



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2011/0023(COD)

14.2.2012

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit
(COM(2011)0032 – C7-0039/2011 – 2011/0023(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Timothy Kirkhope

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerptekst

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in **vet cursief** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Tekstdelen die worden overgenomen uit een bepaling van een bestaande tekst die in de ontwerptekst niet is gewijzigd, maar door het Parlement wordt geamendeerd, worden in **vet** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	32

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit (COM(2011)0032 – C7-0039/2011 – 2011/0023(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2011)0032),
 - gezien artikel 294, lid 2, en letter d) van de tweede alinea van artikel 82, lid 1 en letter a) van artikel 87, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0039/2011),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien de bijdragen die het Bulgaarse parlement, de Tsjechische Senaat, de Duitse Bondsraad, de Italiaanse Senaat, de Roemeense Senaat, de Oostenrijkse Nationale Raad, het Portugese parlement en de Nederlandse Eerste Kamer hebben ingediend over het ontwerp van wetgevingshandeling,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 5 mei 2011¹,
 - gezien het advies van de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming van 25 maart 2011²,
 - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie vervoer en toerisme (A7-0000/2012),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de nationale parlementen.

¹ PB C 218 van 23.7.2011, blz. 107.

² PB C 181 van 22.6.2011, blz. 24.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) Deze richtlijn is bedoeld om leven en veiligheid van de burgers te waarborgen en te beschermen.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 13 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(13 bis) Iedere lidstaat moet verantwoordelijk zijn voor de kosten van het opzetten, in bedrijf houden en onderhouden van zijn eigen PNR-systeem, met inbegrip van de kosten van het benoemen en functioneren van een bevoegde instantie en het benoemen functioneren van een instantie van toezicht, alsook de kosten van aanpassing van het huidige systeem van de lidstaten, zodat hierin de in onderhavige richtlijn vastgelegde eisen en veranderingen doorklinken. De kosten van de overdracht van PNR-gegevens die zich in de reserveringssystemen van luchtvaartmaatschappijen voor het vervoer van passagiers bevinden, naar nationale wethandhavingsagentschappen en bevoegde instanties moeten door de luchtvaartmaatschappijen worden gedragen. Uit de algemene begroting van de Europese Unie moet de administratieve en adviserende bijstand worden betaald die de Commissie aan de lidstaten verleent bij het opzetten van hun PNR-systemen.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) Gelet op het recht op bescherming van persoonsgegevens en het recht op non-discriminatie mag een besluit dat voor de betrokkene nadelige juridische of andere ingrijpende gevolgen heeft, niet uitsluitend berusten op langs geautomatiseerde weg verwerkte PNR-gegevens. Een dergelijk besluit mag bovendien niet worden **gebaseerd op** ras, etnische **afstamming**, **religieuze**, **levensbeschouwelijke** of politieke **overtuiging**, **vakbondslidmaatschap**, gezondheid of seksleven van de betrokkene.

Amendement

(19) Gelet op het recht op bescherming van persoonsgegevens en het recht op non-discriminatie **overeenkomstig de artikelen 8 en 21 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie**, mag een besluit dat voor de betrokkene nadelige juridische of andere ingrijpende gevolgen heeft, niet uitsluitend berusten op langs geautomatiseerde weg verwerkte PNR-gegevens. Een dergelijk besluit mag bovendien niet worden **genomen wegens geslacht**, ras, **huidskleur**, etnische **of sociale** afkomst, **genetische kenmerken**, **taal**, godsdienst of overtuiging, politieke of andere denkbeelden, het lidmaatschap van een vakvereniging, **het behoren tot een nationale minderheid**, **eigendom**, **geboorte**, **handicap**, **leeftijd**, gezondheid of seksleven van de betrokkene.

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

-1. In deze richtlijn worden de verantwoordelijkheden uiteengezet ten aanzien van de voorwaarden waarop PNR kunnen worden overgedragen, verwerkt, gebruikt en beschermd.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Deze richtlijn geldt voor maatschappijen die passagiersvluchten uitvoeren tussen de Unie en derde landen, en binnen het grondgebied van de Unie.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 ter. Deze richtlijn is ook van toepassing op luchtvaartmaatschappijen die in de Europese Unie zijn geregistreerd of gegevens opslaan en die passagiersvluchten uitvoeren naar of van derde landen met een plaats in de Unie als vertrekpunt of eindbestemming.

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) "Passenger Name Record" of "PNR-gegevens", een bestand met de reisgegevens van iedere passagier, dat

(c) "Passenger Name Record" of "PNR-gegevens", een bestand met de reisgegevens van iedere passagier ***die door***

informatie bevat die de boekende en de deelnemende luchtvaartmaatschappijen nodig hebben om reserveringen te kunnen verwerken en controleren bij elke reis die door of namens iemand wordt geboekt; dit bestand kan zich bevinden in een boekingsstelsel, een vertrekcontrolesysteem of een soortgelijk systeem dat dezelfde functies vervult;

de luchtvaartmaatschappijen in hun normale bedrijfsvoering verzameld en elektronisch opgeslagen worden, dat informatie bevat die de boekende en de deelnemende luchtvaartmaatschappijen nodig hebben om reserveringen te kunnen verwerken en controleren bij elke reis die door of namens iemand wordt geboekt; dit bestand kan zich bevinden in een boekingsstelsel, een vertrekcontrolesysteem of een soortgelijk systeem dat dezelfde functies vervult; ***Passagiersgegevens zijn o.m. gegevens die door luchtvaartmaatschappijen of hun erkende bureaus zijn aangemaakt voor iedere reis die wordt geboekt door of namens passagiers, en die zijn opgeslagen in reserveringssystemen, vertrekcontrolesystemen of gelijkwaardige systemen met soortgelijke functies van de maatschappijen. PNR-gegevens bestaan uit gegevensvelden zoals in de Bijlage uiteengezet;***

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(f bis) "gegevens afschermen": bepaalde onderdelen van de PNR-gegevens niet voor een gebruiker beschikbaar stellen, zonder dat deze onderdelen worden vernietigd.

