

Vergaderjaar 2007–2008

31 201

Trendnota Arbeidszaken Overheidspersoneel 2008

B

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 12 februari 2008

De vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en de Hoge Colleges van Staat/Algemene Zaken en Huis der Koningin¹ heeft in haar vergadering van 2 november 2007 gesproken over de voorstellen in de Nota Vernieuwing Rijksdienst² met betrekking tot het toekomstig stelsel van adviescolleges. Naar aanleiding daarvan is door de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal op 7 november 2007 een brief gestuurd aan de minister-president.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft, mede namens de minister-president, op 17 december 2007 een reactie gestuurd. Voorts heeft de commissie op 18 december 2007 een brief over hetzelfde onderwerp gezonden aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De minister heeft daarop bij brief van 5 februari 2008 een antwoord gestuurd.

De commissie brengt hiermee verslag uit van het aldus gevoerde schriftelijke overleg.

De griffier van de commissie,
H. Menninga

¹ Samenstelling:

Holdijk (SGP), Meindertsma (PvdA), Bemelmans-Videc (CDA), Dölle (CDA), Ten Hoeve (OSF), Kox (SP), Russell (CDA), Noten (PvdA), Putters (PvdA), vice-voorzitter, Engels (D66), Thissen (GL), Hendriks (CDA), Van Kappen (VVD), De Boer (CU), Quik-Schuijt (SP), K.G. de Vries (PvdA), Schaap (VVD), Hermans (VVD), voorzitter, Ten Horn (SP), De Vries-Leggedoor (CDA), Koffeman (PvdD), Strik (GL), Lagerwerf-Vergunst (CU), Rehwinkel (PvdA), Duthler (VVD), Vac. (SP), Yildirim (Fractie-Yildirim).

² Kamerstukken II 2007–2008, 31 201, nr. 3 Herdruk.

BRIEF AAN DE MINISTER-PRESIDENT, MINISTER VAN ALGEMENE ZAKEN

Den Haag, 7 november 2007

De vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en de Hoge Colleges van Staat/Algemene Zaken en Huis der Koningin van de Eerste Kamer heeft in haar recente commissievergaderingen gesproken over de Nota Vernieuwing Rijksdienst, meer specifiek over het toekomstig stelsel van adviescolleges.

Ten behoeve van een adequate en coherente behandeling van het vraagstuk van de toekomstige kennis- en adviesinfrastructuur zou de Eerste Kamer gaarne vernemen – in het licht van het gevoerde debat en de gedane toezegging tijdens de Algemene Politieke Beschouwingen in de Eerste Kamer op 16 oktober jl. – wat de resultaten zijn van de bespreking terzake in de Ministerraad. Hiermee samenhangend wenst de Kamer te vernemen welke behandelingstermijn van voorstellen aangaande het toekomstig stelsel van adviescolleges de regering voorstaat.

Voorts ontvangt de Eerste Kamer graag zo snel mogelijk een overzicht van lopende en nog te verwachten wet- en regelgeving die raakt aan de mogelijke vernieuwing van het adviesstelsel zodat de Kamer tijdig en breder inzicht krijgt in de voorgestelde veranderingen. In het overzicht zou tevens opgenomen moeten worden welke specifieke aan het adviesstelsel gerelateerde voorstellen zijn opgenomen in de diverse begrotingshoofdstukken.

De Eerste Kamer verzoekt het kabinet geen onomkeerbare stappen te zetten met betrekking tot adviescolleges die mede tot taak hebben de Eerste Kamer te adviseren, alvorens de Kamer hetzij heeft beslist over de wijziging van instellingswetten, hetzij – als een college niet bij specifieke wet is ingesteld – over de desbetreffende begrotingswet ofwel het specifieke begrotingshoofdstuk.

Ten slotte bestaat het voornemen op korte termijn een openbare bijeenkomst te organiseren over de toekomst van het adviesstelsel.

De Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal,
Y. E. M. A. Timmerman-Buck

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 17 december 2007

Hiermee reageer ik, mede namens de minister-president, op uw brief van 7 november 2007 over de voorstellen in de nota Vernieuwing Rijksdienst met betrekking tot het toekomstig stelsel van adviescolleges.

Tijdens de Algemene Politieke Beschouwingen in de Eerste Kamer op 16 oktober jl. is het verzoek geuit om geen stappen tot afslanking of opheffing te effectueren dan nadat ook de Eerste Kamer daar een oordeel over heeft kunnen geven. Aan dit verzoek is tegemoet gekomen. Vice-minister-president Rouvoet heeft het gevoel van Uw Kamer aan de ministerraad overgebracht om geen onomkeerbare stappen te zetten bij de herinrichting van het adviesstelsel voordat het parlement heeft ingestemd met de onderliggende wetgeving. De ministerraad heeft hiervan goede nota genomen.

