

11 februari 2010 - nummer 6 - jaargang 2009 - 2010

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Permanente Vertegenwoordiger Nederland bij de EU brengt bezoek aan de Eerste Kamer](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Eerste Kamer keurt nieuw Benelux Verdrag goed](#)

[Voorzitters commissies Europese Zaken EU-parlementen bijeen in Madrid](#)

[Behandeling Groenboek bewijsverkrijging voortgezet](#)

[Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken bezoekt de Kamer](#)

[Bezorgdheid over Europese bemoeienis met donorwerving en donortoewijzing](#)

[Informatievoorziening en instemmingsrecht: de stand van zaken](#)

### Nieuws uit Europa

[Europese Commissie met ruime meerderheid goedgekeurd](#)

### Signalering

[Commissie SZW bespreekt uitvoering overeenkomst ter preventie van scherpe letsels](#)

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

---

## Uitgelicht...

### Permanente Vertegenwoordiger Nederland bij de EU brengt bezoek aan de Eerste Kamer

9 februari 2010 - De vergadering van de commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties (ESO) van dinsdag 9 februari 2010 stond in het teken van het bezoek van de Permanente Vertegenwoordiger van Nederland bij de Europese Unie, de heer De Bruijn. Dit gesprek had plaats in de aanloop naar de Algemene Europese Beschouwingen in de Eerste Kamer, die plaats zullen vinden op 20 april 2010. Het overkoepelende thema van het gesprek tussen de commissieleden en de Permanente Vertegenwoordiger was het buitenlands beleid van de Europese Unie. Hoewel het Verdrag van Lissabon reeds op 1 december 2009 in werking is getreden, behoeft een aantal aspecten ervan nog nadere uitwerking. Zo is de vraag hoe internationale spelers zich onderling zullen verhouden, met name op het gebied van extern optreden, nog niet beantwoord. In dat kader is ook gesproken over de voortgang rond de oprichting van de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO). Gezien de huidige financiële ontwikkelingen in Europa en de rest van de wereld werd ook de strategie van de EU, op de korte- en lange termijn, besproken. Het belang van de nationale controle op de besteding van Europese gelden, de zogenaamde lidstaatverklaring is eveneens aan de orde gekomen.

### Nieuws uit de Kamer

#### Eerste Kamer keurt nieuw Benelux Verdrag goed

9 februari 2010 - De Eerste Kamer heeft op 2 februari 2010 het wetsvoorstel tot goedkeuring van het nieuwe Verdrag tot instelling van de Benelux Unie plenair behandeld. Tijdens de plenaire behandeling werd er met de minister van Buitenlandse Zaken onder andere gedebatteerd over het nut en de noodzaak van het nieuwe Verdrag, over de werkwijze en de financiën van de Benelux Unie, het amendement van het Tweede Kamerlid Schinkelshoek, de modernisering van het Verdrag van het Beneluxparlement, alsmede over de praktische invulling van de samenwerking binnen de Benelux.

Een week later, op 9 februari 2010, heeft de Kamer het voorstel na een stemming bij zitten en opstaan aangenomen (de leden van de fracties van de SP en de PvdD stemden tegen).

**lees meer**

[Wetsvoorstel 31585 op de Eerste Kamerwebsite](#)

## **Voorzitters commissies Europese Zaken EU-parlementen bijeen in Madrid**

5 februari 2010 - Op 4 en 5 februari 2010 vond in Madrid de bijeenkomst plaats van de Voorzitters van de commissies voor Europese Zaken van de EU-parlementen (COSAC). Namens de commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties (ESO) van de Eerste Kamer was mevrouw Strik aanwezig; de commissie voor Europese Zaken van de Tweede Kamer werd vertegenwoordigd door de heer Waalkens. De voorzittersbijeenkomst had tot doel de plenaire COSAC-vergadering voor te bereiden, die plaats zal vinden van 30 mei tot en met 1 juni 2010. Met het oog hierop is onder andere gesproken over de [voorlopige plenaire agenda](#) en de prioriteitsstelling van COSAC onder het Verdrag van Lissabon.

In dit kader hebben de delegaties van beide Kamers zich ingespannen om het belang van adequate controle op de nationale besteding van Europese gelden op de agenda van de COSAC te krijgen. Een succesvolle interparlementaire bijeenkomst die recentelijk door de Staten-Generaal over dit onderwerp is georganiseerd (zie [EUupdate nr. 4](#)) zou een geschikte aanleiding kunnen zijn voor andere EU-parlementen om hun regeringen aan te sporen een zogenaamde lidstaatverklaring te laten overleggen waarin rekenschap wordt afgelegd over de wijze waarop EU middelen besteed zijn. De Staten-Generaal zullen ook tijdens de plenaire vergadering dit onderwerp aan de orde stellen.

Daarnaast zijn de commissievoorzitters op de hoogte gesteld van de stand van zaken rond de Europese aanpak van de economische crisis door de Spaanse staatssecretaris van Financiën en Begroting Ocaña Pérez de Tudela. Tenslotte is een toelichting gegeven op de prioriteiten van het Spaanse Voorzitterschap door de Spaanse minister van Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingsamenwerking, de heer Moratinos Cuyaubé. Mevrouw Strik heeft bij deze gelegenheid benadrukt dat naast uitbreiding van institutionele capaciteit, ook voldoende politieke wil om het buitenlands beleid van de EU tot een succes te maken onontbeerlijk is.

## **Behandeling Groenboek bewijsverzekering voortgezet**

2 februari 2010 - De vaste commissies voor Justitie en voor de JBZ-Raad hebben in hun vergadering van 2 februari 2010 gesproken over de conceptkabinetsreactie op het Groenboek van de Europese Commissie over de bewijsverzekering in strafzaken tussen lidstaten en het garanderen van de toelaatbaarheid van bewijs (zie [EUupdate nr. 3](#)). Het kabinet had zijn conceptreactie bij brief van 26 januari 2010 aangeboden en de Kamer een termijn van 30 dagen gesteld om te reageren. De vaste commissies besloten een [brief](#) terug te schrijven en daarin te verwijzen naar hun eerdere brief, van 22 december 2009, waarin zij vragen stelden en opmerkingen maakten over het genoemde Groenboek. De commissies constateren in hun brief dat niet alle vragen en opmerkingen uit de brief van 22 december in de kabinetsreactie geadresseerd worden. Zij verzoeken de Minister van Justitie daarom op korte termijn in een separate brief op de resterende vragen en opmerkingen in te gaan.

Ondertussen is de Eerste Kamer nog in afwachting van een reactie van Europese Commissie op de brief over het Groenboek die de Kamer op 20 januari 2010 verstuurde (zie [EUupdate nr. 5](#)).

**lees meer**

[Dossier 4.2.202 op de Europapoort](#)

## **Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken bezoekt de Kamer**

2 februari 2010 - De commissies voor Justitie en voor de JBZ-Raad hebben op 2 februari 2010 gesproken met de [Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken \(ACVZ\)](#), een onafhankelijk adviescollege dat gevraagd en ongevraagd adviezen geeft aan regering en parlement inzake het vreemdelingenrecht en het vreemdelingenbeleid. De ACVZ sprak met de commissies over haar [Werkprogramma voor 2010](#) en de thema's die daarin aan de orde komen, zoals bijvoorbeeld Europese jurisprudentie (van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens en het Hof van

Justitie), migratie en de verzorgingsstaat, en het terugkeerbeleid. Tevens spraken de commissies met de ACVZ over de rol die haar advisering kan innemen wanneer de Eerste Kamer het Europees besluitvormingsproces op het gebied van asiel en migratie volgt en controleert, en de mogelijke samenwerking van de ACVZ met andere internationale adviesorganen op het gebied van het vreemdelingenrecht en –beleid.

## **Bezorgdheid over Europese bemoeienis met donorwerving en donortoewijzing**

2 februari 2010 - Op 2 februari 2010 heeft de commissie voor VWS/JG de commissiemededeling over de toepassing van richtlijn 2004/23/EG tot vaststelling van kwaliteits- en veiligheidsnormen voor het doneren, verkrijgen, testen, bewerken, bewaren en distribueren van menselijke weefsels en cellen (COM(2009) 708/F) voor kennisgeving aangenomen. Tegelijkertijd heeft de commissie naar aanleiding van deze mededeling per brief aan de minister van VWS laten weten dat zij van mening is dat regelgeving met betrekking tot donorverwerving en donortoewijzing niet behoort tot de bevoegdheden van de Gemeenschap. De commissie vindt dat genoemde onderwerpen op nationaal niveau geregeld worden. De commissie vraagt de minister naar zijn visie op dit punt en zou voorts graag van hem vernemen welke andere Europese initiatieven, die inhoudelijk in het verlengde liggen van deze mededeling, op afzienbare termijn zijn te verwachten.

### **lees meer**

[Dossier E100004 op Europapoort](#)

## **Informatievoorziening en instemmingsrecht: de stand van zaken**

2 februari 2010 - De vaste commissie voor de JBZ-Raad heeft de discussie die zij al enige tijd voert met de Minister van Justitie over het passeren van het wettelijke instemmingsrecht en de onbevredigende informatievoorziening aan de Eerste Kamer voorlopig beëindigd. De discussie vond plaats in twee met elkaar verband houdende trajecten. Allereerst correspondeerde de commissie al geruime tijd met de minister over de ontoereikende informatievoorziening rondom de JBZ-Raden van 23 oktober en 30 november 2009 en het passeren van het instemmingsrecht tijdens laatstgenoemde Raad. Vanwege het te laat toesturen van documenten, die ook niet openbaar waren, had de commissie de plenaire vergadering conform vaste praktijk geadviseerd instemming te onthouden aan twee ontwerpbesluiten die voor deze Raad geagendeerd stonden. Niettemin besloot de Minister van Justitie, gesteund door de ministerraad, zijn medewerking te verlenen aan de totstandkoming van een besluit over informatietechnologie voor douanedoeleinden en een besluit over de oprichting van een Europees netwerk voor criminaliteitspreventie. De commissie stuurde over dit passeren van het instemmingsrecht twee brieven (zie EUpdate nr. 4 en nr. 5) en eiste opheldering. In zijn laatste brief (van 21 januari 2010) schrijft de minister terug dat hij betreurt dat kennelijk de indruk is ontstaan dat hij de positie van de Eerste Kamer heeft willen schaden. Volgens de minister heeft zijn ongebruikelijke handelwijze “naar de mening van de regering de rol van de Eerste Kamer in het Europese beleids- en besluitvormingsproces in de kern niet aangetast”.

Het tweede traject had betrekking op de informatievoorziening aan de Kamer in het algemeen, en de informatievoorziening in het kader van de behandeling van twee nieuwe asielrichtlijnen, de herziene procedurerichtlijn en de herziene erkenningenrichtlijn, in het bijzonder (zie EUpdate nr. 3 en nr. 4). De commissie heeft vlak voor het kerstreces een brief aan de Staatssecretaris van Justitie gestuurd met vragen over deze richtlijnvoorstellen. In de brief verzocht de commissie om beantwoording vóór 14 januari 2010, opdat zij zich kon beraden op het al dan niet inroepen van een parlementair behandelvoorbehoud ex artikel 4 van de Goedkeuringswet Verdrag van Lissabon. Ondanks deze termijn kwam er geen reactie van de staatssecretaris, zo moest de commissie in haar vergadering van 19 januari 2010 constateren. Na de nodige discussie over de te volgen weg – moest en kon er nog een parlementair behandelvoorbehoud worden gemaakt? – werd besloten de staatssecretaris per brief uit te nodigen voor een mondeling overleg met de commissie. In de brief werd de staatssecretaris tevens verzocht om hangende het overleg geen onomkeerbare stappen in de onderhandelingen te zetten. Het mondeling overleg heeft vervolgens op 2 februari 2010 plaatsgevonden.

Beide trajecten kwamen samen in een gesprek op het Ministerie van Justitie tussen de voorzitter van de commissie, dhr. Kox, en de minister. Dit gesprek vond plaats in de ochtend van 2 februari, dus nog vóór het mondeling overleg met de staatssecretaris. De minister heeft in het gesprek toegezegd dat

de nog niet beantwoorde brieven van de commissie op korte termijn zullen worden beantwoord. Tevens zegde hij toe zijn uiterste best te doen om toekomstige brieven adequaat en tijdig te beantwoorden, en ook altijd brieven met brieven te beantwoorden (en dus niet met BNC-fiches e.d.). De voorzitter heeft duidelijk gemaakt dat termijnen in brieven 'hard' zijn en serieus genomen moeten worden. De minister heeft aangegeven dat zijn handelen tijdens de JBZ-Raad op 30 november volgens de regels anders had moeten zijn, maar dat van een unieke situatie sprake was als gevolg van het ontbreken van overgangsrecht in verband met de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon. Ook de informatievoorziening aan de Kamer onder het Verdrag van Lissabon kwam ter sprake. Over de stroom van informatie vanuit Brussel – die de informatievoorziening vanuit het ministerie moet vervangen – heeft de minister gezegd dat als deze onvoldoende is, de regering zal aanvullen.

De voorzitter van de commissie heeft in de commissievergadering van 2 februari 2010 verslag gedaan van het gesprek. Voorlopig is de commissie tevreden. Zij nam de brief van de minister van 21 januari over het passeren van het instemmingsrecht (zie hierboven) voor kennisgeving aan en sprak het voornemen uit de beantwoording van brieven door JBZ-bewindslieden nauwgezet in de gaten te houden.

