

**Rappelabele toezeggingen Volks huis ves ting, Ruimtelijke Ordening en
Milieubeheer (juli 2009)**

Dit is het rappel t/m 02-01-10

Inhoud

Toezegging Waarborging archeologische belangen (30.844) (T00898)
Toezegging Afsluiten van de watervoorziening waarbij zich gezondheidsrisico's voordoen (30.895) (T01047)
Toezegging Voorlichting over voorbereidingsprocedure (30.844) (T00895)
Toezegging Onaanvaardbare geluidwaarden (29.879) (T00558)
Toezegging Onderzoek naar aanleiding van motie-Spies (30.920) (T00681)
Toezegging Voorstel over bevoegdheidsverdeling (30.844) (T00896)
Toezegging Integratie van gemeentelijke en provinciale aspecten bij het wetsvoorstel geluidhinder voor de Rijksinfrastructuur (31.721) (T01039)
Toezegging ICT-voorzieningen (30.844) (T00897)
Toezegging Criteria voor fusies bij drinkwaterbedrijven (30.895) (T01045)
Toezegging de Kamer te informeren over voortgang onderzoek (30.844) (T00894)
Toezegging Algehele herziening Wet geluidhinder (29.879) (T00557)
Toezegging Schrappen artikel 5.8 (30.489) (T00682)
Toezegging Passage in invoeringswet WABO (30.844) (T00893)

Toezegging Waarborging archeologische belangen (30.844) (T00898)

Kerngegevens

Numer	T00898
Status	openstaand
Datum toezegging	28 oktober 2008
Deadline	1 januari 2010
Verantwoordelijken	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Kamerleden	drs. R. de Boer (ChristenUnie)
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
Soort activiteit	Plenaire vergadering
Categorie	overig
Onderwerpen	archeologisch erfgoed omgevingsvergunningen
Kamerstukken	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (30.844)

Samenvatting

De minister zegt de Kamer, naar aanleiding van een opmerking van het lid De Boer, toe dat, ter waarborging van de archeologische belangen, voor terreinen waar sprake is van archeologische waarden of verwachtingen, aan een omgevingsvergunning archeologische voorschriften kunnen worden verbonden, mits deze archeologische waarden of chtin-gen vooraf zijn geïdentificeerd.

Uit de stukken

Handelingen I 2008-2009, nr. 5 - blz. 193

(...)

Blz. 205

De heer De Boer (CU):

In antwoord op onze vraag naar de bescherming van archeologische monumenten heeft de minister in de nadere memorie van toelichting helder aangegeven dat voor van rijkswege beschermde archeologische monumenten geen gebruik kan worden gemaakt van een omgevingsvergunning voordat een archeologische monumentenvergunning op grond van de Monumentenwet 1988 is verleend. Dat is klip en klaar. Veel onhelderder wordt het antwoord van de minister echter, als ze het heeft over terreinen waar sprake is van archeologische waarden of verwachtingen. Dan, aldus het antwoord van de minister "kan" via een omgevingsvergunning worden voorzien in de bescherming van archeologische belangen, dan biedt de Wabo de "mogelijkheid" de archeologische monumentenzorg bij de besluitvorming te betrekken. Dan "kunnen bijvoorbeeld" voorschriften aan die vergunning worden verbonden in het belang van de archeologische monumentenzorg. Mevrouw de voorzitter, dit is boterzacht. Over welke mogelijke voorschriften hebben wij het? Wie beoordeelt er uiteindelijk? Wij verzoeken de minister dringend om duidelijk aan te gev archeologische belangen via de Wabo moeten worden gewaarborgd.

Laat men goed bedenken dat ons bodemarchief maar één keer kan worden verstoord; daarna is het er niet meer. De praktijk is dat bij bouw- en aanlegactiviteiten archeologische waarden en belangen meer dan eens kind van de rekening zijn.

Blz. 250

Minister Cramer:

De heer De Boer heeft een vraag gesteld over het beschermingsniveau van archeologische monumenten onder de Wabo: hoe wordt dit gewaarborgd? Er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen de van rijkswege beschermde archeologische monumenten en de terreinen waar sprake is van archeologische waarden of verwachtingen waarop geen wettelijke bescherming rust. Voor beschermde archeologische monumenten blijft het huidige stelsel van de Monumentenwet 1988 van kracht. In combinatie met een afstemmingsregeling omgevingsvergunningen zal dat verder vorm krijgen. Voor terreinen waar sprake is van archeologische waarden of verwachtingen, kan met een omgevingsvergunning worden voorzien in de bescherming van archeologische belangen. Voor onder meer bouw- en aanlegactiviteiten op locaties waarvoor in het bestemmingsplan

is aangegeven dat er sprake is van archeologische waarden of verwachtingen, biedt de Wabo de mogelijkheid om het belang van de archeologische monumentenzorg bij de besluitvorming te betrekken. De vergunningaanvrager kan in het kader van de Wabo verplicht worden, een archeologisch rapport te overleggen. Aan de omgevingsvergunning kunnen in voornoemd geval archeologische voorschriften worden verbonden. De heer De Boer vroeg mij dan ook of die helderheid vooraf is gewaarborgd. Ik zeg toe dat dit inderdaad vooraf gebeurt. Anders zou het achteraf niet meer kunnen worden geregeld.

De heer De Boer (ChristenUnie): De waarborgen gelden vooraf. De minister zei echter daarvoor dat de Wabo dit "mogelijk kan" regelen. Wat is het nu precies?

Minister Cramer:

Daarop ben ik in eerste termijn ook ingegaan. Dit hangt ervan af of er archeologische waarden of verwachtingen zijn. Die moeten natuurlijk wel eerst worden geïdentificeerd. Dan kun je het vooraf borgen.

Blz. 251

De heer De Boer (ChristenUnie): Als ze geïdentificeerd zijn, worden ze dus vooraf geborgd?

Minister Cramer: Ja.

De heer De Boer (ChristenUnie): Oké.

Brondocumenten

-  voortzetting behandeling
nr. 5, blz: 245-253
-  behandeling
nr. 5, blz: 193-206

Historie

- **28 oktober 2008**
toezegging gedaan

Toezegging Afsluiten van de watervoorziening waarbij zich gezondheidsrisico's voordoen (30.895) (T01047)

Kerngegevens

Nummer	T01047
Status	openstaand
Datum toezegging	7 juli 2009
Deadline	1 januari 2010
Verantwoordelijken	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Kamerleden	C. Slager (SP)
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
Soort activiteit	Plenaire vergadering
Categorie	lagere regelgeving
Onderwerpen	Drinkwaterwet afsluiting watervoorzieningen
Kamerstukken	Drinkwaterwet (30.895)

Samenvatting

De minister van Ruimte en Milieu zegt de Kamer, naar a _____ ag van het lid Slager, toe de Kamer te informeren of het mogelijk is een ministeriële regeling rondom o.a. het tegengaan van afsluiting van watervoorziening indien sprake is van gezondheidsrisico, eerder kan worden geïntroduceerd dan de inwerkingtreding van de Drinkwaterwet. De minister onderstreept dat het een zwaarwegend punt is dat geen mensen afgesloten worden die vervolgens ernstige gezondheidsrisico's lopen.