De voorstellen uit de nota Vernieuwing Rijksdienst met betrekking tot de adviescolleges worden tijdens een Algemeen Overleg op 30 januari 2008 met de vaste commissie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van de Tweede Kamer besproken. Na behandeling van de voorstellen in de Tweede Kamer zal, rekening houdend met hetgeen naar voren is gebracht, de behandelingstermijn en uitvoering van de voorstellen uit de nota Vernieuwing Rijksdienst vorm worden gegeven.

Zoals ook in de nota Vernieuwing Rijksdienst is vermeld, zal het veranderingsproces gefaseerd en in overleg met de raden worden uitgevoerd. Indien de herinrichting van het adviesstelsel leidt tot een wijziging van de samenstelling of vormgeving van de adviesraden en dit gevolgen heeft voor de wetten waarbij de betreffende adviescolleges zijn ingesteld, dan zullen zowel de Tweede als de Eerste Kamer zich bij de behandeling van de wetsvoorstellen daarover kunnen uitspreken. De adviescolleges waarover in de nota Vernieuwing Rijksdienst gesproken wordt kennen alle een wettelijke grondslag. Indien de voorstellen met betrekking tot het adviesstelsel gevolgen hebben voor de begroting, kunnen de Eerste en Tweede Kamer zich bij het behandeling van de relevante begrotingshoofdstukken daarover uitspreken.

In antwoord op uw verzoek om een overzicht van lopende en nog te verwachten wet- en regelgeving die raakt aan de mogelijke vernieuwing van het adviesstelsel kan ik u melden dat de besluiten in de nota Vernieuwing Rijksdienst over de herinrichting van het adviesstelsel, gelet op de toezegging aan Uw Kamer, nog niet zijn omgezet in voorstellen voor wijziging van relevante wet- en regelgeving.

In de begrotingen voor 2008 zijn geen specifiek aan de herinrichting van het adviesstelsel gerelateerde voorstellen opgenomen. Het navolgende kan wel over het adviesstelsel worden gemeld:

- het ministerie van VROM heeft in antwoord op feitelijke vragen van de Tweede Kamer over de begroting, onder verwijzing naar de voorstellen in de nota Vernieuwing Rijksdienst, melding gemaakt van het voornemen om de financiering van de Adviesraad Gevaarlijke Stoffen na 2008 stop te zetten.

In de begroting van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voor 2008 zijn geen middelen opgenomen voor de Raad voor Maatschap-

pelijke Ontwikkeling. De RMO kent geen structurele financiering meer nadat in opvolging van de motie Verhagen (29 800, nr. 4) in april 2005 is besloten de RMO op te heffen. Ingevolge de motie Spies/Nijs (28 101, nr. 5) is dit besluit echter herzien en met het amendement Omtzigt en Van Miltenburg (30 800 XVI, nr. 40) is in de financiering van de RMO voor het jaar 2007 voorzien. Gezien het incidentele karakter van deze middelen is echter niet voorzien in financiering van de RMO voor 2008. Dit besluit hangt echter niet samen met de voorstellen voor het adviesstelsel in de nota Vernieuwing Rijksdienst. Voor 2008 wordt nog naar middelen gezocht. De werkzaamheden van de RMO worden vooralsnog voortgezet.

Daarnaast moet worden opgemerkt dat de secretariaten van de adviesraden een bijdrage leveren aan het vervullen van de rijksbrede, in het Coalitieakkoord vastgelegde taakstelling van 20% op de kolom kennis/advies/beleid. Zo maakt de taakstelling op het secretariaat van de ROB/Rfv van € 16 000, € 32 000, € 64 000, € 128 000 (2008 e.v.) onderdeel uit van de totale taakstelling op de apparaatskosten van het ministerie van Binnenlandse Zaken opgenomen in begrotingsartikel 12.1.

In de begroting van het ministerie van VWS is ten aanzien van de Raad voor de Volksgezondheid en de Gezondheidsraad in de meerjarenramingen onder niet-beleidsartikel 98 ook de rijksbrede taakstelling van 20% op de kolom kennis/advies/beleid verwerkt.

In de begroting van het ministerie van LNV loopt, onder artikel 24 Landschap en Recreatie, de financiering van de Raad Landelijk Gebied wat betreft geld mee in de algehele taakstelling van LNV voor de periode 2008–2011.

