



2016/0399(COD)

13.11.2017

***I

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot aanpassing van een aantal rechtshandelingen op het gebied van justitie die verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing, aan artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (COM(2016)0798 – C8-0525/2016 – 2016/0399(COD))

Commissie juridische zaken

Rapporteur: József Szájer

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	8

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot aanpassing van een aantal rechtshandelingen op het gebied van justitie die verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing, aan artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (COM(2016)0798 – C8-0525/2016 – 2016/0399(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2016)0798),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 81, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0525/2016),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie juridische zaken (A8-0000/2017),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Bijlage I – punt 1 – alinea 2 – punt 2
Verordening (EG) nr. 1206/2001
Artikel 19 ter – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in artikel 19 bis bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor *onbepaalde tijd* met ingang van *de datum van inwerkingtreding van deze verordening*.

Amendement

2. De in artikel 19 bis bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor *een termijn van vijf jaar* met ingang van ... [*datum van inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening*]. *De Commissie*

stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

Or. en

Motivering

Hiermee wordt de duur van de bevoegdheidsdelegatie in overeenstemming gebracht met de algemene aanpak die het Parlement voorstaat (zie de resolutie van 25 februari 2014, paragraaf 9).

Amendement 2

Voorstel voor een verordening
Bijlage I – punt 2 – alinea 2 – punt 2
Verordening (EG) nr. 805/2004
Artikel 31 bis – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in artikel 31 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor *onbepaalde tijd* met ingang van *de datum van inwerkingtreding van deze verordening*.

Amendement

2. De in artikel 31 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor *een termijn van vijf jaar* met ingang van ... [*datum van inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening*]. *De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.*

Or. en

Motivering

Hiermee wordt de duur van de bevoegdheidsdelegatie in overeenstemming gebracht met de algemene aanpak die het Parlement voorstaat (zie de resolutie van 25 februari 2014, paragraaf 9).

Amendement 3

Voorstel voor een verordening
Bijlage I – punt 3 – alinea 2 – punt 2
Verordening (EG) nr. 1393/2007
Artikel 17 bis – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in artikel 17 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor **onbepaalde tijd** met ingang van **de datum van inwerkingtreding van deze verordening**.

Amendement

2. De in artikel 17 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor **een termijn van vijf jaar** met ingang van ... **[datum van inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening]. De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.**

Or. en

Motivering

Hiermee wordt de duur van de bevoegdheidsdelegatie in overeenstemming gebracht met de algemene aanpak die het Parlement voorstaat (zie de resolutie van 25 februari 2014, paragraaf 9).

TOELICHTING

Achtergrond

Bij artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG¹, als gewijzigd bij Besluit 2006/512/EG van de Raad² ("het comitologiebesluit"), werd de zogeheten regelgevingsprocedure met toetsing (RPT) ingevoerd.

Ten gevolge van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 en gezien het daaruit voortvloeiende nieuwe rechtskader voor sub-secundaire wetgeving waarin de artikelen 290 en 291 VWEU voorzien, moest het comitologiebesluit worden herzien. Verordening (EU) nr. 182/2011³ ("de comitologieverordening"), die op basis van artikel 291, lid 3, VWEU voor dit doel werd vastgesteld, laat echter artikel 5 bis van het comitologiebesluit uitdrukkelijk buiten beschouwing. Artikel 5 bis, waarbij de RPT wordt ingevoerd, moest daarom met het oog op de bestaande basisbesluiten waarin naar dat artikel wordt verwezen voorlopig van kracht blijven. Om rechtszekerheid te waarborgen moet het desbetreffende acquis echter zo spoedig mogelijk in overeenstemming worden gebracht met het Verdrag van Lissabon.

In 2013 kwam de Commissie met drie omvattende voorstellen (de zogeheten "omnibusvoorstellen") om de aanpassing van het acquis aan het Verdrag te voltooien. Deze voorstellen werden door het Parlement in februari 2014 in eerste lezing aangenomen⁴. Na de Europese verkiezingen werden de voorstellen evenwel door de nieuwe Commissie ingetrokken. In het nieuwe Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven (IIA) van 13 april 2016⁵ wordt deze kwestie in paragraaf 27 aan de orde gesteld. Deze paragraaf luidt als volgt:

"De drie instellingen [te weten het Europees Parlement, de Raad en de Commissie] erkennen de noodzaak om alle bestaande wetgeving aan te passen aan het bij het Verdrag van Lissabon ingevoerde rechtskader, en met name de noodzaak om hoge prioriteit te verlenen aan de snelle aanpassing van alle basishandelingen die nog verwijzen naar de regelgevingsprocedure met toetsing. De Commissie dient uiterlijk eind 2016 voorstellen in met betrekking tot die laatstgenoemde aanpassing."

Na de inwerkingtreding van het IIA en om te voldoen aan de daaruit voortvloeiende verplichtingen presenteerde de Commissie in december 2016 twee nieuwe voorstellen voor aanpassing van wetgeving. Het ene voorstel had betrekking op rechtshandelingen op het gebied van justitie en het andere op de overige beleidsgebieden⁶. De voorstellen hadden betrekking op 3, respectievelijk 168 basishandelingen.

Anders dan de aanpassingsvoorstellen van 2013, waarin in algemene zin werd bepaald dat verwijzingen naar de RPT in de basishandelingen moesten worden gelezen als verwijzingen

¹ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

² PB L 200 van 22.7.2006, blz. 11.

³ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

⁴ Zie de procedures 2013/218(COD), 2013/220(COD) en 2013/0365(COD).

⁵ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

⁶ Zie de procedures 2016/0399(COD) en 2016/0400(COD).

naar artikel 290 respectievelijk artikel 291, strekken de nu voorliggende voorstellen ertoe de betrokken basishandelingen afzonderlijk te wijzigen.

Het standpunt van de rapporteur ten aanzien van het nu voorliggende voorstel.

De Commissie juridische zaken (JURI) is bevoegd voor de interpretatie, toepassing en controle van het recht van de Unie, de conformiteit van handelingen van de Unie met het primaire recht, beter wetgeven en de vereenvoudiging van het recht van de Unie, overeenkomstig bijlage V bij het Reglement van het Europees Parlement. De behandeling van gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen maakt van deze kernbevoegdheden een belangrijk onderdeel uit. Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon in 2009, maar ook reeds geruime tijd daarvoor, namelijk sinds de invoering van de regelgevingsprocedure met toetsing in 2006, heeft JURI op dit gebied veel activiteiten ontplooid.

De rapporteur verwelkomt het voorstel in zijn algemeenheid en is verheugd dat de Commissie heeft besloten de handelingen waarin nog wordt verwezen naar de RPT te actualiseren. In overeenstemming met de resolutie van het Parlement van 25 februari 2014 wenst de rapporteur echter de bevoegdheidsdelegatie tot een bepaalde termijn te beperken (een termijn van maximaal 5 maanden; bovendien moet aan de Commissie de verplichting worden opgelegd verslag uit te brengen). Het voorstel van de Commissie moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,