

28 januari 2016 - nummer 6 - jaargang 2015 - 2016

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Commissie BIZA sluit zich aan bij klacht Tweede Kamer richting Europees Parlement](#)

[Commissiebrief over afspraken EU-Turkije migratiebeheer](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Eerste Kamer stelt EU-prioriteiten voor 2016 vast](#)

[Agendapunt Europese forensische ruimte tijdens informele JBZ-Raad leidt tot vragen](#)

[Commissies I&A/JBZ en V&J behandelen EU actieplan tegen illegale handel in vuurwapens](#)

[Nadere vragen inzake EOM en EU-fraudebestrijding](#)

### Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel

[Actie en reactie in de nationale parlementen](#)

### Nederlands EU-voorzitterschap 2016

[Rode, blauwe en oranje loper op het Binnenhof](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

## Uitgelicht...

### Commissie BIZA sluit zich aan bij klacht Tweede Kamer richting Europees Parlement

26 januari 2016 - De commissie voor Binnenlandse Zaken sluit zich aan bij een protestbrief van de Tweede Kamer richting het Europees Parlement, waarin wordt geklaagd dat het Europees Parlement een voorstel voor een wetgevingshandeling niet conform de Protocollen bij het Verdrag van Lissabon aan de nationale parlementen heeft aangeboden. Naar verwachting sluiten ook andere nationale parlementen zich bij de brief aan. De Kamers kennen het voorstel alleen omdat het als bijlage bij een brief van de minister van Binnenlandse Zaken was gevoegd. De commissie voor Binnenlandse Zaken stelt zich nu net als de collega's in de Tweede Kamer op het standpunt dat het voorstel door het Europees Parlement rechtstreeks aan de nationale parlementen had moeten worden aangeboden.

Het gaat in dit geval om een voorstel tot hervorming van de zogenaamde Kiesakte uit 1976, waarin de rechtstreekse verkiezing van de leden van het Europees Parlement wordt geregeld. Het Europees Parlement wil de Kiesakte aanpassen om de democratische dimensie van de Europese verkiezingen te versterken en de betrokkenheid van de kiezers te vergroten. Een resolutie hierover is vorig jaar november aangenomen met 315 tegen 234 stemmen, met 55 onthoudingen. Het Europees Parlement stelt diverse wijzigingen voor, variërend van een kiesdrempel voor lidstaten die meer dan 26 zetels in het Europees Parlement hebben tot de eis van het waarborgen van gendergelijkheid op kandidatenlijsten en het opnemen van diverse regels over termijnen, logo's van Europese politieke partijen en het bekendmaken van de verkiezingsuitslag.

In beide Kamers wordt ook een subsidiariteitstoets op het voorstel uitgevoerd. De commissie voor Binnenlandse Zaken van de Eerste Kamer spreekt hier op 2 februari 2016 over.

### lees meer

[Dossier E160002 op de Europapoort](#)

### Commissiebrief over afspraken EU-Turkije migratiebeheer

19 januari 2016 - De commissie besprak in het kader van haar doorlopende behandeling van de Europese aanpak van de vluchtelingencrisis het verslag van de regering van de EU-Turkije top van 29 november 2015 over het beheer van de migratiestromen naar de EU. Zij verzoekt in haar brief van 19 januari 2016 de regering om de gemaakte afspraken met Turkije nader toe te lichten; met name de concrete uitvoering en monitoring ervan.

De commissie verwijst in dezelfde brief ook naar het rapport van Amnesty International van 15 december 2015, getiteld 'Europe's Gatekeeper: Unlawful detention and deportation of refugees from Turkey', waarin wordt geconstateerd dat Turkije sinds september vele vluchtelingen en asielzoekers arresteert in verband met hun (vermeende) intentie op irreguliere wijze via zee naar Griekenland te reizen, vervolgens vasthoudt in detentiecentra, mishandelt en gedwongen uitzet en deporteert naar landen als Syrië en Irak. Aan de Nederlandse regering, als huidige Voorzitter van de EU, wordt gevraagd welke stappen de EU zal nemen om mensenrechtenschendingen tegen te gaan. Tot slot worden vragen gesteld over de gepubliceerde aanbeveling tot een vrijwillig humanitair toelatingsstelsel voor vluchtelingen in Turkije.

### **lees meer**

[Dossier E150010 op de Europapoort](#)

## **Nieuws uit de Kamer**

### **Eerste Kamer stelt EU-prioriteiten voor 2016 vast**

19 januari 2016 - Op 19 januari 2016 heeft de Eerste Kamer haar Europese prioriteiten voor het jaar 2016 vastgesteld. De prioritaire lijst voor 2016 bevat 15 Europese voorstellen, geselecteerd uit het Werkprogramma 2016 van de Europese Commissie. Deze lijst vormt het Europese werkprogramma van de Eerste Kamer voor het komende jaar en bevat onder andere voorstellen voor een duurzame Europese toekomst, het oprichten van fraudebestendige btw-stelsels en de opzet van een Europese grens- en kustwacht.

De Eerste Kamer biedt dit werkprogramma aan de minister-president en de minister van Buitenlandse Zaken aan. De regering wordt verzocht om rekening te houden met de selectie, met het oog op een tijdige en adequate informatievoorziening over deze Europese voorstellen aan de Eerste Kamer.

Zodra een Europees voorstel wordt gepubliceerd dat voorkomt op de prioritaire lijst, zal het Commissievoorstel automatisch worden geagendeerd in de eerstvolgende vergadering van de verantwoordelijke Kamercommissie. Deze bepaalt op dat moment óf en hoe het voorstel behandeld wordt. Het staat daarbij niet op voorhand vast dat voorstellen van deze lijst aan een subsidiariteitstoets worden onderworpen of voor een parlementair voorbehoud in aanmerking komen. Nadat is besloten het voorstel inhoudelijk te behandelen, zal een commissie de mogelijk in te zetten beïnvloedingsinstrumenten in overweging nemen. Daarbij kan worden gedacht aan schriftelijk of mondeling overleg met de Nederlandse regering of de Europese Commissie of andere Europese instellingen. Bij alle in deze lijst voorkomende onderwerpen zullen e-dossiers worden aangemaakt op de website [www.europapoort.nl](http://www.europapoort.nl). Deze werkwijze sluit niet uit dat voorstellen die momenteel niet zijn opgenomen in het Europese werkprogramma van de Eerste Kamer, na publicatie alsnog in behandeling kunnen worden genomen door de Eerste Kamer.

### **lees meer**

[Prioritaire selectie Eerste Kamer uit het Werkprogramma 2016 van de Europese Commissie](#)  
[Dossier E150028 op de Europapoort](#)

### **Agendapunt Europese forensische ruimte tijdens informele JBZ-Raad leidt tot vragen**

22 januari 2016 - De bewindslieden van Veiligheid en Justitie (V&J) boden op 14 januari jl. de geannoteerde agenda aan van de informele JBZ-Raad van 25-26 januari 2016, de eerste JBZ-Raad onder het Nederlandse EU-Voorzitterschap. Een van de gespreksonderwerpen tijdens deze informele JBZ-Raad was de creatie van een Europese forensische ruimte; "*een virtuele ruimte waar procedures van aanbieders van forensische diensten in de lidstaten meer op elkaar afgestemd worden en waar*

*gestreefd wordt om de kwaliteit van het onderzoek op voldoende niveau te krijgen", aldus de bewindslieden van V&J.*

De passages uit de geannoteerde agenda over de creatie van deze Europese forensische ruimte vormden voor de leden van de SP-fractie in de commissie I&A/JPZ de aanleiding om in schriftelijk overleg te treden met de minister van V&J. Zo wensen de leden van de SP-fractie onder meer te vernemen op grond van welke argumenten de minister meent dat de creatie van een Europese forensische ruimte de garantie zou bieden dat het forensisch onderzoek uit de andere lidstaten van voldoende kwaliteit zal zijn. Verder uiten de leden van de SP-fractie hun zorg dat door versoepeling van de normen voor forensisch onderzoek in Europa het gevaar reëel wordt dat de Nederlandse norm wordt uitgehold en daarmee het niveau van behoorlijke strafrechtpleging ernstig wordt aangetast. Ook wensen de leden van de SP-fractie te vernemen of er is gedacht aan alternatieven, en zo ja, welke.

## **Commissies I&A/JPZ en V&J behandelen EU actieplan tegen illegale handel in vuurwapens**

25 januari 2016 - De Europese Commissie publiceerde op 2 december jl. een EU actieplan tegen de illegale handel in en het gebruik van vuurwapens en explosieven, één van de maatregelen ter uitvoering van de Europese veiligheidsagenda. Het actieplan bevat maatregelen die ervoor moeten zorgen dat vuurwapens, explosieven en precursoren van explosieven beter kunnen worden opgespoord, onderzocht en geconfisqueerd. De commissies I&A/JPZ en V&J bespraken het actieplan op 8 december en 16 januari jl. en besloten in schriftelijk overleg te treden met de staatssecretaris van V&J.

In de brief, die op 25 januari jl. werd verzonden, worden vragen gesteld door de fractie van de PvdA, mede ondersteund door de fracties van de VVD, D66 en GroenLinks. Deze leden geven aan het actieplan te verwelkomen; intensieve Europese samenwerking is volgens hen essentieel voor een doelgerichte en effectieve aanpak van de illegale handel in vuurwapens en explosieven. In de brief wordt de staatssecretaris gevraagd een inschatting te geven van de rol van Nederland in de illegale handel van vuurwapens en explosieven en of de Nederlandse wetgeving op dit terrein geheel up-to-date is dan wel uitbreiding en verfijning behoeft. Daarnaast worden er vragen gesteld over de illegale handel via internet en de samenwerking in en de rol van Europol bij de bestrijding. Tot slot wordt de regering gevraagd of er een verbinding valt te leggen tussen het EU actieplan, de voorgenomen herziening van de Vuurwapenrichtlijn en het VN-Wapenhandelsverdrag.

### **lees meer**

[Dossier E150044 op de Europapoort](#)

## **Nadere vragen inzake EOM en EU-fraudebestrijding**

25 januari 2016 - De brief van de minister van Veiligheid en Justitie van 18 december 2015 over het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en EU-fraudebestrijding heeft in de commissie I&A/JPZ geleid tot een nader schriftelijk overleg met vragen van de leden van de SP-fractie. De vragen gaan onder meer over de inzet van gespecialiseerde financieel rechercheurs door lidstaten en de beschikbare opsporingscapaciteit, de preventie en handhaving van EU-subsidiefraude door lidstaten. Ook worden er vragen gesteld over lidstaten die EU-subsidiegeld terughalen dat verkregen is door fraude of achteraf gezien niet verstrekt had mogen worden. De brief is op 25 januari 2016 verzonden.

### **lees meer**

[Dossier E130041 op de Europapoort](#)

## **Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel**

### **Actie en reactie in de nationale parlementen**

28 januari 2016 - De nationale parlementen sturen dit jaar steeds meer *reasoned opinions* en commentaren in het kader van de politieke dialoog met de Europese Commissie dan vorig jaar. Nu de Commissie-Juncker haar tweede jaarlijkse Werkprogramma heeft goedgekeurd, verschijnen er meer wetgevingsvoorstellen dan in het eerste jaar van de Commissie. Bij aanvang van de nieuwe Commissie-Juncker werden vooral overkoepelende strategieën gepresenteerd. Volgens Eerste

Vicevoorzitter Timmermans worden in 2016 "nieuwe stappen genomen om vooruitgang te boeken met de verwezenlijking van onze politieke prioriteiten". Nu er meer voorstellen verschijnen, roept dit ook meer reacties op bij de nationale parlementen.

De voorgestelde veranderingen van de Europese verkiezingsakte kunnen rekenen op kritische reacties van de parlementen. In een brief, opgesteld door de Tweede Kamer en ondertekend door de Eerste Kamer en verschillende andere nationale parlementen, worden vraagtekens gezet bij de procedure die is doorlopen om parlementen over het voorstel te informeren. Daarnaast sturen onder meer de twee huizen van het Verenigd Koninkrijk inhoudelijke *reasoned opinions* met bezwaren op het gebied van de subsidiariteit. Het Ierse Huis van Afgevaardigden stelt vragen in een politieke dialoog.

Eerder kon het voorstel voor het crisis herplaatsingsmechanisme rekenen op een vijftal *reasoned opinions*. Daarbij stelden zes parlementen, waaronder de Duitse Bundesrat en de Italiaanse Senaat, vragen aan de Commissie. Ook op het voorstel voor een wapenrichtlijn kwamen vragen van het Finse parlement. Op het onlangs uitgebrachte plan om meer afval te recyclen is een behandelvoorbehoud geplaatst door de Tweede Kamer. Het Oostenrijkse en Duitse parlement sturen respectievelijk 'reasoned opinions' en politieke dialogen. Met reacties op al deze voorstellen manifesteren de parlementen zich in toenemende mate op het Europese niveau.

## Nederlands EU-voorzitterschap 2016

### Rode, blauwe en oranje loper op het Binnenhof



26 januari 2016 -

Het Nederlandse parlement rolt de rode, blauwe en oranje loper uit voor zo'n 1.000 parlementariërs uit de 28 EU-lidstaten die het Binnenhof in de eerste helft van 2016 zullen bezoeken. In het kader van het Nederlandse EU-Voorzitterschap organiseren de Eerste en Tweede Kamer samen zes interparlementaire conferenties. Het doel hiervan is om parlementariërs met elkaar van gedachten te laten wisselen over belangrijke, internationale maatschappelijke thema's. Zo bouwen parlementen in gemeenschappelijkheid aan parlementaire controle op EU-besluitvorming. Vijf van de zes interparlementaire

conferenties vinden plaats in de historische Ridderzaal. Deze ligt midden op het Binnenhof, in het hart van de Nederlandse democratie.

De eerste conferentie vindt plaats op 7 en 8 februari en is bedoeld voor de voorzitters van de commissies Europese Zaken (COSAC-voorzittersbijeenkomst). Een belangrijk onderdeel van de conferentie is het vaststellen van de agenda voor de plenaire COSAC-vergadering, voor alle leden van de commissies Europese Zaken uit de EU-lidstaten. Deze vindt plaats van 12 tot en met 14 juni.

Nu de lopers – rood, blauw en oranje – zijn uitgerold en de Ridderzaal is verbonden met de Eerste en Tweede Kamer, kan de parlementaire dimensie van het EU-Voorzitterschap écht beginnen.

## Signalering

### Nieuwe Europese voorstellen

28 januari 2016 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt dit in de verantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel, maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

**lees meer**

[Week 3](#)

[Week 4](#)

## Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).