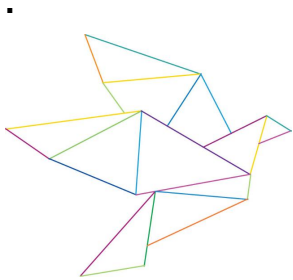




Staat van de Unie: Schengen handhaven en versterken om de veiligheid te verhogen en de Europese vrijheden te beschermen

Brussel, 27 september 2017



De Europese Commissie heeft vandaag maatregelen voorgesteld om het Schengengebied te handhaven en te versterken, zoals aangekondigd door voorzitter Juncker in zijn [intentieverklaring](#) op 13 september. De Commissie stelt voor de **Schengengrenscodex bij te werken** en de regels voor de herinvoering van tijdelijke controles aan de binnengrenzen aan te passen aan de huidige behoefte om sneller te kunnen reageren op de aanhoudende en steeds veranderende gevaren voor de openbare orde en de binnenlandse veiligheid. Ook worden **sterkere procedurele waarborgen** ingevoerd om te verzekeren dat grenscontroles aan de binnengrenzen een uitzondering blijven, een laatste reddingsmiddel dat alleen wordt ingezet als het echt niet anders kan, op een evenredige manier en met zo weinig mogelijk gevolgen voor het vrije verkeer. In een **mededeling** somt de Commissie ook de maatregelen op die ze al heeft genomen om de veiligheidsproblemen aan de buitengrenzen en binnen het Schengengebied aan te pakken. Daarnaast publiceert ze een aanbeveling voor de lidstaten over de wijze waarop die de huidige regels inzake tijdelijke grenscontroles indien nodig beter kunnen toepassen.

Frans **Timmermans**, eerste vicevoorzitter van de Europese Commissie: *"De regels van de Schengengrenscodex voor de herinvoering van de controles aan de binnengrenzen zijn opgesteld in andere tijden, met andere problemen. Onder meer de toegenomen terreurdreiging zorgt voor uitzonderlijke omstandigheden. Daarom stellen we voor de Schengengrenscodex beter aan te passen aan de nieuwe tijd waarin we leven. De lidstaten moeten kunnen optreden wanneer de uitzonderlijke omstandigheid zich voordoet dat hun openbare orde of binnenlandse veiligheid ernstig wordt bedreigd. Dat moet wel onder strikte voorwaarden gebeuren. Zo kunnen we het vrij verkeer en de veiligheid in het algemeen binnen het Schengengebied blijven verzekeren."*

Dimitris **Avramopoulos**, commissaris voor Migratie, Binnenlandse Zaken en Burgerschap: *"Schengen is een van de belangrijkste successen van de Europese integratie. Wij zullen ons ten volle inzetten om Schengen te beschermen, in stand te houden en te versterken. De afwezigheid van controles aan de binnengrenzen vormt de essentie van Schengen. Maar in een gemeenschappelijke ruimte zonder grenscontroles zijn er ook gemeenschappelijke veiligheidsproblemen. Daarom moeten wij er alles aan doen om het precieze evenwicht tussen vrij verkeer en veiligheid te behouden. We kunnen dat alleen in een gecoördineerd en verenigd Schengen, mét Roemenië en Bulgarije."*

Julian **King**, commissaris voor de Veiligheidsunie: *"De EU-landen moeten stappen kunnen ondernemen om in uitzonderlijke omstandigheden hun veiligheid te versterken, in een kader dat rekening houdt met het enorme belang en de voordelen van het Schengengebied."*

De voorbije jaren heeft de Commissie een aantal stappen ondernomen om de veiligheid binnen het Schengengebied te verhogen en het beheer van de buitengrenzen te verbeteren. De Schengengrenscodex is eerder al verschillende malen gewijzigd om ervoor te zorgen dat deze blijft beantwoorden aan de opzet. Lidstaten hebben de Schengenregels toegepast voor de herinvoering van tijdelijke controles binnen de gestelde termijnen en voorwaarden, waarbij de algemene werking van Schengen geëerbiedigd en gewaarborgd bleef. Europa wordt nu echter geconfronteerd met nieuwe veiligheidsproblemen en de huidige instrumenten volstaan niet langer. De Schengengrenscodex moet daarom worden in die zin worden **bijgewerkt dat de termijnen voor controles aan de binnengrenzen worden verlengd**, wat wel gepaard moet gaan met **sterkere waarborgen**. De Commissie stelt voor de regels bij te werken zodat ze doeltreffender kunnen worden toegepast, maar

alleen als laatste reddingsmiddel in uitzonderlijke omstandigheden en op een evenredige manier. De lidstaten worden nog meer verplicht om samen te werken met hun EU-buren om de gevolgen voor het vrije verkeer zoveel mogelijk te beperken.

In de mededeling wordt de Raad bovendien ertoe opgeroepen, net als in de Staat van de Unie van voorzitter Juncker, om **Bulgarije en Roemenië** volledig in het Schengengebied op te nemen en om **Kroatië** volwaardig lid te laten worden zodra het aan alle voorwaarden voldoet. Zo kunnen de Schengengrenscodes en andere Schengenregels beter gezamenlijk worden toegepast.

