

19 december 2013 - nummer 5 - jaargang 2013 - 2014

Inhoud

Uitgelicht...

Algemene Rekenkamer presenteert advies over Europees economisch bestuur in reactie op informatieverzoek Eerste Kamer

Commissie Financiën behandelt richtlijn over belastingontwijking multinationale ondernemingen

Nieuws uit de Kamer

Concept Europees Werkprogramma Eerste Kamer 2014 gereed

Leden Tweede en Eerste Kamer in gesprek met Voorzitter Europees Parlement

Commissie V&J neemt Europees wetgevingspakket inzake gemeenschappelijke EU-normen in alle strafprocedures in behandeling

Werkzaamheden van de Task Force Middellandse Zeegebied onder de loep

Commissie I&A/JPZ schaart zich achter BNC-fiche van de regering inzake nieuwe psychoactieve stoffen

Commissiebrief I&A/JPZ en V&J over de oprichting van een Europees Openbaar Ministerie

Regeringsreactie op motie over Europese aanpak belastingfraude

Jaarbericht 2012-2013: nu ook als App te installeren

Nieuws uit Europa

Minimumstraffen lijken uit richtlijnvoorstel tegen valsemunterij te worden geschrapt

Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

Goede kerstdagen en een voorspoedig nieuwjaar

Uitgelicht...

Algemene Rekenkamer presenteert advies over Europees economisch bestuur in reactie op informatieverzoek Eerste Kamer

3 december 2013 - De Algemene Rekenkamer heeft begin december in een technische briefing haar brief van 28 november 2013 over Europees economisch bestuur toegelicht aan de leden van de vaste commissies voor Europese Zaken, Financiën, Economische Zaken en Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

In deze brief van 28 november 2013 heeft de Algemene Rekenkamer gereageerd op het informatieverzoek van de Eerste Kamer, zoals dat op 4 juli 2013 aan haar was verzonden. Dit verzoek volgde in aansluiting op een verzoek om Voorlichting aan de Raad van State. In het informatieverzoek vraagt de Kamer aan de Algemene Rekenkamer de recente Europese wetgeving op het terrein van begrotingsdiscipline en macro-economisch toezicht onder de loep te nemen en de mogelijke implicaties voor het nationale begrotings- en verantwoordingsproces te analyseren. In dit verband wil de Eerste Kamer ook graag nader geïnformeerd worden in hoeverre en op welke wijze de Staten-Generaal meer inzicht zouden kunnen verwerven in de gevolgen die de (nieuwe) regelgeving op dit terrein heeft waar het gaat om de financiële verplichtingen van Nederland, de geaccumuleerde garantieverplichtingen, de rijksbegroting en de staatsschuld. Tot slot verzoekt de Eerste Kamer de Algemene Rekenkamer bij de beantwoording van deze vragen bijzondere aandacht te besteden aan de rol die de nationale rekenkamers, i.c. de Algemene Rekenkamer, (wél of niet zouden moeten) spelen in de verschillende procedures ingericht ter bestrijding van de financieel-economische crisis en in de verantwoording hierover achteraf, onder andere in het Europees semester (= het jaarlijks

terugkerend coördinatiemechanisme tussen de EU en de EU-lidstaten van het begrotings- en economische beleid).

In haar brief gaat de Rekenkamer ook in op het Europees economisch bestuur en de mogelijke gevolgen daarvan voor de nationale begrotingscyclus. De Rekenkamer vraagt daarbij onder andere aandacht voor het duidelijker vermelden van de context van de aanbevelingen van de Raad Ecofin (preventief óf correctief, afdwingbaar of niet). Ook wijst zij erop dat nationale verantwoordingsprocessen niet zijn geharmoniseerd en aangescherpt, zodat goede informatie ontbreekt over hoe de aanbevelingen van de Raad over het Europees semester in de praktijk zijn opgevolgd door een lidstaat, en tot welke verbeteringen dit heeft geleid. Aangezien het Europees economisch bestuur wordt gekenmerkt door kwantitatieve doelstellingen voor de begrotingen en de macro-economische situatie van de EU-lidstaten, besteedt de Rekenkamer in zijn brief ook aandacht aan de noodzakelijke kwaliteit van de onderliggende statistieken van de EU-lidstaten. Tot slot wordt nader ingegaan op de positie van nationale rekenkamers, waarbij het belang van de onafhankelijke positie van rekenkamers wordt onderstreept. Aan het slot van de brief formuleert de Rekenkamer een aantal aandachtspunten.