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 2 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Twee of meer lidstaten kunnen gezamenlijk een nieuwe instantie oprichten of een bestaande instantie aanwijzen als hun passagiersinformatie-eenheid. Deze passagiersinformatie-eenheid geldt als de nationale passagiersinformatie-eenheid van alle daarin deelnemende lidstaten en wordt in een ervan gevestigd. De deelnemende lidstaten maken nadere afspraken over de werkwijze van de passagiersinformatie-eenheid en nemen daarbij de voorschriften van deze richtlijn in acht.

Amendement

2. Twee of meer lidstaten kunnen gezamenlijk een nieuwe instantie oprichten of een bestaande instantie aanwijzen als hun passagiersinformatie-eenheid. Deze passagiersinformatie-eenheid geldt als de nationale passagiersinformatie-eenheid van alle daarin deelnemende lidstaten en wordt in **slechts** een ervan gevestigd. De deelnemende lidstaten maken **gezamenlijk** nadere afspraken over de werkwijze van de passagiersinformatie-eenheid en nemen daarbij de voorschriften van deze richtlijn in acht.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De PNR-gegevens die luchtvaartmaatschappijen overeenkomstig artikel 6 doorgeven voor internationale vluchten die aankomen op of vertrekken van het grondgebied van een bepaalde lidstaat, worden door de passagiersinformatie-eenheid van die lidstaat verzameld. Indien de door luchtvaartmaatschappijen doorgegeven PNR-gegevens andere dan de in bijlage vermelde gegevens bevatten, wist de passagiersinformatie-eenheid deze gegevens onmiddellijk na ontvangst.

Amendement

1. De PNR-gegevens die luchtvaartmaatschappijen overeenkomstig artikel 6 doorgeven voor internationale vluchten die aankomen op of vertrekken van het grondgebied van een bepaalde lidstaat, worden door de passagiersinformatie-eenheid van die lidstaat verzameld. Indien de door luchtvaartmaatschappijen doorgegeven PNR-gegevens andere dan de in bijlage vermelde gegevens bevatten, wist de passagiersinformatie-eenheid deze gegevens onmiddellijk **en definitief** na ontvangst.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of bij zware transnationale criminaliteit en het voorwerp moeten uitmaken van nader onderzoek door de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Bij een dergelijke beoordeling kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-gegevens routinematig toetsen aan vooraf bepaalde criteria. De lidstaten zorgen ervoor dat, indien de automatische verwerking een overeenstemming oplevert, per geval op niet-geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd of de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteit actie moet ondernemen;

Amendement

(a) het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of bij zware criminaliteit en het voorwerp moeten uitmaken van nader onderzoek door de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Bij een dergelijke beoordeling kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-gegevens **verwerken aan de hand van overeenkomstig onderhavige richtlijn** vooraf bepaalde criteria. De lidstaten zorgen ervoor dat, indien de automatische verwerking een overeenstemming oplevert, per geval op niet-geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd of de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteit actie moet ondernemen;

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, zoals bedoeld in lid 2, onder a), wordt op niet-discriminerende wijze verricht op grond van de door de passagiersinformatie-eenheid vastgestelde beoordelingscriteria. De lidstaten zorgen

Amendement

3. Het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, zoals bedoeld in lid 2, onder a), wordt op niet-discriminerende wijze verricht op grond van de door de passagiersinformatie-eenheid vastgestelde beoordelingscriteria. De lidstaten zorgen

ervoor dat de beoordelingscriteria door de passagiersinformatie-eenheid worden vastgesteld, in samenwerking met de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten. De beoordelingscriteria mogen onder geen beding gebaseerd zijn op ras, etnische afstamming, religieuze, levensbeschouwelijke of politieke overtuiging, vakbondslidmaatschap, gezondheid of seksleven van de betrokkene.

ervoor dat de beoordelingscriteria door de passagiersinformatie-eenheid worden vastgesteld, in samenwerking met de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten. De beoordelingscriteria mogen onder geen beding gebaseerd zijn op ras, etnische afstamming, religieuze, levensbeschouwelijke of politieke overtuiging, vakbondslidmaatschap, gezondheid of seksleven van de betrokkene, **zoals vastgelegd in artikel 21 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.**

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens van de overeenkomstig lid 2, onder a) en b), als potentieel risico aangemerkte personen worden door de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat voor nader onderzoek aan de bevoegde autoriteiten van die lidstaat doorgegeven. Tot die doorgifte kan alleen per geval worden besloten.

Amendement

4. De PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens van de overeenkomstig lid 2, onder a) en b), als potentieel risico aangemerkte personen worden door de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat voor nader onderzoek aan de bevoegde autoriteiten van die lidstaat doorgegeven. Tot die doorgifte kan alleen per geval worden besloten **door middel van menselijk ingrijpen.**

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. De bevoegde autoriteiten van de lidstaten nemen uitsluitend op grond van de geautomatiseerde verwerking van de PNR-gegevens geen besluiten die voor de betrokkene nadelige juridische of andere ingrijpende gevolgen hebben. Een dergelijk besluit wordt niet gebaseerd op ras, etnische afstamming, **religieuze, levensbeschouwelijke of politieke** overtuiging, **vakbondslidmaatschap, gezondheid of seksleven van de betrokkene.**

Amendement

6. De bevoegde autoriteiten van de lidstaten nemen uitsluitend op grond van de geautomatiseerde verwerking van de PNR-gegevens geen besluiten die voor de betrokkene nadelige juridische of andere ingrijpende gevolgen hebben. Een dergelijk besluit wordt niet gebaseerd op **geslacht**, ras, **kleur**, etnische **of sociale** afstamming, **genetische kenmerken, taal, godsdienst** of overtuigingen, politieke **of andere** denkbelden, het behoren **tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, een handicap, leeftijd** of seksuele **geaardheid**. **Uiterlijk 30 dagen nadat bevoegde instanties de laatste PNR-gegevens met gevoelige gegevens hebben ontvangen, worden de gevoelige gegevens blijvend gewist.**

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) 24 tot 48 uur vóór de geplande vertrektijd van de vlucht;

Amendement

(a) **eenmaal** 24 tot 48 uur vóór de geplande vertrektijd van de vlucht;

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) onmiddellijk na beëindiging van het inchecken, dat wil zeggen wanneer de passagiers aan boord zijn gegaan van het vliegtuig dat klaarstaat voor vertrek en er geen passagiers meer aan boord kunnen gaan.

