

Aan

De Voorzitter van de Eerste Kamer der
Staten-Generaal
Binnenhof 22
2500 EA 's-GRAVENHAGE

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
8 april 2008	139888.08U	ET/TM / 8042719	

Onderwerp
nadere vragen inzake Postwet (Kamerstuk 30536)

Hierbij doe ik u de antwoorden toekomen op de nadere vragen van de leden van de fracties van PvdA, SP, GroenLinks, SGP en ChristenUnie over het wetsvoorstel voor de Postwet.

De Commissie.

Ik heb begin maart met Commissaris Kroes gesproken over de situatie in Duitsland in het bijzonder en meer in zijn algemeenheid het opwerpen van belemmeringen door lidstaten voor toetreding tot de postmarkt en ik zal binnenkort met Commissaris McCreevy spreken.

De Commissie, Commissaris Kroes en Commissaris McCreevy, heeft aangegeven te zullen optreden tegen belemmeringen.

Bij de publicatie van de Postrichtlijn eind februari van dit jaar heeft Commissaris McCreevy in dit verband verklaard: "We hear calls for all sorts of prohibitive requirements or conditions to be imposed on new entrants that would make it effectively impossible for them to run their business. This is not my idea of a Single Market. We will use the means at our disposal to address such protectionist behaviour to see to it that what we agreed will also be implemented."

Commissaris McCreevy heeft half maart de Minister van Economische Zaken in Duitsland een brief gestuurd waarin hij onder meer wijst op de gevolgen die een hoog minimumloon en de verschillende BTW-behandeling van postbedrijven op de concurrentie op de postmarkt kunnen hebben. Hij vraagt de Duitse regering om aan te geven hoe onder deze omstandigheden een eerlijke concurrentie op de Duitse markt kan worden gegarandeerd.

Afhankelijk van de antwoorden en onderzoek van de Commissie kan de Commissie een inbreukprocedure starten. Dat kan ook op basis van een klacht. Deze is eind maart door TNT ingediend. Wanneer in het kader van de procedure komt vast te staan dat er sprake is

Bezoekadres	Doorkiesnummer	Telefax
Bezuidenhoutse weg 30 Den Haag	8189	

Hoofdkantoor	Telefoon (070) 379 89 11
Bezuidenhoutseweg 30	Telefax (070) 347 40 81
Postbus 20101	Email ezpost@minez.nl
2500 EC 's-Gravenhage	Website www.minez.nl

Behandeld door
G. Aerts

Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden

geweest van een inbreuk op het Gemeenschapsrecht, kan een schadeclaim worden ingediend.

Daarnaast loopt er een infractieprocedure tegen Duitsland over de BTW in de postsector. Tevens heeft Commissaris McCreevy mij 14 maart jl. een brief gestuurd; mijn commentaar daarop zal ik u in mijn brief van eind april/begin mei doen toekomen.

Het speelveld op de Duitse postmarkt

Er is een gerechtelijke uitspraak van 7 maart jl., waarin de algemeen verbindend verklaring van het minimumloon onrechtmatig wordt verklaard. Deze uitspraak is positief voor TNT en andere nieuwe postbedrijven op de Duitse markt. Zij hebben aangegeven dat het voor hen moeilijk wordt om te kunnen concurreren indien zij worden gebonden aan een minimumloon van € 9,80 in West-Duitsland en € 9,00 in Oost-Duitsland. De uitspraak heb ik u reeds doen toekomen.

Hiertegen is hoger beroep ingesteld en het is juist dat dit beroep de werking van het vonnis opschort. Ik ga ervan uit dat het nog wel een half jaar duurt voordat de rechter in beroep heeft gesproken en er meer zekerheid is.

Over de BTW-behandeling van postbedrijven, in het bijzonder het al dan niet afschaffen van de vrijstelling van BTW voor de leverancier van de universele dienst, moet de Duitse regering nog een besluit nemen.

Arbeidsvoorwaarden

De onderhandelingen tussen de sociale partners zijn in volle gang en zij hebben mij eind maart laten weten dat er sprake is van constructief overleg. Ik verwacht dat eind april, begin mei meer duidelijk zal zijn over de resultaten. Werkgevers en werknemers bepalen zelf welke contractvorm wordt gehanteerd bij het verrichten van arbeid. Vakbonden en werkgeversorganisaties bepalen of er voor wordt gekozen om de afspraken over arbeidsvoorwaarden in een cao vast te leggen. Indien daar voor wordt gekozen, staat het hen vrij de cao-vorm te kiezen, bijvoorbeeld een cao per bedrijf of per bedrijfstak. Mochten de vakbonden en werkgevers een bedrijfstak-cao overeenkomen dan kunnen zij het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vragen om een algemeen verbindend verklaring. De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid zal een dergelijk verzoek honoreren als aan de gebruikelijke voorwaarden voor algemeen verbindend verklaren is voldaan. Als de nieuwe postvervoerbedrijven een cao zelf ondertekenen - en daarmee aan de cao gebonden zijn - zullen zij de cao uiteraard niet aanvechten. Indien een cao algemeen verbindend is verklaard bestaat in Nederland (voor Nederlandse en buitenlandse bedrijven) de mogelijkheid van een civiele gang naar de rechter op grond van een onrechtmatige daad. Gegeven het feit dat Europese jurisprudentie het instrument van algemeen verbindend verklaring ondersteunt is de kans klein dat afbreuk wordt gedaan aan een algemeen verbindend verklaarde cao.

Inwerkingtreding

De leden van uw Kamer hebben vragen gesteld met betrekking tot de datum van inwerkingtreding van het wetsvoorstel. Een eerste voorwaarde om een datum voor inwerkingtreding vast te kunnen stellen is dat het Parlement het wetsvoorstel heeft aangenomen. Het aannemen van het wetsvoorstel is eveneens noodzakelijk om de lagere regelgeving zoals het Postbesluit en de ministeriele regeling af te kunnen ronden. Ik hoop dan ook dat uw Kamer spoedig tot een afronding van de behandeling van het wetsvoorstel

kan komen. Er heeft een uitgebreide schriftelijke behandeling plaatsgevonden. De vaststelling van de datum van inwerkingtreding zelf zal geschieden bij een afzonderlijk Koninklijk Besluit dat ik zowel aan Tweede als de Eerste Kamer zal voorleggen zoals vastgelegd in artikel 88 lid 2 van het wetsvoorstel.

Ik heb het in december raadzaam gevonden om de voorgenomen datum uit te stellen op basis van het feit dat de situatie ten aanzien van Duitsland toen zeer onduidelijk was en de onderhandelingen over de arbeidsvoorwaarden niet ver gevorderd waren en dat uit het oogpunt van zorgvuldigheid meer duidelijkheid noodzakelijk was. Daarnaast was het uiteraard zo dat het wetsvoorstel in behandeling was en is bij Uw Kamer. Ik heb toegezegd om eind april/begin mei beide Kamers op de hoogte te stellen van de laatste stand van zaken ten aanzien van de situatie in Duitsland, de onderhandelingen over de arbeidsvoorwaarden, mijn voorgenomen reactie op de brief van Commissaris McCreevy en het onderzoek van Ecorys. Naar ik hoop kan dan worden geconcludeerd dat met inachtneming van de vereiste zorgvuldigheid inwerkingtreding per 1 juli 2008 van het voorstel voor een nieuwe Postwet mogelijk blijft.

Ik zal een en ander graag toelichten bij de plenaire behandeling, wanneer uw Kamer besluit hiertoe over te gaan.

(w.g.) drs. F. Heemskerk