

Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal  
Kazernestraat 52  
2514 CV Den Haag  
2514 CV52

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
T 070 333 44 44

**Onze referentie**  
2024-0000186596

**Bijlage**  
1.

Datum 27 juni 2024  
Betreft Schriftelijk overleg Ontwerpbesluit tot wijziging Besluit  
kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie van  
toetsingsinkomens en maximum uurprijzen en de inzet

Hierbij zend ik u een afschrift van de beantwoording van de inbreng van de Tweede Kamer voor het schriftelijk overleg naar aanleiding van het Ontwerpbesluit tot wijziging Besluit kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie van toetsingsinkomens en maximum uurprijzen en de inzet van de eerste tranche van het ingroeipad.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

C.E.G. van Gennip

## II. Antwoord/reactie minister

Met interesse heb ik kennisgenomen van de vragen van de leden van de fracties van GroenLinks-PvdA en de VVD in de Tweede Kamer over het Ontwerpbesluit tot wijziging Besluit kinderopvangtoeslag 2025 in verband met de indexatie van toetsingsinkomens en maximum uurprijzen en de inzet van de eerste tranche van het ingroeipad.<sup>1</sup>

**Datum**

27 juni 2024

**Onze referentie**

2024-0000186596

Ik voel op basis van de inbreng in dit SO en de aangenomen motie van de leden Rajkowski (VVD) en Van Oostenbruggen (NSC) om te kiezen voor variant 1 voldoende steun om het besluit voor advies te gaan voorleggen aan de Raad van State. Dit moet deze zomer gebeuren, zodat Dienst Toeslagen tijdig (uiterlijk 15 oktober) de wettelijke grondslag heeft om de kinderopvang voor 2025 te indexeren en in december de voorschotten voor januari kan uitbetalen.

Hieronder vindt u de antwoorden die ik aan de Tweede Kamer heb verzonden.

### Vragen en opmerkingen van de leden van de GroenLinks-PvdA fractie

**Vraag:** *De leden van de GroenLinks-PvdA fractie hebben enkele vragen over de toegezegde evaluatie over de indexatiemethode van de KOT. De leden vragen of de minister daarin wil meenemen wat de bijzondere indexaties (het afwijken van de reguliere indexatie) in het verleden hebben betekend voor de betaalbaarheid van de kinderopvang.*

**Antwoord:** Zoals ik in 2023 heb toegezegd in antwoord op Kamervragen van het lid Maatoug (GroenLinks-PvdA), evalueer ik de indexeringsystematiek van de kinderopvangtoeslag.<sup>2</sup> Naar verwachting is deze evaluatie in het voorjaar van 2025 afgerond, waarna ik de uitkomsten met uw Kamer zal delen. In de evaluatie wordt ook gekeken naar afwijkingen van de reguliere indexatie in het verleden. Als onderdeel van de evaluatie wordt ook meegenomen in hoeverre de indexatiesystematiek heeft bijgedragen aan de betaalbaarheid van de kinderopvang.

Ik verwijs u ook graag naar de Kamerbrief van 28 november 2022.<sup>3</sup> In deze brief heb ik een overzicht opgenomen van wanneer er sinds 2006 is afgeweken van de reguliere indexatie en wat het verschil was geweest tussen de gemiddelde uurtarieven en de maximum uurprijzen indien de reguliere indexatie zou zijn gevolgd. Ook heb ik in die brief de redenen achter deze ontwikkelingen nader toegelicht

**Vraag:** *Ook vragen de leden of de minister wil onderzoeken wat de gedragseffecten in de markt zijn bij het (vroeg) publiceren van de tarieven, en hoe voorkomen kan worden dat kinderopvangorganisaties strategisch de prijs bepalen op basis van de tarieven.*

### Antwoord:

In de evaluatie zal aandacht zijn voor het proces van jaarlijks indexeren van de maximum uurprijzen in de kinderopvang. Daarbij wordt bekeken of er knelpunten in dit proces zijn. Ik zal daarbij ook ingaan op de vraag in hoeverre

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2023/24, 31322, nr. 537.

<sup>2</sup> 2023Z06792

<sup>3</sup> Kamerstukken II 2022/23, 31322, nr. 468.

er een relatie bestaat tussen het moment van publiceren van de maximum uurprijzen en de tariefzetting van kinderopvangorganisaties.

**Datum**  
27 juni 2024

**Onze referentie**  
2024-0000186596

### **Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie**

**Vraag:** *De leden van de VVD-fractie zien graag een reflectie van het kabinet op de effecten op personeelstekorten in de kinderopvangsector van dit voorstel.*

### **Antwoord**

Op dit moment is er een tekort aan pedagogisch professionals in de kinderopvang. Dat zorgt voor wachtlijsten en een tekort aan beschikbare plaatsen. In mijn Voortgangsbrief aanpak personeelstekorten kinderopvang van 4 april 2024<sup>4</sup> heb ik aangegeven welke acties ik op basis van mijn Kamerbrief Aanpak personeelstekort in de kinderopvang uit 2022<sup>5</sup> samen met de sector onderneem om het personeelstekort in de kinderopvang beheersbaar te houden, nu en in de toekomst.

De verwachting is dat de invoering van een nieuw financieringsstelsel, met een vergoeding van 96 % voor werkende ouders, er toe zal leiden dat de vraag naar kinderopvang toeneemt. Daarmee neemt ook de druk op de wachtlijsten verder toe. Om er voor te zorgen dat de sector meer tijd heeft om voldoende plaatsen te realiseren, heeft het kabinet in 2023 besloten tot een stapsgewijze invoering van het nieuwe financieringsstelsel.<sup>6</sup>

Het voorliggende ontwerpbesluit regelt de eerste tranche van deze stapsgewijze invoering.

**Vraag:** *De leden van de VVD-fractie zijn enthousiast dat dit voorstel werkende middengroepen met kinderen een welkome steun in de portemonnee geeft. De leden vragen zich af of het kabinet daarnaast kan uitleggen wat deze extra betaalbare kinderopvang voor een voorbeeldgezin kan betekenen, zowel in besteedbaar inkomen als in mogelijkheden om meer te werken.*

### **Antwoord**

De leden van de VVD-fractie uiten hun genoegen over de steun die dit voorstel biedt aan werkende middeninkomens met kinderen. Ik deel die overtuiging. Daarbij vragen de leden van de VVD-fractie om deze steun te illustreren met een beschrijving van de situatie van een voorbeeldhuishouden. Hiervoor sluit ik aan bij de voorbeelden die ik schematisch heb beschreven in de bijlage bij mijn brief van 29 mei.<sup>7</sup>

### Voorbeeld

Als voorbeeld neem ik een huishouden dat bestaat uit twee werkende ouders en twee kinderen van 2 en 3 jaar oud, die in 2025 twee dagen per week naar de dagopvang gaan tegen een uurtarief van € 10,25. In situatie 1 blijft het aantal dagen dat de ouders werken gelijk. In situatie 2 besluit de minst werkende ouder een dag extra te gaan werken.

#### Situatie 1

De ene ouder werkt 4 dagen per week en verdient daarmee een modaal salaris. De andere ouder werkt 3 dagen per week en krijgt daarvoor een

---

<sup>4</sup> Kamerstukken II, 2023/24, 31322, nr. 529

<sup>5</sup> Kamerstukken II, 2022/23, 31 322, nr. 463

<sup>6</sup> Kamerstukken II, 2022/23, 31322, nr. 490.

<sup>7</sup> Kamerstukken II, 2023/24, 31322, nr. 534.

salaris van 75% modaal. Samen gaan de ouders in 2025 bruto circa € 80.500 verdienen (175% modaal). Na verrekening van belastingen, toeslagen en de kosten voor kinderopvang houden zij een netto besteedbaar inkomen van € 63.237 over.

**Datum**  
27 juni 2024  
**Onze referentie**  
2024-0000186596

Na verhoging van de kinderopvangtoeslag volgens het voorstel houdt dit huishouden in 2025 een netto besteedbaar inkomen van € 64.231 over. Zij zijn dus op jaarbasis € 994 minder kwijt aan kinderopvang, oftewel een positief inkomenseffect van 1,6%.

#### Situatie 2

De ene ouder werkt 4 dagen per week en verdient daarmee een modaal salaris. De andere ouder werkt 3 dagen per week en krijgt daarvoor een salaris van 75% modaal. De andere ouder besluit om in 2025 een dag extra te gaan werken, waardoor ook deze ouder een modaal salaris ontvangt. Samen gaan de ouders in 2025 bruto circa € 92.000 verdienen (200% modaal). Vanwege de dag extra werken is voor beide kinderen ook een dag extra kinderopvang nodig. Na verrekening van belastingen, toeslagen en de hogere kosten voor kinderopvang houden zij een netto besteedbaar inkomen van € 65.375 over. Zonder verhoging van de kinderopvangtoeslag houden deze ouders op jaarbasis dus € 2.138 over van de dag extra werken.

