RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

NL

16918/10

(OR. en)

PRESSE 322
PR CO 41

PERSMEDEDELING

3051e zitting van de Raad

Justitie en Binnenlandse Zaken

Brussel, 2-3 december 2010

Voorzitters **de heer Melchior Wathelet**
staatssecretaris voor Migratie- en Asielbeleid
mevrouw Annemie Turtelboom
minister van Binnenlandse Zaken
de heer Stefaan De Clerck
minister van Justitie

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 8914 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu http://www.consilium.europa.eu/Newsroom

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De ministers van Binnenlandse Zaken hechtten hun goedkeuring aan onderhandelingsrichtsnoeren voor **PNR-overeenkomsten met Australië, Canada en de Verenigde Staten van Amerika**. Daardoor kan de Commissie de onderhandelingen met deze drie landen starten. Verdere besprekingen over de terrorismebestrijding hadden betrekking op:*

*- **het jongste verslag en een discussienota van de EU-coördinator terrorismebestrijding,***

*- het tussen de lidstaten **delen van informatie over nationale dreigingsniveaus** en*

*- de aanbevelingen van de ad-hocgroep op hoog niveau inzake **vrachtbeveiliging / burgerluchtvaart**.*

*Tot de andere punten van bespreking in het onderdeel binnenlandse zaken behoorde onder meer de mededeling van de Commissie over concrete stappen met betrekking tot de **interneveiligheids-strategie** voor de Europese Unie. Voorts namen de minister van Binnenlandse Zaken conclusies aan over het voorkomen en bestrijden van **identiteitsgerelateerde criminaliteit** en over de **bestrijding van misdrijven die worden gepleegd door mobiele (rondtrekkende) dadergroepen** evenals een **actieplan tegen de illegale handel in "zware" vuurwapens**.*

*In het onderdeel **asiel en migratie** bogen de ministers zich over de voortgang die de afgelopen zes maanden te dien aanzien is geboekt en over de aanpak die de komende vier EU-voorzitterschappen zullen volgen. De ministers bespraken ook de stand van de uitvoering van het **nationaal actieplan van Griekenland betreffende de hervorming van het asielstelsel en migratiebeheer**.*

*De ministers van Justitie namen onder meer geharmoniseerde regels aan betreffende het toepasselijke recht inzake echtscheiding en scheiding van tafel en bed. Het is de **eerste nauwere samenwerking** in de geschiedenis van de EU, waaraan momenteel 14 lidstaten deelnemen.*

Wat gegevensbescherming betreft, nam de Raad een onderhandelingsmandaat aan voor een overeenkomst tussen de EU en de VS inzake de bescherming van persoonsgegevens en presenteerde de Commissie haar mededeling over gegevensbescherming met het oog op een wetgevingsvoorstel tot herziening van de bestaande EU-wetgeving op dit gebied, die uit 1995 stamt.

*De ministers bevestigden vervolgens de bereikte overeenstemming over voor de gehele EU geldende minimumvoorschriften betreffende **de bestrijding van mensenhandel**. Indien alles verloopt zoals voorzien, zouden de regels door de Raad en het Parlement de komende weken in eerste lezing moeten worden aangenomen.*

Onder de andere punten in het deel betreffende justitie kwam de Raad tot een algemene oriëntatie, om aldus de weg te banen voor onderhandelingen met het Europees Parlement over twee richtlijnen betreffende:

*- de **bestrijding van de seksuele uitbuiting van kinderen**, en*

*- het **recht op informatie in strafprocedures** ("verklaring van rechten")*

INHOUD[1]

DEELNEMERS **5**

BESPROKEN PUNTEN

PNR-overeenkomsten met derde landen 7

Terrorismebestrijding 8

Verbetering van de luchtvrachtbeveiliging 8

Delen van informatie over terreurdreigingsniveaus 8

EU-coördinator terrorismebestrijding 9

Interneveiligheidsstrategie van de EU 12

Identiteitsfraude en identiteitsbeheer - *Conclusies* 13

Bestrijding van door mobiele dadergroepen gepleegde misdrijven - *Conclusies* 14

Bestrijding van illegale handel in "zware" vuurwapens - *Actieplan* 15

Programma van het Belgische voorzitterschap inzake asiel en migratie 16

Echtscheiding en scheiding van tafel en bed 17

Mensenhandel 20

Seksuele uitbuiting van kinderen 23

Recht op kennisneming in strafprocedures 24

Europees onderzoeksbevel 26

Overeenkomst EU -VS inzake de bescherming van persoonsgegevens 27

Mededeling betreffende bescherming van persoonsgegevens 28

e-justitie 29

Internationale bemiddeling binnen het gezin bij internationale ontvoering van kinderen 30

[1]
- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad http://www.consilium.europa.eu.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

Externe betrekkingen in verband met "Vrijheid, veiligheid en recht" 31

Diversen 32

Gemengd comité 34

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

– Controlemaatregelen van toepassing op mephedrone 35

– Herkenbaarder maken van beveiligingspictogrammen – *Conclusies* 35

– Totstandbrenging van een Europees netwerk van wetshandhavingsdiensten op luchthavens (Airpol) – *Resolutie* 35

– Rol van de politie en van het maatschappelijk middenveld bij de bestrijding van gewelddadige radicalisering en rekrutering van terroristen – *Conclusies* 35

– Betere opsporing van gestolen voertuigen in de lidstaten, ter bestrijding van de illegale grensoverschrijdende handel in zulke voertuigen – *Conclusies* 35

– Schengenevaluatie van Luxemburg – *Conclusies* 36

– Schengenevaluatie van Frankrijk – *Conclusies* 36

– Gastlandsteun – *Conclusies* 36

– EU-werkprogramma 2011-2013 voor het minimaliseren van risico's voor de veiligheid, beveiliging en de openbare orde bij sportevenementen, met name voetbalwedstrijden, met een internationale dimensie - *Conclusies* 36

GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID

– Illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens door de lucht - EU-optreden 36

EXTERNE BETREKKINGEN

– EU-Politiemissie voor de Palestijnse Gebieden 37

SOCIAAL BELEID

– VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap 37

BENOEMINGEN

– Economisch en Sociaal Comité 37

DEELNEMERS

De regeringen van de lidstaten en de Europese Commissie waren als volgt vertegenwoordigd:

België:	
mevrouw Annemie TURTELBOOM	minister van Binnenlandse Zaken
de heer Stefaan DE CLERCK	minister van Justitie
de heer Melchior WATHELET	staatssecretaris voor Migratie- en Asielbeleid
Bulgarije:	
mevrouw Margarita POPOVA	minister van Justitie
de heer Tsvetan TSVETANOV	minister van Binnenlandse Zaken
Tsjechië:	
de heer Jiri POSPISIL	minister van Justitie
mevrouw Milena VICENOVÁ	permanent vertegenwoordiger
Denemarken:	
mevrouw Birthe RØNN HORNBÆK	minister van Vluchtelingen- en Immigrantenzaken en Integratie
de heer Lars BARFOED	minister van Justitie
Duitsland:	
de heer Thomas de MAIZIÈRE	minister van Binnenlandse Zaken
mevrouw Sabine LEUTHEUSSER-SCHNARRENBERGER	minister van Justitie
Estland:	
de heer Marko POMERANTS	minister van Binnenlandse Zaken
de heer Rein LANG	minister van Justitie
Ierland:	
de heer Rory MONTGOMERY	permanent vertegenwoordiger
Griekenland:	
de heer Christos PAPOUTSIS	minister van Sociale Bescherming
de heer Marinos SKANDAMIS	speciaal secretaris
Spanje:	
de heer Antonio CAMACHO VIZCAÍNO	staatssecretaris van Binnenlandse Zaken
de heer Carlos CAMPO MORENO	staatssecretaris van Justitie
Frankrijk:	
de heer Brice HORTEFEUX	minister van Binnenlandse Zaken
de heer Michel MERCIER	minister van Justitie
Italië:	
de heer Angelino ALFANO	minister van Justitie
de heer Ferdinando NELLI FEROCI	permanent vertegenwoordiger
Cyprus:	
de heer Loucas LOUCA	minister van Justitie en Openbare Orde
de heer Lazaros SAVVIDES	secretaris-generaal
Letland:	
de heer Aigars ŠTOKENBERGS	minister van Justitie
mevrouw Inguna AIRE	vicestaatssecretaris van Binnenlandse Zaken
Litouwen:	
de heer Raimundas PALAITIS	minister van Binnenlandse Zaken
de heer Remigijus ŠIMAŠIUS	minister van Justitie
Luxemburg:	
de heer Jean-Marie HALSDORF	minister van Binnenlandse Zaken en Interregionale Samenwerking
de heer François BILTGEN	minister van Justitie