### **lees meer**

[Dossier 2.1.38 op de Europapoort](#)

[Dossier 2.1.39 op de Europapoort](#)

[Dossier 4.2.198 op de Europapoort](#)

[Dossier 4.2.211 op de Europapoort](#)

## **Nieuws uit Europa**

### **Europese Commissie met ruime meerderheid goedgekeurd**

9 februari 2010 - Op dinsdag 9 februari 2010 is de nieuwe Europese Commissie met ruime meerderheid door het Europees Parlement goedgekeurd. In totaal werden 488 van de 697 stemmen vóór het nieuwe college uitgebracht (er waren 137 tegenstemmen en 72 onthoudingen). De positieve uitslag kwam niet als een verrassing: de drie grote fracties EVP, S&D en ALDE hadden al aangekondigd de nieuwe Commissie te steunen. De fracties aan de flanken van het politieke spectrum (Groenen, Unitair Links en EVD) stemden tegen; de Europese Conservatieven onthielden zich van stemming. De S&D was aanvankelijk kritisch, maar heeft voldoende vertrouwen gekregen in de nieuwe Commissie, onder meer omdat veel van de commissarissen uit de sociaaldemocratische politieke familie afkomstig zijn.

Voor zijn benoeming tot formateur/voorzitter van de Commissie onderhandelden de grote fracties met José Manuel Barroso over de richtsnoeren van de nieuwe Commissie. Deze fracties hebben aldus hun stempel kunnen drukken op de politieke koers voor de komende vijf jaar. Vervolgens zijn de kandidaat-Commissarissen door het Parlement uitvoerig gehoord over hun geschiktheid en inhoudelijke visie. Onder druk van het Parlement heeft de Bulgaarse regering een nieuwe kandidaat voor de post van Internationale Samenwerking moeten voordragen.

De afgelopen maanden heeft het Parlement ook onderhandeld met Barroso over een nieuw akkoord tussen Parlement en Commissie. Beide instellingen hebben afspraken gemaakt over nieuwe samenwerking op basis van gelijkwaardigheid, die later dit jaar in een officieel "interinstitutioneel kaderakkoord" worden uitgewerkt. De heer Buzek, voorzitter van het Parlement, sprak de hoop uit dat het akkoord later zal worden uitgebreid met de Raad. Het streven is om op den duur te komen tot een gezamenlijk Europees werk- en wetgevingsprogramma (WWP). Op dit moment is het WWP van de Commissie leidend voor de instellingen. Nu de Commissie is geïnstalleerd, wordt het nieuwe WWP binnen twee maanden verwacht.

### **lees meer**

[Overzicht leden Europese Commissie 2010-2014](#)

## **Signalering**

**Commissie SZW bespreekt uitvoering overeenkomst ter preventie van scherpe letsels**

2 februari 2010 - De commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft op 2 februari 2010 besloten het voorstel van de Europese Commissie voor een richtlijn van de Raad tot uitvoering van de door HOSPEEM en EPSU (erkende Europese sociale partners) gesloten raamovereenkomst inzake de preventie van scherpe letsels in de ziekenhuis- en gezondheidszorgbranche voor 2 maart aanstaande voor procedure te agenderen. Het voorstel beoogt de bevordering van een veilige en gezonde werkomgeving en de daarmee gepaard gaande verlaging van de economische kosten van veiligheids- en gezondheidsproblemen die bij moet dragen tot de verwezenlijking van de sociale agenda voor de onderdelen veiligheid en gezondheid. De regering is tot de conclusie gekomen dat dit voorstel geen grote problemen zal geven met betrekking tot de implementatie gezien de bestaande wetgeving en de gangbare praktijk.

### **lees meer**

[Dossier E100005 op de Europapoort](#)

### **Nieuwe Europese voorstellen**

11 februari 2010 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de drie meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat Generaal én naar beleidsverantwoordelijke commissies in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien het wenselijk wordt geacht dat het voorstel nader bestudeerd wordt door de Kamer kan dit aan de orde worden gesteld in de beleidsverantwoordelijke commissie van de Eerste Kamer. Indien u als lezer van deze EUpdate het wenselijk acht dat een Europees voorstel expliciete aandacht van de Eerste Kamer krijgt, kunt u dat aangeven door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort. Zodra een commissie van de Eerste Kamer besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, wordt een apart dossier aangemaakt op de Europapoort.

### **lees meer**

[Week 4](#)

[Week 5](#)

[Week 6](#)

### **Colofon**

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).