



# VNG - IPO Prioritaire Europese Dossiers 2008

Op basis van het werkprogramma van de Europese Commissie voor het jaar 2008 en op basis van de lijst van EU prioriteiten die voor het jaar 2007 door de VNG en IPO werden samengesteld is voor 2008 een selectie gemaakt van de voor gemeenten en provincies belangrijke EU onderwerpen.

## **Inleiding**

Elk jaar maken VNG en IPO een selectie van de voor provincies en gemeenten belangrijke EU onderwerpen en stellen vervolgens een gezamenlijk lijst met Europese prioriteiten op. De VNG-IPO prioriteiten zijn grotendeels gebaseerd op het werkprogramma van de Europese Commissie voor het jaar 2008. Een aantal dossiers loopt door vanuit 2007 (bijvoorbeeld bodem, lucht en water). De prioriteitenlijst dient in eerste instantie als richtinggevend instrument voor acties die op het EU terrein binnen de VNG en het IPO zullen worden ondernomen. De lijst wordt ook gebruikt ten behoeve van een efficiënte samenwerking tussen de beide koepelverenigingen alsmede de samenwerking met het Rijk, de Europese Commissie, het Europees Parlement, het Comité van de Regio's en de Council of European Municipalities and Regions: de Europese koepel van nationale verenigingen.

## **Overzicht VNG-IPO Prioritaire Europese Dossiers 2008**

### **Luchtkwaliteit (mee uit 2007)**

Het EU besluitvormingsproces over de thematische strategie lucht en de richtlijn over lucht is inmiddels afgerond. Luchtkwaliteit blijft echter op de Europese agenda staan. In 2008 zal de Europese Commissie dit jaar een richtlijn presenteren over de nationale emissieplafonds die de lidstaten in acht moeten nemen.

### **Bodemstrategie (mee uit 2007)**

Vanuit 2007 worden twee dossiers meegenomen naar 2008 op het terrein van bodem: de thematische strategie bodembescherming en de richtlijn bodembescherming. Er is twijfel over de noodzaak van EU-wetgeving; provincies en gemeenten zullen zich verzetten tegen extra financiële en administratieve lasten; eventuele EU-regels aan laten sluiten bij bestaande Nederlandse wetgeving.

### **Afvalpreventie en recycling (mee uit 2007)**

Ook op het terrein van afvalbeleid worden twee dossiers meegenomen uit 2007: de thematische strategie afvalpreventie en afvalverwerking én de richtlijn over afval. Vaststelling EU-definities voor verschillende kernbegrippen in de afvalcyclus zijn van groot belang voor handhaving, preventie en verwerking van afval. Decentrale overheden willen hier actief bij betrokken zijn.

### **Klimaatverandering (nieuw en mee uit 2007)**

De Europese Commissie zal in 2008 met een witboek over adaptatie komen. Provincies en gemeenten onderschrijven de noodzaak om maatregelen te nemen om de klimaatveranderingen beheersbaar te houden. Provincies en gemeenten hanteren een integrale benadering bij de adaptatie aan de klimaatverandering. Daarbij gaat het om ruimtelijke ontwikkelingen, bebouwing, waterbeleid en natuur- en plattelandsbeleid.

### **Energie (nieuw en mee uit 2007)**

Klimaatveranderingen zijn in hoge mate met energie verbonden. Tachtig procent van de CO2 uitstaat is op energieverbruik terug te voeren. In 2008 zal de Europese Commissie met een maatregelenpakket rond energie komen.

### **Stedelijke mobiliteit (mee uit 2007)**

In 2007 heeft de Europese Commissie een groenboek over stadsvervoer gepresenteerd. In 2008 zal de Commissie werken aan een actieplan rond vervoer. Ook zal er een maatregelenpakket rond duurzame mobiliteit worden gepresenteerd.

### **Groenboek Territoriale cohesie (nieuw)**

Gemeenten en provincies zien het belang van grensoverschrijdende samenwerking toenemen. Ruimtelijke oplossingen worden vaak ook bepaald door ontwikkelingen in landen om ons heen. Daarnaast bepaalt een aantal Europese sectorale regels, bijvoorbeeld rond luchtkwaliteit, veel van onze ruimtelijke ontwikkelingen, ook in Nederland. Daarom speelt de grensoverschrijdende ruimtelijke inrichting een steeds grotere rol. Een Europese discussie over territoriale cohesie kan mogelijkheden verkennen om deze afwegingen in de Europese Unie te sturen zonder afbreuk te doen op de nationale beleidscompetentie voor Ruimtelijke Ordening. De ruimtelijke ontwikkeling moet de bevoegdheid van lidstaten blijven. Een gedegen groenboek over de Europese Territoriale Agenda biedt kansen om dit soort discussies in openheid te voeren en helderheid te bieden over de rollen van Europa, nationale en decentrale overheden in grensoverschrijdende samenwerking en over de wijze waarop de impact van sectorale Europese regels op ruimtelijke ontwikkeling kan worden ingekaderd.

