

14 december 2018 - nummer 4 - jaargang 2018 - 2019

Inhoud

Uitgelicht...

[Voorlichting IORP II-richtlijn](#)

Nieuws uit de Kamer

[Schriftelijke vragen programma Justitie](#)

[Eerste Kamer ontvangt Kroatische delegatie](#)

[Vragen over meer efficiëntie in besluitvorming Buitenlands en Veiligheidsbeleid](#)

[Nadere reactie minister voor Rechtsbescherming over boetebeleid Europese Commissie](#)

[Nadere vragen mogelijke uitbreiding EOM-mandaat](#)

[Eerste Kamer stemt in met Implementatiewet herziene richtlijn betaaldiensten \(PSD2\)](#)

[Voortzetting behandeling VN Migratiecompact](#)

[Schriftelijk overleg verordening instelling Europese stabilisatiefunctie investeringen](#)

Nieuws uit Europa

[Stand van zaken Brexit](#)

Signalering

[Vooruitblik op Europese werkzaamheden Eerste Kamer](#)

[Nieuwe Europese wetsvoorstellen en mededelingen](#)

Uitgelicht...

Voorlichting IORP II-richtlijn

28 november 2018 - Op voorstel van de commissie SZW besloot de Eerste Kamer op 20 november jl. de Afdeling advisering van de Raad van State om [voorlichting](#) te vragen over de [tweede nota van wijziging](#) bij het wetsvoorstel (34934) ter implementatie van de EU-Richtlijn betreffende de werkzaamheden van en het toezicht op instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening (IORP) ([PbEU 2016, L 354](#)). Met deze nota van wijziging wordt voorgeschreven dat voor een voorgenomen besluit tot grensoverschrijdende collectieve waardeoverdracht een goedkeuring is vereist van tweederdemeerderheid van de (voormalige) deelnemers en pensioengerechtigden.

Wordt hiermee een hogere drempel opgeworpen voor collectieve waardeoverdracht dan het 'gewone' meerderheidsvereiste, dat met de richtlijn wordt voorgeschreven? De Raad is van mening dat dit niet het geval is. Er is sprake van een verdedigbare balans tussen het belang van voldoende draagvlak bij deelnemers en gepensioneerden en het belang dat collectieve waardeoverdrachten niet onnodig worden bemoeilijkt, aldus de Raad in zijn [advies van 28 november 2018](#).

Het onderscheid in aanpak tussen binnenlandse en grensoverschrijdende collectieve waardeoverdrachten ligt besloten in de richtlijn zelf, die alleen minimumeisen stelt voor grensoverschrijdende collectieve waardeoverdrachten. Dat er in het wetsvoorstel niet voor is gekozen om eenzelfde procedure voor binnenlandse collectieve waardeoverdrachten in te voeren leidt weliswaar tot een ongelijke behandeling, maar de gevallen verschillen zozeer van elkaar dat de conclusie dat de ingevolge de richtlijn voorgestelde goedkeuringsprocedure in strijd zou zijn met het Unierecht, niet kan worden getrokken, aldus de Raad.

Nieuws uit de Kamer

Schriftelijke vragen programma Justitie

30 november 2018 - De vaste commissie voor Justitie en Veiligheid (J&V) heeft bij [brief](#) van 30 november 2018 vragen gesteld aan de minister van J&V over het Europese Commissievoorstel voor een [verordening tot vaststelling van het programma Justitie](#), dat onderdeel is van het Meerjarig Financieel Kader (MFK) van de EU voor 2021-2027. Het programma is een van de financieringsprogramma's om Europese rechten en waarden te bevorderen.

In het kader van de Nederlandse inzet bij de onderhandelingen over het MFK - die inhoudt via bezuinigingen op bestaand beleid versterkte of nieuwe prioriteiten te financieren - vraagt de commissie J&V naar de wenselijke invulling van het programma Justitie. Het kabinet geeft namelijk aan belang te hechten aan het bevorderen van onderlinge contacten en de uitwisseling van ervaring tussen Justitie-functionarissen die in de praktijk moeten samenwerken op het gebied van EU-recht. In dat kader is de commissie ook benieuwd naar de resultaten van het bestaande programma 2014-2020.

De minister van J&V is gevraagd uiterlijk 14 december 2018 een reactie te geven op de vragen van de commissie J&V.

lees meer

[Zie dossier E180033 op de Europapoort](#)

Eerste Kamer ontvangt Kroatische delegatie

4 december 2018 - Een delegatie van de commissie voor Europese Zaken van het Kroatische parlement bracht op dinsdag 4 december 2018 een bezoek aan de Eerste Kamer. Het gesprek met Eerste Kamerleden richtte zich met name op het toekomstige Meerjarig Financieel Kader van de EU voor 2021-2027 en in het bijzonder op de meerwaarde voor Kroatië van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en de Europese Cohesiefondsen. Verder is uitgebreid gesproken over migratie, zowel immigratie naar de EU, als de gevolgen van emigratie uit Kroatië. Van de zijde van de Eerste Kamer namen de leden [Bastiaan van Apeldoorn](#) (voorzitter van de commissie voor Europese Zaken, SP), [Marnix van Rij](#) (CDA), [Joris Backer](#) (D66) en [Marjolein Faber](#) (PVV) deel aan het gesprek.

Vragen over meer efficiëntie in besluitvorming Buitenlands en Veiligheidsbeleid

5 december 2018 - Op 5 december 2018 heeft de commissie voor Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking [vragen](#) gesteld aan de minister van Buitenlandse Zaken over een Commissievoorstel ten aanzien van efficiëntere besluitvorming binnen het gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid van de EU.

Op 12 september 2018 heeft de Europese Commissie dit [voorstel](#) gepresenteerd getiteld "Een krachtiger rol op het wereldtoneel: efficiëntere besluitvorming voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU." Met het voorstel beoogt de Commissie de besluitvorming door de lidstaten op het gebied van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) effectiever en voortvarender te maken door vaker besluiten te nemen op basis van gekwalificeerde meerderheid in plaats van unanimititeit.

Drie fracties zagen aanleiding tot het stellen van vragen: de D66-fractie gaf in haar inbreng aan de voorstellen te verwelkomen, in het licht van de toename van internationale onzekerheid, instabiliteit en onveiligheid. De fracties van de PVV en de SP waren daarentegen kritischer: beide fracties uitten in de gestelde vragen hun zorgen over het verlies van soevereiniteit van lidstaten op het gebied van buitenlands en veiligheidsbeleid.

lees meer

[Zie dossier E180030 op de EuropaPoort](#)

Nadere reactie minister voor Rechtsbescherming over boetebeleid Europese Commissie

11 december 2018 - De minister voor Rechtsbescherming heeft in zijn [brief](#) van 28 november 2018 een reactie gegeven op de nadere opmerkingen van de Eerste Kamer over het boetebeleid bij te late implementatie van Europese richtlijnen. De Kamer heeft in een [brief](#), d.d. 12 juni 2018, benadrukt dat zij veel waarde hecht aan het beginsel van het primaat van de nationale wetgever en dat prudent en goed gemotiveerd omgegaan zal moeten worden met het opnemen van delegatiegrondslagen in wetsvoorstellen ter bevordering van tijdige implementatie.

De minister heeft in zijn brief aangegeven deze opmerkingen te onderschrijven en hij zal zijn ambtsgenoten informeren over de gedachtewisseling met de Kamer over dit onderwerp.

De vaste commissies voor Justitie en Veiligheid en Europese Zaken hebben in hun vergadering van 11 december 2018 de brief van de minister besproken. Zij beraden zich nog op mogelijke vervolgstappen.

De minister voor Rechtsbescherming en de minister van Buitenlandse Zaken hebben bij [brief](#) van 13 december 2017 de Kamer geïnformeerd over het aangescherpte boetebeleid van de Europese Commissie. Dit beleid houdt in dat bij het niet-tijdig implementeren van een richtlijn door een lidstaat, de Europese Commissie het Hof van Justitie van de EU zal verzoeken naast een dwangsom ook een boete op te leggen. Deze boete kan in de miljoenen euro's lopen. Een instrument dat in de hiervoor aangehaalde brief wordt genoemd om het implementatietraject te bespoedigen, is het opnemen van delegatiegrondslagen in wetsvoorstellen, zodat wijzigingen doorgevoerd kunnen worden via lagere regelgeving.

lees meer

[Zie kamerstukdossier 34.714](#)

zie eerder

[Eerste Kamer reageert op brief aangepast boetebeleid Europese Commissie \(nieuwsbrief EUpdate nr. 6 - 2017 - 2018\)](#)

Nadere vragen mogelijke uitbreiding EOM-mandaat

11 december 2018 - Zoals is bericht in de vorige EUpdate heeft de minister van Justitie en Veiligheid op 6 november 2018 gereageerd op vragen van de fracties van de PVV, de SP en GroenLinks over de Commissiemededeling inzake de uitbreiding van de bevoegdheden van het Europees Openbaar Ministerie ([COM\(2018\)641](#)).

Naar aanleiding van dit eerste schriftelijk overleg over deze Commissiemededeling zijn door de PVV-fractie nadere vragen gesteld. Deze vragen zijn per brief van 11 december 2018 naar de minister van Justitie en Veiligheid gezonden. De nadere vragen zien ten eerste op een toekomstige grondige evaluatie van de bestaande EOM-verordening. De PVV-fractie vraagt daarover aan de regering of die evaluatie van invloed kan zijn op het huidige standpunt van de regering om niet in te stemmen met de voorgestane bevoegdheidsuitbreiding van het EOM, alsook welke mogelijkheden de regering ziet indien de uitkomst van de evaluatie negatief uitvalt. De regering heeft ten tweede in het eerdere schriftelijk overleg gesteld vooralsnog niet overtuigd te zijn van de noodzaak tot uitbreiding van het mandaat. De PVV-fractie vraagt hierover welke condities de regering aan de term "vooralsnog" verbindt. Tot slot vragen deze leden waarom in het BNC-fiche uitgebreid wordt stilgestaan bij mogelijke financiële implicaties van de Commissiemededeling, als zij intussen voornemens is om niet in te stemmen met de bevoegdheidsuitbreiding.

lees meer

[Zie dossier E180028 op de EuropaPoort](#)

Eerste Kamer stemt in met Implementatiewet herziene richtlijn betaaldiensten (PSD2)

12 december 2018 - De Eerste Kamer heeft op 4 december 2018 ingestemd met het voorstel Implementatiewet herziene richtlijn betaaldiensten. Met het aannemen van deze Implementatiewet wordt de Europese richtlijn nr.2015/2366, de zogenoemde [PSDII-richtlijn](#), geïmplementeerd in nationale wetgeving.

Tegen de achtergrond van het toenemende gebruik van het internet, het stijgende aantal mobiele betalingen en de opkomst van nieuwe, innovatieve betaalproducten en -diensten, beoogt de EU met deze richtlijn de interne markt voor kaartbetalingen, internetbetalingen en mobiele betalingen te versterken en innovaties in het betalingsverkeer te stimuleren. De richtlijn doet dit onder meer door de harmonisatie van wetgeving en door ook de nieuwe betaaldiensten, zoals betaalinitiatiediensten en rekeninginformatiediensten, te reguleren.

De leden van de fractie van de VVD hebben tijdens het voorbereidend onderzoek naar de Implementatiewet aan de minister van Financiën gevraagd waarom de Nederlandse regering bij het omzetten van de richtlijn in nationale wetgeving heeft gekozen voor een beperkt verbod op het zogenoemde *surcharging* (het in rekening brengen van de kosten voor het gebruik van betaalinstrumenten aan de gebruikers van deze betaalinstrumenten) en niet voor een algeheel verbod. De leden van de PVV-fractie hebben vragen gesteld over de bepalingen in de richtlijn en Implementatiewet die erop zien dat derde partijen (andere, veelal nieuwe, betaaldienstverleners) toegang kunnen krijgen tot de betalingssystemen en betaalrekeningen van een klant bij een bank. De regering heeft deze vragen op 13 november 2018 beantwoord.

De vaste commissie voor Financiën heeft op 27 november 2018 eindverslag uitgebracht, waarna het wetsvoorstel op 4 december 2018 als hamerstuk kon worden afgedaan.

lees meer

Zie ook Kamerstukdossier 34.813

Voortzetting behandeling VN Migratiecompact

12 december 2018 - Na twee eerdere rondes van schriftelijk overleg in het voorjaar en de zomer van 2018 met de regering zette de commissie I&A/JBZ de behandeling voort van het VN Global Compact voor Veilige, Geordende en Reguliere Migratie (GCM).

Op 6 november 2018 verzocht de commissie I&A/JBZ de staf na te gaan welke afspraken de regering met de Tweede Kamer heeft gemaakt omtrent de informatievoorziening over de VN 'Global Compacts' voor migratie en vluchtelingen. De commissie zou de regering vervolgens willen verzoeken deze afspraken ook voor de Eerste Kamer te laten gelden en zou daarbij ook de regering willen wijzen op de toezegging aan de Eerste Kamer over het informeren van de inzet van het kabinet bij de onderhandelingen over de definitieve compact vluchtelingen, T02538. Op 16 november 2018 stuurde de commissie I&A/JBZ de brief aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid met dit verzoek.

Bij brief van 30 november 2018 deelde de staatssecretaris een afschrift van een brief aan de Tweede Kamer waarin hij ingaat op het voornemen van het kabinet en de achtergrond over het GCM schetst. De commissie I&A/JBZ besprak deze brief op 4 december 2018 besloot toch nog nadere vragen te stellen op 11 december 2018.

Op 12 december 2018 stuurde de commissie I&A/JBZ een brief met inbreng van de fracties D66, PVV en SP met het verzoek deze vragen te beantwoorden voor de begrotingsbehandeling van de Justitie en Veiligheid begroting op 17 december 2018. Tijdens dit debat zal het GCM naar verwachting aan bod komen. De D66-fractie stelde vragen over onder andere de Nederlandse inzet bij de implementatie van het GCM. De PVV-fractie stelde met name vragen over de juridische doorwerking van dit pact. De SP-fractie heeft onder meer vragen gesteld over de positie van minderjarigen.

Het GCM is op 10 december 2018 in Marrakesh door 164 landen, waaronder Nederland, goedgekeurd.

Overigens zond de minister van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking op 13 december 2018 een brief naar de Kamer over de stand van zaken m.b.t. het Global Compact on Refugees (GCR). Deze wordt op 18 december a.s. besproken in de commissie I&A/JBZ.

lees meer

[Zie dossier E180019 op de EuropaPoort](#)

Schriftelijk overleg verordening instelling Europese stabilisatiefunctie investeringen

13 december 2018 - De minister van Financiën heeft op 23 november jl. per brief gereageerd op de schriftelijke vragen van de vaste commissie voor Financiën, zoals gesteld per brief van 30 oktober 2018, over het BNC-fiche naar aanleiding van het Europese voorstel voor een verordening betreffende de instelling van een Europese stabilisatiefunctie voor investeringen. Het voorstel is onderdeel van een pakket van voorstellen voor de toekomstige sectorspecifieke financiële programma's die onderdeel uitmaken van het volgende Meerjarig Financieel Kader (MFK) voor de periode 2021-2027.

In het BNC-fiche van 10 juli 2018 heeft de Nederlandse regering aangegeven geen voorstander te zijn van een stabilisatiefunctie. De leden van de fractie van de PvdA hebben hierover op 30 oktober jl. enkele vragen gesteld. Deze leden constateerden dat de behoefte aan een stabilisatiefunctie voor investeringen al werd geuit in het verslag van de vijf voorzitters over de voltooiing van Europa's economische en monetaire unie van 22 juni 2015. Wat is dan de consistentie in de stellingname van de regering over het genoemde verslag van de vijf voorzitters vanaf 22 juni 2015 tot heden, zo vroegen zij aan de regering.

In zijn beantwoording van 23 november jl. geeft de minister van Financiën aan dat de toenmalige regering zich bij de appreciatie van het rapport van de vijf voorzitters heeft uitgesproken tegen een budgettaire stabilisatiefunctie. Hierbij is aangegeven dat er betere manieren zijn om schokken op te vangen, zoals via eigen nationale begrotingsbuffers, goed functionerende kapitaalmarkten en flexibele economieën. De standpunten van de huidige regering zijn in lijn met deze positie, aldus de minister.

De vaste commissie voor Financiën heeft op 27 november 2018 kennisgenomen van het verslag van een schriftelijk overleg en besloten op het moment geen nadere vragen te stellen.

Voorstel voor een verordening

Met het voorstel voor een verordening, gepubliceerd op 31 mei 2018, beoogt de Commissie een stabilisatiefunctie in te richten die lidstaten zou kunnen ondersteunen bij het stabiliseren van hun economie in het geval er grote asymmetrische schokken optreden. Deze stabilisatiefunctie zou bestaan naast de structuurfondsen en het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) en geeft de Commissie de bevoegdheid om financiële steun te verlenen aan lidstaten die kampen met grote economische schokken.

lees meer

[Zie dossier E180029 op de EuropaPoort](#)

[Zie dossier E150013 op de EuropaPoort](#)

zie eerder

[Eerste Kamer stelt vragen over onderdeel Meerjarig Financieel Kader \(MFK\) 2021-2027 \(nieuwsbrief EUpdate nr. 2 - 2018 - 2019\)](#)

Nieuws uit Europa

Stand van zaken Brexit

13 december 2018 - Na een reeks van debatten over de Brexit deal in de House of Commons, zou op dinsdag 11 december de 'meaningful vote' plaatsvinden. Met genoeg voorstanders, zou deze stemming leiden tot de ratificatie van de huidige Brexit deal. Op maandagavond kondigde May echter aan, na een zondag vol geruchten (begonnen in de Sunday Times, lees [hier](#) verder), de stemming uit te stellen vanwege een gebrek aan steun in de House of Commons.

Steun ontbrak voornamelijk voor de afspraken die er zijn gemaakt omtrent de grens tussen Noord-Ierland en Ierland: de meerderheid van de Leden van de House of Commons wil (meer) zekerheid dat er geen backstop komt (lees [hier](#) meer over de backstop en zie [hier](#) de verschillende scenario's). Bijkomende factor is dat het Europees Hof van Justitie op maandag 10 december heeft geoordeeld

dat het Verenigd Koninkrijk ook unilateraal mag besluiten de Brexit toch niet door te zetten (lees [hier](#) verder).

In de tijd die door het uitstel gewonnen wordt, hoopt premier May de 27 lidstaten ervan te overtuigen een aantal concessies te doen die ervoor zorgen dat de deal toch aangenomen wordt in de House of Commons. Op dinsdag 11 december is premier May daarom in gesprek gegaan met Premier Rutte, Bondskanselier Merkel, de voorzitter van de Europese Raad, Donald Tusk, en de voorzitter van de Europese Commissie, Jean-Claude Juncker. Uit deze gesprekken bleek echter dat de 27 EU lidstaten bereid zijn om aspecten op te helderen, maar dat het heropenen van de onderhandelingen onbespreekbaar blijft. Zo stelde Juncker dinsdagochtend in het debat met het Europees Parlement, ter voorbereiding op de Europese Raad: "De deal die we hebben is de beste deal en de enige mogelijke deal, er is absoluut geen speelruimte voor heronderhandeling. Wel is er speelruimte voor verduidelijking en interpretatie."

Na het uitstellen van de stemming over de deal, initieerden 48 (voornamelijk pro-Brexit) Leden van de Conservatieve partij een 'confidence vote' (vertrouwens-stemming) tegen May, wat mogelijk kon leiden tot haar aftreden. Op woensdagavond 12 december is er door de Leden van de Conservatieve partij over deze motie gestemd. May heeft deze stemming gewonnen: 200 Leden steunden de premier, 117 Leden stemden tegen. Dit betekent dat May mag aanblijven en dat er het komende jaar niet opnieuw een vertrouwensstemming plaatsvindt. Voorafgaand aan de stemming heeft May laten doorschemeren af te treden bij de volgende verkiezingen, al hoewel dit geen harde belofte lijkt (lees [hier](#) verder).

Op donderdag 13 en vrijdag 14 december vindt de Europese Raad plaats, waar de regeringsleiders ook over de Brexit zullen spreken. Op uiterlijk 21 januari wordt de (wel of niet aangepaste) deal in stemming gebracht in de House of Commons.

Signalering

Vooruitblik op Europese werkzaamheden Eerste Kamer

13 december 2018 - Hieronder vindt u een overzicht van geplande EU-gerelateerde werkzaamheden van de vaste commissies van de Eerste Kamer.

18 december 2018

Commissies voor Financiën (FIN) en Commissie voor Economische Zaken en Klimaat / Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (EZK/LNV) - Voorbespreking behandeling Europees Semester 2019

18 december 2018

Commissie voor Justitie en Veiligheid (J&V) - Begrotingsdebat J&V met staatssecretaris Mark Harbers

19 december 2018 tot en met 14 januari 2019

Kerstreces Eerste Kamer

Nieuwe Europese wetsvoorstellen en mededelingen

13 december 2018 - De Eerste Kamer maakt voor haar Europese werkzaamheden wekelijks een overzicht van nieuwe Europese wetsvoorstellen, mededelingen, wit- en groenboeken. Dit overzicht bevat links naar de meest recente overzichten, onderverdeeld naar de eerstverantwoordelijke kamercommissie(s).

Wanneer een commissie besluit om een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een E-dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel? Maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

lees meer

[Week 48](#)

Week 49

Week 50

Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).