



2022/0132(COD)

18.10.2022

**\*\*\*I**

## **ONTWERPVERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EG) nr. 810/2009 en (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad, Verordeningen (EG) nr. 1683/95, (EG) nr. 333/2002, (EG) nr. 693/2003 en (EG) nr. 694/2003 van de Raad en de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen wat betreft de digitalisering van de visumprocedure (COM(2022)0658 – C9-0165/2022 – 2022/0132(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Matjaž Nemeč

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerphandeling***

#### **Amendementen van het Parlement in twee kolommen**

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

#### **Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst**

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

## INHOUD

|   | <b>Blz.</b> |
|---|-------------|
| ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....  | 5           |
| TOELICHTING.....  | 31          |
| BIJLAGE: LIJST VAN INSTANTIES WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE<br>RAPPORTEUR INFORMATIE HEEFT ONTVANGEN ..... | 33          |



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EG) nr. 810/2009 en (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad, Verordeningen (EG) nr. 1683/95, (EG) nr. 333/2002, (EG) nr. 693/2003 en (EG) nr. 694/2003 van de Raad en de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen wat betreft de digitalisering van de visumprocedure  
(COM(2022)0658 – C9-0165/2022 – 2022/0132(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2022)0658),
  - gezien artikel 294, lid 2, artikel 77, lid 2, punt a), en artikel 79, lid 2, punt a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0165/2022),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
  - gezien de brief van de Begrotingscommissie,
  - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A9-0000/2022),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Visumaanvragers moeten via het EU-aanvraagplatform hun aanvraag

*Amendement*

(8) Visumaanvragers moeten via het EU-aanvraagplatform hun aanvraag

kunnen indienen, in het aanvraagformulier verlangde gegevens kunnen verstrekken, een *gescande* kopie van het reisdocument kunnen aanleveren, bewijsstukken kunnen verstrekken en digitaal kunnen aantonen dat zij beschikken over een reisverzekering tot dekking van ziektekosten. Om aanvragers de mogelijkheid te bieden informatie met betrekking tot hun aanvraag te bewaren, moeten gegevens tijdelijk kunnen worden opgeslagen op het aanvraagplatform. Nadat de aanvrager de online-aanvraag heeft ingediend en de lidstaat de noodzakelijke controles heeft verricht, wordt het aanvraagdossier overgebracht naar het nationale systeem van de bevoegde lidstaat en daar opgeslagen. Consulaten raadplegen de op nationaal niveau opgeslagen informatie en zenden alleen de vereiste gegevens door naar het centrale VIS.

kunnen indienen, in het aanvraagformulier verlangde gegevens kunnen verstrekken, een *elektronische* kopie van het reisdocument kunnen aanleveren, bewijsstukken kunnen verstrekken en digitaal kunnen aantonen dat zij beschikken over een reisverzekering tot dekking van ziektekosten. Om aanvragers de mogelijkheid te bieden informatie met betrekking tot hun aanvraag te bewaren, moeten gegevens tijdelijk kunnen worden opgeslagen op het aanvraagplatform. Nadat de aanvrager de online-aanvraag heeft ingediend en de lidstaat de noodzakelijke controles heeft verricht, wordt het aanvraagdossier overgebracht naar het nationale systeem van de bevoegde lidstaat en daar opgeslagen. Consulaten raadplegen de op nationaal niveau opgeslagen informatie en zenden alleen de vereiste gegevens door naar het centrale VIS.

Or. en

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) Bijzondere bepalingen die in individuele gevallen vanwege humanitaire redenen van toepassing moeten zijn, kunnen betrekking hebben op aangelegenheden op het gebied van digitale toegankelijkheid.

*Amendement*

(14) Bijzondere bepalingen die in individuele gevallen vanwege humanitaire redenen van toepassing moeten zijn, kunnen betrekking hebben op aangelegenheden op het gebied van digitale toegankelijkheid *of beperkte digitale geletterdheid. Er moet in het bijzonder aandacht worden besteed aan personen met een handicap.*

Or. en

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 16 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(16 bis)** *In bepaalde derde landen is de internetnetwerkkdekking nog steeds uiterst beperkt. Er moet bijzondere aandacht worden besteed aan omstandigheden waarin meerdere aanvragen worden ingediend vanaf dezelfde locatie en hetzelfde IP-adres. Gemarkeerde IP-adressen mogen niet automatisch leiden tot uitsluiting van de visumaanvraag.*

Or. en

### Amendement 4

#### Voorstel voor een verordening Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(17) Visumleges moeten worden voldaan via een met het **online-aanvraagplatform** verbonden gateway van een derde partij en betalingen worden rechtstreeks overgeboekt naar de desbetreffende lidstaat. De voor de beveiliging van de elektronische betaling benodigde gegevens behoren niet tot de gegevens die in het VIS worden opgeslagen.

(17) Visumleges moeten worden voldaan via een met het **EU-aanvraagplatform** verbonden gateway van een derde partij en betalingen worden rechtstreeks overgeboekt naar de desbetreffende lidstaat. De voor de beveiliging van de elektronische betaling benodigde gegevens behoren niet tot de gegevens die in het VIS worden opgeslagen.