Amendement

(b) **eenmaal** onmiddellijk na beëindiging van het inchecken, dat wil zeggen wanneer de passagiers aan boord zijn gegaan van het vliegtuig dat klaarstaat voor vertrek en er geen passagiers meer aan boord kunnen gaan.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 2, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens. Enkel in uitzonderlijke omstandigheden, in verband met een bepaald gevaar **en** of een bepaald onderzoek of bepaalde vervolging in verband met terroristische misdrijven en zware criminaliteit, kan de passagiersinformatie-eenheid de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat verzoeken om toegang tot de volledige niet-afgeschermd PNR-gegevens.

Amendement

3. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 2, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens. Enkel in **de meest** uitzonderlijke omstandigheden, in verband met een bepaald gevaar **op hetzelfde moment** of een bepaald onderzoek of bepaalde vervolging in verband met terroristische misdrijven en zware criminaliteit, kan de passagiersinformatie-eenheid de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat verzoeken om toegang tot de volledige niet-afgeschermd PNR-gegevens.

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. Lidstaten mogen PNR-gegevens alleen doorgeven na een zorgvuldige beoordeling van de volgende waarborgen:

- a) De gegevens worden uitsluitend doorgegeven in overeenstemming met artikel 4;**
- b) de gegevens worden alleen doorgegeven aan binnenlandse overheidsinstanties voor de in artikel 4 genoemde doeleinden;**
- c) de ontvangende overheidsinstanties moeten in verband met de PNR-gegevens waarborgen bieden die gelijkwaardig zijn aan of vergelijkbaar zijn met de waarborgen die in deze richtlijn zijn vastgesteld; en**
- d) de PNR-gegevens worden alleen doorgegeven in concrete zaken waarin een onderzoek aan de gang is, op grond van een schriftelijke overeenkomst en overeenkomstig het Unitair en nationaal recht inzake de uitwisseling van informatie tussen binnenlandse overheidsinstanties.**

Or. en

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 6 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 ter. Bij het doorgeven van analytische informatie die in het kader van deze richtlijn uit PNR-gegevens is afgeleid, worden de in lid 1 van dit artikel

genoemde waarborgen in acht genomen.

Or. en

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 6 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 quater. De lidstaten stellen elkaar in kennis van de inwerkingtreding van wetgeving die de tenuitvoerlegging van deze richtlijn ingrijpend kan beïnvloeden.

Or. en

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Artikel 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Een lidstaat mag PNR-gegevens en de resultaten van de verwerking van PNR-gegevens enkel per geval aan een derde land doorgeven en voor zover:

a) aan de voorwaarden van artikel 13 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ is voldaan,

1. Een lidstaat mag PNR-gegevens en de resultaten van de verwerking van PNR-gegevens enkel per geval aan een derde land doorgeven en voor zover:

a) dit noodzakelijk is met het oog op de preventie, het onderzoek, de opsporing of de vervolging van strafbare feiten en de tenuitvoerlegging van straffen;

(a bis) de ontvangende autoriteit in het derde land of het ontvangende internationale orgaan belast is met de preventie, het onderzoek, de opsporing of de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen;

(a ter) de lidstaat waarvan de gegevens afkomstig zijn, met inachtneming van het nationale recht heeft toegestemd in de doorgifte, en

- b) de doorgifte noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden, en
- c) het derde land ermee instemt de gegevens alleen aan een ander derde land door te geven als dit noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden en als de lidstaat hier uitdrukkelijk toestemming voor geeft.

(a quater) het betrokken derde land of internationale orgaan een toereikend beschermingsniveau voor de voorgenomen gegevensverwerking waarborgt.

- b) de doorgifte noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden, en

c) het derde land ***dat de gegevens ontvangt*** ermee instemt de gegevens alleen aan een ander derde land door te geven als dit noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden en als de lidstaat hier uitdrukkelijk toestemming voor geeft.

1 bis. De doorgifte zonder voorafgaande toestemming overeenkomstig lid 1, letter a ter, is alleen toegestaan indien zij van essentieel belang is ter voorkoming van een onmiddellijke en ernstige bedreiging van de openbare veiligheid van een lidstaat of derde land of voor de wezenlijke belangen van een lidstaat, en voorafgaande toestemming niet tijdig kan worden verkregen. De voor het verlenen van de toestemming bevoegde autoriteit wordt onverwijld geïnformeerd.

1 ter. In afwijking van lid 1, letter a quater, kunnen persoonsgegevens worden doorgegeven indien:

a) de nationale wetgeving van de lidstaat die de gegevens doorgeeft daarin voorziet wegens

i) gerechtvaardigde specifieke belangen van de betrokkene, of

ii) gerechtvaardigde doorslaggevende belangen, met name zwaarwegende openbare belangen, of

b) het derde land of het ontvangende internationale orgaan garanties bieden die door de betrokken lidstaat conform de nationale wetgeving toereikend worden geacht.

1 quater. Of het in lid 1, letter a quater, bedoelde beschermingsniveau toereikend is, wordt beoordeeld met inachtneming van alle omstandigheden die op de doorgifte van gegevens of op een categorie gegevensdoorgiften van invloed zijn. In het bijzonder wordt rekening gehouden met de aard van de gegevens, met het doel en de duur van de voorgenomen verwerking of verwerkingen, het land van herkomst en het land of het internationale orgaan van eindbestemming van de gegevens, de algemene en sectorale rechtsregels die in het derde land of het internationale orgaan in kwestie gelden, alsmede de beroepscode en de veiligheidsmaatregelen die in het land of het orgaan van toepassing zijn.

1 quinquies. De lidstaten mogen alleen PNR-gegevens doorgeven aan bevoegde overheidsinstanties van derde landen onder voorwaarden die aan deze richtlijn voldoen en na te hebben vastgesteld dat het gebruik dat de ontvanger ervan wenst te maken, aan deze voorwaarden voldoet.

1 sexies. Behoudens in noodsituaties vindt een doorgifte van gegevens tussen derde landen plaats op grond van een uitdrukkelijke overeenkomst die voorziet in waarborgen voor de gegevensbescherming die vergelijkbaar zijn met de waarborgen die de lidstaten op grond van deze overeenkomst in verband met PNR-gegevens moet geven.

1 septies. Wanneer lidstaten ervan op de hoogte zijn dat PNR-gegevens van een burger of inwoner van een EU-lidstaat zijn doorgegeven aan een derde land, worden de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat daarvan bij de eerste passende gelegenheid in kennis gesteld.

1 octies. Bij de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen overeenkomstig onderhavige richtlijn, wordt voldaan aan de in de leden 1 tot 1

Amendement 22

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – lid 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Na het verstrijken van de in lid 1 genoemde termijn van 30 dagen na de doorgifte van de PNR-gegevens aan de passagiersinformatie-eenheid worden de gegevens bij de passagiersinformatie-eenheid bewaard voor een verdere termijn van vijf jaar. Gedurende deze termijn worden alle gegevenselementen afgeschermd waaruit de identiteit van de passagier waarop de PNR-gegevens betrekking hebben, zou kunnen worden afgeleid. Dergelijke *geanonimiseerde* PNR-gegevens zijn alleen toegankelijk voor een beperkt aantal personeelsleden van de passagiersinformatie-eenheid, die speciaal gemachtigd zijn om PNR-gegevens te analyseren en beoordelingscriteria te ontwikkelen overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder d). Toegang tot de volledige PNR-gegevens wordt alleen door het hoofd van de passagiersinformatie-eenheid verleend voor de doeleinden van artikel 4, lid 2, onder c), voor zover redelijkerwijs kan worden aangenomen dat onderzoek geboden is, en naar aanleiding van een specifiek en concreet gevaar of risico, dan wel in verband met een bepaald onderzoek of een bepaalde vervolging.

Amendement

2. Na het verstrijken van de in lid 1 genoemde termijn van 30 dagen na de doorgifte van de PNR-gegevens aan de passagiersinformatie-eenheid worden de gegevens bij de passagiersinformatie-eenheid bewaard voor een verdere termijn van vijf jaar. Gedurende deze termijn worden alle gegevenselementen afgeschermd waaruit de identiteit van de passagier waarop de PNR-gegevens betrekking hebben, zou kunnen worden afgeleid. Dergelijke *afgeschermd* PNR-gegevens zijn alleen toegankelijk voor een beperkt aantal personeelsleden van de passagiersinformatie-eenheid, die speciaal gemachtigd zijn om PNR-gegevens te analyseren en beoordelingscriteria te ontwikkelen overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder c). Toegang tot de volledige PNR-gegevens wordt alleen door het hoofd van de passagiersinformatie-eenheid verleend voor de doeleinden van artikel 4, lid 2, onder c), voor zover redelijkerwijs kan worden aangenomen dat onderzoek geboden is, en naar aanleiding van een specifiek en concreet gevaar of risico, dan wel in verband met een bepaald onderzoek of een bepaalde vervolging.

Motivering

Afscherming van gegevens: de procedure om specifieke gegevenselementen in gegevensbestanden te verhullen (maskeren) zodat de gegevens buiten het specifieke milieu waarin zij worden verwerkt niet beschikbaar zijn, en daardoor de kans te verminderen dat gevoelige gegevens openbaar worden en eventuele lekken te voorkomen.

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten zorgen ervoor dat in het nationale recht wordt voorzien in afschrikkende, doeltreffende en evenredige sancties, met inbegrip van geldboeten, tegen luchtvaartmaatschappijen die de volgens deze richtlijn vereiste gegevens niet verstrekken, hoewel ze die wel verzameld hebben, of de gegevens niet in het vereiste formaat verstrekken of anderszins de krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen overtreden.

Amendement

De lidstaten zorgen ervoor dat in het nationale recht wordt voorzien in afschrikkende, doeltreffende en evenredige sancties, met inbegrip van geldboeten, tegen luchtvaartmaatschappijen die de volgens deze richtlijn vereiste gegevens niet verstrekken, hoewel ze die wel verzameld hebben, of de gegevens niet in het vereiste formaat verstrekken, **niet behandelen of verwerken overeenkomstig de specifieke voorschriften inzake gegevensbescherming zoals in onderhavige richtlijn vastgelegd**, of anderszins de krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen overtreden.

Or. en

Motivering

Het is belangrijke dat dit artikel de wijze dekt waarop gegevens worden behandeld en verwerkt, en duidelijk maakt dat dit stelsel fungeert volgens bestaande wettelijke voorschriften inzake gegevensbescherming.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 10 bis

Bescherming van persoonsgegevens

1. Iedere lidstaat zorgt ervoor dat iedere passagier ten aanzien van elke verwerking van persoonsgegevens krachtens deze richtlijn dezelfde rechten heeft inzake toegang, het recht om gegevens te laten corrigeren, wissen of afschermen, het recht op schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen, als die welke ter uitvoering van de artikelen 17, 18, 19 en 20 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad in het nationale recht zijn vastgesteld. De bepalingen van de artikelen 17, 18, 19 en 20 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ zijn derhalve van toepassing.

2. Indien er zich een incident in verband met gegevensbescherming (waaronder niet-geautoriseerde toegang of bekendmaking) voordoet, nemen de nationale toezichtinstanties de nodige maatregelen om de getroffen personen op passende wijze in te lichten en het risico van schade door een niet-geautoriseerde bekendmaking van persoonsgegevens en persoonlijke informatie te beperken, en om technisch haalbare herstelmaatregelen uit te voeren.

3. In het kader van deze richtlijn licht de nationale toezichtinstantie de bevoegde autoriteiten van de lidstaat zonder onnodige vertraging in over ernstige incidenten in verband met de bescherming van PNR-gegevens van EU-burgers of personen die in de EU verblijven, die het gevolg zijn van ongewilde of onwettige vernietiging, ongewild verlies, wijziging, niet-geautoriseerde bekendmaking of

toegang, of onwettige vormen van verwerking of gebruik.

