



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**



10267/07 (Presse 125)

(OR. en)

PERSMEDEDELING

2807e zitting van de Raad

Justitie en Binnenlandse Zaken

Luxemburg, 12-13 juni 2007

Voorzitter **de heer Wolfgang SCHÄUBLE**, minister van Binnenlandse Zaken
mevrouw Brigitte ZYPRIES, minister van Justitie
van Duitsland

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 9548 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

10267/07 (Presse 125)

1
NL

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

De Raad heeft:

- zich ingenomen getoond met het akkoord dat in eerste lezing met het Europees Parlement bereikt werd over een verordening betreffende het visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten op het gebied van visa voor kort verblijf. De Raad heeft ook overeenstemming bereikt over een besluit over de toegang tot het visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door aangewezen autoriteiten van de lidstaten en door Europol, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten,
- een verordening aangenomen tot instelling van een mechanisme voor de oprichting van snelle-grensinterventieteams,
- een politiek akkoord bereikt over een besluit inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit. Dit besluit bevat bepalingen die op de voornaamste bepalingen van het Verdrag van Prüm zijn gebaseerd en strekt tot verbetering van de uitwisseling van informatie tussen instanties die met de voorkoming en opsporing van strafbare feiten belast zijn,
- conclusies over uitbreiding en versterking van de Totaalaanpak inzake migratie onderschreven, die nu ter aanneming zullen worden voorgelegd aan de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen,
- een algemene oriëntatie bereikt over het voorstel voor een kaderbesluit betreffende de organisatie en de inhoud van uitwisselingen van gegevens uit het strafregister tussen de lidstaten, en
- met betrekking tot terrorismebestrijding, beleidsaanbevelingen aangenomen, alsmede conclusies betreffende een "Check the Web"-project en betreffende informatie-uitwisseling over ontvoeringen door terroristen.

INHOUD¹

DEELNEMERS	7
BESPROKEN PUNTEN	
EUROPOL - <i>Conclusies van de Raad</i>	9
INTENSIVERING VAN DE SAMENWERKING MET HET OOG OP HET VOORKOMEN EN ONDERZOEKEN VAN STRAFBARE FEITEN	11
BESCHERMING VAN PERSOONSgegevens IN VERBAND MET DE POLITIËLE EN JUSTITIËLE SAMENWERKING IN STRAFZAKEN	14
VISUMINFORMATIESYSTEEM (VIS).....	15
TOTAALaanpak INZAKE MIGRATIE - <i>Conclusies van de Raad</i>	16
HUIDIGE SITUATIE AAN DE ZUIDELIJKE MARITIEME GRENZEN VAN DE EUROPESE UNIE.....	20
SANCTIES TEGEN WERKGEVERS VAN ILLEGAAL VERBLIJVENDE ONDERDANEN VAN DERDE LANDEN	22
VERSTERKING VAN HET INTEGRATIEBELEID IN DE EUROPESE UNIE - <i>Conclusies van de Raad</i>	23
VLUCHTElingensituatie IN IRAK EN OMRINGENDE REGIO'S	27
GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES ASIELSTELSEL	28
WEDERKERIGHEID INZAKE VISUMVRIJSTELLING.....	29
UITWISSELINGEN VAN GEGEVENS UIT HET STRAFREGISTER TUSSEN DE LIDSTATEN	30
ERKENNING VAN VOORWAARDELIJKE STRAFFEN, ALTERNATIEVE STRAFFEN EN VOORWAARDELIJKE VEROORDELINGEN	31
GEWELDDADIGE VIDEOSPELLETJES - <i>Conclusies van de Raad</i>	35
PROCEDURELE RECHTEN IN STRAFPROCEDURES BINNEN DE GEHELE EUROPESE UNIE.....	37

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

HORIZONTALE AANPAK IN VERBAND MET BEPAALDE CATEGORIEËN STRAFBARE FEITEN	38
BESCHERMING VAN HET MILIEU DOOR MIDDEL VAN HET STRAFRECHT.....	41
E-JUSTITIE - <i>Conclusies van de Raad</i>	43
ROME II (RECHT DAT VAN TOEPASSING IS OP NIET-CONTRACTUELE VERBINTENISSEN).....	46
DIVERSEN	47
Cybercriminaliteit	47
GEMENGD COMITE	47
Schengeninformatiesysteem (SIS).....	47
Visuminformatiesysteem (VIS).....	48
Bescherming van persoonsgegevens in het kader van de politie en justitie samenwerking in strafzaken.....	48
Uniform model voor verblijfstitels	48

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

IMMIGRATIE

– EU/Oekraïne- Visumfaciliteringsovereenkomst en overnameovereenkomst	49
– Snelle-grensinterventieteams	49
– Evaluatie van de vooruitgang en de resultaten van de onderhandelingen over overnameovereenkomsten van de Gemeenschap met derde landen - <i>Conclusies van de Raad</i>	50
– Verbeteren van de samenwerking tussen de lidstaten, de Commissie en het Europees Grensbewakingsagentschap op het gebied van terugkeer - <i>Conclusies van de Raad</i>	50
– Migratiestatistiek.....	50

CIVIELE BESCHERMING

– Communautair mechanisme voor civiele bescherming*.....	51
– EU-coördinatie in crisis- en noodsituaties	52
– Versterking van de coördinatiecapaciteit van het waarnemings- en informatiecentrum (WIC) binnen het communautair mechanisme voor civiele bescherming - <i>Conclusies van de Raad</i>	52
– Paraatheid voor het ontsmetten van slachtoffers van chemische, biologische, radiologische en nucleaire (CBRN) ongevallen - <i>Conclusies van de Raad</i>	52

SCHENGEN

- Schengeninformatiesysteem II (SIS II): instelling, werking en gebruik*52
- Schengeninformatiesysteem - Begroting 2007.....53
- Toepassing van het Schengeninformatiesysteem (SIS) op de nieuwe lidstaten.....53

TERRORISMEBESTRIJDING

- Beleidsaanbevelingen, uitvoering van strategie en actieplan, "Check the Web"-project, informatie over ontvoeringen door terroristen en beperking van het voorhanden zijn van wapens en explosieven voor terroristen.....54

JUSTITIËLE SAMENWERKING IN BURGERLIJKE EN STRAFZAKEN

- Geringe vorderingen55
- Insolventieprocedures55
- Programma Civiel recht56
- Ontwikkeling van strafrechtelijk beleid - toekomstige behandeling van wetgevingsdossiers56

POLITIËLE SAMENWERKING

- Voorkoming van geweld en ongeregeldeheden rond voetbalwedstrijden.....56
- Voortgangsevaluatie 2006 betreffende de uitvoering van het EU-drugsactieplan (2005-2008) - *Conclusies van de Raad*56
- Toegang tot Eurodac voor de politie- en wetshandavingsinstanties van de lidstaten en voor Europol - *Conclusies van de Raad*.....57
- Grensoverschrijdend onderzoek door politieautoriteiten naar bevoorradingkanalen voor inbeslaggenomen of in bewaring genomen, aan misdaad gerelateerde, vuurwapens - *Aanbeveling van de Raad*57

BESTRIJDING VAN DE GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT

- EU-prioriteiten ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit - *Conclusies van de Raad*57
- Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie (ENCP) - *Conclusies van de Raad*57
- Vereenvoudiging van de grensoverschrijdende inzet van infiltranten - *Resolutie van de Raad*57

EUROPOL

- Werkprogramma 2008, verwerking van persoonsgegevens, instelling van een eerstereactienetwerk, gemeenschappelijke onderzoeksteams.....58

EUROJUST

- Vijfde jaarverslag van Eurojust.....58

GEMEENSCHAPPELIJK BUITENLANDS EN VEILIGHEIDSBELEID

- Begroting59

EUROPEES VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID

- Democratische Republiek Congo - EU-missies op het gebied van hervorming van de veiligheidssector.....59

EUROPESE ECONOMISCHE RUIMTE

- Samenwerking op specifieke gebieden door middel van communautaire programma's60

VISSERIJ

- Faeroër - Tariefconcessies voor visvoederproducten.....61

INTERNE MARKT

- Communautair vennootschapsrecht - stemrechten van aandeelhouders*.....61

ENERGIE

- Kernenergie - Wettelijke aansprakelijkheid.....62

DEELNEMERS

De regeringen van de lidstaten en de Europese Commissie waren als volgt vertegenwoordigd:

België:

de heer Jan DE BOCK

permanente vertegenwoordiger

Bulgarije:

de heer Margarit GANEV

de heer Boyko Vassilev KOTZEV

viceminister van Justitie

viceminister van Binnenlandse Zaken

Tsjechië:

de heer Ivan LANGER

de heer Martin MOULIS

minister van Binnenlandse Zaken

viceminister van Justitie

Denemarken:

mevrouw Lene ESPERSEN

mevrouw Rikke HVILSHØJ

minister van Justitie

minister van Vluchtelingen- en Immigrantenzaken en Integratie

Duitsland:

mevrouw Brigitte ZYPRIES

de heer Wolfgang SCHÄUBLE

de heer Peter ALTMAIER

de heer Lutz DIWELL

minister van Justitie

minister van Binnenlandse Zaken

parlementair staatssecretaris van Binnenlandse Zaken

staatssecretaris, ministerie van Justitie

Estland:

de heer Rein LANG

de heer Jüri PIHL

minister van Justitie

minister van Binnenlandse Zaken

Ierland:

de heer Bobby MCDONAGH

permanente vertegenwoordiger

Griekenland:

de heer Anastasis PAPALIGOURAS

de heer Costis AILIANOS

minister van Justitie

secretaris-generaal, ministerie van Openbare Orde

Spanje:

de heer Mariano FERNÁNDEZ BERMEJO

de heer Alfredo PÉREZ RUBALCABA

mevrouw Consuelo RUMI

minister van Justitie

minister van Binnenlandse Zaken

staatssecretaris van Immigratie en Emigratie

Frankrijk:

mevrouw Rachida DATI

mevrouw Michèle ALLIOT-MARIE

de heer Brice HORTEFEUX

grootzegelbewaarder, minister van Justitie

minister van Binnenlandse Zaken, Overzeese

Gebiedsdelen en Lokale en Regionale Overheden

minister van Immigratie, Integratie, Nationale Identiteit en Gezamenlijke Ontwikkeling

Italië:

de heer Clemente MASTELLA

de heer Giuliano AMATO

minister van Justitie

minister van Binnenlandse Zaken

Cyprus:

de heer Sofoklis SOFOKLEOUS

de heer Neokles SYLIKIOTES

minister van Justitie en Openbare Orde

minister van Binnenlandse Zaken

Letland:

de heer Gaidis BĒRZIŅŠ

minister van Justitie

Litouwen:

de heer Raimondas ŠUKYS

de heer Petras BAGUŠKA

minister van Binnenlandse Zaken

minister van Justitie

Luxemburg:

de heer Luc FRIEDEN

de heer Nicolas SCHMIT

minister van Justitie, minister van de Schatkist en van Begroting

gedelegeerd minister van Buitenlandse Zaken en Immigratie

Hongarije:

de heer Albert TAKÁCS

minister van Justitie

Malta:

de heer Tonio BORG

vice-minister-president, minister van Justitie en
Binnenlandse Zaken**Nederland:**de heer Ernst HIRSCH BALLIN
mevrouw Nebahat ALBAYRAKminister van Justitie
staatssecretaris van Justitie**Oostenrijk:**

de heer Günther PLATTER

minister van Binnenlandse Zaken

Polen:de heer Janusz KACZMAREK
de heer Andrzej DUDA
de heer Wiesław TARKAminister van Binnenlandse Zaken en Bestuurszaken
onderstaatssecretaris, ministerie van Justitie
onderstaatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken
en Bestuurszaken**Portugal:**de heer Alberto COSTA
de heer Rui PEREIRAminister van Justitie
minister van Binnenlandse Zaken**Roemenië:**de heer Tudor CHIUARIU
de heer Cristian DAVIDminister van Justitie
minister van Binnenlandse Zaken en Administratieve
Hervorming**Slovenië:**de heer Lovro ŠTURM
de heer Dragutin MATEminister van Justitie
minister van Binnenlandse Zaken**Slowakije:**de heer Štefan HARABIN
de heer Robert KALIŇÁKvice-minister-president en minister van Justitie
vice-minister-president en minister van Binnenlandse
Zaken**Finland:**mevrouw Tuija BRAX
mevrouw Anne HOLMLUND
mevrouw Astrid THORSminister van Justitie
minister van Binnenlandse Zaken
minister van Migratie en Europese Zaken**Zweden:**mevrouw Beatrice ASK
de heer Tobias BILLSTRÖMminister van Justitie
minister van Migratie en Asielbeleid**Verenigd Koninkrijk:**

Lord FALCONER OF THOROTON

Baroness SCOTLAND OF ASTHAL
mevrouw Joan RYANminister van Constitutionele Zaken en Lord Chancellor
(minister van Justitie)
onderminister van Strafrechtsstelsel en Daderbeheer
staatssecretaris van Binnenlandse Zaken**Commissie:**

de heer Franco FRATTINI

vicevoorzitter

BESPROKEN PUNTEN

EUROPOL - *Conclusies van de Raad*

De Raad heeft overeenstemming bereikt over hoofdstuk 1 ("Oprichting en taken") van een voorstel voor een besluit van de Raad tot oprichting van de Europese politiedienst (Europol).

Hij heeft ook de volgende conclusies aangenomen over de vervanging van de Europol-overeenkomst door een besluit van de Raad:

"DE RAAD

1. *herinnert eraan* dat op 4 en 5 december 2006 is overeengekomen dat, aangezien zulks duidelijk verbetering zou brengen in de operationele en administratieve werking van Europol, de Europol-Overeenkomst vervangen dient te worden door een besluit van de Raad, zulks op voorwaarde van een complete beoordeling van de gevolgen van de financiering van Europol uit de algemene begroting van de Europese Unie, van de toepassing van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en van het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Gemeenschappen (EG-PVI) op basis van het beginsel van begrotingsneutraliteit en rekening houdend met de specifieke vereisten die voortvloeien uit het mandaat en de taken van Europol.
2. *neemt nota van* de door de Groep Europol en de Groep statuut verrichte uitvoerige evaluatie van de gevolgen van de financiering van Europol uit de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen en van de toepassing van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen, en met name van de effectbeoordeling van het Duitse voorzitterschap, als uiteengezet in doc. 10325/07 EUROPOL 73.
3. *erkent* dat, aangezien de Commissie en Europol verschillende berekeningsgrondslagen hebben gehanteerd (feitelijke personeelskosten tegenover gemiddeld basissalaris; korte termijn tegenover middellange tot lange termijn), zij ten aanzien van de financiële gevolgen van de toepassing van het EG-ambtenarenstatuut tot verschillende resultaten zijn gekomen.
4. *neemt er nota van* dat de Groep statuut derhalve heeft opgemerkt dat er bij gebrek aan vergelijkbare berekeningen geen definitieve uitspraken over begrotingsneutraliteit gedaan kunnen worden.
5. *benadrukt* dat de wijziging van de financieringswijze niet ten koste mag gaan van het operationele vermogen van Europol.