Or. en

### Amendement 5

#### Voorstel voor een verordening Overweging 18 bis (nieuw)

**(18 bis) De plaatselijke Schengensamenwerking moet ook in specifieke gevallen het gebruik van veel gesproken niet-officiële talen in een visumprocedure of de vertaling van het aanvraagformulier bepalen. In het kader van de plaatselijke Schengensamenwerking moeten ook procedures worden vastgesteld voor de doorgifte van elektronische gegevens aan externe dienstverleners of dienstverleners die lidstaten vertegenwoordigen in gevallen waarin derde landen dergelijke doorgiften buiten hun grondgebied op grond van lokale wetgeving verbieden.**

Or. en

## **Amendement 6**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 20**

(20) Wanneer het bevoegde consulaat of de centrale autoriteiten van de bevoegde lidstaat vaststelt (vaststellen) verantwoordelijk te zijn voor de behandeling van de aanvraag, accepteren zij deze aanvraag en moeten de gegevens in het nationale systeem worden geïmporteerd vanuit de tijdelijke opslag in de zin van de VIS-verordening en uit de tijdelijke opslag worden verwijderd, met uitzondering van contactgegevens.

(20) Wanneer het bevoegde consulaat of de centrale autoriteiten van de bevoegde lidstaat vaststelt (vaststellen) verantwoordelijk te zijn voor de behandeling van de aanvraag, accepteren zij deze aanvraag en moeten de gegevens in het nationale systeem worden geïmporteerd vanuit de tijdelijke opslag in de zin van de VIS-verordening en uit de tijdelijke opslag worden verwijderd, met uitzondering van contactgegevens. **Elke lidstaat dient een bevoegde autoriteit aan te wijzen die als verwerkingsverantwoordelijke wordt beschouwd en die de centrale verantwoordelijkheid draagt voor de verwerking van gegevens door die lidstaat.**

Or. en



## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 28

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(28) Op het EU-aanvraagplatform moet voor aanvragers een functie beschikbaar zijn om hun digitale visa te verifiëren.

*Amendement*

(28) Op het EU-aanvraagplatform moet voor aanvragers een functie beschikbaar zijn om **de geldigheid van** hun digitale visa te verifiëren.

Or. en

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 37

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(37) Om **te waarborgen dat het aanvraagformulier en de weigeringsformulieren geschikt zijn voor de mogelijkheden wanneer visumaanvragers hun aanvraag al dan niet via het EU-aanvraagplatform indienen**, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om gedelegeerde handelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, om de **lijst van informatie die het EU-aanvraagplatform moet bevatten te wijzigen en om de desbetreffende standaardformulieren en modellen te wijzigen**. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter

*Amendement*

(37) Om **bepaalde gedetailleerde technische aspecten van Verordening (EG) nr. 810/2009 te wijzigen en Verordening (EG) nr. 767/2008 aan te vullen**, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om gedelegeerde handelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, om **het aanvraagformulier te actualiseren, het weigeringsformulier te wijzigen, de vereisten van de beveiligde accountdienst vast te stellen en de inhoud te bepalen van vereenvoudigde aanvraagformulieren voor de bevestiging van geldige visa in een nieuw reisdocument en voor de verlenging van visa**. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die

wetgeven<sup>55</sup>. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen **moeten** het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip **ontvangen** als de deskundigen van de lidstaten, en **moeten** hun deskundigen systematisch toegang **hebben** tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>55</sup> PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven<sup>55</sup>. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen **ontvangen** het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en **hebben** hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>55</sup> PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

Or. en

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 37 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(37 bis) Om eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van Verordening (EG) nr. 767/2008 te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1bis</sup>.**

---

*<sup>1bis</sup> Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).*

**Amendement 10****Voorstel voor een verordening  
Overweging 40***Door de Commissie voorgestelde tekst*

(40) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn neergelegd. De invoering van een EU-aanvraagplatform en van een digitaal visum zal het recht op bescherming van persoonsgegevens, de eerbiediging van het privéleven en van het familie- en gezinsleven, de rechten van het kind en de bescherming van kwetsbare personen volledig eerbiedigen. Alle waarborgen voor de grondrechten zoals opgenomen in de verordening betreffende het Visuminformatiesysteem zullen volledig van toepassing blijven in het kader van het toekomstige EU-visumaanvraagplatform en van het digitaal visum, met name voor wat betreft de rechten van het kind. Het platform zal rekening moeten houden met de eisen die zijn neergelegd in de toegankelijkheidsrichtlijn<sup>56</sup> om gemakkelijke toegang voor mensen met een beperking te waarborgen.

---

<sup>56</sup> Richtlijn (EU) 2016/2102 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 inzake de toegankelijkheid van de websites en mobiele applicaties van overheidsinstanties (PB L 327 van 2.12.2016, blz. 1).

*Amendement*

(40) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn neergelegd. De invoering van een EU-aanvraagplatform en van een digitaal visum zal het recht op bescherming van persoonsgegevens, de eerbiediging van het privéleven en van het familie- en gezinsleven, de rechten van het kind en de bescherming van kwetsbare personen volledig eerbiedigen. Alle waarborgen voor de grondrechten zoals opgenomen in de verordening betreffende het Visuminformatiesysteem zullen volledig van toepassing blijven in het kader van het toekomstige EU-visumaanvraagplatform en van het digitaal visum, met name voor wat betreft de rechten van het kind. Het platform zal rekening moeten houden met de eisen die zijn neergelegd in de toegankelijkheidsrichtlijn<sup>56</sup> om gemakkelijke toegang voor mensen met een beperking te waarborgen. ***Er moet in het bijzonder aandacht worden besteed aan personen met beperkte digitale geletterdheid, veel gesproken niet-officiële talen en problemen met internettoegang.***

---

<sup>56</sup> Richtlijn (EU) 2016/2102 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 inzake de toegankelijkheid van de websites en mobiele applicaties van overheidsinstanties (PB L 327 van 2.12.2016, blz. 1).

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – alinea 1 – punt 6 – a

Verordening (EG) nr. 810/2009

Artikel 9 – lid 1 ter – punt a bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***a bis) onderdanen van derde landen met een handicap;***

Or. en

*Motivering*

*Er moet bijzondere aandacht worden besteed aan de toegankelijkheid voor personen met een handicap, onder meer door een mogelijke afwijking van het gebruik van het EU-aanvraagplatform.*

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – alinea 1 – punt 8 – c bis (nieuw)

Verordening (EG) nr. 810/2009

Artikel 11 – lid 3 – punt b

*Bestaande tekst*

*Amendement*

***b)*** de officiële taal of talen van het gastland.

***c bis) lid 3, punt b), wordt als volgt gewijzigd:***

***“b) de officiële taal of talen van het gastland of de veel gesproken niet-officiële taal of talen van het gastland;”***

Or. en

*Motivering*

*In voorkomend geval moet bijzondere aandacht worden besteed aan de niet-officiële lokale talen die op grote schaal worden gesproken en waarvoor de vertaling van het EU-aanvraagplatform beschikbaar moet zijn.*

## Amendement 13

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – alinea 1 – punt 8 – c ter (nieuw)

Verordening (EG) nr. 810/2009

Artikel 11 – lid 4

#### *Bestaande tekst*

4. Indien de officiële taal of talen van het gastland **niet in het formulier zijn opgenomen, wordt afzonderlijk een vertaling ervan in die taal of talen aan de aanvragers verstrekt.**

#### *Amendement*

**c ter) lid 4 wordt als volgt gewijzigd:**

**“4. Indien *het aanvraagformulier niet beschikbaar is in* de officiële taal of talen van het gastland, *wordt een vertaling ervan in die taal of talen of in de veel gesproken niet-officiële* taal of talen *van het gastland afzonderlijk* aan de aanvragers verstrekt.”**

Or. en

#### *Motivering*

*In voorkomend geval moet bijzondere aandacht worden besteed aan de niet-officiële lokale talen die op grote schaal worden gesproken en waarvoor de vertaling van het aanvraagplatform ook moet worden gemaakt.*

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – alinea 1 – punt 8 – c ter (nieuw)

Verordening (EG) nr. 810/2009

Artikel 11 – lid 5

#### *Bestaande tekst*

5. Er wordt voor een vertaling van het aanvraagformulier in de officiële taal of talen van het gastland gezorgd in het kader van plaatselijke Schengensamenwerking overeenkomstig artikel 48.

#### *Amendement*

**c quater) lid 5 wordt als volgt gewijzigd:**

**“5. Er wordt voor een vertaling van het aanvraagformulier in de officiële taal of talen van het gastland *of de veel gesproken onofficiële taal of talen* gezorgd in het kader van plaatselijke Schengensamenwerking overeenkomstig artikel 48.”**

Or. en

## Motivering

*De lidstaten moeten in het kader van de plaatselijke Schengensamenwerking in specifieke gevallen ook bepalen in welke niet-officiële, veel gesproken plaatselijke talen de aanvraag moet worden vertaald.*

### Amendement 15

#### Voorstel voor een verordening

##### Artikel 1 – alinea 1 – punt 9

Verordening (EG) nr. 810/2009

Artikel 12 – lid 4 – alinea 1

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer de aanvraag via het EU-aanvraagplatform wordt ingediend, verifieert het consulaat of de externe dienstverlener of het overgelegde reisdocument, dat persoonlijk wordt overgelegd overeenkomstig lid 2, overeenkomt met de **gescande** kopie die door de aanvrager is geüpload.

#### *Amendement*

Wanneer de aanvraag via het EU-aanvraagplatform wordt ingediend, verifieert het consulaat of de externe dienstverlener of het overgelegde reisdocument, dat persoonlijk wordt overgelegd overeenkomstig lid 2, overeenkomt met de **elektronische** kopie die door de aanvrager is geüpload.

Or. en

### Amendement 16

#### Voorstel voor een verordening

##### Artikel 1 – alinea 1 – punt 9

Verordening (EG) nr. 810/2009

Artikel 12 – lid 5

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. Wanneer de kwaliteit van de in lid 4 bedoelde **gescande** kopie onbevredigend is of in geval van twijfel, met name ten aanzien van de echtheid, vervaardigt het bevoegde consulaat of de externe dienstverlener een nieuwe scan en uploadt deze naar het EU-aanvraagplatform.

#### *Amendement*

5. Wanneer de kwaliteit van de in lid 4 bedoelde **elektronische** kopie onbevredigend is of in geval van twijfel, met name ten aanzien van de echtheid, vervaardigt het bevoegde consulaat of de externe dienstverlener een nieuwe scan en uploadt deze naar het EU-aanvraagplatform.

Or. en

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – alinea 1 – punt 20

Verordening (EG) nr. 810/2009

Artikel 26 bis – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Visa worden in digitaal formaat afgegeven als een in het VIS geregistreerd gegeven, met inbegrip van een uniek visumnummer.  
;

*Amendement*

Visa worden in digitaal formaat afgegeven als een in het VIS geregistreerd gegeven, met inbegrip van een uniek **digitaal** visumnummer.

Or. en

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – alinea 1 – punt 21 – a

Verordening (EG) nr. 810/2009

Artikel 32 – lid 2 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Voor aanvragen die via het EU-aanvraagplatform zijn ingediend, wordt **informatie met betrekking tot** afwijzende **beslissingen en de redenen daarvoor** langs **beveiligde** elektronische weg **aan de aanvrager kenbaar gemaakt** overeenkomstig artikel 7 septies, lid 1, van Verordening (EG) nr. 767/2008. **De kennisgeving bevat dezelfde informatie als omschreven** in bijlage VI, in de taal van de lidstaat die de definitieve beslissing over de aanvraag heeft genomen en een andere officiële taal van de Unie.

*Amendement*

Voor aanvragen die via het EU-aanvraagplatform zijn ingediend, wordt **de aanvrager, zodra de afwijzende beslissing beschikbaar is, geïnformeerd** langs elektronische weg overeenkomstig artikel 7 septies, lid 1, van Verordening (EG) nr. 767/2008. **Een afwijzende beslissing en de redenen daarvoor worden, zoals uiteengezet** in bijlage VI, **ter beschikking gesteld van de aanvrager op de beveiligde account. De afwijzende beslissing is opgesteld** in de taal van de lidstaat die de definitieve beslissing over de aanvraag heeft genomen en een andere officiële taal van de Unie.

Or. en

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – alinea 1 – punt 21 – a

Verordening (EG) nr. 810/2009

Artikel 32 – lid 2 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De lidstaten kunnen *de standaardkennisgeving van* aanvullende documenten *vergezeld laten gaan* om de *afwijzing* te motiveren.

*Amendement*

De lidstaten kunnen aanvullende documenten *toevoegen* om de *afwijzende beslissing* te motiveren.

Or. en

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – alinea 1 – punt 21 – a

Verordening (EG) nr. 810/2009

Artikel 32 – lid 2 – alinea 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De lidstaten kunnen aanvullende documenten *toevoegen* om de *afwijzende beslissing* te motiveren.

*Amendement*

*De beroepstermijn gaat in zodra de visumaanvrager de beslissing via de beveiligde account in het EU-aanvraagplatform heeft geraadpleegd.*

Or. en

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – alinea 1 – punt 21 – a

Verordening (EG) nr. 810/2009

Artikel 32 – lid 2 – alinea 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie stelt overeenkomstig artikel 51 bis gedelegeerde handelingen vast tot wijziging van het afwijzingsformulier, zoals omschreven in

*Amendement*

De Commissie stelt overeenkomstig artikel 51 bis gedelegeerde handelingen vast tot wijziging van het afwijzingsformulier, zoals omschreven in



bijlage VI, *of als een kennisgeving als bedoeld in hoofdstuk I bis van Verordening (EG) nr. 767/2008.*

bijlage VI.

Or. en

## Amendement 22

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – alinea 1 – punt 22

Verordening (EG) nr. 810/2009

Artikel 32 bis – lid 1

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Visumhouders wier reisdocument is verloren **of** gestolen of waarvan de geldigheidsduur is verstreken terwijl hun visum nog geldig is, **kunnen** de koppeling van het visum aan een nieuw reisdocument **aanvragen**.

#### *Amendement*

1. Visumhouders wier reisdocument is verloren, gestolen **of ongeldig verklaard** of waarvan de geldigheidsduur is verstreken terwijl hun visum nog geldig is, **vragen de bevestiging van** de koppeling van het visum aan een nieuw reisdocument **aan, indien zij het visum willen blijven gebruiken. Het visum kan in beginsel worden bevestigd door de autoriteit die het visum heeft afgegeven of onder de door de lidstaat meegedeelde voorwaarden.**

***Het besluit over de bevestiging van het visum in een nieuw reisdocument, wordt via elektronische kanalen aan de aanvrager meegedeeld overeenkomstig artikel 7 septies van Verordening (EG) nr. 767/2008.***

***Het besluit over de bevestiging van een visum in een nieuw reisdocument wordt in de beveiligde account voor de aanvrager beschikbaar gesteld.***

Or. en

## Amendement 23

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – alinea 1 – punt 22

Verordening (EG) nr. 810/2009  
Artikel 32 bis – lid 2 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) nummer van het visum;

*Amendement*

b) nummer van het **digitale** visum;

Or. en

## **Amendement 24**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 1 – alinea 1 – punt 22**  
Verordening (EG) nr. 810/2009  
Artikel 32 bis – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De visumhouder moet persoonlijk verschijnen om het nieuwe reisdocument over te leggen om te verifiëren of dit reisdocument overeenkomt met de **gescande** kopie die via het EU-aanvraagplatform is geüpload, en of de houder van het reisdocument overeenkomt met de persoon voor wie een visum was afgegeven.

*Amendement*

4. De visumhouder moet persoonlijk verschijnen om het nieuwe reisdocument over te leggen om te verifiëren of dit reisdocument overeenkomt met de **elektronische** kopie die via het EU-aanvraagplatform is geüpload, en of de houder van het reisdocument overeenkomt met de persoon voor wie een visum was afgegeven.

Or. en

## **Amendement 25**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 1 – alinea 1 – punt 23 – b**  
Verordening (EG) nr. 810/2009  
Artikel 33 – lid 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

8. **Wanneer een visum ingevolge de leden 1 tot en met 7 van dit artikel** via het EU-aanvraagplatform **wordt verlengd**, wordt **de verlenging via beveiligde elektronische kanalen** aan de aanvrager meegedeeld overeenkomstig

*Amendement*

8. **Het besluit over de verlenging van het aangevraagde visum** via het EU-aanvraagplatform, wordt aan de aanvrager meegedeeld overeenkomstig artikel 7 septies van Verordening (EG) nr. 767/2008.

artikel 7 septies van Verordening (EG)  
nr. 767/2008.