Zoals in het bovenstaande aangegeven worden ten aanzien van de adviescolleges die mede tot taak hebben de Eerste Kamer te adviseren geen onomkeerbare stappen gezet voordat de Eerste Kamer zich daar, of bij de behandeling van de nota Vernieuwing Rijksdienst indien Uw Kamer daartoe besluit, of bij de behandeling van eventueel gewijzigde instellingswetten, of bij de behandeling van de specifieke begrotingswet of specifiek begrotingshoofdstuk over heeft uitgesproken.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst

BRIEF AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Den Haag, 18 december 2007

Op 25 september jl. heeft de regering de Notitie Vernieuwing Rijksdienst aan de Staten-Generaal aangeboden met daarin enkele paragrafen betreffende de toekomst van de advies- en kennisinfrastructuur in Nederland. Reeds in juli 2007 hadden leden van de commissie Binnenlandse Zaken en Hoge Colleges van Staat/Algemene Zaken en Huis der Koningin (BZK/AZ) hierover schriftelijke vragen gesteld. Op 30 november jl. heeft bovendien op gezamenlijk initiatief met de commissie Binnenlandse Zaken van de Tweede Kamer een openbare bijeenkomst plaatsgevonden over de advies- en kennisinfrastructuur, waarbij de vertegenwoordigers van de strategische adviesraden waren genodigd alsmede de vice-voorzitter van de Raad van State en de voorzitter van de Wetenschappelijke Raad voor Regeringsbeleid.

In navolging op het bovengenoemde is de commissie BZK/AZ van mening dat de huidige analyse zoals neergelegd in de Notitie Vernieuwing Rijksdienst te kort schiet voor een verantwoorde parlementaire behandeling van het vraagstuk van de advies- en kennisinfrastructuur, noch dat op basis van de nu voorliggende visie en voorstellen een kwalitatief hoogwaardige adviesstructuur in de toekomst vorm gegeven kan worden. Het vraagstuk dient met veel zorgvuldigheid, ook gelet op de kosten en personele consequenties, ter hand genomen te worden.

Het lijkt de commissie wenselijk dat daarbij ook alle adviescolleges- en instanties betrokken worden, teneinde de invulling van een eventueel te vernieuwen adviesstelsel zo goed mogelijk vorm te geven.

Voorts wenst de commissie op zeer korte termijn het antwoord te ontvangen op de brief van de Voorzitter van de Eerste Kamer aan de minister-president van 8 november jl. over het vraagstuk van het adviesstelsel waarvan op ambtelijk niveau begrepen is dat deze aan u is doorgezonden. Tenslotte wenst de commissie u reeds te informeren dat zij voornemens is aan het begin van 2008 een beleidsdebat te voeren over de toekomst van de advies- en kennisinfrastructuur en zich nog nader zal beraden op basis van de te ontvangen antwoorden en de behandeling in de Tweede Kamer der Staten-Generaal over een eventuele schriftelijke voorbereiding van dit debat. Op basis van de tijdens dit debat te formuleren desiderata zal de Eerste Kamer gaarne een nadere probleemanalyse alsmede daarop geënte vernieuwingsvoorstellen van de kant van de regering tegemoet zien.

De Voorzitter van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en Hoge Colleges van Staat/Algemene Zaken en Huis der Koningin (BZK/AZ),
L. M. L. H. A. Hermans

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 5 februari 2008

Hiermee reageer ik op uw brief van 18 december 2007 over de toekomst van de advies- en kennisinfrastructuur.

U geeft in uw brief inzicht in de activiteiten die zowel uw commissie als de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van de Tweede Kamer het afgelopen jaar hebben ondernomen wat betreft het vraagstuk van de toekomst van de advies- en kennisinfrastructuur.

Ik kan u melden dat op 30 januari jl. een algemeen overleg heeft plaatsgevonden met de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van de Tweede Kamer. Tijdens dit overleg heeft de Tweede Kamer aangegeven aanleiding te zien voor een wijziging van de advies- en kennisinfrastructuur. Om tot een dergelijke wijziging te kunnen besluiten oordeelde de Tweede Kamer dat een diep(-er)gaande analyse van de problemen in de advies- en kennisinfrastructuur nodig is dan met de nota Vernieuwing Rijksdienst is gegeven. Daarbij zou ook aandacht moeten worden besteed aan mogelijke scenario's voor de ontwikkeling van deze infrastructuur. Ik heb toegezegd voor medio mei een dergelijke analyse en visie, voorzien van scenario's, aan de Tweede Kamer toe te sturen. Deze analyse stuur ik vanzelfsprekend ook toe aan de leden van uw commissie.

De brief van 8 november 2007 van de Voorzitter van de Eerste Kamer aan de minister-president over het vraagstuk van het adviesstelsel is bij brief van 17 december 2007 door mij, mede namens de minister-president, beantwoord.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst