

20 november 2015 - nummer 3 - jaargang 2015 - 2016

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Voortgang Raadsonderhandelingen EOM besproken met Tweede Kamerrapporteur](#)

[Kritische vragen over pakket betere regelgeving](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Tsjechische en Nederlandse senatoren in gesprek over volksgezondheid](#)

[Commissies I&A/ JBZ en EUZA in gesprek met de Commissie Meijers](#)

[Bezoek Tsjechische Senaatsvoorzitter aan Eerste Kamer](#)

[Interparlementaire discussie over Europees economisch bestuur](#)

### Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel

[De Staat van de Energie-Unie: een jaar later](#)

### Nederlands EU-voorzitterschap 2016

[Aftrap parlementaire dimensie EU-voorzitterschap](#)

### Nieuws uit Europa

[Eerste Kamerlid Strik bezocht als PACE-rapporteur westelijke Balkan](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

## Uitgelicht...

### Voortgang Raadsonderhandelingen EOM besproken met Tweede Kamerrapporteur

3 november 2015 - De commissies voor I&A/ JBZ en V&J hebben op 3 november 2015 naar aanleiding van het [verslag](#) van de JBZ-Raad van 8-9 oktober 2015 gesproken over de voortgang van de onderhandelingen in de Raad met betrekking tot de ontwerpverordening tot oprichting van een Europees Openbaar Ministerie (EOM). Later die dag vond eveneens een gesprek plaats met de Tweede Kamerrapporteur voor het EOM, de heer Recourt (PvdA). Beide Kamers der Staten-Generaal volgen de onderhandelingen kritisch, nadat zij in 2013 een subsidiariteitsbezwaar hebben ingediend tegen het oorspronkelijke Commissievoorstel om een EOM op te richten.

Sinds 2013 is in de Raad over de ontwerpverordening onderhandeld en is de oorspronkelijke tekst op onderdelen aangepast. In de JBZ-Raad van 15-16 juni 2015 is al een voorlopig akkoord bereikt ten aanzien van de artikelen 1 t/m 16 van de voorgestelde verordening die gaan over onder andere de structuur van het EOM en de benoemingsprocedure van zijn functionarissen. Op 8-9 oktober jl. is vervolgens in ruime mate steun verleend aan de tekst van de artikelen 24 t/m 33 en 35. De minister van Veiligheid & Justitie heeft bij beide gelegenheden aangegeven dat Nederland niet kan instemmen met de tekst, verwijzend naar "de politieke gevoeligheid waarmee dit dossier in Nederland is omgeven en de grote mate van betrokkenheid van het parlement". De minister staat in de Raad op het standpunt: "nothing is agreed untill everything is agreed".

Naar aanleiding van de besprekingen over de voortgang van de onderhandelingen en naar aanleiding van een [brief](#) van de minister van V&J van 6 oktober 2015 over de bestrijding van EU-fraude, hebben de leden van de fractie van de SP nog vragen en opmerkingen over EU-(subsidie)fraude en het functioneren van OLAF in relatie tot de oprichting van een EOM. De leden van de fractie van de SGP hebben zich bij deze vragen aangesloten. De [brief](#) aan de regering is verzonden op 17 november 2015.

**lees meer**

[Dossier E130041 op de Europapoort](#)

**Kritische vragen over pakket betere regelgeving**

17 november 2015 - De commissie EUZA heeft op 17 november 2015 de reactie van de regering besproken (d.d. 3 november) op vragen vanuit de SP-fractie over de agenda voor betere regelgeving van de Europese Commissie.

In twee brieven (d.d. 6 oktober 2015) uitten de leden van de SP-fractie hun zorgen dat de agenda voor betere regelgeving met name ten goede zal komen aan machtige deelbelangen, terwijl de democratische keuzevrijheid op het niveau van de lidstaten verder ingeperkt dreigt te worden. In de [brief](#) aan de regering werden door deze leden dan ook vraagtekens gezet bij het positieve subsidiariteitsoordeel over de Commissiemededeling zoals blijkt uit het [BNC-fiche](#). In de [brief](#) aan de Europese Commissie werden verder onder andere vragen gesteld over het primaat van de politiek, de gevolgen van de aangekondigde effectbeoordeling bij elke substantiële wijziging die het Europees Parlement of de Raad voorstelt, de inspraak van belanghebbenden en de weging van milieu-, sociale en economische gevolgen bij nieuwe voorstellen.

De Europese Commissie publiceerde de agenda voor betere regelgeving op 19 mei 2015. Het uitgebreide pakket aan maatregelen is één van de topprioriteiten van de Commissie Juncker. Het bestaat onder meer uit de Commissiemededeling betere regelgeving voor betere resultaten en een voorstel voor een nieuw Interinstitutioneel Akkoord tussen de Europese Commissie, de Raad en het Europees Parlement over betere regelgeving. Met de aangekondigde maatregelen beoogt de Europese Commissie de openheid en transparantie in het besluitvormingsproces te bevorderen, de kwaliteit van nieuwe wetgeving te verbeteren en herziening van bestaande EU-wetgeving te bevorderen.

Het pakket aan maatregelen werd op 30 juni en 22 september jl. in de commissie EUZA besproken. Dit was voor de leden van de SP-fractie aanleiding tot het stellen van vragen aan de regering en aan de Europese Commissie in het kader van de politieke dialoog.

De commissie EUZA is nog in afwachting van een antwoord van de Europese Commissie.

**lees meer**

[Dossier E150011 op de Europapoort](#)

**Nieuws uit de Kamer****Tsjechische en Nederlandse senatoren in gesprek over volksgezondheid**

3 november 2015 - De commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) ontving op 3 november een delegatie van de Tsjechische senaatscommissie voor Volksgezondheid. De delegatie bestond uit zes Tsjechische senatoren en werd vergezeld door de Tsjechische ambassadeur, mevrouw Reinišová. De leden van beide senaatscommissies gingen, onder leiding van de voorzitter van de commissie, mevrouw Martens, met elkaar in gesprek over de hervormingen in de gezondheidszorg in beide landen.

De voorzitter van de Tsjechische senaatscommissie, de heer Žaloudík, lichtte toe dat Tsjechië, in navolging van Nederland, een verplicht zorgverzekeringsstelsel kent, dat zeer effectief is. De Nederlandse ontwikkelingen rond de Zorgverzekeringswet werden kort besproken door het lid De Grave. De Tsjechische delegatie toonde zich verder geïnteresseerd in de aanpak van de geestelijke gezondheidszorg en de preventie in de zorg, waarover het lid Schnabel een introductie verzorgde. Het lid Nooren belichtte de recente overheveling van de extramurale zorg naar de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de Jeugdwet, en sprak over de nieuwe Wet langdurige zorg. Ook in Tsjechië speelt de kwestie van betaalbare langdurige zorg, zo bleek uit de reacties van de Tsjechische bezoekers.

**Commissies I&A/JBZ en EUZA in gesprek met de Commissie Meijers**

3 november 2015 - De commissies I&A/ JBZ en V&J hebben op 3 november kennisgemaakt met leden van de Commissie Meijers. De Commissie Meijers bestaat uit een groep van deskundigen die adviseert over Europees straf-, asiel-, migratie-, privacy, non-discriminatie en institutioneel recht. Zij voorziet beide Kamers geregeld van notities over de genoemde onderwerpen.

Met name is uitgebreid ingegaan op de maatregelen die vanuit de EU worden genomen om de vluchtelingen crisis aan te pakken en de eventuele spanning van deze EU-regelgeving met het Vluchtelingenverdrag en met andere wetgeving.

Verder is het entry-exit systeem in het Slimme Grenzen-pakket met de Kamerleden besproken. Ook over de transparantie van JBZ-Raadsvergaderingen en de (publieke) toegang tot Raadsdocumenten is uitgebreid van gedachten gewisseld.

### **lees meer**

[Website van Commissie Meijers](#)

## **Bezoek Tsjechische Senaatsvoorzitter aan Eerste Kamer**

5 november 2015 - De Tsjechische Senaatsvoorzitter, de heer Milan Štěch, bracht op 5 november jl. een bezoek aan de Eerste Kamer. Hij werd ontvangen door Tweede Ondervoorzitter Joris Backer. Onderwerpen van gesprek waren de bilaterale parlementaire betrekkingen en de vluchtelingen crisis. De Senaatsvoorzitter was in Nederland in het kader van een receptie voor de nationale dag en voor de onthulling van een monument van de eerste Tsjecho-Slowaakse President T.G. Masaryk in Rotterdam. Bij de receptie ter gelegenheid van de nationale dag was ook de Voorzitter van de Eerste Kamer, Ankie Broekers-Knol, aanwezig. Zij had een informele bilaterale ontmoeting met haar Tsjechische collega, waar ook gesproken is over de vluchtelingenproblematiek.

## **Interparlementaire discussie over Europees economisch bestuur**

9 november 2015 - In Luxemburg heeft op 9 en 10 november 2015 de zogeheten Artikel 13 conferentie plaatsgevonden. Deze interparlementaire bijeenkomst is gebaseerd op artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de economische en monetaire unie (beter bekend als het Stabiliteits- en groeipact of het Begrotingspact). Vanuit de Eerste Kamer nam de heer Elzinga (SP) deel; vanuit de Tweede Kamer de heer Harbers (VVD).

De conferentie bestond uit vier inhoudelijke sessies en een sessie over het huishoudelijk reglement (de rules of procedure):

1. De sociale dimensie van Europees economisch bestuur;
2. Parlementaire controle van Europees economisch bestuur;
3. Eerlijke belastingconcurrentie
4. Groei en de economische en monetaire unie
5. Rules of procedure (deze zijn op 10 november jl. vastgesteld)

De volgende bijeenkomst van de Artikel 13 conferentie wordt georganiseerd door de Nederlandse Staten-Generaal en het Europees Parlement en vindt plaats in Brussel in februari 2016.

Een verslag van de Nederlandse deelnemers aan deze conferentie wordt binnenkort gepubliceerd in kamerstukdossier [34 054](#).