Na verhoging van de kinderopvangtoeslag volgens het voorstel houdt dit huishouden door een dag extra te gaan werken in 2025 een netto besteedbaar inkomen van € 66.866 over. Op jaarbasis houden deze ouders dus € 3.629 over van de dag extra werken, oftewel € 1.491 meer dan wanneer de kinderopvangtoeslag niet verhoogd zou worden volgens het voorstel.

**Vraag:** *De leden van de VVD-fractie zouden graag een nadere toelichting van de regering ontvangen om het belang van deze eerste ingroeistap naar het nieuwe kinderopvangstelsel voor werkende ouders met een middeninkomen te verduidelijken. Is de regering het met de VVD-fractie eens dat werken hierdoor meer gaat lonen?*

#### **Antwoord**

De leden van de VVD-fractie vragen om een nadere toelichting op het belang van dit voorstel voor werkende middeninkomens. Daarbij vragen de leden van de VVD-fractie of hun standpunt dat werken met dit voorstel meer gaat lonen klopt.

Ik onderschrijf het belang van dit voorstel voor werkende ouders. Zoals ik in mijn brief van 29 mei heb toegelicht, vormen de kosten van kinderopvang vaak een belemmering om (meer) te gaan werken.<sup>8</sup> Voor veel huishoudens geldt dat ze een extra dag kinderopvang moeten afnemen om een dag extra te kunnen werken, zeker als de partner met het grootste aantal arbeidsuren al fulltime werkt. De extra kosten van die opvang verlagen de netto baten van een dag extra werken. Dat geldt in het bijzonder voor middeninkomens, omdat zij recht hebben op minder dan het maximale vergoedingspercentage in de kinderopvangtoeslag. Daarnaast zorgt een dag extra werken er in veel gevallen voor dat zij in een

---

<sup>8</sup> Kamerstukken II, 2023/24, 31 322, nr. 534.

hogere inkomensklasse vallen, waardoor het vergoedingspercentage waar zij recht op hebben verder daalt.

Met dit voorstel stijgt de kinderopvangtoeslag voor veel werkende ouders. Hierdoor dalen de netto kosten van de opvang, in het bijzonder voor middeninkomens. Het klopt dus dat (meer) werken voor deze ouders meer zal gaan lonen.

**Datum**

27 juni 2024

**Onze referentie**

2024-0000186596

Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Prinses Irenestraat 6  
2595 BD Den Haag  
2595 BD6

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
T 070 333 44 44

**Onze referentie**  
2024-0000186502

Datum 27 juni 2024  
Betreft Schriftelijk overleg Ontwerpbesluit tot wijziging Besluit  
kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie van  
toetsingsinkomens en maximum uurprijzen en de inzet

Hierbij zend ik u de antwoorden op de schriftelijke vragen die door uw Kamer zijn  
gesteld naar aanleiding van het Ontwerpbesluit tot wijziging Besluit  
kinderopvangtoeslag 2025 in verband met de indexatie van toetsingsinkomens en  
maximum uurprijzen en de inzet van de eerste tranche van het ingroeipad.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

C.E.G. van Gennip

## II. Antwoord/reactie minister

Met interesse heb ik kennisgenomen van de vragen en opmerkingen van de leden van de fracties van GroenLinks-PvdA en VVD over het Ontwerpbesluit tot wijziging Besluit kinderopvangtoeslag 2025 in verband met de indexatie van toetsingsinkomens en maximum uurprijzen en de inzet van de eerste tranche van het ingroeipad.<sup>1</sup>

**Datum**  
27 juni 2024

**Onze referentie**  
2024-0000186502

Ik voel op basis van de inbreng in dit SO en de aangenomen motie van de leden Rajkowski (VVD) en Van Oostenbruggen (NSC) om te kiezen voor variant 1 voldoende steun om het besluit voor advies te gaan voorleggen aan de Raad van State. Dit moet deze zomer gebeuren, zodat Dienst Toeslagen tijdig (uiterlijk 15 oktober) de wettelijke grondslag heeft om de kinderopvang voor 2025 te indexeren en in december de voorschotten voor januari kan uitbetalen.

Hieronder ga ik graag in op de vragen en opmerkingen. In afschrift wordt deze brief ook naar de Eerste Kamer gestuurd.

### Vragen en opmerkingen van de leden van de GroenLinks-PvdA fractie

**Vraag:** *De leden van de GroenLinks-PvdA fractie hebben enkele vragen over de toegezegde evaluatie over de indexatiemethode van de KOT. De leden vragen of de minister daarin wil meenemen wat de bijzondere indexaties (het afwijken van de reguliere indexatie) in het verleden hebben betekend voor de betaalbaarheid van de kinderopvang.*

**Antwoord:** Zoals ik in 2023 heb toegezegd in antwoord op Kamervragen van het lid Maatoug (GroenLinks-PvdA), evalueer ik de indexeringsystematiek van de kinderopvangtoeslag.<sup>2</sup> Naar verwachting is deze evaluatie in het voorjaar van 2025 afgerond, waarna ik de uitkomsten met uw Kamer zal delen. In de evaluatie wordt ook gekeken naar afwijkingen van de reguliere indexatie in het verleden. Als onderdeel van de evaluatie wordt ook meegenomen in hoeverre de indexatiesystematiek heeft bijgedragen aan de betaalbaarheid van de kinderopvang.

Ik verwijs u ook graag naar de Kamerbrief van 28 november 2022.<sup>3</sup> In deze brief heb ik een overzicht opgenomen van wanneer er sinds 2006 is afgeweken van de reguliere indexatie en wat het verschil was geweest tussen de gemiddelde uurtarieven en de maximum uurprijzen indien de reguliere indexatie zou zijn gevolgd. Ook heb ik in die brief de redenen achter deze ontwikkelingen nader toegelicht

**Vraag:** *Ook vragen de leden of de minister wil onderzoeken wat de gedragseffecten in de markt zijn bij het (vroeg) publiceren van de tarieven, en hoe voorkomen kan worden dat kinderopvangorganisaties strategisch de prijs bepalen op basis van de tarieven.*

### Antwoord:

In de evaluatie zal aandacht zijn voor het proces van jaarlijks indexeren van de maximum uurprijzen in de kinderopvang. Daarbij wordt bekeken of er knelpunten in dit proces zijn. Ik zal daarbij ook ingaan op de vraag in hoeverre

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2023/24, 31322, nr. 537.

<sup>2</sup> 2023Z06792

<sup>3</sup> Kamerstukken II 2022/23, 31322, nr. 468

er een relatie bestaat tussen het moment van publiceren van de maximum uurprijzen en de tariefzetting van kinderopvangorganisaties.

**Datum**  
27 juni 2024

### **Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie**

**Vraag:** *De leden van de VVD-fractie zien graag een reflectie van het kabinet op de effecten op personeelstekorten in de kinderopvangsector van dit voorstel.*

**Onze referentie**  
2024-0000186502

**Antwoord:** Op dit moment is er een tekort aan pedagogisch professionals in de kinderopvang. Dat zorgt voor wachtlijsten en een tekort aan beschikbare plaatsen. In mijn Voortgangsbrief aanpak personeelstekorten kinderopvang van 4 april 2024<sup>4</sup> heb ik aangegeven welke acties ik op basis van mijn Kamerbrief Aanpak personeelstekort in de kinderopvang uit 2022<sup>5</sup> samen met de sector onderneem om het personeelstekort in de kinderopvang beheersbaar te houden, nu en in de toekomst.

De verwachting is dat de invoering van een nieuw financieringsstelsel, met een vergoeding van 96 % voor werkende ouders, er toe zal leiden dat de vraag naar kinderopvang toeneemt. Daarmee neemt ook de druk op de wachtlijsten verder toe. Om er voor te zorgen dat de sector meer tijd heeft om voldoende plaatsen te realiseren, heeft het kabinet in 2023 besloten tot een stapsgewijze invoering van het nieuwe financieringsstelsel.<sup>6</sup>

Het voorliggende ontwerpbesluit regelt de eerste tranche van deze stapsgewijze invoering.

**Vraag:** *De leden van de VVD-fractie zijn enthousiast dat dit voorstel werkende middengroepen met kinderen een welkome steun in de portemonnee geeft. De leden vragen zich af of het kabinet daarnaast kan uitleggen wat deze extra betaalbare kinderopvang voor een voorbeeldgezin kan betekenen, zowel in besteedbaar inkomen als in mogelijkheden om meer te werken.*

**Antwoord:** De leden van de VVD-fractie uit hun genoegen over de steun die dit voorstel biedt aan werkende middeninkomens met kinderen. Ik deel die overtuiging. Daarbij vragen de leden van de VVD-fractie om deze steun te illustreren met een beschrijving van de situatie van een voorbeeldhuishouden. Hiervoor sluit ik aan bij de voorbeelden die ik schematisch heb beschreven in de bijlage bij mijn brief van 29 mei.<sup>7</sup>

#### Voorbeeld

Als voorbeeld neem ik een huishouden dat bestaat uit twee werkende ouders en twee kinderen van 2 en 3 jaar oud, die in 2025 twee dagen per week naar de dagopvang gaan tegen een uurtarief van € 10,25. In situatie 1 blijft het aantal dagen dat de ouders werken gelijk. In situatie 2 besluit de minst werkende ouder een dag extra te gaan werken.