Hongarije:	
de heer Tibor NAVRACSICS	minister van Openbaar Bestuur en Justitie
de heer Károly KONTRÁT	staatssecretaris van Binnenlandse Zaken
Malta:	
de heer Carmelo MIFSUD BONNICI	minister van Justitie en Binnenlandse Zaken
Nederland:	
de heer Ivo OPSTELTEN	minister van Veiligheid en Justitie
de heer Gerd LEERS	minister voor Immigratie en Asiel
de heer Fred TEEVEN	staatssecretaris van Veiligheid en Justitie
Oostenrijk:	
mevrouw Claudia BANDION-ORTNER	minister van Justitie
mevrouw Maria Theresia FEKTER	minister van Binnenlandse Zaken
Polen:	
de heer Jerzy MILLER	minister van Binnenlandse Zaken
de heer Igor DZIALUK	vicestaatssecretaris van Justitie
Portugal:	
de heer Rui PEREIRA	minister van Binnenlandse Zaken
de heer José MAGALHÃES	staatssecretaris van Justitie
Roemenië:	
de heer Marian Cătălin PREDOIU	minister van Justitie
de heer Traian IGAS	minister van Binnenlandse Zaken
Slovenië:	
mevrouw Katarina KRESAL	minister van Binnenlandse Zaken
de heer Aleš ZALAR	minister van Justitie
Slowakije:	
de heer Daniel LIPŠIC	minister van Binnenlandse Zaken
mevrouw Maria KOLIKOVA	staatssecretaris, ministerie van Justitie
Finland:	
mevrouw Tuija BRAX	minister van Justitie
mevrouw Anne HOLMLUND	minister van Binnenlandse Zaken
Zweden:	
mevrouw Beatrice ASK	minister van Justitie
de heer Tobias BILLSTRÖM	minister van Migratie- en Asielbeleid
Verenigd Koninkrijk:	
mevrouw Theresa MAY	minister van Binnenlandse Zaken
de heer Kenneth CLARKE	Lord Chancellor, minister van Justitie
mevrouw Elish ANGIOLINI	Lord Advocate

.....

Commissie:	
mevrouw Viviane REDING	vicevoorzitter
mevrouw Cecilia MALMSTRÖM	lid

BESPROKEN PUNTEN

PNR-overeenkomsten met derde landen

De Raad heeft onderhandelingsrichtsnoeren vastgesteld voor overeenkomsten inzake de doorgifte en het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) met Australië, Canada en de Verenigde Staten van Amerika. Daardoor kan de Commissie de onderhandelingen met deze drie landen starten.

De overeenkomsten strekken tot voorkoming en bestrijding van terrorisme en andere zware grensoverschrijdende criminaliteit. Tegelijkertijd heeft de EU zich ertoe verbonden te verzekeren dat elke doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen veilig en in overeenstemming met de bestaande wettelijke voorschriften van de EU verloopt en dat passagiers hun rechten met betrekking tot de verwerking van hun gegevens kunnen afdwingen.

In dit verband hebben verscheidene ministers benadrukt dat zij een spoedige instelling van een Europees PNR-systeem belangrijk achten. De Commissie had in de Raadszitting van oktober toegezegd in januari 2011 een voorstel voor een Europees PNR-systeem te zullen indienen.

Onder PNR wordt de informatie verstaan die passagiers vrijwillig verstrekken aan luchtvaart-maatschappijen, die deze informatie bij de reservatie en de check-in verzamelen. Hiertoe behoren reisdatum en reisroute, adres en telefoonnummer, creditcardnummer, reisagentschap, stoelnummer en bagagegegevens.

Het Europees Parlement had in mei 2010 besloten de stemming over de gevraagde instemming met de bestaande PNR-overeenkomsten met de VS en Australië uit te stellen. Deze twee overeen-komsten konden derhalve nog niet worden gesloten en worden sedert 2007, respectievelijk 2008, voorlopig toegepast. Het Parlement verlangde in een resolutie dat onderhandelingen over nieuwe overeenkomsten zouden worden gevoerd met de VS en Australië, evenals met Canada, met welk land sinds 2006 een PNR-overeenkomst van kracht is.

Daarom heeft de Europese Commissie in september 2010 voorstellen voor onderhandelings-mandaten ingediend, die door de Raad op 7 oktober 2010 werden besproken en vervolgens in de voorbereidende instanties van de Raad gewijzigd zijn. De Commissie heeft voorts een mededeling over de algemene aanpak van de doorgifte van passagiersgegevens (Passenger Name Record - PNR) aan derde landen (*13954/10*) ingediend.

Terrorismebestrijding

De Raad heeft een aantal punten in verband met terrorismebestrijding besproken.

Verbetering van de luchtvrachtbeveiliging

De Raad verwelkomde, eerst in de samenstelling van de ministers van Vervoer, vervolgens in de samenstelling van de ministers van Binnenlandse Zaken, het verslag van de ad hoc Groep op hoog niveau inzake vrachtbeveiliging / burgerluchtvaart over de verbetering van de luchtvracht-beveiliging. Deze groep werd opgericht door de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 8 en 9 november, naar aanleiding van de recentelijk onderschepte bompakketten in luchtvracht-zendingen.

Het voorzitterschap verzocht de Commissie en de lidstaten met spoed uitvoering te geven aan de maatregelen in het aan het verslag gehechte actieplan. Hij verzocht de Commissie hem binnen zes maanden een voortgangsverslag voor te leggen.

Met de voorgestelde maatregelen wordt beoogd de lacunes in de beveiliging te dichten en een op EU-niveau en op internationaal niveau gecoördineerde aanpak voor bijkomende beveiligings-maatregelen te ontwikkelen. Het plan voorziet in maatregelen om de EU-voorschriften aan te scherpen en te harmoniseren, de coördinatie en de informatie-uitwisseling binnen de EU te verbeteren en invoering van wereldwijde normen te bevorderen. Op EU-niveau gaat het om maatregelen zoals het verbeteren van de opsporingsmethoden en van de controles in het kader van de vrachtbeveiliging, het vaststellen van gemeenschappelijke criteria voor risicobeoordeling van vracht uit niet tot de EU behorende landen, het toetsen van de procedures voor de aanduiding van betrouwbare ("trusted") verladers en luchtvaartmaatschappijen en het verbeteren van de beveiligingsopleiding van exploitanten en inspecteurs. Op internationaal niveau moet worden geijverd voor het opleggen van wereldwijde reguleringsnormen, met name via de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) en moeten nadere initiatieven worden ontplooid om bepaalde landen buiten de EU met het verbeteren van hun beveiligingsvermogen te helpen.

Delen van informatie over terreurdreigingsniveaus

De Raad heeft het delen van informatie over terreurdreigingsniveaus onder de lidstaten besproken en de volgende conclusies (*17303/1/10*) vastgesteld.

De lidstaten krijgen het verzoek om onder meer:

– elkaar in een zo vroeg mogelijk stadium en ten laatste gelijktijdig met de officiële bekendmaking te informeren over elke wijziging in hun nationale dreigingsniveau;

– het gemeenschappelijk Situatiecentrum van de EU (Sitcen) van de wijziging op de hoogte te stellen;

– te voorzien in een reeds bestaand contactpunt voor het Sitcen dat dag en nacht operationeel is om a) die informatie te ontvangen en b) te gelegener tijd eventuele nadere vragen te beantwoorden.

In de conclusies wordt het Sitcen voorts verzocht:

– zodra informatie is ontvangen over een wijziging in het nationale dreigingsniveau in een lidstaat, de respectieve contactpunten in de overige lidstaten daarover te informeren;

– die informatie door te geven aan de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Commissie, de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, het Commissielid voor binnenlandse zaken, de delegatiehoofden in het Permanent Comité operationele samenwerking op het gebied van de binnenlandse veiligheid (COSI), de EU-coördinator voor terrorismebestrijding en Europol.

EU-coördinator terrorismebestrijding

De EU-coördinator terrorismebestrijding heeft zijn jongste discussienota over de terrorisme-bestrijdingsstrategie van de EU (*15894/1/10*) gepresenteerd, alsook zijn jaarverslag over de toepassing van het Actieplan van de EU ter bestrijding van het terrorisme (*15893/10*).

Het verslag over het actieplan geeft een overzicht van de jongste resultaten en vermeldt de gebieden waarop maatregelen te nemen zijn in de vier pijlers van de strategie, namelijk voorkomen, beschermen, achtervolgen en reageren. De terrorismebestrijdingsstrategie van de Europese Unie is in december 2005 vastgesteld en vormt het kader voor de activiteiten die de EU op dit terrein ontplooit (*14469/4/05*).

In de discussienota van de EU-coördinator terrorismebestrijding worden vijf thema's als prioritaire uitdagingen centraal gesteld en worden een aantal aanbevelingen gedaan. Hierbij gaat het om:

– beveiliging van het vervoer:

  – de Commissie helpen om zo spoedig mogelijk een instantie op te richten voor de beveiliging van het vervoer over land, in aanvulling op de bestaande comités voor luchtvaartbeveiliging (Avsec) en maritieme beveiliging (Marsec);

– een verdere analyse maken van de lacunes in de bescherming van belangrijke onderdelen van de infrastructuur voor vervoer over land;

– reisverkeer van terroristen:

  – Europeanen die naar conflictgebieden reizen of opleidingskampen voor terroristen in Jemen, Somalië, Afghanistan of Pakistan bezoeken en vervolgens huiswaarts keren, van repliek dienen door als tegenverhaal uit te dragen dat de "gewapende strijd" niet zo opwindend is als mogelijke rekruten zouden kunnen denken;

  – de controle en beveiliging van reisdocumenten verbeteren en nauwer samenwerken met de bevoegde instanties van derde landen die landen van bestemming of van doorreis zijn, alsook met de Verenigde Staten, teneinde het reisverkeer van terroristen te verstoren;

  – een discussie entameren over de vraag of het Kaderbesluit inzake terrorisme[1] zodanig moet worden gewijzigd dat het deelnemen aan een opleidingskamp voor terroristen in de EU of elders, een strafbaar feit wordt;

– cyberveiligheid;

  – het initiatief van de Commissie ondersteunen om de instelling van een EU-responsteam voor computernoodgevallen (CERT) te overwegen;

  – in de gehele Unie een minimumparaatheidsniveau voor cyberbeveiliging verwezenlijken, bijvoorbeeld door een vorm van wederzijdse beoordeling;

  – een debat starten over de vraag of we internationale gemeenschappelijke richtsnoeren of een gedragscode voor internet nodig hebben;

  – een debat initiëren over het industriepolitieke aspect van cyberbeveiliging, gelet op het feit dat de EU in sommige sectoren al niet meer in staat is haar eigen netwerkcomponenten te vervaardigen;

---

[1] Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad van 13 juni 2002 inzake terrorismebestrijding - PB L 164 van 22.6.2002, blz. 3 en Kaderbesluit 2008/919/JBZ van 28 november 2008 - PB L 330 van 9.12.2008, blz. 21.

– externe dimensie:

  – ervoor zorgen dat de EU beschikt over afdoende middelen om haar externe antiterreurinspanningen te ondersteunen;

– discriminatie en maatschappelijke marginalisering van moslims bestrijden.

Twee andere punten die in de discussienota aan bod komen, zijn beveiligingsgerelateerd onderzoek en de toepassing van de solidariteitsclausule van artikel 222 VWEU.

Interneveiligheidsstrategie van de EU

De mededeling van de Commissie over concrete acties met betrekking tot de EU-interneveiligheids-strategie (*16797/10*) is door de Raad positief onthaald. In de mededeling wordt voorgesteld de strategie op vijf terreinen te concentreren: georganiseerde criminaliteit, terrorisme, cyber-criminaliteit, grensbeheer en crisismanagement. Op die terreinen worden in de mededeling 41 acties voorgesteld, die de komende vier jaar zouden moeten worden uitgevoerd.

De mededeling van de Commissie sluit aan bij de interneveiligheidsstrategie van de Europese Unie, die in februari 2010 werd aangenomen (*7120/10* of *PDF-brochure*) en in maart 2010 door de Europese Raad werd onderschreven.

Identiteitsfraude en identiteitsbeheer - *Conclusies*

De Raad heeft de conclusies besproken en aangenomen over het voorkomen en bestrijden van identiteitsgerelateerde criminaliteit en over identiteitsbeheer, met inbegrip van het opzetten en ontwikkelen van permanente gestructureerde samenwerking tussen de lidstaten van de Europese Unie (*15877/2/10*).

In de conclusies wordt de Europese Commissie onder meer verzocht:

– de samenwerking tussen de lidstaten te steunen door een platform voor de uitwisseling van goede praktijken op het gebied van het beheer van de volledige keten van de identiteit van personen en, te zijner tijd, een Europees netwerk van deskundigen ter zake op te zetten,

– de totstandbrenging te steunen van doeltreffende klachtenmechanismen in de lidstaten die de slachtoffers adequate hulp kunnen bieden, en te analyseren hoe voor een optimale grensoverschrijdende samenwerking tussen die mechanismen kan worden gezorgd.

De lidstaten wordt onder meer verzocht:

– hun activiteiten binnen de geëigende structuren van de Raad te coördineren door uitwisseling van informatie en goede praktijken,

– te zorgen voor een regelmatige gegevensstroom tussen hun bevoegde rechtshandhavings-autoriteiten en Interpol, in het bijzonder de Interpol-gegevensbank voor gestolen reisdocumenten.

Bestrijding van door mobiele dadergroepen gepleegde misdrijven - *Conclusies*

De Raad heeft conclusies aangenomen over de bestrijding van misdrijven die worden gepleegd door mobiele (rondtrekkende) dadergroepen (*15875/10*).

Met de conclusies wordt beoogd de activiteiten van dadergroepen die zich stelselmatig verrijken middels vermogenscriminaliteit of fraude[1], een breed scala aan operaties uitvoeren en internationaal actief zijn, onder de aandacht te brengen en te bestrijden.

De conclusies behelzen onder meer:

– een verzoek aan de lidstaten om, in aanvulling op preventie en politieel en justitieel werk, een administratieve aanpak voor criminaliteit te ontwikkelen (bijv. sluiten van gebouwen die als ontmoetings- en schuilplaats worden gebruikt, verplicht registreren van bepaalde transacties, zoals recyclage van gebruikte metalen, aanmoedigen van het registreren en markeren van waardevolle voorwerpen);

– een verzoek aan de lidstaten om de bilaterale of multilaterale samenwerking met derde landen en met de particuliere sector te verbeteren;

– een verzoek aan de lidstaten Eurojust en Europol om, waar passend, de beveiligings-aspecten te inventariseren / in beeld te brengen van het verschijnsel mobiele (rondtrekkende) dadergroepen, op basis waarvan verdere operationele maatregelen te overwegen zouden zijn;

– een verzoek aan de lidstaten en de Commissie om een informeel netwerk te stimuleren en te faciliteren van contactpunten met bevoegdheid op het gebied van administratieve maatregelen ter bestrijding van het verschijnsel mobiele (rondtrekkende) groepen, en waar nodig ook andere gebieden van misdaad.

---

1 Bijvoorbeeld diefstal, inbraak in woningen of andere gebouwen, georganiseerde winkeldiefstal, zakkenrollen, ladingdiefstal, metaaldiefstal, diefstal op bouwplaatsen en fraude met geldautomaten (skimming).

Bestrijding van illegale handel in "zware" vuurwapens - *Actieplan*

De Raad heeft een actieplan aangenomen tegen de illegale handel in "zware" vuurwapens[1] die worden of kunnen worden gebruikt voor criminele activiteiten (*16427/10*).

Het actieplan vermeldt een aantal concrete acties die moeten worden ondernomen teneinde:

– verbetering te brengen in het bestaande criminaliteitsbeeld, m.a.w. in de kennis van de huidige situatie met betrekking tot de verschillende aspecten van de illegale handel in "zware" vuurwapens, het dadertype, het soort wapens dat op de criminele markt verkrijgbaar is, en de verschillende bronnen van de illegale handel;

– de samenwerking te verbeteren tussen de rechtshandhavingsinstanties van de lidstaten en de Unie-instanties, en tussen de Unie-instanties onderling, zodat de misdaadbendes die op dit terrein actief zijn, ontmanteld kunnen worden;

– de politiële of administratieve controle van de verschillende potentiële bronnen van illegale handel in "zware" vuurwapens aan te scherpen en een preventiebeleid tegen diefstal van dergelijke vuurwapens op te zetten.

De opstelling van het actieplan is ingegeven door de aanzienlijke en toenemende bedreiging die het bezit en het gebruik van "zware" vuurwapens door georganiseerde criminele groepen, en straatbendes van lagere orde, zowel voor de bevolking als voor rechthandhavers vormen. Veel van die groepen en bendes in de EU hebben gemakkelijk toegang tot vuurwapens of weten er langs diverse kanalen eenvoudig aan te komen.

Die kanalen bestaan met name uit leveranciers in Zuidoost-Europa, die door de grote aantallen aldaar opgeslagen en circulerende wapens aan een stijging in de vraag tegemoet kunnen komen. Uit die voorraden worden niet alleen criminelen en georganiseerde criminele groepen in de Unie, maar ook conflictgebieden buiten Europa en plaatselijke georganiseerde criminele groepen in Zuidoost-Europa bediend.

---

[1] Bv. oorlogsgeweren, pistoolmitrailleurs en raketwerpers.

Programma van het Belgische voorzitterschap inzake asiel en migratie

De Raad heeft nota genomen van een verslag van het Belgisch voorzitterschap over de in de afgelopen zes maanden bereikte resultaten van het asiel- en migratiebeleid (zie background note).

Tevens heeft de Raad de gezamenlijke verklaring verwelkomd van het huidige en de vier aantredende voorzitterschappen over immigratie en asiel (*17223/10*). In dat document worden stappen aangekondigd met betrekking tot:

– de instelling van een gemeenschappelijk Europees asielstelsel ten laatste in 2012;

– grensbeheer en tegengaan van illegale migratie; en

– legale migratie.

In hun gedachtewisseling hebben de ministers alle wetgevings- en niet-wetgevingsinitiatieven op die drie gebieden aangekaart.

Echtscheiding en scheiding van tafel en bed

Een Hongaars echtpaar dat in Rome woont of een Frans-Duits echtpaar dat in Madrid woont - internationale echtparen zullen binnenkort in 14 lidstaten van de EU duidelijke regels kunnen volgen voor het aanvragen van echtscheiding of scheiding van tafel en bed[1]. Dat is het resultaat van een verordening waarover de Raad heden overeenstemming heeft bereikt (*17045/10*). De nieuwe regels zullen vanaf medio 2012 voor alle deelnemende lidstaten gelden. Andere lidstaten van de EU, die nog niet zover zijn, maar in een latere fase tot deze pioniersgroep wensen toe te treden, zullen dat kunnen doen.

De overeenstemming betekent ook de uitvoering van de eerste nauwere samenwerking in de geschiedenis van de EU[2]. Voor de aanneming ervan zijn nog twee procedurele stappen nodig: het Europees Parlement zal naar verwachting in zijn plenaire zitting van december advies over het dossier uitbrengen. De Raad zal de nieuwe regels dan zonder bespreking aannemen, waarschijnlijk tijdens de zitting van de Raad Milieu op 20 december 2010.

De nieuwe regels bieden een alomvattend rechtskader in huwelijkszaken dat voor rechtszekerheid en voorspelbaarheid zorgt. Indien de echtgenoten zulks overeenkomen, hebben zij tot op zekere hoogte de mogelijkheid het recht te kiezen dat hun echtscheiding of scheiding van tafel en bed beheerst. Het voorstel bestrijkt evenwel niet de gevolgen van een echtscheiding of scheiding van tafel en bed, zoals wat betreft het huwelijksvermogen, de onderhoudsverplichtingen, de ouderlijke verantwoordelijkheid of de naam van de echtgenoten. Ook prealabele vragen in de context van een echtscheiding, zoals de geldigheid van een huwelijk, zijn uitgesloten.

Belangrijk voor veel burgers

In de EU zijn er circa 122 miljoen echtparen, waarvan er naar schatting 16 miljoen (13%) als "internationaal" te beschouwen zijn. Voor hen zal de verordening een aantal voordelen met zich mee brengen:

– internationale echtparen in de deelnemende lidstaten zullen vooraf weten welk recht op hun echtscheiding van toepassing is;

---

1 Spanje, Italië, Hongarije, Luxemburg, Oostenrijk, Roemenië, Slovenië, Bulgarije, Frankrijk, Duitsland, België, Letland, Malta en Portugal.

2 De EU-regels betreffende nauwere samenwerking staan in titel IV, artikel 20 VEU en in titel III, artikelen 326-334 VWEU.

– zij biedt meer rechtszekerheid, voorspelbaarheid en flexibiliteit voor de burger;

– beschermt de zwakkere partij in echtscheidingsgeschillen en voorkomt de zogenoemde "rush naar de rechter", namelijk situaties waarin de ene echtgenoot de andere vóór tracht te zijn met het aanvragen van de echtscheiding om ervoor te zorgen dat de procedure wordt beheerst door een gegeven recht, dat die echtgenoot gunstiger acht voor zijn of haar belangen; en

– verlicht de lasten voor kinderen in internationale echtscheidingsgeschillen.

