



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**



12923/08 (Presse 250)

(OR. fr)

PERSMEDEDELING

2890e zitting van de Raad

Justitie en Binnenlandse Zaken

Brussel, 25 september 2008

Voorzitter

Brice Hortefeux

minister van Immigratie, Integratie, Nationale Identiteit en
Solidaire Ontwikkeling

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 8239 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

12923/08 (Presse 250)

1
NL

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

De Raad heeft een akkoord bereikt over het Europees pact inzake immigratie en asiel. Het pact zal nu ter aanneming worden voorgelegd aan de Europese Raad van oktober 2008.

De Raad heeft vastgesteld dat het compromis van het voorzitterschap inzake het voorstel voor een richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan (zogenaamde richtlijn "blauwe kaart") door alle delegaties wordt gesteund.

De Raad heeft het Coreper opgedragen op de twee specifieke punten de laatste hand te leggen aan de tekst van de richtlijn.

INHOUD¹

DEELNEMERS	5
-------------------------	----------

BESPROKEN PUNTEN

EUROPEES PACT INZAKE IMMIGRATIE EN ASIEL	7
RICHTLIJN "BLAUWE KAART"	8
ZAAK METOCK.....	9
DIVERSEN	10
Opvang van Iraakse vluchtelingen in de lidstaten van de Europese Unie	10
Fonds "Justitie en Binnenlandse Zaken"	10
Ministeriële conferentie "Bâtir une Europe de l'Asile" (Europa tot een ruimte van asiel maken)	10

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

– Opvang van Iraakse vluchtelingen in de lidstaten van de Europese Unie - <i>Conclusies</i>	11
– Strijd tegen georganiseerde criminaliteit	11
– Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad.....	12

GEMEENSCHAPPELIJK BUITENLANDS EN VEILIGHEIDSBELEID

– Kroatië – Deelname aan de rechtstaatsmissie EULEX KOSOVO	12
--	----

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

– Comité van de Investeringsfaciliteit - ACS-EU-partnerschapsovereenkomst	12
---	----

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

– Noorwegen – Fiscale behandeling van de inkomsten uit spaargelden	13
--	----

- ¹
- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
 - De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
 - Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

HANDELSBELEID

- Antidumping - Suikermais in korrels van oorsprong uit Thailand..... 13

TRANSPARANTIE

- Toegang van het publiek tot documenten 13

BENOEMINGEN

- Speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de crisis in Georgië 14

DEELNEMERS

De regeringen van de lidstaten en de Europese Commissie waren als volgt vertegenwoordigd:

<u>België:</u> mevrouw Annemie TURTELBOOM	minister van Migratie- en Asielbeleid
<u>Bulgarije:</u> de heer Mihail MIKOV	minister van Binnenlandse Zaken
<u>Tsjechië</u> de heer Ivan LANGER	minister van Binnenlandse Zaken
<u>Denemarken:</u> mevrouw Birthe RØNN HORNBECH	minister van Vluchtelingen- en Immigrantenzaken en Integratie, en minister van Eredienst
<u>Duitsland:</u> de heer Wolfgang SCHÄUBLE	minister van Binnenlandse Zaken
<u>Estland:</u> de heer Jüri PIHL	minister van Binnenlandse Zaken
<u>Ierland:</u> de heer Bobby MCDONAGH	permanent vertegenwoordiger
<u>Griekenland:</u> de heer Prokopios PAVLOPOULOS	minister van Binnenlandse Zaken
<u>Spanje:</u> de heer Celestino CORBACHO CHAVES	minister van Arbeid en Immigratie
<u>Frankrijk:</u> de heer Brice HORTEFEUX	minister van Immigratie, Integratie, Nationale Identiteit en Solidaire Ontwikkeling
<u>Italië</u> de heer Nitto Francesco PALMA	staatssecretaris van Binnenlandse Zaken
<u>Cyprus:</u> de heer Neoklis SYLIKIOTIS	minister van Binnenlandse Zaken
<u>Letland:</u> de heer Mareks SEGLIŅŠ	minister van Binnenlandse Zaken
<u>Litouwen:</u> de heer Regimantas ČIUPAILA	minister van Binnenlandse Zaken
<u>Luxemburg:</u> de heer Nicolas SCHMIT	gedelegeerd minister van Buitenlandse Zaken en Immigratie
<u>Hongarije:</u> mevrouw Judit LÉVAYNÉ FAZEKAS	vakstaatssecretaris, ministerie van Justitie en Politie
<u>Malta:</u> de heer Carmelo MIFSUD BONNICI	minister van Justitie en Binnenlandse Zaken
<u>Nederland:</u> mevrouw Nebahat ALBAYRAK	staatssecretaris van Justitie
<u>Oostenrijk:</u> de heer Hans-Dietmar SCHWEISGUT	permanent vertegenwoordiger
<u>Polen:</u> de heer Piotr STACHAŃCZYK	onderstaatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken en Bestuurszaken
<u>Portugal:</u> de heer Rui PEREIRA	minister van Binnenlandse Zaken