Derhalve komt de Raad, in overeenstemming met de conclusies van de Raad van december 2006, het volgende overeen:

- De Europol-Overeenkomst wordt vervangen door een besluit van de Raad uit hoofde van artikel 34, lid 2, onder c), van het VEU, welk besluit uiterlijk 30 juni 2008 klaar zal zijn.
- Overeenkomstig artikel 41, lid 3, van het VEU en andere toepasselijke bepalingen wordt Europol vanaf 1 januari 2010 gefinancierd uit de Gemeenschapsbegroting, mits op de volgende punten bevredigende oplossingen zijn gevonden:
- De opheffing van de immuniteit van Europol-functionarissen die deelnemen aan operationele activiteiten, meer bepaald gezamenlijke onderzoeksteams.
- Het beginsel van personeelwisseling en de mogelijkheid dat Europol-personeel dat aan een JIT deelneemt, onder leiding staat van het teamhoofd.
- Verduidelijking van de budgettaire gevolgen, met streven naar begrotingsneutraliteit.
- Europol en de Commissie zullen ervoor zorgen dat alle voorbereidende werk is verricht, zodat de communautaire financiering per 1 januari 2010 kan worden ingevoerd. Hiertoe stellen Europol en de Commissie een implementatieplan (routekaart) op met de stappen die op bepaalde data moeten zijn uitgevoerd. De Raad zal het implementatieplan (routekaart) zo spoedig mogelijk, en uiterlijk in december 2007, goedkeuren."

Gememoreerd zij dat de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 4 en 5 december 2006 was overeengekomen dat de Europol-Overeenkomst diende te worden vervangen door een besluit van de Raad. Dit zal duidelijk verbetering brengen in het operationeel en administratief functioneren van Europol. In die zitting had de Raad ook besloten dat een complete beoordeling diende te worden verricht van de gevolgen van de financiering van Europol uit de algemene begroting van de Europese Unie en van de toepassing van het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Gemeenschappen, op basis van het beginsel van begrotingsneutraliteit en rekening houdend met de specifieke vereisten die voortvloeien uit het mandaat en de taken van Europol.

INTENSIVERING VAN DE SAMENWERKING MET HET OOG OP HET VOORKOMEN EN ONDERZOEKEN VAN STRAFBARE FEITEN

De Raad heeft een politiek akkoord bereikt over een besluit inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit (10232/07).

Dit besluit bevat bepalingen die op de voornaamste bepalingen van het Verdrag van Prüm zijn gebaseerd en strekt tot verbetering van de uitwisseling van informatie tussen instanties die met de voorkoming en opsporing van strafbare feiten belast zijn.

Daartoe bevat dit besluit regels op de volgende gebieden:

- de voorwaarden en de procedure voor de geautomatiseerde overdracht van DNA-profielen, dactyloscopische gegevens en bepaalde gegevens uit de nationale kentekenregisters;
- de voorwaarden voor gegevensverstrekking in het kader van grootschalige evenementen met een grensoverschrijdende dimensie,
- de voorwaarden voor de verstrekking van informatie ter voorkoming van terroristische misdrijven, en
- de voorwaarden en de procedure voor de intensivering van de grensoverschrijdende politieke samenwerking via diverse maatregelen.

Deze nauwere politieke en justitiële samenwerking in strafzaken zal gepaard gaan met de eerbiediging van de grondrechten, met name het recht op eerbiediging van het privé-leven en op de bescherming van persoonsgegevens, dat zal worden gewaarborgd door specifieke regelingen inzake gegevensbescherming, toegesneden op de specifieke aard van verschillende vormen van gegevensuitwisseling.

Het besluit vloeit voort uit een initiatief van België, Duitsland, Spanje, Frankrijk, Luxemburg, Nederland en Oostenrijk, waarmee werd beoogd de inhoud van de bepalingen van het Verdrag van Prüm in het rechtskader van de Europese Unie te integreren.

Het Verdrag van Prüm

Dit verdrag, op 27 mei 2005 te Prüm in Duitsland ondertekend, moest de grensoverschrijdende politiesamenwerking, vooral bij de bestrijding van terrorisme, grensoverschrijdende criminaliteit en illegale migratie, gaan versterken ¹.

Het verdrag is inmiddels in Oostenrijk, Spanje en Duitsland in werking getreden en zal in de andere ondertekenende staten naar verwachting nog in de eerste helft van 2007 in werking treden. Voorts is in de landen die tot het verdrag willen toetreden de ratificatieprocedure ver gevorderd.

Reeds in dit vroege stadium heeft de automatische gegevensuitwisseling merkbare operationele resultaten opgeleverd: zo waren er meer dan 1500 gevallen waarin de Duitse autoriteiten in een lopend dossier DNA-profielen konden koppelen aan gegevens van de Oostenrijkse autoriteiten (gegevens per februari 2007). Meer dan 700 niet-geïdentificeerde sporen uit Duitsland konden in verband worden gebracht met personen die bij het Oostenrijkse parket bekend waren. Het betrof (per 4 januari) 14 treffers met betrekking tot moord of doodslag, 885 gevallen van diefstal en 85 roof- of afpersingzaken. Hoewel elke treffer grondig moet worden onderzocht en een zaak zich niet met één enkele DNA-treffer laat oplossen, is de verwachting dat er in Duitsland en Oostenrijk onopgeloste zaken afgesloten en de daders voor de rechter gebracht kunnen worden. In ieder geval rekenen de parketten erop dat het aantal treffers zal blijven toenemen naarmate meer verdragsstaten aan deze procedure deelnemen, en zij aldus heel wat zaken zullen kunnen oplossen.

Het bijzondere nut van het verdrag ligt in de informatie-uitwisselingsprocedures, die aanzienlijk verbeterd en efficiënt opgezet zijn. De betrokken staten zullen elkaar nu automatisch toegang kunnen verschaffen tot specifieke nationale databanken. Dit is niet minder dan een doorbraak in de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie.

De verdragsluitende staten kunnen elkaars voertuigregistratiegegevens onbeperkt en rechtstreeks online raadplegen. Een hit/no hit-systeem geeft de partijen toegang tot elkaars databanken met DNA-analyses en dactyloscopische gegevens (vingerafdrukken). De politie kan via een zoekopdracht nagaan of het datasysteem van een partnerland gegevens betreffende een bepaald profiel bevat, en krijgt het resultaat binnen enkele minuten automatisch aangeleverd. Verdere informatie, bijvoorbeeld persoonsgegevens, kan in het kader van de rechtshulp worden verstrekt.

¹ De tekst van het verdrag staat in 10900/05 en in 16382/06.

Er is voorts een regeling voor de uitwisseling van gegevens over potentiële terroristen en over hooligans. Ook kan met operationele maatregelen, zoals gezamenlijke patrouilles, overdracht van bevoegdheid aan de politie van andere verdragsstaten, of assistentie bij grote manifestaties, de politiesamenwerking worden versterkt.

Het verdrag voorziet in samenwerkingsmechanismen die op EU-niveau in de eerste pijler moeten worden geregeld. Het gaat hier om voorschriften betreffende documentenadviseurs, veiligheidsagenten in de lucht, en terugkeeroperaties.

Een belangrijk aspect van het verdrag is de brede scala aan moderne gegevensbeschermingsvoorschriften.

De redacteurs van het verdrag van Prüm hebben gestreefd naar verdere ontwikkeling van de Europese samenwerking, en er daarom rekening mee gehouden dat het verdrag in EU-recht moet kunnen worden omgezet.

De ondertekenende staten zijn: Duitsland, België, Spanje, Frankrijk, Luxemburg, Nederland en Oostenrijk.

De staten die te kennen hebben gegeven dat zij tot het verdrag willen toetreden zijn: Slovenië, Italië, Finland, Portugal, Bulgarije, Roemenië, Griekenland, Zweden en Estland.

BESCHERMING VAN PERSOONSGEGEVENS IN VERBAND MET DE POLITIËLE EN JUSTITIËLE SAMENWERKING IN STRAFZAKEN

De Raad heeft onderstaande conclusies aangenomen:

"De Raad erkent het belang van een alomvattend en samenhangend pakket regels, op het niveau van de Europese Unie, inzake het hoge niveau van bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken, als onderdeel van de voortdurend toenemende hoeveelheid EU-regelgevingsinstrumenten betreffende een dergelijke samenwerking. Deze regels zullen voortbouwen op de beginselen inzake minimale gegevensbescherming die zijn vastgesteld in het Verdrag van 28 januari 1981 tot bescherming van personen met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens en het aanvullend protocol van 8 november 2001, en zullen rekening houden met Aanbeveling (87) 15 tot regeling van het gebruik van persoonsgegevens op politieel gebied, die beide zijn aangenomen door de Raad van Europa.

De Raad stelt vast dat het Europees Parlement snel advies heeft uitgebracht over de herziene ontwerp tekst van het kaderbesluit van de Raad over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken, en zal alle door het Europees Parlement voorgestelde oplossingen bestuderen, indachtig de geest van samenwerking waarvan het advies blijkt geeft. De Raad bedankt het Parlement voor zijn samenwerking in dezen.

De Raad neemt nota van de algemene beginselen in de bijlage bij het advies van het Europees Parlement van 24 mei 2007 over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken. Waar zulks gewenst is zal de Raad deze beginselen in aanmerking nemen bij de opstelling van het kaderbesluit van de Raad over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken.

De Raad blijft voorrang geven aan de bestudering van het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad inzake de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken, en is voornemens zo spoedig mogelijk en uiterlijk eind 2007 een politiek akkoord over het voorstel te bereiken."

VISUMINFORMATIESYSTEEM (VIS)

De Raad toonde zich ingenomen met het akkoord dat in eerste lezing met het Europees Parlement bereikt werd over een verordening betreffende het visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten op het gebied van visa voor kort verblijf.

De Raad heeft ook overeenstemming bereikt over een besluit over de toegang tot het visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door aangewezen autoriteiten van de lidstaten en door Europol, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten.

Het VIS is een bijzonder belangrijk instrument voor het versterken van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Dankzij de EG-verordening betreffende het visuminformatiesysteem kunnen de bevoegde autoriteiten (in het bijzonder de visumdiensten, de grensdiensten en de immigratiediensten) in een centrale Europese gegevensbank alfanumerieke en biometrische gegevens opslaan over visumaanvragers en over visa die zijn afgegeven, geweigerd of ingetrokken, en die gegevens ook opvragen. Hierdoor kunnen zij het zogenaamde "visumshopping" voorkomen en alert zijn op aanvragen die door een en dezelfde persoon onder verschillende namen ingediend zijn. Het besluit van de Raad over de toegang tot het visuminformatiesysteem (VIS) stelt de veiligheidsautoriteiten in staat het VIS te bevragen met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven. Deze nieuwe mogelijkheid voor de veiligheidsautoriteiten om het VIS te bevragen vormt in het bijzonder een belangrijke stap voorwaarts in de bescherming tegen internationaal terrorisme en internationale georganiseerde misdaad.

TOTAALANPAK INZAKE MIGRATIE - *Conclusies van de Raad*

De Raad heeft conclusies over uitbreiding en versterking van de Totaalaanpak inzake migratie onderschreven. Deze conclusies zullen nu ter aanneming worden voorgelegd aan de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen.

- "1. De Raad onderstreept het belang van het migratiethema voor de EU en haar lidstaten. Hij is derhalve verheugd over de belangrijke vorderingen die zijn gemaakt met de aanneming en uitvoering van de Totaalaanpak inzake migratie, en de strategie die de Europese Raad in december 2005 heeft opgesteld en in december 2006 heeft aangevuld met conclusies over de uitwerking van een algeheel Europees migratiebeleid.
 2. De Raad neemt nota van de eerste reeks prioritaire acties voor de Totaalaanpak, gericht op Afrika en het Middellandse Zeegebied. Een intensievere politieke dialoog, waartoe ook de recente EU-missies naar Afrika behoren, en concrete samenwerking met Afrikaanse en Euromed-partners over migratie en daaraan gerelateerde vraagstukken, zoals de ontwikkelingsaspecten van migratie, zijn belangrijke recente verwezenlijkingen. De verhoogde capaciteit om de controle aan de buitengrenzen te beheren, met name door gezamenlijke maritieme operaties, is een andere belangrijk resultaat. De Raad is van oordeel dat die maatregelen in het licht van de recente gebeurtenissen uitgebouwd moeten worden.
 3. De Raad onderstreept dat die inspanningen dringend voortgezet moeten worden, maar wijst ook op de noodzaak om het geografisch toepassingsgebied uit te breiden en de inhoud van de Totaalaanpak in algemene zin uit te diepen.
 4. De Raad is derhalve ingenomen met de mededelingen van de Commissie van 16 mei 2007 over de toepassing van de algehele aanpak van migratie op de grensregio's ten oosten en zuidoosten van de Europese Unie, en over circulaire migratie en partnerschappen voor mobiliteit tussen de Europese Unie en derde landen. De Raad roept de lidstaten en de Commissie op voldoende personele en financiële middelen uit te trekken, met inachtneming van het bestaande financiële kader, voor een snelle uitvoering van de Totaalaanpak inzake migratie.
- A. Uitbreiding van de Totaalaanpak - Toepassing van de Totaalaanpak inzake migratie op de grensgebieden ten oosten en ten zuidoosten van de Europese Unie**

5. De Raad onderstreept dat de EU, gelet op de grote aantallen migranten die uit of via de oostelijke en zuidoostelijke regio's komen, de migratie efficiënter moet beheren. De bestaande samenwerkingsstructuren in de regio moeten verbeterd en volledig in de betrekkingen met de derde landen in kwestie geïntegreerd worden, teneinde een bredere, coherenter aanpak te creëren. Die moet vooral zijn beslag krijgen in de dialoog over en de efficiënte samenwerking op gebieden als betere grenscontroles, bestrijding van illegale immigratie, georganiseerde criminaliteit en mensenhandel en -smokkel. Het betreft tevens een goed beheerde migratie voor sociale, culturele en economische doeleinden en het benutten van de mogelijkheden om de verbanden en synergieën tussen migratie en ontwikkeling in die gebieden te versterken.
6. De Raad erkent dat de dialoog met de landen in het oosten en het zuidoosten al ver gevorderd is, maar benadrukt dat er nog meer verreichende, concrete maatregelen genomen moeten worden die gebaseerd zijn op de huidige politieke en institutionele kaders en rekening houden met de bevoegdheden van de lidstaten. In de eerste plaats zou er vooral aandacht besteed moeten worden aan een uitdieping van de dialoog en de samenwerking met de regio's die onmiddellijk aan de EU grenzen, d.w.z. de landen van de Westelijke Balkan, Turkije, de ENB-landen (ook over thema's die hen kunnen raken, zoals de consequenties van de situatie van de Iraakse vluchtelingen), en de Russische Federatie. De dialoog over migratiethema's met de landen van herkomst en doorvoer in Centraal-Azië en Azië die aan de hand van het concept migratieroutes in kaart zijn gebracht, moet eveneens worden geïntensiveerd.
7. De Raad onderschrijft de aan deze conclusies gehechte prioritaire acties gericht op de grensregio's ten oosten en ten zuidoosten van de EU, in de context van de uitbreiding van de Totaalaanpak inzake migratie. De Raad verzoekt de Commissie verslag uit te brengen over de uitvoering van de aldus uitgebreide Totaalaanpak.