De follow-up van de brief zal in januari besproken worden in commissieverband. De Algemene Rekenkamer heeft al aangekondigd dat in het voorjaar 2014 een nadere rapportage volgt. Daarin zal ook een kabinetsreactie zijn opgenomen.

Commissie Financiën behandelt richtlijn over belastingontwijking multinationale ondernemingen

10 december 2013 - De vaste commissie voor Financiën heeft een voorstel van de Europese Commissie in behandeling genomen waarmee belastingontduiking in de Europese Unie bestreden moet worden. Het richtlijnvoorstel wijzigt een bestaande richtlijn over een gemeenschappelijke fiscale regeling voor moedermaatschappijen en dochterondernemingen uit verschillende lidstaten. Het voorstel beoogt een aantal mazen in bestaande Europese wetgeving te dichten. Door gebruik te maken van bepalingen van de vigerende moeder-dochterrichtlijn die bedoeld is om dubbele belasting binnen de Unie te voorkomen zouden multinationale ondernemingen in een aantal gevallen helemaal geen belasting betalen. Veel bedrijven richten dochterbedrijven op in landen met lage belastingtarieven om daarmee zo min mogelijk of helemaal geen belasting te betalen. Het voorstel kent een tweeledige aanpak van dit probleem. Ten eerste verplicht het lidstaten een algemeen verbod op fiscale schijnconstructies op te nemen in hun belastingwetgeving. Ten tweede voorziet het voorstel in een beperking van de mogelijkheid voor multinationale ondernemingen om belastingvoordelen te behalen door winsten en dividenden in de vorm van hybride leningen over te maken naar dochtermaatschappijen.

De commissie besloot tijdens haar vergadering op 10 december 2013 dat zij op 14 januari 2014 inbreng wenst te leveren voor schriftelijk overleg met de regering naar aanleiding van de te verwachten kabinetsappreciatie bij dit voorstel. De commissie wenst uiterlijk 17 januari 2014 over de antwoorden te kunnen beschikken om deze te kunnen betrekken bij het debat over internationaal fiscaal verdragsbeleid en belastingheffing internationale ondernemingen van 21 januari 2014.

lees meer

[Dossier E130058 op de Europapoort](#)

Nieuws uit de Kamer

Concept Europees Werkprogramma Eerste Kamer 2014 gereed

17 december 2013 - De vaste commissie voor Europese Zaken (EUZA) heeft in haar vergadering van dinsdag 17 december het concept van het Europees werkprogramma 2014 van de Eerste Kamer vastgesteld. De basis voor het werkprogramma is het Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2014 en volgende jaren. De fracties in de Eerste Kamer en vervolgens de afzonderlijke Kamercommissies hebben hieruit hun prioritaire voorstellen geselecteerd en ter kennis gebracht van de commissie EUZA. De lijst die nu door deze commissie is vastgesteld en die ter plenaire vaststelling zal worden doorgeleid, omvat 14 voorstellen op het terrein van negen Kamercommissies.

Naar verwachting zal de lijst definitief worden vastgesteld in de plenaire vergadering van 14 januari 2014. Naast deze lijst van prioritaire voorstellen, die bij publicatie automatisch in de verantwoordelijke Kamercommissie(s) worden geagendeerd, verschijnt wekelijks een signalement van nieuw gepubliceerde voorstellen van de Europese Commissie, waaruit de Kamerleden aanvullend voorstellen kunnen selecteren.

lees meer

[Dossier E130050 op de Europapoort](#)

Leden Tweede en Eerste Kamer in gesprek met Voorzitter Europees Parlement

2 december 2013 - De Voorzitter van het Europees Parlement, de heer Martin Schulz, bracht op 2 december 2013 een bezoek aan de Staten-Generaal.

Hij sprak daar onder met leden van de commissies voor Europese Zaken en voor Financiën van Tweede en Eerste Kamer. Tijdens dit openbare gesprek benadrukte de heer Schulz dat de Europese Unie zich vooral moet richten op enkele hoofdthema's die alleen op Europees niveau geadresseerd kunnen worden; niet met onderwerpen die beter op nationaal niveau geregeld kunnen worden. Hij noemde onder meer klimaatverandering, de wereldhandel en internationale georganiseerde misdaad als zaken waar de EU zich primair op zou moeten richten. Dat vergt volgens hem wel een mentaliteitsverandering van de Europese instellingen, het Europees Parlement inclusief.