Uit de stukken

(...)

Minister Cramer: Een ander punt van de heer Slager betrof het afsluiten van diverse groepen. Daarover heb ik zojuist het een en ander gezegd. Ik heb nog niet gereageerd op het specifieke punt van mogelijke situaties waarbij zich gezondheidsrisico's voordoen. Daaraan wil ik tegemoetkomen bij het formuleren van een ministeriële regeling op dit gebied. Ik zeg dus toe dat ik dit punt meeneem in de ministeriële regeling.

De heer **Slager** (SP): Dat was mijn vraag niet. Voor de regeling er is, is het volgend voorjaar. Als een arts zegt dat de desbetreffende mijnheer of mevrouw ernstige gezondheidsrisico's loopt als het drinkwaterbedrijf afsluit, vind ik dat het bij wijze van spreken vanaf vandaag niet mogelijk moet zijn dat het gebeurt. Dat kan toch zonder regeling?

Minister Cramer: Voor zover ik geïnformeerd ben, kan dat niet. Op dit moment staat het namelijk nog niet in de wet. De wet moet dus eerst zijn aangepast en de ministeriële regeling moet er zijn voordat ik dat kan doen. Ik wil echter met alle plezier nagaan of ik de ministeriële regeling rond afsluiten eerder kan introduceren, maar ik ben nu even niet goed geïnformeerd over de juridische ins en outs. Dat kan ik dus alleen toezeggen met het voorbehoud dat ik de Kamer nog schriftelijk bericht of dit inderdaad mogelijk is.

De heer Slager (SP): Misschien kan de minister beloven dat zij tegen de ge _____ menlijke

waterleidingbedrijven zal zeggen dat zij dit echt niet gaan doen.

Minis ter Cramer: Dat bereid ik nu al in de ministeriële regeling voor. wil ik zo snel mogelijk bekendmaken. Als de heer Slager dat wil, zijn wij er helemaal uit.

De heer Slager (SP): Het gaat mij erom dat de waterleidingbedrijven vanaf vandaag zeggen dat dit in elk geval tot de regeling er is niet gaat gebeuren. Er worden geen mensen afgesloten die vervolgens ernstige gezondheidsrisico's lopen.

Minis ter Cramer: Ik wil toezeggen dat ik dat in ieder geval vanaf dit moment uitdrukkelijk publiekelijk zeg, zodat de drinkwaterbedrijven weten dat dit een zwaar punt is. Dat neemt niet weg dat er natuurlijk situaties zijn die niet onder deze categorie vallen. Wij willen dus niet helemaal niemand uitsluiten van afsluiten. Het punt van de heer Slager zal echter zeker worden meegenomen, alsmede de punten waarover ik zojuist heb gesproken en die ik met staatssecretaris Klijnsma in voorbereiding heb.

His to rie

- **7 juli 2009**
toezegging gedaan

Toezegging Voorlichting over voorbereidingsprocedure (30.844) (T00895)

Kerngegevens

Nummer	T00895
Status	openstaand
Datum toezegging	28 oktober 2008
Deadline	1 juli 2009
Verantwoordelijken	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Kamerleden	mw. M.C. Meindertsma (PvdA)
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
Soort activiteit	Plenaire vergadering
Categorie	overig
Onderwerpen	omgevingsvergunningen voorbereidingsprocedures
Kamers tukken	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (30.844)

Samenvatting

De minister zegt de Kamer, naar aanleiding van een opmerking van het lid Meindertsma, toe dat er in het kader van de voorlichting breed bekendheid aan zal worden gegeven of de reguliere dan wel de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Tevens zal zij in dit kader in de invoeringswet een nadere specificatie geven van bepaalde gevallen waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is.

Uit de stukken

Handelingen I 2008-2009, nr. 5 - blz. 193

(...)

Blz. 226

Minister Cramer:

Zoals u bekend is, geldt in de uitgebreide procedure geen *lex silencio positivo*. Mevrouw Meindertsma heeft gevraagd om duidelijk te maken in welke gevallen de reguliere en in welke gevallen de uitgebreide procedure van toepassing is. Dit vloeit rechtstreeks uit de wet voort. In artikel 3.10 van de Wabo is expliciet aangegeven in welke gevallen de uitgebreide procedure van toepassing is. Het gaat daarbij onder meer om vergunningverlening van milieu-inrichtingen, grote ruimtelijke projecten, rijksmonumenten en activiteiten in beschermde natuurgebieden. In alle andere gevallen is de reguliere procedure van toepassing. Ik zeg u toe dat ik er in het kader van de voorlichting breed bekendheid aan zal geven welke procedure in welke gevallen van toepassing is. Overigens ontvangt de aanvrager bij de start van de procedure van het bevoegd gezag een bericht, welke procedure van toepassing is. Daardoor is ook in concrete gevallen duidelijk welke van toepassing is.

Mevrouw Meindertsma (PvdA):

Ook ik heb waargenomen dat er in de wet is aangegeven wat onder de reguliere en wat onder de meer uitgebreide procedure valt. U geeft met uw antwoord precies aan waar zich discussies kunnen voordoen. Wat is een "groter project"? Dit is dus een subjectief gegeven. Mijn vraag in de eerste termijn was of u in de invoeringswet wat wilt zeggen over de binnenplanse afwijking van een

bestemmingsplan - want dat is ook een mogelijkheid naast de reguliere procedure - en of u het begrip "grotere projecten" iets nader wilt proberen te definiëren.

Minister Cramer:

Het punt van mevrouw Meindertsma is van belang. Inderdaad is wat onder welke procedure valt in de Wabo in globale zin omschreven. Ik zal bekijken in hoeverre in de invoeringswet een nadere specificatie wordt gegeven, zodat u gerustgesteld wordt over de globale toepassing van deze categorieën door gemeenten en provincies.

Brondocumenten

-  voortzetting behandeling
nr. 5, blz: 223-232

Historie

- **28 oktober 2008**
toezegging gedaan

Toezegging Onaanvaardbare geluidwaarden (29.879) (T00558)

Kerngegevens

Nummer	T00558
Oorspronkelijke nummer	tz_MIL_2006_2
Status	openstaand
Datum toezegging	3 juli 2006
Deadline	1 juli 2008
Verantwoordelijken	Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Kamerleden	ir. N.G. Ketting (VVD)
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
Soort activiteit	Plenaire vergadering
Categorie	overig
Onderwerpen	geluidhinder waardebepalingen
Kamers tukken	Modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase (29.879)

Samenvatting

De staatssecretaris zegt toe in de nieuwe wet Geluidhinder duidelijkheid te zullen scheppen over de vraag welke waarden absoluut onaanvaardbaar zijn.

Uit de stukken

Handelingen 2005 – 2006, nr 35 – blz. 1658

(...)

Blz. 1661

De heer **Ketting** (VVD): (...) Er ontstaat verwarring doordat er verschillende normen worden gehanteerd. Voor de burger moet volstrekt helder zijn wat de maximale geluidsbelasting is die hij voor zijn kiezen kan krijgen.

Staatssecretaris **Van Geel**: Ons voornemen is om in het najaar – los van de politieke situatie op dit moment – voorstellen te presenteren. Ik zal proberen daarin in het kader van een integrale aanpak meer duidelijkheid te bieden, ook in het gebruik van het begrippenkader met onder andere "grenswaarden", "maximale grenswaarden", "heersende waarden" en "vastgestelde waarden". Over dat bouwwerk zullen wij heel helder zijn, want dan kun standen worden voorkomen.
Ik zeg u toe dat er binnen dat bouwwerk ergens een grens wordt bepaald, tussen wat absoluut onaanvaardbaar is en wat nog aanvaardbaar uit oogpunt van het verstoren van de leefkwaliteit. Dat is iets anders dan "absoluut onaanvaardbaar" in termen van gezondheid.

Brondocumenten

-  behandeling en stemming (zonder stemming aangenomen)
nr. 35, blz: 1658-1663

Historie

- 19 februari 2008

nieuwe deadline: 1 juli 2008

Voortgang:

Opmerking: Het voorstel is in de Ministerraad van 1 februari 2008 aan de orde geweest. Het wetsvoorstel Geluidproductieplafonds wordt begin maart 2008 naar de Raad van State gezonden. documenten:

-  brief van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijk g en Milieubeheer over toezeggingen die de afgelopen jaren door de bewindslieden van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer zijn gedaan
EK, B
- **12 juni 2007**
nieuwe commissie: commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
- **12 juni 2007**
commissie vervallen: commissie voor Milieu
- **3 juli 2006**
toezegging gedaan

Toezegging Onderzoek naar aanleiding van motie-Spies (30.920) (T00681)

Kerngegevens

Nummer	T00681
Oorspronkelijke nummer	tz_VROM/WWI_2008_15
Status	openstaand
Datum toezegging	22 april 2008
Deadline	1 januari 2010
Verantwoordelijken	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Kamerleden	ir. R. Willems (CDA) mw. W.H. Huijbregts-Schiedon (VVD)
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
Soort activiteit	Plenaire vergadering
Categorie	overig
Onderwerpen	milieuaansprakelijkheid
Kamers tukken	Wijziging Wet milieubeheer inzake milieuaansprakelijkheid (30.920)

Samenvatting

De minister zegt toe dat, na aanneming van het wetsvoorstel, conform de motie-Spies onderzoek zal worden gedaan en dat zij de Eerste Kamer de resultaten van dit onderzoek zal voorleggen. Vervolgens zal, indien het onderzoek daar aanleiding toe geeft middels wetswijziging een aantal bedrijfsactiviteiten kunnen worden toegevoegd. De Kamer kan hier dan nog op de normale wijze op reageren. In het uiteindelijke herziene wetsvoorstel zal de delegatiegrondslag (art. 17.7, tweede lid) worden geschrapt.

Uit de stukken

Handelingen I 2007-2008, nr. 28 – blz. 1166 ev

Blz. 1171

De heer **Willems** (CDA): Ik constateer dat de minister, op de vraag of zij alsnog bereid is om de koninklijke weg van wetswijziging te kiezen, zich nog verklaard om dat te doen. Zij heeft wel een aantal andere toezeggingen gedaan, die ik op zich waardeer. Er is sprake van zeer beperkte invulling. Er is een duidelijk gesprek met beide Kamers en er is betrokkenheid van het bedrijfsleven. Ik verzoek de minister echter nogmaals om ernstig te overwegen om de Kamer toe te zeggen om de weg van wetswijziging te kiezen.

Blz. 1172

Minister **Cramer**: Ik heb met nadruk gezegd dat wij het hebben over een beperkte omvang, namelijk om de bedrijven die boven de schadedrempel uitkomen en om activiteiten die daadwerkelijk milieuschade kunnen veroorzaken. Milieuschade is daarbij schade die echt de drempel overschrijdt die in de richtlijn wordt genoemd. Wij hebben het onderzoek nog niet uitgezet en bovendien gaat het één tot twee jaar duren. Wij gaan er echter van uit, op grond van het onderzoek, dat het om een beperkt aantal additionele bedrijfsactiviteiten gaat. Dit heb ik de Kamer toegelicht, maar ik merk dat verscheidene leden dit toch niet via een AMvB, maar via de wettelijke route willen regelen. Ik bevind mij daarmee tussen twee vuren, want in de Tweede Kamer heeft men nadrukkelijk aangegeven de uitbreiding van het aantal activiteiten te overwegen, onder andere op grond van het onderzoek waar om wordt gevraagd in de motie- Spies. Hieraan wil ik tegemoet komen, maar tegelijkertijd wil ik

tegemoet komen aan de wens van de Eerste Kamer. In zo'n situatie is er eigenlijk maar één oplossing, namelijk dat ik tegemoet kom aan het verzoek om dit via de wettelijke route te regelen. Ik verzoek de Kamer hierbij wel nadrukkelijk om dit wetsvoorstel nu aan te nemen en om in acht te nemen dat er een amendement van de Tweede Kamer ligt waaraan ook moet worden voldaan. Dit betekent dat ik de motie-Spies wil uitvoeren en het onderzoek wil laten doen, dat ik de Eerste Kamer de resultaten van dit onderzoek wil voorleggen en dat op grond hiervan vervolgens in de wet een aantal bedrijfsactiviteiten worden toegevoegd. Dit zal gebeuren op grond van de resultaten van het onderzoek. De Kamer zal nog in de gelegenheid zijn om hierop te reageren. Vervolgens zullen wij na enige tijd de herziene regelgeving kunnen bekrachtigen.

De heer **Willems** (CDA): Zegt de minister toe dat zij nu besluit dat een wijziging na het onderzoek van de motie-Spies sowieso per wetwijziging komt? Daarmee is ook duidelijk dat de AMvB gewoon in de wet blijft staan.

Minister **Cramer**: Ja, dat is duidelijk. Ik voeg nog toe dat in het uiteindelijke wetsvoorstel de delegatiegrondslag wordt geschrapt. Die heeft dan immers geen functie meer. Ik wijs er echter nogmaals op dat dit voorstel van met name de heer Willems niet als een grondregel door mij wordt geaccepteerd, maar dat hij slechts wordt geaccepteerd omdat de heer Willems er in dit geval heel nadrukkelijk om vraagt.

Mevrouw **Huijbregts-Schiedon** (VVD): Hoor ik de minister zeggen dat zij bij wetwijziging artikel 17.7, tweede lid, onder a, zal schrappen?

Minister **Cramer**: Mijns inziens ga ik dat punt schrappen. Dat zal ik echter doen bij de herziening en niet nu.

Brondocumenten

-  voortzetting behandeling en stemming (aangenomen, aantekening: VVD)
nr. 28, blz: 1166-1173

Historie

- **22 april 2008**
toezegging gedaan

Toezegging Voorstel over bevoegdheidsverdeling (30.844) (T00896)

Kerngegevens

Nummer	T00896
Status	openstaand
Datum toezegging	28 oktober 2008
Deadline	1 juli 2009
Verantwoordelijken	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Kamerleden	dr. E.J. Janse de Jonge (CDA)
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening
Soort activiteit	Plenaire vergadering
Categorie	overig
Onderwerpen	bevoegdheden gemeenten omgevingsvergunningen
Kamerstukken	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (30.844)

Samenvatting

De minister zegt toe het voorstel van de heer Janse de Jonge om in de Wabo als uitgangspunt bij de bevoegdheidsverdeling de bevoegdheid neer te leggen bij gemeenten, mee te nemen bij de formulering van het uitvoeringsbesluit.

Uit de stukken

Handelingen I 2008-2009, nr. 5 - blz. 193

(...)

Blz. 228

De heer Janse de Jonge (CDA):

Nu wij echter met elkaar zo ver zijn gekomen in de discussie over de Wabo, en het bovendien duidelijk is dat 98% van de gevallen bij de gemeenten uitkomt, moeten wij ons wellicht afvragen of het niet helderder voor de bevoegdheidsverdeling in Nederland is, en voor alles wat er na de komst van de Wabo aan de orde komt, om duidelijk te kiezen voor het neerleggen van de verantwoordelijkheid bij de gemeenten. Dat zou dan het

uitgangspunt van de wet kunnen zijn; bij de invoeringswet of een andere wet. Vervolgens kunnen wij de uitzonderingen met elkaar bespreken. Daarbij gaat het om de grote bedrijven en instellingen. Die zouden ondergebracht kunnen worden bij de provincies. Bovendien zou in een enkel geval de minister nog de bevoegdheid tot ingrijpen kunnen hebben. Mijns inziens zou op die manier een en ander veel helderder en simpeler geregeld zijn. Ik geef daarom de mee. Wij moeten hierin een duidelijke keuze maken, zeker nu wij al vaak hebben gezien dat in 98% van de gevallen de gemeente bevoegd is.

Minister Cramer:

Het voorstel van de heer Janse de Jonge wordt zeker meegenomen als wij bij het formuleren van het uitvoeringsbesluit hierop terugkomen. Ik liet al weten dat de mate van decentralisatie ook afhankelijk is van de gerealiseerde kwaliteit in de uitvoering. Daarom stelde ik voor om niet direct alles over te

hevelen naar de gemeenten, omdat een en ander nog even tijd nodig heeft, gezien de complexiteit van de zaken die nu bij de provincies liggen. Wij spreken hierbij echter over een beperkt percentage.

De heer Janse de Jonge (CDA):

Zegt de minister nu dat zij hierover wel wil nadenken, maar dat zij dit aan een bepaald kwaliteitsniveau koppelt of aan een bepaald minimum bij gemeenten? Heb ik dat goed begrepen?

Minister Cramer:

Ja. Dit is ook het uitgangspunt van het onderwerp waarop ik direct terugkom. A les heeft hierbij te maken met de mogelijkheid om te decentraliseren, wetend dat de kwaliteit is gegarandeerd.

Brondocumenten

-  voortzetting behandeling
nr. 5, blz: 223-232

Historie

- **28 oktober 2008**
toezegging gedaan

Toezegging Integratie van gemeentelijke en provinciale aspecten bij het wetsvoorstel geluidhinder voor de Rijksinfrastructuur (31.721) (T01039)

Kerngegevens

Numer	T01039
Status	openstaand
Datum toezegging	24 maart 2009
Deadline	1 januari 2010
Verantwoordelijken	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Kamerleden	mw. M.C. Meindertsma (PvdA)
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
Soort activiteit	Plenaire vergadering
Categorie	legisprudentie
Onderwerpen	geluidhinder
Kamers tukken	Wet versnelling besluitvorming wegprojecten (31.721)

Samenvatting

De minister van Ruimte en Milieu zegt de Kamer, naar a _____ ag van het lid Meindertsma, toe dat bij het wetsvoorstel geluidhinder voor de Rijksin-frastructuur een beschrijving zal worden aangeboden van het voorstel ten aanzien van gemeentelijke en provinciale aspecten.

Uit de stukken

Handelingen 2008-2009, nr.26 – blz. 1334

(...)

Mevrouw Meindertsma (PvdA): In dit verband herinneren wij de regering en vooral de minister van VROM eraan dat tenminste vijf jaar geleden door de toenmalig verantwoordelijke bewindsman voor het milieu, staatssecretaris Van Geel, een toezegging is gedaan aan de Eerste Kamer om de lappendeken die de Wet geluidhinder na alle wijzigingen en interpretaties is geworden, geheel te herzien. Wanneer wordt die belofte ingelost?

Blz. 1373

Minister Cramer: Mevrouw Meindertsma heeft enkele vragen gesteld over geluid. Zo vroeg zij hoe het eigenlijk staat met de herziening van de Wet geluidhinder. Ik kan _____ zeggen dat het wetsvoorstel voor de rijksinfrastructuur als onderdeel van de gehele vernieuwing van de Wet geluidhinder vrijwel geheel gereed is. Dit voorjaar zal het wetsvoorstel eerst naar de Tweede Kamer gestuurd worden en vervolgens naar de Eerste Kamer. Bij dit wetsvoorstel zal tevens een beschrijving worden aangeboden van het voorstel ten aanzien van gemeentelijke en provinciale aspecten.

Brondocumenten

-  behandeling
nr. 26, blz: 1331-1343
-  voortzetting behandeling
nr. 26, blz:m 1359-1381

Historie

- 24 maart 2009
toezegging gedaan

Toezegging ICT-voorzieningen (30.844) (T00897)

Kerngegevens

Nummer	T00897
Status	openstaand
Datum toezegging	28 oktober 2008
Deadline	1 juli 2009
Verantwoordelijken	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Kamerleden	dr. E.J. Janse de Jonge (CDA) drs. J.P. Laurier (GroenLinks) drs. R. de Boer (ChristenUnie) mw. W.H. Huijbregts-Schiedon (VVD)
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
Soort activiteit	Plenaire vergadering
Categorie	overig
Onderwerpen	ICT omgevingsvergunningen
Kamers tukken	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (30.844)

Samenvatting

De minister stelt er vanuit te gaan dat de ICT-voorziening zes maanden voor de inwerking-treding van de Wabo gereed en bruikbaar moeten zijn. Zij streeft er naar op een tijdig moment een goed werkend landelijk voorzieningssysteem bij alle overheden te hebben.

Uit de stukken

Handelingen I 2008-2009, nr. 5 - blz. 193

(...)

Blz 194

Mevrouw Huijbregts-Schiedon (VVD):

Zorg blijft ook bestaan over de ICT. Opmerkelijk is dat de minister daaraan relatief weinig aandacht besteedt, terwijl het digitale aanvraagformulier toch de "backbone" van de omgevingsvergunning vormt. Denkt de minister dat de onvolkomenheden die uit de pilots blijken, bij de feitelijke invoering zullen zijn opgelost? Het Rijk, de VNG, het IPO en de Unie van Waterschappen hebben over de uitwerking van het Nationaal Uitvoeringsprogramma Dienstverlening en E-overheid (NUP) een principeakkoord bereikt. De kern daarvan is dat voor eind 2010 gezamenlijk de noodzakelijke basisvoorziening voor de e-overheid gerealiseerd wordt. De Wabo is daarin een van de zes voorbeeldprojecten die onder dat NUP vallen. Toch stelt de minister dat per 1 januari 2010 de ICT zodanig op orde zal zijn dat de Wabo per die datum kan worden ingevoerd. Kan de minister verduidelijken waarom het principeakkoord dan spreekt over eind 2010?

Blz. 197

De heer Janse de Jonge (CDA):

Uit de praktijk hoor ik overigens dat veel gemeenten en provincies allang investeren in een betere en

gecoördineerde afstemming. De Wabo schijnt in de praktijk op sommige punten ook al te werken. De AWB en de Wet samenhangende besluiten AWB werken dus zo slecht nog niet. Bij die betere afstemming en coördinatie worden bestuursorganen geholpen door adequate ICT-voorzieningen, maar juist op dat terrein heeft de overheid geen goede naam; overigens worstelen ook bedrijven met dit probleem. Wij roepen de minister ertoe op om op dit punt krachtdadig op te treden en voluit deze ICT-revolutie te steunen, ook in financiële zin. Het belang van burgers en met name bedrijven dient immers voorop te staan.

Blz. 204

De heer Laurier (GL):

Op het gebied van de reductie van complexiteit laat het wetsvoorstel een groot vertrouwen in de mogelijkheden van de ICT zien. Ik zou daar graag iets meer over willen horen van de minister. Als ICT de ruggengraat is van het wetsvoorstel, moet zij ons op dit punt gerust kunnen stellen.

Blz. 205

De heer De Boer (CU):

Een volgend probleem dat wij in de schriftelijke discussie aan de orde hebben gesteld, betreft de tijdige beschikbaarheid van de ICT-voorzieningen die voor de uitvoering van de Wabo gebruikt moeten worden. De heer Laurier had het daar zojuist ook al even over. Invoering van de Wabo zonder een goed werkend geheel aan ICT-voorzieningen is naar de mening van onze fracties vragen om mislukken ervan.

(...)

Daarbij moeten wij ook nog bedenken dat - ik dacht volgens planning en afspraak - de gemeenten en provincies medio 2009, dus over pakweg zeven maanden, het materiaal tot hun beschikking moeten hebben, wil een goede implementatie nog kans van slagen hebben voor uitvoering van de Wabo per 1 januari 2010. De minister zal begrijpen dat onze fracties het uitermate lastig vinden om een wetsvoorstel aan te nemen waarvan de invoering bepaald is op een moment dat een vitaal instrumentarium voor de uitvoering ervan wellicht nog niet adequaat beschikbaar is. Wij vragen de minister dan ook zeer indringend om een helder antwoord op de vraag of zij indien nodig bereid is de invoering van de wet, hoe vervelend ook, nog iets langer uit te stellen, als voorjaar 2009 blijkt dat het ICT-instrumentarium voor de uitvoering van de Wabo onvoldoende gereed is. Immers, liever iets langer gewacht dan in een chaos terechtkomen.

Blz. 231

Minister Cramer:

Ik zal nog wat zeggen over ICT. Door verschillende fracties, met name VVD, CDA en Christen- Unie is aandacht gevraagd voor een tijdige oplevering en testfase van ICT. Ik wil daarover duidelijk zijn. De landelijke ICT-voorziening dient tijdig gereed te zijn om goed te kunnen worden getest. De overheden moeten zich tijdig op deze digitale invoering kunnen voorbereiden. Ik ga er hierbij van uit dat de ICT-voorziening zes maanden voor inwerkingtreding van de Wabo gereed en bruikbaar moet zijn. Ik neem deze verantwoordelijkheid. Het zal niet eenvoudig zijn. Verschillende Kamerleden hebben gezegd dat ICT een weerbarstig dossier is en dat ICT vaak ongewenste vertragingen kent. Maar, zoals ik ook in de schriftelijke voorbereiding heb aangegeven, heb ik tal van maatregelen en voorzieningen getroffen om ervoor te zorgen dat wij het schema wel halen.

(...)

Ik verwacht dat met al deze maatregelen dit innovatieve ICT-traject beheersbaar blijft. Ik zal ernaar streven om op een tijdig moment een goed werkend landelijk voorzieningssysteem bij alle overheden te hebben.

Brondocumenten

-  voortzetting behandeling
nr. 5, blz: 223-232
-  behandeling
nr. 5, blz: 193-206

Historie

- **28 oktober 2008**
toezegging gedaan

Toezegging Criteria voor fusies bij drinkwaterbedrijven (30.895) (T01045)

Kerngegevens

Nummer	T01045
Status	openstaand
Datum toezegging	7 juli 2009
Deadline	1 januari 2010
Verantwoordelijken	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Kamerleden	C. Slager (SP) prof.dr. K. Putters (PvdA)
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
Soort activiteit	Plenaire vergadering
Categorie	overig
Onderwerpen	drinkwater fusies
Kamers tukken	Drinkwaterwet (30.895)

Samenvatting

De minister van Ruimte en Milieu zegt de Kamer, naar a _____ ag van het lid Putters en Slager, toe de criteria voor de beoordeling van fusies van waterbe-drijven apart aan de Kamer toe te zenden en deze criteria voor de beoordeling van fusies in het Drinkwaterbesluit op te nemen.

Uit de stukken

(...)

Putters (PvdA): Om te voorkomen dat slechts enkele drinkwaterbedrijven een groot deel van de markt in handen krijgen heeft de Tweede Kamer via een amende _____ nt in de wet vastgelegd dat de minister van VROM vooraf toestemming moet geven voor fusies. In de AmvB worden de criteria vastgelegd voor deze beoordeling van de minister. Kan zij toezeggen dat die criteria er bij inwerkingtreding van de wet liggen?

(...)

Slager (SP): In artikel 18 staat dat bij AMvB criteria zullen worden vastgelegd waaraan een fusieverzoek moet worden getoetst. Maar die criteria, die de minister verleden zomer al in de Tweede Kamer aankondigde, zijn er nog steeds niet. Waarom niet?

Minis ter Cramer: Ik heb al iets gezegd over de planning van het Drinkwaterbesluit en over de ministeriële regels. Wat de heer Putters vraagt, kan ik absoluut toezeggen. Wetten en _____ besluit treden gelijktijdig in werking. Daarbij zal het punt van de criteria gewoon meegenomen worden. Ook de heer Slager vroeg hiernaar. Hiermee heb ik deze vraag van hem

beantwoord.

(...)

Minis ter Cramer: In dat verband vroeg de heer Putters of ik de criter _____ voor de fusies apart kan toezenden. Dat wil ik toezeggen. Dat kan lopen via de _____ orhangprocedure, waarin deze Kamer sowieso wordt geïnformeerd.