4. De nationale toezichtinstanties van de lidstaten bevestigen dat overeenkomstig de wetgeving van de lidstaat doelmatige bestuurs-, civiel- en strafrechtelijke maatregelen beschikbaar zijn voor het geval luchtvaartmaatschappijen zorgen voor incidenten op het gebied van vertrouwelijkheid. Lidstaten kunnen eventueel eveneens passende tuchtmaatregelen nemen tegen de personen die verantwoordelijk zijn voor een incident in verband met gegevensbescherming, zoals intrekking van de toegang tot het systeem, een formele berisping, schorsing, degradatie of verwijdering uit de dienst.

5. Alle gegevens worden bewaard op een veilige plaats, in een veilig gegevensbestand, op een computer met veiligheidsaccreditatie, die ten minste voldoen aan internationale industriestandaarden.

6. PNR-gegevens moeten worden gecontroleerd, bemonsterd en boekhoudkundig gecontroleerd overeenkomstig een wettelijk verplichte gedragscode die door de toezichtinstantie van iedere lidstaat moet worden opgesteld; via deze gedragscode wordt toegezien op strikte controle van de werkzaamheden van de exploitanten en de tenuitvoerlegging van onderhavige richtlijn in de praktijk, en de code is deel van de controleprocedure van iedere lidstaat.

Or. en

Motivering

Het is van wezenlijk belang dat passagiers het recht hebben beroep aan te tekenen, gegevens te laten corrigeren, toegang tot gegevens te eisen, gegevens te laten wissen of afschermen, alsook het recht op schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen. Heldere regels over de manier waarop toezichthoudende instanties, luchtvaartondernemingen en lidstaten

omgaan met gegevensbehandeling moeten zorgen voor doelmatige bedrijfsvoering waarop passagiers kunnen vertrouwen.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bescherming van persoonsgegevens

Amendement

Gegevensbeveiliging

Or. en

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Iedere lidstaat zorgt ervoor dat ten aanzien van elke verwerking van persoonsgegevens krachtens deze richtlijn iedere passagier dezelfde rechten heeft inzake toegang, het laten corrigeren, wissen of afschermen van gegevens, schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen, als die welke ter uitvoering van de artikelen 17, 18, 19 en 20 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad in het nationale recht zijn vastgesteld. De bepalingen van de artikelen 17, 18, 19 en 20 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ zijn derhalve van toepassing.

Amendement

Schrappen

Or. en

Motivering

Dit artikel is elders, ten einde de passagiers meer bescherming te bieden, nader gedefinieerd en uitgewerkt.

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Iedere verwerking van PNR-gegevens waaruit ras, etnische **afstamming**, **religieuze**, **levensbeschouwelijke of politieke overtuiging**, **vakbondslidmaatschap**, **gezondheid of seksleven** van de betrokkene blijken, is verboden. Indien de passagiersinformatie-eenheid PNR-gegevens ontvangt waaruit dergelijke informatie blijkt, dan worden deze onmiddellijk gewist.

Amendement

3. Iedere verwerking van PNR-gegevens waaruit **geslacht**, ras, **kleur**, etnische **of sociale afkomst**, **genetische kenmerken**, **taal**, **godsdienst of overtuiging**, politieke **of andere denkbeelden**, **het behoren tot een nationale minderheid**, **vermogen**, **geboorte**, **handicap**, **leeftijd of seksuele gerichtheid** van betrokkene blijken, is verboden. Indien de passagiersinformatie-eenheid PNR-gegevens ontvangt waaruit dergelijke informatie blijkt, dan worden deze onmiddellijk gewist. **Toegang tot, verwerking en gebruik van gevoelige gegevens zijn uitsluitend toegestaan in de meest uitzonderlijke omstandigheden waarin het leven van een persoon in gevaar kan zijn of een persoon ernstige schade kan worden berokkend. De toegang tot dergelijke gegevens moet uitsluitend mogelijk zijn via beperkende procedures, per geval met toestemming van een hogere ambtenaar van een bevoegde instantie.**

Or. en

Motivering

Via deze bepaling worden de meest uitzonderlijke omstandigheden afgedekt waarin op het moment zelf gegevens nodig zijn, indien het op grond van de bestaande bepalingen in onderhavige richtlijn onmogelijk is de noodzakelijke gegevens te verstrekken.

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Iedere verwerking van PNR-gegevens

PE480.855v01-00

Amendement

4. Iedere doorgifte van PNR-gegevens door

24/35

PR/891415NL.doc

door een luchtvaartmaatschappij, iedere doorgifte van PNR-gegevens door een passagiersinformatie-eenheid en ieder verzoek van bevoegde autoriteiten of passagiersinformatie-eenheden van andere lidstaten en van derde landen, zelfs indien geweigerd, moet door de passagiersinformatie-eenheid en de bevoegde autoriteiten worden geregistreerd of gedocumenteerd, zodat kan worden gecontroleerd of de gegevensverwerking rechtmatig is, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit van de gegevens en de beveiliging van de gegevensverwerking kunnen worden gewaarborgd, met name door de nationale toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming. Deze logbestanden worden gedurende een periode van vijf jaar bewaard, tenzij de onderliggende gegevens na het verstrijken van die vijf jaar nog niet overeenkomstig artikel 9, lid 3, zijn gewist; in dat laatste geval worden de logbestanden bewaard totdat de onderliggende gegevens worden gewist.

een luchtvaartmaatschappij, iedere verwerking van PNR-gegevens door een passagiersinformatie-eenheid en ieder verzoek van bevoegde autoriteiten of passagiersinformatie-eenheden van andere lidstaten en van derde landen, zelfs indien geweigerd, moet door de passagiersinformatie-eenheid en de bevoegde autoriteiten worden geregistreerd of gedocumenteerd, zodat kan worden gecontroleerd of de gegevensverwerking rechtmatig is, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit van de gegevens en de beveiliging van de gegevensverwerking kunnen worden gewaarborgd, met name door de nationale toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming. Deze logbestanden worden gedurende een periode van vijf jaar bewaard, tenzij de onderliggende gegevens na het verstrijken van die vijf jaar nog niet overeenkomstig artikel 9, lid 3, zijn gewist; in dat laatste geval worden de logbestanden bewaard totdat de onderliggende gegevens worden gewist. ***Zij die veiligheidscontroles uitvoeren, toegang hebben tot de PNR-gegevens en deze analyseren, en de gegevenslogs bedienen moeten een veiligheidsonderzoek ondergaan en een veiligheidsopleiding bezitten. Ieder persoon dient een profiel te hebben waarin wordt omschreven en afgebakend wat hij kan zien overeenkomstig de aard van zijn werk, taak en wettelijke recht.***

Or. en

Motivering

Door deze opleiding en bedrijfsstructuren kan een aanvullende veiligheidsniveau worden ingebouwd en wordt het vertrouwen in het systeem opgevoerd, terwijl tegelijkertijd wordt gezorgd voor meer uniformiteit tussen de systemen van de lidstaten en in de behandeling van persoonsgegevens.

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. Onverminderd artikel 10, nemen de lidstaten passende maatregelen om de onverkorte toepassing van **de** bepalingen van deze richtlijn te garanderen en stellen zij met name doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties vast, die worden opgelegd bij inbreuken op de krachtens deze richtlijn vastgestelde voorschriften.

Amendement

7. Onverminderd artikel 10, nemen de lidstaten passende maatregelen om de onverkorte toepassing van **alle** bepalingen van deze richtlijn te garanderen en stellen zij met name doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties vast, die worden opgelegd bij inbreuken op de krachtens deze richtlijn vastgestelde voorschriften.

Or. en

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

7 bis Nationale toezichtinstanties kunnen passende tuchtmaatregelen nemen tegen personen die verantwoordelijk zijn voor een incident in verband met gegevensbescherming, zoals intrekking van de toegang tot het systeem, een formele berisping, schorsing, degradatie of verwijdering uit de dienst.

Or. en

Motivering

Het is voor het vertrouwen van passagiers in het PNR-systeem van wezenlijke betekenis dat nationale toezichtinstanties beschikken over een tuchtsysteem voor personen die het systeem ten uitvoer leggen.

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

Elke lidstaat bepaalt dat de nationale toezichthoudende autoriteit die is opgericht ter uitvoering van artikel 25 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ ook wordt belast met advisering en toezicht met betrekking tot de toepassing op zijn grondgebied van de krachtens deze richtlijn door de lidstaten vastgestelde voorschriften. De nadere voorschriften van artikel 25 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ zijn van toepassing.

Amendement

1. Elke lidstaat bepaalt dat de nationale toezichthoudende autoriteit die is opgericht ter uitvoering van artikel 25 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ ook wordt belast met advisering en toezicht met betrekking tot de toepassing op zijn grondgebied van de krachtens deze richtlijn door de lidstaten vastgestelde voorschriften. De nadere voorschriften van artikel 25 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ zijn van toepassing.

1 bis. De naleving van de vertrouwelijkheidswaarborgen in onderhavige richtlijn wordt op onafhankelijke wijze gecontroleerd en in het oog gehouden door ambtenaren van de nationale toezichthoudende autoriteiten die:

- a) aantoonbaar autonoom zijn;***
- b) werkelijke bevoegdheden op het gebied van toezicht, onderzoek, optreden en controle hebben; en***
- c) bevoegd zijn om bij overtredingen van wetgeving in verband met onderhavige richtlijn, zo nodig, vervolging in te stellen of tuchtmaatregelen voor te stellen.***

Zij zorgen er met name voor dat klachten in verband met de niet-naleving van deze richtlijn worden ontvangen, onderzocht en beantwoord, en passend gevolg krijgen. Iedere persoon heeft, ongeacht zijn nationaliteit, land van herkomst of verblijfplaats, het recht een klacht in te dienen.

1 ter. Met name bieden nationale toezichthoudende instanties eenieder de bestuursrechtelijke middelen het inwinnen van gegevens in verband met

reizen af te ronden, met inbegrip van vragen over het gebruik van PNR. Nationale toezichthoudende instanties bieden personen die menen dat zij vertraging opliepen bij het nemen van een lijnvlucht of het verbod daartoe kregen omdat zij ten onrechte als een dreiging werden beschouwd, een verhaalsmogelijkheid.

Or. en

Motivering

Personen die het toezicht en de controle van nationale toezichthoudende instanties uitvoeren en de instanties zelf moeten beschikken over de bevoegdheden die noodzakelijk zijn om ervoor te zorgen dat het systeem geen scheuren vertoont, dat passagiers volledig op de hoogte blijven van hun rechten, en dat deze ten volle worden nageleefd en toegepast.

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 12 bis

Onafhankelijk toezicht

Daarnaast staat de toepassing van deze richtlijn onder onafhankelijke controle, beoordeling en toezicht van een of meer van de volgende entiteiten:

- a) het Europees Parlement ;***
- b) de Commissie;***
- c) het in artikel 14 van deze richtlijn bedoelde comité.***

De resultaten van dit toezicht kunnen in de vaststellingen en aanbevelingen van publieke verslagen, openbare hoorzittingen, gedragscode en analyses worden bekendgemaakt.

Or. en

Motivering

Het is van betekenis dat het Europees Parlement en de Europese Commissie, die allebei een andere en aanvullende taak hebben, kritisch kijken. Door oprichting van het EU-Comité voor de bescherming van PNR-gegevens zal er specialistische kennis ontstaan voor de in het kader van het systeem uitgevoerde controle en beoordelingen.

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn Artikel 15 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk *twee* jaar nadat zij in werking is getreden aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie die bepalingen onverwijld mede, alsmede een transponeringstabel ter weergave van het verband tussen die bepalingen en deze richtlijn.

Amendement

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk *drie* jaar nadat zij in werking is getreden aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie die bepalingen onverwijld mede, alsmede een transponeringstabel ter weergave van het verband tussen die bepalingen en deze richtlijn.

Or. en

Motivering

Gezien de specifieke technische en structurele eisen in verband met het opzetten van een PNR-systeem van de EU voor alle lidstaten moet de periode worden verlengd tot drie jaar.