#### Situatie 1

De ene ouder werkt 4 dagen per week en verdient daarmee een modaal salaris. De andere ouder werkt 3 dagen per week en krijgt daarvoor een salaris van 75% modaal. Samen gaan de ouders in 2025 bruto circa € 80.500 verdienen (175% modaal). Na verrekening van belastingen,

---

<sup>4</sup> Kamerstukken II, 2023/24, 31322, nr. 529

<sup>5</sup> Kamerstukken II, 2022/23, 31 322, nr. 463

<sup>6</sup> Kamerstukken II, 2022/23, 31322, nr. 490

<sup>7</sup> Kamerstukken II, 2023/24, 31322, nr. 534

toeslagen en de kosten voor kinderopvang houden zij een netto besteedbaar inkomen van € 63.237 over.

**Datum**  
27 juni 2024

Na verhoging van de kinderopvangtoeslag volgens het voorstel houdt dit huishouden in 2025 een netto besteedbaar inkomen van € 64.231 over. Zij zijn dus op jaarbasis € 994 minder kwijt aan kinderopvang, oftewel een positief inkomenseffect van 1,6%.

**Onze referentie**  
2024-0000186502

### Situatie 2

De ene ouder werkt 4 dagen per week en verdient daarmee een modaal salaris. De andere ouder werkt 3 dagen per week en krijgt daarvoor een salaris van 75% modaal. De andere ouder besluit om in 2025 een dag extra te gaan werken, waardoor ook deze ouder een modaal salaris ontvangt. Samen gaan de ouders in 2025 bruto circa € 92.000 verdienen (200% modaal). Vanwege de dag extra werken is voor beide kinderen ook een dag extra kinderopvang nodig. Na verrekening van belastingen, toeslagen en de hogere kosten voor kinderopvang houden zij een netto besteedbaar inkomen van € 65.375 over. Zonder verhoging van de kinderopvangtoeslag houden deze ouders op jaarbasis dus € 2.138 over van de dag extra werken.

Na verhoging van de kinderopvangtoeslag volgens het voorstel houdt dit huishouden door een dag extra te gaan werken in 2025 een netto besteedbaar inkomen van € 66.866 over. Op jaarbasis houden deze ouders dus € 3.629 over van de dag extra werken, oftewel € 1.491 meer dan wanneer de kinderopvangtoeslag niet verhoogd zou worden volgens het voorstel.

**Vraag:** *De leden van de VVD-fractie zouden graag een nadere toelichting van de regering ontvangen om het belang van deze eerste ingroeistap naar het nieuwe kinderopvangstelsel voor werkende ouders met een middeninkomen te verduidelijken. Is de regering het met de VVD-fractie eens dat werken hierdoor meer gaat lonen?*

### **Antwoord**

De leden van de VVD-fractie vragen om een nadere toelichting op het belang van dit voorstel voor werkende middeninkomens. Daarbij vragen de leden van de VVD-fractie of hun standpunt dat werken met dit voorstel meer gaat lonen klopt.

Ik onderschrijf het belang van dit voorstel voor werkende ouders. Zoals ik in mijn brief van 29 mei heb toegelicht, vormen de kosten van kinderopvang vaak een belemmering om (meer) te gaan werken.<sup>8</sup> Voor veel huishoudens geldt dat ze een extra dag kinderopvang moeten afnemen om een dag extra te kunnen werken, zeker als de partner met het grootste aantal arbeidsuren al fulltime werkt. De extra kosten van die opvang verlagen de netto baten van een dag extra werken. Dat geldt in het bijzonder voor middeninkomens, omdat zij recht hebben op minder dan het maximale vergoedingspercentage in de kinderopvangtoeslag. Daarnaast zorgt een dag extra werken er in veel gevallen voor dat zij in een hogere inkomensklasse vallen, waardoor het vergoedingspercentage waar zij recht op hebben verder daalt.

---

<sup>8</sup> Kamerstukken II, 2023/24, 31 322, nr. 534.

Met dit voorstel stijgt de kinderopvangtoeslag voor veel werkende ouders. Hierdoor dalen de netto kosten van de opvang, in het bijzonder voor middeninkomens. Het klopt dus dat (meer) werken voor deze ouders meer zal gaan lonen.

**Datum**  
27 juni 2024

**Onze referentie**  
2024-0000186502