en anderzijds tot achteruitgang van de arbeidsmarkt in de sector van de postdiensten, met alle negatieve gevolgen van dien voor de werkgelegenheid, vooral in de minder ontwikkelde regio's van de EU en in de landelijke en afgelegen gebieden, die middelen uit de structuurfondsen ontvangen.

Amendement 30

ARTIKEL 1, PUNT 14
Artikel 12, streepje 1 (Richtlijn 97/67/EG)

- de prijzen moeten betaalbaar zijn en

- de prijzen moeten betaalbaar zijn en

moeten het mogelijk maken diensten te leveren die voor alle gebruikers toegankelijk zijn. De lidstaten **mogen** een gratis postdienst voor blinden en slechtzienden handhaven of **invoeren**;

moeten het mogelijk maken diensten te leveren die voor alle gebruikers toegankelijk zijn. **De nationale regelgevende autoriteiten houden toezicht op alle prijsverhogingen die hoger zijn dan de nationale consumentenprijsindex, teneinde de postdiensten betaalbaar te houden.** De lidstaten **moeten wettelijke maatregelen nemen om** een gratis postdienst voor blinden en slechtzienden **te** handhaven of in **te** voeren;

Motivering

In een open markt mogen leveranciers die sommige diensten niet kosteloos ter beschikking stellen van blinden en slechtzienden geen concurrentievoordeel krijgen. Integendeel, een dergelijke verplichting moet deel uitmaken van de verplichting betreffende het leveren van de universele dienst, die noodzakelijk is voor de sociale en territoriale samenhang.

Amendement 31 ARTIKEL 1, PUNT 17 Artikel 21, lid 1 (Richtlijn 97/67/EG)

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité.

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité, **bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en van de regionale en lokale overheden van iedere lidstaat.**

Motivering

Het comité heeft belangrijke bevoegdheden voor de uitvoering van de richtlijn die een impact hebben op de territoriale samenhang. Daarom is het belangrijk dat ook de regionale en lokale overheden in het comité vertegenwoordigd zijn zodat zij betrokken worden bij de uitvoering van de richtlijn. Alleen op die manier is het mogelijk tijdens het proces van openstelling van de markt adequaat rekening te houden met de impact ervan op de territoriale samenhang.

Amendement 32 ARTIKEL 1, PUNT 21 Artikel 23 (Richtlijn 97/67/EG)

Om de drie jaar en voor de eerste keer uiterlijk op 31 december 2011 legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de toepassing van deze richtlijn, waarin met name dienstige informatie is opgenomen

Tussen de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn en 1 januari 2009 verricht de Commissie een vergelijkende studie naar en legt ze een rapport voor over:
- de kosten en baten van de verschillende mogelijke mechanismen voor het

over de ontwikkeling van de sector, in het bijzonder wat de economische, sociale en technologische aspecten en de werkgelegenheidspatronen betreft, en over de kwaliteit van de dienst. Dit verslag gaat eventueel vergezeld van voorstellen aan het Europees Parlement en de Raad.

financieren van universele postdienstverplichtingen, waardoor het mogelijk wordt hun concurrentieneutraliteit, transparantie, geboden rechtszekerheid, operationele betrouwbaarheid en staatssteunaspecten te beoordelen;

- de effecten van de bepalingen van deze richtlijn op de sociale en de arbeidsvoorwaarden, met inbegrip van de kwaliteit van de werkgelegenheid, van het personeel van de leveranciers van de universele dienst in alle lidstaten;

- de huidige en de te voorziene effecten van het opstellen van de markt op de sociale en territoriale samenhang;

Met inachtneming van de conclusies van haar rapport doet de Commissie voorstellen voor de voltooiing van de interne markt voor postdiensten, met name met betrekking tot de wijzen van financiering van de universele dienst.

Motivering

Het is belangrijk dat in het verslag ook wordt ingegaan op de gevolgen van de openstelling van de markt voor de sociale en territoriale samenhang en dat aan het Europees Parlement en de Raad hierover regelmatig verslag wordt uitgebracht opdat zo nodig regulerende maatregelen kunnen worden genomen.

PROCEDURE

Titel	Volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap
Document- en procedurenummers	COM(2006)0594 - C6-0354/2006 - 2006/0196(COD)
Commissie ten principale	TRAN
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	REGI 1.2.2007
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Richard Seeber 1.2.2007
Behandeling in de commissie	20.3.2007
Datum goedkeuring	2.5.2007
Uitslag eindstemming	+: 28 -: 13 0: 6
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alfonso Andria, Stavros Arnautakis, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Wolfgang Bulfon, Antonio De Blasio, Vasile Dîncu, Gerardo Galeote, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Ambroise Guellec, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Jim Higgins, Alain Hutchinson, Mieczysław Edmund Janowski, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Evgeni Kirilov, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Mario Mantovani, Miguel Angel Martínez Martínez, Yiannakis Matsis, Miroslav Mikolášik, Jan Olbrycht, Maria Petre, Markus Pieper, Elisabeth Schroedter, Grażyna Staniszevska, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Vladimír Železný
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Bastiaan Belder, Silvia Ciornei, Brigitte Douay, Den Dover, Riitta Myller, Zita Pleštinská, Christa Prets, Miloslav Ransdorf, Richard Seeber, László Surján, Károly Ferenc Szabó
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Henrik Lax, Véronique De Keyser, Samuli Pohjamo

PROCEDURE

Titel	Volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap			
Document- en procedurenummers	COM(2006)0594 - C6-0354/2006 - 2006/0196(COD)			
Datum indiening bij EP	18.10.2006			
Commissie ten principale Datum bekendmaking	TRAN 14.11.2006			
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	ECON	EMPL	ITRE	IMCO
	14.11.2006	14.11.2006	14.11.2006	14.11.2006
	REGI	1.2.2007		
Rapporteur(s) Datum benoeming	Markus Ferber 28.11.2006			
Behandeling in de commissie	28.2.2007	27.3.2007	4.6.2007	
Datum goedkeuring	18.6.2007			
Uitslag eindstemming	+: 38	-: 6		
	0: 0			
Bij de eindstemming aanwezige leden	Gabriele Albertini, Inés Ayala Sender, Etelka Barsi-Pataky, Jean-Louis Bourlanges, Paolo Costa, Michael Cramer, Arūnas Degutis, Christine De Veyrac, Petr Duchoň, Saïd El Khadraoui, Emanuel Jardim Fernandes, Mathieu Grosch, Timothy Kirkhope, Dieter-Lebrecht Koch, Jaromír Kohlíček, Sepp Kusstatscher, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Erik Meijer, Robert Navarro, Willi Piecyk, Paweł Bartłomiej Piskorski, Luís Queiró, Reinhard Rack, Luca Romagnoli, Brian Simpson, Renate Sommer, Dirk Sterckx, Ulrich Stockmann, Georgios Toussas, Yannick Vaugrenard, Armando Veneto, Marta Vincenzi, Roberts Ziļe			
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Zsolt László Becsey, Johannes Blokland, Fausto Correia, Markus Ferber, Jeanine Hennis-Plasschaert, Elisabeth Jeggle, Rosa Miguélez Ramos, Corien Wortmann-Kool			
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Marie Panayotopoulos-Cassiotou			
Datum indiening	25.6.2007			