Historie

- 7 juli 2009
toezegging gedaan

Toezegging de Kamer te informeren over voortgang onderzoek (30.844) (T00894)

Kerngegevens

Numer	T00894
Status	openstaand
Datum toezegging	28 oktober 2008
Deadline	1 januari 2009
Verantwoordelijken	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Kamerleden	drs. R. de Boer (ChristenUnie)
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
Soort activiteit	Plenaire vergadering
Categorie	overig
Onderwerpen	archeologisch erfgoed bestemmingsplannen omgevingsvergunningen onderzoeken
Kamerstukken	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (30.844)

Samenvatting

De minister deelt, naar aanleiding van een opmerking van het lid De Boer, mede namens de minister van OCW mee dat het onderzoek inzake de manier waarop gemeenten het archeologisch aspect betrekken in het bestemmingsplan zich in een afrondende fase bevindt en dat de minister van OCW de Kamer hierover nog in 2008 zal informeren.

Uit de stukken

Handelingen I 2008-2009, nr. 5 - blz. 193

(...)

Blz. 205

De heer De Boer (CU):

In antwoord op onze vraag naar de bescherming van archeologische monumenten heeft de minister in de nadere memorie van toelichting helder aangegeven dat voor van rijkswege beschermde archeologische monumenten geen gebruik kan worden gemaakt van een omgevingsvergunning voordat een archeologische monumentenvergunning op grond van de Monumentenwet 1988 is verleend. Dat is klip en klaar. Veel onhelderder wordt het antwoord van de minister echter, als ze het heeft over terreinen waar sprake is van archeologische waarden of verwachtingen. Dan, aldus het antwoord van de minister "kan" via een omgevingsvergunning worden voorzien in de bescherming van archeologische belangen, dan biedt de Wabo de "mogelijkheid" de archeologische monumentenzorg bij de besluitvorming te betrekken. Dan "kunnen bijvoorbeeld" voorschrijf vergunning worden verbonden in het belang van de archeologische monumentenzorg. Mevrouw de voorzitter, dit is boterzacht. Over welke mogelijke voorschriften hebben wij het? Wie beoordeelt er uiteindelijk? Wij verzoeken de minister dringend om duidelijk aan te geven archeologische belangen via de Wabo moeten worden gewaarborgd.

Laat men goed bedenken dat ons bodemarchief maar één keer kan worden verstoord; daarna is het er niet meer. De praktijk is dat bij bouw- en aanlegactiviteiten archeologische waarden en belangen meer dan eens kind van de rekening zijn. De aandacht die wij voor archeologische monumenten vragen, hangt ook samen met een toezegging die deze Kamer op 19 december 2006 van de minister van OCW kreeg, namelijk dat najaar 2008 - dat is nu dus - de gegevens beschikbaar zouden zijn van een uitgebreide steekproef inzake de manier waarop gemeenten het archeologisch aspect betrekken in hun ruimtelijk beleid, met name in bestemmingsplannen. Wij zijn daar in het licht van de Wabo zeer benieuwd naar.

Blz. 226

Minister Cramer:

De heer De Boer heeft gevraagd naar de gegevens van een uitgebreide steekproef inzake de manier waarop gemeenten het archeologisch aspect betrekken in het bestemmingsplan, dit in verband met de toezegging van de minister van OCW aan de Kamer op 19 december 2006 om deze gegevens dit najaar ter beschikking te stellen. Ik kan u namens de van OCW meedelen dat het onderzoek zich in een afrondende fase bevindt en dat de minister van OCW voornemens is om de Kamer hierover nog dit jaar nader te informeren.

Brondocumenten

-  voortzetting behandeling
nr. 5, blz: 223-232
-  behandeling
nr. 5, blz: 193-206

Historie

- **28 oktober 2008**
toezegging gedaan

Toezegging Algehele herziening Wet geluidhinder (29.879) (T00557)

Kerngegevens

Nummer	T00557
Oorspronkelijke nummer	tz_MIL_2006_1
Status	openstaand
Datum toezegging	6 juni 2006
Deadline	1 juli 2008
Verantwoordelijken	Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
Soort activiteit	Brief
Categorie	overig
Onderwerpen	geluidhinder herziening
Kamers teksten	Modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase (29.879)

Samenvatting

De staatssecretaris zegt toe te zullen overgaan tot een algehele herziening van de Wet Geluidhinder op basis van de huidige uitgangspunten van de wet.

Opmerking

Deze toezegging is herhaald in het plenaire debat van 3 juli 2006: Handelingen 2005 – 2006 nr. 35, pagina 1660.

Uit de stukken

Kamerstuk 29879, G

Staatssecretaris **Van Geel**: (...) De commissie vindt dat deze constatering moet leiden tot een grondige herziening van het wettelijk instrumentarium ter bestrijding van geluidsoverlast en vraagt om een stappenplan dat betrokken kan worden bij de plenaire behandeling van het wetsvoorstel. Met deze brief voldoe ik aan dat verzoek. (...) Ik ben van plan om als sluitstuk van deze fasegewijze aanpak nog in deze kabinetsperiode een meer fundamentele herziening in procedure te brengen. Daarbij blijft het in de aanhef van de wet opgenomen uitgangspunt van de bescherming van het milieu en van de volksgezondheid onverkort van kracht.

Brondocumenten

-  verslag van een schriftelijk overleg van de commissie Milieu met de staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer over een stappenplan
EK, G
-  behandeling en stemming (zonder stemming aangenomen)
nr. 35, blz: 1658-1663

Historie

- **19 februari 2008**
nieuwe deadline: 1 juli 2008

Voortgang:

Opmerking: Het voorstel is in de Ministerraad van 1 februari 2008 aan de orde geweest. Het wetsvoorstel Geluidproductieplafonds wordt begin maart 2008 naar de Raad van State gezonden. documenten:

-  brief van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijk ordening en Milieubeheer over toezeggingen die de afgelopen jaren door de bewindslieden van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer zijn gedaan
EK, B
- **12 juni 2007**
nieuwe commissie: commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
- **12 juni 2007**
commissie vervallen: commissie voor Milieu
- **6 juni 2006**
toezegging gedaan

Toezegging Schrappen artikel 5.8 (30.489) (T00682)

Kerngegevens

Nummer	T00682
Oorspronkelijke nummer	tz_VROM/WWI_2008_2
Status	deels voldaan
Datum toezegging	27 juni 2007
Deadline	1 januari 2009
Verantwoordelijken	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
Soort activiteit	Brief
Categorie	overig
Onderwerpen	luchtkwaliteitseisen milieubeheer
Kamers tukken	Luchtkwaliteitseisen (30.489)

Samenvatting

De minister zegt toe dat artikel 5.8 van de Wet milieubeheer zal worden geschrapt bij de komende nieuwe wet tot implementatie van de nieuwe richtlijn luchtkwaliteit.