B. Versterking van de Totaalaanpak - Circulaire migratie en partnerschappen voor mobiliteit tussen de Europese Unie en derde landen

8. De Raad herhaalt dat er actief moet worden nagedacht over de vraag hoe de mogelijkheden tot legale migratie geïntegreerd kunnen worden in het externe beleid van de Unie om met de geïnteresseerde derde landen tot een evenwichtig partnerschap te komen. Die moeten worden aangepast aan de arbeidsmarktbehoeften van de EU-lidstaten en aan de samenwerkingsresultaten die met de betrokken derde landen zijn geboekt.

9. De Raad verwelkomt de mededeling van de Commissie over circulaire migratie en partnerschappen voor mobiliteit als basis voor verdere besprekingen. De Raad is van mening dat die twee concepten een belangrijke bijdrage kunnen leveren tot een alomvattende aanpak die maatregelen om de mogelijkheden tot legale migratie te verruimen combineert met acties om illegale immigratie terug te dringen. Die strategie zou er vooral op gericht kunnen zijn duurzame samenwerking met derde landen langs de migratieroutes naar de Europese Unie te bevorderen.
10. De Raad onderstreept dat de partnerschappen voor mobiliteit overwogen zullen worden als zij zowel voor de EU als het derde land een meerwaarde hebben bij het beheer van de migratiestromen, en met dien verstande dat de bereidheid om bij te dragen aan het partnerschap en actief samen te werken de basis vormt voor de daardoor geboden kansen. De partnerschappen moeten, voor zover opportuun, ook mogelijkheden tot legale migratie bieden, met name aangepast aan de specifieke arbeidsmarktbehoeften van de lidstaten, maar met volledige inachtneming van de bevoegdheden van de lidstaten en het beginsel van de communautaire preferentie enerzijds, en een echte samenwerking bij het voorkomen en bestrijden van illegale immigratie, mensenhandel en -smokkel en een efficiënt terugkeer- en overnamebeleid dat de mensenrechten eerbiedigt, anderzijds.

Voorts is de Raad het erover eens dat die partnerschappen, die voortbouwen op het streven maatregelen en acties te ondernemen die reeds deel uitmaken van de dialoog en samenwerking met derde landen, de volgende elementen kunnen bevatten:

- versterking van de banden tussen migratie en ontwikkeling, onder andere om het productief gebruik van het potentieel van migrantengemeenschappen te vergemakkelijken en projecten voor gezamenlijke ontwikkeling te bevorderen;
- het bundelen van de maatregelen ter ondersteuning van capaciteitsopbouw om de migratie beter te kunnen controleren en beheren;
- bevordering van de reïntegratie van repatrianten;
- facilitering van de visumverlening overeenkomstig de gemeenschappelijke aanpak, rekening houdend met de ervaringen bij de uitvoering van de huidige overeenkomsten;
- betere eerbiediging van de mensenrechten in de strijd tegen illegale immigratie, in het terugkeer- en overnamebeleid en bij de opvang van migranten en asielzoekers, en
- de bescherming van vluchtelingen volgens de internationale normen.

11. De Raad is van mening dat het concept van mobiliteitspartnerschappen tussen de Europese Unie, de lidstaten en derde landen met een beperkt aantal proefpartnerschappen getest kan worden. Hij verzoekt de Commissie derhalve de lidstaten te raadplegen over de verdere uitwerking van het concept, met name over het takenpakket, met het oog op verkennende gesprekken met de geïnteresseerde derde landen over proefpartnerschappen in nauwe samenwerking met het voorzitterschap en de geïnteresseerde lidstaten. De Commissie wordt verzocht verslag uit te brengen aan de Raad over het resultaat van de raadpleging, zodat de Raad eind 2007 kan bepalen of hij de Commissie moet verzoeken proefpartnerschappen te lanceren.
12. De Raad is het erover eens dat mogelijkheden tot legale migratie, zoals een goed beheerde circulaire migratie, alle partners tot voordeel kan strekken. Alle mogelijkheden voor een goed beheerde circulaire migratie moeten derhalve bestudeerd worden in nauw overleg met de belanghebbenden, zodat de Raad nog in 2007 conclusies kan aannemen."

De bijlage bij deze conclusies staat in document *10519/07*.

HUIDIGE SITUATIE AAN DE ZUIDELIJKE MARITIEME GRENZEN VAN DE EUROPESE UNIE

De Raad voerde een debat over de huidige situatie aan de zuidelijke maritieme grenzen van de Europese Unie.

Het voorzitterschap trok de volgende conclusies:

- "1. De Raad neemt nota van de hierna volgende verklaring, afgelegd door het voorzitterschap en de heer Franco Frattini, vicevoorzitter van de Commissie, over incidenten die zich recentelijk op de Middellandse Zee hebben voorgedaan.
2. Met betrekking tot de specifieke probleemsituatie waarin Malta zich bevindt, zullen volgende week in het Coreper suggesties over een spreiding van de verantwoordelijkheden worden besproken, teneinde deze aangelegenheid op gepaste wijze te blijven volgen.
3. De Raad betreurt dat in de mediaberichtgeving over recente incidenten in het centrale deel van de Middellandse Zee niet steeds alle relevante feiten in beschouwing zijn genomen.
4. Frontex dient over de nodige middelen te beschikken om zich op efficiënte wijze van zijn taken te kunnen kwijten. Meer bepaald moeten de lidstaten hun belofte gestand doen de uitrusting ter beschikking te stellen die vermeld staat in het centraal register van technische uitrusting (het instrumentarium). De Raad neemt nota van het voornemen van de Commissie de huishoudelijke begroting van Frontex voor 2007 van extra middelen te voorzien.
5. De Raad bevestigt eens te meer dat, indachtig het solidariteitsbeginsel, rekening dient te worden gehouden met de bijzondere druk waaronder afzonderlijke lidstaten in specifieke omstandigheden kunnen komen te staan wanneer zij bijstand moeten verlenen aan personen die op zee in nood verkeren."

*

* *

Verklaring van het voorzitterschap van de Raad en van de vicevoorzitter van de Commissie, Franco Frattini

Het voorzitterschap van de Raad en de vicevoorzitter van de Commissie, Franco Frattini

zijn bijzonder bedroefd over de menselijke tragedies die zich de laatste weken op de Middellandse Zee hebben voorgedaan;

erkennen dat dit een Europees probleem is, dat om een politieke reactie van de Europese Unie vraagt, in de vorm van een brede oplossing die maatregelen op de gebieden immigratie, asiel en grensbeheer omvat;

beklemtone dat Europese instellingen en de lidstaten de Totaalaanpak inzake migratie, die in dezen het algemeen beleidskader van de Unie blijft, volledig moeten uitvoeren, in samenwerking met derde landen;

wijzen eens te meer op het belang van volledige nakoming, door alle landen, van hun internationale verplichtingen, met name de verplichtingen inzake de mensenrechten, de internationale bescherming en het maritiem recht, inclusief de verplichting tot bijstandverlening aan personen die op zee in nood verkeren.

memoreren dat de Raad deze aangelegenheden tijdens elk van zijn bijeenkomsten gedurende het Finse en het Duitse voorzitterschap bij voorrang heeft besproken;

memoreren de Raadsconclusies over de versterking van de zuidelijke zeebuitengrens van de Europese Unie en merken op dat de Commissie, de lidstaten, het FRONTEX en internationale organisaties momenteel besprekingen voeren over aangelegenheden in verband met het internationaal zeerecht en de regels met relevantie voor de bestrijding van illegale immigratie;

beklemtone het belang van Europese solidariteit en een billijke spreiding van de verantwoordelijkheden als de leidende beginselen voor Europees optreden bij het beheer van de externe grenzen van de Europese Unie.

SANCTIES TEGEN WERKGEVERS VAN ILLEGAAL VERBLIJVENDE ONDERDANEN VAN DERDE LANDEN

De Raad hield een eerste gedachtewisseling over een voorstel van de Commissie voor een richtlijn tot vaststelling van sancties voor werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen.

Dit voorstel maakt deel uit van de EU-maatregelen voor de ontwikkeling van een integraal migratiebeleid. Het Commissievoorstel noemt de mogelijkheid om werk te vinden als een van de factoren die de illegale immigratie in de EU bevorderen. Het voorstel heeft tot doel de aantrekkende werking van die factor te verminderen door het in dienst nemen van illegaal in de EU verblijvende derdelanders aan te pakken. Doel is om, voortbouwend op bestaande maatregelen in de lidstaten, ervoor te zorgen dat alle lidstaten vergelijkbare sancties invoeren tegen personen die dergelijke onderdanen van derde landen in dienst nemen en dat zij die sancties effectief opleggen.

Krachtens dit voorstel zullen de werkgevers en niet de illegaal in dienst genomen onderdanen van derde landen worden bestraft.

De Raad heeft zijn voorbereidende instanties opgedragen dit voorstel verder te bespreken.

VERSTERKING VAN HET INTEGRATIEBELEID IN DE EUROPESE UNIE - *Conclusies van de Raad*

"DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE EN DE VERTEGENWOORDIGERS VAN DE REGERINGEN DER LIDSTATEN

Herinnerend aan de conclusies van vroegere Europese Raden, in het bijzonder de conclusies die de Europese Raad van Thessaloniki in juni 2003 en die welke de Europese Raad van Brussel van 4 en 5 november 2004 over het Haags programma heeft aangenomen, waarin het belang van integratie als component van een algeheel Europees migratiebeleid wordt benadrukt,

Herinnerend aan de conclusies van de Raad van oktober 2002 over de integratie van onderdanen van derde landen, waarin de Raad de lidstaten heeft aangemoedigd nationale aanspreekpunten inzake integratie in te stellen (NCPI),

Herinnerend aan de gemeenschappelijke basisbeginselen die de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten op 19 november 2004 voor het beleid inzake de integratie van immigranten in de Europese Unie hebben vastgesteld,

Herinnerend aan de mededeling "Een gemeenschappelijke agenda voor integratie - kader voor de integratie van onderdanen van derde landen in de Europese Unie", die de Commissie in september 2005 heeft aangenomen,

Herinnerend aan de conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten d.d. 1 december 2005, over een gemeenschappelijke agenda voor integratie,

Eraan herinnerend dat de Raad tot een algemene oriëntatie is gekomen over de tekst van een beschikking van de Raad tot instelling van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen",

Herinnerend aan de Europese conferentie over de actieve deelname van jongeren uit etnische minderheden aan de samenleving, die in september 2006 in Kopenhagen heeft plaatsgevonden, en aan de conferentie *Integrating cities: European policies, local practices* in oktober 2006 te Rotterdam,

Herinnerend aan het resultaat van de uitwisseling van ideeën en ervaringen tijdens de informele bijeenkomst van de EU-ministers van Integratie in Potsdam van mei 2007 met het oog op een verdere versterking van het integratiebeleid in de Europese Unie door het bevorderen van eenheid in verscheidenheid,

Herinnerend aan het verslag van het Europees Parlement van mei 2006 over strategieën en middelen voor de integratie van immigranten in de Europese Unie, het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van september 2006 over "Immigratie binnen de EU en het integratiebeleid: samenwerking tussen regionale en lokale overheden en het maatschappelijk middenveld" en het advies van het Comité van de Regio's van mei 2006 over de mededeling van de Commissie "Een gemeenschappelijke agenda voor integratie" (naast alle andere activiteiten die in communautair verband op het vlak van integratie worden ondernomen door het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's).

NEMEN DE VOLGENDE CONCLUSIES AAN:

1. De Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten benadrukken dat een algehele, coherente aanpak inzake integratiebeleid, beheer van de migratiestromen, ontwikkeling en samenwerking met de herkomstlanden moet worden nagestreefd. Zij erkennen dat immigratie en integratie complementair zijn.
2. De Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten erkennen dat integratie een dynamisch en wederkerig proces is, waarin zowel de immigranten als de samenleving van het gastland een rol spelen en elk hun verantwoordelijkheden hebben, en dat geschraagd moet worden door een overeengekomen waardensysteem. Een van de belangrijkste voorwaarden voor het verwezenlijken van een succesvol integratiebeleid en sociale cohesie op lange termijn is, dat de samenleving van het gastland bij dit proces wordt betrokken. Eenieder moet in dit integratieproces zijn verantwoordelijkheid opnemen - ook de overheid, politieke partijen, media, het bedrijfsleven en het maatschappelijk middenveld. Migranten die definitief of voor lange tijd willen blijven, moeten zich doelbewust inspannen om te integreren - in het bijzonder door de taal van het gastland te leren en door inzicht te verwerven in de basiswaarden van de Europese Unie.

Voorts wordt de taak van de plaatselijke actoren, vooral de lokale overheid en de steden, bij het opzetten en uitvoeren van integratieprogramma's onderkend; integratie voltrekt zich immers eerst en vooral op het plaatselijke niveau.

3. De Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten wijzen erop dat het integratiebeleid van de lidstaten verder moet worden versterkt, wil men in staat zijn om door diversiteit gekenmerkte maatschappijen te besturen, elke vorm van discriminatie en onverdraagzaamheid tegen te gaan, de sociale cohesie in stand te houden en ervoor te zorgen dat immigranten zich ten volle kunnen ontplooiën en in de ruimst mogelijke zin aan het sociale, economische, culturele en gemeenschapsleven van de gastlidstaat kunnen deelnemen.

4. De Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten verwelkomen de initiatieven die sinds de vaststelling van de gemeenschappelijke basisbeginselen zijn genomen om de uitwisseling van ervaringen te vergemakkelijken, alsook het feit dat tijdens de informele bijeenkomst van voor Integratie bevoegde ministers van de EU, op 10 en 11 mei 2007 in Potsdam, op politiek niveau bekeken kon worden welke ruimte er is voor verdere maatregelen ter versterking van het Europese integratiekader en het integratiebeleid van de lidstaten, door het bevorderen van eenheid in verscheidenheid.
5. De Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten zijn voorts ingenomen met de publicatie in alle officiële talen, door de Commissie, van de tweede editie van het *Handboek over integratie voor beleidsmakers en uitvoerders*, en verzoeken de Commissie deze publicaties te continueren en het handboek in alle lidstaten op grote schaal te laten verspreiden.
6. De Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten onderstrepen het blijvende belang van de gemeenschappelijke basisbeginselen als uitgangspunt voor de Europese integratieaanpak, en het feit dat deze basisbeginselen het werk van de nationale aanspreekpunten inzake integratie (NCPI) moeten blijven sturen. De Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten zien in dat de rol van het NCPI-net verdere versterking behoeft.
7. De Raad verzoekt de lidstaten maximaal gebruik te maken van de mogelijkheden die het integratiefonds biedt om tot het voeren van een integratiebeleid en het delen van ervaringen aan te zetten.
8. De Raad verzoekt de Commissie het werk van het NCPI-net te blijven steunen, te onderzoeken hoe het jaarverslag over immigratie en integratie zodanig kan worden geconcipieerd dat het een bijdetijds instrument voor comparatieve analyse van nieuwe ontwikkelingen in het integratiebeleid van de lidstaten wordt, en te zijner tijd een nieuw concept voor te leggen.
9. De Raad verzoekt de NCPI om, met behulp van de Commissie, te zoeken naar integratiemethoden waarbij de gehele samenleving is betrokken, en met name:
 - de verschillende opvattingen en benaderingen ten aanzien van participatie en de verschillende opvattingen ten aanzien van burgerschap die onderwerp van discussie zijn te verkennen en te verduidelijken, rekening houdend met het acquis van de EG dat met de integratie van immigranten te maken heeft, het constitutionele bestel en de rechtsorde van de lidstaten alsook met de uitwisseling van ideeën en ervaringen inzake de door de lidstaten toegepaste naturalisatieregelingen;

- na te gaan welke meerwaarde de ontwikkeling van gemeenschappelijke Europese modules voor integratie van migranten als volwaardig project kan bieden in het licht van de ervaring die in de lidstaten is opgedaan met het opzetten van taalcursussen, de inschakeling van de samenleving van het gastland, het bevorderen van deelname van de immigranten aan het plaatselijke leven, en andere aspecten van het integratieproces;
- te onderzoeken welke maatregelen in het gastland het beeld dat er van migratie bestaat kunnen verbeteren, en de publieke instellingen en de media meer mogelijkheden kunnen geven de aan migratie verbonden diversiteit in de samenleving op evenwichtige wijze weer te geven en te begeleiden;
- na te gaan hoe de programma's en beleidsmaatregelen inzake integratie sociale vervreemding en radicalisering kunnen helpen voorkomen;
- de ontwikkeling te bevorderen van gemeenschappelijke indicatoren en indexen die de lidstaten op vrijwillige basis kunnen gebruiken om de resultaten van het integratiebeleid te evalueren.

10. De Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten erkennen dat de interculturele dialoog een belangrijk middel is geworden om de integratie van burgers van uiteenlopende origine, cultuur en religie in Europa te doen slagen en om racisme en extremisme tegen te gaan. In het licht van de voorbereiding op het komende Jaar van de interculturele dialoog - 2008 - wordt de lidstaten verzocht op gezette tijden de recente ervaringen te gaan uitwisselen die zij tijdens hun streven naar zulk een dialoog opdoen.

De Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten verwelkomen voorts het initiatief van Duitsland om in dit verband de eerste twee deskundigenbijeenkomsten bijeen te roepen, die ook - in overleg met de nationale aanspreekpunten inzake integratie - een verslag voor de ministerconferentie van 2008 zullen opstellen; hierin zullen voorstellen moeten worden gedaan voor het vaststellen van een soepele procedure, waarmee interculturele problemen of conflicten, met een potentieel grensoverschrijdende dimensie, kunnen worden aangepakt.

11. De Raad verzoekt de komende voorzitterschappen en de Commissie nu al te gaan werken aan de gemeenschappelijke agenda voor integratie en de in punt 1 genoemde beginselen te bevorderen. De Commissie wordt tevens verzocht aan bovengenoemde ministerconferentie over integratie te rapporteren over de resultaten van de aan het NCPI-net opgedragen werkzaamheden, zoals omschreven in punt 9. Dit rapport moet het vertrekpunt zijn voor een bespreking over de toekomstige prioriteiten."

VLUCHTELINGENSITUATIE IN IRAK EN OMRINGENDE REGIO'S

De Raad heeft een gedachtewisseling over dit onderwerp gehouden en is overeengekomen dat zijn voorbereidende instanties en de Commissie de vluchtelingensituatie in Irak en in de omliggende regio's, alsmede de instroom van Iraakse vluchtelingen in de EU, in het oog dienen te blijven houden.

De heer Franco Frattini, vicevoorzitter van de Commissie, bracht verslag uit over hetgeen recentelijk is ondernomen om de door de lidstaten gevolgde praktijk met betrekking tot Iraakse asielzoekers in de EU nauwgezet en uitvoerig in kaart te brengen.

Volgens de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen verslechtert de situatie in Irak zienderogen; er zouden nu al meer dan 2 miljoen ontheemden in Irak zelf zijn, terwijl nog eens 2,2 miljoen Iraakse vluchtelingen in de buurlanden worden opgevangen.

GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES ASIELSTELSEL

De Raad heeft een gedachtewisseling gehouden over de volgende punten:

- een voorstel voor een richtlijn van de Raad waarbij de werkingssfeer van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad betreffende de status van langdurig ingezetenen van derde landen wordt uitgebreid tot personen die internationale bescherming genieten,
- een verslag over de evaluatie van het Dublinsysteem, en
- een Groenboek over de toekomst van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel.

De voorbereidende instanties van de Raad zullen het richtlijnvoorstel en het verslag nader bestuderen.

Met het Groenboek beoogt de Commissie een grondig beraad en debat op gang te brengen. De Commissie zal een synthese maken van de bevindingen van dit beraad, alsmede van de evaluatieresultaten betreffende de in de eerste fase gehanteerde communautaire asielinstrumenten, en zal vervolgens een planning indienen voor de in een later stadium met het oog op de totstandbrenging van een gemeenschappelijk Europees asielstelsel te verrichten werkzaamheden.

Richtlijn 2003/109/EG van de Raad ziet op de status van langdurig ingezetenen van derde landen. Bij de aanneming van die richtlijn had de Raad zich ingenomen getoond met het voornemen van de Commissie een voorstel voor een richtlijn in te dienen teneinde de status van langdurig ingezetene uit te breiden tot vluchtelingen en personen die subsidiaire bescherming genieten, rekening houdend met het aspect overdracht van beschermingsstatus. Met het nieuwe Commissievoorstel wordt dat voornemen geconcretiseerd.

Het zogenoemde Dublinsysteem bestaat uit Verordening (EG) nr. 343/2003 van de Raad tot vaststelling van de criteria om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek en Verordening (EG) nr. 2725/2000 van de Raad betreffende de instelling van "Eurodac" voor de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van de Overeenkomst van Dublin (en, vervolgens, van Verordening (EG) nr. 343/2003).

In beide verordeningen is bepaald dat de Commissie na een periode van drie jaar verslag over de werking ervan uitbrengt en, in voorkomend geval, wijzigingen daarin voorstelt. De Commissie heeft nu verslag uitgebracht over beide instrumenten tezamen, die elkaar immers aanvullen. De Commissie is voornemens om in de toekomst, in het kader van het gemeenschappelijk Europees Asielstelsel, de nodige maatregelen ter verbetering van de praktische toepassing en de effectiviteit van het Dublinsysteem voor te stellen.

WEDERKERIGHEID INZAKE VISUMVRIJSTELLING

De heer Franco Frattini, vicevoorzitter van de Commissie, lichtte de Raad in over het verloop van de besprekingen met Canada en de Verenigde Staten inzake visumwederkerigheid.

Hij liet weten dat het derde verslag van de Commissie over visumwederkerigheid wegens recente ontwikkelingen in beide landen in verband met het visumvrijstellingsprogramma pas in september 2007 zou worden gepresenteerd.

In Canada worden de criteria voor visumvrijstelling momenteel herzien door Citizenship and Immigration Canada (CIC); de herziene criteria zullen het uitgangspunt vormen voor besprekingen met de Commissie en de betrokken lidstaten in de nabije toekomst.

De Verenigde Staten hebben een nieuw initiatief inzake het visumvrijstellingsprogramma aangekondigd dat wellicht nieuwe wetgeving met zich mee zal brengen.

De Raad kwam overeen dat het voorzitterschap en de Commissie de contacten met Canada en de Verenigde Staten over visumwederkerigheid zullen voortzetten.

UITWISSELINGEN VAN GEGEVENS UIT HET STRAFREGISTER TUSSEN DE LIDSTATEN

De Raad is tot een algemene oriëntatie gekomen over het voorstel voor een kaderbesluit betreffende de organisatie en de inhoud van uitwisselingen van gegevens uit het strafregister tussen de lidstaten.

Het kaderbesluit is een belangrijk instrument ter verbetering van de informatie-uitwisseling over strafrechtelijke veroordelingen van onderdanen van de EU-lidstaten.

Het bevat de basisregels voor het verstrekken van gegevens over veroordelingen aan de lidstaat waarvan de gevonnenste persoon onderdaan is, alsmede voor de opslag van deze gegevens door die lidstaat en de doorgifte ervan aan andere lidstaten, indien zij daarom verzoeken.

Het is de bedoeling dat het kaderbesluit zowel geldt voor verzoeken in het kader van strafprocedures als voor verzoeken in het kader van niet-strafrechtelijke procedures. Het kaderbesluit ziet ook op het belangrijke aspect van informatieuitwisseling naar aanleiding van veroordelingen wegens seksuele misdrijven tegen kinderen.

In een later stadium zal de EU een mechanisme ontwikkelen voor elektronische informatie-uitwisseling volgens een gestandaardiseerd Europees formaat.

Op de verstrekking van gegevens over de in andere lidstaten uitgesproken veroordelingen zijn momenteel de artikelen 13 en 22 van het Europees Verdrag aangaande de wederzijdse rechtshulp in strafzaken van 1959¹ van toepassing. De in deze bepalingen opgenomen procedures werken evenwel te langzaam om te voldoen aan de vereisten van justitiële samenwerking in een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht zoals de Europese Unie.

Het kaderbesluit vervangt artikel 22 van het Rechtshulpverdrag met betrekking tot de verplichting voor de lidstaat van veroordeling om aan lidstaten waarvan gevonnenste personen onderdaan zijn, gegevens te verstrekken over veroordelingen van de eigen onderdanen. Het behelst ook een verplichting voor de lidstaat waarvan de gevonnenste persoon onderdaan is om de desbetreffende gegevens te bewaren, zodat de van andere lidstaten uitgaande verzoeken om gegevens volledig kunnen worden beantwoord.

Het bepaalde in dit kaderbesluit doet geen afbreuk aan de mogelijkheid om gegevens uit het strafregister rechtstreeks aan elkaar te doen toekomen, waarover gerechtelijke autoriteiten beschikken krachtens artikel 6, lid 1, van de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie, vastgesteld bij Akte van de Raad van 29 mei 2000².

¹ Raad van Europa, Reeks Europese Verdragen nr. 30.

² PB C 197 van 12.7.2000, blz. 3.

ERKENNING VAN VOORWAARDELIJKE STRAFFEN, ALTERNATIEVE STRAFFEN EN VOORWAARDELIJKE VEROORDELINGEN

De Raad heeft overeenstemming bereikt met betrekking tot de volgende "sleutelementen" van het ontwerp-kaderbesluit inzake de erkenning van en het toezicht op voorwaardelijke straffen, alternatieve straffen en voorwaardelijke veroordelingen:

- het doel van het kaderbesluit,
- het toepassingsgebied,
- de soorten opschortende maatregelen en alternatieve straffen, en
- de verdeling van bevoegdheden tussen de staat van het vonnis en de tenuitvoerleggingsstaat.

De bereikte overeenstemming betekent niet dat de delegaties het eens zijn over de exacte formulering van de artikelen, waarover de besprekingen nog voortduren. Voorts kan het zijn dat deze overeenstemming nog wordt bijgesteld in het licht van de nog te verrichten werkzaamheden met betrekking tot aspecten van het ontwerp-kaderbesluit die niet door de genoemde sleutelementen worden bestreken.

De Raad heeft zijn voorbereidende instanties opgedragen de besprekingen over dit ontwerp-kaderbesluit op basis van de bereikte overeenstemming voort te zetten.

De Raad heeft ook de dubbele strafbaarheid besproken en besloten in een latere zitting op dat punt terug te komen.

Sleutelementen

Doel van het kaderbesluit

Het kaderbesluit heeft ten doel de regels vast te stellen volgens welke een lidstaat, waarheen een persoon is teruggekeerd of van plan is terug te keren na te zijn veroordeeld voor een strafbaar feit, toeziet op opschortende maatregelen, opgelegd op grond van een in een andere lidstaat gegeven vonnis, of op in zo'n vonnis vervatte alternatieve straffen, en alle overige besluiten neemt in verband met het vonnis.

Doelstellingen van het kaderbesluit:

- De gevonniste persoon mag de proeftijd in zijn gewone verblijfplaats doorbrengen, wat zijn resocialisatie ten goede komt. Het vrije personenverkeer binnen de Europese Unie wordt aldus door dit initiatief bevorderd.
- Ter bescherming van het slachtoffer is er het voordeel dat het mogelijk is de gevonniste persoon ook in zijn gewone verblijfplaats aan bepaalde verplichtingen te onderwerpen en bij schending hiervan maatregelen te treffen. Zo draagt het initiatief ook bij tot de handhaving van de openbare orde en de bescherming van de samenleving.
- Uit justitieel oogpunt is er het voordeel dat de rechter in een bepaald geval de meest adequate oplossing kan kiezen en dat op "buitenlandse" delinquenten niet tot vrijheidsbeneming strekkende maatregelen kunnen worden toegepast. Met andere woorden, de justitiële autoriteiten kunnen een oplossing zoeken en toepassen die is toegesneden op de situatie van de persoon in kwestie, ongeacht of deze persoon in de staat van het vonnis woont of wenst terug te keren naar zijn gewone verblijfplaats.

Voor de EU-lidstaten die partij zijn bij het Verdrag van de Raad van Europa van 30 november 1964 inzake het toezicht op voorwaardelijk veroordeelden of voorwaardelijk in vrijheid gestelden komt het ontwerp-kaderbesluit in de betrekkingen tussen de lidstaten van de EU in de plaats van het verdrag en zal het erop voortbouwen.

Toepassingsgebied

Het toepassingsgebied van het ontwerp-kaderbesluit bestrijkt de tenuitvoerlegging door een lidstaat van "opschortende maatregelen" die worden opgelegd op basis van of zijn vervat in een "voorwaardelijke veroordeling" of een besluit over een "voorwaardelijke invrijheidstelling"¹.

"Opschortende maatregelen" worden altijd opgelegd op basis van een veroordeling door een rechtbank, die vaststelt dat een persoon een strafbaar feit heeft gepleegd. Een groot aantal delegaties zou er de voorkeur aan geven dat op basis daarvan de concrete "opschortende maatregelen" ook kunnen worden opgelegd door een andere autoriteit dan de rechtbank, overeenkomstig de voorschriften in kwestie van de nationale wetgeving. Dit vraagstuk is echter nog niet opgelost en moet verder worden besproken.

¹ Deze definities behoeven wellicht nog verfijning.

Onverminderd verdere bespreking van de politieke aspecten en overeenkomstig de wens van een zeer grote meerderheid van de delegaties zouden door een rechtbank opgelegde "alternatieve straffen" generaliter ook onder het kaderbesluit moeten vallen. Er moet echter worden nagegaan of daarvoor bepaalde beperkingen vereist zijn. In dit verband moet verder worden besproken of het toepassingsgebied van het kaderbesluit moet worden uitgebreid tot "alternatieve straffen" die door een openbare aanklager worden opgelegd in plaats van door een rechtbank.

Soorten opschortende maatregelen en alternatieve straffen

Onderstaande beginselen gelden voor toezicht op opschortende maatregelen en alternatieve straffen, zoals bepaald door de autoriteiten van de staat van het vonnis:

Er komt een lijst van soorten opschortende maatregelen en alternatieve straffen waarop de lidstaten, waar de gevonnisde persoon zijn wettelijke en gewone verblijfplaats heeft, toezicht moeten uitoefenen indien de staat van het vonnis daarom verzoekt, overeenkomstig alle andere bepalingen van het kaderbesluit en onverminderd de gronden voor weigering.

De lidstaten wordt verzocht er, als tenuitvoerleggingsstaat, voor te zorgen dat hun autoriteiten in staat zijn tot toezicht op zulke opschortende maatregelen en alternatieve straffen, ongeacht de vraag of in hun eigen wetgeving in geval van eigen strafrechtelijke procedures wordt voorzien in dezelfde soort maatregel of straf.

Aangezien de specifieke opschortende maatregel of alternatieve straf, opgelegd door een rechtbank [of een andere bevoegde autoriteit in een staat van vonnis], zelfs indien zij behoren tot de categorieën maatregelen/straffen die in het kaderbesluit voorkomen, wellicht niet in identieke termen bestaan in de tenuitvoerleggingsstaat, zal het kaderbesluit de mogelijkheid bieden om de specifieke maatregel of straf, zoals bepaald door de autoriteit van vonnis, aan te passen en te doen aansluiten op het soort maatregel/straf dat in de tenuitvoerleggingsstaat voor soortgelijke feiten bestaat.

Iedere lidstaat mag besluiten dat hij bovendien bereid is toezicht uit te oefenen op andere opschortende maatregelen en alternatieve straffen dan die in bovengenoemde lijst. In zo'n geval deelt de lidstaat in kwestie dat mee aan het secretariaat-generaal van de Raad, dat de ontvangen informatie ter beschikking stelt van alle lidstaten en van de Commissie. Op deze manier kan de rechtbank of een andere autoriteit in de staat van het vonnis bepalen voor welke andere soorten maatregelen of straffen toezicht in een specifieke andere lidstaat mogelijk is, zonder voorafgaand overleg.

Verdeling van bevoegdheden tussen de staat van het vonnis en de tenuitvoerleggingsstaat

Eén van de sleutelementen van het voorgestelde kaderbesluit is dat er wordt getracht te komen tot een goede verdeling van bevoegdheden tussen de staat van het vonnis en de tenuitvoerleggingsstaat. De tenuitvoerleggingsstaat zal er vooral op toezien dat de persoon zich houdt aan de opschortende maatregelen of alternatieve straffen, maar het kaderbesluit moet ook iets zeggen over de mogelijkheid dat de persoon zich niet houdt aan de maatregelen/straffen. Dan gelden onderstaande beginselen voor de verdeling van de bevoegdheden tussen de staat van het vonnis en de tenuitvoerleggingsstaat:

De bevoegde [rechterlijke] autoriteit van de tenuitvoerleggingsstaat zal over het algemeen rechtsmacht hebben voor het nemen van alle verdere besluiten inzake het vonnis, d.w.z. in het bijzonder een besluit dat nodig is wanneer de gevonniste persoon zich niet houdt aan de opgelegde opschortende maatregelen of alternatieve straffen.

Het kan echter nodig zijn in het geval van "voorwaardelijke veroordelingen" en "alternatieve straffen" te voorzien in bepaalde uitzonderingen op deze regel. In beide gevallen moet, indien de betrokkene zich niet heeft gehouden aan de maatregelen/straffen, het besluit om definitief een vrijheidsstraf of tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel op te leggen, misschien worden genomen door de rechterlijke autoriteiten van de staat van het vonnis die rechtsmacht hadden in de zaak toen de voorwaardelijke veroordeling of alternatieve straf werd opgelegd.

Ook moet het de tenuitvoerleggingsstaat wellicht worden toegestaan om in bepaalde gevallen en onverminderd zijn verplichting tot toezicht op de opgelegde maatregelen/straffen, de verantwoordelijkheid voor het nemen van verdere besluiten af te wijzen en over te laten aan de autoriteiten van de staat van het vonnis.

Afhankelijk van de vraag welke lidstaat rechtsmacht zal hebben over deze verdere besluiten moet het kaderbesluit een aantal gegevensvereisten vaststellen, zodat er goede samenwerking mogelijk is tussen de autoriteiten in beide staten.

GEWELDDADIGE VIDEOSPELLETJES - Conclusies van de Raad

De Raad heeft onderstaande conclusies aangenomen:

"DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

neemt nota van het feit dat, ofschoon de meeste lidstaten in hun strafwetboek niet over een specifiek concept beschikken betreffende "media-uitingen die geweld verheerlijken", verscheidene bepalingen van die strafwetboeken toepasselijk zijn. Die bepalingen voorzien in sancties in de vorm van gevangenisstraffen of boetes.

neemt er met voldoening nota van dat in alle lidstaten doeltreffende bepalingen bestaan die gericht zijn op de bescherming van minderjarigen tegen de toegang tot media-uitingen die geweld verheerlijken. De lidstaten beschikken over uiteenlopende wetten die dit doel dienen. In alle lidstaten bevatten de wetgeving betreffende de bescherming van kinderen en de omroepwetgeving alsook de media- en reclamewetgeving evenwel voldoende bepalingen voor de handhaving en voor sancties.

benadrukt het belang van niet aflatende aandacht voor de ontwikkeling van gewelddadige videospelletjes, en moedigt derhalve de lidstaten aan de uitwisseling van informatie over dit belangrijke onderwerp te verbeteren en voort te zetten en, waar nodig, de versterkte samenwerking tussen de lidstaten die het meest door dit verschijnsel worden getroffen te bevorderen. In dit verband zou het voor de lidstaten nuttig kunnen zijn informatie uit te wisselen over gewelddadige videospelletjes die voor minderjarigen ontoegankelijk zijn gemaakt of moeten worden gemaakt.

moedigt de lidstaten ertoe *aan* de reeds bestaande EU-instrumenten ten volle te benutten en verwacht van de bevoegde autoriteiten in de lidstaten dat zij nauw samenwerken met EUROJUST en EUROPOL, zodat zij van de op dit terrein opgedane ervaring kunnen profiteren."

Gememoreerd zij dat de informele bijeenkomst van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van 14 tot en met 16 januari 2007 zijn steun heeft uitgesproken voor het voornemen van het voorzitterschap een debat op gang te brengen over de productie en distributie van gewelddadige video- en computerspelletjes teneinde met de producenten en distributeurs oplossingen te bestuderen.

Op 7 maart 2007 had het Duitse voorzitterschap een vragenlijst voorgelegd om een overzicht samen te stellen van de wettelijke bepalingen voor eventuele (strafrechtelijke) sancties en de wettelijke bepalingen voor de bescherming van minderjarigen tegen de toegang tot gewelddadige videospelletjes.

De bovenstaande conclusies zijn opgesteld aan de hand van de antwoorden op die vragenlijst. Uit de antwoorden op de vragenlijst is gebleken dat er in de lidstaten diverse wetgevingsbepalingen zijn die minderjarigen tegen de schadelijke gevolgen van gewelddadige videospelletjes moeten beschermen.

In de conclusies wordt dan ook geen communautaire wetgeving dienaangaande overwogen maar wordt aangestuurd op nauwere praktische samenwerking en nadere informatie-uitwisseling tussen de betrokken lidstaten."

PROCEDURELE RECHTEN IN STRAFPROCEDURES BINNEN DE GEHELE EUROPESE UNIE

De Raad heeft een openbare beraadslaging gehouden over een voorstel voor een kaderbesluit van de Raad over bepaalde procedurele rechten in strafprocedures binnen de gehele Europese Unie.

Het voorzitterschap heeft uit die beraadslaging geconcludeerd dat de Raad er niet in is geslaagd in dit dossier tot een consensus te komen.

Het ontwerp-kaderbesluit voorziet in regels met betrekking tot bepaalde rechten van personen die zijn aangehouden in verband met een strafbaar feit of tegen wie vervolging is ingesteld, teneinde het eerlijke verloop van strafprocedures in de gehele Europese Unie te waarborgen.

Tijdens zijn zitting op 1 en 2 juni 2006 had de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken overeenstemming bereikt over de beginselen voor verdere besprekingen inzake het voorstel. Geconcludeerd werd toen dat de werkingssfeer van het voorgestelde kaderbesluit zou worden beperkt tot het recht op kennisneming, het recht op rechtsbijstand, het recht op kosteloze rechtsbijstand, het recht op vertolking en het recht op vertaling van processtukken. Tevens had de Raad zijn voorbereidende instanties opgedragen praktische maatregelen te onderzoeken.

Tijdens zijn bijeenkomst op 15 en 16 juni 2006 heeft de Europese Raad aangedrongen op de afronding van de onderhandelingen over de procedurele rechten in strafprocedures.

In zijn zitting van 19 april 2007 concludeerde de Raad dat de besprekingen moesten worden voortgezet teneinde tijdens de zitting in juni een consensus te bereiken over de werkingssfeer van het instrument. Het breekpunt was de vraag of de Unie wetgevende bevoegdheid heeft voor zuiver interne strafprocedures (minstens 21 lidstaten delen dit standpunt), dan wel of zij zich in haar wetgeving moet beperken tot grensoverschrijdende zaken.

HORIZONTALE AANPAK IN VERBAND MET BEPAALDE CATEGORIEËN STRAFBARE FEITEN

De Raad heeft nota genomen van de stand van de werkzaamheden inzake dit punt:

Achtergrond

In de zitting van 1 en 2 juni 2006 was de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken tot een algemene oriëntatie gekomen over het kaderbesluit betreffende het Europees bewijsverkrijgingsbevel, en had hij zijn voorbereidende instanties de opdracht gegeven het bredere onderwerp van de categorieën strafbare feiten nader te bezien, zodat de Raad eind 2007 een horizontale aanpak inzake terrorisme, cybercriminaliteit, racisme en vreemdelingenhaat, sabotage, racketeering en afpersing, en oplichting zou kunnen vaststellen.

De horizontale aanpak is een reactie op de wens van een lidstaat, die betoogde dat die categorieën strafbare feiten inhoudelijk en qua bereik per lidstaat wel eens sterk zouden kunnen verschillen. Als de lidstaten tot overeenstemming zouden komen over de inhoudelijke betekenis van de zes bedoelde categorieën zou er geen ruimte meer zijn voor verschillende interpretaties, aldus die lidstaat. Doel van de onderneming zou zijn het overheidsoptreden voorspelbaarder en transparanter te maken. Een in de gehele EU geldend geheel van vaste criteria die vervuld zouden moeten zijn alvorens een Europees arrestatiebevel betreffende een op de lijst voorkomend maar niet aan de definitie beantwoordend strafbaar feit wordt uitgevaardigd, moet meer vertrouwen scheppen bij de tenuitvoerleggende lidstaten en het overheidsoptreden voorspelbaarder en berekenbaarder maken voor het publiek.

Bij de voorbereidingen voor de vaststelling van een horizontale aanpak moet ook terdege rekening worden gehouden met de informatie die beschikbaar is overeenkomstig de herzieningsclausule in artikel 25 bis van het ontwerp-kaderbesluit betreffende het Europees bewijsverkrijgingsbevel en met alle overige relevante informatie, zoals de ontwikkelingen in de jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie.

Ondernomen actie

Conform de instructies van de Raad, kregen de lidstaten een vragenlijst toegezonden over, onder meer, voorstellen voor het horizontale instrument en praktische problemen betreffende de zes bedoelde categorieën strafbare feiten.

De lidstaten hebben op 22 en 23 maart 2007 een eerste keer uitvoerig gedebatteerd over de horizontale aanpak van bepaalde categorieën strafbare feiten.

Tijdens die bespreking stonden de lidstaten fundamenteel positief tegenover het werken aan een horizontale aanpak die beperkt blijft tot de zes bedoelde categorieën strafbare feiten.

Sommige delegaties vroegen zich echter af of kiezen voor een nauwkeuriger definitie van de in de lijst voorkomende strafbare feiten, geen stap terug in het proces van wederzijdse erkenning betekent, waarbij de toets van dubbele strafbaarheid niet meer zou worden uitgevoerd.

Wat betreft de vraag of een horizontaal instrument de vorm van bindende voorschriften moet aannemen dan wel moet worden ingekaderd in niet-bindende richtsnoeren, neigden de meeste lidstaten naar niet-bindende bepalingen.

Met betrekking tot de wijze waarop de categorieën strafbare feiten nauwkeuriger gedefinieerd kunnen worden, waren sommige delegaties voorstander van een verwijzing naar internationale verdragen of andere EU-instrumenten. Andere plaatsten vraagtekens bij de verwijzing naar internationale verdragen, aangezien vele landen afzonderlijke bepalingen in verdragen in heel wat gevallen hebben omkleed met verklaringen, uitzonderingsverzoeken of voorbehouden.

Ook is bezien of de delegaties, misschien in een later stadium, een horizontale aanpak op een bredere grondslag zouden kunnen overwegen. Het is denkbaar dat bij een horizontale aanpak uniforme regels worden vastgesteld over kwesties zoals weigeringsgronden (bijvoorbeeld territorialiteit, immuniteit, verjaring). Een dergelijke "uitgebreide" horizontale aanpak zou toekomstige besprekingen over diverse kaderbesluiten kunnen vereenvoudigen. Dezelfde problemen en vraagstukken zouden niet telkens opnieuw voor elk stuk wetgeving moeten worden besproken. De delegaties verschilden van mening over de voor- en nadelen hiervan.

Opties

Nauwkeuriger definitie

De categorieën strafbare feiten kunnen nauwkeuriger worden gedefinieerd door verwijzing naar internationale instrumenten, zo die er zijn. Voor de categorieën strafbare feiten waaromtrent geen internationale verdragen of instrumenten bestaan, kan een afzonderlijke definitie worden opgesteld. Een andere mogelijkheid zou zijn meteen afzonderlijke definities op te stellen, zonder verwijzing naar internationale verdragen of EU-instrumenten.

Mogelijk mechanisme

Het zou volstaan nauwkeuriger te bepalen aan welke kernvoorwaarden strafbare feiten moeten voldoen opdat de autoriteiten van het tenuitvoerleggende land verplicht zouden zijn uitvoering te geven aan het besluit van het andere land, zonder de toets van dubbele strafbaarheid. Het zou bijvoorbeeld mogelijk zijn dat in de formulieren die voor elk kaderbesluit worden gebruikt een vak staat waarin wordt aangegeven of een strafbaar feit al dan niet aan de door de lidstaten opgestelde definitie beantwoordt. Indien een zaak volgens de uitvaardigende autoriteit strookt met de nauwkeuriger definitie van het strafbare feit, mag het criterium van dubbele strafbaarheid niet gelden. Als in een zaak volgens de uitvaardigende autoriteit weliswaar sprake is van een op de lijst voorkomend strafbaar feit, dat evenwel niet strookt met de daarvoor overeengekomen nauwkeurige definitie ("het kerndelict"), kan de dubbele strafbaarheid nog altijd in overweging worden genomen.

Besluit

De wetgevingsinstrumenten op basis van het beginsel van wederzijdse erkenning, zoals het Europees arrestatiebevel, zijn nog niet lang genoeg van toepassing om problemen bij de uitvoering ervan in kaart te kunnen brengen. Om dergelijke problemen aan het licht te brengen moet het Europees bewijsverkrijgingsbevel ook worden geëvalueerd. Daarmee moet worden gewacht tot dit bewijsverkrijgingsbevel in alle lidstaten uitgevoerd is. Pas dan zal kunnen worden nagegaan of, en zo ja, op welke basis, specifieke stappen met het oog op een horizontaal instrument kunnen worden genomen.

BESCHERMING VAN HET MILIEU DOOR MIDDEL VAN HET STRAFRECHT

De Raad heeft nota genomen van het onderstaande verslag van het voorzitterschap over de stand van de besprekingen over het voorstel voor een richtlijn inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht:

Verslag van het voorzitterschap

De Commissie heeft op 9 februari 2007 een voorstel voor een richtlijn inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht ingediend, dat voor de lidstaten van de Europese Unie van bijzonder belang is.

Een in geheel Europa geldend uniform beschermingsniveau op het gebied van het milieustrafrecht is noodzakelijk en wenselijk. Dat de lidstaten die opvatting huldigen is reeds gebleken toen zij instemden met het kaderbesluit inzake milieubescherming door het strafrecht, dat op onbevoegdheidsgronden door het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen nietig is verklaard in zijn arrest van 13 september 2005. Het richtlijnvoorstel strekt tot vervanging van het nietig verklaarde kaderbesluit en vult aldus een leemte in de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht. De richtlijn is waarschijnlijk een van de eerste gehelen van rechtsinstrumenten waarmee in de context van de eerste pijler strafrechtelijke regelingen kunnen worden getroffen, en zal als zodanig in zekere mate als voorbeeld dienen.

Het voorzitterschap heeft de behandeling van het richtlijnvoorstel zo snel mogelijk ter hand genomen en het met het oog op een voortvarende bespreking door de Groep materieel strafrecht laten agenderen. Tot dusverre heeft de groep drie vergaderingen aan het onderwerp gewijd, die telkens gekenmerkt werden door constructieve samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie. Momenteel gaan de besprekingen vooral over het opstellen van de lijst van strafbare handelingen (artikel 3 in combinatie met artikel 2, punt a)). Te dien aanzien moeten enkele fundamentele aspecten worden verduidelijkt, uitgaande van het arrest van het Hof van Justitie van 13 september 2005. Er moet bijvoorbeeld worden besloten of de communautaire wetgever zich louter mag bemoeien met de handhaving, met strafrechtelijke middelen, van het Gemeenschapsrecht en het tot omzetting van communautaire wetgeving strekkende nationale recht, dan wel of de richtlijn ook van toepassing zou moeten zijn op zuiver nationaal milieurecht. De lidstaten neigen duidelijk tot de opvatting dat alleen schendingen van het communautaire milieurecht onder de richtlijn dienen te vallen.

Alle lidstaten zijn het erover eens dat de besprekingen over de sancties (artikelen 5 en 7) moeten wachten tot het Hof van Justitie zich heeft uitgesproken over het door de Commissie ingestelde beroep tot nietigverklaring van het kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van verontreiniging vanaf schepen. De sanctieregels in dat kaderbesluit zijn vergelijkbaar met die in het richtlijnvoorstel. Naar verwacht zal het arrest van het Hof van Justitie eind 2007 worden gegeven.

De besprekingen over dit dossier zullen worden voortgezet onder het Portugese voorzitterschap.

E-JUSTITIE - Conclusies van de Raad

De Raad heeft nota genomen van een verslag over *e-justitie* (10393/07) en heeft gevraagd de besprekingen over dit onderwerp voort te zetten.

De Raad heeft voorts onderstaande conclusies aangenomen:

- "1. De Raad neemt nota van het verslag van de Groep juridische informatica (*e-justitie*)¹ over wat er in EU-verband op het gebied van *e-justitie* vereist is en welke mogelijkheden daartoe voorhanden zijn, alsook over de resultaten van de conferentie die op 29, 30 en 31 mei 2007 in Bremen over *e-justitie* is gehouden.
2. De Raad is het ermee eens dat verder moet worden gewerkt aan *e-justitie*, om een Europees technisch platform tot stand te brengen, dat in de justitiële sfeer toegang geeft tot - bestaande of toekomstige - nationale, communautaire en, indien nodig, internationale digitale systemen op de in punt 6 genoemde gebieden.

De opzet zal decentraal zijn. Wel zal moeten worden bekeken of, en zo ja in welke mate, coördinatie vereist is om een Europese *e-justitiesysteem* coherent te kunnen doen functioneren.

Een volwaardig Europees systeem van *e-justitie* is een ambitieus project, waarvoor zowel op Europees niveau als op het niveau van de lidstaten de nodige middelen zullen moeten worden vrijgemaakt. Er zal dus veel voorbereiding mee gemoeid zijn en de Raad wenst dat de Commissie de zaak eerst gaat bestuderen. Deze voorbereiding mag de lidstaten echter niet verhinderen om proefprojecten op te zetten.

3. Het *e-justitiesysteem* moet openstaan voor de burger, het bedrijfsleven, de rechtspraak en de rechterlijke macht, waaraan de beschikbare moderne technologie ten goede zal komen.

Het systeem moet gebruikersvriendelijk zijn. De burger moet zoveel mogelijk een taal van de instellingen van de Europese Unie kunnen gebruiken, met dien verstande dat in een gerechtelijke procedure de taal van het forum zal worden gehanteerd. Wat de samenwerking tussen rechterlijke instanties betreft, moet worden onderzocht in hoeverre een flexibeler talenregeling haalbaar is. Hulp bij vertaling en tolkwerk is een belangrijk element waarmee in het kader van *e-justitie* rekening moet worden gehouden.

¹ 10393/07 JURINFO 21 JAI 293 JUSTCIV 159 COPEN 86.

4. Het werk zal niet legislatief zijn en geheel verlopen in samenwerking met de Raadsorganen die met de behandeling van wetgevingsvoorstellen zijn belast. Een Europese e-justitie zal zich geleidelijk ontwikkelen. De projecten staan voor alle lidstaten open. Niet elke lidstaat hoeft echter van meet af aan ten volle aan alle aspecten van e-justitie deel te nemen.
5. Met het oog op de langetermijndoelstelling van een volwaardige e-justitie in alle lidstaten van de EU, verzoekt de Raad de Commissie na te gaan of en hoe de Gemeenschap de effectieve uitvoering van e-justitieprojecten in de lidstaten organisatorisch, logistiek en financieel in het kader van bestaande programma's kan ondersteunen.
6. De maatregelen van de Gemeenschap/de Unie met betrekking tot een e-justitiesysteem moeten zich beperken tot de grensoverschrijdende aspecten van burgerlijke en handelszaken en van strafzaken. Zij moeten het volgende omvatten:
 - a) het maken van een Europese interface (portaalsite e-justitie);
 - b) het mogelijke gebruik van IT voor de communicatie tussen de juridische instanties en de betrokken partijen (eisende en verwerende partij en andere deelnemers aan de procedure);
 - c) het mogelijke gebruik van IT in het kader van specifieke procedures;
 - d) de elektronische toegang tot justitiële registers, met volledige inachtneming van de rechtsordes van de lidstaten.
7. De prioriteiten bij de verdere werkzaamheden moeten zijn dat:
 - a) een Europese interface (portaalsite e-justitie) wordt gemaakt;
 - b) de voorwaarden worden gecreëerd voor het vormen van netwerken van de volgende registers¹:
 - strafregisters

¹ Onverminderd de nationale structuur van dergelijke registers.

- insolventieregisters
 - handels- en bedrijvenregisters
 - kadasters;
- c) wordt begonnen met de voorbereiding voor het gebruik van IT voor de Europese betalingsbevelprocedure, met volledige inachtneming van Verordening (EG) nr. 1896/2006;
- d) het gebruik van videoconferentietechnologie voor communicatie in grensoverschrijdende procedures wordt verbeterd, met name voor het opnemen van getuigenverklaringen en voor tolkwerk.
8. Technische maatregelen moeten worden getroffen om:
- a) te zorgen dat de communicatiemiddelen die in e-justitieverband worden gebruikt interoperabel zijn en deze waar nodig te standaardiseren¹;
 - b) gecoördineerde of wederzijds aanvaarde authenticatiemechanismen te kunnen toepassen;
 - c) een integrale beveiliging van het e-justitiesysteem te verzekeren.
9. Onverminderd artikel 202 van het EG-Verdrag belast de Raad het Coreper met de organisatie van de werkzaamheden op het gebied van e-justitie en met de opstelling van het mandaat van een bevoegde werkgroep die
- a) conform punt 8 de in punt 7 vermelde taken zal voorbereiden;
 - b) ervoor zal zorgen dat 's Raads werkgroepen de technische bijstand krijgen die nodig is om een zo coherent mogelijke aanpak van IT in de justitiële sfeer te bewerkstelligen;
 - c) een voortgangsverslag over e-justitie zal opstellen ten behoeve van de Raadszitting van december 2007. Dit verslag moet met name een overzicht bevatten van de bestaande projecten op dit gebied."

¹ Elke lidstaat kan op vrijwillige basis instemmen met standaardisering.

**ROME II (RECHT DAT VAN TOEPASSING IS OP NIET-CONTRACTUELE
VERBINTENISSEN)**

De Raad aanhoorde een mondeling verslag van het voorzitterschap over het met het Europees Parlement tot stand gekomen akkoord inzake Rome II.

Met deze ontwerp-verordening wordt beoogd een eenvormige reeks rechtsregels vast te stellen die van toepassing zijn op niet-contractuele verbintenissen, ongeacht in welk land een geding bij de rechter aanhangig wordt gemaakt. Dit moet tot meer zekerheid omtrent het toepasselijk recht leiden, en de voorspelbaarheid van de uitslag van juridische geschillen en het vrije verkeer van vonnissen verbeteren.