Een betere Schengengrenscodes tegen de huidige dreigingen

In het overgrote deel van de gevallen volstonden de huidige regels voor een tijdelijke herinvoering van controles aan de binnengrenzen. Maar als de lidstaten worden geconfronteerd met nieuwe, ernstige gevaren voor de openbare orde en de binnenlandse veiligheid kunnen de wettelijke termijnen te kort blijken. Daarom stelt de Commissie voor om de toepasselijke **termijnen van de artikelen 25 en 27** van de Schengengrenscodes te verlengen van zes maanden tot één jaar. Tegelijk moeten er **strikttere procedurele waarborgen** komen. Zo moeten de lidstaten nagaan of de vastgestelde dreiging niet beter met **alternatieve maatregelen** kan worden aangepakt en moeten zij een **gedetailleerde risicobeoordeling** indienen.

Het voorstel houdt ook in dat een lidstaat de **controles bij wijze van uitzondering kan verlengen** als eenzelfde dreiging na één jaar nog steeds aanhoudt en als het land tegelijk uitzonderlijke nationale maatregelen op zijn grondgebied heeft getroffen, zoals de afkondiging van de noodtoestand. Een dergelijke verlenging kan alleen worden toegestaan na een **aanbeveling van de Raad**, gebaseerd op het advies van de Commissie. De periode kan ten hoogste driemaal met zes maanden worden verlengd en mag in totaal niet meer dan twee jaar bedragen.

In afwachting van de goedkeuring van deze wetswijzigingen heeft de Commissie vandaag ook een **aanbeveling** gepubliceerd met richtsnoeren voor de manier waarop de lidstaten de bestaande Schengenregels beter kunnen toepassen. De lidstaten worden eraan herinnerd dat een tijdelijke herinvoering van controles aan de binnengrenzen een **uitzonderlijk reddingsmiddel** moet blijven, dat de gevolgen voor het vrije verkeer moeten worden beperkt en dat zij voorrang moeten geven aan alternatieve maatregelen, zoals politiecontroles en grensoverschrijdende samenwerking. De lidstaten moeten tijdelijke controles geregeld evalueren. Zij moeten de andere betrokken lidstaten informeren en raadplegen, en zij mogen geen ongerechtvaardigde maatregelen nemen.

Ten slotte is het de hoogste tijd dat **Bulgarije en Roemenië** volwaardige Schengenlanden worden, zodat de lidstaten de gevaren eendrachtig het hoofd kunnen bieden in een versterkt Schengengebied. De Raad moet het besluit nemen om de toetreding tot Schengen van Bulgarije en Roemenië goed te keuren en de grenscontroles tussen deze landen en hun EU-buurlanden op te heffen. Beide landen hebben bewezen dat zij de buitengrenzen van de EU kunnen verdedigen en moeten daarom lid worden van onze zone zonder binnengrenzen.

Achtergrond

Schengen is het grootste gebied ter wereld waar mensen vrij rond kunnen reizen. Dat geldt zowel voor 400 miljoen EU-burgers als voor bezoekers. Er is ook vrij verkeer van goederen en diensten. Schengen is een van de grootste successen van de Europese integratie en dat moet zo blijven.

Het Schengengebied is sinds zijn ontstaan geconfronteerd met verschillende problemen en bedreigingen. De Schengenregels hebben ervoor gezorgd dat het systeem kon blijven werken en problemen konden worden aangepakt. Een voorbeeld: als gevolg van secundaire bewegingen van irreguliere migranten en een gebrekkig beheer van de buitengrenzen in Griekenland, startte de Commissie de procedure van artikel 29 van de Schengengrenscodes, waardoor de vijf meest betrokken landen (Oostenrijk, Denemarken, Duitsland, Noorwegen en Zweden) op grond van een gedetailleerde Schengenevaluatie van de Commissie tijdelijk weer grenscontroles konden uitvoeren aan de binnengrenzen.

Meer informatie

[Vragen en antwoorden](#): Het Schengengebied handhaven en versterken

[Mededeling over handhaving en versterking van Schengen](#)

[Verordening tot wijziging van de regels voor de tijdelijke herinvoering van controles aan de binnengrenzen](#)

[Aanbeveling betreffende de uitvoering van de bepalingen van de Schengengrenscodes inzake de tijdelijke herinvoering van controles aan de binnengrenzen in het Schengengebied](#)

[Factsheet](#): De Schengenregels verklaard – september 2017

Contactpersoon voor de pers:

[Natasha BERTAUD](#) (+32 2 296 74 56)

[Tove ERNST](#) (+32 2 298 67 64)

[Kasia KOLANKO](#) (+ 32 2 296 34 44)

[Markus LAMMERT](#) (+ 32 2 298 04 23)

Voor het publiek: [Europe Direct](#) per telefoon [00 800 67 89 10 11](#) of [e-mail](#)