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn Artikel 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 16

Overgangsbepalingen

De lidstaten dragen er zorg voor dat met ingang van de in artikel 15, lid 1, genoemde datum, ofwel twee jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn, de PNR-gegevens van ten minste 30% van

Amendement

Schrappen

alle in artikel 6, lid 1, bedoelde vluchten worden verzameld. De lidstaten dragen er zorg voor dat vanaf twee jaar na de in artikel 15 genoemde datum de PNR-gegevens van ten minste 60% van alle in artikel 6, lid 1, bedoelde vluchten worden verzameld. De lidstaten dragen er zorg voor dat vanaf vier jaar na de in artikel 15 genoemde datum de PNR-gegevens van alle in artikel 6, lid 1, bedoelde vluchten worden verzameld.

Or. en

Motivering

Gezien het belang van het doel waarvoor PNR-gegevens worden verzameld en verwerkt, en gezien de uiteenlopende, geavanceerde en internationale aard van de dreiging, is het noodzakelijk een systeem ter beschikking te hebben dat werkt op basis van 100% verzameling in de EU en met derde landen, wil dit systeem ten volle aan zijn doel beantwoorden.

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn Artikel 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie is gehouden op basis van de door de lidstaten verstrekte informatie:

Amendement

De Commissie is gehouden op basis van de door de lidstaten verstrekte informatie de werking van deze richtlijn te beoordelen en zij brengt binnen **vijf** jaar na de in artikel 15, lid 1, genoemde datum verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad. Deze evaluatie bestrijkt alle elementen van de onderhavige richtlijn, met bijzondere aandacht voor de overeenstemming met de beschermingsnormen voor persoonsgegevens, de lengte van de bewaartermijn en de kwaliteit van de beoordelingen. Ook de krachtens artikel 18 verzamelde statistische informatie wordt in de evaluatie opgenomen.

a) in het licht van de ervaring die is opgedaan door de lidstaten die PNR-gegevens van interne vluchten verzamelen, te beoordelen of het uitvoerbaar en nodig is het toepassingsgebied van de onderhavige richtlijn uit te breiden tot interne vluchten. De Commissie dient binnen twee jaar na de in artikel 15, lid 1, genoemde datum een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad;

b) de werking van de onderhavige richtlijn te evalueren en binnen vier jaar na de in artikel 15, lid 1, genoemde datum een verslag in te dienen bij het Europees Parlement en de Raad. Deze evaluatie bestrijkt alle elementen van de onderhavige richtlijn, met bijzondere aandacht voor de overeenstemming met de beschermingsnormen voor persoonsgegevens, de lengte van de bewaartermijn en de kwaliteit van de beoordelingen. Ook de krachtens artikel 18 verzamelde statistische informatie wordt in de evaluatie opgenomen.

Or. en

Motivering

Vijf jaar is een geschiktere periode voor beoordeling, daar de tijd waarin de lidstaten een PNR-systeem moeten opzetten is bepaald op drie en niet op twee jaar.

TOELICHTING

I. Achtergrond

De aard van misdadige en terroristische activiteiten is de afgelopen jaren voortdurend in ontwikkeling. Zij zijn gewaagder, verfijnder en steeds grensoverschrijdender van aard geworden. Aangetoond is dat de burger, gezien de omvangrijke kosten van misdaad, steeds krachtiger maatregelen van de EU wenst om de georganiseerde misdaad en het terrorisme aan te pakken¹.

Als reactie hierop is de Commissie via het programma van Stockholm verzocht een voorstel in te dienen over het gebruik van PNR-gegevens ter voorkoming, ontdekking, onderzoek en vervolging van terrorisme en zware misdaad. Op 6 november 2007 keurde de Commissie een voorstel goed voor een kaderbesluit van de Raad over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor wetshandavingsdoeleinden. Het voorstel werd besproken in werkgroepen van de Raad en er werd overeenstemming bereikt over de meeste bepalingen in het document. Door de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 kwam het voorstel van de Commissie, dat op dat moment nog niet door de Raad was goedgekeurd, echter te vervallen.

PNR-gegevens zijn gegevens die door luchtreizigers worden verstrekt als zij een vliegticket boeken, en die door de luchtvaartmaatschappijen worden bewaard. Deze gegevens worden door de luchtvaartondernemingen in eerste instantie gebruikt voor operationele doelen (het betreft gegevens in 19 sectoren zoals reisdata, routes, ticketgegevens, bijzonderheden over contacten, bijzonderheden over het reisbureau, gebruikte betaalmiddelen, stoelnummer en gegevens over bagage), maar zij hebben voor de luchtvaartondernemingen ook handels- en statistische waarde.

PNR-gegevens kunnen eveneens door wetshandavingsorganen worden gebruikt en in het voorstel voor een richtlijn worden geharmoniseerde regels voor dit soort maatregelen vastgelegd. PNR-gegevens kunnen, als zij zorgvuldig worden geanalyseerd, een doelmatig instrument zijn om misdadige en terroristische activiteiten te signaleren en op te sporen. Voorts kunnen zij reactief, op het moment zelf en proactief worden gebruikt om misdadigers te onderscheppen, in het oog te houden, onderzoek naar hen te verrichten en hen te vervolgen. Momenteel beschikt van de 27 lidstaten van de Europese Unie alleen het Verenigd Koninkrijk over een uitgerijpt PNR-systeem², terwijl vijf andere (Frankrijk, Denemarken, Zweden, België en Nederland) het systeem in beperkte mate inzetten of het gebruik ervan uittesten.

PNR moet niet worden verward met vooraf te verstrekken passagiersgegevens (API), d.w.z. biografische gegevens afkomstig van het mechanisch leesbare deel van een paspoort. Dit is beperkter van omvang en het gebruik ervan is gereguleerd bij de API-richtlijn³.

¹ Standaard Eurobarometer 71, blz. 149 van de bijlage.

² E-grenzen van het VK, afdelingen 32 tot 38 van de Immigration, Asylum and Nationality Act 2006 (wet inzake immigratie, asiel en nationaliteit).