Als algemene regel is in de ontwerp-verordening bepaald dat het op een onrechtmatige daad toepasselijke recht het recht van het land is waar de schade zich heeft voorgedaan. Alleen in een beperkt aantal, naar behoren gemotiveerde, omstandigheden zal van de algemene regel worden afgeweken en zullen bijzondere regels worden toegepast. De ontwerp-verordening bevat momenteel bijzondere regels inzake productaansprakelijkheid, oneerlijke concurrentie, milieuschade, inbreuken op intellectuele-eigendomsrechten en collectieve actie bij arbeidsconflicten.

De verordening zal formeel worden aangenomen nadat de tekst door de juristen/vertalers van het Europees Parlement en de Raad is bijgewerkt.

DIVERSEN**Cybercriminaliteit**

De heer Franco Frattini, vicevoorzitter van de Commissie, lichtte de Raad in over een recentelijk goedgekeurde mededeling van de Commissie over cybercriminaliteit.

Daarnaast informeerde de Estse delegatie de Raad over de cyberaanvallen waarmee Estland in april en mei 2007 geconfronteerd werd.

*

* *

GEMENGD COMITE

Het Gemengd Comité (EU+Noorwegen/IJsland/Zwitserland) is op 12 juni om 10.00 uur bijeengekomen om de volgende punten te behandelen:

Schengeninformationsysteem (SIS)

Het Gemengd Comité bevestigde zijn voornemen om, zoals gepland, vier parallelle projecten van start te doen gaan:

- de uitbreiding van het Schengengebied (afschaffing van de interne grenscontroles in nieuwe lidstaten) tussen december 2007 en maart 2008,
- de uitvoering van het SISone4all-project (uitbreiding van het huidige SIS I door de nieuwe lidstaten erin op te nemen),
- de ontwikkeling van SIS II, en
- de verlenging van het Schengencommunicatienetwerk.

Of de controles aan de binnengrenzen van de lidstaten die in mei 2004 tot de EU zijn toegetreden kunnen worden afgeschaft, hangt af van het vermogen van deze lidstaten om het Schengenacquis volledig toe te passen en aan het Schengeninformatiesysteem (SIS) deel te nemen.

De ontwikkeling van SIS II blijft een topprioriteit, maar door de uitvoering van het SISone4all-project zouden nieuwe lidstaten alvast in SIS 1+ kunnen worden opgenomen. De migratie naar SIS II zou dan volgen zodra de ontwikkeling van SIS II is voltooid.

Het SIS is het belangrijkste gemeenschappelijke bevragingssysteem dat door de Europese politieële en grensbewakingsautoriteiten wordt gebruikt. Het systeem stelt hun in staat informatie op te vragen betreffende signaleringen van personen en voorwerpen, en signaleringen ter fine van weigering van toegang tot het Schengengebied. Daarom moeten de lidstaten die sinds mei 2004 tot de EU zijn toegetreden, aan het systeem worden gekoppeld zodat controles aan de binnengrenzen van die lidstaten afgeschaft kunnen worden. Met dat doel voor ogen heeft de Raad in december 2006 besloten "SISone4all" in te voeren.

Visuminformatiesysteem (VIS)

Zie blz. 15.

Bescherming van persoonsgegevens in het kader van de politieële en justitieële samenwerking in strafzaken

Zie de Raadsconclusies op blz. 14.

Uniform model voor verblijfstitels

Het Gemengd Comité heeft nota genomen van de stand van de besprekingen over deze ontwerp-verordening.

Doel van het voorstel is aan strengere normen beantwoordende veiligheidskenmerken en biometrische identificatiegegevens op te nemen in de verblijfstitels voor onderdanen van derde landen, zonder te tornen aan het beginsel van het vrij verkeer van personen die legaal in het Schengengebied verblijven.

OVERIGE GOEDGEKEURDE PUNTEN

IMMIGRATIE

EU/Oekraïne- Visumfaciliteringsovereenkomst en overnameovereenkomst

De Raad heeft besluiten vastgesteld betreffende de sluiting van een overeenkomst tussen de EU en Oekraïne inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf aan burgers van de EU en van Oekraïne, en betreffende de ondertekening van een overnameovereenkomst (9323/07, 9312/07).

De visumovereenkomst is bedoeld om, op basis van wederkerigheid, de afgifte van visa voor een voorgenomen verblijf van ten hoogste 90 dagen per periode van 180 dagen aan burgers van de EU en van Oekraïne te versoepelen. De overeenkomst zal niet gelden voor het grondgebied van Denemarken, Ierland en het Verenigd Koninkrijk.

Bij de overnameovereenkomst worden, op basis van wederkerigheid, snelle en doeltreffende procedures vastgesteld voor de identificatie en de terugkeer van personen die niet of niet meer voldoen aan de voorwaarden voor binnenkomst of verblijf op het grondgebied van Oekraïne of een van de lidstaten van de Europese Unie, en om de doorgeleiding van deze personen in een geest van samenwerking te vergemakkelijken. De overeenkomst zal niet gelden voor het grondgebied van Denemarken.

De Raad heeft nota genomen van het feit dat de Commissie de volgende verklaring aan Oekraïne zal doen toekomen:

"Gezien het belang van de gelijke behandeling van alle EU-burgers door derde landen op het gebied van visumvraagstukken verklaart de Europese Gemeenschap dat zij voornemens is te wachten op de aanneming door de Oekraïense autoriteiten van het unilateraal besluit waarbij aan Bulgaarse en Roemeense burgers wat visa betreft dezelfde behandeling wordt gegeven als aan alle andere EU-burgers, alvorens de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Oekraïne inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf te bekrachtigen."

Snelle-grensinterventieteams

De Raad heeft een verordening aangenomen tot instelling van een mechanisme voor de oprichting van snelle-grensinterventieteams en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad wat betreft dat mechanisme en de regeling van de taken en bevoegdheden van uitgezonden functionarissen (PE-CONS 3616/07).

Bij deze verordening wordt een mechanisme ingesteld om door middel van het inzetten van snelle-grensinterventieteams snel en voor een beperkte periode operationele bijstand te verlenen aan een verzoekende lidstaat die plotseling te maken krijgt met een situatie van spoedeisende en uitzonderlijke druk, in het bijzonder de toestroom, op bepaalde plaatsen aan de buitengrenzen, van grote aantallen onderdanen van derde landen die trachten illegaal het grondgebied van de lidstaat binnen te komen. Ook worden de taken omschreven die leden van de teams tijdens operaties in een andere dan hun eigen lidstaat kunnen verrichten, en de bevoegdheden die zij dan uitoefenen.

De verordening is van toepassing onverminderd de rechten van vluchtelingen en personen die om internationale bescherming verzoeken, met name ten aanzien van wat betreft non-refoulement.

Evaluatie van de vooruitgang en de resultaten van de onderhandelingen over overnameovereenkomsten van de Gemeenschap met derde landen - *Conclusies van de Raad*

De conclusies zijn te vinden op:

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st09/st09850.nl07.pdf>

Verbeteren van de samenwerking tussen de lidstaten, de Commissie en het Europees Grensbewakingsagentschap op het gebied van terugkeer - *Conclusies van de Raad*

De conclusies zijn te vinden op:

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st09/st9805.nl07.pdf>

Migratiestatistiek

De Raad heeft een verordening aangenomen houdende gemeenschappelijke regels voor de verzameling en opstelling van communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming, als bijdrage aan de ontwikkeling van doeltreffend EU-migratiebeleid (3609/07 + 10010/07 ADD1).

De nieuwe regels strekken tot harmonisatie van de wijze waarop in de verschillende EU-lidstaten statistieken over migratieaangelegenheden worden opgesteld, ten behoeve van een betere ontwikkeling, uitvoering en monitoring van de communautaire wetgeving inzake migratie en asiel. Doel van de regels is ook het stimuleren van de uitwisseling van statistische gegevens over migratie en asiel en het verbeteren van de kwaliteit van de communautaire statistische gegevens en output, die voorheen op basis van informele akkoorden tussen de lidstaten werden verzameld.

CIVIELE BESCHERMING

Communautair mechanisme voor civiele bescherming*

De Raad heeft een politiek akkoord bereikt ten aanzien van een ontwerp-beschikking tot vaststelling van een communautair mechanisme voor civiele bescherming (herschikking van Beschikking 2001/792/EG) (10482/07). De ontwerp-tekst zal worden bijgewerkt door de juristen/vertalers en vervolgens, later in 2007, na intrekking van een voorbehoud in verband met behandeling door het Duitse parlement, ter aanneming aan de Raad worden voorgelegd.

Het communautair mechanisme voor civiele bescherming werd in 2001 ingesteld ter ondersteuning van de mobilisering en coördinatie van bijstand door de civiele bescherming bij ernstige noodsituaties binnen en buiten de Europese Unie. In de onderhavige ontwerp-beschikking, die een herziening van dat mechanisme behelst, wordt lering getrokken uit voorbije noodsituaties en rekening gehouden met een aantal verklaringen van de Europese Raad waarin beleidsoriëntaties worden ontwikkeld voor een versterking van de Europese samenwerking op het gebied van civiele bescherming, en meer bepaald voor de instelling van een snelle-reactievermogen op basis van de civielebeschermingsmodules van de lidstaten.

Met de ontwerp-beschikking betreffende het mechanisme wordt, onder gebruikmaking van de mogelijkheden welke thans worden geboden door het financieringsinstrument voor civiele bescherming van 5 maart 2007 (PB L 71/2007) het volgende beoogd:

- het waarnemings- en informatiecentrum uitbouwen tot een kader voor het verzamelen en delen van gevalideerde gegevens over noodsituaties,
- bijdragen tot het verder ontwikkelen en instellen van systemen voor opsporing en vroegtijdige waarschuwing,
- zelfvoorzienende, autonome en interoperabele interventievermogens of interventieteams ("modules") ontwikkelen op basis van op volledige interoperabiliteit gerichte middelen van lidstaten,
- het in kaart brengen en poolen van vervoer en uitrusting faciliteren, en de lidstaten ondersteunen bij het verkrijgen van toegang tot vervoermiddelen,
- de communautaire evaluatie- en coördinatieteams voorzien van de juiste ondersteuningsuitrusting, in het bijzonder communicatiemiddelen,
- duidelijkheid brengen in de respectieve coördinerende taken van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad bekleedt, de Commissie, de contactpunten in de lidstaten en de Verenigde Naties wanneer in derde landen wordt opgetreden.

EU-coördinatie in crisis- en noodsituaties

De Raad heeft nota genomen van de vorderingen tot dusverre en zijn goedkeuring gehecht aan de herziene versie van het handboek over EU-crisiscoördinatie.

Versterking van de coördinatiecapaciteit van het waarnemings- en informatiecentrum (WIC) binnen het communautair mechanisme voor civiele bescherming - *Conclusies van de Raad*

De conclusies zijn te vinden op:

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st10/st10014.nl07.pdf>

Paraatheid voor het ontsmetten van slachtoffers van chemische, biologische, radiologische en nucleaire (CBRN) ongevallen - *Conclusies van de Raad*

De conclusies zijn te vinden op:

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st10/st10015.nl07.pdf>

SCHENGEN

Schengeninformatiesysteem II (SIS II): instelling, werking en gebruik*

De Raad heeft een besluit vastgesteld betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II) (14914/06).

SIS II vormt één informatiesysteem dat het bij de Schengenuitvoeringsovereenkomst ingestelde SIS zal vervangen. SIS II draagt als compenserende maatregel bij tot de handhaving van een hoog niveau van veiligheid in een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie door de operationele samenwerking tussen politiediensten en justitiële autoriteiten in strafzaken te ondersteunen.

In het SIS II-besluit van de Raad worden de doelstellingen van SIS II omschreven en worden de technische architectuur en de financiering van het systeem bepaald; ook bevat het voorschriften betreffende de werking en het gebruik van het systeem en betreffende de verantwoordelijkheden, de in het systeem op te nemen categorieën gegevens, het doel van en de criteria voor de opname van die gegevens, de autoriteiten die toegang hebben tot het systeem, het koppelen van signaleringen en verdere voorschriften inzake gegevensverwerking en de bescherming van persoonsgegevens.

SIS II bevat een centraal systeem (centrale SIS II) en nationale toepassingen. De uitgaven in verband met de werking van het centrale SIS II en de communicatie-infrastructuur zullen ten laste van de algemene begroting van de Europese Unie komen.

De Raad heeft ook conclusies betreffende het SIS aangenomen; deze zijn te vinden op.

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st10/st10586.nl07.pdf>

Schengeninformatiesysteem - Begroting 2007

De lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, hebben de C.SIS-installatie- en exploitatiebegroting voor 2007 aangenomen (7954/07).

Toepassing van het Schengeninformatiesysteem (SIS) op de nieuwe lidstaten

De Raad heeft een besluit vastgesteld betreffende de toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis die betrekking hebben op het Schengeninformatiesysteem in Tsjechië, Estland, Letland, Litouwen, Hongarije, Malta, Polen, Slovenië en Slowakije (9201/07).

De Toetredingsakte van 2003 bepaalt dat alle bepalingen van het Schengenacquis slechts toepasselijk zijn in een nieuwe lidstaat op grond van een daartoe strekkend besluit van de Raad, nadat is geconstateerd dat aan de nodige voorwaarden is voldaan.

De Raad heeft in december 2006 en in juni 2007 geconstateerd dat de nodige voorwaarden vervuld zijn. Daarom kan een datum worden bepaald vanaf welke het Schengenacquis betreffende het SIS in dit lidstaten kan worden toegepast.

De inwerkingtreding van dit besluit moet de overdracht van echte SIS-gegevens aan de betrokken lidstaten mogelijk maken. Door het concrete gebruik van die gegevens zal de Raad de correcte toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis met betrekking tot het SIS in die lidstaten kunnen verifiëren. Deze evaluaties zullen naar verwachting in september 2007 plaatsvinden.

Zodra de evaluaties zijn afgerond, zal de Raad een besluit nemen over het opheffen van de controles aan de binnengrenzen met de betrokken lidstaten.

De Raad heeft bovendien nota genomen van een tussentijds verslag over de voortgang die is geboekt met het Schengenevaluatieproces in de tien nieuwe lidstaten die in mei 2004 tot de EU zijn toegetreten.

TERRORISMEBESTRIJDING

Beleidsaanbevelingen, uitvoering van strategie en actieplan, "Check the Web"-project, informatie over ontvoeringen door terroristen en beperking van het voorhanden zijn van wapens en explosieven voor terroristen

De Raad heeft:

- een reeks beleidsaanbevelingen betreffende terrorismebestrijding goedgekeurd, die zullen worden opgenomen in het actieplan inzake terrorismebestrijding van de EU,
- een document goedgekeurd betreffende de follow-up van de beleidsaanbevelingen voor terrorismebestrijding
- nota genomen van een verslag over de activiteiten van de Groep terrorisme,
- nota genomen van de conclusies van de tweede politieke dialoog op hoog niveau over terrorismebestrijding tussen de Raad, de Commissie en het Europees Parlement (9599/1/07),
- nota genomen van een verslag over de uitvoering van de strategie en het actieplan inzake terrorismebestrijding (9666/07 + ADD 1 REV 1),
- conclusies aangenomen over samenwerking ter bestrijding van het gebruik van het internet door terroristen ("check the web"),

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st08/st08457-re03.nl07.pdf>

- een aanbeveling aangenomen betreffende het delen van informatie over ontvoeringen door terroristen,

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st05/st05845-re03.nl07.pdf> en

- conclusies aangenomen over de beperking van het voorhanden zijn van wapens en explosieven voor terroristen.

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st09/st09962.nl07.pdf>

JUSTITIËLE SAMENWERKING IN BURGERLIJKE EN STRAFZAKEN

Geringe vorderingen

De Raad heeft, na een akkoord met het Europees Parlement, in eerste lezing een verordening aangenomen tot vaststelling van een Europese procedure voor geringe vorderingen (*PE-CONS 3604/07*).

Doel van deze verordening is, de procesvoering betreffende geringe vorderingen in grensoverschrijdende zaken te vereenvoudigen en te bespoedigen en de kosten ervan te verminderen door middel van de instelling van een Europese procedure voor geringe vorderingen. De verordening zorgt er ook voor dat de in een lidstaat in de Europese procedure voor geringe vorderingen gegeven beslissing zonder tussenmaatregelen in de andere lidstaten erkend en ten uitvoer kan worden gelegd.

De verordening is van toepassing per 1 januari 2009, zij het dat verscheidene bepalingen per 1 januari 2008 van toepassing zullen zijn.

Insolventieprocedures

De Raad heeft een verordening vastgesteld tot wijziging van de lijsten van insolventieprocedures, liquidatieprocedures en curatoren die zijn opgenomen in de bijlagen A, B en C bij Verordening (EG) nr. 1346/2000 betreffende insolventieprocedures. (*9452/07*)

Met de wijziging van de bijlagen bij Verordening 1346/2000 wordt gevolg gegeven aan een kennisgeving door Tsjechië van wijzigingen in de Tsjechische insolventiewetgeving en worden ook de wijzigingen in de nationale insolventievoorschriften verwerkt die ter kennis zijn gebracht door Italië, Roemenië en Zweden.

In de wijzigingsverordening is ook de informatie betreffende Bulgarije overgenomen die vervat was in Verordening (EG) nr. 1791/2006 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad in verband met de toetreding van Bulgarije en Roemenië.

Programma Civiel recht

De Raad heeft zijn gemeenschappelijk standpunt vastgesteld inzake het ontwerp-besluit tot vaststelling van het specifieke programma "Civiel recht" voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemene programma "Grondrechten en justitie" en zal dit met het oog op de tweede lezing in het kader van de medebeslissingsprocedure aan het Europees Parlement doen toekomen.

Het programma "Civiel recht" is erop gericht de wederzijdse kennis van de rechtsstelsels van de lidstaten te verbeteren en zal belemmeringen voor de justitiële samenwerking in burgerlijke zaken helpen opheffen, wat de werking van de interne markt zal verbeteren.

Ontwikkeling van strafrechtelijk beleid - toekomstige behandeling van wetgevingsdossiers

De Raad heeft nota genomen van een procedure voor de toekomstige behandeling van wetgevingsdossiers die voorstellen bevatten van de eerste pijler welke van belang zijn voor de ontwikkeling van het strafrechtbeleid.

POLITIËLE SAMENWERKING

Voorkoming van geweld en ongeregeldheden rond voetbalwedstrijden

De Raad heeft een besluit vastgesteld tot wijziging van Besluit 2002/348/JBZ ¹ inzake veiligheid naar aanleiding van voetbalwedstrijden met een internationale dimensie. (9058/07)

Bij het nieuwe besluit worden in Besluit 2002/348/JBZ nieuwe bepalingen opgenomen, om de nationale autoriteiten in staat te stellen hun samenwerking te versterken en hun informatie-uitwisseling te professionaliseren zodat elke lidstaat voorafgaand aan een internationale voetbalwedstrijd een doeltreffende risicoanalyse kan maken.

Voortgangsevaluatie 2006 betreffende de uitvoering van het EU-drugsactieplan (2005-2008) - Conclusies van de Raad

De conclusies staan op:

<http://register.consilium.europa.eu/ue/pdf/nl/07/st10/st10301.nl07.pdf>

¹ PB L 121 van 8.5.2002, blz. 1.

Toegang tot Eurodac voor de politie- en wetshandhavinginstanties van de lidstaten en voor Europol - *Conclusies van de Raad*

De conclusies staan op:

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st10/st10002.nl07.pdf>

Grensoverschrijdend onderzoek door politieautoriteiten naar bevoorradingkanalen voor inbeslaggenomen of in bewaring genomen, aan misdaad gerelateerde, vuurwapens - *Aanbeveling van de Raad*

De aanbeveling staat op:

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st10/10000.nl07.pdf>

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st10/st10000-co01.nl07.pdf>

BESTRIJDING VAN DE GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT

EU-prioriteiten ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit - *Conclusies van de Raad*

De conclusies staan op:

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st07/st07547-re03.nl07.pdf>

Europees netwerk inzake criminaliteitspreventie (ENCP) - *Conclusies van de Raad*

De conclusies staan op:

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st06/st06692-re02.nl07.pdf>

Vereenvoudiging van de grensoverschrijdende inzet van infiltranten - *Resolutie van de Raad*

De resolutie staat op:

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st06/st06678-re03co01.nl07.pdf>

EUROPOL**Werkprogramma 2008, verwerking van persoonsgegevens, instelling van een eerstereactienetwerk, gemeenschappelijke onderzoeksteams**

De Raad heeft:

- het Europol-Werkprogramma 2008 aangenomen (7911/07),
- nota genomen van de financiële raming 2008-2012 en het jaarverslag 2006 van Europol (7950/07), en deze toegezonden aan het Europees Parlement,
- zijn goedkeuring gehecht aan de omvorming van de Task Force terrorismebestrijding tot een eerstereactienetwerk, dat verantwoordelijk is voor het organiseren van de eerste respons van de lidstaten en Europol op een groot terroristisch incident,
- een besluit vastgesteld betreffende de verwerking van aan Europol meegedeelde persoonsgegevens (9637/07),
- nota genomen van een door de raad van bestuur van Europol opgesteld verslag over de uitvoering van de aanbevelingen van de Raad inzake enkele welbepaalde opties voor de korte termijn (9576/07), en
- conclusies aangenomen betreffende de deelname van Europol aan gemeenschappelijke onderzoeksteams:

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st07/st07114-re01.nl07.pdf>

EUROJUST**Vijfde jaarverslag van Eurojust**

De door de Raad aangenomen conclusies staan op:

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/nl/07/st09/st09920.nl07.pdf>

GEMEENSCHAPPELIJK BUITENLANDS EN VEILIGHEIDSBELEID

Begroting

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de procedure om gebruik te maken van de begrotingspost "Vorbereidende maatregelen" binnen de begroting voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, ter voorbereiding van civiele-crisisbeheersingsoperaties.

EUROPEES VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID

Democratische Republiek Congo - EU-missies op het gebied van hervorming van de veiligheidssector

– Missie EUSEC RD Congo

De Raad heeft een gemeenschappelijk optreden vastgesteld waarbij de adviserende en bijstandverlenende missie van de Europese Unie op het gebied van hervorming van de veiligheidssector in de Democratische Republiek Congo (DRC, EUSEC RD Congo) met een jaar wordt verlengd (9815/07).

Doel van het gemeenschappelijk optreden is de bijdrage van de EU tot de voltooiing van de integratie van de verschillende gewapende facties in de DRC te continueren en de Congolese inspanningen om het Congolese leger te herstructureren en weer op te bouwen, te ondersteunen. Bij het gemeenschappelijk optreden wordt de in mei 2005 ingestelde missie EUSEC RD Congo, die op 30 juni zou verstrijken, verlengd.

Voor de periode 1 juli 2007 tot en met 30 juni 2008 is een referentiebedrag van 9,7 miljoen euro vastgelegd.

– Missie EUPOL RD Congo

De Raad heeft een gemeenschappelijk optreden vastgesteld tot instelling van een politiemissie van de Europese Unie met als doel de continuering van de bijdrage van de EU tot de Congolese inspanningen om de Congolese nationale politie (PNC) en haar interactie met justitie in de DRC te hervormen en te herstructureren.

De nieuwe missie EUPOL RD Congo zal, op uitnodiging van de Congolese autoriteiten, voortbouwen op werkzaamheden van de politiemissie EUPOL Kinshasa, die sedert april 2005 in de hoofdstad van de DRC actief is en waarvan het mandaat op 30 juni verstrijkt.

Voor de periode 1 juli 2007 tot en met 30 juni 2008 is een referentiebedrag van 5,5 miljoen euro vastgelegd.

EU-lidstaten en daartoe uitgenodigde derde staten zullen tot de missie bijdragen door tot 37 politiefunctionarissen, magistraten en andere deskundigen te detacheren.

Met deze twee gemeenschappelijke optredens beoogt de EU de Congolese autoriteiten advies te geven en bijstand te bieden, waarbij onder meer een beleid wordt bevorderd dat strookt met de mensenrechten en het internationale humanitaire recht, de democratische normen en de beginselen van behoorlijk bestuur, transparantie en eerbiediging van de rechtsstaat. Beide missies vinden plaats in nauwe samenwerking met de Verenigde Naties en andere actoren van de internationale gemeenschap.

Met de Congolese verkiezingen van 2006 werd het overgangsproces afgesloten en kon er in 2007 een regering gevormd worden. Het regeringsprogramma voorziet onder meer in een hervorming van de veiligheidssector, de opstelling van een nationaal plan en prioritaire hervormingen bij de politie, de strijdkrachten en justitie.

De EU heeft haar ondersteuning voor het overgangsproces in de DRC en voor de hervorming van de veiligheidssector kracht bijgezet met, onder meer, de drie operaties EUSEC RD Congo, EUPOL Kinshasa en EUFOR RD Congo, en aldus bijgedragen tot een veilig en stabiel klimaat tijdens het verkiezingsproces.

EUROPESE ECONOMISCHE RUIJTE

Samenwerking op specifieke gebieden door middel van communautaire programma's

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan ontwerp-besluiten van het Gemengd Comité van de Europese Economische Ruimte (EER) tot wijziging van de EER-Overeenkomst, met betrekking tot de samenwerking op specifieke gebieden buiten de vier vrijheden:

- het programma Cultuur 2007-2013 (7876/07),
- het communautair programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit - Progress (7879/07),
- een actieprogramma op het gebied van een leven lang leren en het programma "Jeugd in actie" 2007-2013 (7884/07),
- het kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie (2007-2013) (7889/07),
- een programma ter ondersteuning van de Europese audiovisuele sector (MEDIA 2007) (7919/07),

- het zevende kaderprogramma van de Europese Gemeenschap voor activiteiten op het gebied van onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratie (2007-2013) (8142/07),
- een communautair actieprogramma op het gebied van consumentenbeleid (2007-2013) (8145/07).

Het Gemengd Comité van de EER heeft tot taak alle relevante communautaire wetgeving in de EER-overeenkomst te integreren, zodat in de interne markt de nodige rechtszekerheid en juridische homogeniteit kan heersen.

VISSERIJ

Faeroër - Tariefconcessies voor visvoederproducten

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende het door de Gemeenschap in te nemen standpunt in het Gemengd Comité EU/Denemarken-Faeroër inzake een wijziging van de overeenkomst tussen de EU en Denemarken - de Faeroër (verhoging van het jaarlijks tariefcontingent voor visvoeder van de Faeroër tot 20 000 ton) (8197/07).

INTERNE MARKT

Communautair vennootschapsrecht - stemrechten van aandeelhouders*

De Raad heeft, na een akkoord met het Europees Parlement, in eerste lezing een richtlijn aangenomen betreffende de uitoefening van stemrechten door aandeelhouders van ondernemingen die hun statutaire zetel in een lidstaat hebben en waarvan aandelen tot de handel op een gereglementeerde markt zijn toegelaten. De nieuwe richtlijn strekt tot wijziging van Richtlijn 2004/109/EG ¹ (PE-CONS 3608/07).

Met de richtlijn wordt beoogd de belangrijkste belemmeringen voor het grensoverschrijdende stemproces in beursgenoteerde ondernemingen die hun statutaire zetel in een lidstaat hebben, weg te nemen door specifieke voorschriften in te voeren met betrekking tot bepaalde rechten van aandeelhouders in verband met algemene vergaderingen.

¹ PB L 390 van 21.12.2004, blz. 38-57.

ENERGIE**Kernenergie - Wettelijke aansprakelijkheid**

De Raad heeft een beschikking aangenomen waarbij de Republiek Slovenië wordt gemachtigd om in het belang van de Europese Gemeenschap het Protocol van 12 februari 2004 tot wijziging van het Verdrag van Parijs van 29 juli 1960 inzake wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van kernenergie te bekrachtigen en heeft besloten de beschikking voor instemming aan het Europees Parlement toe te zenden.

Het Protocol van 12 februari 2004 bevat bepalingen die van invloed zijn op de regels als vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 44/2001 van de Raad van 22 december 2000 betreffende de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken.¹

¹ PB L 12 van 16.1.2001, blz. 1.