***Het besluit over de verlenging van een visum wordt in de beveiligde account voor de aanvrager beschikbaar gesteld.***

Or. en

## **Amendement 26**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 1 – alinea 1 – punt 24 – a**  
Verordening (EG) nr. 810/2009  
Artikel 34 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. ***Een*** besluit tot nietigverklaring of intrekking van een visum en de redenen daarvoor ***worden*** digitaal gegeven door het invoeren van de gegevens in het VIS overeenkomstig artikel ***12 van Verordening (EG) nr. 767/2008, en via beveiligde elektronische kanalen aan de aanvrager meegedeeld overeenkomstig artikel 7 septies van Verordening (EG) nr. 767/2008, of door middel van het standaardformulier van bijlage VI in het geval van aanvragen die niet zijn ingediend via het EU-aanvraagplatform. De kennisgeving bevat de in bijlage VI vastgestelde informatie.***;

*Amendement*

6. ***Voor aanvragen die via het EU-aanvraagplatform zijn ingediend, worden een*** besluit tot nietigverklaring of intrekking van een visum en de redenen daarvoor digitaal gegeven door het invoeren van de gegevens in het VIS overeenkomstig artikel ***13*** van Verordening (EG) nr. 767/2008.

***Zodra het besluit tot nietigverklaring of intrekking beschikbaar is, wordt de aanvrager geïnformeerd langs elektronische weg overeenkomstig artikel 7 septies, lid 1, van Verordening (EG) nr. 767/2008.***

***Een besluit tot nietigverklaring of intrekking en de redenen daarvoor worden, zoals uiteengezet in bijlage VI, ter beschikking gesteld van de aanvrager op de beveiligde account.***

***Voor aanvragen die niet zijn ingediend via het EU-aanvraagplatform, worden een***

***besluit tot nietigverklaring of intrekking van een visum en de redenen daarvoor aan de aanvrager verstrekt, zoals gespecificeerd in bijlage VI.***

Or. en

#### **Amendement 27**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 3**

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 7 bis – titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Publieksinformatie op het EU-aanvraagplatform

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)*

Or. en

#### **Amendement 28**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 3**

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 7 bis – lid 2 – alinea 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

eu-LISA is verantwoordelijk voor het publiceren en actualiseren van de volgende publieksinformatie op het EU-aanvraagplatform, na ontvangst van de volgende informatie van de Commissie of de lidstaten:

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)*

Or. en

#### **Amendement 29**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 3**

Verordening (EG) nr. 767/2008  
Artikel 7 ter – lid 2 – alinea 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Onverminderd artikel 7 ter bis verstrekt de aanvrager de volgende persoonsgegevens in het aanvraagformulier:

*Amendement*

Onverminderd artikel 7 ter bis verstrekt de aanvrager de volgende persoonsgegevens, **indien van toepassing**, in het aanvraagformulier:

Or. en

### **Amendement 30**

#### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 3**

Verordening (EG) nr. 767/2008  
Artikel 7 ter – lid 2 – alinea 1 – punt 28

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(28) vingerafdrukken eerder afgenomen voor de aanvraag van een Schengenvisum; datum (indien bekend); visumnummer, indien bekend;

*Amendement*

(28) vingerafdrukken eerder afgenomen voor de aanvraag van een Schengenvisum; datum (indien bekend); **digitaal** visumnummer, indien bekend;

Or. en

### **Amendement 31**

#### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 3**

Verordening (EG) nr. 767/2008  
Artikel 7 ter – lid 2 – alinea 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Voor de tijdelijke opslag van persoonsgegevens wordt eu-LISA beschouwd als de bevoegde autoriteit en de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, punt 7, van Verordening (EU) 2016/679 en draagt het de centrale verantwoordelijkheid voor de gegevensverwerking.***

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – alinea 1 – punt 3

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 7 ter – lid 5 – alinea 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Een gemarkeerd IP-adres alleen leidt niet automatisch tot uitsluiting van de visumaanvraag.***

Or. en

*Motivering*

*In bepaalde derde landen is de internetnetwerkdekking nog steeds uiterst beperkt. Er moet bijzondere aandacht worden besteed aan omstandigheden waarin meerdere aanvragen worden ingediend vanaf dezelfde locatie en hetzelfde IP-adres. Gemarkeerde IP-adressen mogen niet automatisch leiden tot uitsluiting van de visumaanvraag.*

## Amendement 33

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – alinea 1 – punt 3

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 7 ter – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

6. De Commissie stelt, ***door middel van uitvoeringshandelingen, de voorschriften vast voor*** de inhoud van vereenvoudigde aanvraagformulieren voor de koppeling van geldige visa aan een nieuw reisdocument, zoals bedoeld in artikel 32 bis van Verordening (EG) nr. 810/2009, en voor de verlenging van visa, zoals bedoeld in artikel 33 van die verordening, met gebruikmaking van het EU-aanvraagplatform. ***Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 49, lid 2, bedoelde***

6. De Commissie stelt ***gedelegeerde handelingen vast overeenkomstig artikel 48 bis om*** de inhoud van de vereenvoudigde aanvraagformulieren voor de koppeling van geldige visa aan een nieuw reisdocument ***te beschrijven***, zoals bedoeld in artikel 32 bis van Verordening (EG) nr. 810/2009, en voor de verlenging van visa, zoals bedoeld in artikel 33 van die verordening, met gebruikmaking van het EU-aanvraagplatform.

*onderzoeksprocedure vastgesteld.*

Or. en

#### **Amendement 34**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 3**

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 7 quater – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Aanvragers kunnen het EU-aanvraagplatform gebruiken om een **gescande** kopie van het reisdocument in elektronisch formaat in te dienen, alsmede bewijsstukken en een bewijs van medische reisverzekering in digitaal formaat, naargelang van het geval, ingevolge Verordening (EG) nr. 810/2009 of Richtlijn 2004/38/EG.