Roemenië:

de heer Vasile-Gabriel NITA

hoofd van de Politiediensten, staatssecretaris, hoofd van de afdeling Schengen

Slovenië:

de heer Dragutin MATE

minister van Binnenlandse Zaken

Slowakije:

de heer Robert KALIŇÁK

viceminister-president en minister van Binnenlandse Zaken

Finland:

mevrouw Astrid THORS

minister van Migratie en Europese Zaken

Zweden:

de heer Tobias BILLSTRÖM

minister van Migratie

Verenigd Koninkrijk:

de heer Liam BYRNE

onderminister van Grenzen en Immigratie en minister voor de West-Midlands

de heer Frank MULHOLLAND

Solicitor General (Schotse regering)

Commissie:

de heer Jacques BARROT

vicevoorzitter

BESPROKEN PUNTEN

EUROPEES PACT INZAKE IMMIGRATIE EN ASIEL

De Raad heeft een akkoord bereikt over de inhoud van het Europees Pact inzake Immigratie en Asiel. Het Pact zal nu ter aanneming worden voorgelegd aan de Europese Raad van oktober 2008.

Dit pact is een van de prioriteiten van het voorzitterschap, en moet een stevig fundament leggen onder een werkelijk gemeenschappelijk Europees immigratie- en asielbeleid om het hoofd te kunnen bieden aan de uitdagingen van de komende jaren en in te spelen op de noodzaak van solidariteit, en van samenwerking in het beheer van de migratiestromen.

De ministers hebben de tekst besproken tijdens de informele bijeenkomst te Cannes op 7 juli en de Raadszitting van 24 juli. Bij die gelegenheid is gebleken dat er een ruime consensus over de ontwerp-tekst bestaat.

Het aan de Europese Raad voorgelegde pact bevat vijf belangrijke politieke verbintenissen:

- legale immigratie organiseren, rekening houdend met de prioriteiten, behoeften en opvangcapaciteiten die door elke lidstaat zelf worden vastgesteld, en de integratie bevorderen;
- illegale immigratie bestrijden, met name door illegale immigranten terug te sturen naar hun land van oorsprong of naar een doorreisland;
- de doeltreffendheid van de controles aan de grenzen vergroten;
- Europa tot een ruimte van asiel maken;
- een algemeen partnerschap opzetten met de landen van oorsprong en de doorreislanden door de synergieën tussen migratie en ontwikkeling te bevorderen.

Elk van deze verbintenissen moet worden vertaald in concrete en strategische doelstellingen.

RICHTLIJN "BLAUWE KAART"

De Raad heeft geconstateerd dat het compromis van het voorzitterschap inzake het voorstel voor een richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan (de zogeheten richtlijn "blauwe kaart") door alle delegaties wordt gesteund.

De Raad heeft het Coreper opgedragen op twee specifieke punten de laatste hand te leggen aan de tekst van de richtlijn.

Het richtlijnvoorstel heeft tot doel Europa aantrekkelijker te maken en te voorzien in de behoefte aan gekwalificeerde arbeidskrachten, en daartoe een gemeenschappelijke, soepele spoedprocedure voor de toelating van hoogopgeleide migranten in te voeren en aantrekkelijke vestigings- en mobiliteitsvoorwaarden voor hen en hun gezin vast te stellen.

Doel is niet alleen het concurrentievermogen in het kader van de strategie van Lissabon te vergroten, maar ook om de braindrain te beperken.

Onderdanen van derde landen die voldoen aan de voorwaarden van het voorstel kunnen een blauwe kaart krijgen waarmee zij en hun gezinsleden in een lidstaat kunnen binnenkomen en verblijven, die lidstaat kunnen verlaten en toegang kunnen krijgen tot de arbeidsmarkt in de betrokken sector. Voorts zullen zij dankzij de richtlijn op een groot aantal gebieden op voet van gelijkheid worden behandeld met de nationale onderdanen.

Met het voorstel wordt voorts beoogd de mobiliteit van houders van een blauwe kaart binnen de Unie te vergemakkelijken. Na een tijd in de betrokken lidstaat te hebben gewoond en gewerkt, kunnen zij zich naar een andere lidstaat begeven om daar een hooggekwalificeerd beroep uit te oefenen (onder voorbehoud van de maximumaantallen die de autoriteiten van die lidstaat voor het aantal toe te laten onderdanen van derde landen hebben vastgesteld). De procedure voor toelating is dan dezelfde als die voor de eerste lidstaat.

In de zitting van de Raad JBZ in juli 2008 is reeds een oriënterend debat gehouden waarbij is gebleken dat een ruime meerderheid er voorstander van is om de regelgeving inzake de Europese blauwe kaart en de nationale regelgevingen voor de afgifte van verblijfsvergunningen met het oog op werk elkaar te laten aanvullen.

ZAAK METOCK

De Raad heeft in het kader van de strijd tegen illegale immigratie een bespreking gewijd aan het gevolg dat moet worden gegeven aan het arrest van het Hof van Justitie in de zaak Metock, alsook aan de kwestie van het verblijf van onderdanen van derde landen die gehuwd zijn met onderdanen van de Europese Unie.

De Raad was ingenomen met het voornemen van de Commissie om tegen eind 2008 een evaluatieverslag op te stellen over de omzetting van de richtlijn betreffende het recht van de burgers van de Unie en hun familieleden zich op het grondgebied van de lidstaten vrij te verplaatsen en er vrij te verblijven.

De Raad heeft er nota van genomen dat de Commissie bereid zou zijn om op basis van deze evaluatie de nodige passende richtsnoeren op te stellen of voorstellen te doen, met name met het oog op de strijd tegen onrechtmatig gebruik, inbreuken of misbruiken.

De Raad wacht met belangstelling op de resultaten van deze evaluatie en zal zich onmiddellijk daarna over de kwestie buigen.

DIVERSEN

Opvang van Iraakse vluchtelingen in de lidstaten van de Europese Unie

De ministers hebben tijdens de lunch over deze kwestie van gedachten gewisseld.

Fonds "Justitie en Binnenlandse Zaken"

Tijdens de lunch heeft de heer Jacques Barrot, vicevoorzitter van de Commissie, ook het probleem van de vertraging bij de toezending door de lidstaten van de projecten betreffende het Buitengrenzenfonds en het Integratiefonds aan de orde gesteld.

Ministeriële conferentie "Bâtir une Europe de l'Asile" (Europa tot een ruimte van asiel maken)

De Raad heeft nota genomen van de resultaten en conclusies van de ministeriële conferentie "Bâtir une Europe de l'Asile", die op 8 en 9 september 2008 te Parijs heeft plaatsgevonden.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN****Opvang van Iraakse vluchtelingen in de lidstaten van de Europese Unie - *Conclusies***

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen:

"De Raad herinnert aan zijn conclusies van 24 juli 2008 waarin hij het noodzakelijk achtte de contacten voort te zetten teneinde overeen te komen hoe de solidariteit met alle Iraakezen het best vorm kan worden gegeven, en had afgesproken op zijn volgende zitting op deze kwestie terug te komen.

Hij neemt er in dit verband nota van dat de Commissie voornemens is een missie in Syrië en Jordanië uit te voeren om samen met de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen de situatie van de meest kwetsbare Iraakse vluchtelingen in die landen te evalueren, en de mogelijkheden te onderzoeken om ze te hervestigen in bereidwillige lidstaten.

De Raad spoort de Commissie aan die missie zo spoedig mogelijk tot een goed einde te brengen en hem zo snel mogelijk verslag uit te brengen. Hij verzoekt de belangstellende lidstaten ook om daaraan deel te nemen.

De Raad neemt er ook nota van dat de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen de hoop heeft uitgesproken dat de meeste Iraakse vluchtelingen op termijn in veilige omstandigheden naar hun land van herkomst zullen kunnen terugkeren, behalve een aantal van hen voor wie hervestiging nodig zal blijven."

Strijd tegen georganiseerde criminaliteit

De Raad heeft een kaderbesluit ter bestrijding van georganiseerde criminaliteit aangenomen (12279/06).

Doel van dit besluit is de onderlinge aanpassing van het materieel strafrecht ten einde de wederzijdse erkenning van vonnissen en rechterlijke beslissingen met een grensoverschrijdend karakter te vergemakkelijken door te voorzien in definities van strafbare feiten die verband houden met de deelneming aan een criminele organisatie.

Het kaderbesluit eerbiedigt de grondrechten en beginselen van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, zonder dat zulks een beperking of een belemmering vormt van de nationale regelgeving inzake rechten of fundamentele vrijheden, zoals eerlijke rechtsbedeling, het stakingsrecht, de vrijheid van vreedzame vergadering, vereniging, drukpers of meningsuiting.

Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad

Ter voorbereiding van de vierde conferentie van de partijen bij het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, die van 8 tot en 17 oktober 2008 zal worden gehouden, heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan het standpunt dat moet worden ingenomen met betrekking tot de technische bijstand, alsook aan een gemeenschappelijk standpunt betreffende het toezicht op de uitvoering van het Verdrag.

Het Verdrag, waartoe de Gemeenschap in 2004 is toegetreden, is het eerste wettelijk bindende instrument van de Verenigde Naties op dit gebied. Het Verdrag voert een multilateraal kader in en voorziet in belangrijke minimumnormen voor alle partijen.

GEMEENSCHAPPELIJK BUITENLANDS EN VEILIGHEIDSBELEID

Kroatië – Deelname aan de rechtstaatsmissie EULEX KOSOVO

De Raad heeft een besluit aangenomen waarbij de sluiting wordt gemachtigd van een overeenkomst met Kroatië betreffende de deelname van Kroatië aan de rechtsstaatmissie van de Europese Unie in Kosovo, EULEX KOSOVO (12598/08).

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Comité van de Investeringsfaciliteit - ACS-EU-partnerschapsovereenkomst

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende de goedkeuring van het reglement van orde van het onder auspiciën van de Europese Investeringsbank ingestelde comité van de investeringsfaciliteit (11425/08).

Het comité heeft onder meer tot taak zijn goedkeuring te hechten aan investeringsstrategieën en bedrijfsplannen betreffende het tiende Europees Ontwikkelingsfonds uit hoofde van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst.

In het intern financieel akkoord betreffende het tiende Europees Ontwikkelingsfonds is bepaald dat er onder auspiciën van de EIB een comité van de investeringsfaciliteit wordt ingesteld en dat de Raad het reglement van orde van dat comité vaststelt.

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

Noorwegen – Fiscale behandeling van de inkomsten uit spaargelden

De Raad heeft een besluit aangenomen waarbij de Commissie wordt gemachtigd met Noorwegen te onderhandelen over een overeenkomst met het oog op de toepassing van maatregelen van gelijke strekking als die welke zijn vervat in Richtlijn 2003/48/EG betreffende belastingheffing op inkomsten uit spaargelden in de vorm van rentebetaling.

HANDELSBELEID

Antidumping - Suikermais in korrels van oorsprong uit Thailand

De Raad heeft een verordening aangenomen tot wijziging van Verordening (EG) nr. 682/2007 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op bepaalde bereide of verduurzaamde suikermais in korrels van oorsprong uit Thailand (12563/08).

TRANSPARANTIE

Toegang van het publiek tot documenten

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan:

- het antwoord op confirmatief verzoek 10/c/02/08 (*doc. 12317/08*);
- het antwoord op confirmatief verzoek 12/c/01/08 van de heer Yaman AKDENIZ; de Deense, de Finse en de Zweedse delegatie hebben tegen gestemd (*doc. 12505/08*).

BENOEMINGEN**Speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de crisis in Georgië**

De Raad heeft een gemeenschappelijk optreden aangenomen waarbij de heer Pierre MOREL wordt benoemd tot speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie (SVEU) voor de crisis in Georgië.

De SVEU krijgt het mandaat om:

- a) mee te helpen aan de voorbereiding van het internationale overleg, bedoeld in punt 6 van het akkoord van 12 augustus 2008, dat met name betrekking zal hebben op:
- de wijze waarop vorm moet worden gegeven aan de veiligheid en de stabiliteit in de regio,
 - de problematiek van de vluchtelingen en de ontheemden, op basis van internationaal erkende principes,
 - elk ander onderwerp dat in onderlinge overeenstemming door beide partijen wordt vastgelegd,

alsmede om het standpunt van de EU te helpen bepalen en haar tijdens dit overleg te vertegenwoordigen;

- b) de uitvoering van het op 8 september 2008 in Moskou en Tbilisi gesloten akkoord, alsmede het akkoord van 12 augustus 2008, te bevorderen, in nauwe coördinatie met de Verenigde Naties en de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa;

en in het kader van de bovengenoemde activiteiten bij te dragen aan de uitvoering van het beleid en de richtlijnen van de EU inzake de rechten van de mens, met name ten aanzien van kinderen en vrouwen.