

Vergaderjaar 2005–2006

**21 501-30**

**Raad voor Concurrentievermogen**

**Nr. 135**

## **BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 7 april 2006

In antwoord op het verzoek van de vaste Commissie voor Economische Zaken d.d. 5 april jl. stuur ik u hierbij de eerste Kabinetsreactie op het nieuwe voorstel van de Europese Commissie over de Dienstenrichtlijn. De geannoteerde agenda voor de Informele Raad voor Concurrentievermogen zal ik u separaat doen toekomen.

### **Procedure m.b.t. nieuwe Commissievoorstel Dienstenrichtlijn**

De Europese Commissie zal tijdens de informele Raad haar gewijzigde voorstel ten aanzien van de dienstenrichtlijn toelichten, zoals 4 april jl. gepresenteerd in het Europees Parlement. Het herziene Commissievoorstel is grotendeels gebaseerd op de amendementen van het Europees Parlement. Deze werden in eerste lezing op 16 februari jl. aangenomen. Als bijlage bij deze brief treft u de, u reeds bekende (Kamerstuk 21 501-30, nr. 133), feitelijke schematische vergelijking van het Nederlandse kabinetsstandpunt en de EP-amendementen *aangevuld* met de hoofdpunten uit het herziene Commissievoorstel.<sup>1</sup>

Tijdens de informele Raad zal ik langs onderstaande Kabinetslijn een eerste reactie geven op het herziene Commissievoorstel. De eerste formele behandeling vindt plaats in de Raad voor Concurrentievermogen van 29 en 30 mei a.s. Een meer gedetailleerde uitwerking van de Nederlandse inzet zal ik u in aanloop naar deze Raad via het reguliere voorbereidingstraject doen toekomen.

### **Inhoudelijke reactie op het Commissievoorstel**

Ten aanzien van het vrij verkeer van diensten heeft de Commissie een aantal verduidelijkingen aangebracht t.a.v. de amendementen van het Europees Parlement.

Het land van oorsprongbeginsel is geschrapt en vervangen door een vorm van wederzijdse erkenning. Dat betekent dat lidstaten verplicht worden het recht te respecteren van een dienstverlener om in een andere lidstaat,

<sup>1</sup> Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

dan de lidstaat van vestiging, diensten te verlenen. Lidstaten mogen daarbij enkel vereisten opleggen aan buitenlandse dienstverleners die voldoen aan een proportionaliteits- en noodzakelijkheidstoets en gerechtvaardigd zijn uit hoofde van redenen van openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieubescherming. Bezien zal ook moeten worden of het, om een effectieve dienstenrichtlijn – zonder land van oorsprongbeginsel – te hebben, noodzakelijk is hieraan toe te voegen dat de bewijslast bij de lidstaat gelegd wordt, in plaats van bij de dienstverlener. In dat verband kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het opnemen van een screenings- en meldingsbepaling voor regelgeving die het vrij verkeer van diensten mogelijk kan belemmeren.

Ten aanzien van de reikwijdte volgt de Commissie grotendeels het Europees Parlement door vele sectoren en rechtsgebieden uit te sluiten, zoals o.a. de uitzendbranche, audiovisuele diensten en het gehele arbeidsrecht.

De Commissie heeft de door het Europees Parlement geschrapte verplichte screening van vestigingsregelgeving door lidstaten weer in de richtlijn opgenomen. De verplichte screening bevordert dat lidstaten actief hun regelgeving op EU-conformiteit toetsen en dat de bewijslast met betrekking op vestiging verschuift van de dienstverlener naar de lidstaat.

De paragraaf over toezicht en handhaving zoals door de Commissie geformuleerd is niet geheel duidelijk en dient nader te worden bestudeerd. Met name de consistentie tussen de handhavingsbepalingen en de bepalingen inzake vestiging en grensoverschrijdende dienstverlening. Zoals steeds door het Kabinet benadrukt, zijn goede handhaving en administratieve samenwerking van groot belang voor een goede werking van de richtlijn.

De Minister van Economische Zaken,  
L. J. Brinkhorst