### **Herziening EU-begroting en de toekomst regionaal beleid na 2013 (nieuw)**

In 2008 begint Europa het debat over de herziening van de Europese begroting. Dat is voor decentrale overheden van groot belang omdat dit direct raakt aan de toekomst van het landbouwbeleid en het Europees regionaal beleid. De budget review is ook van belang voor andere beleidsterreinen waar de Europese Unie zich mee bezig houdt. Het Europees regionaal beleid is een belangrijk middel om de economische, sociale en territoriale cohesie in de Europese Unie te bevorderen. De Nederlandse provincies en gemeenten willen daarom ook na afloop van de huidige programmeringsperiode (2007-2013) regionale ontwikkelingsprogramma's blijven uitvoeren met steun van de Europese structuurfondsen. Hiermee worden zij in staat gesteld hun bijdrage, die van essentieel belang is gebleken, te blijven leveren aan de Europese doelstellingen, zoals verwoord in de Lissabon- en Göteborgstrategie. Het Europees regionaal beleid biedt regio's en gemeenten de mogelijkheid om kansen te benutten op het gebied van (sociale) economie, werkgelegenheid en duurzame ontwikkeling.

### **Groepsvrijstellingsverordening betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG verdrag (mee uit 2007)**

Decentrale overheden zijn belanghebbend bij nieuwe criteria voor vrijstelling van staatssteun(regels). In deze vrijstellingsverordening zal worden aangegeven welke onderdelen van staatssteun niet aan de Europese Commissie hoeft te worden gemeld. Daarmee kan de administratieve lastendruk worden verminderd en de beleidsvrijheid worden vergroot.

### **Procedures concessieverlening (mee uit 2007)**

De Europese Commissie wil meer rechtszekerheid scheppen voor de verlening van concessies, o.a. PPS.

### **Diensten van algemeen belang (VNG) (mee uit 2007)**

In het kader van de algemene discussie op het niveau van diensten van algemeen belang moet in het bijzonder ten behoeve van de gemeenten nauwlettend worden gevolgd wat de Europese Commissie van plan is met de diensten van algemeen belang. De discussie is van belang voor de bewaking van de kwaliteit van dienstverlening op lokaal niveau.

### **Immigratie, integratie en asielbeleid (VNG) (mee uit 2007)**

In 2008 zal de Europese Commissie een aantal wetgevingsvoorstellen presenteren op dit terrein. Er zal onder andere een mededeling over een gemeenschappelijk migratiebeleid en een actieplan voor asiel worden gepresenteerd. Hoewel nog niet te voorspellen is op welke wijze deze voorstellen van invloed zijn op het gemeentelijk beleid is het van belang deze voorstellen nauwlettend te volgen.

### **Mededeling over de rechten van het kind (VNG) (mee uit 2007)**

De Europese Commissie wil in de EU en kindvriendelijke samenleving creëren en heeft als eerste stap hiervoor in 2006 de Europese Commissie een mededeling over de rechten van het kind gepubliceerd. In 2008 zal de Commissie aan een groenboek werken. Dit dossier is gerelateerd aan de VNG activiteiten binnen het Europese Netwerk Cild Friendly Cities.

### **Health Check Europees landbouwbeleid (IPO) (nieuw)**

De Health Check van het GLB is de opmaat naar wijziging van het landbouwbeleid vanaf 2014. Dat beleid zal naar verwachting worden gekenmerkt door een verdere ontwikkeling van het systeem van betalingen aan boeren voor maatschappelijke prestaties en (daarmee) een verdere uitbouw van het beleid gericht op de brede ontwikkeling van het platteland. Dit laatste is een belangrijk onderdeel van het beleid van decentrale overheden; voor de provincies vooral waar het gaat om mogelijkheden voor het stimuleren van een actieve betrokkenheid van boeren bij het realiseren en beheren van natuur en landschap.

### **Wetsvoorstel naleving Europees Recht Medeoverheden (mee uit 2007)**

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en het ministerie van Justitie werken momenteel aan een wetsvoorstel rond de Naleving Europees Recht medeoverheden. Het gaat om versterking van het toezicht bij de toepassing van Europees recht en een mogelijk verhaal- en regresrecht van het rijk op decentrale overheden.

### **Vaststelling en implementatie actieplan Europa en decentrale overheden**

In de beleidsvisie Binnenlandse Bestuurskracht in Europa van september 2007 kondigt de minister van Binnenlandse Zaken een actieplan Europa en decentrale overheden aan. In dit actieplan moeten afspraken worden gemaakt over de wijze waarop rijk en decentrale overheden in het Europese beleidsvoorbereidingstraject en het besluitvormings-traject met elkaar samenwerken. Deze intenties zijn ook vastgelegd in het bestuursakkoord tussen rijk en VNG.

#### **Contactpersonen**

Interprovinciaal Overleg  
Postbus 16107  
2500 BC Den Haag  
Tel: +31 (0)70 8881212  
[www.ipo.nl](http://www.ipo.nl)

Mathijs Verhagen

Vereniging van Nederlandse gemeenten  
Postbus 30435  
2500 GK Den Haag  
Tel. +31 (0)70 3738200  
[www.vng.nl](http://www.vng.nl)

Frank Hilterman  
Simone Goedings