*Amendement*

2. Aanvragers kunnen het EU-aanvraagplatform gebruiken om een kopie van het reisdocument in elektronisch formaat in te dienen, alsmede bewijsstukken en een bewijs van medische reisverzekering in digitaal formaat, naargelang van het geval, ingevolge Verordening (EG) nr. 810/2009 of Richtlijn 2004/38/EG.

Or. en

#### **Amendement 35**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 2 – alinea 1 – punt 3**

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 7 quater – lid 9 – alinea 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het **aanvraagplatform** wordt zodanig ontworpen dat wordt gewaarborgd dat artikel 19, lid 4, en lid 4 bis, van Verordening (EG) nr. 810/2009 van toepassing kunnen zijn, teneinde aanvragen als ontvankelijk te kunnen beschouwen.

*Amendement*

Het **EU-aanvraagplatform** wordt zodanig ontworpen dat wordt gewaarborgd dat artikel 19, lid 4, en lid 4 bis, van Verordening (EG) nr. 810/2009 van toepassing kunnen zijn, teneinde aanvragen als ontvankelijk te kunnen beschouwen.

Or. en

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – alinea 1 – punt 3

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 7 quater – lid 13 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**13 bis. Elke lidstaat wijst voor de verwerking van de in de leden 11 en 12 bedoelde gegevens een bevoegde autoriteit aan die moet worden beschouwd als de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, punt 7, van Verordening (EU) 2016/679 en die de centrale verantwoordelijkheid voor de gegevensverwerking door die lidstaat draagt. Elke lidstaat stelt de Commissie ervan in kennis welke autoriteit hij heeft aangewezen.**

Or. en

## Amendement 37

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – alinea 1 – punt 3

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 7 sexies – lid 1 – punt a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

a) naar de tijdelijke opslag geüploade gegevens, waaronder met name de **gescande** kopie van het reisdocument, te verifiëren en de kwaliteit ervan te controleren;

a) naar de tijdelijke opslag geüploade gegevens, waaronder met name de **elektronische** kopie van het reisdocument, te verifiëren en de kwaliteit ervan te controleren;

Or. en

## Amendement 38

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – alinea 1 – punt 3



Verordening (EG) nr. 767/2008  
Artikel 7 septies – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Aanvragers en visumhouders worden via **beveiligde** elektronische kanalen in kennis gesteld van besluiten van de lidstaten over hun aanvragen of afgegeven visa.

*Amendement*

1. Aanvragers en visumhouders worden via elektronische kanalen in kennis gesteld van besluiten van de lidstaten over hun aanvragen of afgegeven visa.

Or. en

### **Amendement 39**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 2 – alinea 1 – punt 3**  
Verordening (EG) nr. 767/2008  
Artikel 7 octies – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Het EU-aanvraagplatform biedt een webservicefunctionaliteit waarmee aanvragers het digitale visum zonder de beveiligde accountdienst kunnen verifiëren.

*Amendement*

3. Het EU-aanvraagplatform biedt een webservicefunctionaliteit waarmee aanvragers **de geldigheid van** het digitale visum zonder de beveiligde accountdienst kunnen verifiëren.

Or. en

### **Amendement 40**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 2 – alinea 1 – punt 6 – a**  
Verordening (EG) nr. 767/2008  
Artikel 10 – lid 1 – punt e

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) visumnummer;

*Amendement*

e) **digitaal** visumnummer;

Or. en

## Amendement 41

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – alinea 1 – punt 8

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 14 – lid 1 – punt d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) visumnummer van het verlengde visum;;

*Amendement*

d) **digitaal** visumnummer van het verlengde visum;

Or. en

## Amendement 42

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – alinea 1 – punt 9

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 15 – lid 2 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) het nummer van het visum, het visum voor verblijf van langere duur of de verblijfsvergunning en de datum van afgifte van een eventueel eerder afgegeven visum, visum voor verblijf van langere duur of verblijfsvergunning;

*Amendement*

f) het nummer van het **digitale** visum, het visum voor verblijf van langere duur of de verblijfsvergunning en de datum van afgifte van een eventueel eerder afgegeven visum, visum voor verblijf van langere duur of verblijfsvergunning;

Or. en

## Amendement 43

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 2 – alinea 1 – punt 17 – b

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 22 sexdecies– lid 3 – punt f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

f) **IP-adres**;

*Amendement*

**Schrappen**

Or. en

## Motivering

*Dit artikel heeft betrekking op de gegevens die door de bevoegde autoriteiten moeten worden toegevoegd met het oog op de verlenging van een visum voor verblijf van langere duur of de verlenging van een verblijfsvergunning. De rapporteur is van mening dat het voor dat doel verkrijgen van het IP-adres niet noodzakelijk of onvoldoende onderbouwd is.*

### Amendement 44

#### Voorstel voor een verordening

##### Artikel 2 – alinea 1 – punt 18 – a

Verordening (EG) nr. 767/2008

Artikel 22 novodecies – lid 3 – punt c

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) visumnummer of nummer van het visum voor verblijf van langere duur of de verblijfsvergunning en de datum van het verstrijken van de geldigheidsduur van het visum, het visum voor verblijf van langere duur of de verblijfsvergunning, naargelang van het geval;;

#### *Amendement*

c) **digitaal** visumnummer of nummer van het visum voor verblijf van langere duur of de verblijfsvergunning en de datum van het verstrijken van de geldigheidsduur van het visum, het visum voor verblijf van langere duur of de verblijfsvergunning, naargelang van het geval;;

Or. en

### Amendement 45

#### Voorstel voor een verordening

##### Artikel 8 – alinea 1 – punt 1

Verordening (EU) 2017/2226

Artikel 16 – lid 2 – punt d

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) indien van toepassing, het nummer van het visum voor kort verblijf, met de drieletterige code van de lidstaat van afgifte, het type visum voor kort verblijf, de datum waarop de op grond van het visum voor kort verblijf toegestane maximale verblijfsduur verstrijkt, welke datum bij elke binnenkomst wordt bijgewerkt, en de datum waarop de geldigheid van het visum voor kort verblijf

#### *Amendement*

d) indien van toepassing, het nummer van het **digitale** visum voor kort verblijf, met de drieletterige code van de lidstaat van afgifte, het type visum voor kort verblijf, de datum waarop de op grond van het visum voor kort verblijf toegestane maximale verblijfsduur verstrijkt, welke datum bij elke binnenkomst wordt bijgewerkt, en de datum waarop de geldigheid van het visum voor kort verblijf

verstrijkt;

verstrijkt;

Or. en

#### **Amendement 46**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 8 – alinea 1 – punt 2 – a**

Verordening (EU) 2017/2226

Artikel 19 – lid 1 – punt d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) in voorkomend geval, het nummer van het nieuwe visum met de drieletterige code van het land van afgifte;

*Amendement*

d) in voorkomend geval, het nummer van het nieuwe **digitale** visum met de drieletterige code van het land van afgifte;

Or. en

#### **Amendement 47**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 8 – alinea 1 – punt 3**

Verordening (EU) 2017/2226

Artikel 24 – lid 2 – punt b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) het nummer van het visum voor kort verblijf, met de drieletterige code van de lidstaat van afgifte, zoals bedoeld in artikel 16, lid 2, punt d);

*Amendement*

b) het nummer van het **digitale** visum voor kort verblijf, met de drieletterige code van de lidstaat van afgifte, zoals bedoeld in artikel 16, lid 2, punt d);

Or. en

#### **Amendement 48**

##### **Voorstel voor een verordening**

##### **Artikel 8 – alinea 1 – punt 4**

Verordening (EU) 2017/2226

Artikel 32 – lid 5 – punt c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

c) nummer van het visum en de datum waarop de geldigheidstermijn van het visum verstrijkt;

c) nummer van het **digitale** visum en de datum waarop de geldigheidstermijn van het visum verstrijkt;

Or. en

## **Amendement 49**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. **Vijf** jaar na de ingebruikname overeenkomstig artikel 12 van deze verordening evalueert de Commissie de werking van het EU-aanvraagplatform. Daarbij worden de bereikte resultaten getoetst aan de doelstellingen en wordt nagegaan hoe Verordening (EG) nr. 810/2009 en Verordening (EG) nr. 767/2008, zoals gewijzigd bij onderhavige verordening, zijn toegepast.

1. **Drie** jaar na de ingebruikname overeenkomstig artikel 12 van deze verordening evalueert de Commissie de werking van het EU-aanvraagplatform. Daarbij worden de bereikte resultaten getoetst aan de doelstellingen en wordt nagegaan hoe Verordening (EG) nr. 810/2009 en Verordening (EG) nr. 767/2008, zoals gewijzigd bij onderhavige verordening, zijn toegepast.

Or. en

### *Motivering*

*De rapporteur beschouwt vijf jaar als een lange periode voor de evaluatie van een instrument waarvan de ontwikkeling ten minste vier jaar in beslag zal nemen. Drie jaar na de datum van ingebruikname is passender en meer in overeenstemming met soortgelijke bepalingen in andere rechtshandelingen, zoals VIS, EES, Etias en SIS, waarvoor drie jaar na de ingebruikneming een evaluatie gepland is.*

## **Amendement 50**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 3 – alinea 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Gedurende deze overgangsperiode kunnen visumhouders digitale visa verifiëren met

Gedurende deze overgangsperiode kunnen visumhouders **de geldigheid van de**

behulp van de webdienst van het *online-visumaanvraagplatform* als bedoeld in artikel 7 octies van Verordening (EG) nr. 767/2008 indien de lidstaat die hun visumaanvraag verwerkt heeft besloten geen gebruik te maken van het EU-aanvraagplatform.

digitale visa verifiëren met behulp van de webdienst van het *online EU-visumaanvraagplatform* als bedoeld in artikel 7 octies van Verordening (EG) nr. 767/2008 indien de lidstaat die hun visumaanvraag verwerkt heeft besloten geen gebruik te maken van het EU-aanvraagplatform.

Or. en

## TOELICHTING

Op 27 april 2022 heeft de Commissie haar voorstel over de digitalisering van de visumprocedure ingediend. Het voorstel wil de mogelijkheid invoeren om visumaanvragen online in te dienen via een digitaal EU-visumaanvraagplatform en de visumsticker te vervangen door een digitaal visum. Daarnaast stroomlijnt en harmoniseert het de procedures in de context van het gemeenschappelijk visumbeleid en stemt het reizen, voorwaarden voor toegang tot het grondgebied en grenstoezicht binnen het Schengengebied op elkaar af door middel van digitalisering en het interoperabiliteitskader aan de grenzen.

De rechtsgrondslag van dit wetgevingsinitiatief is artikel 77, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Artikel 77, lid 2, punt a), VWEU geeft de Unie de bevoegdheid maatregelen vast te stellen voor “het gemeenschappelijk beleid inzake visa en andere verblijfstitels van korte duur”. Artikel 77, lid 2, punt b), VWEU geeft de Unie de bevoegdheid maatregelen vast te stellen voor “de controles waaraan personen bij het overschrijden van de buitengrenzen worden onderworpen”. Artikel 79, lid 2, punt a), geeft de Unie de bevoegdheid maatregelen vast te stellen voor “de voorwaarden voor toegang en verblijf, en normen betreffende de afgifte door de lidstaten van langlopende visa en verblijfstitels”. Aangezien het rechtsinstrument is gericht op de digitalisering van zowel visa voor kort verblijf als visa voor verblijf van langere duur (uitsluitend het digitale visumformaat voor de laatstgenoemde), is een gecombineerde rechtsgrondslag bestaande uit artikel 77, lid 2, en artikel 79, lid 2, VWEU benodigd.

Sinds de inwerkingtreding van de Visumcode<sup>1</sup> in 2010 en de ingebruikname van het Visuminformatiesysteem (VIS)<sup>2</sup> in 2011 is de omgeving waarin het visumbeleid wordt uitgevoerd sterk veranderd. Enerzijds zijn de uitdagingen op het gebied van migratie en veiligheid de afgelopen jaren toegenomen; anderzijds bieden belangrijke technologische ontwikkelingen nieuwe kansen om de Schengen-visumaanvraagprocedure voor zowel reizigers als consulaten te vergemakkelijken.

Hoewel de behandeling van visumaanvragen al voor een deel is gedigitaliseerd, waarbij aanvragen en beslissingen in het VIS worden ingevoerd, is dat nog niet het geval bij twee belangrijke stappen: de visumaanvraagprocedure en de visumsticker.

Bij de herziening van de EU-Visumcode in 2019 spraken het Europees Parlement en de Raad uitdrukkelijk het streven uit om een gemeenschappelijke oplossing te ontwikkelen die het mogelijk maakt om aanvragen voor Schengenvisa online in te dienen en ten volle gebruik te maken van recente juridische en technologische ontwikkelingen<sup>3</sup>. Door visumaanvragers de mogelijkheid te bieden aanvraagformulieren digitaal te ondertekenen, voorziet de gewijzigde Visumcode<sup>4</sup> nu in de mogelijkheid om visumaanvragen digitaal in te dienen en te ondertekenen.

---

<sup>1</sup> Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1).

<sup>2</sup> Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende het Visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van gegevens op het gebied van visa voor kort verblijf (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 60).

<sup>3</sup> Overweging 20 van Verordening (EU) 2019/1155.

<sup>4</sup> Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1) en Verordening

De digitalisering van de visumprocedure is een kans om het visumaanvraagproces te verbeteren, de kosten en lasten voor belanghebbenden terug te dringen en tegelijkertijd de veiligheid van het Schengengebied te vergroten. Bovendien sluit digitalisering van de visumprocedure aan bij recente ontwikkelingen op wetgevingsgebied met betrekking tot het IT-landschap voor grensbeheer en draagt het bij tot meer veiligheid voor het Schengengebied.

De digitalisering van de visumprocedure vormt een positieve ontwikkeling ten opzichte van de huidige stand van zaken, waarbij versnippering van de nationale praktijken voor het beheer van de visumaanvraagprocedure een negatieve invloed heeft op de werking van het visumbeleid van de EU en de perceptie van de Europese Unie als één geografische entiteit.

De rapporteur is ingenomen met het voorstel van de Commissie voor de digitalisering van de visumprocedure, maar streeft ernaar deze procedure verder te verbeteren en te versterken. Aangezien het nieuwe systeem volledig digitaal zal zijn, moet het voorstel de waarborgen met betrekking tot personen met een handicap versterken en kwesties in verband met digitale geletterdheid en internettoegankelijkheid aanpakken. Voorts acht de rapporteur het belangrijk om ook kwesties in verband met de toegankelijkheid van talen van het EU-aanvraagplatform en van de procedure aan te pakken. In overeenstemming met het advies van de EDPS stelt de rapporteur bovendien voor de verantwoordelijkheid en de rol van eu-LISA en de nationale autoriteiten in de verschillende stadia van de gegevensverwerking te versterken.

Wat het verkrijgen en verwerken van het IP-adres van de aanvrager betreft, plaatst de rapporteur vraagtekens bij de noodzaak en de toegevoegde waarde van dergelijke gegevens en is hij voorts van mening dat aanvullende garanties nodig zijn om ervoor te zorgen dat gemarkeerde IP-adressen alleen nooit leiden tot uitsluiting van een visumaanvraag, bijvoorbeeld vanwege de geringe netwerktoegankelijkheid op een bepaalde locatie of in een bepaald gebied.

Bovendien is de rapporteur van mening dat een moderne, gebruiksvriendelijke digitale oplossing, de vereenvoudigde en geharmoniseerde administratieve procedure voor visumaanvragen en de vervanging van de visumsticker door een digitaal visum een welkome verbetering van het visumbeleid van de EU vormen en de veiligheidsrisico's van de fysieke visumstickers verminderen. Dit en de betekenis van visumdigitalisering voor de burgers en de Europese Unie in haar geheel in aanmerking genomen, beveelt de rapporteur de leden van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken aan met dit verslag in te stemmen.

---

(EU) 2019/1155 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 810/2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PB L 188 van 12.7.2019, blz. 25).



**BIJLAGE: LIJST VAN INSTANTIES WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE  
RAPPORTEUR INFORMATIE HEEFT ONTVANGEN**

| <b>Instantie en/of persoon</b> |
|--------------------------------|
| <b>1. TLScontact</b>           |