## **Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel**

### **De Staat van de Energie-Unie: een jaar later**

18 november 2015 - "We kunnen gerust zeggen dat we op het goede spoor zitten met de totstandbrenging van de Energie-Unie. 2016 wordt een jaar waarin resultaten worden geboekt", aldus Maroš Šefčovič, vicevoorzitter en verantwoordelijk voor de Energie-unie. Op 18 november heeft de Europese Commissie de [Staat van de Energie-Unie](#) gepresenteerd. De Energie-Unie moet zorgen voor de overgang naar een koolstofarme, energiezekere en concurrerende economie. Uit het eerste

jaarlijkse verslag van de Commissie, blijkt dat vooruitgang is geboekt sinds de goedkeuring van de Kaderstrategie in februari.

Het verslag gaat in op de vijf belangrijkste factoren voor de Energie-Unie: energiezekerheid, efficiëntie, infrastructuur ontwikkeling, de voltooiing van de interne markt en hernieuwbare energie. De Staat van de Energie-Unie bevat 28 informatiebladen waarin voor elke lidstaat wordt geëvalueerd in welke mate deze aan de Energie-Unie voldoet. Nederland behoort tot een van de drie landen die de tussentijdse doelstelling van 2013/14 voor hernieuwbare energie niet halen. Op het gebied van de interne energiemarkt doet Nederland het wel goed, door consumenten met slimme meters meer zeggenschap te geven.

De Staat van de Energie-Unie benadrukt het belang van de klimaatonderhandelingen in Parijs. De Commissie roept op tot Europees leiderschap om emissiereductiedoelstellingen in 2030 te verlagen met 40 % ten opzichte van 1990. Deze overgang moet sociaal rechtvaardig zijn en de consument centraal stellen. Hernieuwbare energie en efficiëntie zorgen voor lokale werkgelegenheid, waarvoor nieuwe vaardigheden nodig zijn. Door geopolitieke gebeurtenissen, zoals de aanhoudende spanningen tussen Rusland en Oekraïne en lage olieprijs, bleef energie hoog op de agenda staan. Om met deze uitdagingen om te gaan is de voortgang van de prioriteiten van de Energie-Unie van belang.

De Staat van de Energie-Unie doet de aanzet voor een nieuwe manier van *governance* om energiebeleid beter te meten en monitoren. De Commissie geeft richtsnoeren voor de lidstaten om te komen tot nationale plannen op het gebied van energie en klimaat voor de periode 2021-2030. In 2016 komt de Commissie met een wetgevend initiatief om hieraan structuur te geven. De Commissie zet erop in om de plannen in 2018 gereed te laten zijn. Of dit haalbaar is moet blijken tijdens de komende besprekingen in de EU-vakraderen. De Commissie lanceert tevens een openbare raadpleging over de toekomstige herziening van de richtlijn hernieuwbare energie, die tot en met 10 februari 2016 zal lopen.

Op 26 november wordt de stand van de Energie-Unie besproken in de Energieraad. Op 30 november en 1 december komt het aan bod in de Raad voor Concurrentievermogen. Het Europees Parlement vergadert over de Energie-Unie tijdens de plenaire week in Straatsburg van 23 tot 26 november. In de Eerste Kamer heeft de commissie voor Economische Zaken de Kaderstrategie als prioriteit vastgesteld in het Europees werkprogramma 2015 en eerder dit jaar besproken. In de Tweede Kamer zijn de leden Veldhoven (D66) en Dijkstra (VVD), namens de commissies Economische Zaken en Infrastructuur en Milieu aangewezen als rapporteurs voor dit dossier.

## Nederlands EU-voorzitterschap 2016

### Aftrap parlementaire dimensie EU-voorzitterschap

24 november 2015 - Op 24 november 2015 ontvouwen beide Kamervoorzitters de plannen voor de zes interparlementaire conferenties tijdens het Nederlands EU-voorzitterschap. In een gezamenlijke persconferentie om 17.00 uur zullen zij de data van deze conferenties bekend maken en een inhoudelijke preview bieden. Samen bouwen aan parlementaire betrokkenheid in EU-besluitvorming krijgt het komend halfjaar concreet vorm met het Binnenhof als interparlementaire hub.

#### lees meer

[Meer informatie over het EU-voorzitterschap op de Europapoort](#)

## Nieuws uit Europa

### Eerste Kamerlid Strik bezocht als PACE-rapporteur westelijke Balkan

10 november 2015 - Het Eerste Kamerlid Tineke Strik (GroenLinks) heeft van 10 tot 13 november 2015 als rapporteur migratie van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa (PACE) een werkbezoek gebracht aan de westelijke Balkan in verband met de vluchtelingenstromen en hoe landen en (hulp)organisaties daarmee omgaan. Ze bezocht de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, Servië en Slovenië. Haar bezoek volgde op het aannemen van een resolutie door de Assemblee in september 2015 over dit onderwerp.

**lees meer**

[Berichtgeving van het werkbezoek op de website van PACE](#)

**Signalering****Nieuwe Europese voorstellen**

19 november 2015 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt dit in de verantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel, maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

**lees meer**

[Week 45](#)

[Week 46](#)

[Week 47](#)

**Colofon**

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).