Uit de stukken

- -
Korte aantekeningen commissie VROM (27 juni 2007):

Wel wordt opgemerkt dat er in de commissie zwaarwegende bezwaren leven t.a.v. artikel 5.8 van het wetsvoorstel, mede gelet op de met algemene stemmen aanvaarde motie Jurgens van 15 mei 2007 (kamerstuk 26200 VI nummer 65 en 21109, D) en dat het ct zou zijn de minister hierop opmerkzaam te maken. Op dit vlak beoogt de commissie de toezegging te bereiken dat dit artikel niet in werking zal treden, zoals mogelijk is op grond van artikel VIII van het wetsvoorstel.

- -
Brief 30489, M (27 juni 2007)

Minister **Cramer**:

“(…)Voorts heb ik uit de aantekening kennis genomen van de bezwaren die er bij de leden van de Commissie leven ten aanzien van artikel 5.8 van de Wet milieubeheer, zoals opgenomen in het wetsvoorstel. Naar aanleiding daarvan zeg ik u toe dat dat artikel, zoals opgenomen in artikel I, onder I, van het genoemde wetsvoorstel, niet in werking zal treden. Dit is conform de toezegging van de regering, bij monde van mijn ambtgenoten van Justitie en BZK tijdens het plenaire debat met de Eerste Kamer op 15 mei jl. naar aanleiding van de moties-Jurgens c.s., om van dergelijke bepalingen geen gebruik meer te zullen maken.”

- -
Handelingen EK, 2006-2007 (38)

Blz. 1220

Minister **Cramer**:

“ Ik ben verheugd dat de Eerste Kamer nog voor het zomerreces dit wetsvoorstel heeft willen behandelen onder mijn toezegging dat conform de wens van de Kamer artikel 5.8 van de Wet milieubeheer niet in werking zal treden. Dit artikel zal in de eerste helft van 2008 bij de

Implementatiewet voor de nieuwe richtlijn worden geschrapt.”

- -

Brief 30489, N (26 september 2007)

Blz.2

Minister **Cramer**:

“(…) Deze betreffen om te beginnen de uitvoering van de motie-Jurgens c.s. in relatie tot het voorgestelde artikel 5.8 van de Wet milieubeheer. Het onderdeel van het wetsvoorstel dat dit artikel zou invoegen in de Wet milieubeheer zal niet in werking treden en zal worden geschrapt bij de komende nieuwe wet tot implementatie van de nieuwe richtlijn luchtkwaliteit. Daardoor zal het desbetreffende artikel niet in de Wet milieubeheer worden opgenomen en als «dode bepaling» uit de voorliggende wijzigingswet worden geschrapt.

Brondocumenten

-  voortzetting behandeling
nr. 38, blz: 1220-1229
-  brief van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijk en Milieubeheer over nakoming toezegging betreffende artikel 5.8 van de wet milieubeheer
EK, M

Historie

- **19 februari 2008**
nieuwe deadline: 1 januari 2009
Voortgang:
Opmerking: Blijft open in afwachting van nieuwe wet tot implementatie van de nieuwe richtlijn luchtkwaliteit (indiening bij Tweede Kamer medio 2008).
documenten:
 -  brief van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijk en Milieubeheer over toezeggingen die de afgelopen jaren door de bewindslieden van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer zijn gedaan
EK, B
- **26 september 2007**
nieuwe status: deels voldaan
Voortgang:
documenten:
 - 30489, N
- **27 juni 2007**
toezegging gedaan

Toezegging Passage in invoeringswet WABO (30.844) (T00893)

Kerngegevens

Nummer	T00893
Status	openstaand
Datum toezegging	28 oktober 2008
Deadline	1 juli 2009
Verantwoordelijken	Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Kamerleden	drs. J.P. Laurier (GroenLinks) mw. M.C. Meindertsma (PvdA)
Commissie	commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu / Wonen, Wijken en Integratie (VROM/WWI)
Soort activiteit	Plenaire vergadering
Categorie	overig
Onderwerpen	invoeringswetten omgevingsvergunningen overgangsregeling vergunningen
Kamers tukken	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (30.844)

Samenvatting

De minister zegt de Kamer, naar aanleiding van opmerkingen van de leden Meindertsma (PvdA) en Laurier (GL), toe dat zij zal nagaan in hoeverre in de invoeringswet een passage kan worden opgenomen die regelt hoe lang de overgangsfase duurt waarin de mogelijkheid blijft bestaan dat ongelijktijdig afzonderlijke vergunningen kunnen worden aangevraagd. Tevens zegt zij toe, een passage in de uitvoeringswet op te nemen waarin blijkt wanneer, buiten deze overgangsperiode, in hoge uitzondering ongelijktijdig verschillende vergunningen kunnen worden aangevraagd.

Uit de stukken

Handelingen I 2008-2009, nr. 5 - blz. 193

(...)

Blz. 199

Mevrouw Meindertsma (PvdA):

Het eerste punt is: coördinatie of integratie. Besluiten gecoördineerd kunnen behandelen en gelijktijdig bekend maken kan veel ergernis en onbegrip voorkomen en kan zonder meer als winst aangemerkt worden. Het bevordert duidelijkheid voor de aanvragende partij, maar ook voor de samenleving.

(...)

Als wij nu juist de gelijktijdigheid van het nemen van besluiten over de afzonderlijke vergunningen als één van de belangrijkste verworvenheden van deze wet zien, verbaast ons het gemak waarmee die ongelijktijdigheid er toch weer insluipt. Of hebben wij dat verkeerd begrepen en wie bepaalt dat dan? Misschien kan de minister nog eens aangeven of wat haar betreft deze ongelijktijdigheid slechts bij hoge uitzondering kan plaatsvinden en aan welke voorwaarden dan voldaan moet worden.

(...)

Het gewenste eindbeeld van één besluit na de afweging van per aanvraag te onderscheiden deelbelangen mag naar ons oordeel nooit leiden tot het afgeven van een integrale vergunning waarbij slechts algemene begrippen, bijvoorbeeld "in het algemeen maatschappelijk belang" of "in het belang van een duurzame leefomgeving", het enige, niet nader omschreven toetsingskader vormen. Ik hoop dat de minister zal aangeven dat dit door sommigen verwachte eindbeeld naar het rijk der fabelen verwezen kan worden, want de vaagheid en het multi-interpretabele karakter van een dergelijk ongedefinieerd toetsingskader zou volstrekte willekeur in de afhandeling van ook voor derden ingrijpende aanvragen mogelijk maken en de rechtsbescherming voor derde belanghebbenden tot een onaanvaardbaar minimum terugdringen. Bovendien komt het ons voor dat duidelijkheid vooraf, ook al is niet iedereen even blij met de inhoud van die duidelijkheid, snelle besluitvorming bevordert. Wij hopen dat de minister op dit vraagstuk wil ingaan en zal toezeggen dat zij in de invoeringswet daaraan concreet uitwerking zal geven.

Blz. 223

Het gelijktijdig aanvragen van een omgevingsvergunning voor verschillende activiteiten heeft vele voordelen voor het bedrijfsleven. Het maakt de vergunningprocedure gemakkelijker en goedkoper en het zorgt voor één procedure van inspraak en beroep, afstemming van voorschriften enzovoorts. Het is echter aan de aanvrager zelf om te bepalen in welke mate van die mogelijkheid gebruik wordt gemaakt. Als een bedrijf het handiger vindt, kan een omgevingsvergunning ook in verschillende stappen worden aangevraagd. De wet bevat in dit opzicht de nodige flexibiliteit om voor een project een vergunning op maat aan te vragen. Uit de invoeringsbegeleiding blijkt dat naarmate het bedrijfsleven zich meer bewust is van de mogelijkheden die de Wabo biedt, er een bewuster vergunningmanagement ontstaat. Dit wil zeggen dat de ervaring zal leiden tot meer aanvragen in een keer. Ook bestuursorganen kunnen bijvoorbeeld via het overleg en de leges stimuleren dat activiteiten gelijktijdig worden aangevraagd. Uiteindelijk zal het bedrijfsleven zo veel mogelijk één vergunning aanvragen. Dit vraagt natuurlijk de nodige tijd, maar dit is wel wat wij voor de toekomst beogen. Ook het bedrijfsleven moet zijn procedures en

organisatie veranderen om de aanvragen op een andere manier in te richten.

Blz. 223

Mevrouw Meindertsma (PvdA):

Een van de motieven van dit wetsvoorstel is de gelijktijdigheid. Gelijktijdigheid is van belang voor de aanvrager, maar ook voor de omgeving, de derde belanghebbenden. In antwoord op mijn vraag in eerste termijn zegt de minister dat de mogelijkheid blijft bestaan dat de ondernemer of burger die een aanvraag indient, dit ongelijktijdig doet. Dan zijn wij toch niet van het probleem af dat op die manier wel toestemming wordt gegeven voor de ene vergunning en niet voor de ander? Daarmee zijn wij ook niet van het probleem af dat het inzicht in de omvang van het project niet op hetzelfde moment ontstaat. Dit lijkt mij niet slim.

Blz. 224

Minister Cramer:

Dit is een terecht punt van mevrouw Meindertsma, maar ik spreek over een overgangssituatie waarin een zekere gewenning optreedt waardoor het bedrijfsleven steeds vaker alles in een zal aanvragen. Het bedrijfsleven is daaraan nog niet gewend in het begin, maar de ervaringen in de pilots leren dat het bedrijfsleven als er eenmaal ervaring is opgedaan, ook achter het eigen loket de zaken geïntegreerder organiseert. Met andere woorden: het doel is wat mevrouw Meindertsma ook beoogt, daartoe is immers de Wabo ontwikkeld, maar in de beginfase zal er af en toe nog in verschillende stappen een vergunning worden aangevraagd.

Mevrouw Meindertsma (PvdA):

Ik ga er dan van uit dat de minister in de invoeringswet regelt hoe lang de periode van die overgangsfase duurt. Ik begrijp dat zij ook van mening is dat dit geen ideale situatie is. Aan de ene

kant hebben wij immers te maken met het feit dat bedrijven of burgers het nog niet zo goed weten, aan de andere kant onderkennen wij overal in de wetgeving burgers en bedrijven. De gedachte zal zijn: ach, als ik nu eerst een vergunning vraag voor de kap van die boom, kan ik later voor de verbouwing van het huis een vergunning aanvragen. Laten wij wel wezen, het kappen van de boom is wellicht niet nodig als in een later stadium de vergunning voor de verbouwing wordt afgewezen. De logica wordt hiermee wel enig geweld aangedaan.

Minister Cramer:

Nogmaals, mevrouw Meindertsma heeft hiermee een terecht punt. Ik zal nagaan in hoeverre ik hierover een passage kan doen opnemen in de invoeringswet.

Blz. 248

De heer Laurier (GL):

Over twee thema's is naar aanleiding van de beantwoording van de minister bij ons wel een grote zorg ontstaan. Daarbij gaat het vooral om de mogelijkheid van de ongelijktijdigheid van verschillende aanvragen en het opknippen van aanvragen en de precieze consequenties daarvan. Zou dat bijvoorbeeld ook kunnen betekenen dat complexe, uitgebreide aanvragen zo gesplitst kunnen worden in een serie eenvoudige aanvragen en, zo ja, wat zijn voor de belanghebbenden in het geheel? Ik zou daar toch graag wat meer duidelijkheid over willen hebben. Het zou naar de mening van mijn fractie veel consequenter zijn om daarin de wat minder vrije keuze van de aanvrager te leggen als je gaat voor gelijktijdigheid. Ik krijg daarop graag een reactie van de minister.

Blz. 249

Minister Cramer:

In de eerste plaats de vraag die zij heeft gesteld over het ongelijktijdig afgeven van verschillende vergunningen. De heer Laurier heeft hierover ook gesproken. De vraag is of dit alleen voor de overgangsfase geldt. Hoe zit het met de gelijktijdigheid van de indiening en het verlenen van de totaalvergunning? Ik heb in eerste termijn gezegd dat het uitgangspunt in principe het streven naar gelijktijdigheid is. Naar aanleiding van de opmerkingen van mevrouw Meindertsma heb ik echter toegezegd dat ik een passage over deze problematiek zal opnemen in de invoeringswet. In bepaalde gevallen kan het namelijk de uitdrukkelijke wens van een bedrijf zijn om het toch in tweeën te knippen. Ik kom hierop terug in de toegezegde passage. Ik zal dit daarin verder specificeren.

Blz. 249

Mevrouw Meindertsma (PvdA):

De minister zegt dat zij in de invoeringswet aandacht zal besteden aan de gelijktijdigheid-ongelijktijdigheid. Dat lijkt mij voortreffelijk. Zij voegde daaraan echter toe: het kan zijn dat bedrijven graag willen dat die ongelijktijdigheid plaatsvindt. Dit nu lijkt mij enigszins in strijd in de wet zoals wij die nu aannemen en waarvan - naar ik veronderstel - de belangrijkste winst is: het ene besluit, dus het harmoniseren van de verschillende onderdelen van de vergunning. Anders kan gebeuren waarvoor de heer Laurier al waarschuwde, namelijk dat men uit berekening kiest voor ongelijktijdigheid. Ik vraag de minister om hiernaar te kijken bij de formulering van de invoeringswet. Het gaat niet alleen om het belang van de aanvrager, maar ook om het belang van de derde belanghebbende.

Blz. 250

Minister Cramer:

Ik zal op het eerste punt van mevrouw Meindertsma terugkomen door in de toegezegde passage te verwoorden welke mogelijkheid er in hoge uitzondering is. Ik kom hierop terug en mevrouw Meindertsma kan hierop dan ingaan, want dit wordt vanzelfsprekend in de Kamer besproken.

Brondocumenten

-  voortzetting behandeling
nr. 5, blz: 223-232
-  voortzetting behandeling
nr. 5, blz: 245-253
-  behandeling
nr. 5, blz: 193-206

Historie

- **28 oktober 2008**
toezegging gedaan