Vier opties indien de echtgenoten het eens zijn

Indien de echtgenoten zulks overeenkomen, hebben zij tot op zekere hoogte de mogelijkheid het recht te kiezen dat hun echtscheiding of scheiding van tafel en bed beheerst.

a) het recht van de staat waar de echtgenoten op het tijdstip van sluiting van de overeenkomst hun gewone verblijfplaats hebben; of

b) het recht van de staat waar de echtgenoten laatstelijk hun gewone verblijfplaats hadden, indien een van hen op het tijdstip van sluiting van de overeenkomst daar nog verblijft; of

c) het recht van de staat waarvan een van de echtgenoten op het tijdstip van sluiting van de overeenkomst de nationaliteit heeft; of

d) het recht van de staat waar de zaak aanhangig wordt gemaakt.

Het "cascadesysteem", indien de echtgenoten het niet eens zijn

Indien de echtgenoten het niet eens zijn over één van deze vier opties, zal het op hun echtscheiding of scheiding van tafel en bed toepasselijke recht via het onderstaande 'cascadesysteem' worden bepaald:

a) waar de echtgenoten op het tijdstip van aanhangigmaking van de zaak hun gewone verblijfplaats hebben; of, bij gebreke daarvan,

b) waar de echtgenoten hun laatste gewone verblijfplaats hadden, voor zover dat verblijf niet meer dan één jaar vóór de aanhangigmaking van de zaak is geëindigd, en mits een van de echtgenoten op het tijdstip van aanhangigmaking nog in die staat verblijft; of, bij gebreke daarvan,

c) waarvan beide echtgenoten op het ogenblik van de aanhangigmaking van de zaak onderdaan waren; of, bij gebreke daarvan,

d) waar de zaak aanhangig wordt gemaakt.

Bijzondere bepalingen voor uitzonderlijke gevallen

De nieuwe voorschriften eerbiedigen de tradities op het gebied van familierecht in de deelnemende lidstaten. Indien het recht van een lidstaat bijvoorbeeld niet voorziet in echtscheiding (bijv. Malta) of het betreffende huwelijk niet erkent (bijv. in geval van huwelijken tussen personen van hetzelfde geslacht), is de rechtbank van die lidstaat niet verplicht een echtscheiding of scheiding van tafel en bed uit te spreken.

Mensenhandel

De Raad heeft een belangrijke stap gezet bij de bestrijding van mensenhandel en de weg gebaand voor in de gehele EU geldende minimumregels voor de definitie van strafbare feiten en de hoogte van straffen op dit gebied. Na de aanneming zullen de nieuwe regels tevens de voorkoming van het misdrijf en de bescherming van slachtoffers van mensenhandel versterken.

Het zal ook het eerste akkoord tussen de Raad en het Europees Parlement op het gebied van materiaal strafrecht zijn na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon. Vóór het Verdrag van Lissabon werd de EU-wetgeving op het gebied van strafrecht niet door beide instellingen op voet van gelijkheid vastgesteld, maar door middel van een besluit met eenparigheid van stemmen van de Raad na raadpleging van het Europees Parlement.

Laatste procedurele stappen

Over de tekst waarover heden op het niveau van de lidstaten met eenparigheid van stemmen overeenstemming is bereikt, is eerst met het Europees Parlement onderhandeld. Indien het Parlement zijn instemming met die tekst zoals die er thans uitziet in zijn plenaire vergadering in december bevestigt, zal de Raad spoedig het groene licht voor de tekst geven, zodat er in eerste lezing een akkoord zal zijn. De lidstaten moeten vervolgens binnen twee jaar aan de nieuwe regels voldoen.

De nieuwe richtlijn vervangt Kaderbesluit 2002/629/JBZ en zal gelden voor alle lidstaten, met uitzondering van Denemarken en het Verenigd Koninkrijk. Het VK zal wellicht op een later tijdstip gebruik maken van een mogelijkheid om aan de nieuwe regels deel te nemen.

Gemeenschappelijke definities en sanctieniveaus

De overeengekomen tekst bevat een ruimere definitie van de strafbare feiten die als mensenhandel worden beschouwd dan de huidige internationale regels. Ook uitlokking, deelneming, medeplichtigheid of de loutere poging om dit misdrijf te plegen worden strafbaar gesteld.

De nieuwe regels omvatten ook voor de gehele EU geldende maximumstraffen van tenminste vijf jaar gevangenisstraf of, indien er bijzondere verzwarende omstandigheden zijn, tien jaar gevangenisstraf. De verzwarende omstandigheden omvatten situaties waarin:

– het strafbare feit is gepleegd ten aanzien van een bijzonder kwetsbaar slachtoffer, bijv. een kind;

– het strafbare feit is gepleegd in het kader van een criminele organisatie;

– het leven van het slachtoffer is opzettelijk of door grove nalatigheid in gevaar gebracht;

– het strafbare feit is gepaard gegaan met ernstige geweldpleging of heeft het slachtoffer zeer ernstig letsel toegebracht.

Indien bij de strafbare feiten rechtspersonen betrokken zijn, moeten de sancties al dan niet strafrechtelijke boetes omvatten en kunnen zij andere maatregelen omvatten, zoals uitsluiting van aanspraak op uitkeringen of steun van de overheid, tijdelijk of permanent verbod op het uitoefenen van commerciële activiteiten, plaatsing onder gerechtelijk toezicht of tijdelijke of blijvende sluiting van vestigingen.

Rechtsmacht

Elke lidstaat zal strafbare feiten die geheel of gedeeltelijk op zijn grondgebied zijn gepleegd, of waarvan de dader een eigen onderdaan is, moeten onderzoeken en vervolgen, zelfs buiten zijn eigen grondgebied. De lidstaten kunnen ervoor kiezen verder te gaan dan die basisregel door verdere rechtsmacht te vestigen over een strafbaar feit dat buiten hun grondgebied is gepleegd, bijv. wanneer het slachtoffer een van hun onderdanen is of gewoonlijk op hun grondgebied verblijft, dan wel wanneer de dader gewoonlijk op het grondgebied van de betreffende lidstaat verblijft.

Niet-vervolging van slachtoffers

De tekst bevat tevens een bepaling waardoor de nationale autoriteiten de mogelijkheid hebben slachtoffers van mensenhandel niet te vervolgen en te bestraffen wegens gedwongen betrokkenheid bij criminele activiteiten waartoe zij gedwongen zijn.

Bijstaan, ondersteunen, bescherming en schadeloosstelling van slachtoffers van mensenhandel

De lidstaten zorgen ervoor dat slachtoffers gedurende een passende periode vóór, tijdens en na de strafprocedure worden bijgestaan en ondersteund en aldus hun rechten kunnen uitoefenen inzake de status van slachtoffers in de strafprocedure. Bijkomende bepalingen zijn vastgesteld voor minderjarige slachtoffers, zoals fysieke en psychosociale bijstand en de mogelijkheid om zo nodig een voogd of vertegenwoordiger voor het minderjarige slachtoffer aan te wijzen.

Tot de beschermingsmaatregelen behoren onverwijlde toegang tot juridisch advies en juridische vertegenwoordiging en eventueel toegang tot getuigenbeschermingsprogramma's. Minderjarige slachtoffers zullen van een aantal bijkomende maatregelen kunnen profiteren, waaronder specifieke voorwaarden voor de ondervraging van de minderjarige tijdens de strafprocedure. De minderjarige moet bijv. worden ondervraagd in daarvoor ontworpen of aangepaste lokalen, door of via personen die daarvoor professioneel zijn opgeleid en, indien mogelijk, steeds door dezelfde personen.

De lidstaten moeten er ook voor zorgen dat de slachtoffers van mensenhandel toegang hebben tot de bestaande regelingen voor de schadeloosstelling van slachtoffers van opzettelijke geweldmisdrijven.

Preventie en EU-coördinatie

Tot de door de lidstaten te nemen preventieve maatregelen behoren:

– informatie- en bewustmakingscampagnes om de vraag die de voedingsbodem is voor alle vormen van uitbuiting in verband met mensenhandel, te ontmoedigen en te doen afnemen;

– intensivering van het onderzoek terzake;

– bevordering van regelmatige opleiding voor ambtenaren die in contact kunnen komen met slachtoffers en potentiële slachtoffers van mensenhandel.

In de tekst wordt ook gesproken over een toekomstige Coördinator voor de bestrijding van mensenhandel (ATC). Deze persoon moet bijdragen aan de Commissieverslagen over de vorderingen in de strijd tegen mensenhandel. Deze verslagen moeten om de twee jaar aan de Raad en het Europees Parlement worden voorgelegd.

Seksuele uitbuiting van kinderen

De Raad heeft algemene overeenstemming bereikt over nieuwe voor de gehele EU geldende regels die het mogelijk maken seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie doeltreffender te bestrijden. De onderhandelingen met het Europees Parlement kunnen beginnen en het doel is zo spoedig mogelijk een akkoord in eerste lezing te bereiken.

Na de aanneming ervan zal de richtlijn niet alleen minimumregels betreffende strafbare feiten en sancties omvatten. Ook zal de preventie van deze misdrijven en de bescherming van de slachtoffers ervan worden versterkt, onder meer door maatregelen:

– tegen het adverteren en organiseren van kindersekstoerisme;

– tegen websites die kinderpornografie bevatten of verspreiden, met inbegrip van de verwijdering of, indien dit niet mogelijk is, het blokkeren van webpagina's die kinderpornografie bevatten of verspreiden; en

– tegen het benaderen van kinderen voor seksuele doeleinden door middel van informatie- en communicatietechnologieën (grooming).

Tijdens de Raadszitting legden de ministers in het debat de nadruk op de volgende punten:

– oplegging van verboden na veroordelingen, om ervoor te zorgen dat een veroordeelde persoon een tijdelijk of permanent verbod kan worden opgelegd om ten minste beroepsactiviteiten uit te oefenen waarbij hij of zij regelmatig in contact komt met kinderen; en

– maatregelen tegen websites die kinderpornografie bevatten of verspreiden, met inbegrip van de verwijdering of, indien dit niet mogelijk is, het blokkeren van webpagina's die kinderpornografie bevatten of verspreiden.

Recht op kennisneming in strafprocedures

De Raad heeft een algemene oriëntatie bereikt over voor de gehele EU geldende minimumnormen betreffende het recht op informatie in strafprocedures. De onderhandelingen met het Europees Parlement kunnen nu van start gaan.

De richtlijn is door de Commissie in juli 2010 voorgesteld (*12564/10*). Doel is ervoor te zorgen dat elke persoon die ervan verdacht of beschuldigd wordt een strafbaar feit te hebben gepleegd, kosteloze en in een voor hem begrijpelijke taal gestelde informatie ontvangt betreffende enkele fundamentele procedurele rechten, alsook informatie over de tegen hem ingebrachte beschuldiging.

De tekst waarover de Raad een algemene oriëntatie heeft bereikt, bepaalt dat eenieder die wordt aangehouden, onverwijld recht heeft op een zogenoemde verklaring van rechten in een taal die hij of zij verstaat. Deze dient in eenvoudige en begrijpelijke bewoordingen te zijn opgesteld, die door een persoon zonder kennis van strafprocesrecht kunnen worden begrepen.

Deze 'verklaring van rechten' moet informatie over een aantal procedurele rechten bevatten:

– het recht te weten hoe lang men in het betreffende land kan worden vastgehouden alvorens men na aanhouding voor de rechter wordt gebracht;

– het recht op een advocaat;

– eventueel recht op kosteloos juridisch advies en de voorwaarden waaronder dit advies kan worden verkregen;

– het recht op vertolking en vertaling;

– zwijgrecht.

Het Commissievoorstel voorziet ook in een indicatief model van een dergelijke 'verklaring van rechten', teneinde de opstelling door de lidstaten van een soortgelijk, aan hun nationale wetgeving aangepast document te vergemakkelijken; de status en inhoud van dit indicatieve model zal door de Raad op een later tijdstip worden besproken.

Tot de andere in de huidige tekst van de richtlijn genoemde informatierechten behoort het recht op toegang tot de dossierstukken. Wat dit recht betreft, mag de toegang tot bepaalde stukken worden geweigerd indien de grondrechten van een ander persoon ernstig in het gedrang dreigen te komen. De toegang kan ook worden geweigerd indien dit noodzakelijk is ter bescherming van een zwaarwegend algemeen belang, zoals wanneer een lopend onderzoek schade dreigt te ondervinden of de nationale veiligheid van de lidstaat waar de procedure wordt gevoerd, ernstig zou worden bedreigd.

Het voorstel is een tweede stap in een ruimer pakket wetgevings- en andere initiatieven ter versterking van de procedurele rechten van verdachten en beklaagden in strafprocedures.

Dit ruimere pakket, ook routekaart genoemd, is door de Raad unaniem goedgekeurd in oktober 2009 (*14552/1/09*). Het omvat zes hoofdgebieden:

– vertaling en vertolking, dit dossier is reeds aangenomen (Richtlijn 2010/64/EU van 20 oktober 2010, PB L 280 van 26.10.2010, blz.1);

– informatie over de rechten en informatie over de beschuldiging (zoals hier uiteengezet);

– juridisch advies en rechtsbijstand,

– communicatie met familie, werkgever en consulaire autoriteiten,

– bijzondere waarborgen voor kwetsbare verdachten of beklaagden, en

– een groenboek over voorlopige hechtenis.

Europees onderzoeksbevel

Wederzijdse erkenning als basis zodat een EU-lidstaat op verzoek van een andere EU-lidstaat onderzoek kan verrichten - met dit doel voor ogen hebben de ministers de besprekingen over de totstandbrenging van een Europees onderzoeksbevel in strafzaken voortgezet.

Op basis van een werkdocument (*16868/10*) hebben de ministers voornamelijk gesproken over vijf punten:

– het toepassingsgebied van het voorstel;

– de bevoegde autoriteiten in de uitvaardigende staat en de tenuitvoerleggingsstaat;

– de gronden voor niet-erkenning of niet-tenuitvoerlegging, gebaseerd op categorieën maatregelen;

– de kwestie van de evenredigheid; en

– de kosten.

Het EOB is een initiatief dat in mei 2010 door zeven lidstaten is gepresenteerd (*9288/10*)[1]. Het Verenigd Koninkrijk besloot aan het EOB deel te nemen door gebruik te maken van de opt-in-clausule waarin Protocol 21 van het Verdrag van Lissabon voorziet. Ierland en Denemarken nemen niet deel.

Het voornaamste doel van het initiatief is een EU-lidstaat (de uitvaardigende staat) de mogelijkheid te bieden een Europees onderzoeksbevel uit te vaardigen en dit naar een andere lidstaat (de tenuitvoerleggingsstaat) te zenden met het oog op bewijsverkrijging. De onderzoeksmaatregelen zouden bijv. het horen van getuigen, doorzoekingen en inbeslagnames alsook, met bijkomende waarborgen, het aftappen van telecommunicatie, observatie, infiltratie en toezicht op bank-rekeningen omvatten.

[1] Oostenrijk, België, Bulgarije, Estland, Slovenië, Spanje en Zweden.

Overeenkomst EU -VS inzake de bescherming van persoonsgegevens

De Raad heeft een onderhandelingsmandaat voor een overeenkomst tussen de EU en de VS inzake de bescherming van persoonsgegevens besproken. De onderhandelingen met de Verenigde Staten kunnen nu van start gaan.

De overeenkomst EU-VS zal betrekking hebben op persoonsgegevens die worden doorgegeven en verwerkt met het oog op het voorkomen, onderzoeken, opsporen en vervolgen van strafbare feiten, waaronder terrorisme, in het kader van politiële en justitiële samenwerking in strafzaken.

Doel van de onderhandelingen is een overkoepelende overeenkomst EU-VS inzake gegevensbescherming tot stand te brengen, waarin gemeenschappelijke beschermingsbeginselen in het kader van de trans-Atlantische politiële en justitiële samenwerking in strafzaken zouden worden vastgelegd. Tot de gebieden waarop beginselen worden vastgelegd, behoren: niet-discriminerende bescherming van persoonsgegevens; de kwaliteit en de actualisering van gegevens; doelbinding; minimalisering van de gegevensverwerking, beveiligde verwerking; registratie of documentatie; het recht op toegang, rectificatie, schrapping en beroep en het recht op schadeloosstelling.

De overeenkomst zou niet een bijkomende rechtsgrondslag scheppen voor de doorgifte van gegevens, die door afzonderlijke verdragen (en nationale wetgeving) zal worden blijven geregeld. Er zou evenwel een algemeen rechtskader tot stand worden gebracht om de trans-Atlantische gegevensuitwisseling te versterken, niet alleen door een aantal gemeenschappelijke gegevensbeschermingsbeginselen vast te leggen, maar ook door een doeltreffend toezichtsmechanisme in te stellen.

Mededeling betreffende bescherming van persoonsgegevens

De Raad heeft een oriënterend debat gehouden over de mededeling van de Commissie over de bescherming van persoonsgegevens die op 4 november 2010 is gepresenteerd (*15949/10*). De Commissie is voornemens om in de loop van 2011 een herziening in te dienen van de bestaande EU-richtlijn inzake gegevensbescherming die uit 1995 dateert.

In de mededeling worden vijf hoofddoelstellingen genoemd:

– versterking van de rechten van individuen;

– verder uitwerken van de internemarktdimensie van gegevensbescherming;

– herziening van de voorschriften inzake gegevensbescherming in het kader van de politiële en justitiële samenwerking in strafzaken;

– omgaan met de wereldwijde dimensie van gegevensbescherming;

– zorgen voor een betere institutionele regeling voor handhaving van de voorschriften inzake gegevensbescherming.

e-justitie

De Raad nam nota van de vooruitgang op het gebied van Europese e-justitie op basis van een verslag van het voorzitterschap (*16166/10*).

Wat betreft het Europees e-justitieportaal wordt in het verslag het volgende benadrukt:

– de eerste ingebruikneming van het Europese e-justitieportaal op 16 juli 2010 en de voorbereidingen voor de tweede ingebruikneming in januari 2011;

– de daaraanvolgende activiteiten en maatregelen op EU- en nationaal niveau ter promotie van het portaal;

– het resultaat van het beraad over de rol van de Europese e-justitie in het ruimere justitiebeleid van de EU.

In het verslag wordt ook melding gemaakt van vorderingen bij een aantal andere e-justitieprojecten, zoals:

– "e-Justice Communication via Online Data Exchange (e-CODEX)" waarmee beoogd wordt horizontale technische oplossingen op justitiegebied uit te werken die in verscheidene e-justitieprojecten zouden kunnen worden gebruikt, waarbij e-identificatie, authentificatie, machtiging enz. voorwaarden vooraf zijn;

– dynamische online-formulieren voor Europese betalingsbevelprocedures of Europese procedures inzake geringe vorderingen;

– onderlinge koppeling van insolventieregisters van de lidstaten;

– samenwerking met rechtsbeoefenaars;

– een vrijwillige identificatiecode voor jurisprudentie (ECLI).

Zie voor meer informatie over Europese e-justitie en het Europese e-justitieportaal persmededeling (*12179/10*).

Internationale bemiddeling binnen het gezin bij internationale ontvoering van kinderen

De Raad nam nota van de tijdens een symposium op 14 oktober 2010 aangenomen conclusies betreffende internationale bemiddeling binnen het gezin bij internationale ontvoering van kinderen door ouders (*16121/10*).

De deelnemers aan het symposium zijn van oordeel dat internationale bemiddeling binnen het gezin een efficiënte manier kan zijn om internationale ontvoering van kinderen door ouders op te lossen aangezien bemiddeling vaak tot duurzame en evenwichtige oplossingen in het belang van het kind leidt.

Zij bevelen de lidstaten en de Commissie daarom aan de mogelijkheid te overwegen om binnen het Europees justitieel netwerk in burgerlijke en handelszaken een specifieke werkgroep op te richten die tot taak zou hebben na te gaan welke de meest geschikte en efficiënte methode zou zijn om het gebruik van internationale bemiddeling binnen het gezin bij internationale ontvoering van kinderen door ouders te bevorderen en te verbeteren.

Zij verzoeken de EU-lidstaten en de Commissie bij alle toekomstige besprekingen op dit gebied met hun conclusies en aanbevelingen rekening te houden.

Externe betrekkingen in verband met "Vrijheid, veiligheid en recht"

De Raad werd ingelicht over recente bijeenkomsten met derde landen waar aangelegenheden in verband met de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht aan bod kwamen.

Twee van die bijeenkomsten vonden plaats in november:

– de ministeriële bijeenkomst van de Permanente Partnerschapsraad EU-Rusland (18 en 19 november 2010) die een gemeenschappelijke verklaring opleverde;

– het ministerieel forum EU-Westelijke Balkan (23 en 24 november 2010) waar hoofdzakelijk de samenwerking tussen de landen van de Westelijke Balkan en de EU-organen Europol, Eurojust en Frontex, de normen voor gegevensbescherming, de samenwerking in strafzaken en de visumliberalisering ter sprake kwamen.

Diversen

Grieks nationaal actieplan inzake asiel en migratie

De Griekse minister en de Commissie informeerden de Raad over de stand van de uitvoering van het nationaal actieplan van Griekenland betreffende de hervorming van het asielstelsel en migratiebeheer. Griekenland heeft dit nationale actieplan onlangs vastgesteld als reactie op de aanzienlijke stijging van de aantallen illegale immigranten en asielzoekers.

De ondernomen actie bestond tot dusverre in de oprichting van een onafhankelijke asieldienst, de inrichting van nieuw detentiecentrum en de aanwending van een noodfonds van 10 miljoen euro dat de Europese Commissie voor kortetermijnmaatregelen ter beschikking had gesteld.

De ministers verwelkomden de tot dusverre ondernomen actie, spraken eens te meer hun steun uit en moedigden Griekenland aan tot sterkere inspanningen om het actieplan met spoed uit te voeren. Griekenland bevestigde dat het de Raad regelmatig van deze aangelegenheid op de hoogte zal houden.

Legale migratie

Het Belgisch voorzitterschap informeerde de Raad over de resultaten van een conferentie over legale immigratie, die op 26 november 2010 in Brussel plaatsvond.

Europese rampenrespons

De Commissie presenteerde de Raad haar recente mededeling (*15614/10*) "Naar een krachtigere Europese respons bij rampen: de rol van civiele bescherming en humanitaire hulp", die betrekking heeft op rampen binnen en buiten de EU. De strategie werd eind oktober 2010 bekendgemaakt en omvat scenario's voor de voornaamste risico's op rampen en een inventarisatie van de vermogens die moeten worden ingezet wanneer die risico's zich daadwerkelijk voordoen. Daarenboven is het de bedoeling de vermogens van de lidstaten in kaart te brengen die momenteel voor een EU-respons beschikbaar zijn, en de nationale autoriteiten te verzoeken om de voornaamste uitrusting vrijwillig paraat te houden, zodat die voor Europese spoedhulp kan worden ingezet.

De Raad toonde zich ingenomen met de mededeling. De delegaties tekenden onder meer aan:

– nationale uitrusting dient, zoals voorgesteld, op vrijwillige basis paraat te worden gehouden;

– de synergieën tussen de rampenrespons en de instrumenten voor humanitaire hulp moeten benut worden;

– er mag geen overlapping met bestaande structuren plaatsvinden, bijv. die welke in VN-kader al bestaan.

Naar verwacht wordt zal de Raad Algemene Zaken op 14 december conclusies over dit onderwerp aannemen.

Verslag over het EU-burgerschap 2010

De Raad nam nota van het verslag van de Commissie over het EU-burgerschap 2010: Het wegnemen van de belemmeringen voor de rechten van EU-burgers (*15936/10*). In dit verslag worden de gebieden besproken waarop de burgers belemmeringen ondervinden bij de uitoefening van hun rechten, en worden 25 initiatieven voorgesteld om deze belemmeringen uit de weg te ruimen.

Gemengd comité

In de marge van de Raadszitting heeft het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) de volgende onderwerpen besproken:

SIS II

Het comité heeft de stand van de ontwikkeling van het Schengeninformatiesysteem II (SIS II) besproken. Volgens de algemene planning die de Commissie in de Raadszitting van oktober heeft ingediend, zou SIS II in het eerste kwartaal van 2013 operationeel moeten zijn.

Illegale migratie

De Raad toonde zich ingenomen met het verslag van de Commissie over de uitvoering van de conclusies van de Raad over 29 maatregelen om de bescherming aan de buitengrenzen op te voeren en illegale immigratie te bestrijden (*17164/10*).

Het verslag schetst de voortgang die sinds de aanneming van de Raadsconclusies in februari 2010 (*6975/10*) verwezenlijkt is. Voorts wordt vermeld op welke terreinen de Commissie voortgang het meest dringend noodzakelijk acht.

Zwitserland: referendum over het uitzetten van vreemdelingen die ernstige criminele feiten hebben begaan

De Zwitserse minister informeerde de overige ministers over het resultaat van een recent referendum over het uitzetten van vreemdelingen die ernstige criminele feiten hebben begaan. Zwitserland zal als gevolg van het referendum zijn wetgeving dienaangaande veranderen. De Zwitserse minister benadrukte dat Zwitserland een oplossing zal vinden die het in staat zal stellen zijn internationale verplichtingen na te komen.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

Controlemaatregelen van toepassing op mephedrone

De Raad heeft een besluit aangenomen betreffende het onderwerpen van 4-methylmethcathinone (mephedrone) aan controlemaatregelen *(16523/10)*. Mephedrone wordt geacht soortgelijke effecten te hebben als andere stimulerende drugs, in het bijzonder ecstasy (MDMA), en wordt hoofdzakelijk samen met alcohol en andere stimulerende middelen gebruikt.

Mephedrone is al in elf lidstaten een gereglementeerde drug; dit besluit zou grensoverschrijdende rechtshandhaving en gerechtelijke samenwerking moeten vergemakkelijken.

Herkenbaarder maken van beveiligingspictogrammen – *Conclusies*

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen.

Totstandbrenging van een Europees netwerk van wetshandhavingsdiensten op luchthavens (Airpol) – *Resolutie*

De Raad heeft de volgende resolutie aangenomen.

Rol van de politie en van het maatschappelijk middenveld bij de bestrijding van gewelddadige radicalisering en rekrutering van terroristen – *Conclusies*

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen.

Betere opsporing van gestolen voertuigen in de lidstaten, ter bestrijding van de illegale grensoverschrijdende handel in zulke voertuigen – *Conclusies*

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen.

Schengenevaluatie van Luxemburg – *Conclusies*

Schengenevaluatie van Frankrijk – *Conclusies*

Gastlandsteun – *Conclusies*

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen.

EU-werkprogramma 2011-2013 voor het minimaliseren van risico's voor de veiligheid, beveiliging en de openbare orde bij sportevenementen, met name voetbalwedstrijden, met een internationale dimensie - *Conclusies*

De Raad heeft de volgende conclusies aangenomen.

GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID

Illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens door de lucht - EU-optreden

De Raad heeft een besluit aangenomen over een EU-optreden ter bestrijding van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens (SALW) door de lucht (*8679/10*).

Met dit EU-optreden wordt het volgende beoogd:

– de instrumenten en technieken verbeteren waarover de crisisbeheersingsmissies, de internationale autoriteiten, de nationale autoriteiten van de derde landen en de lidstaten van de EU beschikken voor een doeltreffende en gerichte controle van verdachte vrachtvliegtuigen die wellicht betrokken zijn bij illegale handel in SALW door de lucht in, vanuit of naar derde staten;

– het betrokken internationale en nationale personeel bewuster maken en technisch scholen met betrekking tot "beste handelwijzen" inzake monitoring, opsporing en risicobeheersingsanalyse in verband met luchtvrachtvervoerders die ervan verdacht worden betrokken te zijn bij illegale handel in SALW door de lucht in, vanuit of naar derde staten.

Het financieel referentiebedrag waarin dit besluit voorziet, beloopt 900 000 EUR.

De Europese Raad heeft in december 2005 zijn goedkeuring gehecht aan een strategie van de EU ter bestrijding van de illegale accumulatie van en handel in handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor (EU-strategie inzake SALW). In de SALW-strategie van de EU wordt gepleit voor het ontwikkelen van een actief beleid tegen de netwerken voor de illegale handel in SALW die gebruik maken van het luchtruim, de zeewegen en het grondgebied van de Unie, door hieromtrent waarschuwings- en samenwerkingsregelingen op te zetten.

EXTERNE BETREKKINGEN

EU-Politiemissie voor de Palestijnse Gebieden

De Raad heeft een besluit aangenomen tot wijziging van het gemeenschappelijk optreden en het besluit betreffende de politiemissie van de Europese Unie voor de Palestijnse Gebieden met betrekking tot de verhoging van het financieel referentiebedrag om van 1 januari tot en met 31 december 2010 aan de operationele behoeften van de missie te voldoen (*15415/10*).

SOCIAAL BELEID

VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap

De Raad heeft een gedragscode aangenomen die van toepassing is op de Raad, de lidstaten en de Commissie. Deze gedragscode omvat interne regelingen voor de uitvoering door en de vertegenwoordiging van de Europese Unie met betrekking tot het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap.

BENOEMINGEN

Economisch en Sociaal Comité

De Raad heeft een besluit aangenomen houdende benoeming van de heer Leon MEIJER (Nederland) tot lid van het Europees Economisch en Sociaal Comité voor de verdere duur van de ambtstermijn, te weten tot en met 20 september 2015 *(15343/10)*.