Met de heer Schulz, die zich namens de Europese Sociaaldemocraten kandidaat heeft gesteld voor functie van Voorzitter van de Europese Commissie, werd eveneens gesproken over de verkiezingen van het Europees Parlement in juni 2014. Vanuit de Eerste Kamer is in dit verband onder meer Straatsburg als tweede zetel van het Europees Parlement aan de orde gesteld.

Aansluitend aan het gesprek vond een werklunch plaats van Tweede en Eerste Kamerleden met de heer Schulz. De Voorzitters van beide Kamers, mevrouw Van Miltenburg van de Tweede Kamer en mevrouw Broekers-Knol van de Eerste Kamer, spraken de Voorzitter van het Europees Parlement daarbij toe.

lees meer

[Toespraak van de Voorzitter van de Eerste Kamer](#)

Commissie V&J neemt Europees wetgevingspakket inzake gemeenschappelijke EU-normen in alle strafprocedures in behandeling

10 december 2013 - Op 27 november 2013 presenteerde de Europese Commissie drie richtlijnvoorstellen, door de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie (V&J) als prioritair geselecteerd uit het werkprogramma 2012 van de Europese Commissie, die moeten leiden tot gemeenschappelijke EU-normen in alle strafprocedures, zoals neergelegd in het [programma van Stockholm](#). Meer in het bijzonder betreft het:

1. Een voorstel voor een [richtlijn](#) ter versterking van het vermoeden van onschuld en van het recht om bij het strafproces aanwezig te zijn;
2. Een voorstel voor een [richtlijn](#) betreffende speciale waarborgen voor kinderen die verdachte of beklaagde in een strafzaak zijn;
3. Een voorstel voor een [richtlijn](#) betreffende het recht op voorlopige rechtsbijstand voor burgers die verdachte of beklaagde zijn in een strafproces en tegen wie een Europees aanhoudingsbevel is uitgevaardigd.

Tijdens haar vergadering van 10 december 2013 stelde de commissie V&J de procedure vast voor de behandeling van deze richtlijnvoorstellen. Daarbij is de ministers van Veiligheid en Justitie en van Buitenlandse Zaken verzocht om uiterlijk 17 januari 2014 de BNC-fiches over de drie ontwerprichtlijnen alsmede twee bijbehorende aanbevelingen, [C\(2013\)8178/2](#) en [C\(2013\)8179/2](#) naar de Kamer sturen. De commissie V&J zal vervolgens op 28 januari 2013 inbreng leveren voor het schriftelijke overleg over de richtlijnvoorstellen. De termijn voor het indienen van eventuele subsidiariteitsbezwaren verstrijkt op 12 februari 2014.

lees meer

[Dossier E130055 op de Europapoort](#)
[Dossier E130056 op de Europapoort](#)
[Dossier E130057 op de Europapoort](#)

Werkzaamheden van de Task Force Middellandse Zeegebied onder de loep

10 december 2013 - Op 10 december 2013 heeft de commissie I&A/JBZ de Commissiemededeling over de werkzaamheden van de Task Force Middellandse Zeegebied geselecteerd uit de nieuw gepresenteerde Europese voorstellen. In deze mededeling brengt de Commissie verslag uit van de werkzaamheden van de Task Force die in oktober is ingesteld als gevolg van de gezonken migrantenboot voor de kust van Lampedusa. Verder stelt de Commissie een pakket aan maatregelen voor om herhaling van een dergelijke tragedie te voorkomen. De commissie I&A/JBZ zal op 14 januari 2014 de mededeling agenderen voor mogelijke inbreng. Ter vervanging van de gebruikelijke BNC-fiche is de standpuntbepaling van de regering verwoord in het antwoord van de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van 12 december 2013 op de brief van de commissie I&A/JBZ van 12 november 2013. In deze brief hebben de leden van de fracties van GroenLinks, de PvdA en de SP vragen gesteld over de vluchtelingenstroom uit Syrië en nadere toelichting gevraagd over de Task Force Middellandse Zeegebied.

Het onderwerp heeft de voortdurende aandacht van de commissie, getuige ook de eerdere werkzaamheden van het lid Strik (GroenLinks) als rapporteur van het rapport 'Lives lost in the Mediterranean Sea: Who is responsible?' van de Raad van Europa (5 april 2012).

lees meer

[Dossier E130059 op de Europapoort](#)

Commissie I&A/JBZ schaart zich achter BNC-fiche van de regering inzake nieuwe psychoactieve stoffen

10 december 2013 - De Europese Commissie heeft op 17 september 2013 een voorstel voor een verordening betreffende nieuwe psychoactieve stoffen (NPS) en een voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ teneinde de werkingssfeer uit te breiden tot nieuwe psychoactieve stoffen, gepresenteerd. De Commissie wil met deze verordening bepaalde nieuwe psychoactieve stoffen op de Uniebrede lijst van verboden stoffen kunnen plaatsen. Bovendien zullen de schadelijkste nieuwe psychoactieve stoffen worden onderworpen aan de strafrechtelijke bepalingen over illegale drugshandel, vastgesteld bij Kaderbesluit 2004/757/JBZ. In haar BNC-fiche van 15 november 2013 uit de regering dat zij niet is overtuigd door de noodzaak en juistheid van de Europese voorstellen. Zij beoordeelt de subsidiariteitstoets voor beide voorstellen negatief. In een commissiebrief van 13 december 2013 aan de minister van Veiligheid en Justitie en aan de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport schaart de commissie I&A/JBZ zich achter de regeringsinzet.

De commissie I&A/JBZ heeft tevens op 13 december 2013 in het kader van de politieke dialoog met de Europese Commissie een brief met vragen van de leden van de fractie van de SP over beide voorstellen aan de Europese Commissie verzonden. Deze leden vragen onder andere naar nadere uitleg over de doelstelling van het strafbaar stellen van NPS en over het ingrijpen door de Europese Commissie bij de dreiging van een ernstig gezondheidsrisico.

lees meer

[Dossier E130047 op de Europapoort](#)

Commissiebrief I&A/JBZ en V&J over de oprichting van een Europees Openbaar Ministerie

17 december 2013 - De commissies I&A/JBZ en V&J hebben op 17 december 2013 een brief aan de minister van Veiligheid en Justitie gestuurd inzake het Europese voorstel voor een Europees Openbaar Ministerie. Ten aanzien van dit voorstel hebben 14 (kamers van) nationale parlementen, waaronder beide Kamers der Staten-Generaal, subsidiariteitsbezwaren ingediend bij de Europese Commissie. Hierdoor is de drempel voor een gele kaart-procedure behaald. De Europese Commissie heeft op 27 november 2013 gereageerd op de bezwaren van de nationale parlementen en heeft besloten het voorstel ongewijzigd aan te houden. De commissies wensen nu van de regering te

vernemen hoe zij zich zal opstellen in de onderhandelingen, gelet op de geuite subsidiariteitsbezwaren van beide Kamers.

Verder hebben beide commissies nog aanvullende inhoudelijke vragen over het voorstel, waaronder met name over de bevoegdheidsverdeling en verhouding tussen het Europees Openbaar Ministerie en de nationale autoriteiten.

lees meer

[Dossier E130041 op de Europapoort](#)

Regeringsreactie op motie over Europese aanpak belastingfraude

17 december 2013 - In reactie op de [motie-De Vries c.s.](#) over een geloofwaardige Europese aanpak van belastingfraude heeft de Eerste Kamer op 10 december 2013 een [brief](#) ontvangen van de staatssecretaris van Financiën. In de motie, ingediend tijdens de Algemene Europese Beschouwingen 2013, verzoekt de Eerste Kamer de regering te bevorderen dat tot een geloofwaardige Europese aanpak van belastingfraude wordt gekomen en de Kamer te informeren over de stappen die hiertoe worden gezet en over de voortgang die in Europees verband wordt geboekt. In de brief gaat de regering onder meer in op de Nederlandse inzet binnen de Europese Unie met betrekking tot belastingfraude en belastingontduiking. Ook schetst zij een beeld van de ontwikkelingen binnen de EU op dit terrein. De commissie EUZA besprak deze brief op 17 december en besloot de vaste commissie voor Financiën te verzoeken deze brief te betrekken bij het reeds geplande [debat](#) over internationaal verdragsbeleid en belastingheffing internationale ondernemingen op 21 januari 2014.

Jaarbericht 2012-2013: nu ook als App te installeren

16 december 2013 - De Eerste Kamer der Staten-Generaal heeft haar Jaarbericht gepubliceerd over het parlementaire jaar 2012-2013. Het Jaarbericht beoogt in kort bestek een goed beeld te geven van de werkzaamheden van de Eerste Kamer, ook op Europees en internationaal vlak. Het jaarbericht kan voor geïnteresseerden ook een goed kompas zijn naar de vele dossiers die de Eerste Kamer behartigt.

Het Jaarbericht wordt uitsluitend digitaal gepubliceerd, maar dit jaar niet alleen in PDF-vorm. Er is een App ontwikkeld - vooralsnog alleen voor iPad-gebruikers - met doorklikmogelijkheden en bewegende beelden. Hierdoor wordt het verslag via de App attractiever weergegeven en voor een breder publiek toegankelijk gemaakt.

[De App van het Jaarbericht kunt u via deze link rechtstreeks installeren op uw iPad.](#)

De App is ook rechtstreeks te vinden in de App Store met de zoekterm "Eerste Kamer" en is geschikt voor iOS6 en hoger.

De PDF van het Jaarbericht kunt u downloaden op www.eerstekamer.nl/jaarbericht

Nieuws uit Europa

Minimumstraffen lijken uit richtlijnvoorstel tegen valsemunterij te worden geschrapt

19 december 2013 - De vaste commissie voor Veiligheid en Justitie volgt met bijzondere interesse de ontwikkelingen rond het [richtlijnvoorstel](#) betreffende de strafrechtelijke bescherming van de euro en andere munten tegen valsemunterij.

Op 4 december 2013 heeft de commissie een [brief](#) gestuurd aan de rapporteur van dit voorstel, waarin zij heeft aangegeven tegen het gebruik van minimumstraffen in het voorstel te zijn. De commissie wil blijven werken met de gangbare systematiek van minimale maximumstraffen (een maximumstraf van ten minste een bepaalde duur). Daarmee stelt zij zich onverkort achter het standpunt van de Nederlandse regering, die zich vanaf het moment van publicatie heeft uitgesproken tegen de minimumstraffen in het voorstel.

Tijdens de JBZ-Raad van 7 en 8 oktober 2013 is een algemene oriëntatie bereikt, waarin de minimumstraffen uit het voorstel zijn geschrapt. Deze algemene oriëntatie vormde de basis voor verdere onderhandelingen met het Europees Parlement.

Deze week, op 17 december 2013, heeft de commissie voor Burgerlijke Vrijheden, Justitie en Binnenlandse Zaken (LIBE) van het Europees Parlement gestemd over het ontwerpverslag. Ook de LIBE commissie heeft zich tegen de introductie van minimumstraffen gekeerd en toont zich voorstander van het voorschrijven van minimale maximumstraffen. Hiermee is een belangrijke stap gezet richting het definitief schrappen van minimumstraffen uit het richtlijnvoorstel.

Het voltallige Europese Parlement moet nog plenair over het richtlijnvoorstel stemmen. De stemming is voorzien op 14 maart 2014.

lees meer

[Dossier E130034 op de Europapoort](#)

zie eerder

[Commissie V&J spreekt zich uit tegen minimumstraffen in voorstel richtlijn \(nieuwsbrief EUpdate nr. 4 - 2013 - 2014\)](#)

Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

18 december 2013 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel, maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

lees meer

[week 49](#)

[week 50](#)

[week 51](#)

Goede kerstdagen en een voorspoedig nieuwjaar

19 december 2013 -



Eerste
Kamer der Staten-Generaal



Merry Christmas and a Happy New Year - Feliz Navidad y Próspero Año Nuevo - Frohe Weihnachten und ein glückliches Neues Jahr - Joyeux Noël et une Bonne Année

De Voorzitter en de Griffier van de Eerste Kamer der Staten-Generaal wensen u goede kerstdagen en een voorspoedig nieuwjaar.

The President and the Secretary General of the Senate wish you a Merry Christmas and a Happy New Year.

Ankie Broekers-Knol

Geert Jan Hamilton

Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de redactie.