³ Richtlijn 2004/82/EG van 29 augustus 2004 betreffende de verplichting voor vervoerders om

II. Het voorstel van de Commissie

In het Commissievoorstel (hieronder “de tekst”) wordt rekening gehouden met de aanbevelingen van het Europees Parlement zoals vervat in diens resolutie van november 2008¹ en het geeft de meest recente stand van de besprekingen weer binnen de werkgroepen van de Raad in 2009. Ook de adviezen van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, de Groep gegevensbescherming artikel 29 en het Bureau voor de grondrechten zijn in aanmerking genomen. Er zijn een volledige effectbeoordeling en een raadplegingsprocedure uitgevoerd.

In beginsel doet de tekst twee dingen: i) hij harmoniseert de verplichting van luchtvaartmaatschappijen die vluchten uitvoeren naar en van een derde land en het grondgebied van ten minste één lidstaat PNR-gegevens door te zenden aan wetshandhavingsorganen, en ii) hij bepaalt normen voor de wetshandhavingsorganen die zulke gegevens mogen gebruiken, met name om terroristische misdrijven en zware misdaad te voorkomen, ontdekken, onderzoeken en vervolgen. De tekst strookt met de voorschriften die zijn vastgelegd in kaderbesluit 2008/977/JBZ (of andere kaderbesluiten die op dit gebied in de toekomst worden genomen) inzake de bescherming van persoonsgegevens. Het voorgestelde stelsel is wettelijk verplicht en iedere lidstaat krijgt twee jaar om een functionerend systeem op te zetten. Om kosten te besparen mogen lidstaten echter gezamenlijke systemen inzetten.

Afgezien van voornoemde beperking van de doelen, is er een aantal gebieden waarop parlementsleden van oudsher hun aandacht richten:

I. Bewaren van gegevens

In de tekst is er sprake van een tweefasenaanpak van het bewaren van PNR-gegevens door de bevoegde instantie van de lidstaat: namelijk een periode van 30 dagen, gevolgd door een periode van vijf jaar waarin de gegevens worden afgeschermd.

II. Gecentraliseerde tegen gedecentraliseerde systemen

In de tekst worden voorschriften bepaald voor een gedecentraliseerd systeem. De argumenten die hiervoor pleiten hebben voornamelijk te maken met kosten, maar eveneens met de gevoelige aard van een systeem dat op één bepaalde plaats geconcentreerd is.

III. Opneming van vluchten binnen de EU

Vluchten binnen de EU vallen buiten de tekst.

IV. Gerichte tegen 100% verzameling

De Commissie stelt voor geleidelijk 100% van de internationale vluchten te dekken.

passagiersgegevens door te geven (PB L 261 van 6.8.2004, blz. 24).

¹ Aangenomen teksten, P6_TA(2008)0561.

V. Omschrijving van terroristische misdrijven en zware misdaad

In de tekst zijn met "terroristische misdrijven", de strafbare feiten die worden opgesomd in de artikelen 1 tot en met 4 van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad; en "zware criminaliteit" wordt eveneens omschreven onder verwijzing naar "artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ, maar uitsluitend indien daarop in het nationale recht van een lidstaat een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel staat met een maximumduur van ten minste drie jaar" zij het dat op dit punt enige soepelheid is toegestaan.

III. Standpunt van de rapporteur

Uw rapporteur stemt grotendeels in met de Commissiebenadering van doorgifte en gebruik van PNR-gegevens. De Commissie en wetshandhavingsorganen van een aantal lidstaten hebben aan Leden documenten overgelegd over de doelmatigheid van een dergelijk instrument en uw rapporteur stelt dat de noodzaak, evenredigheid en toegevoegde waarde van een dergelijke maatregel is aangetoond: De vrijheid van verkeer wordt door de maatregelen niet aangetast en het recht op binnenkomst van burgers wordt niet in gevaar gebracht terwijl tegelijkertijd wordt bijgedragen tot bescherming van hun veiligheid. Daar in het Commissievoorstel rekening is gehouden met de aanbevelingen die het Europees Parlement in november 2008 heeft gedaan, en daar er minimale normen worden bepaald die met betrekking tot andere PNR-overeenkomsten reeds door de LIBE-commissie zijn goedgekeurd, biedt de tekst voorts een gezonde basis voor dialoog in deze vergadering.

I. Bewaren van gegevens

Uw rapporteur is niet van mening dat er wijzigingen op de tekst hoeven te worden aangebracht, maar in zijn ontwerpverslag is een definitie opgenomen van "afscherming van gegevens" waardoor de precieze betekenis van deze bepaling wordt verduidelijkt.

II. Gecentraliseerd tegen gedecentraliseerd systeem

In het ontwerpverslag worden voorschriften bepaald voor een gedecentraliseerd systeem.

III. Opneming van vluchten binnen de EU

Uw rapporteur is ervan overtuigd dat door de opneming van vluchten binnen de EU duidelijk waarde zou worden toegevoegd aan PNR-systemen van de EU. Hoewel hierdoor extra kosten zouden ontstaan, biedt opneming ervan duidelijke voordelen: uniforme structuur en sterke veiligheidsvoordelen. Omdat het toepassingsgebied van het programma wordt uitgebreid, heeft uw rapporteur de voorbereidingsperiode voor het voorstel verlengd van twee naar drie jaar.

IV. Gerichte tegen 100% verzameling

Uw rapporteur is voorstander van 100% dekking van vluchten omdat dit duidelijke voordelen biedt op het gebied van doelmatigheid en veiligheid. Tevens zijn er aanwijzingen dat misdadigers bepaalde vluchten in het kader van een gericht systeem mijden.

V. Omschrijving van terroristische misdrijven en zware misdaad

In het ontwerpverslag zijn de definities van “terroristisch misdrijf” en “zware misdaad” niet gewijzigd.

Uw rapporteur heeft eveneens bepalingen ingelast die het probleem kosten en beroepsmogelijkheden verduidelijken en hij heeft de wettelijke zekerheid van de tekst opgevoerd door uitdrukkelijker te verwijzen naar andere wetgeving die in deze sector reeds van kracht is.